

Kallelse till sammanträde med Kommunstyrelsen

Datum och tid: 2021-02-02, klockan 17:00

Plats: Möller/Sahlin, stadshuset

Förhinder anmäls till Helena Heintz

helena.heintz@eslov.se

Ordförande

Johan Andersson (S)

1. **Val av protokolljusterare**

2. **Överförmyndarnämndens redovisning till kommunstyrelsen avseende aktuella frågor, mål och resultat samt väsentliga framtidsfrågor i enlighet med de ekonomiska styrprinciperna (KS.2020.0549)** Kerstin Ekoxe (S) 17:10

3. **Karlsrobadet - information avseende pågående reparation (KS.2021.0051)** Åsa Simonsson och Liselotte Magnusson 17:30

4. **Uppföljning av Översiktsplan Eslöv 2035 samt information kring aktualisering (KS.2020.0099)** Moa Åhnberg 17:45

5. **Remittering av förslag till cykelprogram för Eslövs kommun 2021 (KS.2020.0350)** Petra König 18:00

Beslutsunderlag
 - Förslag till beslut: Remiss av Cykelprogram för Eslövs kommun 2021
 - Cykelprogram Remissversion - rev 5

6. **Information om avfallsplan för Eslöv, Höör och Hörby kommuner (KS.2020.0500)** Eva Hedenfelt 18:15

Beslutsunderlag

- Information om projektstart för utveckling av avfallsplanering i Eslöv, Höör och Hörby kommuner

7. **Information avseende arbete med revidering av ägardirektiv Krafringen (KS.2021.0060)** Tomas Nilsson 18:20

8. **Yttrande över remiss från Finansdepartementet: Vissa ändrande åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet (KS.2020.0538)** Anna Nordén 18:30

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Yttrande över promemorian Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet
- Remiss: Vissa ändrande åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet
- Remissunderlag; Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet

9. **Revidering av ägardirektiv för Eslövs Bostads AB - beredning av återremitterat ärende (KS.2020.0155)**

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 18, 2021 Förslag till revidering av ägardirektiv för Eslövs Bostads AB
- Sverigedemokraternas återremissyrkande gällande förslag till reviderade ägardirektiv för Eslövs Bostads AB
- Förslag till beslut; förslag till reviderade ägardirektiv till Eslövs Bostads AB
- Ägardirektiv Eslövs Bostads AB, antagna 2014-11-17
- Ägardirektiv för Eslövs Bostads AB samt dess helägda dotterbolag
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 118, 2020: Information rörande revidering av ägardirektiv Eslövs Bostads AB

10. **Ombud till bolags- och föreningsstämmor 2021 (KS.2021.0041)**

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Förslag till ombud och ersättare vid bolags- och föreningsstämmor 2021

**11. Utbetalning av mandat- och partistöd 2021
(KS.2021.0031)**

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; utbetalning av mandat- och partistöd 2021

**12. Kommundirektören informerar 2021
(KS.2020.0548)**

13. Redovisning av delegeringsbeslut

- | | |
|-----------------|--|
| KS.2020.0325-2 | Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 111, 2020:
Ändring av stadgar för Eslövs byggnadsvårdspris |
| KS.2017.0479-45 | Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 112, 2020:
Godkännande av samråd för detaljplan för fastigheterna
Stenbocken 14 och 15, Eslövs kommun |
| KS.2019.0197-16 | Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 113, 2020:
Godkännande av samråd för detaljplan för fastigheterna
Gårdstånga 15:25, 15:26, 15:27, 15:28 och 15:1 i
Gårdstånga, Eslövs kommun |
| KS.2020.0381-1 | Borgensförbindelse mellan Eslövs kommun och
Kommuninvest - Låntagare Eslövs Bostads AB |
| KS.2020.0245-1 | Tilldelningsbeslut i direktupphandling ”Konsult för
förstudie av nytt stadshus med ett medarbetar- och
medborgarperspektiv” till Eslövs kommun |
| KS.2020.0484-1 | Avtal lägenhetsarrende Eslöv Uttern 14 |
| KS.2020.0368-3 | Tilldelningsbeslut i direktupphandling av
Byggnadsantikvarisk utredning och rådgivning 2020 |

KS.2020.0368-4	Avtal avseende byggnadsantikvarisk utredning och rådgivning
KS.2020.0503-2	Kontrakt för leverans av Inkasso- och Påminnelsetjänster 2019
KS.2019.0050-9	Ramavtal avseende Porslin, köks- och serveringsutrustning
KS.2019.0629-9	Ordförandebeslut; Igångsättningstillstånd för investeringsprojekt Marieskolan - Skede projektering
KS.2020.0536-1	Tilldelningsbeslut i upphandling av hjälpmedel; delområde kognitionshjälpmedel
KS.2018.0627-7	Tilldelningsbeslut i upphandling av Livsmedelsgrossist
KS.2020.0524-3	Angående undersökningssamråd enligt miljöbalken avseende planerad dubbel 130 kV kraftledning mellan Björstorp och Perstorp Specialty Chemicals, Perstorps kommun, Skåne län.
KS.2021.0034-2	Yttrande angående anmälan om inrättande av värmepumpsanläggning
KS.2021.0035-1	Avtal om lägenhetsarrende Eslöv Telefonen 1
KS.2018.0022-9	Avtal om lägenhetsarrende Eslöv Kopiatorn 1

14. Anmälningar för kännedom

KS.2021.0022-1	Förslag och erbjudande till Eslövs kommun rörande Geotermisk energiteknik
KS.2020.0528-1	Yttrande riktat till kommunstyrelsen från rektor vid Sallerupsskolan avseende tillfälliga lokaler för Sallerupsskolan
KS.2021.0059-1	Servicekommitténs beslut §13, 2021 Förnyat hyresavtal mellan Serviceförvaltningen och Eifab på fastigheten Städet 4

**Remittering av förslag till cykelprogram för
Eslövs kommun 2021**

5

KS.2020.0350

2021-01-18

Petra König

+4641362019

Petra.Konig@eslov.se

Kommunstyrelsen

Remiss av Cykelprogram för Eslövs kommun 2021

Ärendebeskrivning

Cykling lyfts i flera sammanhang i Eslövs kommuns Översiktsplan *Eslöv 2035*, dels i samband med målen, men framför allt i utvecklingsstrategierna för staden och för byarna. Samtidigt är cykelvägnätet i Eslövs kommun i staden Eslöv ganska väl utbyggt men ibland saknas små sträckor för att koppla samman helheten och därmed fungerar det inte så väl som det hade kunnat. På landsbygden är Trafikverket väghållare och därmed ansvarig för att cykelvägnätet byggs ut, men utbyggnad görs med kommunal medfinansiering. Här finns stora brister och möjligheterna att ta sig fram tryggt med cykel är små.

För att kunna genomföra utvecklingsstrategierna i Översiktsplanen och för att kunna göra en prioritering av en utbyggnad i cykelvägnätet behövs en strategi som pekar ut hur de olika objekten ska bedömas och prioriteras, både gällande objekt där kommunen är väghållare och för objekt längs statliga vägar.

2001 antogs Eslövs första cykelplan, med ett tydligt fokus på landsbygden. 2011 beslöt miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att cykelplanen skulle revideras och denna gång fokusera på staden. Ett förslag arbetades fram och skickades ut på remiss till berörda. Förslaget arbetades sedan om och fick en slutgiltig form 2014 men denna cykelplan antogs aldrig politiskt utan arbetet blev vilande. Under 2017 togs arbetet upp igen med projektledning från kommunledningskontoret, och samtliga förvaltningar, förutom Vård och Omsorg, ombads utse representanter till en projektgrupp.

Beslutsunderlag

Remissversion av Cykelprogram för Eslövs kommun 2021

Beredning

Representanter från samtliga förvaltningar, förutom Vård och Omsorg, utgjorde en projektgrupp och de har arbetat fram förslag på målbilder. Dessa har testats och

Kommunledningskontoret

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2

Telefon: 0413-620 00 | E-post: myndighetsbrevlåda@eslov.se | www.eslov.se

1(2)

utvecklats i ett antal workshops och möte med interna och externa aktörer. Politiker i kommunstyrelsens arbetsutskott (ksau) har fått information och kunnat kommentera/revidera målbilden, likaså medborgare i samband med Trafikantveckan. Vidare har tre workshops hållits med inbjudna deltagare såsom cyklande medborgare (cykelklubb, pensionärsföreningar och naturskyddsförening), personal som rör sig i stadstrafik i yrket (cyklande hemtjänst och chaufförer inom mat- och teletransporter, bussföretag och trafikskolor) och övrig cyklande personal.

Vidare i samband med nybyggnad av Sallerupskolan genomfördes en större undersökning av hur cyklandet till skolan skulle kunna ökas, dels genom enkät till föräldrarna och dels genom workshop med föräldrar och barn. Ytterligare en enkätundersökning om barns cykelväg till och från skolan genomfördes i årskurs 6 på Nya Östra skolan.

Cykelmätningar har genomförts årligen sedan 2014 i staden och till viss del på landsbygden. Inför mätningarna i juni 2018 lades ett antal mätpunkter till för att få en bredare bild över cykling i staden, och för att 2018 års mätningar skulle kunna fungera som ett nolläge för utvecklingen kommande år.

Föreliggande remissversion av ett cykelprogram är resultatet av detta arbete och projektgruppen emotser konstruktiv input från kommunens nämnder.

Förslag till beslut

Eslövs kommun på remiss till:

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
- Kultur- och fritidsnämnden
- Barn- och familjenämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Vård- och omsorgsnämnden
- Servicenämnden

Nämndernas svar ska vara inkomna till kommunstyrelsen senast den 1 juni 2021.

Beslutet skickas till

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
- Kultur- och fritidsnämnden
- Barn- och familjenämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Vård- och omsorgsnämnden
- Servicenämnden

Eva Hallberg
Kommundirektör

Åsa Simonsson
Avdelningschef

CYKELPROGRAM FÖR ESLÖVS KOMMUN 2021

Remissversion

REMISS VERSION

Innehåll

1. Varför satsa på cykling?	5
2. Cykelprogrammet	7
Syfte.....	7
Målgrupp	7
Mål.....	7
3. Eslöv drar sitt strå till stacken	9
Globalt – Agenda 2030.....	9
Nationellt	9
Sveriges miljömål.....	9
Fossilfritt Sverige	9
Folkhälsomål	9
Lokalt – Eslövs kommun.....	10
4. Nulägesanalys 2020	11
Eslöv tätort.....	11
Hellre bil än cykel inom tätorten	12
Eslövs byar och landsbygd	13
På gång	14
5. Omvärldsbevakning	16
Nationell cykelstrategi.....	16
Regional cykelstrategi	16
6. Perspektiv och principer.....	17
Barnperspektivet.....	17
Hållbarhetsperspektivet	17
Nyttoperspektivet	18
7. Utmaningar.....	19
Alla måste bidra.....	19
Måste hänga med.....	19

Måste hjälpa våga ta steget.....	19
Måste vara praktiskt	19
Måste samarbeta	19
Måste ha koll	20

REMISSVERSION

1. Varför satsa på cykling?

Att använda cykel som transportmedel har många fördelar.

Att ställa bilen och istället ta cykeln har **positiva hälsoeffekter**. Förutom att vi kan andas friskare luft när antalet bilar och utsläppen till luft har minskat, så medför den dagliga motionen reducerad risk för bland annat hjärt- och kärlsjukdomar, diabetes och depressioner. Framfarten av cyklar låter också mindre än motordrivna fordon och vi får en tystare stadsmiljö vilket påverkar människan positivt, framförallt nattetid. Med en infrastruktur baserat på cyklar så reduceras dels den genomsnittliga hastigheten i trafiken och dels risken för att "hårda bilar" och "mjuka människor" kolliderar vilket sänker antalet allvarliga olyckor i trafiken.

✓ Socialt

Övergången bidrar också till en smartare resursanvändning om vi ser till markanspråken bilvägar och bilparkeringar medför jämfört med cykelbanors och cykelställens anspråk. Det **frigör ytor** i staden som kan användas till gröna stråk, rekreation, utsmyckning, odlingar, uteserveringar med mera. Barriäreffekten som trafikerade vägar ger upphov till i en stad skulle kunna raderas och det blir enklare, snabbare och mindre riskfyllt för cyklister och fotgängare att röra sig i staden, oavsett ålder.

Om fler cyklar så ändras även flödena i trafiken. Bilvägarna frigörs för de transporter som måste ske med bil/lastbil och trängsel i rusningstid och bortslösad tid i bilköer försvinner.

Ökad cykling kan **öka jämställdheten** ytterligare mellan könen. Historiskt sett har det funnits stora skillnader i kvinnors och mäns resmönster med hänsyn till antal resor, val av färdmedel, restid, sträcka och resmål. Sammanfattningsvis har män använt bil i större utsträckning. Ojämligheten har bidragit till att kvinnor rört sig mer i områden nära bostaden och inte tagit del av stadens fulla utbud. Detta kunde även synas i statistiken, där männens privata transporter släppte ut dubbelt så mycket koldioxid som kvinnors transporter. Denna trend håller på att ändras och skillnaden är inte lika stor. Det är därför viktigt att fortsätta det goda arbetet. Till exempel är det många kvinnor som upplever det tryggare att cykla på kvällarna än att gå och därmed skulle ett bra cykelnät gynna kvinnors rörelse utomhus kvällstid.

En infrastruktur som ställs om och utgår från cyklister innebär att **barn och vuxna rör sig på lika villkor** i stadsrummen. Barnen kan börja upptäcka världen tidigare som är en viktig del i deras personliga utveckling. Likaså planteras ett hållbart beteende i ett tidigare skede i livet. Bra vanor etablerade under tidig barndomen följer mer sannolikt med upp i vuxen ålder.



Vidare blir det **mer jämlikt** i samhället med hänsyn till människor med lägre inkomster. Att äga en bil kan vara för kostsamt eller ej tillåtet för pensionärer, barn och ungdomar, arbetssökande, ensamstående föräldrar m fl. En välutvecklad cykelinfrastruktur skulle gagna dessa grupper i vardagen då deras rörelsefrihet ökar. Vid en övergång till ett cykelburet samhälle, där majoriteten cyklar, ökar jämlikheten ytterligare.

Den **privata hushållsekonomin** kan **förbättras** då ett ökat cyklande kan reducera de månatliga utgifterna. En cykel medför inte fasta kostnader för till exempel skatt, billån, besiktning, boendeparkering och drivmedel. En cykel medför också betydligt lägre driftskostnader såsom för inköp, försäkring, parkering, underhållsservice och reparationer. Även om hushållet behåller en bil så minskar kanske inte de fasta avgifterna för bilen men de månatliga driftskostnaden sjunker om cykeln används i större utsträckning.

✓ Ekonomiskt

Kommunens och Trafikverkets **kostnader för drift och underhåll** av infrastruktur **skulle sjunka** då anläggningskostnader för gång och cykelbanor är lägre än för bilvägar. Dessutom slits inte gång och cykelbanor i samma utsträckning som bilvägar där trafik, dubbdäck och kraftiga inbromsningar sliter på ytlagret och kräver reparationsåtgärder. Underhållet av infrastruktur, t ex järnväg, blir dessutom mer kostnadseffektivt då cyklister i större utsträckning använder kollektivtrafik som komplement. Bilister kör hellre från dörr till dörr än att nyttja den kollektivtrafik som finns parallellt.

Rent miljömässigt medför en övergång från personbil till cykel en kraftig reduktion av utsläpp av föroreningar till luften lokalt. Det medför även en indirekt reduktion globalt, då fossila bränslen inte utvinns i samma omfattning. Med ett reducerat CO₂-utsläpp har vi en chans att **bromsa pågående klimatförändringen**. Många av alternativen till markanvändning som nämnts tidigare ovan skulle förutom utgöra attraktiva inslag i staden, även bidra till att öka biologiska mångfalden och ekosystemtjänsterna.

✓ Miljö

2. Cykelprogrammet

Kommunledningskontoret har tagit fram Eslöv kommuns första cykelprogram för att skapa en långsiktighet och för att ange en riktning, en vilja när det gäller omvandlingen från en bilburen kommun till en cykelkommun.

Den tillhörande cykelplanen fokuserar på nödvändiga åtgärder för att iscensätta omvandlingen och för att uppnå programmets mål.

Syfte

Syftet med programmet är att möjliggöra ett genomförande av utvecklingsstrategierna i Eslövs kommuns Översiktsplan *Eslöv 2035* genom att peka ut principer och utmaningar. I översiktsplanen lyfts cykling i flera sammanhang, dels i samband med målen, men framför allt i utvecklingsstrategierna för staden och för byarna. Kommunen vill öka cyklandet, utveckla planering, utveckla byggande och drift av cykelvägnätet som del i ett hållbart transportsystem samt ändra trafikbeteende och skapa nya resmönster i kommunen så att vi kan ta del av alla positiva effekter denna utveckling medför.

Vidare ska programmet öka medvetenheten inom organisationen kring frågan och att fler medarbetare ser kopplingen mellan deras dagliga verksamhet och införlivandet av övergången från ett bilburet till ett cykelburet samhälle.

Målgrupp

Programmets direkta målgrupper är politiker och tjänstemän inom organisationen Eslövs kommun, och de indirekta målgrupperna är samarbetspartners såsom Trafikverket, grannkommuner, Region Skåne och andra intressenter.

Mål

Det övergripande målet är att öka cyklandet inom kommunen, dvs i tätorterna, byarna och på landsbygden. I byarna och på landsbygden har dock inte kommunen full rådighet över planering och anläggning av vägar och cykelbanor. Samtidigt finns det mindre statistik att tillgå avseende cyklandet i dessa områden. Eftersom ett mål ska vara SMART, dvs mätbart och tidsatt, har ett programmål tagits fram för Eslöv tätort där kommunen har både rådighet och bra tillgång till mätdata.

- I Eslövs tätort, år 2030, sker endast 5% av resor som är kortare än en kilometer med bil. För resor upp till tre kilometer är det endast 30% som sker med bil och andelen som cyklar har ökat till 36%.

Detta mål kan jämföras med siffrorna för 2018 där man kan se att 23 % av resor som är kortare än en kilometer sker med bil, och för resor upp till tre kilometer är det nästan hälften (46%) som sker med bil, medan andelen som cyklar är 26 %.

I avsnittet *Utmaningar* längre ner i programmet lyfts problematiken kring rådighet och data som frågor som behöver behandlas och utvecklas i kommande cykelplan. Förhoppningen är att i framtiden kunna ersätta eller komplettera målet ovan med mål som innefattar även kommunens byar och landsbygd.

3. Eslöv drar sitt strå till stacken

En satsning på cykling innebär att Eslöv bidrar till flera globala, nationella och lokala mål. Det är sällan att en åtgärd kan bidra till så många mål samtidigt.

Globalt – Agenda 2030

Ett ökat cyklande skulle bidra till att uppfylla flera av FN:s globala hållbarhetsmål:

- God hälsa och välbefinnande
- Jämställdhet
- Hållbar industri, innovationer och infrastruktur
- Minska ojämlikhet
- Hållbara städer och samhällen
- Bekämpa klimatförändringarna
- Ekosystem och biologisk mångfald

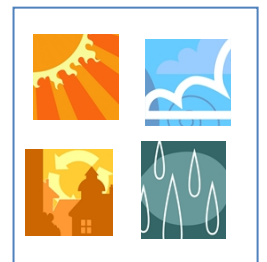


Nationellt

Sveriges miljömål

En reducerad bilanvändning och ett ökat cyklande skulle bidra till de nationella miljömålen:

- Begränsad klimatpåverkan
- Frisk luft
- God bebyggd miljö
- Bara naturlig försurning



Fossilfritt Sverige

Övergången från bilburet till cykelburet transportsystem ligger i linje med det nationella initiativet för att göra Sverige till världens första fossilfria välfärdsland.



Folkhälsomål

Ett ökat cyklande skulle bidra till nationella målet för folkhälsopolitiken: ”Att skapa samhälleliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen och sluta de påverkbara hälsoklyftorna inom en generation”.



Lokalt – Eslövs kommun

Syftet med cykelprogrammet ligger även i linje med kommunens egna politiska mål.

Visionens inriktningsmål

- Attraktiva och trygga miljöer i staden, byarna och på landsbygden där man trivs och utvecklas
- Eslöv ska vara en hållbar kommun som tar ansvar för miljö och klimat
- Välutbyggd infrastruktur med goda kommunikationer

Miljömål

- Eslövs kommun ska arbeta för hållbara beteendeförändringar
- 2020 ska Eslövs kommunorganisation vara fri från fossil bränslen
- Eslövs kommun ska planeras och byggas hållbart
- Kommuninvånarna i Eslövs kommun ska ha en god livsmiljö och deras hälsa ska skyddas från olägenheter

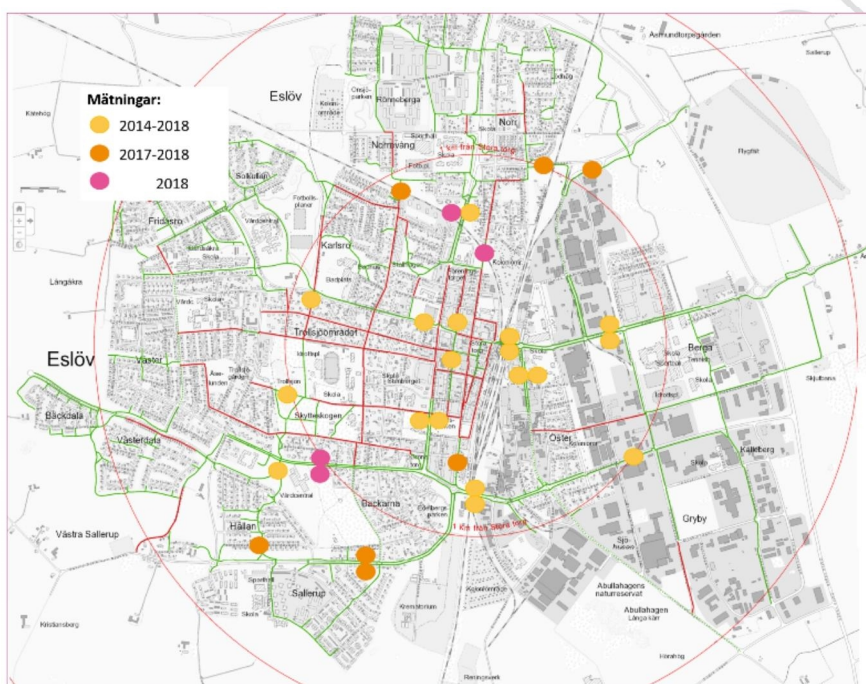


4. Nulägesanalys 2020

Eslövs tätort har alla förutsättningar att bli en cykelstad eftersom staden är relativt liten till ytan (diameter på endast ca 4 km).

Eslöv tätort

Mätningar av antal cyklister har genomförts sedan 2014 och antal mätpunkter har ökat efterhand, framför allt för att fånga barns cykling – till och från skolan och fritidsaktivitet. Mätningarna genomförs årligen under en vecka i juni månad, se figur 1.



Figur 1: Kartbild över mätpunkter för cyklister i Eslöv tätort genom åren.

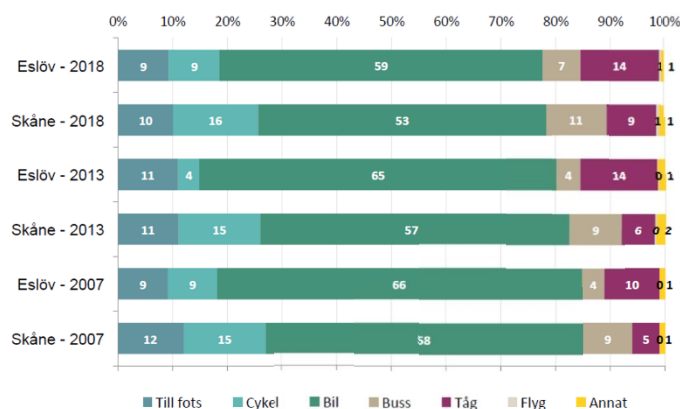
Sedan 2016 har antalet cyklister på de vägar som mätningarna utförs minskat, samtidigt som kommunens befolkning har ökat varje år, se tabell 1.

Tabell 1: Antalet kommuninvånare och årliga mätningar av antal cyklister i de gula mätpunkterna i Figur 1 angett som medelvärde vardag.

Årtal	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antal cyklister (medelvärde vardag)	6.102	5.974	6.993	5.357	5.146	4.959
Antal invånare	32.179	32.438	32.878	33.236	33.557	33.793

Cyklandet i Eslöv är relativt lågt i jämförelse med andra städer. Region Skånes resvaneundersökningar speglar denna bild. Andelen resor som sker med cykel i Eslöv ligger på 9 % (2018) medan snittet i Skåne är 16% (2018), se figur 2. Siffrorna är dock svåra att jämföra eftersom Lund och Malmö har en hög andel cyklister och de drar upp siffrorna för Skåne som helhet. Eslöv har många som pendlar till Lund och Malmö och det syns i andelen resor både med tåg och bil där Eslöv har markant högre siffror än Skåne i övrigt.

Andel resor per färdmedel i Eslövs kommun jämfört med tidigare år och med Skåne i stort.

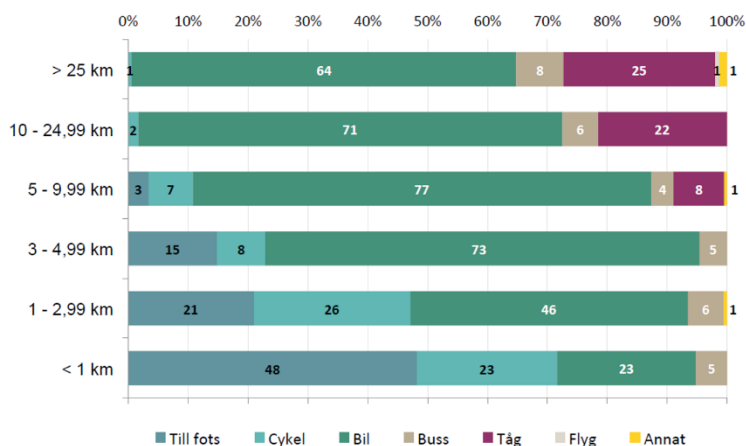


Figur 2: Andel resor per färdmedel i Eslövs kommun jämfört med tidigare år och med Skåne i stort (Källa: Resvanor i Skåne 2018).

Hellre bil än cykel inom tätorten

Intressant i sammanhanget är att studera hur Eslövsborna väljer färdmedel kopplat till reslängd. Det man kan se är att 23 % av resor som är kortare än en kilometer sker med bil, och för resor upp till tre kilometer är det nästan hälften (46%) som sker med bil, medan andelen som cyklar är 26 %, se figur 3. Detta är resor som sker inom staden.

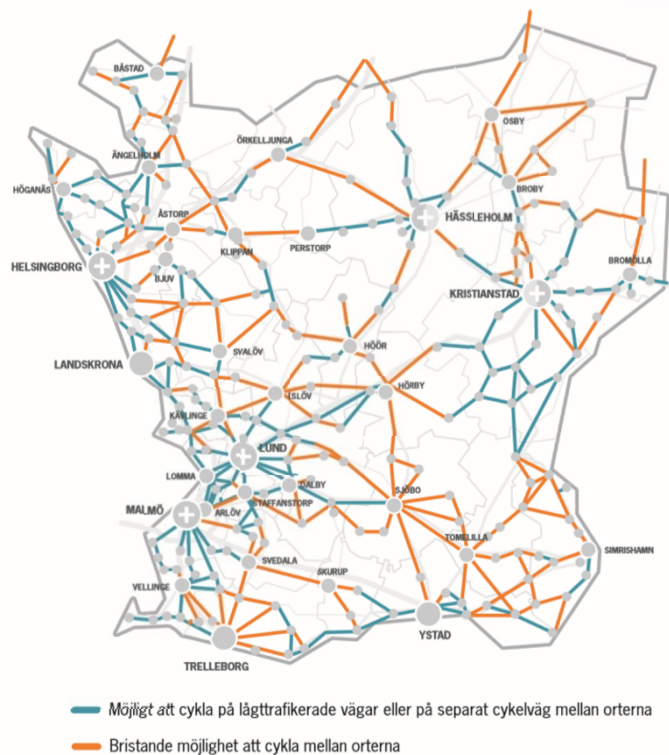
Andel resor per färdmedel uppdelat på resor i olika reslängdsintervall i Eslövs kommun.



Figur 3: Andel resor per färdmedel uppdelat på resor i olika reslängdsintervall i Eslövs kommun. (Källa: Resvanor i Skåne 2018)

Eslövs byar och landsbygd

I Eslövs kommuns översiktsplan *Eslöv 2035* finns utvecklingsstrategin ”vi utvecklar cykel- och gångvänliga stråk i och mellan orter och omland”. I dagsläget är cykelvägnätet på landsbygden undermåligt utbyggt. Den enda by som har en acceptabel cykelväg till tätorten Eslöv, är Kungshult. Region Skåne påpekar dessa brister i sin Cykelstrategi för Skåne, och även i Cykelvägsplan för Skåne från 2018. Som kartan i figur 4 visar är det långt kvar innan utvecklingsstrategin i kommunens översiktsplan nås.



Figur 4: Region Skånes kartbild över möjlighet att cykla på lågtrafikerade vägar eller på separat cykelväg mellan orterna samt där det saknas möjlighet att cykla mellan orterna. (Källa: Region Skånes Cykelstrategi för Skåne)

På gång

De objekt som finns med i cykelvägsplanen och som kommer att planeras tillsammans med Trafikverket är:

- Stabbarp – Bosarp
- Östra Asmundtorp – Trollenäs
- Billinge-Röstånga

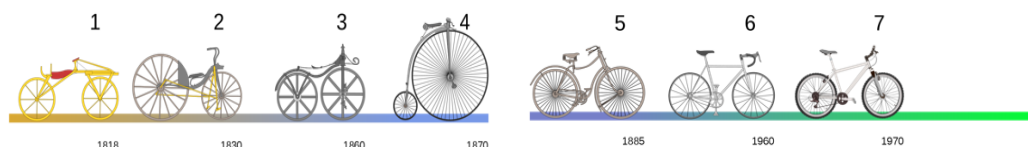
REMISSVERSION



Cykels historia

Cykeln, i den form som vi känner den, fick sin form i slutet av 1800-talet och blev snabbt populär. Den hade sin glansperiod mellan 1930-60 då ett flertal svenska cykelfabriker växte fram, flera av dem finns kvar än idag. Cykeln möjliggjorde ett billigt och effektivt transportmedel både för gammal som ung, och dess popularitet spred sig. Tillslut bilen gör entré på allvar under 1950-talet. Bilen kommer än mer symbolisera frihet och självständighet, och dessutom blir den en statussymbol både för individen som för ett Sverige som går på industriellt högarv. Bilen är symbolen för det nya och moderna som växer fram i världen i världskrigens efterdyningar. Det gamla samhället omskapas och bilen får en given plats i samhällsplaneringen. Vägarna breddas och rätas ut för att bättre passa bilen. Städernas utveckling anpassas till en bilåkande befolkning som utan problem ska kunna ta sig till destinationer som både ligger nära som långt ifrån. Utvecklingen drivs framåt av ekonomiskt välstånd både hos individen som hos nationen. Cykeln är nu i bästa fall en leksak för barnen eller ett färdmedel för en nostalgisk semesterresa.

Under de senaste tio åren har cykeln upplevt en renässans i storstäderna. Biltrafiken har fortsatt att öka i takt med att fler människor sökt sig till städerna för bostad och arbete, vilket medfört att utrymmet i trafikrummet inte längre räcker till, med köbildning och långa transporttider som följd. Cykeln har i detta utrymme klivit fram som det snabbaste transportmedlet för många. Köpenhamn och flera städer i Holland har medvetet satsat på en infrastruktur där cykeln jämställs med bilen, och på många platser i staden till och med går före bilen, vilket medfört att cykeln är det snabbaste och effektivaste färdmedlet inom staden och det är fler av invånarna som använder cykel än bil för resor inom staden. Men i de flesta andra städer får cyklarna ta sig fram efter bästa förmåga i ett infrastruktursystem som är helt uppbyggt på bilismens villkor och där cykeln har tilldelats ett högst sporadiskt osammanhängande system. Eslöv är ett exempel på en sådan stad, i sällskap med många andra.

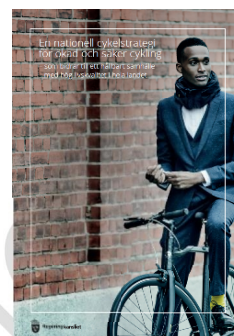


5. Omvärldsbevakning

Nationell cykelstrategi

Under 2017 tog regeringen fram Sveriges första övergripande cykelstrategi. Den lyfter fram fem insatsområden för det fortsatta arbetet:

- Lyft cykeltrafikens roll i samhällsplaneringen.
- Öka fokus på grupper av cyklister.
- Främja en mer funktionell och användarvänlig infrastruktur.
- Främja en säker cykeltrafik.
- Utveckla statistik och forskning.



I samhällsplaneringen ser man att ett ”hela-resan”-tänk är nödvändigt och man vill att kommuner och regioner tar fram cykelstrategier som visar hur detta ska omsättas i verkligheten.

Regional cykelstrategi

Region Skåne tog 2017 fram Cykelstrategi för Skåne där målet är att 2030 ska andelen cykelresor vara 19 % av alla resor. För att nå målet lyfter man fram sex samverkansområden:

- Stärk den skånska cykelkulturen
- Lyft cykeln i samhällsplaneringen
- Investera i regionalt viktiga stråk och leder
- Förbättra kopplingen mellan cykel och kollektivtrafik
- Öka säkerheten för cyklister
- Låt näringslivet medverka i cykelsatsningar



Både den nationella och den regionala cykelstrategin lyfter barns och ungas cyklande speciellt, där man ser att cyklandet i gruppen kraftigt minskat under de senaste tjugo åren och att det därför är viktigt att få in vanan att cykla tidigt i åldrarna.

6. Perspektiv och principer

Baserat på nationell och regional cykelstrategi (redovisade i avsnitt 5), tillsammans med resultaten från workshops har följande perspektiv identifierats. Dessa ska ligga till grund för kommande utveckling av cykelinfrastrukturen i Eslövs kommun. För respektive perspektiv finns ett antal principer som ska eftersträvas i kommunens arbete som kan ha bäring på möjligheten att öka cyklandet.

Barnperspektivet

- Ett cyklande barn är den minsta gemensamma nämnaren för de krav som ställs på ett säkert cykelvägnät. Infrastrukturen för ett cyklande barn måste utformas så att övrig trafik anpassar sig till cyklisten och inte tvärtom.
- Det är inte rimligt att bygga separerade cykelbanor överallt, utan cykling i blandtrafik måste tillåtas. Trafikflöden och hastigheter behöver anpassas till detta.
- Barn i Eslövs kommun ska ha en trygg cykelväg mellan hemmet och målpunkter som inbegriper båda skola och fritidsaktiviteter.
- Barns cykelväg ska räknas från dörr till dörr.

Hållbarhetsperspektivet

- Valmöjligheten att leva utan bil måste finnas, även om detta är en utmaning framförallt på landsbygden där det idag saknas en tillfredställande infrastruktur för cykel.
- För att möjliggöra en snabbare och resurssnålare utbyggnad av cykelvägnätet i staden måste nya alternativa lösningar beaktas för att hålla nere kostnaderna.
- Trafikverkets fyrstegsprincip ska tillämpas och framför allt de första tre stegen.



- Trygghet, jämställdhet och jämlikhet ska råda på cykelvägarna.

Nyttoperspektivet

- Det finns många olika sorters cykling idag: pendlingscykling, motionscykling, tävlingscykling osv. Dessa konkurrerar delvis med varandra då de ställer olika krav på infrastrukturen. Det cyklande som ska prioriteras i Eslövs kommun är nyttocyklandet, d.v.s. cyklandet till och från skola, arbetsplats, fritidsaktiviteten eller handling etc. Detta är den form av cykling som berör flest antal invånare.
- Eslövs kommun är i detta sammanhang den största arbetsgivaren och måste som sådan föregå med gott exempel och arbeta aktivt för att öka cyklandet till och från jobbet bland sina anställda.
- Cykling ses ofta som ett alternativ till bilåkande – ett antingen-eller-tänk. Infrastrukturen för cykel har därför byggts upp vid sidan av bilens och förväntas fungera efter bilismens logik. Cykeln bör dock ses som ett eget transportslag som har sin egen logik, alternativt bör cyklisten betraktas som en fotgängare på hjul.
- Cykelvägnätet ska skötas och underhållas på ett sätt som prioriterar cyklistens säkerhet.
- Vi ska planera för hela resan – från dörr till dörr.

7. Utmaningar

Att övergå från ett bilburet samhälle till ett där cyklande är ett reellt alternativ för majoriteten av invånarna har sina utmaningar. Genom att hantera utmaningarna, skapas förutsättningar, och detta görs med hjälp av konkreta aktiviteter i cykelplanen. Identifierade utmaningar i dagsläget listas nedan.

Alla måste bidra

Nästan samtliga kommunanställda påverkar direkt eller indirekt förutsättningarna för cykling i sina ordinarie arbetsuppgifter. Därför är det viktigt med intern kunskap om förutsättningar och hinder för ökat cyklande och hur en själv kan bidra inom sitt arbetsområde.

Måste hänga med

Utvecklingen av cyklar exploderar just nu. Elcyklar, elsparkcyklar, lådcyklar osv ställer andra krav på anläggningarna och utformningen gällande bredd, svängradier, tillåtna hastigheter, omkörningsmöjligheter osv. Vi måste våga tänka innovativt och vara testbädd för nya lösningar.

Måste hjälpa våga ta steget

Många kommuninvånare vill cykla i större utsträckning och står på gränsen till att ta steget. Vad kan kommunen göra för att underlätta språnget? Är det nudging, tävlingar, utbildning, prova-på, studiebesök m m som hjälper?

Måste vara praktiskt

De som cyklar i större utsträckning har hittat sina rutiner och lösningar för att få det att fungera i vardagen. De som vill prova på behöver få en positiv upplevelse för att en beteendeförändring ska ske och de står kvar vid sitt beslut att cykla oftare. Röda mattan behöver rullas ut men vad innehåller den? Enkelt att parkera, få hjälp med cykelreparationer, stöldsäkra cykel-parkeringar, låna regnkläder, batterier till cykellyktor, lånecyklar osv?

Måste samarbeta

Kommunen har inte mandat över alla vägar. På landsbygden är t ex Trafikverket väghållare och ansvarig för att cykelvägnätet byggs ut. Detta görs med kommunal medfinansiering och Region Skåne gör en prioritering bland de skånska kommunernas behov i dialog med Trafikverket. Arbetet

görs i samband med att man tar fram en plan för Regional transportinfrastruktur (RTI). I processen samlar regionen in alla kommunala önskemål och väger dem mot de regionala målen, för att till slut i samråd med Trafikverket avgöra vilka som ska genomföras. Det är en lång process och kommunens reella inflytande är begränsat. Det är därför viktigt att hitta bra samarbetsformer och även nya finansieringsmodeller.

Måste ha koll

Kartläggning och identifiering av potentialen är av stor vikt för att bedöma var resurser behöver tillsättas och var investeringar behöver göras. Likaså är uppföljning A och O för att veta läget. Nyckeltal och system för uppföljning måste utvecklas så att beslut och åtgärder sker på rätt grunder.

Listan ovan är utgångspunkter för kommande cykelplan som innehåller delmål och åtgärder för att överkomma utmaningarna.

**Information om avfallsplan för Eslöv, Höör och
Hörby kommuner**

6

KS.2020.0500

2021-01-19

Eva Hedenfelt

Eva.Hedenfelt@eslov.se

Kommunfullmäktige

Information om projektstart för utveckling av avfallsplanering i Eslöv, Höör och Hörby kommuner

Ärendebeskrivning

Härmed informeras förtroendevalda i kommunstyrelse och kommunfullmäktige att arbetet med att utveckla ny avfallsplanering för kommunerna Eslöv, Höör och Hörby har inletts.

Gällande avfallsplan för kommunerna Eslöv, Höör och Hörby löper ut den 31 december 2021, vilket föranleder utvecklingen av ny avfallsplanering. Arbetet samordnas genom en projektanställning i Eslövs kommun på 25 procents arbetstid i 18 månader.

Beredning

Denna tjänsteskrivelse utgör ett rent informationsärende, med syfte att tidigt i projektet skapa förutsättningar för god förankring inför kommande beslutsprocesser.

Gällande avfallsplan för kommunerna Eslöv, Höör och Hörby löper ut den 31 december 2021. Detta föranleder utvecklingen av ny avfallsplanering i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrifter om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall (NSF 2020:6), vilka nyligen anpassats till reviderad avfallslagstiftning inom EU och Sverige. Syftet är att gå från avfall till resurs och mot en mer cirkulär ekonomi på alla plan.

Projektet har initierats av kommundirektörerna i de tre kommunerna, i samråd med VD på Merab. Projektstarten har godkänts av Merabs ägarsamråd. Arbetet med den nya avfallsplanen samordnas genom en projektanställning i Eslövs kommun på 25 procents arbetstid i 18 månader. Syftet är att förbättra resurshushållningen i de tre ägarkommunerna, inom organisationerna såväl som i hushållen och i hela samhället. Kommunerna kan därmed bidra till en mer cirkulär ekonomi, en hållbar utveckling och goda livsmiljöer i enlighet med övergripande kommunal målstyrning.

Normalt sett ska utvecklingen av ett övergripande styrdokument inkludera goda möjligheter till deltagande under hela utvecklingsprocessen, till exempel genom gemensamma seminarier, diskussionsgrupper och andra möjligheter till aktiv dialog. På grund av de omfattande smittskyddsåtgärder som vidtagits i samhället i samband med rådande pandemi behöver nu andra förankringsmetoder användas. Föreliggande informationsärende utgör ett sådant inslag.

Under projektets gång kommer flera möjligheter till uppdatering och förankring; genom ytterligare informationsärenden men också i samband med de politiska beslut som krävs inför kommande samråd och utställning, genom yttranden under själva samrådet och slutligen också när avfallsplanen är redo att antas i respektive kommunfullmäktige under våren år 2022.

På grund av resursbrist kommer inte kommunernas partigrupper eller samtliga nämnder att kunna beredas enskilda dialoger avseende innehållet i avfallsplaneringen, utöver den formella samrådsprocessen. Därför erbjuds förtroendevalda möjlighet att under projektets gång kontakta projektledaren via e-post för att få information, ställa frågor eller lämna informella synpunkter för partigruppens eller nämndens räkning.

Förslag till beslut

- Informationen läggs till handlingarna.

Beslutet skickas till

Gruppledare för samtliga partier med representanter i kommunfullmäktige.

Eva Hallberg
kommundirektör

Eva Hedenfelt
projektledare avfallsplan

**Yttrande över remiss från
Finansdepartementet: Vissa ändrande
åldersgränser i skatte- och
socialavgiftssystemet**

8

KS.2020.0538

2021-01-13

Anna Nördén

+4641362931

Anna.Norden@eslov.se

Kommunstyrelsen

Yttrande över promemorian Vissa ändrade åldergränser i skatte- och socialavgiftssystemet (Fi 2020/05036)

Ärendebeskrivning

Regeringskansliet och Finansdepartementet har utsett Eslövs kommun till remissinstans för ett antal lagförslag gällande vissa ändrade åldergränser i skatte- och socialavgiftssystemet.

Bakgrunden till lagförslaget är de ändringar som gjorts inom pensionsområdet de senaste åren. För att trygga finansieringen av statens pensionssystem har det under de senaste åren genomförts en rad förändringar.

- År 2020 höjdes lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 61 till 62 år. LAS-åldern höjs från 67 till 68 år.
- År 2023 höjs lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 62 till 63 år. Åldern för garantipension höjs från 65 till 66 år. LAS-åldern höjs från 68 till 69 år.
- År 2026 höjs lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 63 till 64 år.

Innebörden i lagförslaget som remissen avser är i korthet att höja åldergränsen för det förhöjda grundavdraget och socialavgifterna i två steg från 2023 respektive 2026 så att dessa harmoniserar med den redan förändrade pensionsåldern i Lag (1982:80) om anställningsskydd.

Beslutsunderlag

KS 2020.0538-1 Remiss: Vissa ändrade åldergränser i skatte- och socialavgiftssystemet

KS 2020.0538-2 Remissunderlag: Vissa ändrade åldergränser i skatte- och socialavgiftssystemet

Beredning

I promemorian har Eslövs kommun framförallt fokuserat på de ekonomiska konsekvenserna av att sociala avgifter och allmän löneskatt ska betalas för anställda som fyller 66 mot tidigare regler vid 65 års ålder. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara försumbara. 1 januari 2021 hade Eslövs kommun 24 medarbetare som fyller 66 under året (av totalt cirka 2600 medarbetare).

I övrigt ser Eslövs kommun positivt på att socialförsäkringsförmånerna följer den nya pensionsåldern. Eslövs kommun har flertalet bristyrken där andelen utbildade inte motsvarar behovet inom offentlig sektor och att få medarbetare att arbeta längre innan pension är en viktig nyckel i kompetensförsörjningen. Det är därför viktigt att den som arbetar längre inte förlorar förmåner i socialförsäkringen.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen tillstyrker remissförslaget i promemorian Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet (Fi 2020/05036)

Beslutet skickas till

Finansdepartementet, fi.remissvar@regeringskansliet.se

Eva Hallberg
Kommundirektör

Anna Nordén
HR-chef



2020-12-15
Fi2020/05036

Finansdepartementet

Promemorian Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet

Remissinstanser

AFA Försäkring

AMF Pension

Almega

Arbetsförmedlingen

Arbetsgivaralliansen

Arbetsgivarförbundet för ideella organisationer (Idea)

Arbetsgivarföreningen KFO

Arbetsgivarverket

Arbetsmiljöverket

Arjeplogs kommun

Arvika kommun

Centrala studiestödsnämnden

Collectum

DHR

Diskrimineringsombudsmannen

Domstolsverket

Dorotea kommun

Ekonomistyrningsverket

Enköpings kommun

Eskilstuna kommun

Eslövs kommun

Faluns kommun

Finska Pensionärernas Riksförbund

Folkhälsomyndigheten

Fora

Forte

Funktionsrätt Sverige

Företagarförbundet

Företagarna

Försäkringskassan

Förvaltningsrätten i Malmö

Förvaltningsrätten i Stockholm

Gotlands kommun

Göteborgs kommun

Halmstads kommun

Haparanda kommun

Huddinge kommun

Independent Living Institute (ILI)

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen

Inspektionen för socialförsäkringen (ISF)

Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU)

Institutet för framtidsstudier

Jämställdhetsmyndigheten

Jönköpings kommun

Kammarrätten i Stockholm

Karlstads kommun

KPA

Kommunal

Konjunkturinstitutet

Konstnärliga och litterära yrkesutövares samarbetsnämnd (KLYS)

Konstnärsnämnden

Kumla kommun

Landsorganisationen i Sverige (LO)

Lessebo kommun

LO/TCO rättsskydd

Ludvika kommun

Luleå kommun

Lunds universitet

Länsstyrelsen Jönköping

Länsstyrelsen Skåne

Myndigheten för arbetsmiljökunskap

Malmö kommun

Medlingsinstitutet

Mittuniversitetet

Motala kommun

Myndigheten för delaktighet (MFD)

Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor

Myndigheten för vård- och omsorgsanalys

Offentliganställdas förhandlingsråd

Nyköpings kommun

Oskarshamns kommun

Pensionsmyndigheten

Pensionärernas riksorganisation (PRO)

Privattjänstemannakartellen (PTK)

Regelrådet

Region Dalarna

Region Jämtland Härjedalen

Region Skåne

Region Stockholm

Region Västerbotten

Riksförbundet PensionärsGemenskap

SACO Studentråd

Skatteverket

SKPF Pensionärerna

SPF seniorerna

SPP

Statens tjänstepensionsverk (SPV)

Statistiska centralbyrån (SCB)

Statskontoret

Sundsvalls kommun

Svensk försäkring

Svensk Scenkonst

Svenska ILO kommittén

Svenskt Näringsliv

Sverigefinska pensionärer

Sveriges företagshälsor

Sveriges Akademikers Centralorganisation (Saco)

Sveriges förenade studentkårer

Sveriges Kommuner och Regioner

Sveriges läkarförbund

Sveriges Ungdomsorganisationer (LSU)

Tillväxtverket

Tjänstemännens Centralorganisation (TCO)

Tjörns kommun

Umeå kommun

Umeå universitet

Västra Götalandsregionen

Växjö kommun

Åre kommun

Älvsbyns kommun

Örnsköldsviks kommun

Östersunds kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Finansdepartementet **senast den 22 februari 2021**. Svaren bör lämnas i bearbetningsbar form (t.ex. Wordformat) per e-post till fi.remissvar@regeringskansliet.se Ange diarienummer Fi2020/05036 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Remissinstansens namn ska även anges i dokumentnamnet.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i promemoria. Om remissen är begränsad till en viss del av

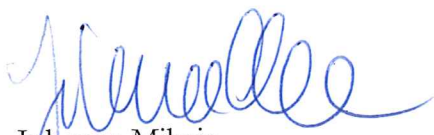
promemorian, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Promemorian kan dessutom laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.



Johanna Mihaic
Departementsråd

Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet

1	Sammanfattning	3
2	Lagtext	4
2.1	Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)	4
2.2	Förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)	7
2.3	Förslag till lag om ändring i lagen (2020:000) om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)	8
2.4	Förslag till lag om ändring i lagen (2020:000) om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)	11
3	Bakgrund.....	12
3.1	Pensionsgruppens överenskommelse	12
3.2	Riktålder för pension och höjning av lägsta uttagsålder för uttag av inkomstgrundad ålderspension	12
3.3	Pensionsrelaterade åldersgränser i trygghetssystemen	13
3.4	Pensionsrelaterade åldersgränser i skatte- och avgiftssystemet	14
4	Vissa åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet bör ändras	15
5	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	17
6	Konsekvensanalys.....	17
7	Författningskommentar.....	30
7.1	Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)	30
7.2	Förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)	30
7.3	Förslaget till lag om ändring i lagen (2020:000) om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)	30
7.4	Förslaget till lag om ändring i lagen (2020:000) om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)	31

I budgetpropositionen för 2021 aviserades att åldersgränserna i pensionssystemet och angränsande trygghetssystemen bör ändras för att understödja övergången till ett förlängt arbetsliv (prop. 2020/21:1 utg.omr. 11 avsnitt 3.8). I propositionen aviserades även att vissa åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet bör ändras 2023 respektive 2026 (prop. 2020/21:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor avsnitt 13.11).

I promemorian föreslås att åldersgränsen för det förhöjda grundavdraget ändras från 65 till 66 år samt att socialavgifter och allmän löneavgift ska betalas till och med det år mottagaren av ersättningen fyller 66 år. De nya bestämmelserna föreslås gälla från och med den 1 januari 2023. Från och med den 1 januari 2026 föreslås åldersgränserna motsvara riktåldern för pension, vilket innebär en ändring från 66 till 67 år.

Förslaget bygger på en överenskommelse mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna.

2 Lagtext

2.1 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 63 kap. 3 a § inkomstskattelagen (1999:1229)¹ ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2020:1068

63 kap.

3 a §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

<u>Fastställd förvärvsinkomst</u>	<u>Särskilt belopp</u>
överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,687 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,11 prisbasbelopp	0,885 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 1,11 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,600 prisbasbelopp ökat med 5,7 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	34 procent av den fastställda förvärvsinkomsten minskat med 0,169 prisbasbelopp
överstiger 3,11 men inte 3,21 prisbasbelopp	44 procent av den fastställda förvärvsinkomsten minskat med 0,480 prisbasbelopp
överstiger 3,21 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,207 prisbasbelopp ökat med 22,8 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 7,88 men inte 8,08 prisbasbelopp	0,995 prisbasbelopp ökat med 12,8 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 8,08 men inte 11,28 prisbasbelopp	2,029 prisbasbelopp

överstiger 11,28 men inte 12,53 prisbasbelopp	9,023 prisbasbelopp minskat med 62 procent av den fastställda förvärsinkomsten
överstiger 12,53 men inte 13,54 prisbasbelopp	1,253 prisbasbelopp
överstiger 13,54 men inte 35,36 prisbasbelopp	2,03 prisbasbelopp minskat med 5,74 procent av den fastställda förvärsinkomsten

Föreslagen lydelse

63 kap.

3 a §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 66 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

<u>Fastställd förvärsinkomst</u>	<u>Särskilt belopp</u>
överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,687 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,11 prisbasbelopp	0,885 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärsinkomsten
överstiger 1,11 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,600 prisbasbelopp ökat med 5,7 procent av den fastställda förvärs- inkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	34 procent av den fastställda förvärsinkomsten minskat med 0,169 prisbasbelopp
överstiger 3,11 men inte 3,21 prisbasbelopp	44 procent av den fastställda förvärsinkomsten minskat med 0,480 prisbasbelopp
överstiger 3,21 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,207 prisbasbelopp ökat med 22,8 procent av den fastställda förvärs- inkomsten
överstiger 7,88 men inte 8,08 prisbasbelopp	0,995 prisbasbelopp ökat med 12,8 procent av den fastställda förvärs- inkomsten
överstiger 8,08 men inte 11,28 prisbasbelopp	2,029 prisbasbelopp

överslutar 11,28 men inte 12,53 prisbasbelopp	9,023 prisbasbelopp minskat med 62 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överslutar 12,53 men inte 13,54 prisbasbelopp	1,253 prisbasbelopp
överslutar 13,54 men inte 35,36 prisbasbelopp	2,03 prisbasbelopp minskat med 5,74 procent av den fastställda förvärvsinkomsten

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2023.
 2. Lagen tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2022.

2.2 Förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

48 (94)

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 27 § och 3 kap. 15 § socialavgiftslagen (2000:980) och rubrikerna närmast före 2 kap. 27 § och 3 kap. 15 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

Avgifter för personer som har fyllt 65 år

Avgifter för personer som har fyllt 66 år

27 §

På ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år *skall* bara ålderspensionsavgiften betalas.

På ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 66 år *ska* bara ålderspensionsavgiften betalas.

3 kap.

Avgifter för personer som har fyllt 65 år

Avgifter för personer som har fyllt 66 år

15 §¹

Den som vid ingången av beskattningsåret har fyllt 65 år ska bara betala ålderspensionsavgiften.

Den som vid ingången av beskattningsåret har fyllt 66 år ska bara betala ålderspensionsavgiften.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2023.

2. Bestämmelsen i 2 kap. 27 § i den nya lydelsen tillämpas första gången på ersättning som betalas efter den 31 december 2022.

3. Bestämmelsen i 3 kap. 15 § i den nya lydelsen tillämpas första gången på inkomster som uppbärs efter den 31 december 2022. Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter ikraftträdandet ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter den 31 december 2022 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under denna tid och hela beskattningsåret.

¹ Senaste lydelse 2011:1257.

2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (2020:000)⁴⁹ (94) om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 63 kap. 3 a § inkomstskattelagen (1999:1229)¹ ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt lagförslag 2.1

63 kap.

3 a §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 66 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

<u>Fastställd förvärvsinkomst</u>	<u>Särskilt belopp</u>
överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,687 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,11 prisbasbelopp	0,885 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 1,11 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,600 prisbasbelopp ökat med 5,7 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	34 procent av den fastställda förvärvsinkomsten minskat med 0,169 prisbasbelopp
överstiger 3,11 men inte 3,21 prisbasbelopp	44 procent av den fastställda förvärvsinkomsten minskat med 0,480 prisbasbelopp
överstiger 3,21 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,207 prisbasbelopp ökat med 22,8 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 7,88 men inte 8,08 prisbasbelopp	0,995 prisbasbelopp ökat med 12,8 procent av den fastställda förvärvsinkomsten
överstiger 8,08 men inte 11,28 prisbasbelopp	2,029 prisbasbelopp

överstiger 11,28 men inte 12,53 prisbasbelopp	9,023 prisbasbelopp minskat med 62 procent av den fastställda förvärsinkomsten
överstiger 12,53 men inte 13,54 prisbasbelopp	1,253 prisbasbelopp
överstiger 13,54 men inte 35,36 prisbasbelopp	2,03 prisbasbelopp minskat med 5,74 procent av den fastställda förvärsinkomsten

50 (94)

Föreslagen lydelse

63 kap.

3 a §

För dem som vid beskattningsårets ingång har fyllt 67 år är grundavdraget beloppet enligt 3 § med tillägg av följande särskilda belopp.

<u>Fastställd förvärsinkomst</u>	<u>Särskilt belopp</u>
överstiger inte 0,99 prisbasbelopp	0,687 prisbasbelopp
överstiger 0,99 men inte 1,11 prisbasbelopp	0,885 prisbasbelopp minskat med 20 procent av den fastställda förvärsinkomsten
överstiger 1,11 men inte 2,72 prisbasbelopp	0,600 prisbasbelopp ökat med 5,7 procent av den fastställda förvärs- inkomsten
överstiger 2,72 men inte 3,11 prisbasbelopp	34 procent av den fastställda förvärsinkomsten minskat med 0,169 prisbasbelopp
överstiger 3,11 men inte 3,21 prisbasbelopp	44 procent av den fastställda förvärsinkomsten minskat med 0,480 prisbasbelopp
överstiger 3,21 men inte 7,88 prisbasbelopp	0,207 prisbasbelopp ökat med 22,8 procent av den fastställda förvärs- inkomsten
överstiger 7,88 men inte 8,08 prisbasbelopp	0,995 prisbasbelopp ökat med 12,8 procent av den fastställda förvärs- inkomsten
överstiger 8,08 men inte 11,28 prisbasbelopp	2,029 prisbasbelopp

överslutar 11,28 men inte 12,53 9,023 prisbasbelopp minskat med 54 (94)
prisbasbelopp 62 procent av den fastställda
förlärlvsinkomsten

överslutar 12,53 men inte 13,54 1,253 prisbasbelopp
prisbasbelopp

överslutar 13,54 men inte 35,36 2,03 prisbasbelopp minskat med
prisbasbelopp 5,74 procent av den fastställda
förlärlvsinkomsten

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2026.
2. Lagen tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2025.

2.4 Förslag till lag om ändring i lagen (2020:000) om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

52 (94)

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 27 § och 3 kap. 15 § socialavgiftslagen (2000:980) och rubrikerna närmast före 2 kap. 27 § och 3 kap. 15 § ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt lagförslag 2.2

Föreslagen lydelse

2 kap.

*Avgifter för personer som har fyllt
66 år*

*Avgifter för personer som har fyllt
67 år*

27 §

På ersättning till personer som
vid årets ingång har fyllt 66 år ska
bara ålderspensionsavgiften
betalas.

På ersättning till personer som
vid årets ingång har fyllt 67 år ska
bara ålderspensionsavgiften
betalas.

3 kap.

*Avgifter för personer som har fyllt
66 år*

*Avgifter för personer som har fyllt
67 år*

15 §

Den som vid ingången av
beskattningsåret har fyllt 66 år ska
bara betala ålderspensionsavgiften.

Den som vid ingången av
beskattningsåret har fyllt 67 år ska
bara betala ålderspensionsavgiften.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2026.
 2. Bestämmelsen i 2 kap. 27 § i den nya lydelsen tillämpas första gången på ersättning som betalas efter den 31 december 2025.
 3. Bestämmelsen i 3 kap. 15 § i den nya lydelsen tillämpas första gången på inkomster som uppbärs efter den 31 december 2025. Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter ikraftträdandet ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter den 31 december 2025 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under denna tid och hela beskattningsåret.

3.1 Pensionsgruppens överenskommelse

Pensionsgruppen är en blocköverskridande arbetsgrupp som består av företrädare för de partier som står bakom pensionsöverenskommelsen om ett reformerat pensionssystem som träffades i januari 1994. Pensionsgruppen enades den 14 december 2017 om ett antal åtgärder i syfte att säkra långsiktigt höjda, hållbara och trygga pensioner (S2017/07369). I syfte att förlänga arbetslivet och på så vis höja pensionerna har Pensionsgruppen enats om stegvisa justeringar av åldersgränserna i pensionssystemet och i angränsande trygghetssystem, och att därefter koppla alla åldersgränser till medellivslängdens utveckling.

Pensionsgruppens överenskommelse för höjda åldersgränser bygger huvudsakligen på de förslag om höjningar av pensionsåldrar som tidigare lämnats av Pensionsåldersutredningen i betänkandet Åtgärder för ett längre arbetsliv (SOU 2013:25).

Överenskommelsen innebär att en riktålder för pension införs, se avsnitt 3.2 om beräkning av riktåldern. Samtliga pensionsåldersrelaterade åldersgränser, liksom vissa åldersgränser i kringliggande trygghetssystem, ska på sikt kopplas till riktåldern. Reformen ska vara statsfinansiellt neutral. Syftet med riktåldern är att pensionsåldrarna automatiskt ska anpassas när medellivslängden förändras så att välfärden och en rimlig pensionsnivå kan upprätthållas. Pensionsgruppen är också överens om vissa initiala höjningar av pensionsrelaterade åldersgränser enligt följande:

- År 2020 höjs lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 61 till 62 år. LAS-åldern höjs från 67 till 68 år.
- År 2023 höjs lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 62 till 63 år. Åldern för garantipension höjs från 65 till 66 år. LAS-åldern höjs från 68 till 69 år.
- År 2026 höjs lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 63 till 64 år. Åldern för garantipension och kringliggande trygghetssystem knyts till riktåldern.

3.2 Riktålder för pension och höjning av lägsta uttagsålder för uttag av inkomstgrundad ålderspension

Den 1 januari 2020 infördes ett nytt åldersbegrepp i socialförsäkringsbalken benämnt riktålder för pension. Syftet är att riktåldern på sikt ska styra de pensionsrelaterade åldersgränserna i pensionssystemet och i angränsande trygghetssystem och fungera som ett riktmärke för de försäkrades individuella pensionsbeslut. Samtidigt ändrades åldersgränsen för när inkomstgrundad ålderspension tidigast kan lämnas från 61 till 62 år (prop. 2018/19:133, bet 2019/20:SfU5, rskr. 2019/20:10).

Införandet av en riktålder för pension innebär att vissa förmåner och beräkningar som anges i socialförsäkringsbalken knyts till riktåldern som beräknas för varje år och som gäller för det sjätte året efter beräkningsåret.

Riktåldern för pension beräknas på följande sätt. Till bastalet 65 ska det läggas $\frac{2}{3}$ av differensen mellan den vid 65 års ålder återstående medellivslängden för befolkningen i Sverige under femårsperioden närmast före det år riktåldern beräknas och motsvarande värde för jämförelseåret 1994. Den framräknade riktåldern ska avrundas till närmaste helår. Riktåldern ska beräknas för varje år. Enligt 1 § förordningen (2019:780) om riktålder för pension för år 2026 ska riktåldern för pension 2026 vara 67 år.

När en gällande riktålder för pension ändras ska den åldersgräns som är knuten till den riktålder som gällde före ändringen fortsätta att gälla för försäkrade som före ändringen har uppnått en sådan åldersgräns. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan meddela närmare föreskrifter om riktåldern för pension.

Förslagen om införandet av en riktålder för pension och höjd åldersgräns för inkomstgrundad ålderspension 2020 lämnades i Socialdepartementets promemoria Höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem (Ds 2019:2). Förutom de nu nämnda förslagen finns i promemorian även förslag om att 2023 höja åldersgränsen för när inkomstgrundad ålderspension tidigast kan lämnas till 63 år och att 2026 knyta den till att vara tre år lägre än riktåldern för pension, vilket innebär att åldersgränsen då blir 64 år. Regeringen avser återkomma med dessa förslag (prop. 2020/21:1 utg.omr. 11 avsnitt 3.8.).

3.3 Pensionsrelaterade åldersgränser i trygghetssystemen

Socialdepartementets promemoria Höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem (Ds 2019:2) innehåller också förslag om höjda åldersgränser för pensionssystemets grundskydd och anpassningar av åldersgränserna i angränsande socialförsäkringssystem. Förslaget innebär att åldersgränserna för pensionssystemets grundskydd, dvs. åldern för när garantipension, bostadstillägg för pensionärer och äldre försörjningsstöd och boendetillägg tidigast kan lämnas, ska höjas och knytas till riktåldern för pension. Åldersgränserna ska 2023 höjas från 65 till 66 år och från och med 2026 knytas till riktåldern för pension. De pensionsrelaterade åldersgränserna för bl.a. sjukpenning, sjukersättning och arbetslöshetsersättning ska anpassas till de föreslagna höjningarna av åldersgränserna för pensionssystemets grundskydd.

En utgångspunkt för de förslag som lämnas i promemorian är att de pensionsrelaterade åldersgränserna inom socialförsäkringen och i kringliggande trygghetssystemen automatiskt ska justeras när medellivslängden förändras så att pensionsnivåerna och välfärden i övrigt kan bibehållas (Ds 2019:2 s. 1192).

Förslagen i promemorian Höjda åldersgränser i pensionssystemet och i andra trygghetssystem (Ds 2019:2) aviseras i budgetpropositionen för 2021 (prop. 2020/21:1 utg.omr. 11 avsnitt 3.8.).

3.4 Pensionsrelaterade åldersgränser i skatte- och 55 (94) avgiftssystemet

Flera av åldersgränserna i skatte- och avgiftssystemet utgår från en norm om att pensionering sker vid 65 års ålder. Pensionsrelaterade åldersgränser finns bl.a. i reglerna om förhöjt grundavdrag samt i reglerna om skyldighet att betala socialavgifter och allmän löneavgift.

Förhöjt grundavdrag

Bestämmelserna om det förhöjda grundavdraget för personer som har fyllt 65 år finns i 63 kap. 3 a § inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL. Regleringen innebär att det förhöjda grundavdraget uppgår till grundavdragsbeloppet enligt 63 kap. 3 § med tillägg av ett särskilt belopp som anges för vissa inkomstintervall.

Någon form av grundavdrag har funnits i skattelagstiftningen sedan lång tid tillbaka. Avdraget har ett fördelningspolitiskt syfte och avser främst att lindra beskattningen för låginkomsttagare. Sedan den 1 januari 2009 finns även ett så kallat förhöjt grundavdrag. Det förhöjda grundavdraget syftar till att förbättra de ekonomiska villkoren för personer som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år. 65-årsgränsen för det förhöjda grundavdrag motiverades med att den genomsnittliga åldern för uttag av ålderspension var ca 65 år och i princip inte hade ändrats trots stigande medellivslängd. Sammantaget understeg den genomsnittliga disponibla inkomsten för pensionärer den genomsnittliga disponibla inkomsten för personer under 65 år. Mot denna bakgrund ansågs det angeläget att åtgärder vidtogs för att förbättra den ekonomiska situationen för ålderspensionärer (prop. 2008/09:38 s. 9 och 10).

Socialavgifter för personer som fyllt 65 år

Socialförsäkringssystemet finansieras främst av socialavgifter. Socialavgifter tas ut i form av arbetsgivaravgifter och egenavgifter. Arbetsgivaravgifter betalas av arbetsgivare och egenavgifter betalas främst av den som bedriver aktiv näringsverksamhet. Utöver socialavgifterna tas även allmän löneavgift ut. Bestämmelserna om löneavgiften finns i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, förkortad LAL. Allmän löneavgift ska betalas av dem som ska betala arbetsgivaravgifter och egenavgifter på samma sätt och på samma underlag som gäller för socialavgifterna.

Av 2 kap. 27 § socialavgiftslagen (2000:980), förkortad SAL, framgår att på ersättning till personer som vid årets ingång har fyllt 65 år betalas bara ålderspensionsavgift och alltså inga andra socialavgifter. Motsvarande regel för egenavgifter finns i 3 kap. 15 § SAL. Lön och annan ersättning till anställda som vid årets ingång har fyllt 65 år och är födda efter 1937 är pensionsgrundande, men inte förmånsgrundande i övrigt i socialförsäkringssystemet. För personer som är födda efter 1937 och som vid beskattningsårets ingång har fyllt 65 år betalar arbetsgivaren därför endast ålderspensionsavgift. Den som driver aktiv näringsverksamhet betalar själv sina socialavgifter i form av egenavgifter. För aktiva

näringsidkare som är 65 år eller äldre vid beskattningsårets ingång och är födda efter 1937 gäller att de endast betalar ålderspensionsavgiften.

Skälet för åldersgränserna i 2 kap. 27 § och 3 kap. 15 § SAL är att socialavgifter bara ska tas ut på inkomster som grundar rätt till socialförsäkringsförmåner. Denna regel har alltså en koppling till de socialförsäkringsförmåner som en individ kan ha rätt till eftersom utgångspunkten är att socialavgifter ska tas ut för att finansiera de sociala trygghetssystemen.

Den som ska betala arbetsgivaravgifter enligt 2 kap. SAL ska också som ovan nämnts betala allmän löneavgift. Avgiften beräknas på det underlag som gäller för arbetsgivaravgifter (1 § LAL). Även den som ska betala egenavgifter enligt 3 kap. SAL ska betala allmän löneavgift. Avgiften beräknas på det underlag som gäller för egenavgifter (2 § LAL). Någon särskild redovisning av den allmänna löneavgiften görs inte utan den ingår som en av alla delavgifter som en arbetsgivare eller enskild näringsidkare i regel ska betala. Av 1 § andra stycket LAL följer att allmän löneavgift inte ska betalas för ersättningar till sådana personer som avses i 2 kap. 27 § SAL. Enligt 2 § LAL gäller motsvarande för den som bara ska betala ålderspensionsavgift enligt 3 kap. 15 § SAL. Detta innebär att allmän löneavgift inte betalas för personer som vid årets ingång har fyllt 65 år.

4 Vissa åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet bör ändras

Förslag: Åldersgränsen för förhöjt grundavdrag ändras från 65 till 66 år 2023 och till 67 år 2026.

Socialavgifter och allmän löneavgift betalas från och med den 1 januari 2023 till och med det år mottagaren av ersättningen fyller 66 år och från och med den 1 januari 2026 till och med det år mottagaren av ersättningen fyller 67 år.

Skälen för förslaget: För att pensionsnivåerna och välfärden ska kunna bibehållas när medellivslängden ökar behöver arbetslivet förlängas.

Åldersgränsen för när det som tidigast är möjligt att ta ut den allmänna inkomstgrundade pensionen har höjts från 61 till 62 år (prop. 2018/19:133, bet. 2019/20:SfU5, rskr. 2019/20:19). I samband med det har även åldersgränsen för rätten att kvarstå i anställning, den s.k. las-åldern, höjts från 67 till 68 år (prop. 2018/19:91, bet. 2018/19:AU12, rskr. 2018/19:276). I budgetpropositionen för 2021 aviseras att dessa åldersgränser, i enlighet med pensionsöverenskommelsen, ska justeras ytterligare 2023 och 2026 (prop. 2020/21:1 utg.omr. 11 avsnitt 3.8).

I budgetpropositionen för 2021 aviseras vidare att åldersgränsen för när garantipension, bostadstillägg och äldreförsörjningsstöd tidigast kan lämnas ska höjas från 65 till 66 år 2023. När åldersgränsen för garantipension justeras är det nödvändigt att angränsande trygghetssystem hänger med. Av den anledningen höjs också åldersgränsen för hur länge bl.a. sjukersättning och arbetslöshetsersättning kan lämnas från 65 till

66 år 2023. År 2026 knyts samtliga åldersgränser till riktåldern (progr 97 (94) 2020/21:1 utg.omr. 11 avsnitt 3.8).

När nuvarande åldersgränser i pensionssystemet höjs för att bryta den rådande pensioneringsnormen vid 65 år bör också vissa åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet höjas för att understödja övergången till ett förlängt arbetsliv. En sådan höjning bör följa de stegvisa justeringarna av 65-årsgränsen i pensionssystemet och i angränsande trygghetssystem. Åldersgränsen för förhöjt grundavdrag bör därför ändras från 65 till 66 år 2023. År 2026 bör åldersgränsen höjas till 67 år som är riktåldern för pension 2026.

I fråga om hur stora socialavgifter som ska betalas, är en höjning av åldersgränsen direkt föranledd av systemets uppbyggnad, eftersom socialförsäkringssystemet främst finansieras av socialavgifter. När de pensionsrelaterade åldersgränserna för bl.a. sjukpenning, rehabiliteringspenning och sjukersättning ändras och rätten att ta del av dessa trygghetssystem förlängs med ett år, måste också reglerna för finansiering av trygghetssystemen ändras. Avgifter enligt socialavgiftslagen bör därför från och med 2023 betalas till och med det år mottagaren av ersättningen fyller 66 år. År 2026 bör åldersgränsen höjas till 67 år.

Som beskrivits ovan i avsnitt 4 är den allmänna löneavgiften nära kopplad till betalning av socialavgifter. Någon ändring av detta samband bör inte göras. Allmän löneavgift bör därför även fortsättningsvis beräknas på det underlag som gäller för arbetsgivaravgifter och egenavgifter.

De aktuella åldersgränserna kan anges i inkomstskattelagen respektive socialavgiftslagen alternativt kan en hänvisning till den beräkningsregel som finns i socialförsäkringsbaken tas in i respektive lag. För att det ska vara tydligt för skattebetalare och avgiftsskyldiga vilken åldersgräns som gäller bör de aktuella åldersgränserna anges i inkomstskattelagen respektive socialavgiftslagen.

Lagförslag

Förslaget medför ändringar i 63 kap. 3 a § inkomstskattelagen samt i 2 kap. 27 § och 3 kap. 15 § socialavgiftslagen.

Förslag: Lagändringarna träder i kraft den 1 januari 2023 respektive den 1 januari 2026.

Ändringarna i inkomstskattelagen tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2022 respektive den 31 december 2025. Ändringarna i socialavgiftslagen tillämpas första gången för ersättning som betalas ut eller uppbärs efter den 31 december 2022 respektive den 31 december 2025. Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter ikraftträdandet ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter den 31 december 2022 respektive den 31 december 2025 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under denna tid och hela beskattningsåret.

Skälen för förslaget: Ändringarna bör träda i kraft den 1 januari 2023 respektive den 1 januari 2026 (se avsnitt 4).

Ändringarna i inkomstskattelagen bör tillämpas första gången för beskattningsår som börjar efter den 31 december 2022 respektive den 31 december 2025.

Ändringarna i socialavgiftslagen bör tillämpas första gången för ersättning som betalas ut eller uppbärs efter den 31 december 2022 respektive den 31 december 2025.

I fråga om egenavgifter sammanfaller normalt beskattningsåret med kalenderåret. Det kan dock förekomma att beskattningsåret av någon anledning, exempelvis vid nystartade verksamheter, omfattar delar av två kalenderår. En särskild övergångslösning behövs därför för det fall beskattningsåret omfattar tid före ikraftträdandet. I dessa fall ska så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter den 31 december 2022 respektive den 31 december 2025 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under denna tid och hela beskattningsåret.

6 Konsekvensanalys

I detta avsnitt redogörs för förslagets effekter i den omfattning som bedöms lämpligt i det aktuella lagstiftningsärendet och med beaktande av förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

De offentligfinansiella effekterna till följd av ändrade skatte- och avgiftsregler beräknas i enlighet med Finansdepartementets beräkningskonventioner. Beräkningarna görs i ikraftträdandeårets priser och volymer och utgår vanligtvis från att beteendet hos individer och företag inte ändras till följd av förändringarna i skattereglerna. Antagandet om oförändrat beteende ger en god uppskattning av åtgärdernas effekt på kort och medellång sikt. På längre sikt, och för att bedöma andra effekter än de

offentligfinansiella effekterna kan ett mer dynamiskt synsätt behövas (94) användas, där skattebaser tillåts påverkas av regeländringen.

Syfte och alternativa lösningar

Syftet med förslaget är att anpassa vissa åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet till de förändringar som görs inom pensions- och socialförsäkringssystemen. Om åldersgränsen för socialavgifterna inte förändras innebär det att rätten till socialförsäkringsförmåner utökas utan att avgiftsuttaget ökar. Normen om pensionering vid 65 års ålder kvarstår också i skattelagstiftningen i högre grad om åldersgränsen för det förhöjda grundavdraget inte justeras, vilket kan innebära att riktåldern för pension får ett mindre genomslag på faktisk pensionsålder om förslaget inte genomförs.

Förändringen av åldersgränsen för socialavgifterna minskar storleken på nuvarande skatteutgifter avseende nedsatt särskild löneskatt för anställda och egenföretagare som fyllt 65 år och är födda 1938 eller senare (se skr. 2019/20:98).

Offentligfinansiella effekter

De offentligfinansiella effekterna av förslaget är beräknade i mikrosimuleringsmodellen FASIT med framskrivning till 2023 enligt prognosen i budgetpropositionen för 2021. I prognosen ingår de förändringar av sysselsättning och transfereringar som följer av de aviserade höjningarna av åldersgränserna i pensionssystemet och angränsande trygghetssystem (prop. 2020/21:1 utg.omr. 11 avsnitt 3.8.). Vissa beteendeeffekter och förändringar av inkomsterna som sker i den berörda åldersgruppen har inte kunnat beaktas i underlaget för beräkningarna. Detta bedöms dock ha en marginell inverkan på den offentligfinansiella effekten.

Förslaget om en höjning av åldersgränsen för det förhöjda grundavdraget 2023 med ett år uppskattas öka inkomstskatten med 2,70 miljarder kronor (se tabell 6.1), varav 2,56 miljarder kronor är ökad kommunal inkomstskatt. En nedjustering av det generella statsbidraget till kommuner med motsvarande belopp som den ökade kommunala inkomstskatten har i budgetpropositionen för 2021 aviserats för 2023 vilket bedöms innebära att förslaget blir neutralt för kommunsektorn.

Förslaget om höjd åldersgräns för socialavgifterna uppskattas innebära att bruttointäkterna av socialavgifterna ökar med 2,47 miljarder kronor 2023. Av dessa bedöms 2,44 miljarder kronor komma från arbetsgivaravgifter och 0,03 miljarder kronor komma från ökade egenavgifter. Den höjda åldersgränsen för socialavgifterna får dock indirekta effekter på andra skattebaser, såsom lönesumman och företagsvinsterna, vilket innebär att nettoeffekten är lägre än bruttoeffekten. Enligt Finansdepartementets beräkningskonventioner antas en generell höjning av arbetsgivaravgifterna på sikt övervältras helt på lönerna. I det här fallet är det dock endast en åldersgrupp som påverkas. Mot bakgrund av bl.a. empiriska utvärderingar av tidigare riktade förändringar av socialavgifterna antas de ökade kostnaderna på sikt övervältras på hela

kollektivets löner. På kort sikt påverkas dock även företagens vinster. De ökade egenavgifterna antas övervältras på inkomst av kapital.

Den sammantagna nettoeffekten av den höjda åldersgränsen för socialavgifterna beräknas uppgå till 2,10 miljarder kronor 2023.

Tabell 6.1 Förslag om vissa höjda åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet 2023

Miljarder kronor, 2023 års priser och baser

	Effekt från	Brutto- effekt	Periodiserad nettoeffekt			Varaktig effekt
		2023	2023	2024	2025	
Höjd åldersgräns för förhöjt grundavdrag	2023-01-01	2,70	2,70	2,70	2,70	2,70
Höjd åldersgräns för socialavgifter	2023-01-01	2,47	2,10	2,00	1,95	2,09

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Förslaget att åldersgränserna för det förhöjda grundavdraget och socialavgifterna 2026 höjs till 67 år, som är riktåldern detta år, uppskattas innebära att skatteintäkterna, netto, ökar med ytterligare ca 4,4 miljarder kronor 2026 (se tabell 6.2). Av denna ökning kommer 2,80 miljarder kronor av åldersgränshöjningen för det förhöjda grundavdraget, varav 2,65 miljarder kronor är ökad kommunal inkomstskatt. Den höjda åldersgränsen för socialavgifterna uppskattas innebära ökade bruttointäkter av socialavgifterna med 1,90 miljarder kronor. Nettoeffekten av den höjda åldersgränsen för socialavgifterna beräknas uppgå till 1,62 miljarder kronor 2026.

De offentligfinansiella effekterna är baserade på nuvarande prognos för utvecklingen av löner och priser m.m. fram till 2026 och är därmed förknippade med stor osäkerhet.

Tabell 6.2 Förslag om vissa höjda åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet 2026

Miljarder kronor, 2026 års priser och baser

	Effekt från	Brutto- effekt	Periodiserad nettoeffekt			Varaktig effekt
		2026	2026	2027	2028	
Höjd åldersgräns för förhöjt grundavdrag	2026-01-01	2,80	2,80	2,80	2,80	2,80
Höjd åldersgräns för socialavgifter	2026-01-01	1,90	1,62	1,54	1,50	1,61

Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Effekter för företagen

Förslaget om ändrad åldersgräns för arbetsgivaravgifterna bedöms innebära att vissa företag får ökade lönekostnader, detta eftersom den ökade arbetsgivaravgiften inte bedöms övervältras enbart på lönerna i den

berörda åldersgruppen. Förslaget om en höjning av åldersgränsen för 64 (94) förhöjda grundavdraget bedöms inte påverka företagens lönekostnader.

I tabell 6.3 anges den direkta ökningen av lönekostnaden 2023 (utan hänsyn till löneövervältring), till följd av förslaget om höjd åldersgräns för socialavgifterna, vid olika månadslöner. Lönekostnaden ökar i den berörda åldersgruppen med drygt 19 procent. Motsvarande ökning, men då för personer som vid årets ingång är 66 år, uppkommer av förslaget om höjd åldersgräns 2026.

Om och hur mycket lönekostnaden ökar för ett företag beror på ålderssammansättningen bland företagets anställda. Företag med en större andel anställda som vid årets ingång är 65 år, respektive 66 år, kommer missgynnas av förslaget jämfört med företag med en mindre andel anställda i samma åldersgrupp. Konkurrensförhållandena mellan företag kan således i viss utsträckning påverkas negativt i denna dimension.

Tabell 6.3 Lönekostnad (lön och arbetsgivaravgift) för anställda som vid årets ingång är 65 år, vid nuvarande och föreslagna regler

Kronor per månad

Månadslön	Lönekostnad nuvarande regler	Lönekostnad vid föreslagna regler	Ökning vid given månadslön
20 000	22 042	26 284	4 242
30 000	33 063	39 426	6 363
40 000	44 084	52 568	8 484
50 000	55 105	65 710	10 605
60 000	66 126	78 852	12 726

Källa: Egna beräkningar.

Vad gäller branscher omfattas alla branscher av regelverket, men om vissa branscher har en högre andel personer i den berörda åldersgruppen anställda påverkas dessa branscher mer i förhållande till andra och på så sätt kan även konkurrensförhållanden mellan branscher påverkas. Personer i den berörda åldersgruppen är överrepresenterade bland anställda i branscher som fastighetsverksamhet, annan serviceverksamhet, vård och omsorg, transport och magasin samt utbildningsverksamhet.

Personer i den berörda åldersgruppen är också något överrepresenterade i små företag, med färre än 50 anställda, jämfört med i stora och medelstora företag. Någon särskild hänsyn till små företag bedöms dock inte behöva tas vid reglernas utformning. Att avgifterna ökar för personer i den berörda åldersgruppen följer av att de anställda omfattas av socialförsäkringarna i ytterligare ett år. Någon alternativ reglering bedöms inte finnas.

Antalet berörda företag kan inte uppskattas baserat på tillgängliga uppgifter, sannolikt är dock en stor andel företag berörda. Den genomsnittliga kostnadsökningen per företag kan inte uppskattas.

När det gäller den administrativa bördan för företagen medför förslaget om höjd åldersgräns för socialavgifterna att ytterligare en årskull omfattas av ordinarie nivå på arbetsgivaravgifterna. Eftersom arbetsgivaravgifterna redan redovisas på individnivå i arbetsgivardeklarationen bedöms

ökningen av den administrativa bördan för företagen till följd av detta vara försumbar.

Att en särskild kolumn i skattetabellerna behöver införas för personer som är 65 år vid beskattningsårets ingång, till följd av den höjda åldersgränsen för det förhöjda grundavdraget, kan också påverka företagens administrativa börda. De flesta företag bedöms dock ha lönesystem där detta hanteras automatiskt.

Förslaget bedöms inte medföra några andra kostnader eller förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen. Förslaget bedöms inte heller påverka företagen i några andra avseenden.

Förslaget om höjd åldersgräns 2023 medför också ökade egenavgifter för personer med aktiv näringsverksamhet som är 65 år vid beskattningsårets ingång. Personer som tar ut full ålderspension och samtidigt bedriver aktiv näringsverksamhet kommer dock inte att beröras eftersom de enligt regelverket endast ska betala ålderspensionsavgiften (3 kap. 16 § SAL). Personer som ska betala fulla egenavgifter och har ett överskott av aktiv näringsverksamhet som överstiger 40 000 kronor kan också omfattas av den generella nedsättningen av egenavgifter. Nedsättningen innebär ett avdrag med 7,5 procent av underlaget på inkomst av aktiv näringsverksamhet upp till ett maximalt avdrag på 15 000 kronor per år. Detta innebär att avgiftsökningen för underlag som uppgår till 40 000–200 000 kronor per år begränsas till den allmänna löneavgiften på för närvarande 11,62 procent (se tabell 6.4). För den del av underlaget som överstiger 200 000 kronor per år ökar avgiften med 18,76 procentenheter. Antalet berörda näringsidkare 2023 uppskattas vara ca 700 och avgiftshöjningen uppskattas till i genomsnitt ca 37 000 kronor i denna grupp. Avgifterna får dock dras av vid beräkningen av skattepliktig inkomst av näringsverksamhet, vilket innebär en lägre påverkan på den slutliga skatten.

Förslaget om att höja åldersgränsen för egenavgifterna med ett ytterligare år 2026 till att omfatta personer som är 66 år vid beskattningsårets ingång får motsvarande effekter på skatteuttaget som enligt tabell 6.4. Antalet berörda näringsidkare bedöms vara något lägre jämfört med år 2023 till följd av att färre personer har aktiv näringsverksamhet i den åldersgrupp som berörs 2026.

**Tabell 6.4 Egenavgift inklusive allmän löneavgift vid olika underlag, 63 (94)
nuvarande och föreslagna regler för personer som är 65 år
vid beskattningsårets ingång och inte tar ut hel
ålderspension**
Kronor per år

	Egenavgift nuvarande regler	Egenavgift föreslagna regler inkl. generell nedsättning	Förändring
50 000	5 105	10 915	5 810
100 000	10 210	21 830	11 620
150 000	15 315	32 745	17 430
200 000	20 420	43 660	23 240
250 000	25 525	57 425	31 900
300 000	30 630	71 910	41 280
350 000	35 735	86 395	50 660
400 000	40 840	100 880	60 040
500 000	51 050	129 850	78 800

Anm.: Personer som inte omfattas av den regionala nedsättningen för näringsidkare i vissa delar av Norrland och Svealand.

Källa: Egna beräkningar.

Effekter för enskilda och offentlig sektor

Förslaget att åldersgränsen höjs 2023 för det förhöjda grundavdraget innebär att detta omfattar personer som har fyllt 66 år vid beskattningsårets ingång från att enligt nuvarande regler omfatta personer som har fyllt 65 år vid beskattningsårets ingång. Personer som vid beskattningsårets ingång är 65 år kommer därmed i stället omfattas av grundavdraget enligt utformningen för yngre personer. För de flesta innebär det högre inkomstskatt under det år de fyller 66 år. I tabell 6.5 framgår storleken på det ökade skatteuttaget för personer i den berörda åldersgruppen beroende på om de har en förvärvsinkomst bestående enbart av inkomster som omfattas av jobbskatteavdraget (arbetsinkomster) eller om inkomsterna enbart består av skattepliktig pension. Att skjuta upp åldersgränsen för de mer förmånliga skattereglerna innebär att skatteuttaget ökar med upp till ca 31 800 kronor, vid genomsnittlig kommunalskatt, det år personen fyller 66 år både för personer med arbetsinkomst och för personer med pensionsinkomst. För fastställda förvärvsinkomster som överstiger drygt 1,7 miljoner kronor sker ingen skattehöjning till följd av förslaget, detta beror på att grundavdraget är lika stort för yngre och äldre personer över denna inkomstnivå.

För inkomster under ca 220 000 kronor ökar skatteuttaget i mindre omfattning för arbetsinkomster jämfört med för pensionsinkomster. Detta beror på att skattereduktionen för arbetsinkomst (jobbskatteavdraget) reducerar en del av den ökade inkomstskatten.

Omkring 113 000 personer, ca 98 procent av åldersgruppen, uppskattas beröras av förslaget 2023. Den genomsnittliga skattehöjningen i den

berörda gruppen uppskattas vara ca 24 000 kronor, vilket motsvarar ca 7 procent av den genomsnittliga förvärvsinkomsten.

Förslaget om att höja åldersgränsen för det förhöjda grundavdraget med ett ytterligare år 2026 till att omfatta personer som har fyllt 67 år vid beskattningsårets ingång får i stort sett motsvarande effekter på skatteuttaget. Grundavdragets nivå påverkas dock av storleken på prisbasbeloppet vilket innebär att förändringen i skatteuttag kan skilja sig något åt mellan 2023 och 2026.

Tabell 6.5 Skatteförändring för personer som vid beskattningsårets ingång fyllt 65 år, arbetsinkomst respektive pensionsinkomst

Kronor per år

Fastställd förvärvsinko mst	Arbetsinkomst			Pensionsinkomst		
	Skatteutt ag gällande regler	Skatteutt ag föreslagn a regler	Förändri ng	Skatteutt ag gällande regler	Skatteutt ag föreslagn a regler	Förändri ng
100 000	7 000	7 000	-	11 039	22 273	11 234
150 000	10 500	13 847	3 347	22 531	36 347	13 816
200 000	14 000	29 068	15 068	36 121	54 068	17 947
250 000	22 695	44 322	21 627	50 195	71 822	21 627
300 000	34 269	59 576	25 307	64 269	89 576	25 307
350 000	48 343	77 330	28 987	78 343	107 330	28 987
400 000	62 740	94 503	31 763	92 740	124 503	31 763
450 000	78 880	110 643	31 763	108 880	140 643	31 763
500 000	95 020	126 783	31 763	125 020	156 783	31 763
600 000	137 888	165 443	27 555	167 888	195 443	27 555
700 000	190 296	220 723	30 427	217 296	247 723	30 427
800 000	248 556	276 003	27 447	272 556	300 003	27 447
900 000	306 816	331 283	24 467	327 816	352 283	24 467
1 000 000	365 129	386 563	21 434	383 129	404 563	21 434
1 500 000	656 533	662 963	6 430	659 533	665 963	6 430
2 000 000	927 363	927 363	-	927 363	927 363	-

Anm.: Genomsnittlig kommunalskatt (32,28 procent2020) har antagits, 2023 års prisbasbelopp och skiktgräns enligt prognos i budgetpropositionen för 2021. Förhöjt grundavdrag enligt utformning fr.o.m. 1 januari 2021. Källa: Egna beräkningar.

Offentlig sektor

Anställda i den berörda åldersgruppen är överrepresenterade i offentlig sektor. Av de ökade socialavgifterna är det drygt 30 procent som avser anställda i kommuner och regioner. Knappt 10 procent av avgiftsökningen avser anställda i statlig sektor.

Liksom för företagen kan offentlig sektor också påverkas som arbetsgivare av en viss ökad administrativ börda.

I detta delavsnitt görs en analys av de sysselsättningseffekter som bedöms följa på de föreslagna ändringarna av åldersgränserna i skatte- och socialavgiftssystemet.

Förhöjda grundavdraget

Höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget innebär att skatteuttaget på förvärvsinkomster höjs i förhållande till gällande regler i den berörda åldersgruppen. Eftersom grundavdraget gäller både arbetsinkomst och pension påverkar åldersgränshöjningen dessa på liknande sätt. Som framgår i tabell 6.5 är dock skattehöjningen något mindre för arbetsinkomster som understiger 220 000 kronor per år jämfört med vid motsvarande pensionsinkomster. Detta är en följd av utformningen av det nuvarande jobbskatteavdraget för äldre, som innebär att en skattereduktion lämnas för en del av den ökade kommunala inkomstskatten. Utbytet av arbete i förhållande till pension ökar därmed något för personer med låga inkomster vilket kan medföra viss ökad sysselsättning i åldersgruppen. Det sänkta grundavdraget, som åldersgränshöjningen innebär, gör det dock samtidigt mindre lönsamt att börja förvärvsarbete för personer som i dag står utanför arbetsmarknaden och har förvärvsinkomster som understiger den gamla grundnivån. Det vill säga, personer som nästan uteslutande har sin försörjning från skattefria transfereringar. Denna effekt bedöms dock vara av försumbar storlek.

Ett lägre grundavdrag kan även medföra en positiv arbetsutbudseffekt bland redan sysselsatta i den berörda åldersgruppen. För personer som har inkomster som överstiger den nya grundnivån, d.v.s. i praktiken en majoritet av löntagarna i den aktuella åldersgruppen, kommer det lägre grundavdraget enbart innebära en s.k. inkomsteffekt, d.v.s. att löntagarna behöver arbeta fler timmar för att kunna konsumera lika mycket som förut. Denna effekt kan förväntas leda till ett ökat antal arbetade timmar. Samtidigt innebär förslaget ökade marginalsatser för arbetsinkomster upp till ca 390 000 kronor per år, vilket motverkar inkomsteffekten.

Sammantaget kan den höjda åldersgränsen för det förhöjda grundavdraget innebära vissa positiva effekter på sysselsättningen och de arbetade timmarna i den berörda åldersgruppen, men bedöms inte ha några betydande effekter för sysselsättningen i ekonomin som helhet.

Socialavgifter

En generell höjning av arbetsgivaravgifterna antas övervältras helt på lönerna på längre sikt. Det innebär att det inte uppstår någon effekt på efterfrågan på arbetskraft på lång sikt. På kort sikt, innan full övervältring uppnåtts, kan dock efterfrågan på arbetskraft minska.

Förslaget om höjd åldersgräns för socialavgifter bedöms öka arbetskostnaden för personer i den berörda åldersgruppen. Det beror på att avgiftshöjningen förväntas övervältras på hela löntagarkollektivets löner snarare än att enbart leda till sänkta löner för den berörda åldersgruppen.

De ökade lönekostnaderna innebär att efterfrågan på arbetskraft i den berörda åldersgruppen förväntas minska. Detta förväntas dock inte påverka den varaktiga sysselsättningen eller den strukturella arbets-

lösheten i ekonomin som helhet. Både teori och empiri indikerar att arbetsmarknaden på lång sikt sannolikt återgår till sitt ursprungliga aggregerade jämviktsläge vid förändrade socialavgifter som riktas mot personer med god förankring på arbetsmarknaden.¹

I praktiken kan de förändrade socialavgifterna dessutom förväntas ge högst begränsade effekter för den berörda målgruppen. Deras anställningstrygghet är generellt sett mycket hög, till följd av att de i regel varit länge på sin arbetsplats och har rätt att kvarstå i sin anställning. För de personer som kvarstår i anställning efter det år de fyllt 66 år (respektive 67 år) kommer också fortsatt endast ålderspensionsavgiften betalas av arbetsgivaravgifterna.

Sammantaget bedöms de ekonomiska effekterna av den höjda åldersgränsen för socialavgifterna innebära vissa negativa effekter på den varaktiga sysselsättningen i den berörda åldersgruppen men ha försumbara effekter för den varaktiga sysselsättningen i ekonomin som helhet.

Effekter för inkomstfördelningen

Förhöjda grundavdraget

Av förslagen i promemorian är det endast förändringen av det förhöjda grundavdraget som direkt påverkar disponibel inkomst. Analysen nedan avser höjningen av åldersgränsen för det förhöjda grundavdraget. De samlade regeländringarna avseende åldersgränser i pensionssystemet och angränsande trygghetssystem som införs 2023 kan väntas leda till vissa beteendeeffekter. Liksom i bedömningen av de offentligfinansiella effekterna av förslaget beaktas inte dessa.

Förslaget om höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget sänker disponibel inkomst med ca 2,7 miljarder kronor totalt för berörda under det kalenderår de fyller 66 år. Totalt sett påverkar förslaget den ekonomiska standarden för 206 000 personer. Då beaktas effekten för samtliga hushållsmedlemmar inklusive barnen i hushållet. Effekten på ekonomisk standard är störst i inkomstgrupperna 7–9 och är lägst i den högsta och den lägsta inkomstgruppen (se figur 6.1)².

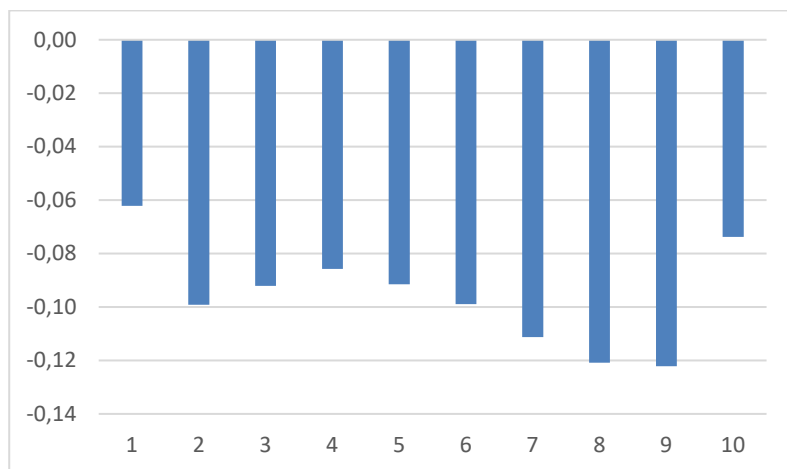
¹ Se t.ex. Björklund, A, P-A Edin, P Fredriksson, B Holmlund & E Wadensjö (2013), *Arbetsmarknaden*, Studentlitteratur.

² Befolkningen delas in i 10 lika stora grupper där de 10 procenten med lägst ekonomisk standard hamnar i inkomstgrupp 1, de med näst lägst ekonomisk standard i inkomstgrupp 2 osv. ända upp till inkomstgrupp 10 som har den högsta ekonomiska standarden.

Figur 6.1 Förändring av ekonomisk standard till följd av höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget uppdelat på inkomstgrupper, 2023

67 (94)

Procent

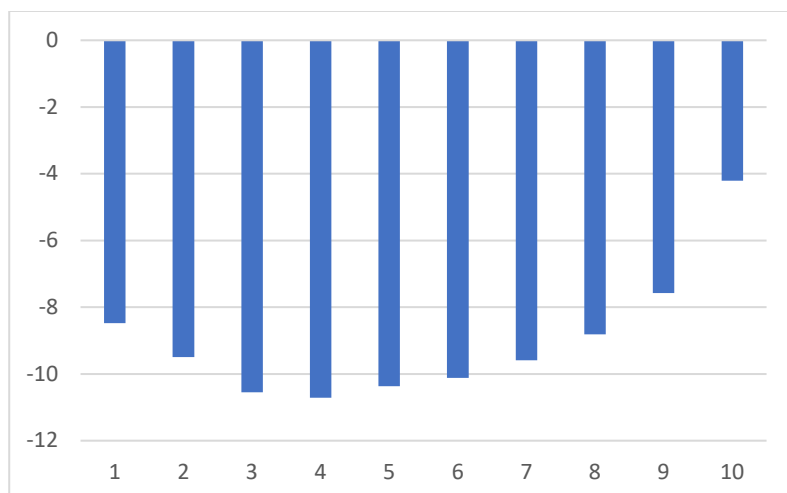


Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Av de 206 000 personer som berörs av reformen, antingen direkt själva eller genom en hushållsmedlem, är det ca 110 000 som är direkt berörda. Effekten på ekonomisk standard för de som direkt berörs av reformen är procentuellt störst i inkomstgrupperna 3–6 och är lägst i de två högsta inkomstgrupperna (se figur 6.2).

Figur 6.2 Förändring av ekonomisk standard till följd av höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget för berörda uppdelat på inkomstgrupper, 2023

Procent

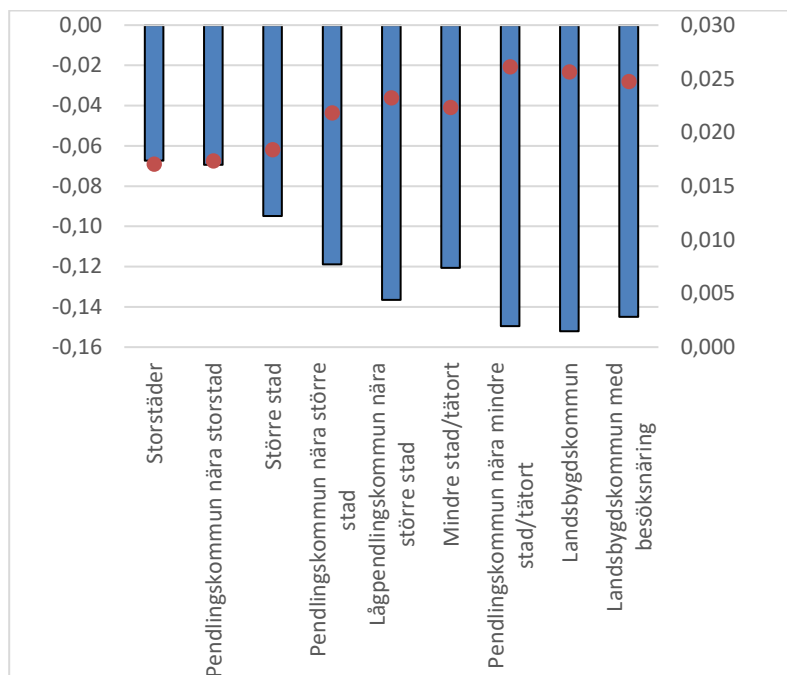


Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Ur ett regionalt perspektiv får förslaget om ändrad åldersgräns för det förhöjda grundavdraget större effekt för boende i landsbygdskommuner och pendlingskommuner nära mindre städer. Effekten är minst för personer i storstäder och dess pendlingskommuner (se figur 6.3). Det förklaras av att andelen berörda är större i mindre städer och landsbygdskommuner, vilket uppväger att effekten per berörd person är mindre.

Figur 6.3 Förändring av ekonomisk standard till följd av höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget uppdelat på SKR:s kommungrupper, 2023

Procent (staplar/ vänster axel) respektive andel berörda av befolkningen (punkt/ höger axel)



Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Socialavgifter

De individer som berörs av förslaget om höjd åldersgräns för socialavgifterna är dels ägare av företag med anställda som vid årets ingång är 65 år respektive 66 år vilka gör mindre vinster eller större förluster till följd av de ökade arbetsgivaravgifterna, dels personer i den berörda åldersgruppen med aktiv näringsverksamhet som får ett lägre överskott till följd av de ökade egenavgifterna. De berörda personerna med aktiv näringsverksamhet befinner sig i högre grad i den övre halvan av inkomstfördelningen. Även de ägare av företag som kan påverkas av ökade arbetsgivaravgifter förväntas i högre grad återfinnas i den övre delen av inkomstfördelningen.

Förslaget kan även beröra personer i åldersgruppen genom att förslaget kan minska efterfrågan på deras arbetskraft och därigenom deras inkomster. Det bedöms dock ha begränsade effekter på sysselsättning och arbetade timmar i den berörda gruppen. Förslaget om höjd åldersgräns för socialavgifterna bedöms därför sammantaget ha en liten effekt på inkomstfördelningen.

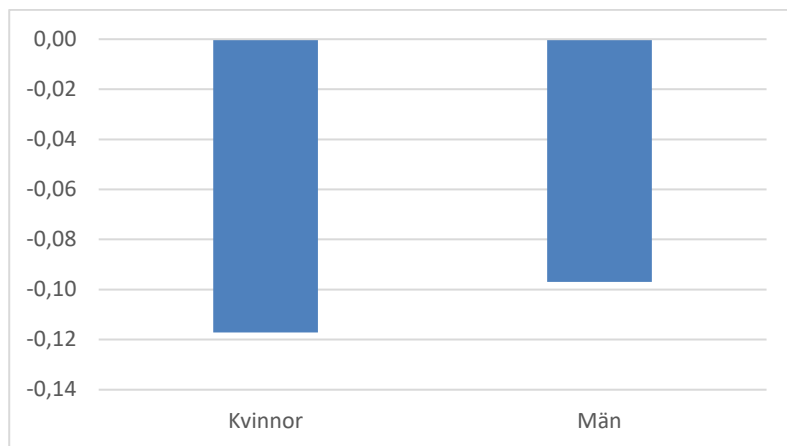
Effekter för den ekonomiska jämställdheten

Förhöjda grundavdraget

Effekterna för kvinnor respektive män av förslaget om höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget framgår av figur 6.4. Effekten på disponibel inkomst 2023, beräknad som ett genomsnitt för alla som är 20 år och äldre, oavsett om de berörs av reformen eller inte, uppgår till -317 kronor för kvinnor och -343 kronor för män. Eftersom kvinnor i genomsnitt har lägre disponibel inkomst än män är den relativa effekten större för kvinnor (-0,12 procent) än för män (-0,10 procent). Förslaget har därmed en marginell inverkan på den ekonomiska jämställdheten.

Figur 6.4 Förändring av individuell disponibel inkomst till följd av höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget för personer 20 år och äldre uppdelat på kvinnor och män, 2023

Procent



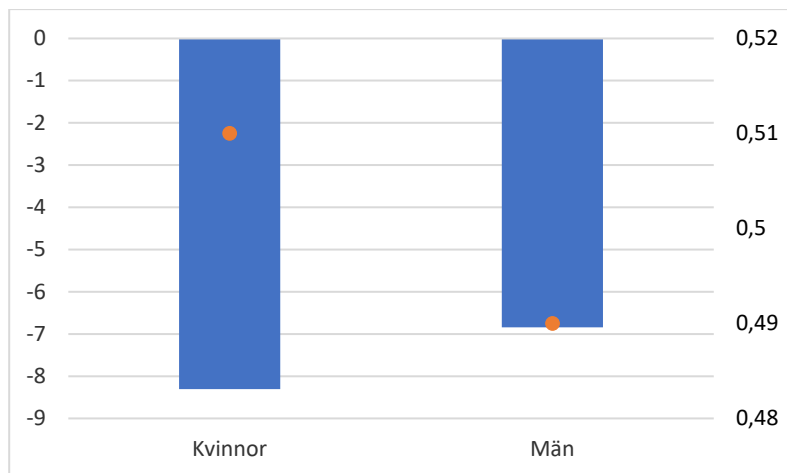
Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Av de personer som är direkt berörda av förslaget är 51 procent kvinnor och 49 procent män. Bland de direkt berörda minskar individuell disponibel inkomst under det kalenderår de fyller 66 år med i genomsnitt 22 688 kronor för kvinnor och 25 080 kronor för män. Det motsvarar en procentuell minskning med 8,3 procent för kvinnor och 6,8 procent för män (se figur 6.5).

Figur 6.5 Förändring av individuell disponibel inkomst till följd av höjd åldersgräns för det förhöjda grundavdraget för berörda uppdelat på kvinnor och män, 2023

70 (94)

Procent (staplar/ vänster axel) respektive andel kvinnor/ män av berörda (punkt/ höger axel)



Källor: Statistiska centralbyrån och egna beräkningar.

Socialavgifter

Förslaget om ändrad åldersgräns för socialavgifterna bedöms i något högre grad påverka män än kvinnor eftersom något fler män i den berörda åldersgruppen har inkomst av aktiv näringsverksamhet och fler män än kvinnor äger företag och därigenom kan påverkas av högre arbetsgivaravgifter för anställda i den berörda åldersgruppen. Bland de personer som omfattas av ökade arbetsgivaravgifter är könsfördelningen förhållandevis jämn, männen har dock i genomsnitt högre underlag för arbetsgivaravgifterna. Sammantaget bedöms förslaget påverka den ekonomiska jämställdheten i positiv riktning men effekten bedöms vara liten.

Effekter för myndigheter och de allmänna förvaltningsdomstolarna

En höjning av de pensionsrelaterade åldersgränserna i skattesystemet bedöms kunna ingå i den anpassning som Skatteverket årligen gör t.ex. i tekniska system och på sin webbplats på grund av ny eller förändrad lagstiftning. Eventuella tillkommande utgifter för Skatteverket ska hanteras inom befintliga ekonomiska ramar.

För de allmänna förvaltningsdomstolarna bedöms förslaget inte få någon budgetpåverkan.

Förslagets förenlighet med EU-rätten

Förslaget bedöms vara förenligt med det EU-rättsliga regelverket.

Förslagen bedöms inte ha några betydande effekter på miljön eller effekter i övrigt.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

63 kap.

3 a §

I paragrafen regleras det förhöjda grundavdraget.

Ändringen i *första stycket* innebär att åldersgränsen för förhöjt grundavdrag ändras från 65 till 66 år.

7.2 Förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

2 kap.

27 §

I paragrafen anges vilka arbetsgivaravgifter som ska betalas på ersättning till personer som har fyllt 65 år.

Ändringen innebär att åldersgränsen för när bara ålderspensionsavgiften ska betalas ändras från 65 till 66 år. Detta innebär att arbetsgivaravgifter ska betalas till och med det år mottagaren av ersättningen fyller 66 år.

3 kap.

15 §

I paragrafen anges vilka egenavgifter som personer som har fyllt 65 år ska betala.

Ändringen innebär att åldersgränsen för när bara ålderspensionsavgiften ska betalas ändras från 65 till 66 år. Detta innebär att egenavgifter ska betalas till och med det år personen som avgiften avser fyller 66 år.

7.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (2020:000) om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

63 kap.

3 a §

I paragrafen regleras det förhöjda grundavdraget.

Ändringen i *första stycket* innebär att åldersgränsen för förhöjt grundavdrag ändras från 66 till 67 år.

7.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (2020:000) om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

72 (94)

2 kap.

27 §

I paragrafen anges vilka arbetsgivaravgifter som ska betalas på ersättning till personer som har fyllt 65 år.

Ändringen innebär att åldersgränsen för när bara ålderspensionsavgiften ska betalas ändras från 66 till 67 år. Detta innebär att arbetsgivaravgifter ska betalas till och med det år mottagaren av ersättningen fyller 67 år.

3 kap.

15 §

I paragrafen anges vilka egenavgifter som personer som har fyllt 65 år ska betala.

Ändringen innebär att åldersgränsen för när bara ålderspensionsavgiften ska betalas ändras från 66 till 67 år. Detta innebär att egenavgifter ska betalas till och med det år personen som avgiften avser fyller 67 år.

**Revidering av ägardirektiv för Eslövs Bostads
AB - beredning av återremitterat ärende**

9

KS.2020.0155

Kommunstyrelsen

§ 18

KS.2020.0155

Förslag till revidering av ägardirektiv för Eslövs Bostads AB**Ärendebeskrivning**

De nuvarande ägardirektiven från 2014 föreslås revideras av ägarsamrådet som under en tid processat bland annat ägarstyrningsfrågor och bolagets framtida förutsättningar för nyproduktion. Resultatet återfinns i bifogat förslag.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; förslag till reviderade ägardirektiv till Eslövs Bostads AB
- Ägardirektiv för Eslövs Bostads AB samt dess helägda dotterbolag
- Ägardirektiv Eslövs Bostads AB, antagna 2014-11-17
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 118, 2020: Information rörande revidering av ägardirektiv Eslövs Bostads AB

Beredning

Bifogat förslag är utarbetat av ägarsamrådet som representeras av företrädare för kommunens och Eslövs Bostads AB:s ledning.

Ägardirektiven kommer att fastställas vid bolagsstämma under våren.

Yrkanden

Fredrik Ottesen (SD) yrkar att ärendet återremitteras för en bredare politisk beredning samt för att reda ut och förtydliga begreppet ägare och hur ägaren representeras. Se bilagt skriftligt yrkande. I andra hand yrkas avslag till förslaget till beslut.

Madeleine Atlas (C) instämmer i Fredrik Ottesens (SD) yrkande om återremiss. I andra hand yrkas bifall till förslaget till beslut.

Johan Andersson (S) yrkar att ärendet återremitteras för en bredare politisk förankring.

Beslut

- Ärendet reviderade ägardirektiv för Eslövs Bostads AB och helägda dotterbolag återremitteras till Kommunledningskontoret för en bredare politisk förankring.

Beslutet skickas till

Kommunledningskontoret

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Återremissyrkande gällande "Förslag till revidering av ägardirektiv för Eslövs Bostads AB (KS.2020.0155)" ärende 18, Kommunstyrelsen 2021-01-11

Föreningen för auktoriserade revisorer (FAR) definierar ägardirektiv som ett frivilligt dokument inom bolagsstyrning som används för att klargöra ägarnas intentioner och förväntningar på bolaget, samt syftar till att klargöra vilka krav och förväntningar ägarna har på bolaget och dess förvaltning.

För kommunala bolag är kommunfullmäktige ägare med lagstadgade rättigheter och skyldigheter såsom att utse bolagsstyrelsen, fastställa ändamålet med verksamheten. Utöver detta ska kommunstyrelsen ha uppsikt över bolagets verksamhet, precis som den har uppsikt över all annan kommunal verksamhet.

Rapporten *"Styrelseboken – en vägledning för ledamöter i kommunala bolagsstyrelser"* ifrån Svenska kommunförbundet (Sveriges Kommuner och Landstings föregångare, förkortat SKR) beskriver ägaren som kommunfullmäktiges majoritet utifrån beslut fattade av kommunfullmäktige. Där står också att en grundförutsättning för ett bra styrelsearbete är en tydlig ägare och att erfarenheten är att kommunerna kan bli bättre i utövandet av sin ägarroll.

Eslövs kommun har föredömligt under en längre tid haft ägardirektiv, likaså ägarpolicy och självklart en bolagsordning. I Ägarpolicy för Eslövs kommun och dess bolag står det att syftet är att fastslå rollfördelning mellan kommunen som ägare och bolagen.

Man kan på SKRs hemsida läsa om "Principer för styrning av kommun och regionägda företag" som syftar till att bidra till kommunens arbete med ägarfrågor och bolagsstyrning. De är baserade på goda erfarenheter från bolagsstyrning.

Sverigedemokraterna ser brister i dagens ägarstyrning av helägda kommunägda bolag med tvivelaktig representation av ägare vid ägarsamråd och obefintlig återrapportering ifrån dessa, likväl som förberedelser inför och den plan för möte mellan ägare och bolagsledningen som årligen ska upprättas av kommunstyrelsen enligt ägarpolicy.

Ifall Eslövs kommun istället för att hitta på en egen lösning på framtagande av reviderade ägardirektiv för Eslövs Bostads AB och helägda dotterbolag till exempel hade använt det utvecklingsprogram *"Styrning av kommun och landstingsägda företag – ett förslag till ett utvecklingsprogram"* SKR tagit fram hade processen troligtvis underlättats samt varit mer transparant. En viktig detalj i detta utvecklingsprogram är "Vidare är en central utgångspunkt att framgång förutsätter en process som involverar alla de som är direkt berörda, dvs förtroendevalda i kommunstyrelsen och centrala tjänstemän i kommun, såväl som styrelser och VD i företagen".

Detta framförde Sverigedemokraterna redan till kommunstyrelsens sammanträde den 30 mars 2020, då exakt samma ärende utgick. Sedan dess har det inte varit något aktivt politiskt arbete med förslaget överhuvudtaget, åtminstone inte vad som framgår av handlingarna.

I ärendebeskrivningen och beredningen nämns ägarsamrådet, utan att närmare beskriva vem som ingår i detta eller vilka befogenheter man har utifrån vilka beslut eller hur dessa har utsetts. Man konstaterar bara att det är företrädare för kommunens och bolagets ledning. Att likställa detta med de som är direkt berörda när enligt vår uppfattning endast kommunstyrelsens presidium varit delaktiga står i direkt strid med de goda erfarenheter från bolagsstyrning SKR beskriver. En politisk styrgrupp hade kunnat representera kommunstyrelsen avsevärt mycket bättre. Även detta framförde Sverigedemokraterna redan till kommunstyrelsens sammanträde den 30 mars 2020.

Vidare beskriver SKR tillsammans med Sveriges Allmännyttan att *”Ambitionen bör dock vara att bolagsordningen inte ska behöva ändras alltför ofta”* samt att

”Ägarstyrningen fungerar bäst om ägardirektivet begränsas till den idémässiga basen och de grundläggande ramarna för bostadsbolagets verksamhet. Den viktigaste förutsättningen för ett bra och tydligt ägardirektiv är att kommunen i dialog med bostadsbolaget har preciserat syftet med bolagets verksamhet och redogjort för vad bolaget förväntas åstadkomma”.

En bred politisk förankring av ägardirektiv minskar risker för kraftigt ändrade krav och mål på bolaget om den politiska kartan ritas om vid kommande val och om den politiska majoriteten svänger. Sverigedemokraternas bedömning är att ovanstående råd inte har beaktats vid revideringen varför en återremiss är nödvändig.

Det blir omöjligt för stora delar av ägaren, vilken är kommunfullmäktige, att ta till sig dels om en rad frågor har eller inte har diskuterats samt varför och hur utfallet blev av dessa.

Sverigedemokraterna saknar hur man har ställt sig till att bolaget ska bidra till vackra byggnader, eftersom man kan anse att en satsning på vackra byggnader skulle kunna öka stadens attraktivitet.

Eslövs kommun håller på att ta fram en strategi för trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete som kanske också borde finnas med. Inte minst borde BoTryggt2030 vara lämpligt för bolaget att arbeta aktivt med.

Det framgår inte heller varför kravet på soliditet har sänkts från 20% till 15%.

Det står löst skrivet om variation av bostäder avseende upplåtelseform. Här skulle man, likt Landskronahems ägardirektiv, kunna ha skarpare och tydligare skrivelse kring att erbjuda hyresgäster möjlighet till ombildning till bostadsrätt. Har denna fråga ens diskuterats?

Den största och kanske viktigaste frågan som står obesvarad är förändringen av antalet nya bostäder bolaget förväntas producera årligen. Det saknas motivering till sänkningen, vilka behov som överhuvudtaget finns kvar eller om det borde specificeras kring vissa områden. Även det likt Landskronahems ägardirektiv.



Sverigedemokraterna ställer sig skarpt kritiska till att man valt att lyfta in att bolaget ska "aktivt arbeta för att bidra till att uppfylla följande inriktningsmål i det kommunala handlingsprogrammet" och där man följer upp med sju punkter. Bara detta i sig riskerar att göra ägardirektivet inaktuellt efter kommunvalet 2022. Alltså knappt ett och ett halvt år efter att det har antagits. Det kan inte anses vara ett seriöst ägardirektiv. Inte minst sett utifrån det SKR tillsammans med Sveriges Allmännyttas beskrivning om *"Ambitionen bör dock vara att bolagsordningen inte ska behöva ändras alltför ofta"* och *"Ägarstyrningen fungerar bäst om ägardirektivet begränsas till den idémässiga basen och de grundläggande ramarna för bostadsbolagets verksamhet"*.

Avslutningsvis är Sverigedemokraterna skeptiska till att förslaget ej gått ut på remiss, det bör finnas relevanta åsikter och synpunkter att hämta. Vi är också kritiska till att det inte tydligt framgår vad som har ändrats följt av en motivering av dessa ändringar. En konsekvensbeskrivning och analys av gjorda ändringar borde också ha tillförts ärendet.

Med hänvisning till ovan yrkar Sverigedemokraterna att

- ärendet återremitteras i enlighet med ovanstående text för en bredare politisk beredning, samt för att reda ut och förtydliga begreppet ägare och hur ägaren representeras

2020-03-23

Tomas Nilsson

+4641362012

Tomas.Nilsson@eslov.se

Kommunstyrelsen

Förslag tillö reviderade ägardirektiv till Eslövs Bostads AB och helägda dotterbolag

Ärendebeskrivning

De nuvarande ägardirektiven från 2014 föreslås revideras av ägarsamrådet som under en tid processat bl. a. ägarstyrningsfrågor och bolagets framtida förutsättningar för nyproduktion. Resultatet återfinns i bifogat förslag. Konsult har medverkat i delar av processen.

Beslutsunderlag

Förslag till reviderade ägardirektiv för Eslövs Bostads AB och helägda dotterbolag, bilaga.

Nuvarande ägardirektiv för Eslövs Bostads AB samt helägda bolag från 2014, bilaga.

Beredning

Bifogat förslag är utarbetat av ägarsamrådet som representeras av företrädare för kommunens och ebos ledning.

Ägardirektiven kommer att fastställas vid bolagsstämma under våren.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta godkänna förslag till reviderade ägardirektiv för Eslövs Bostads AB och helägda dotterbolag.

Beslutet skickas till

Eslövs Bostads AB

Revisionen

Eva Hallberg

Kommundirektör

Tomas Nilsson

Ekonomichef

Kommunledningskontoret

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2

Telefon: 0413-620 00 | E-post: Kommunstyrelsen@eslov.se | www.eslov.se

1(1)

ESLÖVS KOMMUNS FÖRFATTNINGSSAMLING

NR 35 C

ÄGARDIREKTIV FÖR ESLÖVS BOSTADS AB SAMT HELÄGDA DOTTERBOLAG

Godkända av kommunfullmäktige 2014-10-27, antagna på bolagsstämman 2014-11-17

Bakgrund

Eslövs kommun är genom sitt helägda bolag Eslövs Bostads AB med helägda dotterbolag en relativt stor aktör på bostadsmarknaden med sina nuvarande 2 060 lägenheter och 250 specialbostäder vilket motsvarar 15 procent av bostadsmarknaden i Eslöv. Enligt bolagsordningen har bolaget till föremål för sin verksamhet att inom Eslövs kommun bygga, äga, förvalta bostäder samt lokaler.

Den 1 januari 2011 infördes en ny lag om allmännyttiga bostadsaktiebolag. Den nya lagen innebär att verksamheten ska bedrivas enligt affärsmässiga principer och därmed undantas verksamheten från kommunallagens självkostnadsprincip.

Affärsmässiga principer innebär att bolaget alltid ska utgå från vad som är långsiktigt bäst för bolaget som sådant, givet de begränsningar och förutsättningar som ligger i att bolaget ska vara en långsiktig, seriös fastighetsägare på hyresmarknaden.

Detta ägardirektiv gäller tillsammans med den av fullmäktige beslutade Ägarpolicy för Eslövs kommun och dess bolag.

Det kommunala uppdraget – ägaridé

Eslövs Bostads AB skall inom sina verksamhetsområden medverka till uppfyllandet av kommunens övergripande mål som är jämn befolkningstillväxt och långsiktigt hållbar utveckling. Bolagets verksamhet är viktig för att kommunen i ännu högre utsträckning ska uppfattas som attraktiv att bo och verka i och vara en efterfrågad bostadsort.

Bolaget ska aktivt delta i kommunens övergripande utvecklingsarbete, medverka till att bra service finns i de olika delarna i tätorten, i byarna och i de olika bostadsområdena samt i samverkan med kommunen och gärna med andra aktörer motverka segregation och främja gemenskap och trygghet.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som främjar långsiktig hållbar utveckling, såväl ekonomisk, social som ekologisk och effektivt resursutnyttjande. Bolaget medverkar till detta genom att erbjuda ett brett utbud av bostäder i hela kommunen med god kvalitet och servicenivå.

Bolaget har idag dessutom uppdraget att förvalta och utveckla specialbostäder för äldre, gruppboende och funktionshindrade.

Verksamhet och inriktning - kvalité

Kvaliteten för de boende ska främjas så att kommunens övergripande mål kan uppnås. Bolaget ska aktivt medverka till:

- att behovet av nya bostäder tillgodoses genom att bolaget själva eller i samarbete med annan partner inom samma område/projekt producerar både hyresrätter, bostadsrätter och äganderätter. Kommunens förväntan är att bolaget själva eller i samarbete med annan partner ska påbörja i snitt mellan 50-60 nya bostäder om året. Dock skall marknaden hela tiden finnas för projekten och rätt ekonomiska förutsättningar vara uppfyllda.
- att i samverkan med kommunen göra det möjligt för äldre att bo kvar i sitt bostadsområde samt skapa andra attraktiva boenden för seniorer.
- att skapa förutsättningar för lägenheter lämpade till ungdomar
- att utveckla förutsättningarna för aktivt engagemang genom bland annat medinflytande.
- att utveckla hyresrätten mot en ökad individualisering i boendet
- främjandet av goda boendemiljöer i dialog med boende och andra intressenter
- att kunna erbjuda bostäder för näringsliv/verksamheter av strategisk betydelse för kommunen samt för sociala behov.

Utveckling av fastighetsbeståndet

Bolaget ska verka för långsiktigt effektiv förvaltning av fastighetsbeståndet som bidrar till att uppfylla kommunens mål om utveckling och tillväxt.

Bolaget ska därför ges möjlighet;

- att avyttra delar av fastighetsinnehavet till förmån för nya strategiska satsningar inom befintliga eller nya bostadsområden

Bostadssocialt ansvar

Bolaget ska också aktivt ta ansvar för:

- att medverka till anskaffning av bostäder för kommunens bostadssociala behov.
- att verka för ökad jämställdhet och minskad segregation.
- att aktivt medverka till trygghetsskapande åtgärder.

Detta ska ske i dialog och nära samverkan med kommunen och hyresgäster.

Miljö

Bolaget ska vara ett föredöme i miljöfrågor och tillföra kommunen positiva miljövärden. Vid upprustning av befintligt bestånd eller nyinvesteringar ska energisnålare hus skapas, miljövänliga tekniker och material användas liksom en miljövänlig teknisk försörjning. Bolaget ska vara föregångare för att bidra till en hållbar samhällsutveckling.

Samordning

Utöver vad som framkommer av ägarpolicy ska särskilt beaktas samordning vad gäller fastighetsförvaltning och yttre skötsel. Bolaget ska ta initiativ till att samverka med kommunen i ett koncernperspektiv.

Bolagsstämman beslutar om eventuella fasta arvoden för styrelsen och lekmannarevisorerna.

Övriga arvoden och ersättningar till styrelsen och revisorer utges enligt Eslövs kommuns arvodesreglemente.

Ekonomi och finanser

Verksamheten ska bedrivas utifrån affärsmässiga och långsiktigt ekonomiskt hållbara principer.

Bolaget ska skapa de ekonomiska utrymmen som behövs för att man ska kunna fullfölja fastställd verksamhets-/affärsplan. Investeringsplanerna ska överensstämja med kommunens intentioner avseende den strategiska kommunnyttan av ägandet.

Bolagets justerade soliditet ska på sikt inte varaktigt understiga 20 procent. Denna får inte vara lägre än 15 procent.

Bolagets direktavkastning mätt som driftsnetto i förhållande till justerad balansomslutning ska vara marknadsmässig och bör inte understiga 4 procent.

Vid en koncernbildning ska på resultat före koncernbidrag och skatt, ägaren disponera en andel motsvarande aktuell bolagsskatt (Schablonskatt).

Bolaget ska inte redovisa några negativa resultat.

Bolaget ska årligen ge kommunen utdelning i form av aktieutdelning med minst 3 procent på aktiekapitalet. Hänsyn ska tas till bolagets investeringsåtagande enligt verksamhets-/affärsplan. Kommunen kan välja att överföra hela föregående års vinst för att användas för åtgärder inom ramen för kommunens bostadsförsörjningsansvar.

Kommunen ska ta ut borgensavgift för sina borgensåtaganden gentemot bolaget vilken motsvarar den räntefördel borgensåtagandet innebär. I normalfallet 0,40 procent.

Bolaget ska verka utifrån en långsiktig och stabil finansiering. Bolaget har en finanspolicy som fastställs av bolagets styrelse och förankras hos ägaren.

Hyresnivå

Bolaget ska sträva mot en hyresnivå som skapar goda möjligheter för nyproduktion av hyresrätter i kommunen men också ekonomiskt utrymme för långsiktigt underhåll i befintligt fastighetsbestånd.

Frågor som skall bli föremål för kommunfullmäktiges ställningstagande

Utöver vad som framgår av bolagsordning ska bolaget låta kommunfullmäktige ta ställning i exempelvis följande frågor:

- Åtgärder som innebär ny eller ändrad inriktning av verksamheten.
- Ingående av avtal/överenskommelser som medför väsentlig förändring av balansräkningen, varmed förstås 10 procent av bolagets balansomslutning och är utöver löpande verksamhet och byggnation. Detta gäller även ställande av säkerhet utöver sådan för anskaffning av bostäder och lokaler.
- Ingående av avtal/överenskommelser, vilka –oavsett kontraktsvärdet – är av strategisk eller principiell betydelse för kommunen.

Kommunens insyn och information

Utöver vad som framgår av bolagsordning och ägarpolicy:

Bolaget ska vara en aktiv del av kommunens styrprocess i tillämpliga delar.

Detta innebär att

bolaget skall upprätta en verksamhets/-affärsplan för de närmaste fyra åren, gärna längre, med plan för den långsiktiga ekonomiska utvecklingen samt större investeringar.

Kommunstyrelsen skall ta initiativ till ägardialoger med bolagets styrelse minst 2 gånger per år.

Uppföljning

Uppföljning av ägardirektiven innebär att bolaget i sin förvaltningsberättelse ska lämna uppgifter hur bolaget utvecklas i förhållande till ändamålet med bolagets verksamhet och kvalité samt uppfyllande av ägardirektiven under året. Även uppgift om eventuella inkomna klagomål/synpunkter rörande bolagets verksamhet bifogas uppföljningen.

ÄGARDIREKTIV FÖR ESLÖVS BOSTADS AB SAMT DESS HELÄGDA DOTTERBOLAG

Ägardirektiv för Eslövs Bostads AB samt dess helägda dotterbolag

Uppdrag

Eslövs Bostads AB är ett allmännyttigt bostadsaktiebolag och ska bidra till en fungerande bostadsmarknad inom kommunen genom att bygga, äga, förvalta och avyttra bostäder och lokaler. Bolagets verksamhet är viktig för att kommunen i än högre utsträckning ska uppfattas som attraktiv att bo och verka i och vara en efterfrågad bostadsort.

Bolaget ska aktivt delta i kommunens övergripande utvecklingsarbete och som en del i stadsutvecklingen medverka till att utveckla attraktiva bostäder och bostadsområden.

Verksamheten ska bedrivas på ett sätt som främjar långsiktigt hållbar verksamhet och effektivt resursutnyttjande. Bolaget medverkar till detta genom att erbjuda ett brett utbud av bostäder i hela kommunen med god kvalitet och servicenivå.

Bolaget har dessutom uppdraget att förvalta och utveckla specialbostäder för äldre, gruppboende och personer med funktionsvariabler.

Verksamhet och inriktning

Eslövs Bostads AB ansvarar för att:

- Behovet av nya bostäder tillgodoses genom en variation av bostäder avseende upplåtelseform, t ex hyresrätter, bostadsrätter eller kooperativa hyresrätter, och serviceinnehåll. Kommunens förväntan är att bolaget själva eller tillsammans med andra partners ska färdigställa minst 25 nya bostäder om året.
- Verka för långsiktigt effektiv förvaltning av fastighetsbeståndet.
- Tillhandahålla bostäder för kommunens bostadssociala behov.
- Aktivt medverka till trygghetsskapande åtgärder och motverka segregation.
- Vara ett föredöme i miljöfrågor och digitalisering, samt bidra till en hållbar samhällsutveckling med särskilt fokus på barnens perspektiv.

- Verka för byggnation i kommunens olika tätorter
- Bolaget ska aktivt arbeta med de globala 2030-målen

Eslövs kommuns inriktningsmål

Eslövs Bostads AB ska aktivt arbeta för att bidra till att uppfylla följande inriktningsmål i det kommunala handlingsprogrammet:

- En inkluderande kommun där medborgarna känner trygghet genom livet.
- Bilden av Eslöv ska stärkas och vi ska vara en kommun att känna stolthet över.
- Attraktiva och trygga miljöer i staden, byarna och på landsbygden där man trivs och utvecklas.
- Tillgång till varierande bostäder i hela kommunen.
- Eslöv ska vara en hållbar kommun som tar ansvar för miljö och klimat.
- Attraktiv arbetsgivare.
- En kommun som genom nyskapande tar till sig nya arbetssätt och ny teknik, med uppdraget att satsa på digitalisering och nya arbetssätt.

För att bidra till god ekonomisk hushållning i kommunkoncernen har bolaget att arbeta in verksamhetsinriktningen och kommunfullmäktiges inriktningsmål i verksamhetsplanen/affärsplanen.

Ekonomi och finanser

Verksamheten ska bedrivas utifrån affärsmässiga hållbara principer.

Ebo ska ha en långsiktigt stark ekonomisk ställning för att kunna investera och bidra till kommunens utveckling. Avkastningskravet sätts med hänsyn till bolagets aktiva samhällsansvar och långsiktiga utveckling av kommunens attraktivitet.

Ägaren kommer att följa upp ebos ekonomi i samband med rapportering till kommunens uppföljningstillfällen och vid ägarsamråd.

Följande ekonomiska förutsättningar/nyckeltal ska vara uppfyllda:

- A) Ebo ska inte redovisa negativt resultat.
Resultat definieras som Resultat före skatt

- B) Ebo:s synliga soliditet ska över tiden inte varaktigt understiga 15 procent. *Synlig soliditet* definieras som eget kapital plus kapitaldelen av obeskattade reserver i förhållande till balansomslutningen.
- C) Ebo ska årligen genomföra en marknadsvärdering av fastighetsbeståndet vilken baserat på den lokala marknadssituationen. Värderingen ska ligga till grund för beräkning av marknadsvärden i bokslut samt för att beräkna bolagets avkastning. Ebos direktavkastning ska inte understiga marknadens genomsnittliga direktavkastning i Eslöv med mer än 2 procentenheter.

Direktavkastning definieras som driftsnetto (hyresintäkter minus kostnader för drift och underhåll) i relation till aktuellt marknadsvärde.

Marknadens genomsnittliga direktavkastningskrav definieras som Årets direktavkastningskrav på Eslövs kommuns hyresbostadsmarknad baserad på marknadsinformation insamlad och sammanställd av Datscha eller likvärdigt värderingsverktyg.

Bolaget ska årligen planera för att ge kommunen utdelning i form av aktieutdelning med minst 3 procent på aktiekapitalet att användas för åtgärder enligt lag för kommunens bostadsförsörjningsansvar. Hänsyn tas till ebos investeringsåtagande enligt verksamhets-/affärsplan.

Kommunen tar ut en marknadsmässig borgensavgift enligt kravet på affärsmässighet. Borgensavgiften är för närvarande 0,3 % och kan omprövas årligen i samband med fastställande av kommunens koncernbudget.

Ebos styrelse fastställer finanspolicy i tillämpliga delar enligt kommunens fastställda policy. Ebos policy ska vara förankrad i ägarsamrådet.

Hyresnivå

Bolaget ska sträva mot en hyresnivå som skapar goda möjligheter för nyproduktion av hyresrätter men också ekonomiskt utrymme för långsiktigt underhåll i befintligt fastighetsbestånd.

Riskhantering

Bolaget ska arbeta aktivt med att identifiera och i möjligaste mån nedbringa riskerna i verksamheten genom aktiv riskhantering och systematisk intern kontroll.

Ägarstyrning och koncernsamordning

Bolaget ska inte optimera verksamheten på ett sådant sätt att nackdelar för ägaren överväger fördelarna för bolaget. Samrådslösningar ska därför sökas för att tillgodose bådadas intressen. Samordningsmöjligheter hanteras inom ägardialogerna. Skulle konflikt uppstå har kommunstyrelsen tolkningsföreträde.

Frågor som ska bli föremål för kommunfullmäktiges ställningstagande

Utöver vad som framgår av bolagsordning ska bolaget låta kommunfullmäktige ta ställning i exempelvis följande frågor:

- Åtgärder som innebär ny eller ändrad inriktning av verksamheten.
- Ingående av avtal/överenskommelser som medför väsentlig förändring av balansräkningen, varmed förstås 10 procent av bolagets balansomslutning och är utöver löpande verksamhet och nyproduktion. Detta gäller även ställande av säkerhet utöver sådan för anskaffning av bostäder och lokaler.
- Ingående av avtal/överenskommelser, vilka – oavsett kontraktsvärdet – är av strategisk eller principiell betydelse för kommunen.

Bolaget kan utan godkännande av kommunfullmäktige självt besluta att försäljning eller köp av maximalt 10 % av fastighetsbeståndet under samma kalenderår. Beslut om försäljning av strategiska fastigheter ska alltid godkännas av kommunfullmäktige. Ägarsamrådet avgör om en försäljning är att betrakta som strategisk.

Kommunens insyn och rapportering till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen har rätt att ta del av bolagets handlingar och räkenskaper samt i övrigt inspektera bolaget och dess verksamhet.

Bolaget ska utan anmodan lämna in protokoll från styrelsens sammanträde, stämmoprotokoll, bolagets affärsplan, årsredovisning, revisionsberättelse och granskningsrapport, samt en gång per år ge en samlad förteckning av försäljning och förvärv av fastigheter/bolag.

Bolagets ekonomiska rapportering ska följa den tidplan som kommunen tar fram.

Ägardialogerna och kommunstyrelsens förstärkta uppsiktsplikt

Mellan bolaget och ägaren hålls minst två ägardialoger under året.

Dialogerna syftar till att följa upp ägardirektivet, samordna utvecklingsinitiativ, hantera ägarfrågor och ge insikt i varandras verksamheter. Ägardialogerna planeras av ägaren och bolaget gemensamt utifrån en årsarbetsplan.

Uppföljning av ägardirektiven innebär också att bolaget i sin förvaltningsberättelse ska lämna uppgifter hur bolaget utvecklas i förhållande till ändamålet med bolagets verksamhet, kvalité och kundnöjdhet samt uppfyllande av ägardirektiven under året.

Uppföljningen och ägardialogerna är en del av kommunstyrelsens förstärkta uppsiktsplikt och en gång om året fattar kommunstyrelsen ett aktivt beslut om huruvida bolaget lever upp till ändamålsparagrafen. Beslutet överlämnas till kommunfullmäktige.

Lekmannarevision

Kostnaderna för lekmannarevisorernas granskning av verksamheten ska belasta bolaget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 118

KS.2020.0155

Information rörande revidering av ägardirektiv Eslövs Bostads AB

Kommundirektör Eva Hallberg informerar om förslag till reviderade ägardirektiv för Eslövs Bostads AB (EBO) och helägda dotterbolag. Nuvarande ägardirektiv antogs 2014 och under 2019 har en process pågått med ägar- och styrelseseminarium samt workshop om ägardialog och ägardirektiv. Förslag till ändrade ägardirektiv togs fram i början av 2020 men utgick från kommunstyrelsens möte 30 mars 2020.

De huvudsakliga förändringarna består bland annat i ändrade krav på bostadsbyggande, mer fokus på miljöfrågor och digitalisering samt att direktiven kopplas till det politiska handlingsprogrammet. Tre nya ekonomiska nyckeltal har tagits fram. Dessa utgår från att EBO inte ska redovisa negativt resultat, den synliga soliditet ska över tiden inte varaktigt understiga 15 procent samt att bolaget årligen ska genomföra en marknadsvärdering av fastighetsbeståndet som ska ligga till grund för beräkning av marknadsvärden i bokslut samt för att beräkna bolagets avkastning.

Beslut

- Informationen läggs till handlingarna.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Ombud till bolags- och föreningsstämmor 2021

10

KS.2021.0041

2021-01-17

Patrik Linder

+4641362837

Patrik.Linder@eslov.se

Kommunstyrelsen

Förslag till ombud och ersättare vid bolags- och föreningsstämmor 2021

Ärendebeskrivning

Kommunen ska under året företrädas genom ombud vid ett flertal bolags- och föreningsstämmor. Kommunstyrelsen har därför att välja ombud med ersättare.

Beredning

Kommunledningskontoret föreslår att ekonomichef Tomas Nilsson utses till ombud vid samtliga stämmor med kommunjurist Agneta Fristedt och ekonom Lena Persson som ersättare.

Finns det under året särskilda skäl för att annat ombud behöver utses kan detta ske efter att kommunen erhållit kallelse till den aktuella stämman.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen utser ekonomichef Tomas Nilsson till ombud vid bolags- och föreningsstämmor 2021.
- Kommunstyrelsen utser kommunjurist Agneta Fristedt och ekonom Lena Persson till ersättare för ombudet vid bolags- och föreningsstämmor 2021.

Beslutet skickas till

Utsedda ombud

Bolag, föreningar och råd efter förfrågan

Eva Hallberg
Kommundirektör

Patrik Linder
Avdelningschef

Utbetalning av mandat- och partistöd 2021

11

KS.2021.0031

2021-01-118

Patrik Linder

+4641862837

Patrik.Linder@eslov.se

Kommunstyrelsen

Förslag till utbetalning av mandat- och partistöd 2021

Ärendebeskrivning

I kommunallagen (2017:725) 4 kapitlet 29-32 §§ stadgas hur en kommun får ge ut partistöd till de politiska partier som är representerade i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige har antagit regler om partistödets omfattning och formerna för det. Enligt 5 § Regler för kommunalt partistöd i Eslövs kommun ska en mottagare av partistöd årligen lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för det ändamål som anges i 4 kapitlet 29 § första stycket kommunallagen. Till redovisningen ska fogas ett granskningsintyg. Redovisningen ska avse perioden den 1 januari till och med den 31 december och ska ges in till kommunstyrelsen senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång.

Beslutsunderlag

Regler för kommunalt partistöd i Eslövs kommun

Beredning

Enligt 2 § Regler för kommunalt partistöd i Eslövs kommun består partistödet av ett grundstöd om 35 000 kronor per parti och år samt ett mandatstöd om 25 000 kronor per mandat och år. Grund- och mandatstödet ska regleras enligt förändringen av konsumentprisindex senaste året (KPI Index 1980=100). Första uppräkningsen gjordes 2016. Årets stöd har räknats upp med KPI för december 2020 som var 339,34. Grundstödet (partistödet) blir då 38 220 kronor och mandatstödet 27 300 kronor.

Mandaten i kommunfullmäktige för de partier som lämnat in begärda handlingar är fördelade enligt följande:

Socialdemokraterna – 15 mandat

Sverigedemokraterna – 13 mandat

Moderaterna – 9 mandat

Centerpartiet – 6 mandat

Vänsterpartiet – 3 mandat

Kommunledningskontoret

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2
Telefon: 0413-620 00 | E-post: myndighetsbrevlåda@eslov.se | www.eslov.se

Liberalerna – 2 mandat
Miljöpartiet – 2 mandat
Kristdemokraterna – 1 mandat

Kommunledningskontoret föreslår att utbetalning av mandat- och partistöd för 2021 görs enligt förslaget till beslut nedan.

Förslag till beslut

- Kommunfullmäktige föreslås besluta att för 2021 utbetala följande belopp till de lokala partiorganisationerna, representerade i Eslövs kommunfullmäktige, som lämnat in redovisning och granskningsintyg:
 - 447 720 kronor till Socialdemokraterna
 - 393 120 kronor till Sverigedemokraterna
 - 283 920 kronor till Moderaterna
 - 202 020 kronor till Centerpartiet
 - 120 120 kronor till Vänsterpartiet
 - 92 820 kronor till Liberalerna
 - 92 820 kronor till Miljöpartiet
 - 65 520 kronor till Kristdemokraterna

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Eva Hallberg
Kommundirektör

Patrik Linder
Avdelningschef