

# Eslövs kommun

Granskning av hantering av bidrag till  
föreningar



Building a better  
working world

## Innehåll

<b>1. Sammanfattning</b> .....	<b>2</b>
<b>2. Inledning</b> .....	<b>3</b>
2.1. Bakgrund .....	3
2.2. Syfte och avgränsning .....	3
2.3. Metod.....	3
2.4. Revisionskriterier .....	4
<b>3. Bidragsverksamheten i Eslövs kommun</b> .....	<b>5</b>
3.1. Organisation och kommunikation .....	5
3.2. Kartläggning av de bidrag som betalas ut .....	5
3.3. Sammanfattning .....	8
<b>4. Kultur- och Fritidsnämnden</b> .....	<b>9</b>
4.1. Mål, organisation och styrdokument.....	9
4.2. Utbetalade bidrag – Budget och utfall .....	9
4.3. Bidragsformer .....	10
4.4. Uppföljning, återrapportering och intern kontroll .....	12
4.5. Resultat av stickprovskontrollen .....	13
<b>5. Sammanfattande bedömning</b> .....	<b>15</b>
5.1. Bedömning utifrån revisionsfrågor.....	15
<b>Källförteckning</b> .....	<b>17</b>
<b>Bilaga 2 – Bidrag till barn och ungdomsföreningar</b> .....	<b>18</b>
<b>Bilaga 3 – Bidrag till studieförbund</b> .....	<b>20</b>
<b>Bilaga 4 – Bidrag till kulturverksamhet</b> .....	<b>21</b>

## 1. Sammanfattning

EY har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Eslövs kommun granskat hanteringen av föreningsbidrag. Det övergripande syftet var att bedöma ansvariga nämnders styrning, uppföljning och interna kontroll avseende hanteringen av bidrag till föreningar. Av den initiala kartläggningen framgår att bidrag till ideella föreningar betalas ut av kommunstyrelsen, barn- och familjenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden, och miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Då det av kartläggningen framgår att kultur- och fritidsnämnden är den nämnd som i störst utsträckning hanterar bidrag till föreningar och andra organisationer har granskningen inriktats på kultur- och fritidsnämndens styrning, uppföljning och interna kontroll av bidragverksamheten.

Vår sammanfattande bedömning utifrån ställda revisionskriterier och syfte är att det finns en styrning av samtliga bidragsformer, men att kultur- och fritidsnämnden för vissa bidragsformer bör stärka denna styrning. Vi bedömer att det finns ett system för uppföljning, återrapportering och intern kontroll avseende samtliga bidragsformer. Dock visar granskningen att efterlevnaden av detta system uppvisar brister och nämnden bör således stärka sin uppföljning och interna kontroll.

Utifrån resultatet av stickprovskontrollen bedömer vi att handläggning av bidrag till föreningar som kultur- och fritidsnämnden har ansvar för uppfyller de krav som ställs av nämnden i upprättade riktlinjer.

Vi har utifrån granskningen identifierat följande förbättringsåtgärder/rekommendationer:

- ▶ Kultur- och fritidsnämnden bör tillse att befintliga normer för bidrag till barn- och ungdomsföreningar samt handikappföreningar och pensionärsföreningar löpande uppdateras och tydliggörs. Det skall av normerna tydligt framgå mål, syfte, samt nämndens krav på uppföljning.
- ▶ Kultur- och fritidsnämnden måste uppdatera befintliga regler för kommunens bidrag till studieförbunden samt säkerställa att regelverket efterlevs. I reglerna bör det tydligt framgå mål, syfte och regler för bidragsgivning. Det skall även framgå vad som händer om ett förbund inte lever upp till ställda kravspecifikationer.
- ▶ Kultur- och fritidsnämnden borde se över bidragsregler för kulturverksamhet och kulturarrangemang. Det skall i bidragsreglerna tydligt framgå syfte, målsättning, kravspecifikationer, samt hur de två bidragen ska följas upp. Vidare bör det även framgå vad som händer om föreningen inte lever upp till beslutad kravspecifikation.

## 2. Inledning

### 2.1. Bakgrund

Kommunfullmäktige har beslutat om bidragsnormer för barn- och ungdomsföreningar samt pensionärs- och handikappföreningar. Av normerna framgår allmänna bestämmelser för föreningar i Eslövs kommun, prioriteringar samt generella krav avseende föreningens bidragsberättigande. Av budgeten 2014 samt flerårsplan 2015-2016 framgår att kultur- och fritidsnämnden svarar för bidrag till föreningar och studieförbund. Därtill beviljar kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, samt miljö- och samhällsbyggnadsnämnden bidrag till föreningar som bedriver verksamhet inom respektive nämnds verksamhetsområde.

Eftersom beslut om bidrag nästan helt uteslutande grundar sig på de handlingar och uppgifter som föreningarna själva skickar in samt att omfattningen på bidraget i vissa fall styrs av den statistik som föreningarna rapporterar avseende antalet deltagare finns det en generell risk att bidrag beviljas på felaktiga uppgifter. Utifrån denna generella risk har de förtroendevalda revisorerna i Eslövs kommun, utifrån sin risk- och väsentlighetsanalys, beslutat att kartlägga utbetalningar av bidrag samt att granska kultur- och fritidsnämndens styrning, uppföljning och interna kontroll avseende hanteringen av bidrag till föreningar.

### 2.2. Syfte och avgränsning

Granskningens övergripande syfte är att bedöma kultur- och fritidsnämndens styrning, uppföljning och interna kontroll avseende hanteringen av bidrag till föreningar. I granskningen besvaras följande revisionsfrågor:

- ▶ Hur stora föreningsbidrag delas ut årligen av ansvariga nämnder? Hur ser storleken på föreningsbidragen ut jämfört med tidigare år?
- ▶ Har nämnden formulerat mål för beviljande av bidrag till föreningar?
- ▶ Finns ett tydligt regelverk samt ändmålsenliga rutiner för bidragsgivning för samtliga bidragsformer?
- ▶ Finns ett tydligt regelverk för vad som händer när föreningarna inte uppfyller bidragsvillkoren alternativt bryter mot uppsatta krav?
- ▶ Vilken återrapportering får nämnden?

### 2.3. Metod

Inledningsvis genomfördes en kartläggning över vilka nämnder som beviljar bidrag till föreningar, samt vilka avdelningar inom kommunen som hanterar handläggningen av dessa bidrag. Då det av kartläggningen framgick att kultur- och fritidsnämnden är den nämnd som i störst utsträckning hanterar bidrag till föreningar har granskningen inriktats på kultur- och fritidsnämndens styrning, uppföljning och interna kontroll av bidragverksamheten. Granskningen har därefter baserats på relevant dokumentation samt intervjuer med ansvariga tjänstemän inom kultur- och fritidsnämndens förvaltning. För mer detaljerad information avseende vilka som intervjuats se bilaga 1. Samtliga intervjuade har beretts tillfälle att faktagranska rapporten.

Inom ramarna för granskningen har det även genomförts en stickprovskontroll i vilken 10 ansökningar från 2014 granskats. Kontrollen syftade till att ge underlag för att bedöma i vilken utsträckning kraven för beviljande av bidrag implementerats i handläggningen.



## 2.4. Revisionskriterier

Med revisionskriterier avses de bedömningsgrunder som bildar underlag för revisionens analyser, slutsatser och bedömningar. I denna granskning utgörs revisionskriterierna av:

### ► Kommunallagen

I 6 kap 7 § anges att nämnder var och en inom sitt område ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De skall också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredställande sätt.

### ► Reglemente

I kultur- och fritidsnämndens reglemente framgår nämndens uppgifter, ansvar och rapporteringsskyldighet. Nämnden ska regelmässigt till fullmäktige rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är. Vidare ska nämnden tillse att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt. I reglementet framgår inte något som kan hänföras till nämndens uppgift att betala ut ekonomiska bidrag till kommunens föreningar.

### ► Bidragsnormer för barn- och ungdomsföreningar, samt pensionärs- och handikappföreningar

I bidragsnormerna från 2006-01-01<sup>1</sup> framgår allmänna bestämmelser gällande föreningar i Eslövs kommun. I bestämmelserna anges att föreningen ska bedriva fritidsverksamhet inom kommunen och vara uppbyggd på demokratiska principer för att erhålla föreningsbidrag. Vidare ska föreningen vara ansluten till en riksorganisation. Därutöver ska föreningen ha en god intern kontroll som möjliggör för Kultur och Fritid att granska verksamheten. Den ska även ha ett reellt behov av ekonomiskt stöd samt uppfylla kravspecifikationer:

- Föreningen ska vara öppen för alla
- Föreningen ska ha en kontinuerlig verksamhet med minst 15 planerade sammankomster per år
- Föreningen ska ha minst 15 registrerade medlemmar mellan 7-20 år, som betalat medlemsavgift
- Föreningen ska verka för drogfrihet samt ha ett policydokument där föreningens handlingsplan mot droger framgår
- Föreningen ska arbeta efter demokratiska värderingar, för folkhälsa, jämställdhet, mångfald, och ta största möjliga miljöhänsyn

I bidragsnormerna anges även att följande verksamheter ska prioriteras:

- Föreningsverksamhet för barn och ungdomar mellan 7-20 år
- Föreningar som utgör av kultur- och fritidsnämnden godkända projekt
- Föreningsverksamhet för funktionshindrade
- Föreningsverksamhet i pensionärsföreningar

---

<sup>1</sup> Beslutad av kommunfullmäktige i december 2005.

### 3. Bidragsverksamheten i Eslövs kommun

#### 3.1. Organisation och kommunikation

Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för majoriteten av de föreningsbidrag som kommunen betalar ut till föreningar. Nämnden betalar bl.a. ut riktade bidrag till barn- och ungdomsföreningar, handikapp- och pensionärsföreningar, studieförbund, kulturföreningar, samt till föreningar som genomför kulturevenemang. Även kommunstyrelsen, barn- och familjenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, miljö- och samhällsbyggnadsnämnden samt vård- och omsorgsnämnden betalar ut ekonomiskt stöd till föreningar i syfte att stimulera verksamheten. Av granskningen framgår att servicenämnden inte betalar ut ekonomiska bidrag till föreningar.

På kommunens hemsida finns dokumentation som beskriver processen kring att bilda en förening, kravspecifikationer, arbetsuppgifter, samt en genomgång av lagstiftningen avseende föreningar. Vidare finns ansökningsblankett som hänvisar till bidrag för barn- och ungdomsföreningar, kulturföreningar, kulturarrangemang, ledarutbildning, startbidrag, SM-bidrag samt kartbidrag. Vi noterar att det inte finns en blankett för de studieförbund som vill ansöka om bidrag. Av intervjuer framgår att ansökan om bidrag till studieförbund distribueras av folkbildningsrådet.

#### 3.2. Kartläggning av de bidrag som betalas ut

Nedan presenteras en översiktlig sammanställning av de bidrag som betalas ut av kommunstyrelse och nämnder.

##### 3.2.1. Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen betalar ut ekonomiska bidrag i form av sponsring, vilka hanteras av och bereds av kommunledningskontoret utifrån kommunstyrelsens beslut. Bidragen avser bl.a. idrottsföreningar som får elitbidrag utifrån målsättningarna i kommunens idrottspolitiska program, samt föreningar vars verksamhet innefattar brottsförebyggande aktiviteter. I tabell 1 nedan framgår en sammanställning.

Tabell 1

Föreningar	2012	2013	2014
Eslövs idrottsklubb	408 025 kr	401 250 kr	401 250 kr
Eslövs Bordtennis-klubb <sup>AI</sup>	408 025 kr	500 000 kr	500 000 kr
Leader <sup>2</sup> Lundaland	155 499 kr	-	-
Leader Mittskåne	547 211 kr	548 111 kr	547 211 kr
Miljöbron Skåne	10 000 kr	15 000 kr	15 000 kr
Tjejjouren i Eslöv	-	29 400 kr	30 000 kr
Brottsofferjouren	63 000 kr	94 761 kr	88 911 kr
Eslövs Golfklubb	-	40 000 kr	-
Eslövs Stadskärneförening	-	160 200 kr	160 200 kr
Connect Skåne	25 000 kr	25 000 kr	-
Transfer Öresund	-	35 000 kr	-

<sup>2</sup> Leader i Skåne har mellan 2007-2013 arbetet med olika projekt inom ramen för Landsbygdsprogrammet.

Föreningar	2012	2013	2014
Säkerhets-Nätverk	-	-	30 000 kr
<b>Totalt</b>	<b>1 616 760kr</b>	<b>1 848 722 kr</b>	<b>1 742 572 kr</b>

Utifrån fullmäktigebeslut betalas bidrag ut till Leader Lundaland och Leader MittSkåne. Kommunstyrelsen beslutar om bidragen till Eslövs AI Bordtennis, Tjejjouren, Brottsofferjouren, Eslövs Stadskärneförening, Miljöbron, Connect Skåne samt Transfer Öresund. Efter beslut i kommunstyrelsens arbetsutskott betalas bidrag ut till Eslövs idrottsklubb och Säkerhetsnätverket. Kommundirektören beslutade på delegation att under 2013 betala ut elitbidrag till Eslövs golfklubb som under året spelade på elitnivå.

Omfattningen på kommunstyrelsens utbetalningar av bidrag har ökat något under perioden 2012-2014. Denna ökning utgörs bl.a. av bidrag till Eslövs Allmänna Idrottsklubb Bordtennisklubb. Det ska enligt uppgift bero på att kommunstyrelsen 2013 fattade beslut att elitbidraget skulle höjas med 100,000 kr när damlaget i bordtennis vann SM-guld.

### 3.2.2. Barn och familjenämnden

Barn- och familjenämnden betalar enligt förvaltningschefen vanligtvis inte ut bidrag till föreningar. Utbetalningen i tabell 2 nedan avser bidrag till en fritidsgårdsverksamhet i Löberöd. Resursavdelningen hanterar bidraget till fritidsgårdsverksamheten och enligt uppgift är det nämnden som har beslutat att betala ut riktade resurser till SPF Löberöd.

Tabell 2

Föreningar	2012	2013	2014
SPF Löberöd	40 000 kr	40 000 kr	40 000 kr
<b>Totalt</b>	<b>40 000 kr</b>	<b>40 000 kr</b>	<b>40 000 kr</b>

### 3.2.3. Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har under perioden 2012 till 2014 betalat ut ekonomiska bidrag till Ung Företagssamhet Skåne och Barncancerfonden. I tabell 3 nedan framgår nämndens utbetalningar för aktuell period.

Tabell 3

Föreningar	2012	2013	2014
Ung Företagssamhet Skåne	13 643 kr <sup>3</sup>	13 643 kr <sup>4</sup>	17 436 kr <sup>5</sup>
Barncancerfonden	-	-	1 500 kr
<b>Totalt</b>	<b>13 643 kr</b>	<b>13 643 kr</b>	<b>18 936 kr</b>

Ung företagssamhet Skåne ingår i de tjänster som Bergagymnasiet tagit del av inom kursen Projektarbete/Gymnasiearbete. Samarbetet med Ung Företagssamhet Skåne är även en del i att möjliggöra att Bergagymnasiet är certifierad att diplomera gymnasieekonomer. Bidraget till Barncancerfonden var ett projekt där det samlades in pengar till organisationen. Enligt förvaltningschefen är inte bidraget en löpande utbetalning utan skedde vid denna specifika insamling under 2014. Förvaltningschefen har på delegation beslutat om ovanstående utbetalningar av bidrag.

<sup>3</sup> Avser läsår 2011/2012

<sup>4</sup> Avser läsår 2012/2013

<sup>5</sup> Avser läsår 2013/2014



### 3.2.4. Kultur- och fritidsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden betalar ut majoriteten av bidragen till föreningar i kommunen. Hantering av bidrag till föreningar hanteras av Kultur och fritid. De två förvaltningscheferna har delegation på att besluta om utbetalning av bidrag upp till ett visst prisbasbelopp. Av tabell 4 nedan framgår nämndens utbetalningar av föreningsbidrag sorterat under de olika bidragsformerna. Enligt ekonomen på Kultur och fritid är posten "Övriga bidrag" skapad för bidragsutbetalningar som inte passar under andra poster. Vidare framgår att en del utbetalningar under denna period varit felkonterade och istället bör sorterats in under annan grupp. Det påverkar dock inte den slutliga utbetalade summan av bidrag till föreningar och förbund. De bidrag som berör studieförbund ligger under posten "Övriga bidrag".

Tabell 4

<b>Föreningar/Bidrag</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Kulturföreningar	1 034 300 kr	1 033 100 kr	1 011 000 kr
Lokalbidrag	865 270 kr	939 599 kr	876 000 kr
Aktivitetsbidrag	1 292 248 kr	1 572 387 kr	1 528 000 kr
Riktat bidrag/verksamhet	212 897 kr	138 997 kr	56 459 kr
Riktat bidrag/Ledarutbildning	47 990 kr	74 171 kr	60 066 kr
Handikappföreningar	25 180 kr	43 410 kr	84 000 kr
Pensionärsföreningar	130 915 kr	118 527 kr	136 000 kr
Övriga bidrag	2 307 498 kr	1 433 071 kr	1 535 000 kr
<b>Totalt</b>	<b>5 916 298 kr</b>	<b>5 353 262 kr</b>	<b>5 286 525 kr</b>

### 3.2.5. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Av miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ekonomiska bidrag betalas majoriteten ut till vägföreningar och vägsamfälligheter. Vidare sker även utbetalning till bl.a. Eslövs Naturskyddsförening. Avseende vägföreningar och vägsamfälligheter har vi valt att sammanställa den totala summan av samtliga utbetalningar. Miljöavdelningen handlägger bidrag till Eslövs Naturskyddsförening, medan avdelningen Gata, trafik och park handlägger bidrag till samtliga vägföreningar, Flyinge Jobbare, Eslövs stadskärneförening, samt Vagabond musik. Avdelningscheferna har delegation på att besluta om nedanstående bidrag. I tabell 5 framgår nämndens utbetalningar under perioden 2012-2014.

Tabell 5

<b>Föreningar</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Eslövs Naturskyddsförening	42 000 kr	12 000 kr	35 000 kr
Vagabond musik	-	5 000 kr	-



Föreningar	2012	2013	2014
Eslövs stadskärneförening	70 000 kr	75 000 kr	Planerat bidrag ej utbetalt vid granskningstillfället
Flyinge Jobbare	10 000 kr	-	-
Vägföreningar och vägsamfälligheter	1 732 621 kr <sup>6</sup>	1 660 862 kr <sup>7</sup>	1 381 106 kr <sup>8</sup>
<b>Totalt</b>	<b>1 854 621 kr</b>	<b>1 752 862 kr</b>	<b>1 416 106 kr</b>

### 3.2.6. Vård och omsorg

Vård- och omsorgsnämndens ekonomiska bidrag betalas ut till bl.a. Kvinnojouren, och Anonyma Alkoholister (AA). Inom förvaltningen ansvarar socialtjänsten för hanteringen av föreningsbidrag till Kvinnojouren, AA och Länken. Avdelningen LSS handlägger bidrag till FUB<sup>9</sup> och förvaltningschefen har på delegation rätt att besluta om utbetalning av detta bidrag Fr.o.m. 2015-01-01 ska dock samtliga ärenden som avser utbetalningar av bidrag upp till nämnden för beslut. I tabell 6 framgår nämndens utbetalningar under perioden 2012-2014.

Tabell 6

Föreningar	2012	2013	2014
Kvinnojouren	32 000 kr		32 000 kr
AA			50 000 kr
FUB	5000 kr	5000	5 000
Länken	60 000 kr	55 000 18 mån – tom 31/12 2014	
<b>Totalt</b>	<b>97 000 kr</b>	<b>60 000 kr</b>	<b>87 000 kr</b>

### 3.3. Sammanfattning

Av ovanstående tabeller framgår att kultur- och fritidsnämnden betalar ut flest bidrag riktade till föreningar. Kommunstyrelsen har under perioden 2012-2014 betalat ut bidrag omfattande cirka 1,3–1,8 mnkr till 13 olika föreningar. Vidare framgår att kommunstyrelsens utbetalningar har ökat under aktuell period. De bidrag som kommunstyrelsen betalar ut utgår från kommunstyrelsebeslut avseende elitbidrag/sponsring samt bidrag till brottsförebyggande arbete.

Barn- och familjenämnden har betalat ut bidrag på 40 000 kr per år till en fritidsgårdsverksamhet, medan gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden betalat ut bidrag till två föreningar på mellan 13 000 kr och 19 000 kr.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har betalat ut bidrag mellan 1,4 mnkr till 1,8 mnkr till fem föreningar under perioden 2012-2014. Bidrag från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har mellan 2012-2014 minskat med ca 400 000 kr. Samtliga utbetalningar av bidrag från vård- och omsorgsnämnden ska fr.o.m. 2015-01-01 beslutas av nämnden.

<sup>6</sup> Antalet vägföreningar 2012: 125 stycken

<sup>7</sup> Antalet vägföreningar 2013: 117 stycken

<sup>8</sup> Antalet vägföreningar 2014: 120 stycken

<sup>9</sup> Föreningen för utvecklingsstörda barn

## 4. Kultur- och Fritidsnämnden

### 4.1. Mål, organisation och styrdokument

I budget 2014 framgår kultur- och fritidsnämndens mål om att fler, och framför allt barn och unga ska ges möjlighet till ett fysiskt och kulturellt aktivt liv. Indikatorn för målet utgörs av utökad samverkan mellan idrottsföreningar och skolorna i kommunen och det finns således ingen specifik koppling till nämndens bidragsverksamhet.

Delmål	Nämndens delmål	För måluppfyllelse
Bo och verka i Eslöv	Fler, framför allt barn och unga, ska ges möjlighet till ett fysiskt och kulturellt aktivt liv	Ökad samverkan med skolorna för ökad fysisk aktivitet och undersöka möjligheterna att ta emot fler elever på Kulturskolan.

I Eslövs idrottspolitiska program, beslutad av KS 2013-10-01 och gällande för perioden 2014-2018 framgår kommunens målsättningar avseende föreningslivet. Genom föreningsstödet vill kommunen ge föreningarna och idrottsrörelsen möjlighet att driva och utveckla sin verksamhet. Kommunens stöd till idrottsföreningarna består till största delen av att tillhandahålla idrottsanläggningar och miljöer för fysisk aktivitet. Utöver detta utgår ett ekonomiskt stöd till föreningarna med barn- och ungdomsverksamhet. Målsättningen är att det ekonomiska stödet till föreningarna ska spegla de prioriteringar som görs i programmet med särskilt fokus på barn och unga. Under perioden 2014-2018 ska kommunen enligt programmet fokusera på:

- ▶ att tillhandahålla ett bidragssystem som bidrar till att förverkliga programmets intentioner
- ▶ att aktivt ta tillvara och stötta förslag och initiativ från idrottsföreningarna och medborgarna
- ▶ att underlätta kontakten mellan idrottsföreningarna och Eslövs kommun

Förvaltningen har på uppdrag av kultur- och fritidsnämnden tagit fram ett handlingsprogram med syfte att säkerställa styrningen av kommunens idrottspolitiska program. I handlingsprogrammet framgår följande punkter med specifik koppling till föreningsstöd:

- ▶ Kultur och fritid ska fortsätta med och utveckla konceptet Föreningar på stan 10
- ▶ Kultur och fritid ska via etablering av "en väg in" till kommunen erbjuda föreningar råd och stöd i verksamhetsfrågor
- ▶ Kultur och fritid ska erbjuda riktade bidrag till föreningar som prioriterar verksamhet för socialt och ekonomiskt utsatta barn och unga

Vid intervjuerna påpekar de intervjuade att kultur- och fritidsnämnden inte antagit någon kultur- och fritidsplan, men att arbete pågår med att ta fram och besluta om sådant styrdokument.

### 4.2. Utbetalade bidrag – Budget och utfall

I stycke 3.2.4 tabell 4 framgår kultur- och fritidsnämndens utbetalningar av bidrag. Under 2012 överskred den interna budgeten för utbetalning av föreningsbidrag med 25 000 kr. Förvaltningen har ett övergripande ansvar att hålla nämndens budget och har tillhandahållit skriftliga redogörelser för avvikelsen.

<sup>10</sup> Ett projekt där föreningar i kommunen fungerar som nattvandrare tillsammans med fritidsledare och fältgrupp. Syftet är att under fredagar och lördagar öka tryggheten i kommunen under kvällar och nätter.

#### **4.2.1. Delegationsordning**

I kultur- och fritidsnämndens delegationsordning, gällande fr.o.m. 2014-05-01 framgår att förvaltningschefen för fritid har delegationsrätt att bevilja bidrag till föreningar, organisationer, och studieförbund m.fl. efter av kultur- och fritidsnämndens godkända riktlinjer. Förvaltningschefen för fritid har även delegation att bevilja riktade verksamhetsbidrag upp till 0,25 basbelopp. Vidare framgår att förvaltningschefen för kultur har delegation att bevilja arrangemangsbidrag, om högst ett basbelopp. Båda förvaltningschefer har i sin delegationsrätt även rätt till vidaredelegering.

#### **4.3. Bidragsformer**

Kultur- och fritidsnämnden har delat upp organisationen kring handläggning och utbetalning av bidrag i följande tre kategorier:

- ▶ Bidrag till barn- och ungdomsföreningar, handikappföreningar och pensionärsföreningar
- ▶ Bidrag till studieförbund
- ▶ Bidrag till kulturverksamhet

I kommande stycken (4.3.1, 4.3.2, och 4.3.3) finns en övergripande redogörelse över vad som innefattas i dessa kategorier av bidrag, vilka riktlinjer som styr samt vilka krav som ställs på föreningar och förbund.

#### **4.3.1. Bidrag till barn- och ungdomsföreningar, handikappföreningar och pensionärsföreningar**

##### *4.3.1.1 Bidrag till barn- och ungdomsföreningar*

Det styrande dokumentet för denna sortens bidrag utgörs av de av fullmäktige beslutade bidragsnormer från 2006. Inom ramarna för bidraget till barn- och ungdomsföreningar finns dessutom följande fyra sorters bidrag:

- 1) **Lokalt aktivitetsstöd**  
Bidraget beviljas till planerad sammankomst som är ledarledd och varar minst 60 min. Närvarokort måste föras.
- 2) **Lovbidrag**  
Lovbidrag kan beviljas som lokalt aktivitetsstöd för lovverksamhet, öppen verksamhet och pröva-på-verksamhet som ej kräver medlemskap.
- 3) **Lokalbidrag**  
Lokalbidrag kan sökas för både aktivitetslokal där föreningen bedriver regelbunden verksamhet samt föreningsexpedition. Den ska ligga i Eslövs kommun och vara godkänd av kultur- och fritidsförvaltningen.
- 4) **Riktade bidrag**  
Riktade bidrag kan ansökas som verksamhetsbidrag, SM-bidrag, ledarutbildningsbidrag, startbidrag, och kartbidrag.

(För en detaljerad beskrivning av bidragsformerna se bilaga 2)

Enligt de dokumenterade bidragsnormerna ska ansökan om bidrag inkomma till Kultur och Fritid senast den 15 februari varje år och ansökningsblanketten finns på kommunens hemsida. Föreningarna ansöker om bidrag retroaktivt, vilket betyder att bidraget som betalas ut avser föregående verksamhetsår. En bidragsansökan som inkommer för sent till nämnden reduceras automatiskt med 25 % på ansökt bidragsbelopp och efter 15 dagar med 50 %. Ansökan som inkommer mer än en månad försent ska enligt bidragsnormerna inte behandlas. Ett undantag avseende ansökningsprocessen är att ansökan om riktade bidrag kan lämnas in löpande under året.



Förekommer oriktiga uppgifter i ansökan kan föreningen enligt bidragsnormerna bli återbetalningsskyldig. Skulle det uppstå en tvist så förbehåller sig kultur- och fritidsnämnden tolkningsrätt. Enligt de intervjuade genomförs fem stickprov av närvarokort löpande under året, med syfte att tillse att föreningarna lever upp till de krav som nämnden ställer för utbetalning av föreningsbidrag. Stickproven redogörs för kultur- och fritidsnämnden i samband med den interna kontrollplanen.

#### 4.3.1.2 Bidrag till handikapp- och pensionärsföreningar

Handikapp- och pensionärsföreningar kan ansöka om grundbidrag och lokalbidrag. Grundbidraget är 40 kr per medlem upp till 100 medlemmar, och därefter uppgår bidraget till 30 kr per medlem. Lokalbidraget till handikapp- och pensionärsföreningar skiljer sig inte från bidraget till barn- och ungdomsföreningar. För att erhålla lokalbidrag ansöker handikapp- och pensionärsföreningar utifrån samma förutsättningar som barn- och ungdomsföreningar.

Bidrag till handikapp- och pensionärsföreningar kan betalas ut om föreningen uppfyller följande kravspecifikationer:

- ▶ Föreningen är ideell och har som huvudsakligt syfte att främja allmännyttigt ändamål
- ▶ Föreningen har sin verksamhet i kommunen
- ▶ Föreningen har ett reellt behov av ekonomiskt stöd
- ▶ Föreningen har minst 15 betalande medlemmar som är folkbokförda i kommunen
- ▶ Föreningen har stadgar, styrelse, och revisorer

Ansökan om grundbidrag och lokalbidrag ska vara kultur- och fritidsnämnden tillhanda senast den 15 mars. Bidraget betalas ut i maj. Till ansökan ska verksamhetsberättelse och ekonomisk berättelse för föregående verksamhetsår bifogas.

#### 4.3.2. Bidrag till studieförbund

Det finns dokumenterade regler beslutade av nämnden som tydliggör nämndens kravspecifikationer för utbetalning av bidrag till studieförbund. Dokumentet är framtaget utifrån Folkbildningsrådets riktlinjer om vilka studieförbund som kan få bidrag. Av reglerna framgår även syftet med bidragen, krav avseende kontakten mellan studieförbund och handläggande kommunal nämnd, principer för fördelning av bidrag, krav beträffande redovisning och utvärdering, samt en tidplan för handläggning och utbetalning. Reglerna för bidrag till studieförbund är från 2003-08-21 och har enligt förvaltningschefen för kultur inte reviderats sedan dess.

Bidrag till studieförbund kan betalas ut om förbundets centrala organisation har godkänts för erhållande av statsbidrag av Folkbildningsrådet. Av tabellen nedan framgår att åtta förbund har beviljats bidrag av nämnden sedan under perioden 2011-2014. Vi noterar att två av studieförbunden, Medborgarskolan och ABF, får ca 80 % av totalt utbetalat bidrag.

Tabell 7

	2011	2012	2013	2014	Totalt	Bidrags andel
ABF	347 996 kr	323 843 kr	347 721 kr	339 008 kr	1 358 568 kr	24 %
Bilda	2 745 kr	1 934 kr	1 057 kr	1 047 kr	6 783 kr	0,12 %
Folkuniversitetet	1 828 kr	2374 kr	2 520 kr	2 335 kr	9 057 kr	0,16 %
Medborgarskolan	782 284 kr	807 916 kr	778 583 kr	737 984 kr	3 106 767 kr	55 %

	2011	2012	2013	2014	Totalt	Bidrags andel
NBV	22 141 kr	20 757 kr	21 786 kr	20 879 kr	85 563 kr	1,5 %
Sensus	47 767 kr	42 766 kr	36 248 kr	31 827 kr	157 608 kr	2,8 %
Studieförbundet	31 339 kr	44 768 kr	64 676 kr	120 520 kr	233 097 kr	4,2 %
Vuxenskolan	163 900 kr	155 642 kr	147 412 kr	146 403 kr	613 357 kr	11 %
<b>Total</b>	<b>1 400 000 kr</b>	<b>1 400 000 kr</b>	<b>1 400 003 kr</b>	<b>1 400 003 kr</b>	<b>5 600 006 kr</b>	<b>100 %</b>

Modellen för bidragsfördelningen utgår från Folkbildningsrådets kriterier, vilka består av tre delar. Grundbidraget motsvarar 70 % av den övergripande budgeten till bidragsgivning riktad till studieförbund. Det volymrelaterade bidraget motsvarar 15 % samt den målgruppsrelaterade bidraget vilket även motsvarar 15 % av tillgänglig övergripande bidragsbudget till studieförbund. Vid handläggning av ansökan tar handläggaren hänsyn till antal studietimmar, antalet delatagartimmar, och antal målgruppsstudietimmar, vilka sedan fördelas genom procentsatserna ovan. Beräkning av volymbidrag och målrelaterade bidrag är grundade på tidigare års verksamhet. Den totala budgeten för bidrag till studieförbunden har 2010-2014 varit 1 400 000 kr. Grundbidraget (70 %) har varit 980 000 kr, volymbidraget (15 %) 210 000 kr, och målgruppsbidraget (15 %) 210 000 kr. För en detaljerad beskrivning av de olika bidragen till studieförbund se bilaga 3.

Ansökningshandlingar och bidragunderlag ska vara kultur- och fritidsförvaltningen tillhanda senast den 30 april. Grundbidraget betalas ut senast den 30 januari varje år, medan volym- och målrelaterade bidrag betalas ut senast den 30 juni.

#### **4.3.3. Bidrag till kulturverksamhet**

Kultur- och fritidsnämnden delar årligen ut bidrag till kulturföreningar och andra arrangörer av offentliga evenemang. I de dokumenterade bidragreglerna för kulturföreningar och kulturarrangemang, beslutade av nämnden 2008-10-22, framgår att syftet med bidragen är att stödja och uppmuntra verksamhet och arrangemang som inte kan bära sina egna kostnader, men som bedöms bidra till ett varierat kulturutbud i kommunen. Vidare ska verksamheten som ansöker om bidrag ligga i linje med kultur- och fritidsnämndens mål och visioner. Verksamheten ska enligt riktlinjerna vara tillgänglig och öppen för alla, och mynna ut i offentliga arrangemang som kommer kommuninvånarna till godo, antingen genom egen medverkan eller som publik/besökare. Arrangemangen ska äga rum i Eslövs kommun.

Bidrag kan betalas ut i form av verksamhetsbidrag, projektbidrag och förlusttäckningsbidrag. För en detaljerad beskrivning av bidrag till kulturverksamhet se bilaga 4.

#### **4.4. Uppföljning, återrapportering och intern kontroll**

Information om utbetalda bidrag återrapporteras till nämnden i delårs- och årsredovisning samt inom ramarna för återrapporteringen av delegationsbeslut. Då vissa former av bidrag handläggs och beslutas samtidigt sker denna del av återrapporteringen en gång om året. Andra former av bidrag beviljas kontinuerligt under året och återrapporteras därför också kontinuerligt. Därutöver återrapporteras det även statistik löpande avseende aktivitetsbidragen.



Bidrag till kulturverksamheter ska rapporteras till nämnden en gång per år, antingen skriftligt eller muntligt. Enligt uppgift sker denna uppföljning i samband med att en ny ansökan om bidrag lämnas in till förvaltningen. Skulle en ny ansökan inte komma in görs enligt förvaltningschefen för kultur en uppföljning vid årets slut. Den redogörs även i samband med årsbokslutet.

#### 4.4.1. Intern kontroll

Av dokumentet "Bidragsnormer Eslövs kommun" framgår att en barn- och ungdomsförening eller en handikapp- och pensionärsförening som beviljas bidrag ska ha en god intern kontroll som ger förvaltningen möjlighet att granska verksamheten. Av intervjuer framgår att Kultur och Fritid genomför fem stickprov av närvarokort hos barn- och ungdomsföreningar löpande under året. En redovisning av stickproven sker i samband med redogörelse av den interna kontrollen en gång om året. Årets interna kontroll redogjordes för nämnden 2014-12-03. Inga felaktigheter påvisades under 2014.

Avseende bidrag till studieförbund framgår av intervjuer att nämnden använder sig av rådets modell för bidragsfördelning, och söker stöd vid eventuella frågor hos Folkbildningsrådet. Enligt reglerna för bidrag till studieförbund ska en skriftlig och muntlig redovisning av verksamheten ske varje år vid en träff som kommunen bjuder in till. Enligt intervjuade så har nämnden träffat representanter från studieförbunden en gång under mandatperioden 2010-2014. En ny informationsträff ska hållas under våren 2015 när den nya nämnden har tillträtt. Vi noterar att nämnden inte, i enlighet med gällande regler, har bjudit in till årliga träffar vid vilka studieförbunden ger en skriftlig och muntlig redovisning av verksamheten. Vidare ska nämnden enligt reglerna ges tillfälle att ta del av studieförbundens närvarolistor, för att på eget initiativ eller med hjälp av studieförbunden genomföra stickprovskontroller. Enligt intervjuade görs inga stickprovskontroller för att säkerställa att studieförbunden lever upp till de av nämnden beslutade kravspecifikationer.

Under 2014 genomfördes, inom ramen för nämndens interna kontrollarbete, en stickprovskontroll av bidrag som beviljats till föreningar som bedriver kulturverksamhet. En redogörelse av den interna kontrollen gjorde 2014-12-03. Enligt uppgift framkom inte några avvikelser.

#### 4.5. Resultat av stickprovgranskningen

Inom ramen för granskningen har ett antal stickprov granskats, vilket innebär en granskning av ansökningshandlingar och bidragsunderlag avseende bidrag till barn- och ungdomsföreningar 2014.

Stickprov: Kultur- och fritidsnämnden 2014			
Förening	Bidrag	Summa	Uppfyller beslutade kravspecifikationer
Eslövs Idrottsklubb	Aktivitetsbidrag	144 279 kr	√
Eslövs Bollklubb	Aktivitetsbidrag	114 172 kr	√
Stensäter Ryttaförening	Aktivitetsbidrag	150 524 kr	√
Eslövs Tennisklubb	Lokalbidrag	140 640 kr	√



<b>Stickprov: Kultur- och fritidsnämnden 2014</b>			
Eslövs Ridklubb	Lokalbidrag	277 296 kr	√
FK Tor	Riktat Bidrag	61 822 kr	√
Diabetesföreningen i Eslöv med omnejd	Bidrag till handikappförening	6 460 kr	√
Svenska Kommunalpensionärsförbund Avd. 55	Bidrag till pensionärsförening	39 524 kr	√
Stiftelsen Gamlegård	Kulturförening	364 800 kr	√
Eslövs Teaterförening	Kulturförening	90 000 kr	√

#### **4.5.1. Kommentar**

Utifrån stickprovskontrollen bedömer vi att handläggningen av bidrag till föreningar som kultur- och fritidsnämnden har ansvar för uppfyller de krav som ställs av nämnden i dokumentet *"Bidragsnormer Eslövs kommun"* och *"Bidragsregler för kulturverksamhet"*

Avseende granskade aktivitetsbidrag, lokalbidrag och riktade bidrag finns i samtliga ansökningar bifogat verksamhetsberättelse och ekonomiska rapporter där det framgår antalet sammankomster, antalet registrerade medlemmar samt hur föreningarna arbetar efter demokratiska värderingar. Granskade ansökningar från handikapp- och pensionärsföreningar har utöver bidragsansökan även verksamhetsberättelse, ekonomisk rapport samt revisionsberättelse. För de ansökningar som granskats avseende kulturföreningar har verksamhetsberättelse och ekonomisk rapport bifogats.

Avslutningsvis visar stickprovet att i de två fall där omfattningen på bidrag överstigit delegerad beslutsrätt har kultur- och fritidsnämnden beslutat om utbetalning. Detta gäller kulturbidragen till Stiftelsen Gamlegård 2013-12-04, och Eslövs Teaterförening den 2014-05-07.

## 5. Sammanfattande bedömning

Vår sammanfattande bedömning utifrån ställda revisionskriterier och syfte är att det finns en styrning av samtliga bidragsformer, men att nämnden för vissa bidragformer bör stärka denna styrning. Vi bedömer att det finns ett system för uppföljning, återrapportering och intern kontroll avseende samtliga bidragsformer. Dock visar granskningen att efterlevnaden av detta system uppvisar brister och nämnden bör således stärka sin uppföljning och interna kontroll.

### 5.1. Bedömning utifrån revisionsfrågor

#### **Hur stora föreningsbidrag delas ut årligen? Hur ser storleken på föreningsbidragen ut jämfört med tidigare år?**

Kultur- och fritidsnämnden ansvarar för föreningsbidrag riktat mot barn- och ungdomsföreningar, handikapp- och pensionärsföreningar, studieförbund, kulturföreningar, samt till föreningar som genomför kulturevenemang. Vidare betalar även kommunstyrelsen, barn- och familjenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, vård- och omsorgsnämnden, samt miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ut ekonomiskt stöd till föreningar. I stycke 3.2 framgår en sammanställning av kommunstyrelsens och samtliga nämnders utbetalningar under perioden 2012-2014.

#### **Har nämnden formulerat mål för beviljande av bidrag till föreningar?**

Kultur- och fritidsnämnden har uttalat målet om att fler, och framför allt barn och unga ska ges möjlighet till ett fysiskt och kulturellt aktivt liv. Indikatorn för målet utgörs av utökad samverkan mellan idrottsföreningar och skolorna i kommunen och det finns således ingen specifik koppling till nämndens bidragsverksamhet. Därutöver har kommunstyrelsen beslutat om målsättningar avseende föreningsbidrag i kommunens idrottspolitiska program, vilket avser perioden 2014-2018. Avslutningsvis anges det ett syfte med bidragsverksamheten i dokumentet "regler för kommunens bidrag till studieförbund" samt i "bidragsregler för kulturverksamhet".

#### **Finns ett tydligt regelverk samt ändamålsenliga rutiner för bidragsgivning för samtliga bidragsformer?**

Vår bedömning är att det finns ett tydligt regelverk och ändamålsenliga rutiner för bidragsgivning till barn- och ungdomsföreningar samt handikappföreningar och pensionärsföreningar. Vi bedömer dock att nämnden bör tillse att regelverket uppdateras samt att de är i linje med fullmäktiges mål och visioner avseende föreningslivet i kommunen.

I "Regler för kommunens bidrag till studieförbund" framgår syftet med bidraget, förutsättningar samt en beskrivning av fördelningen. Vår bedömning är att det finns ett tydligt regelverk, dock bör nämnden aktualisera regelverket samt säkerställa att befintliga kontrollrutiner i regelverket efterlevs.

I "Bidragsregler för kulturverksamhet" framgår syfte, kravspecifikationer, samt att verksamheten som ansöker om bidrag ska ligga i linje med kultur- och fritidsnämndens mål och visioner. Vidare framgår hur uppföljning ska genomföras. Vår bedömning är att det i bidragsreglerna tydliggörs vilka rutiner nämnden har för bidragsgivning för kulturverksamhet och kulturarrangemang. Vi bedömer dock att nämnden bör tydliggöra målsättningen i bidragsreglerna.

Utifrån resultatet av stickprovskontrollen bedömer vi att handläggning av bidrag till föreningar som kultur- och fritidsnämnden har ansvar för uppfyller de krav som ställs av nämnden i upprättade riktlinjer.

### **Finns ett tydligt regelverk för vad som händer när föreningarna inte uppfyller bidragsvillkoren?**

I "Bidragsnormer Eslövs kommun" framgår att bidrag inte betalas ut till föreningar när ansökan kommer in till Kultur och Fritid mer än en månad efter beslutat datum. Vidare framgår att oriktiga uppgifter i ansökan kan medföra återbetalningsskyldighet. Kultur- och fritidsnämnden har enligt normerna tolkningsrätt vid tvist.

I regler för kommunens bidrag till studieförbunden framgår inte vad som händer när föreningar inte uppfyller bidragsvillkoren. Av intervjuer framgår att det inte görs några stickprov avseende ansökningar bland studieförbund.

I bidragsreglerna för kulturverksamhet och kulturarrangemang framgår inte vad som händer när föreningar inte uppfyller bidragsvillkoren.

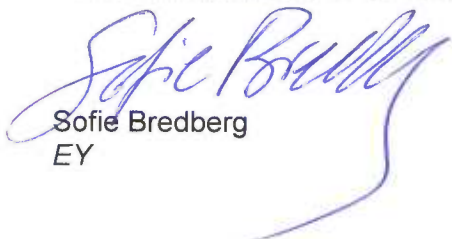
### **Vilken återrapportering får nämnden?**

Information om utbetalda bidrag återrapporteras till nämnden i delårs- och årsredovisning samt inom ramarna för återrapporteringen av delegationsbeslut. Då vissa former av bidrag handläggs och beslutas samtidigt sker denna del av återrapporteringen en gång om året. Andra former av bidrag beviljas kontinuerligt under året och återrapporteras därför också kontinuerligt. Därutöver återrapporteras det även statistik löpande avseende aktivitetsbidragen. De stickprov som görs rapporteras till nämnden i samband med rapportering av den interna kontrollen. Av granskningen framgår att det inte genomförs några stickprov avseende utbetalat bidrag till studieförbund.

Vi har utifrån granskningen identifierat följande förbättringsåtgärder/rekommendationer:

- ▶ Kultur- och fritidsnämnden bör tillse att befintliga normer för bidrag till barn- och ungdomsföreningar samt handikappföreningar och pensionärsföreningar löpande uppdateras och tydliggörs. Det skall av normerna tydligt framgå mål, syfte, samt nämndens krav på uppföljning.
- ▶ Kultur- och fritidsnämnden måste uppdatera befintliga regler för kommunens bidrag till studieförbunden samt säkerställa att regelverket efterlevs. I reglerna bör det tydligt framgå mål, syfte och regler för bidragsgivning. Det skall även framgå vad som händer om ett förbund inte lever upp till ställda kravspecifikationer.
- ▶ Kultur- och fritidsnämnden borde se över bidragsregler för kulturverksamhet och kulturarrangemang. Det skall i bidragsreglerna tydligt framgå syfte, målsättning, kravspecifikationer, samt hur de två bidragen ska följas upp. Vidare bör det även framgå vad som händer om föreningen inte lever upp till beslutad kravspecifikation.

Eslövs kommun den 17 december 2014



Sofie Bredberg  
EY



Anna Hammarsten  
EY



## Källförteckning

### Intervjuer

- ▶ Stefan Persson, Förvaltningschef Kultur och Fritid
- ▶ Ulrika Odénus, Förvaltningschef Kultur och Fritid
- ▶ Lars Månsson, ekonom på Kultur- och Fritid
- ▶ Kjell Olsson, Handläggare Kultur och Fritid

### Dokument

- ▶ Budget 2014 samt flerårsplan 2015 och 2016
- ▶ Årsredovisning 2013
- ▶ Reglemente för kultur- och fritidsnämnden
- ▶ Bidragsnormer Eslövs kommun
- ▶ Regler för kommunens bidrag till studieförbunden
- ▶ Bidragsregler för kulturverksamhet och kulturarrangemang
- ▶ Redovisning av delegeringsbeslut 2014
- ▶ Plan för granskning av intern kontroll 2014
- ▶ Plan för granskning av intern kontroll 2015
- ▶ Idrottspolitiskt program för Eslövs kommun
- ▶ Handlingsprogram 2014 – För det idrottspolitiska programmet
- ▶ Redogörelse av samtliga nämnders<sup>11</sup> utbetalningar av bidrag till föreningar
- ▶ Dokumentet:
  - Före och efter arrangemang med bidrag från Kultur och Fritid
  - Bilda förening
  - Mall för närvarokort
  - Mall för ansökan
- ▶ Sammanställning av
  - Bidrag till barn- och ungdomsföreningar 2010-2014
  - Bidrag till handikapp- och pensionärsföreningar 2010-2014
  - Bidrag till studieförbund 2010-2014
- ▶ Stickprov:
  - Ansökningar
  - Verksamhetsberättelser
  - Bokslut

---

<sup>11</sup> förutom servicenämnden som ej betalar ut ekonomiska bidrag till föreningar

## Bilaga 2 – Bidrag till barn och ungdomsföreningar

### Lokalt aktivitetsstöd

Kultur- och fritidsnämnden beslutar årligen det lokala aktivitetsbidraget. Bidraget beviljas till planerad sammankomst som är ledarledd och varar minst 60 min. En sammankomst måste ha minst tre deltagare exklusive ledare. Bidraget beviljas till maximalt 30 deltagare per aktivitet och beviljas endast till en aktivitet per person och dag. Närvarokort måste föras. Enligt bidragsnormerna kan en annan beräkningsgrund förekomma för vissa verksamheter. Vidare kan föreningsaktiviteter där funktionshindrade deltar och extra stödåtgärder behövs få fyra gånger aktivitetsstödet för den funktionshindrade.

### Lovbidrag

Lovbidrag kan beviljas som lokalt aktivitetsstöd för lovverksamhet, öppen verksamhet och pröva-på-verksamhet som ej kräver medlemskap. Detta förutsatt att verksamheten sker på skollov för barn och ungdomar mellan 7-20 år och att ingen anmälningsavgift tas ut. Ett lovbidrag söks på en särskilt blankett som finns på kultur- och fritidsförvaltningen.

### Lokalbidrag

Eslövs kommun ska i första hand kunna erbjuda en förening en kommunal lokal. Om föreningen avstår från anvisad och för ändamålet lämplig lokal betalar nämnden inte ut något lokalbidrag. Lokalbidrag kan sökas för både aktivitetslokal där föreningen bedriver regelbunden verksamhet samt föreningsexpedition. Den ska ligga i Eslövs kommun och vara godkänd av kultur- och fritidsförvaltningen. Till lokalkostnad räknas:

- ▶ Kallhyra
- ▶ Räntekostnad
- ▶ Uppvärmning
- ▶ El
- ▶ Vatten
- ▶ Försäkringskostnader

Nämnden beslutar årligen kring en procentsats avseende lokalbidraget. Som lägst är det 50 % och som högst 65 % av den totala budgeten för bidrag till barn- och ungdomsföreningar. Bidraget maximeras till högst 400 kr per bidragsberättigad medlem och år. Specialbidrag kan betalas ut med högst 800 kr per bidragsberättigad medlem och år till föreningar med särskilda behov efter beslut i kultur- och fritidsnämnden.

Eventuella förändringar av hyreskostnader såsom hyreshöjningar ska omgående meddelas till kultur- och fritidsförvaltningen för omprövning av bidraget. Tillfällig uthyrning ska redovisas i samband med ansökan. Bidraget reduceras i förhållande till intäkter och omkostnader. För att erhålla fullt lokalbidrag ska minst 65 % av föreningens aktiva medlemmar vara mellan 7-20 år. Bidraget reduceras procentuellt om färre medlemmar är bidragsberättigade.

### Riktade bidrag

Riktade bidrag som kan ansökas hos kultur- och fritidsnämnden är enligt följande:

#### *Verksamhetsbidrag*

Ett verksamhetsbidrag kan sökas av ideella föreningar för den verksamhet som ligger utanför ordinarie föreningsverksamhet. Verksamheten ska äga rum i Eslövs kommun och i första hand rikta sig till barn och unga. Nämnden kan besluta att prioritera verksamheter med särskild inriktning som t.ex. projekt som syftar till att få med fler ungdomar från underrepresenterade grupper eller friskvårdssatsningar och nya samverkansformer.

#### *SM-bidrag*

SM-bidrag kan sökas för barn- och ungdomar, samt deras ledare. Ett bidrag på maximalt 5000 kr betalas ut per förening, vilket avser resa och logi. SM-bidraget ansöks efter genomförd aktivitet på särskild blankett tillsammans med verifikationer och namn på deltagare.

#### *Ledarutbildningsbidrag*

Ledarutbildningsbidrag kan sökas för barn- och ungdomsledarutbildning. Ett bidrag på maximalt 5000 kr betalas ut per år. Ansökan ska göras efter genomförd aktivitet på specifik blankett tillsammans med verifikation och eventuella kursbevis.

#### *Startbidrag*

En nybildad förening kan erhålla stöd för omkostnader i samband med föreningsbildning. Det högsta beloppet som nämnden betalar ut är enligt bidragsnormerna 3000 kr.

#### *Kartbidrag*

Ett kartbidrag kan erhållas av orienteringsklubbar som har skogen som arena. Bidraget som betalas ut ska vara halva framställningskostnaden, dock maximalt 5000 kr per år.



## **Bilaga 3 – Bidrag till studieförbund**

### **Grundbidrag**

Grundbidraget utgör 70 % av kommunens totala ram för bidrag till studieförbunden. Bidraget fördelas efter studieförbundens relativa andelar av föregående års totala bidragssumma. Grundbidragen bör inte vara mindre än de föreslagna 70 % då resterande bidrag, som fördelas efter volym, redan efterföljande år får genomslag på grundbidraget.

### **Volymbidrag**

Alla verksamhetsformer räknas in i det volymrelaterade bidraget. Volymberäkningen ansluter till Folkbildningsrådets modell med deltagartimmar. Deltagartimmar redovisas enligt reglerna på datalistor och beräknas på varje enskild aktivitet.

### **Målgruppsrelaterade bidrag**

Målgruppsbidraget riktas till verksamhet för arbetslösa, arbetssökanden, handikappade, invandrare, och studerande i basämnen. Ovanstående förutsätter att respektive studieförbunds avdelning till kommunen inlämnar planerad verksamhetsplan med mål och riktlinjer för kommande verksamhetsår, samt att den planerade verksamheten i stort förväntas få samma omfattning som de hittills bedrivna aktiviteterna.

## **Bilaga 4 – Bidrag till kulturverksamhet**

### **Verksamhetsbidrag**

Bidrag utgår endast till föreningar som bedriver verksamhet i kommunen och för de arrangemang som äger rum i Eslövs kommun. Föreningen ska vara registrerad och ha nödvändig dokumentation samt av en styrelse godkända stadgar. Stödet betalas ut i form av årsbidrag. Ansökan ska vara kultur- och fritidsförvaltningen tillhanda senast den 1 april. Till ansökan ska bifogas en verksamhetsberättelse och en ekonomisk redovisning.

Bidragets storlek baseras på verksamhetens omfattning, utåtriktad verksamhet samt behov av stöd. Det ska gå till verksamheter som inte bedöms kunna bära sina egna kostnader men som anses vara av värde för kommuninvånarna.

### **Arrangemang/Projektbidrag**

Bidraget kan sökas för evenemang med kulturell inriktning som anses berika kultur- och fritidslivet i Eslövs kommun. Bidraget kan sökas när det arrangemang eller projekt man planerar att genomföra inte faller inom ramen för föreningen eller organisationens normala verksamhet, eller av förening/organisation vars verksamhet mynnar ut i enstaka evenemang. Bidraget kan inte sökas av privatpersoner.

Projekt ska mynna ut i ett offentligt arrangemang som äger rum i Eslövs kommun och vänder sig till kommuninvånarna. I undantagsfall kan även bidrag till andra projekt beviljas om syftet är att utveckla föreningens verksamhet på ett nyskapande sätt.

Ansökan om bidrag ska vara inskickad senast två månader innan arrangemanget äger rum eller projektet startar. En ekonomisk kalkyl ska enligt bidragsreglerna medfölja ansökan. Projektbidrag kan även beviljas i form av förlusttäckningsbidrag, som betalas ut efter ekonomisk redovisning. Vi noterar att det inte framgår av granskat dokument när det är beslutat om. Enligt en av förvaltningscheferna ska dokumentet vara från 2008.