

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Plats och tid	Stadshusets sammanträdesrum Sahlin/Möller kl. 13:30-19:00
Beslutande	Bengt Andersson (M) (ordförande) Janet Andersson (S) (vice ordförande) Sofia Hagerin (C) (2:e vice ordförande) Jan-Åke Larsson (S) Håkan Bjelkengren (M) Lilli Trpkoski (S) Dennis Larsen (SD) §§131-136, §§140-150, §§152-157 Miroslav Han (S) Anders Borgquist (C) John Fidler (L) §151 ersätter Dennis Larsen (SD) pga jäv Mats Löfström (S) §151 ersätter Göran Lindvall (SD) Kent Björk (SD) §§131-136, §§140-150, §§152-157 ersätter Göran Lindvall (SD) Anna Osvaldsson (KD) ersätter Samuel Estenlund (KD)
Ej tjänstgörande ersättare	John Fidler (L) §§131-136, §§140-150, §§152-157 Damir Vazgec (M) Marija Dimovska (S) Mats Löfström (S) §§131-136, §§140-150, §§152-157 Oliver Hansen (M) Per Anders B Nilsson (V)
Övriga närvarande	Dave Borg (Förvaltningschef) Ina Petersson (Nämndsekreterare)
Utses att justera	Sofia Hagerin (C)
Justeringens plats o tid	Miljö och Samhällsbyggnad, 2022-10-03
Protokollet omfattar	§§131-136, §§140-157

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Sekreterare _____
Ina Petersson

Ordförande _____
Bengt Andersson (M)

Justerande _____
Sofia Hagerin (C)

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Innehåll

- §131 Övriga närvarande på informationsmötet
- §132 Val av protokolljusterare
- §133 Delårsbokslut 2022
- §134 Budget 2023 samt plan 2024-2026
- §135 Intern kontroll 2022 för miljöavdelningen
- §136 Intern kontroll 2022 för kart- och bygglovsavdelningen
- §140 Eslöv trafikplan 2035 - Trast
- §141 Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken
- §142 Taxa för prövning och offentlig kontroll av livsmedel och foder
- §143 Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer
- §144 Taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagen
- §145 Borttagen på grund av personuppgifter.
- §146 Bygglov för nybyggnad av flerbostadshus och gårdshus samt rivningslov för stallbyggnad på fastigheten Malmen 14, Eslöv (BYGG.2022.207)
- §147 Borttagen på grund av personuppgifter.
- §148 Bygglov för nybyggnation av sju flerbostadshus samt marklov på fastigheten Gårdstånga 15:25 m.fl, Gårdstånga (BYGG.2022.226)
- §149 Borttagen på grund av personuppgifter.
- §150 Borttagen på grund av personuppgifter.
- §151 Anmälan om olovligt uppförd skylt på fastigheten Köpmannen 11, Eslöv (Tillsyn.2022.10)
- §152 Information om arbetet med laddstolpar
- §153 Information från avdelningen gata, trafik och park
- §154 Redovisning av delegeringsbeslut från kart- och bygglovsavdelningen och miljöavdelningen 2022
- §155 Anmälningar från kart- och bygglovsavdelningen och miljöavdelningen 2022
- §156 Redovisning av delegeringsbeslut i Platina per augusti 2022
- §157 Anmälningar för kännedom i Platina för augusti 2022

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 131

Övriga närvarande på informationsmötet

Nedanstående närvarar på informationsmötet men är inte närvarande på beslutsmötet:

Samuel Estenlund (KD) närvarar till kl. 17:50.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 132

Val av protokolljusterare

Sofia Hagerin (C) utses att jämte ordförande justera dagens protokoll den 3 oktober 2022.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 133

MOS.2022.0593

Delårsbokslut 2022

Ärendebeskrivning

Delårsrapport och prognos för 2022 har upprättats för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Utfallet för perioden är +0,9 mnkr och prognosen är 0,0 mnkr för helåret.

Prognosen för investeringar är +22,0 mnkr, vilket motsvarar en genomförandegrad på 69 %, vilket främst beror på projekt som slutförs under året som planerat men till en lägre totalutgift.

Hälsotalet för Miljö och Samhällsbyggnad är 93,0 %. Förvaltningen har så pass få medarbetare att enstaka långsjukskrivningar har en påverkan på hälsotalet med ca 2 procentenheter.

Arbetet med årets internkontroll löper på. Kontrollpunkterna enligt beslutad intern kontrollplan för 2022 är påbörjade av respektive avdelning, och väntas bli återrapporterat under året i enlighet med kommunens riktlinjer.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Delårsrapport 2022
- Delårsrapport 2022, Miljö och Samhällsbyggnad
- Bilaga, Genomförandegrad investeringar 2022

Beredning

Delårsrapporten har tagits fram i samråd med avdelningarna på Miljö och Samhällsbyggnad. Anvisningarna från Kommunledningskontoret har följts.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner delårsrapporten och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att bevilja utökad investeringsbudget för införande av nytt verksamhetssystem för bygglov med 1 mnkr avseende licenskostnader.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 134

MOS.2022.0247

Budget 2023 samt plan 2024-2026

Ärendebeskrivning

Förslag till budget 2023 och planperioden 2024-2026 har upprättats för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Den tilldelade budgetramen för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är enligt budgetberedningens förslag i vårbudgeten för 2023 85,5 miljoner kronor.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Budget 2023 samt plan 2024-2026
- Budget 2023 samt plan 2024-2026
- Budgetberedningens förslag. Förslag till vårbudget inför 2023 - förutsättningar.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Bilaga MBL-protokoll. § 3a - Sveriges Ingenjörer och Visions yrkande - Förslag inför Miljö och Samhällsbyggnadsförvaltningens budgetarbete 2023, 2022-03-02
- Bilaga MBL-protokoll. § 3b - Naturvetarnas yrkande - Förslag inför Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens budget 2023, 2022-09-07
- Bilaga MBL-protokoll § 3e - Bemötande avseende Fackliga budgetyrkanden inför 2023

Beredning

Budgeten har tagits fram i samråd med avdelningarna på Miljö och Samhällsbyggnad. Budgeten har MBL-förhandlats och protokollet bifogas ärendet.

Vårbudgeten omfattar preliminär ersättning för lönekomensation med 0,6 miljoner kronor och uppräknig av indexavtal med 1,8 miljoner kronor. Nämnden kompenseras enligt styrprinciperna för tillkommande skötselytor och driftkostnader till följd av slutförda investeringar efter avstämning i vårprognos, delårsbokslut samt bokslut. Kapitalkostnader ersätts enligt utfall med avstämning i bokslutet.

I miljö- och samhällsbyggnadsnämndens yttrande Budget 2023 samt plan 2024-2026, presenteras de områden nämnden avser att fokusera på under 2023 samt utmaningar och möjligheter som presenterades vid budgetkickoffen våren 2022. Med hänsyn till förändrat budgetläge och uppmaningen att inte presentera ambitionshöjande åtgärder omfattar yttrandet inga förslag som kan anses vara mer än nödvändiga för att bibehålla dagens nivå eller följa förändrade lagkrav.

En del av verksamheten inom Miljö och Samhällsbyggnad är taxefinansierad. Taxefinansieringen förutsätter även skattefinansiering eftersom inte hela

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

**Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden**

arbetsuppgiften får täckas av taxan. I takt med ökade volymer, både inom miljö- och livsmedelstillsyn och bygglov ökar även den kostnad som finansieras av budgetramen. I takt med att tillsynsobjekten blir fler bemannas verksamheten genom avgiftsfinansiering vilket gör att andelen rådgivning och annan skattefinansierad verksamhet blir lägre.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner budget 2023 med planperiod 2024-2026 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Deltar inte i beslutet

Ledamöterna i Centerpartiet, Sverigedemokraterna och Kristdemokraterna avstår från att delta i beslutet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 135

MOS.2022.0017

Intern kontroll 2022 för miljöavdelningen

Ärendebeskrivning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har den 23 februari 2022, § 25, fattat beslut om plan för intern kontroll 2022. Uppföljning av två kontrollmoment föreligger: Avgifter inom miljötillsynen debiteras enligt beslutad taxa samt mall för it-inventarier på miljöavdelningen har skett.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Intern kontroll uppföljning 2022 för miljöavdelningen
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 25, 2022 Intern kontrollplan 2022
- Intern kontroll, föreslagna kontrollpunkter för 2022

Beredning

Av plan för intern kontroll följer att förvaltningen under 2022 särskilt ska granska hanteringen av två identifierade riskmoment.

Intern kontrolluppdrag: Avgifter inom miljötillsynen debiteras enligt beslutad taxa
Verksamhetssystemet Ecos 2 används och handläggarna kommunicerar ärendet vid uppstart och besked om kommande debitering. Fakturautskick sker två gånger i månaden. Systemet har använts sedan 2021. Granskningen har genomförts med stickprov på var hundra ärende. Är ärendet makulerat eller är jävsärende, det vill säga handlagt av Hörby, har den tagits bort och nästkommande har istället valts ut för granskning.

Kontroll har gjorts enligt följande:

- *Har debitering gjorts? Borde debitering ha gjorts men inte gjorts? Det vill säga är ärendet startat och kommunicerats och borde ha fått någon debitering?*
- *Bedöms debiterad tid vara rimlig? Tiden kan vara debiterad eller inte debiterad. Verkar det stämma och verkar total tid vara rimligt?*
- *Är ärendet avslutat? Borde det vara avslutat?*

Granskningen har visat att i 17 % av kontrollerna har inte debitering gjorts vid kontrolltillfället. Det kan finnas flera anledningar till att ett öppet ärende inte har debiterats och viktigast är att det inte är stängt utan debitering. Inget av ärenden var stängda vid kontrollen. I 9 % av kontrollerna finns frågetecken kring debiterad tid. I första hand handlar det om bedömningen mellan hur mycket tid som lagt som debiterbar och hur mycket som lagts som odebiterbar. En fullständig bedömning

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

kräver att ärendet är avslutat och att handläggaren kommenterar ärendet. Inget kontrollerat ärende bedöms vara direkt felaktigt och samtliga ärende som fått notering var fortfarande öppna vilket kan betyda att justering kommer göras. Kontrollen ger också en visning om ärendena stängs som de ska. 82 % av ärendena var stängda efter debitering. Samtliga stängda ärenden bedömdes ovan vara debiterade i tid och i rimlig omfattning.

Förslag till åtgärder

Medarbetarna tar själv upp frågor kring debitering och tidsredovisning på tillsynsmötena varje vecka. På samma möte går man också igenom statistik och nyckeltal för verksamheten varje månad. Under hösten planeras en större genomgång för samtliga medarbetare i samband med verksamhetsplanering inför nästa gång. Det är viktigt att arbeta på samma sätt och efter tydliga riktlinjer. Systemet är nytt och gemensamma arbetssätt behöver kontinuerligt diskuteras.

Förslag till fortsatt kontroll

Det vore bra att i nästa kontroll gå vidare med de ärende som upptäcks i kontrollen som varit öppna mer än fyra månader för att se om det finns ytterligare åtgärder att göra. Intern kontroll görs med fördel även under 2023 på samma moment då både system och handläggningen av fakturor är nytt.

Intern kontrolluppdrag: Mall för it-inventarier

Medarbetarnas it-inventarier har inte funnits registrerade i en sammanställd mall med risk för att det inte finns tillräcklig kontroll på inventarierna. Det finns därmed risk att inventarierna inte återlämnas när en medarbetare slutar och det finns inte heller en plan för utbyte.

Uppdraget omfattade att ta fram en mall för miljöavdelningen som sedan kan användas för hela förvaltningen. Avdelningen Gata, trafik, park har föredömligt hunnit före i processen och därför har deras mall använts. Medarbetarnas dator, docka, skärmar, tangentbord, mus, telefon och eventuellt headset finns märkta och registrerade. Även inventarier som medarbetaren har hemma finns märkta och registrerade. Enligt rutin har medarbetaren möjlighet till två skärmar, docka, tangentbord och mus vid arbete på distans.

Förslag till åtgärd

Även inventarier inom kart- och bygglovsavdelningen samt staben bör ingå i mallen vilket bör kunna åtgärdas under 2022.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Förslag till fortsatt intern kontroll

Föreslagna åtgärder gör att momentets risk minskas och behöver inte ingå i intern kontroll för kommande år.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner uppföljningen av redovisade interna kontrollpunkter för 2022 avseende avgifter inom miljötillsynen samt framtagen mall för it-inventarier.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 136

MOS.2022.0017

Intern kontroll 2022 för kart- och bygglovsavdelningen

Ärendebeskrivning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har den 23 februari 2022, § 25, fattat beslut om plan för intern kontroll 2022. Två kontrollmoment sorterar under kart- och bygglovsavdelningens ansvarsområde, hanteringen av personuppgifter samt att lovbeslut vinner laga kraft. Föreligger nu en uppföljning av nämnda kontrollområden.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Intern kontroll 2022 för kart- och bygglovsavdelningen
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 25, 2022 Intern kontrollplan 2022
- Intern kontroll, föreslagna kontrollpunkter för 2022
- Borttagen på grund av personuppgifter.

Beredning

Av plan för intern kontroll följer att kart- och bygglovsavdelningen under 2022 särskilt ska granska sin hantering avseende två identifierade riskområden.

Det ena riskområdet avser granskning av hur nämnden arbetar för att säkerställa att handlingar som innehåller skyddade personuppgifter hanteras på sådant sätt att de hålls skyddade, att sekretessprövningen vid utlämnandet fungerar samt att utlämnade sker på sådant sätt att skyddade personuppgifter inte riskerar spridas till obehörig.

Kontrollmomentet utgörs av kontroll av utlämnade handlingar och sker genom stickprovskontroll av utlämnade handlingar utlämnade under tidsperioden den 1 oktober 2021 till och med den 31 mars 2022. Kontrollen har gjorts utifrån ett GDPR perspektiv. Kontrollen visar att utlämnandet följer gällande regelverk.

Det andra identifierade riskområdet avser risken att lovbeslut inte vinner laga kraft. Nämnden har beslutat att kontrollmomentet utgörs av genomgång av rutin samt analys av 2021 års ärenden där avgift inte kunde tas ut. Förvaltningen har tolkat kontrollmomentet som att nämnden avsett att närmare undersöka om nämnden följer bestämmelserna i 9 kap plan- och bygglagen (2010:900) om expediering och kungörelse, närmare bestämt § 41, 41 a samt 41 b.

Förvaltningen konstaterar att nämndens hantering av expediering och kungörelse i en överväldigande majoritet av ärendena fungerar helt i enlighet med lagstiftarens intentioner. Det finns emellertid enstaka ärenden där kungörelsen inte skett så som

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

den ska. De ärenden där kungörelse inte har skett korrekt utgörs av ärenden där kretsen av kända sakägare som ska ha ett meddelande är stor, där arbetsinsatsen är betydande och kostnaden för arbetet med att skicka meddelande balanserar på gränsen till vad som är försvarligt med hänsyn till ändamålet med att meddelandet skickas.

Förvaltningen kommer under hösten att ta fram en tydlig rutin som säkerställer att nämnden hanterar kungörelsemomentet korrekt och att risken för att enstaka lovbeslut inte vinner laga kraft minskar.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner uppföljningen av redovisade interna kontrollpunkter avseende kart- och bygglovsavdelningens verksamhet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Staben

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 140

MOS.2022.0620

Eslöv trafikplan 2035 - Trast

Ärendebeskrivning

För att nå det politiska inriktningsmålet ”en välutbyggd infrastruktur med goda kommunikationer” har miljö- och samhällsbyggnadsnämnden gett förvaltningen Miljö och Samhällsbyggnad i uppdrag att ta fram en trafikstrategi och en trafikplan. Arbetet med trafikstrategin är klart och den 20 juni 2022 beslutade kommunfullmäktige, § 64, att anta Eslöv trafikstrategi 2035 att börja gälla från den 1 juli 2022. Parallellt med arbetet med trafikstrategin har även en trafikplan arbetats fram.

En trafikstrategi är ett planeringsdokument som beskriver hur trafiksystemet bör utformas för att stödja samhällsutvecklingen i riktning mot kommunens uppsatta mål. Till trafikstrategin kan sedan en trafikplan kopplas, vilken innehåller konkreta åtgärder för att de uppsatta målen i strategin ska uppnås. Strategin förklarar vilka utmaningar som har identifierats och vilka strategier som bör tillämpas för att hantera dessa. Trafikplanen är en handlingsplan som realiserar strategierna till faktiska åtgärder så att de uppsatta målen nås.

Eslöv trafikplan 2035 är en del av arbetet med att omsätta Eslöv trafikstrategi 2035 i handling. Planen visar hur trafiksystemet ska utvecklas och vilka investeringar som behöver genomföras för att nå Eslöv trafikstrategi 2035. Planen tar upp brister i det befintliga transportsystemet och redogör för lämpliga åtgärder för respektive trafikslag. De övergripande åtgärderna berör hela kommunen, där ett exempel på en sådan åtgärd kan vara att kommunen ska samverka med Trafikverket för utveckling av cykelvägar längs det statliga huvudvägnätet och till utvalda målpunkter så som busshållplatser. Ett annat exempel kan vara att samverka med Skånetrafiken för att hitta alternativa lösningar till kollektivtrafiken, exempelvis anropsstyrning.

De fysiska åtgärderna, vilka mer handlar om att till exempel bygga om befintlig infrastruktur, koncentreras till de vägar i orterna Eslöv, Marieholm och Löberöd där Eslövs kommun är väghållare och därmed ansvarar för drift, underhåll och investering. I övriga nio orter inom kommunen är vägföreningar väghållare eftersom det här råder enskilt huvudmannaskap.

Eslöv trafikplan 2035 beskriver vilka insatser och prioriteringar som behöver göras för att uppnå en välutbyggd infrastruktur med goda kommunikationer. Planen kommer att vara viktig för framtida arbetsinsatser och projektplanering. Den kommer

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

också att spegla budgetarbetet under många år framöver och därför utgöra ett viktigt planerings- och budgetunderlag för avdelningen Gata, trafik och park.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Trast - Eslöv trafikplan 2035
- Kommunfullmäktiges beslut § 64, 2022 Antagande av förslag till Trafikstrategi 2035 för Eslövs kommun. Trast-trafikstrategi
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 95, 2009 Trafikplan Eslöv 1.0
- Trafikplan Eslöv 1.0
- Eslöv trafikplan 2035

Beredning

Eslöv trafikstrategi 2023

Ett välfungerande transportsystem är en förutsättning för att vardagen ska fungera för dem som bor och verkar i kommunen och för att företagen ska kunna bedriva sina verksamheter. Likaså är det viktigt för att kommunen ska kunna utvecklas och växa. För att arbeta med trafiksystemet på ett effektivt sätt behövs ett gemensamt ramverk att utgå ifrån, som ger en helhetsbild över möjligheter och begränsningar i systemet. Ramverket ger sedan vägledning till identifiering av åtgärder samt hur dessa ska viktas och prioriteras.

Eslöv trafikstrategi 2035 har sin utgångspunkt i globala mål som Agenda 2030, nationella mål som de transportpolitiska målen och nollvisionen, de regionala målen i region Skåne samt Översiktsplan Eslöv 2035. För trafikstrategin finns det framtaget ett inriktningsbeslut som sätter ramarna för strategins innehåll och fokusområden. Syftet med strategin är att säkerställa att kommunen arbetar och verkar för att trafiksystemet utvecklas i den riktning som politiskt beslutats. För att lyckas med detta har inriktningsbeslutet brutits ner och konkretiserats till fyra övergripande mål;

- Lätt att resa hållbart i Eslövs kommun
- Framkomlighet till allt, för alla
- Ett sammankopplat Eslövs kommun
- Trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö

För att tydliggöra vad dessa fyra övergripande mål innebär för de olika trafikslagen har delmål tagits fram för respektive trafikslag enligt nedan;

- Gång och cykel
- Kollektivtrafik
- Bil och parkering
- Tunga transporter och gods

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Till varje delmål har sedan strategier tagits fram, vilka är kopplingen mellan delmålen i trafikstrategin och åtgärderna i den framtagna trafikplanen. Delmålen och strategierna tydliggör det arbete som krävs för att de fyra övergripande målen ska uppfyllas.

Eslöv trafikplan 2023

Eslöv trafikplan 2035 är en del av arbetet med att omsätta Eslövs trafikstrategi 2035 i handling. Det övergripande syftet med planen är att stödja ett långsiktigt hållbart transportsystem samtidigt som den syftar till att konkretisera trafikstrategin. Åtgärdsförslag och målsättningar som redovisas i trafikplanen har sin utgångspunkt i Eslövs kommuns mål, strategier och visioner, där föreslagna åtgärder är de mest angelägna för trafiksystemet. Dessa skapar möjligheter att ställa om till ett hållbart transportsystem med hög tillgänglighet, framkomlighet och trafiksäkerhet.

Trafikplanen, tillsammans med trafikstrategin, samlar samtliga trafikfrågor, vilka ska fungera som stöd för politiker, företag och organisationer som arbetar med eller berörs av den kommunala planeringen. Planen ska också underlätta samarbete och kommunikation inom den kommunala organisationen.

Trafikplanen omfattar nulägesbeskrivning, målbild och delmål för beskrivna trafikslag, strategier, föreslagna åtgärder samt en övergripande konsekvensbeskrivning. Intentionen med trafikplanen är att tydliggöra behov och brister inom respektive trafikslag, redovisa åtgärder som bidrar till att uppfylla de uppsatta målen samt att prioritera åtgärderna. Åtgärderna i trafikplanen redovisas inom fyrstegsprincipens samtliga steg och har prioriterats utifrån samhällsekonomiska aspekter, där åtgärder som erhållit högst prioriteringen genererar mest samhällsnytta. Planen utgör därmed ett viktigt stöd i den årliga verksamhetsplaneringen för avdelningen Gata, trafik och park, eftersom den kommer att ligga till grund för det årliga budgetarbetet.

Uppföljning och justeringar av planen kommer att ske årligen. Varje år börjar med en uppföljning av föregående år, som visar vad som har genomförts. Under våren genomförs sedan en investeringsplanering för nästkommande år. Planen utgör stöd i verksamhetens årliga planering och sträcker sig till 2035.

Arbetsprocess och metodik

Metoden för arbetet med trafikplanen har sin utgångspunkt i handboken Trast, Trafik för en attraktiv stad, vars syfte är att vägleda planerare och beslutsfattare i processen att ta fram och förankra en kommunal trafikplan som är anpassad för den egna stadens förhållanden. Arbetet med planen föregås av arbetet med framtagandet av

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden**

trafikstrategin, där både politiker och tjänstepersoner varit delaktiga. En SWOT-analys (Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats) av trafiksystemet har också gjorts, där styrkor och möjligheter pekats ut tillsammans med svagheter och hot. En arbetsgrupp har i arbetet med trafikplanen haft återkommande möten för att tillsammans peka ut brister och behov, vilka har legat till grund för åtgärdsgenereringen. För att förankra arbetet med planen och inkludera ett användarperspektiv har Eslövs medborgare fått lämna synpunkter och åtgärdsförslag via ett verktyg på webben. Samtliga inkomna synpunkter och förslag har behandlats i planen eller bemötts på annat sätt. Framtagandet av åtgärder baseras även på en utförd övergripande nätanalys för respektive trafikslag.

Åtgärderna i trafikplanen är kategoriserade enligt fyrstegsprincipen och har delats in i två kategorier, där första kategorin omfattar övergripande åtgärder som berör hela kommunen. Kategori två omfattar fysiska åtgärder som är koncentrerade till orterna Eslöv, Marieholm och Löberöd där det är kommunalt huvudmannaskap, vilket innebär att kommunen är väghållare och ansvarar för drift, underhåll och investeringar.

Genom att arbeta med de olika åtgärdsförslagen i trafikplanen uppnås uppsatta delmål och strategier i trafikstrategin. Trafikplanen ska fungera som en utveckling av trafikfrågorna i trafikstrategin och i gällande översiktsplan. Trafikplanen tar ett samlat grepp om trafikplaneringen i Eslöv, Marieholm och Löberöds tätort och dess kopplingar till övriga orter i kommunen och till det regionala trafiknätet.

Trafikplanens övergripande syfte är att stödja ett långsiktigt hållbart transportsystem samtidigt som den syftar till att konkretisera trafikstrategin.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att:

- anta Eslöv trafikplan 2035 att börja gälla från den 1 oktober 2022.
- upphäva Trafikplan Eslöv 1.0, antagen av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden § 95, 2009, från och med den 1 oktober 2022.

Beslutet skickas till

Avdelningen Gata, trafik och park

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 141

MOS.2022.0650

Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Ärendebeskrivning

Nuvarande taxa för tillsyn och prövning enligt miljöbalken är baserad på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) risk- och erfarenhetsbaserade taxemodell. Den risk- och erfarenhetsbaserade utgår från avgiftsklasser för verksamhetskoder enligt miljöprövningsförordningen (2013:251). Avgiftsklassen motsvarar ett visst antal timmar i riskbedömningstabellen i taxebilaga 3 (nuvarande taxa). Beroende på erfarenhet och risker kan verksamheten få fler eller färre timmar än vad som anges i avgiftsklassen för sin årliga tillsynsavgift. Modellen innebär att verksamheter i samma bransch kan ha olika årsavgifter. Nuvarande taxa innehåller egna avsteg från modellen avseende riskbedömningstabellen med egna bestämda timmar för de olika avgiftsklasserna. Timmarna i taxans riskbedömningstabell är lägre än i originalet för taxemodellen. Det här innebär att kommunens verksamheter har mindre antal timmar för årlig tillsyn än andra kommuner som använder samma modell. Modellen har i flera fall upplevts som komplicerad och svårtolkad. Tillsynstiden för flera verksamheter motsvarar inte den faktiska tiden det tar att bedriva tillsyn. Det här leder till att delar av tillsynstiden har skattefinansierats. SKR har tagit fram en ny taxemodell som utgår från branschens tillsynsbehov, behovsstyrd taxa. Modellen bygger på att tillsynsbehovet för branscherna styr taxan. Andra fördelar med modellen är att den utgår från statens förordning om avgifter för tillsyn och prövning (FAPT). Det innebär att tillsynsbehovet för tillståndspliktiga verksamheter inte skiljer sig åt beroende på vilken myndighet, länsstyrelsen eller kommunen, som ansvarar för tillsynen.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken
- Förslag till Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken
- Behovsstyrd taxa inom miljöbalkens område –Handledning om SKL:s taxeuunderlag inom miljöbalkens område, och taxabilagor
- Revideringar i taxebilaga 1 (jämförelse)
- Revidering av taxebestämmelser (jämförelse)
- Planering av tillsynsbehov
- Påverkan på intäkter

Beredning

Enligt 27 kap. 1 § miljöbalken får kommunen meddela föreskrifter för avgift för myndighetens kostnader i samband med prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken och för prövning och tillsyn med anledning av EU:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Storleken på avgiftsuttag som får ske regleras inte av någon lag inom miljö- och hälsoskyddsområdet. I motivet till miljöbalken för regeringen ett allmänt resonemang avseende avgiftsfinansieringen (prop. 1997/98:45 del 2 sid. 288) och där framgår det att viss schablonisering i avgiftsförordningar är nödvändig för avgiftsuttag för kostnader i samband med prövning och tillsyn. Enligt 2 kap. 5 § kommunallagen får kommuner ta ut avgift för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning. För kommunala verksamheter gäller självkostnadsprincipen enligt 2 kap. 6 § kommunallagen, vilket innebär att kommunen inte får ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller. Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken omfattar den tillsyn och handläggning som inte ska skattefinansieras, så som rådgivning, information och liknande verksamheter. Förvaltningens förslag till taxa är ett dokument uppdelat i fyra delar: *taxebestämmelser*, *taxebilaga 1* med avgiftsnivåer för prövning av ärenden, *taxebilaga 2* med fasta avgifter för återkommande tillsyn (förskottsbetalning) och *taxebilaga 3* med uppgifter om branscher med efterskottsbetalning.

I taxebestämmelserna har vissa paragrafer justerats så att de ordagrant stämmer överens med SKRs förslag på taxebestämmelser. Paragrafer för uttag av avgifter enligt taxebilaga 2 och 3 har justerats så att avgift kan tas ut enligt den nya taxemodellen. Tillägg i bestämmelserna har gjorts så att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kan fatta beslut om mindre ändringar avseende lagrumshänvisningar i taxan. Det här innebär att taxan inte behöver antas på nytt av kommunfullmäktige om det sker uppdateringar i lagstiftningen. Möjligheten att revidera taxan innebär inte att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får fatta beslut om nya avgifter eller ändring av befintliga avgifter i taxan. Ändringar i taxebestämmelserna redovisas i beslutsunderlaget "Revidering av taxebestämmelser (jämförelse)".

I taxebilaga 1 anges avgiftsnivåer istället för kronor för kostnaden. Med angivna avgiftsnivåer minskar behovet att göra individuella ändringar för varje avgiftspost i samband med revidering av timavgiften. Taxebilaga har mindre ändringar från den nuvarande taxebilagan, bland annat uppdatering av lagrum, omformuleringar av text, tillägg av nya avgifter för nya tillsynsområden, samt höjning av fast avgift eller ändring till timavgift för vissa ärenden. Ändringar i taxebilaga 1 redovisas i beslutsunderlaget "Revideringar i taxebilaga 1 (jämförelse)".

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Den föreslagna taxan avser täcka kostnaderna som tillkommer de tjänster och uppdrag som kommunen har för kontroll av uppföljning av efterlevnaden av gällande miljölagstiftning. Den behovsstyrda taxemodellen är till stor del schabloner baserat på branschens tillsynsbehov, taxebilaga 2, istället för den individuella verksamheten. Förvaltningen har under 2022 arbetat med att bedöma behovet för återkommande tillsyn för respektive bransch i Eslövs kommun som är anmälningsskyldiga ("C" och "H") och ej anmälningsskyldiga ("U och "UH"). Behovet graderas lågt, normalt och högt i taxebilaga 2. Graderingen motsvarar de timmar som föreslagits av SKR i den behovsstyrda taxemodellen, se beslutsunderlag "Planering av tillsynsbehov".

Modellen ökar därmed likvärdigheten och jämförbarheten för verksamheterna inom samma bransch. Timmarna för verksamheten ska ses som en schablontid över en treårsperiod, vilket innebär att utförd tillsyn under tre år ska motsvara summan av årsavgifterna för perioden. De branscher för anmälningsskyldiga verksamheter som förvaltningen bedömer ha väldigt lågt behov har förflyttats från taxebilaga 2 med årlig avgift till taxebilaga 3. Taxebilaga 3 listar de verksamheter som ska ha efterhandsdebitering vid tillsyn. Taxebilaga 2 och 3 ersätter de taxebilagor som antogs av kommunfullmäktige den 25 januari 2021.

Förvaltningen bedömer att den nya taxemodellen inte har en större påverkan på intäkterna för återkommande tillsyn då vissa branscher får fler timmar, färre timmar eller förflyttas till taxebilaga för timavgift. Översiktlig intäktsförändring per bransch (miljöfarliga verksamheter) enligt den nya taxan beskrivs i beslutsunderlag "Påverkan på intäkter". Årliga avgifterna för hälsoskyddsverksamheter kommer öka med den nya taxan. Intäkterna år 2022 är cirka 300 000 kronor för hälsoskyddsverksamheter med årlig avgift. Med den nya taxan kommer intäkterna öka till cirka 400 000 kronor. Fördelen med taxemodellen är att den är enklare och tydligare för verksamhetsutövare och handläggare. Det blir även lättare för verksamhetsutövare som är aktiva i flera kommuner att jämföra avgifterna då allt fler kommuner övergår till behovsstyrd taxa. Förvaltningen föreslår att timavgiften i den nya taxan är samma som timavgiften i den gällande taxan, 1123 kronor. Med anledning av att taxan har genomgått stora omarbetningar föreslår förvaltningen att den ersätter Taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken beslutad av kommunfullmäktige den 25 januari 2021.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta ny Taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken att gälla från och med 1 januari 2023.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att upphäva Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, antagen 25 januari 2021, från och med den 1 januari 2023.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Miljöavdelningen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 142

MOS.2022.0651

Taxa för prövning och offentlig kontroll av livsmedel och foder

Ärendebeskrivning

Nuvarande taxa för prövning och offentlig kontroll av livsmedel och foder, antagen av kommunfullmäktige den 1 januari 2021, är utformad enligt tidigare lagstiftning som innebär att livsmedelsverksamheter i Eslövs kommun debiteras i förskott för den tillsyn som ska genomföras under året. Den 1 april 2021 trädde förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter (LAF) i kraft. Förordningen innebär att det blir obligatoriskt vid utgången av 2023 att efterhandsdebitera den offentliga kontrollen av livsmedel och foder.

Med anledning av den nya lagstiftningen måste nuvarande taxa, Taxa för prövning och offentlig kontroll av livsmedel och foder, uppdateras.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Taxa för prövning och offentlig kontroll av livsmedel och foder
- Förslag till Taxa för prövning och offentlig kontroll av livsmedel och foder

Beredning

Enligt 5 § kommunallagen får kommuner ta ut avgift för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. För tjänster eller nyttigheter som de är skyldiga att tillhandahålla får dock avgifter endast tas ut om det följer av lag eller annan författning. För kommunala verksamheter gäller självkostnadsprincipen enligt 2 kap. 6 § kommunallagen: ”Kommuner och landsting får inte ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen eller landstinget tillhandahåller”. Kommunen har rätt att ta ut avgift för livsmedelskontrollen enligt nationella och EU-regler.

Enligt LAF ska kontrollmyndighetens kostnader för offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet täckas av avgifter. Dessa avgifter ska fastställas genom en taxa som kommunfullmäktige beslutar om. Kommunen ska använda sig av självkostnadsprincipen i samband med uttag av avgifterna.

Enligt LAF är det obligatoriskt med efterhandsdebitering, men eftersom bestämmelserna om årlig avgift i 3, 9, 12 och 12 b §§ i den gamla förordningen får tillämpas till utgången av 2023 behöver inte kommunen gå över till efterhandsdebitering förrän 1 januari 2024. Miljö och Samhällsbyggnad (förvaltningen) har tagit fram en ny taxa enligt Sveriges kommuner och Regioners

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden**

(SKR) förslag till taxa för provning och offentlig kontroll av livsmedel och foder. Förvaltningen föreslår att den nya taxan träder i kraft 1 januari 2023 och följer helt LAF. Det innebär att förvaltningen föreslår att efterhandsdebitering ska börja gälla direkt från och med 1 januari 2023, istället för en stegvis övergång under 2023. Förvaltningen bedömer att det är en lämplig övergång då livsmedelkontrollen har prioriterats under 2022, vilket innebär att alla verksamheter ska ha fått minst ett kontrollbesök inför år 2023. Det blir en lättare övergång att direkt applicera den nya taxan efter den genomgång som förvaltningen har haft under året.

Den nya taxan innebär att det inte kommer tillföras pengar i förskott under året för den offentliga kontrollen. Den kontroll som utförs är det som kommer komma in för att täcka kostnaderna, vilket innebär att vi inte kommer få in mer pengar än vad myndigheten lägger ner i tid för kontrollen. Den nya taxan medför att intäkterna påverkas av prioriteringar i kontrollplanen. Alla livsmedelsobjekt är riskklassade enligt Livsmedelsverkets riskklassningsmodell och är i kontrollplanen uppdelade i tre kategorier, objekt med kontroll varje år, vartannat år och vart tredje år. Förvaltningen kommer under hösten 2022 ta fram förslag på ny kontrollplan för livsmedelkontrollen. Förvaltningen bedömer att minsta intäkten för regelbunden livsmedelkontroll kommer vara cirka 600 000 kronor per år. År 2022 var intäkterna cirka 900 000 kronor för livsmedelkontrollen.

Förvaltningen föreslår att timavgiften i den nya taxan är samma som timavgiften i den gällande taxan, 1225 kr.

Med anledning av att taxan har genomgått stora omarbetningar i grunderna för avgiftsuttag föreslår förvaltningen att den ersätter Taxa för provning och offentlig kontroll av livsmedel och foder beslutad av kommunfullmäktige den 25 januari 2021.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta ny Taxa för provning och offentlig kontroll av livsmedel och foder att gälla från den 1 januari 2023.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att upphäva Taxan för provning och offentlig kontroll av livsmedel och foder, antagen 25 januari 2021, från den 1 januari 2023.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Miljöavdelningen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 143

MOS.2022.0652

Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer**Ärendebeskrivning**

Sprängämnesprekursorer är ämnen som kan användas för framställning av sprängmedel. Enligt 6 § lagen (2014:799) ansvarar kommunen för tillsynen över att bestämmelserna i artiklarna 5 och 7-9 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer följs inom kommunen, i de delar tillsynen avser ekonomiska aktörer, professionella användare och enskilda. En kommun ska också ansvara för tillsynen över att enskilda inom kommunen har de tillstånd som krävs och att, om tillstånd har meddelats, villkoren för tillstånd är uppfyllda enligt artikel 6.3 i EU:s förordning om sprängämnesprekursorer. Enligt 11 § samma lag får avgift tas ut för tillsynen enligt lagen.

Eslovskommuns gällande taxa enligt lagen om sprängämnesprekursorer antogs av kommunfullmäktige den 26 oktober 2015.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer
- Förslag till taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer
- Revideringar i taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer

Beredning

Miljö och Samhällsbyggnad (förvaltningen) föreslår att taxa enligt lagen om sprängämnesprekursorer revideras för att bättre stämma överens med övriga taxor för miljöavdelningens tillsynsuppdrag.

Förvaltningen föreslår att taxan byter namn från ”Taxa enligt lagen om sprängämnesprekursorer” till ”Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer”.

Övriga ändringar illustreras i beslutsunderlag ”Revideringar i taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer”. Det har skett tillägg av nödvändiga paragrafer för avgiftsuttag. Bland annat förtydligas vem avgiften ska betalas till. Med de förslagna revideringarna stämmer taxan bättre överens med förvaltningens övriga taxor för tillsyn.

Förvaltningen föreslår att höja avgiften från 900 kronor per timme till 1123 kronor. 1123 kronor är den aktuella timtaxan för tillsyn enligt miljöbalken (år 2022) och täcker kostnaden för tillsynen. Taxa enligt lagen om sprängämnesprekursorer har inte reviderats sedan den antogs år 2015 och här därmed felaktig timavgift. 900 kronor

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

per timme räcker inte till att täcka kostnaden för tillsynen. När tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer blir ett prioriterat tillsynsområde kommer intäkterna täcka kostnaderna enligt självkostnadsprincipen (2 kap. 6 § förvaltningslagen).

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta revideringar i Taxa enligt lagen om sprängämnesprekursorer att gälla från den 1 januari 2023.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att ändra taxans namn från ”Taxa enligt lagen om sprängämnesprekursorer” till ”Taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer”.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Miljöavdelningen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 144

MOS.2022.0653

Taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagen

Ärendebeskrivning

Enligt 8 kap. 2 § p. 3 strålskyddsförordningen (2018:506) ansvarar kommunala nämnden för miljö- och hälsoskyddsfrågor för tillsynen av kosmetiska solarier och radonhalter i bostäder och lokaler som allmänheten har tillträde till inom kommunen. Enligt 8 kap. 14 § samma förordning får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgiften för den tillsyn som kommunala nämnden utövar. Eslövs kommun saknar taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen. Det innebär att när behov för tillsyn och prövning enligt strålskyddslagen uppstår i kommunen så är handläggningstiden skattefinansierad.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagen
- Förslag till taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagen

Beredning

Miljö och Samhällsbyggnad (förvaltningen) föreslår att taxa för tillsyn och prövning enligt strålskyddslagen antas för att möjliggöra avgiftsuttag för miljö- och samhällsbyggnadsnämndens handläggning av ärenden som omfattas av lagen.

Avgiften enligt taxan betalas i efterskott, vilket innebär att intäkterna beror på om tillsynsmyndigheten bedriver tillsyn eller om det inkommer anmälningar som behöver handläggas. Förändringen i intäkter med den nya taxan beror på hur tillsynsområdet prioriteras i framtida planer.

Förvaltningen föreslår att timavgiften fastställs till 1123 kronor. 1123 kronor är den aktuella timtaxan för tillsyn enligt miljöbalken (år 2022) och täcker kostnaden för tillsynen.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta ny Taxa för prövning och tillsyn enligt strålskyddslagen att gälla från och med den 1 januari 2023.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Miljöavdelningen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 145

Borttagen på grund av personuppgifter.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 146

Bygglov för nybyggnad av flerbostadshus och gårdshus samt rivningslov för stallbyggnad på fastigheten Malmen 14, Eslöv (BYGG.2022.207)

Ärendebeskrivning

Bygglov för nybyggnad av flerbostadshus och gårdshus samt rivningslov för stallbyggnad (W & L Västerg 13 AB) på fastigheten MALMEN 14, Västergatan 13, Eslöv.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Bygglov för nybyggnad av flerbostadshus och gårdshus samt rivningslov för stallbyggnad på fastigheten Malmen 14, Eslöv (BYGG.2022.207)
- Beslutsunderlag. Bygglov för nybyggnad av flerbostadshus och gårdshus samt rivningslov för stallbyggnad på fastigheten Malmen 14, Eslöv (BYGG.2022.207)

Beredning

Ansökan gäller nybyggnad av ett flerbostadshus med sex lägenheter längs Palmgatan, nybyggnad av tvättstuga i ett gårdshus samt rivning av äldre gårdsbebyggelse. Rivningen är en förutsättning för nybyggnationen och ger även plats för tre nya parkeringsplatser vilket uppfyller kraven i gällande parkeringsnorm för nybyggnationen. Cykelparkering sker på gården och antalet, 6-7 stycken enligt parkeringsnormen, bedöms rymmas på angiven plats. Förråd till lägenheterna rymms i den befintliga källaren när tvättstugan flyttats upp på gården. Tillgängligheten till förråden har inte redovisats. Avfallshantering har angetts med en symbol vid den södra fastighetsgränsen. De nya byggnaderna har putsade fasader i bruten vit kulör och tak av tegelröda betongpannor samt dörrar och fönster i vit aluminium. Sökande har tidigare ansökt om lov för samma åtgärder. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har den 23 mars 2022 § 50 beslutat att avslå bygglov och rivningslov. Sökande har nu kompletterat ansökan med en brandskyddsbeskrivning och reviderat bostadsbyggnadens utformning något och ansöker på nytt om samma åtgärder.

På fastigheten ligger idag ett flerbostadshus i två våningar uppfört på 1880-talet. Byggnaden har fasad i rött tegel mot Västergatan och Malmgatan medan gårdssidan med runt trapptorn är putsad och målad rosa. I Bevaringsplan Eslöv från 1984 bedöms byggnaden vara av stort värde för den befintliga stadsbilden. Vidare står det att huset har god huvudform och välbevarad ursprunglig karaktär och att det är en fin gårdsmiljö. Sedan inventeringen gjordes har vissa ändringar gjorts men bedömningen

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

kvarstår. På gården finns ett mindre putsat uthus och ett äldre gårdshus i rödmålad träpanel med pulpettak mot brandgaveln i öster. I Eslövs kommuns kulturmiljökartan står att genom det bevarade gårdshuset bildas gatuhus och gårdshus en värdefull miljö. Gården är helt asfalterad och används för parkering.

På grund av det befintliga bostadshusets värden har en tillbyggnad av detta inte bedömts som lämplig och sökande har därför arbetat fram en fristående ny byggnad som utnyttjar planförutsättningarna optimalt.

För fastigheten gäller stadsplan S 13 som vann laga kraft 1940. Fastigheten får bebyggas med affärs- och bostadsbyggnader i två plan längs gata i norr och väster. Högsta tillåtna byggnadshöjd är 8,0 meter. På vinden får boningsrum inredas till hälften av den area som byggnaden upptar. Byggnad ska uppföras av sten eller jämförligt material. Det nya bostadshuset följer planbestämmelserna om våningsantal, byggnadshöjd och vindsinredning samt material.

Det äldre bostadshuset ligger i planstridigt utgångsläge delvis på gatumark enligt gällande plan och till en liten del utanför fastigheten. Fastigheten Malmen 14 avviker mot gällande tomtindelning till en mycket liten del i nordost. Dessa avvikelser antas ha godtagits vid ett tidigare bygglov beviljat den 11 oktober 2006 § 170 för inredning av en ny lägenhet på vinden. Åtgärden stred mot gällande plan då vinden totalt inreddes till bostad till mer än 50 procent av byggnadens area. Bygglov beviljades med mindre avvikelse från detaljplanen.

Med u betecknat område (gården) får endast bebyggas med uthusbyggnader. Med u betecknat område ska dock lämnas obebyggt om det är mindre än 200 kvadratmeter. Detta område mäts till cirka 131 kvadratmeter. Gården får alltså inte bebyggas. Den nya tvättstugan byggs till cirka hälften på mark med bestämmelsen u och strider alltså mot detaljplanen. Enligt sektionsritningen går det nya bostadshuset, på plan två, ut 1,50 meter från det underliggande fasadlivet över med u betecknat område. Avstånd mellan mark och underkant utstickande byggnadsdel är 3,00 meter. Enligt Svensk Standard för mätregler SS 21054:2020 är denna utkragande byggnadsdel inte mätvärd vid beräkning av byggnadsarean och är då alltså inte en planavvikelse. Loftgången är 1,75 meter bred och ligger inom mark som får bebyggas.

För reglering av avstånd till gräns och mellan byggnader samt för uthusbebyggelse gäller i denna plan 79 a § byggnadsstadgan (1931:364) BS. Det nya bostadshuset placeras 4,0 meter från fastighetsgränsen i söder vilket är en avvikelse från avståndet 4,5 meter enligt BS. Avståndet mellan skilda byggnader på samma tomt ska minst vara den tillåtna byggnadshöjden, alltså 8,0 meter. Byggnadsnämnden kan där så kan

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

ske utan fara för sundhet och brandsäkerhet, samt utan att ett lämpligt bebyggande av kvarteret i dess helhet försvåras, för uthus eller annan gårdsbebyggelse medge mindre avstånd, dock ej under 4,5 meter. Bestämmelsen tolkas av förvaltningen som en brandbestämmelse. Den nya byggnaden placeras till viss del på mindre avstånd än 4,5 meter till befintlig bebyggelse och nytt gårdshus. De tekniska egenskapskraven, som brandkrav, redovisas vid tekniskt samråd efter beviljat bygglov. För att bedöma om denna planavvikelse kan ske utan fara för brandsäkerheten krävs en redovisning redan i bygglovsskedet. Förvaltningen har efter samtal med Räddningstjänsten Syd bedömt att en analytisk dimensionering av brandskyddet behöver tas fram inför bygglovsbeslutet och meddelat sökande om detta. En brandskyddsbeskrivning med analytisk dimensionering är utförd och har kommunicerats med Räddningstjänsten Syd. Handlingen har reviderats efter inkomna synpunkter och har åter skickats till räddningstjänsten för bedömning. Svar väntas innan nämndens sammanträde. Med rätt tekniska egenskaper bedöms nybyggnation kunna ske utan fara för brandsäkerheten. Dagsljuset till lägenheterna i det befintliga bostadshuset kommer troligen att påverkas. Det finns möjlighet att öppna upp blindfönster i den befintliga gaveln om så skulle krävas.

*Riksintressen, regionala och kommunala intressen**Riksintresse kulturmiljö*

Fastigheten ligger inom av Riksantikvarieämbetet utsett område för riksintresse för kulturmiljövården Eslöv M 182.

Regionala intressen kulturmiljö

Fastigheten ligger inom av länsstyrelsen utsett område för Särskilt värdefulla kulturmiljöer, Kulturmiljöprogram Eslöv.

Buller

Gällande plan innehåller inga bestämmelser om tillåtna bullernivåer. Tekniska egenskapskrav behandlas vid samrådsmötet.

Remissinstanser

Remissvaren i kort sammanfattning. Remissvaren bifogas.

- Miljöavdelningen har yttrat sig i ärendet och påpekar att uppmärksamhet på föroreningar behövs vid schaktningsarbeten då fastigheten intill tidigare har använts för industriverksamhet. Miljöavdelningen ska kontaktas om avvikande lukt eller färgskiftningar uppmärksammas. Miljöavdelningen hänvisar också till Folkhälsomyndighetens allmänna råd och riktvärden för inomhusmiljö och påpekar att avfallshanteringen ska anpassas till antalet lägenheter.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

- Avdelningen Gata trafik och park har lämnat in ett yttrande angående farthinder för att sänka hastigheten vid in- och utfart då sikten är skymd. I det tidigare ärendet har de lämnat ytterligare råd om utformning av parkeringsplatser samt påpekande om att säkra siktförhållanden vid backning och utfart.

- VA Syd har i det förra ärendet om samma åtgärd, skrivit att befintliga serviser ska användas och har i övrigt inget att erinra. Något ny remiss har inte skickats till VA Syd.

- Yttrande från Räddningstjänsten Syd har lämnats in och brandskyddsbeskrivning och ritningar har reviderats efter de synpunkter som inkommit.

Berörda sakägare

Yttranden i sammandrag, yttrandena bifogas i sin helhet.

- Druvan 2 + CC och HB -Sakägarna påpekar att förslaget strider mot detaljplanen när det gäller inredning av vinden till lägenheter till mer än hälften av arean, byggnation på mark som inte får bebyggas enligt planen samt avstånd till fastighetsgräns. De anser att en förtätning medför en skugg- och insynsproblematik och noterar att byggnaden är högre än tidigare förslag. Byggnaden kommer att totalt förändra Malmgatans karaktär av "villagata" och dagens trafik- och parkeringsproblem kommer att öka med fler lägenheter. Sakägarna ifrågasätter också manövreringsutrymmet vid parkering på gården samt lyfter den dåliga sikten vid utfart. Sakägarna menar också att byggnadens exteriör, varken material- eller volymmässigt, uppnår de krav på god arkitektur som övrig bebyggelse på Palmgatan har.

- Boende Malmen 14 + JOJ -Sakägaren skriver att nybyggnaden medför icke önskvärd insyn i lägenheten, att det nya huset troligen kommer att skymma solen vintertid och att det inte passar in i omgivningen. Utrymmet vid bilparkeringen är för trångt och cykelgarage eller cykelställ med skärmtak borde finnas liksom ett separat soprum. Vidare påpekar sakägaren att tvättstugan är för nära hans fönster.

- Malmen 6 + MS och MS -Sakägarna skriver att flerbostadshusets placering 4 meter från fastighetsgränsen påverkar dem negativt. Det kommer att blockera naturligt ljus till ovanvåning och trädgård och medföra ökad insyn från alla fönstren mot söder. Gårdsplanen ska helst ligga kvar obebyggd då den tidigare varit park/trädgård.

Ritningarna har reviderats efter utskick till berörda grannar. Sökande har bemött sakägarnas yttranden och skriver att vinden och byggnadshöjden följer detaljplanen liksom byggnadens exteriör och material. P-platsen och trafiksituationen är korrekt. Tvättstugan har inget fönster åt norr. Sopkärlens placering och antal är korrekt och

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

cykelparkering finns. Sökande skriver att avståndet på 4 meter till fastighetsgräns inte utgör ett problem för någon, att det nya huset inte skymmer utsikten mer än det gamla huset och att det nya huset inte kommer att skymma ljuset i trädgården.

Motivering

Av 9 kap. plan- och bygglagen (2010:900) följer:

30 § Bygglov ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om

1. den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser

a) överensstämmer med detaljplanen, eller

b) avviker från detaljplanen men avvikelsen har godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988),

2. åtgärden inte strider mot detaljplanen,

3. åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för detaljplanen börjar löpa, och

4. åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 8 och 9 §§ samt 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§.

Om åtgärden är en sådan ändring av en byggnad som avses i 2 § första stycket 3 b eller c, ska bygglov ges även om fastigheten eller byggnaden inte uppfyller kraven i första stycket 1.

Sådana åtgärder som genomförts utan bygglov med stöd av 4-4 c §§ eller motsvarande äldre bestämmelser ska inte beaktas vid bedömningen av om ett byggnadsverk eller en åtgärd överensstämmer med detaljplanen.

31 b Trots 30 § första stycket 2, 31 § 1 och 31 a § 2 får bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan eller områdesbestämmelser, om avvikelsen är förenlig med detaljplanens eller områdesbestämmelsernas syfte och

1. avvikelsen är liten, eller

2. åtgärden är av begränsad omfattning och nödvändig för att området ska kunna användas eller bebyggas på ett ändamålsenligt sätt.

31 c Efter det att genomförandetiden för en detaljplan har gått ut får bygglov utöver vad som följer av 31 b § ges för en åtgärd som avviker från detaljplanen, om åtgärden

1. är förenlig med detaljplanens syfte och tillgodoser ett angeläget gemensamt

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

behov eller ett allmänt intresse, eller

2. innebär en sådan annan användning av mark eller vatten som utgör ett lämpligt komplement till den användning som har bestämts i detaljplanen.

31 d Om avvikelser tidigare har godtagits enligt 30 § första stycket 1 b, 31 b eller 31 c §, ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärd som söks och de som tidigare har godtagits.

31 e Bygglov enligt 31 b eller 31 c § får inte ges om åtgärden kan antas medföra

1. betydande miljöpåverkan, eller
2. begränsning av rättighet eller pågående verksamhet i omgivningen.

Av 2 kap. plan- och bygglagen följer:

6 § Vid planläggning, i ärenden om bygglov och vid åtgärder avseende byggnader som inte kräver lov enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

1. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,
2. skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser,
3. åtgärder för att skydda befolkningen mot och begränsa verkningarna av stridshandlingar,
4. behovet av hushållning med energi och vatten och av goda klimat- och hygienförhållanden,
5. möjligheterna att hantera avfall,
6. trafikförsörjning och behovet av en god trafikmiljö,
7. möjligheter för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda området, och
8. behovet av framtida förändringar och kompletteringar.

Första stycket gäller också i fråga om skyltar och ljusanordningar.

Vid planläggning och i andra ärenden samt vid åtgärder avseende byggnader som inte ingår i ett ärende enligt denna lag ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas.

9 § Planläggning av mark och vattenområden samt lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk, skyltar och ljusanordningar enligt denna lag får inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket, skylten eller

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

ljusanordningen kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

Av 8 kap. plan- och bygglagen följer:

1 § En byggnad ska

1. vara lämplig för sitt ändamål,
2. ha en god form-, färg- och materialverkan, och
3. vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.

2 § Om inte annat följer av detta kapitel eller av föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 2 § ska kraven i 1 § uppfyllas på så sätt att de,

1. vid nybyggnad uppfylls för hela byggnaden,
2. vid ombyggnad uppfylls för hela byggnaden eller, om detta inte är rimligt, den betydande och avgränsbara del av byggnaden som påtagligt förnyas genom ombyggnaden, och
3. vid annan ändring av en byggnad än ombyggnad uppfylls i fråga om ändringen.

När det gäller kravet i 1 § 3 ska hinder mot tillgänglighet till eller användbarhet av lokaler dit allmänheten har tillträde trots första stycket alltid avhjälpas, om hindret med hänsyn till de praktiska och ekonomiska förutsättningarna är enkelt att avhjälpas.

3 § I den omfattning som framgår av föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 2 § ska det som

1. enligt 1 och 2 §§ gäller för en byggnad också gälla för en annan anläggning, och
2. enligt 1 § gäller för en byggnad också gälla för skyltar och ljusanordningar.

9 § En obebyggd tomt som ska bebyggas ska ordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen.

Tomten ska ordnas så att

1. naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara,
2. betydande olägenheter för omgivningen eller trafiken inte uppkommer,
3. det finns en lämpligt belägen utfart eller annan utgång från tomten samt anordningar som medger nödvändiga transporter och tillgodoser kravet på framkomlighet för utryckningsfordon,
4. det på tomten eller i närheten av den i skälig utsträckning finns lämpligt utrymme för parkering, lastning och lossning av fordon,
5. personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga ska kunna komma fram till byggnadsverk och på annat sätt använda tomten, om det med hänsyn till terrängen

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

och förhållandena i övrigt inte är orimligt, och

6. risken för olycksfall begränsas.

Om tomten ska bebyggas med byggnadsverk som innehåller en eller flera bostäder eller lokaler för fritidshem, förskola, skola eller annan jämförlig verksamhet, ska det på tomten eller i närheten av den finnas tillräckligt stor friyta som är lämplig för lek och utevistelse. Om det inte finns tillräckliga utrymmen för att ordna både friyta och parkering enligt första stycket 4, ska man i första hand ordna friyta.

10 § Det som gäller i fråga om utrymme för parkering, lastning och lossning och om friyta i 9 § första stycket 4 och andra stycket ska i skälig utsträckning också tillämpas om tomten är bebyggd.

13 § En byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas.

Första stycket ska tillämpas också på

1. anläggningar som är bygglovspliktiga enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 7 §,
2. tomter i de avseenden som omfattas av skyddsbestämmelser i en detaljplan eller i områdesbestämmelser,
3. allmänna platser, och
4. bebyggelseområden.

Förvaltningens bedömning

På plankartan till stadsplan S 13 är kvarteret Malmen betecknat med A som innebär att affärs- och bostadsbyggnader tillåts. Ett fåtal kvarter har denna beteckning i planen och här gick västra gränsen för den täta högre staden vid den tiden. Västerut tar villabebyggelsen vid med fristående hus på större tomter. På fastigheten Malmen 14 finns enligt gällande plan en bygggrätt längs Palmgatan för att skapa ett slutet kvarter med stadsmässig karaktär. Det befintliga flerbostadshuset fanns före planens tillkomst och ligger planstridigt en bit ut på gatumark enligt planen. Detta påverkar möjligheterna att bygga på resterande bygggrätt på fastigheten. En rivning av det äldre bostadshuset bedöms som uteslutet ur stadsmiljösynpunkt. Den befintliga bebyggelsens historiska värde samt betydelse för stadsbilden gör att en tillbyggnad inte är lämplig. Möjligheten att bebygga den outnyttjade bygggrätten begränsas av avståndsbestämmelserna i byggnadsstadgan. Gårdens begränsade storlek tillåter inte bebyggelse enligt gällande plan. För att få ekonomi i projektet behöver sökande en viss storlek på nybyggnationen. Dessa faktorer gör att ansökan innehåller flera planavvikelser.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Enligt 9 kap. 30 § ska bygglov ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan om den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser överensstämmer med detaljplanen. Den befintliga byggnadens planstridiga läge och fastighetens avvikelser mot gällande tomtindelning antas ha godtagits vid ett tidigare bygglov beviljat 2006. Det ansökta bostadshuset bedöms som planenligt vad gäller användning, byggnadshöjd, fasadmaterial, våningsantal samt inredd andel av vinden.

Förvaltningens bedömning är att avståndet 4,0 meter till fastighetsgränsen i söder kan ses som en liten avvikelse enligt 9 kap. 31 b § plan- och bygglagen. Planens syfte är att skapa en stadsmässig karaktär och avvikelsen är förenlig med detta syfte.

Avståndet mellan byggnader ska enligt bestämmelsen i 79 a § BS här vara 8,0 meter men kan under vissa förutsättningar vara 4,5 meter mellan huvudbyggnad och gårdsbyggnad enligt BS. Ansökan avviker från avståndsbestämmelsen då det är mindre än 4 meter i någon punkt vid de nya byggnaderna på gården och det äldre bostadshuset. Då fönster och dörrar finns i de båda närliggande bostadsfasaderna krävs en analys som redovisar hur brandkraven ska klaras "utan fara för sundhet och brandsäkerhet". I brandskyddsbeskrivningen finns detta beskrivet och det mindre avståndet ses som en liten avvikelse enligt 9 kap. 31 b § plan- och bygglagen.

En komplementbyggnad/tvättstuga för de båda bostadshusen bedöms tillgodose ett angeläget gemensamt behov och vara en avvikelse som kan beviljas enligt 9 kap. 31 c § plan- och bygglagen.

Enligt 2 kap. 6 § första punkten ska bebyggelse placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbild, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Enligt tredje stycket ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas. I Översiktsplan Eslöv 2035 antagen i april 2018 står (sidan 14) att i alla om- och nybyggnadsprojekt ska kulturhistoriska värden stärkas och ny bebyggelse tillför kvaliteter till stadsrummen för dagens och framtida generationer. Kvarteret Malmen ligger centralt inom riksintresse för kulturmiljövården Eslöv M182. I Riksantikvarieämbetets beslut från 1997 står att ett uttryck för riksintresset är de kringbyggda kvarteren med bostäder och lokaler för handel och hantverk samt ekonomibyggnader och bakgårdar.

En stor del av fastighetens yta upptas visserligen av byggrikt enligt detaljplanen men gården har under mycket lång tid varit öppen och tillgänglig från Palmgatan. Nybyggnationen innebär att de äldre gårdshusen inte kan finnas kvar men det innebär

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

också att det inte finns någon gård kvar med plats för utevistelse för de boende. Med en mindre ytkrävande och lägre byggnation längs Palmgatan hade gården kunnat slutas mot gatan, fortfarande vara solbelyst och i större utsträckning kunnat användas för de boende.

Fastigheten har dokumenterats i Bevaringsplan Eslöv 1984 och även inventerats i arbetet med Kulturmiljökartan. I båda lyfts gårdsmiljön som viktig. Genom de bevarade gårdshusen bildar gatuhus och gårdshus en värdefull miljö. Bostadshuset placeras i tomtgräns liksom intilliggande bebyggelse och valet av fasad- och takmaterial ansluter till stadsmiljön. Den nya byggnadens nockhöjd är något lägre än den befintliga byggnadens medan takfotshöjden är något högre. Det som avviker från den traditionella bebyggelsen är att det nya bostadshuset inte har någon tydlig huvudfasad eller gavelfasad. Byggnadens planform och volym har ingen förankring i den omgivande äldre bebyggelsen utan är ett resultat av önskan att maximera bruttoarean. Denna utgångspunkt har också resulterat i flera planavvikelser.

Förvaltningens bedömning är att den sökta åtgärden, mot den bakgrund som tecknats ovan, inte uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 PBL. Redan av den anledningen ska ansökan om lov avslås.

Ansökan rymmer också en del avvikelser som sedda var för sig, kan anses utgöra en liten avvikelse i den mening som avses i 9 kap. 31 b § PBL. I föreliggande fall förekommer flera avvikelser och förvaltningen har att ta ställning till om de sammantaget kan anses utgöra en liten avvikelse. Ytterligare en omständighet att beakta är att det på den aktuella fastigheten genom beslut 2006 har medgetts avvikelser. Av 9 kap. 31 d § PBL följer att tidigare medgivna avvikelser ska vägas in i bedömningen. Förvaltningen finner vid en samlad bedömning att avvikelserna sammanvägda inte kan anses utgöra en liten avvikelse. Ansökan ska även av denna anledning avslås.

Byggnationen förutsätter att rivningslov beviljas för den äldre gårdsbebyggelsen. Det gamla gårdshuset som varit stall är en del av den gårdsmiljö som tillsammans med gatuhuset bildar en värdefull miljö enligt Eslövs kommuns kulturmiljökarta. Äldre gårdshus är ovanliga i stadsmiljön idag då de flesta har rivits. Rivningslov för gårdshusen bör inte beviljas förrän bygglov beviljats för en nybyggnation som på ett lämpligt sätt bidrar till gatumiljön.

Avgift

Ansökan inkom den 15 juni 2022. Föreläggande om komplettering skickades ut den 30 juni 2022. Komplettering inkom den 22 augusti 2022 och ärendet bedömdes vara

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden**

komplett samma dag. Nämnden ska, enligt 9 kap. 27 § plan- och bygglagen, fatta beslut i ärendet inom tio veckor räknat från den 22 augusti 2022. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förväntas fatta beslut vid sitt sammanträde den 28 september 2022. Avgiften har därför inte reducerats med stöd av 12 kap. 8a § plan- och bygglagen.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden avslår bygglov med stöd av 9 kap. 30 § plan- och bygglagen (2010:900) och avslår rivningslov med stöd av 9 kap. 34 § plan- och bygglagen.

Enligt fastställd taxa antagen av kommunfullmäktige den 25 januari 2021 § 11 utgör avgift för lov 17 658 kronor och för kommunicering 2 898 kronor. Kartavgift har debiterats vid beställning. Totalt 20 556 kronor.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Ett beslut om att ge lov eller positivt förhandsbesked kungörs i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och andra berörda sakägare kommer då att informeras.

Upplysningar

- Den beslutade avgiften kommer att faktureras. Mervärdesskatt betalas inte på avgiften.

Beslutet skickas till

W & L Västerg 13 AB
Kart- och bygglovsavdelningen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 147

Borttagen på grund av personuppgifter.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 148

Bygglov för nybyggnation av sju flerbostadshus samt marklov på fastigheten Gårdstånga 15:25 m.fl, Gårdstånga (BYGG.2022.226)

Ärendebeskrivning

Bygglov för nybyggnation av sju flerbostadshus samt marklov (bullervall) på fastigheten GÅRDSTÅNGA 15:25 m.fl, Gårdstånga.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Bygglov för nybyggnation av sju flerbostadshus samt marklov på fastigheten Gårdstånga 15:25 m.fl, Gårdstånga (BYGG.2022.226)
- Beslutsunderlag. Bygglov för nybyggnation av sju flerbostadshus samt marklov på fastigheten Gårdstånga 15:25 m.fl, Gårdstånga (BYGG.2022.226)

Beredning

För berörda fastigheter gällande detaljplan G7 vilken vann laga kraft 6 maj 2022 har följande bestämmelser relaterade till mark som får förses med byggnader:

Användningsområde byggnader.

Högsta nockhöjd 9,0 meter för bostadshus och 5,5 meter för komplementbyggnader.

Nya byggnader ska utformas med hänsyn till omgivande bebyggelse.

Högst 35% av markytan inom planområdet får hårdgöras.

Största byggnadsarea för områdets norra del är 1500 kvadratmeter och 2000 kvadratmeter för områdets södra del.

Relevanta planbestämmelser för övrig mark:

M2 Bullervall får inte ha en brantare lutning än 1:2 mot väg 104, ska utföras med en höjd om minst 3,0 meter över anslutande marknivå, väg 104 och dess västra sida ska ha en organisk utformning.

Dagvatten ska avledas till svackdike och dagvattendamm. Såväl dagvattendamm som transformatorstation

Detaljplanen innehåller även villkor för startbesked avseende bostadsbyggnation vilket inte får ges förrän bullervall och dagvattendamm är utfört.

Ärendet avser nybyggnation av sex storleksmässigt likvärdiga flerfamiljshus med fem lägenheter i vardera huskropp samt ett spegelvänt men i övrigt likadant.

Därutöver kommer även nio förrådsbyggnader att uppföras. Fasaderna kommer utföras med väggbeklädnad i laserat trä samt med svart plåttak undantaget hus 1 och 5 vilka istället kommer ha väggbeklädnad i återvunnet tegel och tak i återvunnet tegel alternativt nytt som matchar väggarna. Förrådsbyggnaderna kommer ha fasader

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

i laserat trä och med svart plåttak. Bostadshusen har en nockhöjd på 9,0 meter taklutning medan förrådsbyggnaderna har en nockhöjd på 5,0 meter.

Inkluderat i ärendet är även marklov för bullervall mellan väg 104 och fastigheten. Denna kommer följa gällande planbestämmelser avseende placering och utformning.

Riksintresse kulturmiljö

Dalgångsbygd och odlingslandskap med karaktär av slättbygd, med bosättningskontinuitet kring Kävlingeån och med en betydande koncentration av fornlämningar längs med höjdryggen söder om Lackalänga.

Regionala intressen kulturmiljö

Fastigheten ligger inom av länsstyrelsen utpekade område kulturmiljöstråk, objektid 1. I kulturmiljöprogrammet går bland annat att läsa "Kävlingeåns sankta strandängar utnyttjades för bete under mycket lång tid. Det är av stort värde att denna hävd fortgår. Därtill finns flera anläggningar som visar hur vattenkraften utnyttjats för olika processer och i de flesta fall varit direkt avgörande för verksamhetens lokalisering".

Fastigheten ligger inom av länsstyrelsen utsett område för Särskilt värdefulla kulturmiljöer, objektid 559. I kulturmiljöprogrammet går bland annat att läsa "Miljön kring Gårdstånga kyrka i den glest bebyggda östra delen av den långsträckt byn speglar gångna tiders sockencentrum där kyrka, prästgård och skola var placerade i nära anslutning till varandra".

Remissinstanser

- Miljöavdelningen: Södra delen av fastigheten Gårdstånga 15:28 är belägen i anslutning till tidigare järnvägssträcka. På fastigheter där järnvägsverksamhet har förekommit finns en risk för föroreningar i form av bland annat bekämpningsmedel, metaller och PAH:er (polycykliska aromatiska kolväten). Bostadshus som byggs på en fastighet med föroreningar kan ge upphov till hälsoproblem för de boende. Om föroreningar påträffas bör bygglov/startbesked ej beviljas innan sökanden redovisat vilka åtgärder och/eller riskbedömningar som gjorts för att säkerställa att marken är lämplig för tänkt användning. Yttrandet bifogas i sin helhet.

Berörda sakägare

Sökta åtgärder överensstämmer med gällande detaljplan varför grannhörande inte krävts.

Motivering

Av 9 kap. plan- och bygglagen (2010:900) följer:

30 § Bygglov ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

1. den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser
 - a) överensstämmer med detaljplanen, eller
 - b) avviker från detaljplanen men avvikelserna har godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988),
2. åtgärden inte strider mot detaljplanen,
3. åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för detaljplanen börjar löpa, och
4. åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 8 och 9 §§ samt 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§.

Om åtgärden är en sådan ändring av en byggnad som avses i 2 § första stycket 3 b eller c, ska bygglov ges även om fastigheten eller byggnaden inte uppfyller kraven i första stycket 1.

Sådana åtgärder som genomförts utan bygglov med stöd av 4-4 c §§ eller motsvarande äldre bestämmelser ska inte beaktas vid bedömningen av om ett byggnadsverk eller en åtgärd överensstämmer med detaljplanen. Lag (2018:636).

Av 2 kap. plan- och bygglagen följer:

6 § Vid planläggning, i ärenden om bygglov och vid åtgärder avseende byggnader som inte kräver lov enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

1. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,
2. skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser,
3. åtgärder för att skydda befolkningen mot och begränsa verkningarna av stridshandlingar,
4. behovet av hushållning med energi och vatten och av goda klimat- och hygienförhållanden,
5. möjligheterna att hantera avfall,
6. trafikförsörjning och behovet av en god trafikmiljö,
7. möjligheter för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda området, och
8. behovet av framtida förändringar och kompletteringar.

Första stycket gäller också i fråga om skyltar och ljusanordningar.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Vid planläggning och i andra ärenden samt vid åtgärder avseende byggnader som inte ingår i ett ärende enligt denna lag ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas. Lag (2014:477).

9 § Planläggning av mark och vattenområden samt lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk, skyltar och ljusanordningar enligt denna lag får inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket, skylten eller ljusanordningen kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

Av 8 kap. plan- och bygglagen (2010:900) följer:

1 § En byggnad ska

1. vara lämplig för sitt ändamål,
2. ha en god form-, färg- och materialverkan, och
3. vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.

2 § Om inte annat följer av detta kapitel eller av föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 2 § ska kraven i 1 § uppfyllas på så sätt att de,

1. vid nybyggnad uppfylls för hela byggnaden,
2. vid ombyggnad uppfylls för hela byggnaden eller, om detta inte är rimligt, den betydande och avgränsbara del av byggnaden som påtagligt förnyas genom ombyggnaden, och
3. vid annan ändring av en byggnad än ombyggnad uppfylls i fråga om ändringen.

När det gäller kravet i 1 § 3 ska hinder mot tillgänglighet till eller användbarhet av lokaler dit allmänheten har tillträde trots första stycket alltid avhjälpas, om hindret med hänsyn till de praktiska och ekonomiska förutsättningarna är enkelt att avhjälpas.

3 § I den omfattning som framgår av föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 2 § ska det som

1. enligt 1 och 2 §§ gäller för en byggnad också gälla för en annan anläggning, och
2. enligt 1 § gäller för en byggnad också gälla för skyltar och ljusanordningar.

9 § En obebyggd tomt som ska bebyggas ska ordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen.

Tomten ska ordnas så att

1. naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara,

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

2. betydande olägenheter för omgivningen eller trafiken inte uppkommer,
3. det finns en lämpligt belägen utfart eller annan utgång från tomten samt anordningar som medger nödvändiga transporter och tillgodoser kravet på framkomlighet för utryckningsfordon,
4. det på tomten eller i närheten av den i skälig utsträckning finns lämpligt utrymme för parkering, lastning och lossning av fordon,
5. personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga ska kunna komma fram till byggnadsverk och på annat sätt använda tomten, om det med hänsyn till terrängen och förhållandena i övrigt inte är orimligt, och
6. risken för olycksfall begränsas.

Om tomten ska bebyggas med byggnadsverk som innehåller en eller flera bostäder eller lokaler för fritidshem, förskola, skola eller annan jämförlig verksamhet, ska det på tomten eller i närheten av den finnas tillräckligt stor friyta som är lämplig för lek och utevistelse. Om det inte finns tillräckliga utrymmen för att ordna både friyta och parkering enligt första stycket 4, ska man i första hand ordna friyta.

Förvaltningens bedömning

Inledningsvis konstateras att markarbete har anmälts till Eslövs kommuns miljöavdelning, geoteknisk undersökning har genomförts och skickats in till densamma. Kopia har skickats till kart- och bygglovsavdelningen för kännedom.

Exploatören och markägare har beställt detaljplanen och den har också utformats specifikt för de åtgärder som nu söks. I detaljplanen har hänsyn tagits till platsens riksintresse för kulturmiljö genom att införa planbestämmelser om takvinklar, utformning, hänsyn till omgivning och placering.

Fasader, vars exakta utseende inte regleras i detaljplanen, på nu aktuella byggnader är diskreta och kommer smälta väl in i omgivningen. Det hus som placeras närmast infarten till Gårdstånga har den avvikande fasadbeklädnaden.

Bullervallen har en utformning som reglerats i detaljplanen och förarbetena till denna. Sökande kommer följa den lägsta höjd och det utseende som regleras i planbestämmelserna.

Sökt åtgärd följer gällande detaljplanebestämmelser såväl avseende byggnadernas placering som utseende. Materialval för fasader bedöms vara förenlig med detaljplanens intentioner och fungera väl i omgivning såväl med hänsyn till kulturmiljön som till omgivande bebyggelse. Även sökta markåtgärder följer gällande planbestämmelser varför ansökan om lov ska beviljas.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Avgift

Ansökan inkom den 1 juli 2022 och föreläggande om komplettering skickades ut den 20 juli 2022. Komplettering inkom den 18 augusti 2022 och ärendet bedömdes vara komplett samma dag. Nämnden ska, enligt 9 kap. 27 § plan- och bygglagen, fatta beslut i ärendet inom tio veckor räknat från den 18 augusti 2022. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förväntas fatta beslut vid sitt sammanträde den 28 september 2022. Avgiften har därför inte reducerats med stöd av 12 kap. 8a § plan- och bygglagen.

Yrkanden

Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Dennis Larsen (SD) instämmer i bifallsyrkandet.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beviljar bygglov med stöd av 9 kap. 30 § jämte 9 kap. 31 b § plan- och bygglagen (2010:900) och marklov med stöd av 9 kap 11 §.

Kontrollansvarig för åtgärden är Joakim Backström certifierad till den 3 mars 2026. Beslut om kontrollansvarig kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen.

Tekniskt samråd krävs i ärendet i enighet med 10 kap. 9-10 och 14 §§ plan- och bygglagen. Beslut om tekniskt samråd kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen. Kallelse till tekniskt samråd skickas separat.

Enligt fastställd taxa antagen av kommunfullmäktige den 25 januari 2021 § 11 utgör avgift för lov 75 850 kronor och avgift för tekniskt genomförande 89 838 kronor. Totalt 165 688 kronor.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Ett beslut om att ge lov eller positivt förhandsbesked kungörs i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och andra berörda sakägare kommer då att informeras.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Upplysningar

- Byggnaderna ska stakas ut. Behörighet krävs.
- Omhändertagandet av dagvatten ska ske lokalt och det lokala dagvattensystemet ska anpassas till kommunens dagvattensystem för området.
- Åtgärder får inte påbörjas innan byggnadsnämnden lämnat ett startbesked, 10 kap. 3 § plan-och bygglagen.
- Enligt 9 kapitlet 42 a § plan-och bygglagen får ett lov verkställas fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar även om beslutet inte vunnit laga kraft.
- Åtgärder som påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft sker på egen risk.
- Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.
- Åtgärden kräver tillstånd av eller anmälan till miljöavdelningen.
- Åtgärden ska ha påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft, 9 kap. 43 § plan-och bygglagen.
- Den beslutade avgiften kommer att faktureras. Mervärdesskatt betalas inte på avgiften. Avgift för utstakning faktureras i samband med att utstakning sker.
- Ett beslut om att lov beviljas kommer att kungöras i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och andra berörda kommer att informeras.

Beslutet skickas till

GMR Fastigheter AB



Kart- och bygglovsavdelningen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 149

Borttagen på grund av personuppgifter.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 150

Borttagen på grund av personuppgifter.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 151

Anmälan om olovligt uppförd skylt på fastigheten Köpmannen 11, Eslöv (Tillsyn.2022.10)

Ärendebeskrivning

I områden som omfattas av en detaljplan krävs det bygglov för att sätta upp, flytta eller väsentligen ändra en skylt, enligt 6 kap. 3 § plan- och byggförordning (2011:338). Det finns dock några situationer då bygglov inte krävs. På fastigheten Köpmannen 11 i Eslövs centrum har en skylt monterats på fasaden, som inte utgör undantag från bygglovsplikten. Detta tillsynsärende har upprättats med anledning av att skylten uppförts olovligen. I detta beslut prövas frågan om en byggsanktionsavgift för överträdelse av bygglovsplikten.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Anmälan om olovligt uppförd skylt på fastigheten Köpmannen 11, Eslöv (Tillsyn.2022.10)
- Beslutsunderlag. Anmälan om olovligt uppförd skylt på fastigheten Köpmannen 11, Eslöv (Tillsyn.2022.10)

Beredning

Miljö och Samhällsbyggnad uppmärksammade att en ny skylt har monterats på fasaden på fastigheten Köpmannen 11, Södergatan 1, Eslöv. På den uppförda skylten kan texten LuLu Livs läsas. Förvaltningen utfärdade information till fastighetsägaren den 5 maj 2022 gällande bygglovsplikten för skylten. Den 16 maj 2022 registrerar förvaltningen fastighetsägarens ansökan om lov för den redan uppförda skylten.

Yttranden

Fastighetsägaren har yttrat sig vid två tillfällen. I samband med svar på information gällande överträdelsen av lovplikten har fastighetsägaren yttrat följande: "Det står klart och tydligt i hyresgästens kontrakt att bygglov måste sökas men det har hamnat mellan stolarna". Efter förvaltningens utfärdande av förslag till beslut har fastighetsägaren yttrat sig en andra gång. Fastighetsägaren ifrågasätter inte bedömningen att en byggsanktionsavgift ska tas ut för överträdelsen. Men fastighetsägaren uttrycker för uppfattning att byggsanktionsavgiften inte är motiverad, dels för att den inte är skickad till rätt företag, och dels för att den inte står i proportion till skadan. Fastighetsägaren anser att byggsanktionsavgiften ska tas ut av fastighetsägarens hyresgäst. Till yttrandet har fastighetsägaren bifogat en kopia på det ingångna hyresavtalet mellan fastighetsägaren och hyresgästen (Hyresavtalet bifogas inte i beslutsunderlaget).

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Motivering

- Frågan om överträdelse

Av 6 kap. 3 § plan- och byggförordning (2011:338) följer:

I områden som omfattas av en detaljplan krävs det bygglov för att sätt upp, flytta eller väsentligen ändra en skylt.

Trots första stycket krävs det inte bygglov för

1. en skylt vars area är högst 1,0 kvadratmeter,
2. en skylt för tillfälligt evenemang, om skylten är uppsatt under högst fyra veckor,
3. en orienteringstavla vars area är högst 2,0 kvadratmeter,
4. en skylt inomhus,
5. valreklam i samband med val till riksdagen, regionfullmäktige, kommunfullmäktige, Europaparlamentet eller Sametinget, eller i samband med folkomröstning,
6. en nationsflagga, flagga med kommunvapen eller liknande,
7. ett vägmärke, en tilläggstavla eller annan anordning för anvisning av trafik enligt vägmärkesförordningen (2007:90) och,
8. ett sjömärke eller en säkerhetsanordning för sjöfarten enligt sjötrafikförordningen (1986:300).

Andra stycket 1 och gäller inte om skylten placeras på eller i anslutning till en sådan byggnad eller inom ett sådant bebyggelseområde som avses i 8 kap. 13 § plan- och bygglagen (2010:900).

Av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) följer:

En åtgärd får inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, om åtgärden kräver

1. bygglov, marklov eller rivningslov, eller
2. en anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8§.

Förvaltningen finner att skylten med texten "LuLu Livs" har monterats på fasaden på fastigheten Köpmannen 11, inom ett område som omfattas av detaljplan. Skylten omfattar 9 kvadratmeter, och uppfördes innan lov för åtgärden söktes. Skylten dokumenterades med foto av förvaltningen den 11 april 2022. Information gällande bygglovsplikt utfärdades till fastighetsägaren den 5 maj 2022. Ansökan om lov för åtgärden att uppföra en skylt registrerades hos förvaltningen den 16 maj 2022. Förvaltningen finner att bestämmelsen i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen har överträtts.

- Frågan om ingripande

Av 11 kapitlet 5 § plan- och bygglagen följer:

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Förvaltningen bedömer att ett ingripande är skäligt då en överträdelse ägt rum. Överträdelsen består i att en bygglovspliktig skylt på fasad uppförts innan startbesked för åtgärden utfärdats. Det innebär att förvaltningen ska besluta om en påföljd för överträdelsen, i enlighet med 11 kap. 5 § plan- och bygglagen.

- Påföljd av överträdelsen

Av 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen följer:

Om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kapitlet eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kapitlet 2 – 10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ska tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 §.

Av 9 kap. 14 § plan- och byggförordning följer:

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen påbörja en sådan åtgärd i fråga om en skylt eller en ljusanordning som kräver lov enligt 6 kap. 3, 3a 4a § innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är

1. för en skylt, 0,1 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,025 prisbasbelopp per kvadratmeter av skyltens area, och
2. för en ljusanordning, 0,0625 prisbasbelopp

Förvaltningen bedömer att en byggsanktionsavgift ska tas ut i enlighet med 11 kap. 51 § plan- och bygglagen, och att beräkningen av avgiften ska ske i enlighet med 9 kap. 14 § plan- och byggförordning.

- Beräkning av sanktionsavgift

Beräkningsgrunden för sanktionsavgiften är 0,1 prisbasbelopp med tillägg av 0,025 prisbasbelopp per kvadratmeter av skyltens area. Skyltens area är 9 kvadratmeter. Det beräknade beloppet blir $((0,1 \times 48300) + (0,025 \times 48300 \times 15697))$ 15 697 kronor.

- Eventuella skäl till nedsättning av sanktionsavgift

Av 9 kap. 3a § plan- och byggförordning följer:

Om en byggsanktionsavgift ska tas ut på grund av att den avgiftsskyldige har påbörjat en åtgärd innan byggnadsnämnden gett ett startbesked, ska avgiften

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

bestämmas till hälften av det belopp som annars följer av detta kapitel om den avgiftsskyldige när åtgärden påbörjades

1. hade fått bygglov för åtgärden, eller
2. hade fullgjort skyldigheten att anmäla åtgärden

Av 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Av 11 kapitlet 53 a § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift får i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Förvaltningen finner att varken beviljat lov eller ens ansökan om lov fanns tillhanda för granskning hos förvaltningen vid det tillfälle då åtgärden upptäcktes av förvaltningen. Därmed saknas grund för halvering av byggsanktionsavgiften enligt 9 kap. 3a § plan- och byggförordning. Förvaltningen finner inte skäl till att nämnden ska avstå från uttag av byggsanktionsavgift, enligt bedömningsutrymmet i 11 kap. 53 § plan- och bygglagen. Förvaltningen finner inte heller skäl till nedsättning enligt 11 kap. 53a plan- och bygglagen.

- Möjlighet att vidta rättelse

Av 11 kap. 54 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt detta kapitel har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Fastighetsägaren har genom förvaltningens utfärdade förslag till beslut informerats om att rättelse innebär att det olovliga tas bort eller återställs.

- Definition av avgiftsskyldig person

Av 11 kap. 57 § plan- och bygglagen följer:

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

En byggsanktionsavgift ska tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som har fått en fördel av överträdelsen.

Förvaltningen finner att Eslöv Köpmannen 11 AB är ägare till fastigheten Köpmannen 11. Förvaltningen bedömer – även under beaktande av det som fastighetsägaren yttrat gällande adresseringen av byggsanktionsavgiften - att byggsanktionsavgiften ska tas ut av Eslöv Köpmannen 11 AB.

- Frågan om preskription inträtt

Av 11 kap. 58 § plan- och bygglagen följer:

Innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig.

En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

Förvaltningen upprättade kontakt med fastighetsägaren genom skriftlig information den 5 maj 2022. Mottagningen av informationen är bekräftad. Detta innebär att den som anspråket riktas mot har getts tillfälle att yttra sig inom fem år från det att överträdelsen begicks, och att nämnden kan fatta beslut i enlighet med 11 kap. 58 § plan- och bygglagen.

Jäv

Dennis Larsen (SD) och Kent Björk (SD) anmäler jäv och deltar inte i handläggning och beslut i ärendet.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att, med anledning av att Eslöv Köpmannen 11 AB (556599-8852) på sin fastighet Köpmannen 11 (Södergatan 1, Eslöv) har uppfört en skylt på fasaden innan ansökan om lov för åtgärden sökts samt innan beslut om startbesked meddelats, med stöd av 9 kap. 14 § plan- och byggförordning ta ut byggsanktionsavgiften 15 697 kronor av Eslöv Köpmannen 11 AB.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Upplýsingar

- Av 11 kap. 59 § plan- och bygglagen följer: ett beslut om att ta ut en byggsanktionsavgift ska delges en avgiftsskyldige.

- Av 11 kap. 61 § plan- och bygglagen följer: en byggsanktionsavgift ska betalas inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har delgetts den avgiftsskyldige enligt 59 §. Det gäller dock inte, om tillsynsmyndigheten har bestämt en senare betalningsdag. Ett beslut om byggsanktionsavgift får efter sista betalningsdagen verkställas som en dom som vunnit laga kraft. Om ett beslut om byggsanktionsavgift inte har verkställts inom tio år från det att beslutet vunnit laga kraft, behöver avgiften inte betalas.

Beslutet skickas till

Eslöv Köpmannen 11

Kart- och bygglovsavdelningen

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 152

Information om arbetet med laddstolpar

Ärendebeskrivning

Stana Franjic, projektledare på avdelningen gata, trafik och park, informerar nämnden om arbetet med laddstolpar i Eslövs kommun. Antalet laddbara fordon har ökat. Nämnden får ta del av statistik på hur ökningen ser ut avseende laddbara fordon och antalet laddstolpar samt hur den statistiska ökningen ser ut i Skåne och i Eslöv. Stana informerar om hur arbetet fortskrider inom projektgruppen samt förslag på upplägg som kommunen kan använda sig av i det fortsatta arbetet med laddstolpar i Eslöv.

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 153

Information från avdelningen gata, trafik och park

Ärendebeskrivning

Christel Wohlin, avdelningschef och Magnus Hall, enhetschef, informerar nämnden om vad som är aktuellt från avdelningen. Nämnden får en uppdatering av årsanslag, investeringar, projekt med Trafikverket och vad som är aktuellt från driftenheten. Därtill får nämnden ta del av kommuninvånarnas synpunkter på kommunens arbete avseende bland annat skötsel av gång- och cykelvägar och allmänna platser, hur bra kommunens utbud av friluftsområden är samt vad medborgarna anser att kommunen bör satsa mer på för att göra det bättre för cyklister i kommunen.

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 157

Anmälningar för kännedom i Platina för augusti 2022

Inga handlingar finns att anmäla för augusti månad 2022.

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------