

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Plats och tid	Stadshusets sammanträdesrum Sahlin/Möller kl. 13:30-18:00
Beslutande	Bengt Andersson (M) (ordförande) Janet Andersson (S) (vice ordförande) Sofia Hagerin (C) (2:e vice ordförande) Jan-Åke Larsson (S) Håkan Bjelkengren (M) Samuel Estenlund (KD) Lilli Trpkoski (S) Dennis Larsen (SD) Miroslav Han (S) Anders Borgquist (C) Kent Björk (SD) ersätter Göran Lindvall (SD)
Ej tjänstgörande ersättare	John Fidler (L) Damir Vazgec (M) Marija Dimovska (S) Anna Osvaldsson (KD) Per Anders B Nilsson (V)
Övriga närvarande	Ina Petersson (Nämndsekreterare) Christian Nielsen (Bygglovschef)
Utses att justera	Samuel Estenlund (KD)
Justeringens plats o tid	Miljö och Samhällsbyggnad, 2022-02-23
Protokollet omfattar	§28

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Sekreterare _____
Ina Petersson

Ordförande _____
Bengt Andersson (M)

Justerande _____
Samuel Estenlund (KD)

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Innehåll

- §28 Återrapportering avseende Länsstyrelsens i Skåne uppföljning och
utvärdering av miljöbalkstillsynen i Eslöv kommun

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 28**MOS.2021.1019****Återrapportering avseende Länsstyrelsens i Skåne uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Eslöv kommun****Ärendebeskrivning**

Länsstyrelsen besökte den 15 juni 2021 Eslövs kommun med avseende på uppföljning och utvärdering av kommunens miljöbalkstillsyn. I november 2021 mottog Eslövs kommun en rapport som visar resultatet från denna uppföljning, daterad den 4 november 2021. Av rapporten framgår en rad positiva förhållanden, och några brister och risker. Länsstyrelsen har i rapporten ställt krav på återrapportering avseende brister och risker.

Eslövs kommun ska återrapportera kommunens åtgärder till länsstyrelsen senast den 15 februari 2022, men har fått uppskov med återrapporteringen till den 25 februari 2022.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Återrapportering avseende Länsstyrelsens i Skåne uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Eslöv kommun (LST dnr 503-19275-21)
- Rapport om uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Eslövs kommun, (Lst dnr 503-19275-21)

Beredning

Länsstyrelsens rapport innehåller två delar av återrapportering. Den första delen skulle återrapporteras den 15 december och redovisades för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i december 2021 § 219.

Andra delen av återrapporteringen innehåller följande punkter:

- Vilka organisatoriska åtgärder som kommunen avser vidta för att undanröja risken för jäv/otillbörlig påverkan och möjliggöra en oberoende miljöbalks-tillsyn inom kommunen enligt länsstyrelsens påpekade brister och risker samt rekommendationer ovan. (punkt B)
- Ändrad rutin för utvecklings- respektive lönesamtal för miljöchefen. (punkt C)
- Reviderad delegationsordning så att förvaltningschefen inte kan vara beslutande i både tillsyns- respektive driftsärenden. (punkt D)
- Hur kommunen ställer sig till Länsstyrelsens övriga rekommendationer med anledning av noterade brister och risker enligt ovan samt vilka åtgärder som kommunen avser genomföra. (punkt E)

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Kommunfullmäktige beslutade i samband med budget 2021 om en utredning avseende Miljö och Samhällsbyggnads förutsättningar kopplat till identifierade behov med anledning av den höga tillväxttakten. Detta utredningsarbete omfattar hela förvaltningens arbete och så även miljöavdelningen. Som en följd av denna utredning kommer en översyn av finansieringen göras för att undvika att till exempel verksamhet som är finansierad med tillsynsavgifter inte finansierar sådan verksamhet som ska vara skattefinansierad. En utmaning som Eslövs kommun delar med många andra kommuner. Eslöv har också som målsättning att skapa förutsättningar för att överföra ej utnyttjade tillsynsintäkter från ett verksamhetsår till nästkommande för att på så vis minimera risken att en tillsynsskuld byggs upp.

När det gäller risken för jäv så anser kommunen att samarbetet med de kommuner som Eslövs kommun har avtal med fungerat väl sedan de infördes, med undantag från det senaste verksamhetsåret. Det nu inträffade har medfört att vi nu kommer att se över avtalen för att minimera risken för att det uppkommer situationer när vi inte kan få hjälp med att hantera jävsärende. Eslövs kommun vill understryka att det inte är förvaltningschefen som fattar beslut om vilka ärende som ska hanteras som jävsärende. På så vis lämnas dessa över till avtalsparten utan möjlig påverkan från förvaltningschefen.

Att förvaltningschefen har lönesamtal med såväl miljöchefen som gatuchefen är ingen skillnad mot att det i andra kommuner förekommer att en kommundirektör har lönesamtal med chefen för kommunens miljöförvaltning respektive chefen för den tekniska förvaltningen. Om detta skulle utgöra ett problem så omöjliggör det till mångt och mycket kommunal tillsyn. Det viktigaste i detta sammanhang anser Eslövs kommun är att jävsärende kan hanteras av annan part och i detta avseende finns tidigare nämnda samarbetsavtal med annan kommun som tar fram beslutsförslag till kommunstyrelsen. Eslövs kommun anser således inte att det utgör något hinder att förvaltningschefen för Miljö och Samhällsbyggnad har dessa utvecklings- och lönesamtal.

När det gäller kommunstyrelsens kompetens så spannar deras ansvar över ett mycket stort område som för många andra kommuner. Merparten av de politiker som sitter i nämnder såväl som i kommunstyrelsen är fritidspolitiker. Det är den politiska nämnden eller i det fall som länsstyrelsen påtalar kommunstyrelsen som är tillsynsmyndighet. Om kompetens att vara "tillsynsmyndighet" skulle ifrågasättas för kommunens politiskt beslutande organ så skulle detta i så fall vara liktydigt med att alla Sveriges kommunala tillsynsmyndigheters kompetens ifrågasätts. Kommunens avtalspart som bereder jävsärende för kommunstyrelsen inför beslut gör samma

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden**

arbete som Miljö och Samhällsbyggnad gör för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Eslövs delar således inte länsstyrelsens ifrågasättande av kommunstyrelsens kompetens.

Delegationsordningen har setts över och ett nytt upplägg gäller från och med den 1 januari 2022. På samma vis som för lönesamtal så ser Eslövs kommun inga problem med en konstruktion av delegationsordningen där förvaltningschefen kan fatta beslut i såväl driftärenden som tillsynsärenden då samtliga jävsärenden hanteras av avtalspart enligt vad som redovisats ovan.

När det gäller personalomsättningen som också länsstyrelsen påpekar så delar Eslövs kommun tyvärr denna omsättning av personal med många andra kommuner. Kommunen har ett aktivt arbete för att bidra till att medarbetare stannar kvar på sin tjänst men framförallt erfarna miljöinspektörer är eftertraktade på arbetsmarknaden, vilket gör detta arbete till en stor utmaning.

Det är lätt att få uppfattningen av länsstyrelsens rapport att den enda vägen framåt när det gäller att minimera de noterade bristerna och identifierade riskerna är att göra organisatoriska förändringar, ändra rutinen för utvecklings- och lönesamtal för kommunens miljöchef samt revidera delegationsordningen. Eslövs kommun delar inte denna uppfattning. Eslövs kommun anser att vi har ett väl fungerande upplägg. Självklart kan det behöva finjusteringar när det uppkommer utmaningar som till exempel uppkomna problem avseende jävsärenden när kommunens avtalspartner inte kunde leva upp till ingångna avtal. Samtidigt utesluter inte kommunen att det kan bli större eller mindre organisatoriska förändringar med anledning av utgången av valet detta år.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnar förvaltningens yttrande som sitt.

Paragrafen justeras omedelbart.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen Skåne

Paragrafen är justerad

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande