

Kommunstyrelsen

---

<b>Plats och tid</b>	Möller/Sahlin, stadshuset kl. 17:00-19:20
<b>Beslutande</b>	Johan Andersson (S) (ordförande) Catharina Malmberg (M) (vice ordförande) Agneta Nilsson (S) Tony Hansson (S) Bengt Andersson (M) Fredrik Ottesen (SD) (2:e vice ordförande) Ted Bondesson (SD) Cvetanka Bojcevska (SD) Samuel Estenlund (KD) Jasmina Muric (C) Alexandra Nikoleris (V) Christine Melinder (M) ersätter Anna Lorentzson (L) David Westlund (S) ersätter Janet Andersson (S)
<b>Ej tjänstgörande ersättare</b>	Peter Sjögren (M) Eva Bengtsson (S) Jan-Åke Larsson (S) Kerstin Ekoxe (S) Krister Carlberg (C) Göran T Andersson (MP)
<b>Övriga närvarande</b>	Helena Heintz (kommunsekreterare) Eva Hallberg (kommundirektör) Patrik Larsson (mark- och exploateringsingenjör) Mattias Larsson (ekonomichef)
<b>Utses att justera</b>	Catharina Malmberg (M)
<b>Justeringens plats o tid</b>	Stadshuset, Eslöv, 2023-04-04
<b>Protokollet omfattar</b>	§69

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

---

**Sekreterare** \_\_\_\_\_  
Helena Heintz

**Ordförande** \_\_\_\_\_  
Johan Andersson (S)

**Justerande** \_\_\_\_\_  
Catharina Malmborg (M)

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

---

## Innehåll

- §69                    Yttrande över Stena Recycling AB:s ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

§ 69

KS.2023.0236

**Yttrande över Stena Recycling AB:s ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun****Ärendebeskrivning**

Stena Recycling AB har hos länsstyrelsen ansökt om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22 i Eslövs kommun. Bolaget har ansökt om att hantera avfall på fastigheten i samma omfattning och inriktning som den nuvarande verksamheten i Eslöv. Ansökan har varit ute på remiss där bland annat länsstyrelsen och miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har yttrat sig.

**Beslutsunderlag**

- Förslag till beslut; Yttrande över Stena Recycling AB:s ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun
- Yttrande över Stena Recycling AB:s ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun, länsstyrelsens dnr 551-39273-2021
- Kompletteringsföreläggande från miljöprövningsdelegationen samt inkomna kompletteringar från bolaget
- Remiss, Ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, 2022-12-13

**Beredning**

Eslövs kommun och Stena Recycling AB har under många år fört en diskussion och förhandlat om att flytta bolagets verksamhet från nuvarande anläggning på fastigheten Gäddan 41 till Gryby industriområde. Den 15 juni 2020 godkände kommunfullmäktige ett bytesavtal som innebär att Stenas Recycling AB:s verksamhet ska flytta till kommunens fastighet Städet 22 i Gryby industriområde. Flytten är helt avgörande för att kunna genomföra den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv.

Stena har i enlighet med bytesavtalet ansökt hos länsstyrelsen om tillstånd att bedriva sin verksamhet på fastigheten Städet 22. Länsstyrelsen har i sitt yttrande framställt förslag till villkor som skulle innebära att flytten inte skulle gå att genomföra om villkoren fastställs att gälla i miljötillståndet.

Kommunledningskontoret har i bilagd skrivelse, Yttrande till länsstyrelsen över Stena Recycling AB:s ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun, länsstyrelsens dnr 551-39273-2021, yttrat sig över det som står i ansökan och handlingarna som inkommit från länsstyrelsen.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

---

**Beslut**

- Kommunstyrelsen antar Kommunledningskontorets förslag till yttrande, Yttrande till länsstyrelsen över Stena Recycling AB:s ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun, länsstyrelsens dnr 551-39273-2021, som sitt och översänder det till länsstyrelsen.

- Paragrafen justeras omedelbart.

**Beslutet skickas till**

Miljöprövningsdelegationen, skane@lansstyrelsen.se

**Paragrafen är justerad**

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

2023-03-20  
Patrik Larsson  
+4641362177  
patrik.larsson@eslov.se

Miljöprövningsdelegationen,  
Länsstyrelsen Skåne  
Skane@lansstyrelsen.se

## **Yttrande över Stena Recycling AB:s ansökan om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun, länsstyrelsens dnr 551-39273-2021**

### **Ärendet**

Stena Recycling AB, i fortsättningen bolaget, har ansökt om tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet på fastigheten Städet 22, Eslövs kommun. Syftet är att flytta befintlig anläggning från Gäddan 41 i centrala Eslöv till Städet 22 i Gryby industriområde. Eslövs kommun äger fastigheten Städet 22 som ansökan avser och har ingått ett avtal med bolaget som innebär att anläggningen ska flytta.

Flytten är avgörande för att kommunen ska kunna sanera Gäddan 41 och förbättra miljön, dagvattenhanteringen och minska föroreningar från området samt därefter genomföra den kommunövergripande översiktsplanen och den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv. Eslövs kommun ser även miljövinster för Städet 22 då bolagets hantering av miljöfarlig verksamhet till stor del kommer att hanteras inomhus och de av bolaget föreslagna villkor skulle innebära en väsentligt minskad miljöpåverkan jämfört med befintlig verksamhet och tillstånd inom Gäddan 41.

### **Eslövs kommuns inställning**

Eslövs kommun, i fortsättningen kommunen, tillstyrker bolagets ansökan.

### **Grunder för kommunens inställning**

#### **Nuvarande anläggning**

Stena Recycling AB bedriver avfallshantering på fastigheten Gäddan 41 i Eslövs kommun. Fastigheten är centralt placerad cirka 500 meter från

Eslövs station. Kommunen har under många år fört diskussion med bolaget om att flytta anläggningen eftersom kommunen anser att nuvarande lokalisering är olämplig.

Nuvarande anläggning ligger inom ett område som i den kommunövergripande översiktsplanen, Eslöv 2035, är utpekad som stadsomvandling med 1 600 nya bostäder. En fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, där Gäddan 41 ingår, vann laga kraft 17 juli 2022. I den fördjupade översiktsplanen är fastigheten med befintlig anläggning utpekad som mark för mångfunktionell bebyggelse och planerad för cirka 600 nya bostäder. Kommunen arbetar nu aktivt med att genomföra planen och bolagets flytt är avgörande för att utvecklingen av östra Eslöv ska vara möjlig. Utvecklingen av östra Eslöv är en stor satsning för kommunen som förutom förtätning med bostäder i kollektivtrafiknära lägen innebär tillförande av mer grönska och träd i ett område som i största del är hårdgjort. Stora arealer kommer att saneras och stort fokus kommer att ligga på att förbättra miljön, dagvattenhanteringen och minska föroreningar från området.

### **Städet 22, föreslagen placering**

Det är många års arbete som ligger bakom den föreslagna placeringen på fastigheten Städet 22. Fastigheten ligger i Gryby industriområde som är kommunens största och ett sedan länge etablerat industri- och verksamhetsområde. Kommunen ser en stor förtätningpotential inom industriområdet för både nya verksamhetsetableringar och för befintliga verksamheter att utvecklas. Området är i den kommunövergripande översiktsplanen utpekad som mark för verksamheter. Gällande detaljplan för Städet 22, detaljplanen för Kv. 428 Hammaren m.fl. antogs 1979-06-25. I detaljplanen är Städet 22 utlagd som mark för industriändamål. I detaljplanen finns inga begränsningar avseende dagvatten. Den föreslagna verksamheten är helt i enlighet med detaljplanen. Liknande verksamheter finns i området och vägarna är anpassade för den typ av transporter som verksamheten genererar. Utifrån kommunens perspektiv, gällande översiktsplan och detaljplan är det därför en mycket lämplig lokalisering för bolagets verksamhet.

### **Miljövinster**

Stena Recyclings AB:s flytt från Gäddan 41 i centrala Eslöv till Städet 22 i Gryby industriområde kommer att innebära stora miljövinster. Fastigheten som används till nuvarande anläggning är stor, drygt 33 000 kvadratmeter.

Redan 1927 etablerades den första verksamheten inom nuvarande Gäddan 41 i form av Eslövs slakteri AB. 1945 startade Gotthard Nilsson AB skrothantering med mera inom fastigheten och det har även funnits en karosserifabrik och plantskola på platsen. Området är med största sannolikhet kraftigt förorenat och när Stena Recycling flyttar från området kommer det att saneras vilket skulle innebära stora förbättringar av markmiljön och dagvattnet. Planen är att skapa ett nytt bostadsområde med mindre andel hårdgjorda ytor och mer grönska vilket blir en betydande förbättring när det gäller föroreningar till dagvattnet.

Även miljöpåverkan från bolagets verksamhet skulle minska om tillståndet beviljas och anläggningen kan flytta. Den planerade anläggningen kommer att ha en stor del av hanteringen inomhus och de av bolaget föreslagna villkor skulle innebära en väsentligt minskad miljöpåverkan jämfört med befintlig verksamhet och tillstånd inom Gäddan 41.

Syftet med flytten av verksamheten är att kunna använda området till en hållbar stadsutveckling. Gäddan 41 utgör ett unikt område i Eslöv eftersom det är stort och centralt och kan koppla samman den befintliga staden och stationen med befintliga och kommande bostadsområde öster om Gäddan 41. Genom att koncentrera mer bebyggelse i ett stationsnära läge kommer stationen att användas mer, vilket innebär att fler kan resa hållbart.

#### **Natura 2000-tillstånd och vattenkvalitet**

Dagvatten från Städet 22 rinner till Långakärr i Natura 2000-området Abullahagen. Avrinningsområdet till Långakärr är stort och omfattar bland annat hela Gryby industriområde, stora delar av östra Eslöv, delar av Eslövs flygplats och flygstadens handelsområde. Andelen dagvatten som kommer från Städet 22 är marginell, under 1 % och inom felmarginalen för det samlade beräknade flödet<sup>1</sup>.

Enligt bevarandeplanen för Abullahagen omfattas området av sex stycken olika naturtyper med prioriterade bevarandevärden. Sjön Långakärr utgör inte en naturtyp enligt bevarandeplanen. En av hotbilderna för Abullahagen enligt bevarandeplanen är förändringar i områdets hydrologi, förändrad vattenkemi och försämring av vattenkvalitén. Eftersom tillflödet från Städet 22 och den planerade verksamheten är så pass liten och marginell i

---

<sup>1</sup> PM Påverkan dagvatten till recipient och Natura 2000-område, Stena Recycling Eslöv, 2022



förhållande till det totala flödet är det orimligt att anta att hydrologin eller vattenkvalitén skulle förändras.

En avgörande faktor för vattenkemin och vattenkvalitén är hur pass mycket föroreningar som redan finns i vattnet och sedimenten i Långakärr. Av bevarandeplanen framgår att sjön redan är kraftigt övergödd och att sedimenten visar höga halter av tungmetaller. Långakärr har använts som dagvattenrecipient sedan 1986. Både sedimentet i sjön eller vattnet har begränsningar för hur höga koncentrationer av föroreningar som kan tas upp. Sedimentet fungerar som en slags buffertzoon för sjön. När föroreningar fortsätter att tillföras kan det nå en punkt där sjön blir mättad och inte kan ta upp mer föroreningar. När detta händer rör sig det förorenade vattnet genom sjön och transporteras till nästa recipient nedströms. Med tanke på att Långakärr har använts som dagvattenrecipient över så lång tid så är det troligt att sjön redan är mättad av föroreningar. För att kontrollera detta måste provtagningar på sediment och vatten jämföras med äldre provtagningar och se om föroreningshalterna har förändrats. För att kunna förbättra vattenkvalitén i Långakärr krävs därför både sanering av befintliga föroreningar i sedimentet samt större systemåtgärder som kan rena stora delar av dagvattenflödet från avrinningsområdet för att inte tillföra mer föroreningar efter sanering.

Vad gäller föroreningshalter så är det viktigt att särskilja halter i dagvattnets utsläppspunkter till recipienten och halter i själva recipienten. Normalt innehåller dagvatten och även ytavrinnande vatten från naturmark högre halter än vattenmassan i recipienten då det i recipienten sker reningsprocesser och utspädning. Miljö kvalitetsnormer i form av halter i recipienten är alltså inte direkt jämförbara med riktvärden för dagvattenutsläpp. Att kräva att uppnå så låga halter i utsläppspunkten som riktvärdena i recipienten avser är därför inte rimligt. Det går heller inte att anta att verksamheten skulle leda till högre föroreningshalter i recipienten. Enligt de utredningar som bolaget har tagit fram är det snarare så att verksamheten skulle förbättra vattenkvalitén i dagvattnet något. Men oavsett kan det konstateras att dagvattnet från Städet 22 utgör en väldigt liten och marginell del av det totala flödet. Att detta dessutom skulle absorberas i Långakärr är mindre troligt.

### **Strategisk åtgärdsplanering Långakärr**

Det finns ett behov av att förbättra vattenkvalitén i Långakärr. Eslövs kommun och VA SYD arbetar därför med att ta fram en strategisk

åtgärdsplan för dagvattenrening till Långakärr. Som en del av detta har StormTac AB på uppdrag av VA SYD dimensionerat och föroreningsberäknat dagvattenåtgärder för Långakärr. Nästa steg i arbetet är att prioritera åtgärderna och ta fram en genomförandeplan för att kunna realisera åtgärderna.

Som exempel kan nämnas att ett av åtgärdsförslagen, som tagits fram av StormTac, skulle rena 190 kg fosfor per år från en stor del av avrinningsområdet till Långakärr. Anläggningskostnaden är uppskattad till 14 000 000 kronor och den årliga driftkostnaden till 60 000 kronor per år. Detta kan jämföras med utsläppet av fosfor från Städet 22 med nuvarande markanvändning som uppgår till 3,2 kg per år<sup>2</sup>. Bästa möjliga reningsteknik som framkommit i ärendet är en reningscontainer, ett slags minireningsverk, som skulle kosta drygt 10 000 000 kronor i installationskostnad och cirka 720 000 kronor per år i driftkostnad vilket är en orimlig kostnad i förhållande till den marginella reningseffekt det skulle ge jämfört med framtagna förslag.

I dagvattenutredningen som tagits fram av COWI finns två föreslagna reningsslösningar för vilka föroreningshalterna har beräknats. Det kan konstateras att föroreningshalterna i dagvattnet minskar jämfört med de befintliga halterna med nuvarande markanvändning på Städet 22 för de allra flesta ämnen, om någon av de två föreslagna dagvattenhanteringarna används.

Kommunen menar därför att tillståndet skulle innebära miljövinster och förbättra dagvattenkvaliteten från Städet 22 med de av bolaget föreslagna villkoren. Att ställa utsläppskrav som medför en reningsanläggning som marginellt skulle minska föroreningarna i dagvattnet och som i storleksordning skulle kosta lika mycket som en reningsanläggning som kan rena en betydande del av dagvattnet som når Långakärr får anses som orimligt.

### **Sammanfattning**

Att Stena Recycling AB får tillstånd att bedriva sin verksamhet inom Städet 22 är helt avgörande för att verksamheten ska kunna flytta från nuvarande lokalisering på Gäddan 41 och för att kommunen ska kunna sanera Gäddan 41 och förbättra miljön, dagvattenhanteringen och minska föroreningar från

---

<sup>2</sup> Dagvattenutredning, utförd av COWI 2021-09-22

området samt därefter genomföra den kommunövergripande översiktsplanen och den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv.

Gällande detaljplan för Städet 22 är utlagd som mark för industriändamål. I detaljplanen finns inga begränsningar avseende dagvatten. Den föreslagna verksamheten är helt i enlighet med detaljplanen.

Bolagets andel av det totala flödet till Långakärr är marginell, under 1 % och inom felmarginalen för det samlade beräknade flödet.

Föroreningsberäkningar visar att föroreningshalterna i dagvattnet kommer att minska jämfört med befintliga halter med nuvarande markanvändning på Städet 22. Med detta i beaktande får det anses vara bortom allt rimligt tvivel säkerställt att skada eller störning inte uppstår och att verksamheten inte påverkar Natura 2000-områdets bevarande. Eslövs kommun anser därför att tillståndet bör beviljas med de av bolaget föreslagna begränsningsvärden vad gäller föroreningshalter i dagvattnet.