

Kallelse till sammanträde med Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Datum och tid: 2023-03-01, klockan 13:30

Plats: Stadshusets sammanträdesrum, Sahlin/Möller

Förhinder anmäls till Ina Petersson, ina.petersson@eslov.se

Ordförande

Bengt Andersson (M)

1. Upprop**2. Val av protokolljusterare****3. Årsbokslut för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022 (MOS.2023.0009)**

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Årsbokslut för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022
- Årsbokslut för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022, nämndens version
- Årsbokslut för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, kortversion till kommunstyrelsen
- Genomförandegrad investeringar bokslut
- Överföring av investeringsmedel
- Slutredovisning årsanslag
- Slutredovisning större projekt

4. Internbudget 2023 (MOS.2023.0006)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Internbudget 2023
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 134, 2022 Budget 2023 samt plan 2024-2026
- Kommunfullmäktiges beslut § 124, 2022 Fastställande av budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026 och beslut om låneförpliktelser och nyupplåningsram för 2023
- Internbudget 2023, miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

5. Intern kontrollplan 2023 (MOS.2023.0005)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Intern kontroll 2023

- Bruttolista med riskanalys 2023
- Föreslagna kontrollpunkter för 2023

6. Borttagen på grund av personuppgifter.

Borttagen på grund av personuppgifter.

7. Övertagande av huvudmannskap av Skytteskogen, Trollsjöområdet (MOS.2022.0848)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Skytteskogen Trollsjöområdet, övertagande av huvudmannskap
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Borttagen på grund av personuppgifter.

8. Utökning av investeringsmedel för byte av armaturer till LED (MOS.2023.0104)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Begäran om utökning av investeringsmedel för utbyte av armaturer till LED
- Kommunstyrelsens beslut § 176, 2022 Framställning av kommunens ekonomiska läge inför 2023 samt beställning av analys av kommunens ekonomiska situation
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 155, 2022 Åtgärdsplan för energieffektivisering
- Underlag för utbyte av armaturer

9. Anmälan om olovligt byggande på fastigheten Ölycke 1:98, Löberöd (TILLSYN.2022.5)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Anmälan om olovligt byggande på fastigheten Ölycke 1:98, Löberöd (TILLSYN.2022.5)
- Beslutsunderlag. Anmälan om olovligt byggande på fastigheten Ölycke 1:98, Löberöd (TILLSYN.2022.5)

10. Bygglov för nybyggnad av mast med teknikbod på fastigheten Stehag 37:11, Stehag (BYGG.2022.399)

Beslutsunderlag

- Reviderad tjänsteskrivelse. Bygglov för nybyggnad av mast med teknikbod på fastigheten Stehag 37:11, Stehag (BYGG.2022.399)
- Beslutsunderlag. Bygglov för nybyggnad av mast med teknikbod på fastigheten Stehag 37:11, Stehag (BYGG.2022.399)
- Mobiler och master - information om radiofrekventa fält, Strålsäkerhetsmyndigheten. Bygglov för nybyggnad av mast med teknikbod på fastigheten Stehag 37:11, Stehag (BYGG.2022.399)

11. Bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) och teknikbod på fastigheten Ellinge 36:1, Eslöv (BYGG.2022.408)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) och teknikbod på fastigheten Ellinge 36:1, Eslöv (BYGG.2022.408)
- Beslutsunderlag. Bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) och teknikbod på fastigheten Ellinge 36:1, Eslöv (BYGG.2022.408)
- Mobiler och master - information om radiofrekvänta fält, Strålsäkerhetsmyndigheten. Bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) och teknikbod på fastigheten Ellinge 36:1, Eslöv (BYGG.2022.408)

12. Information från kart- och bygglovsavdelningen

Christian Nielsen,
bygglovschef och
Susanne Hultman,
GIS-samordnare

**Årsboks slut för miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden 2022**

3

MOS.2023.0009

2023-02-02
Karin Sandström
+4641362563
karin.sandstrom@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Årsbokslut för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022

Ärendebeskrivning

Bokslutet har tagits fram tillsammans med avdelningarna inom Miljö och Samhällsbyggnad och följer riktlinjerna från ekonomiavdelningen.

Beslutsunderlag

Årsbokslut för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Genomförandegrad investeringar bokslut
Överföring av investeringsmedel
Slutredovisning årsanslag
Slutredovisning större projekt

Beredning

Bokslutsrapporten innehåller beskrivning av nämndens uppdrag, årets händelser, måluppfyllelse, verksamhetsmåt, ekonomisk analys samt investeringar.

Hälsotalet uppgår till 92,8 % för helåret 2022.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens resultat visar en negativ avvikelse mot budget på 1,1 mnkr. Resultatet omfattar okompenserade kostnader med 1,5 mnkr för el samt 1,1 mnkr för bostadsanpassningsbidrag utöver budget.

Den sista prognosen lämnades med ett nollresultat och differensen mot utfallet beror på högre kilowattpris per timme än beräknat, dyrare vinterunderhåll och lägre bygglovsintäkter. Under hösten har nämnden kontinuerligt informerats om avvikelser mot budget samt hantering av förväntade differenser och beräknad prognos. Kostnad för el har utgått från kommunens budgeterade belopp per timme och allt efter utfall justerats i prognosen. Löpande har prognosen kompletterats med vad varje ytterligare krona per timme skulle innebära. Vinterväghållningen beräknades för december på ett genomsnitt för de fyra sista åren. Utfallet visade, med ny upphandling, ett 70 %

Miljö och Samhällsbyggnad

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2
Telefon: 0413-620 00 | E-post: myndighetsbrevlåda@eslov.se | www.eslov.se

1(3)

högre pris. Intäkterna för bygglov visade tidigt en inbromsning vilket gav större differens i december än beräknat.

Jämfört med budget finns negativa avvikelser i utfallet inom elkostnader, högre reparationskostnader av belysningsanläggningar, högre bostadsanpassningsbidrag och lägre bygglovsintäkter. Positiva avvikelser finns inom personalkostnader bland annat till följd av senare tjänstetillsättning och vakanser.

Investeringsutfallet för 2022 uppgår till 47,7 mnkr av budgeterade 71,8 mnkr, vilket ger en avvikelse på 24,1 mnkr, eller en uppfyllnadsgrad på 66 procent.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslås begära överföring av investeringsmedel från 2022 till 2023, avseende investeringsprojekt som har påbörjats men som ännu inte är slutförda, med ett belopp som uppgår till 6,0 mnkr. Uppgifterna återfinns i bilagan "Överföring av investeringsmedel".

Slutredovisningar av investeringsprojekt har tagits fram för de investeringar som har årsanslag samt för större investeringsprojekt med totalutgift.

För 2022 slutredovisas projekt Storgatan Kvarngatan Marieholm, där 6,1 mnkr återlämnas. Anledningen är att budgeten inte innehöll bidrag från Trafikverket då detta inte var beslutat. Kostnader om 3,1 mnkr för hantering av förorenade massor har kostnadsförts direkt under finansförvaltningen och ingår inte i projektet.

Förslag till beslut

- Godkänna bokslutsrapport för 2022 och överlämna den till kommunstyrelsen.

- Godkänna slutredovisningar av investeringsprojekt med årsanslag:
 - Teknisk utrustning
 - Asfaltering
 - Om-/nybyggnad gatuanläggningar
 - Broar
 - Dagvattenåtgärder
 - Gatubelysning
 - Åtgärder övriga orter
 - Cykel, kollektivtrafik, trafiksäkerhet
 - Lekplatser
 - Grönområden Eslövs tätort
 - Grönområden byarna
 - Utsmäckning
 - Fritids- och naturanläggningar

- Föreslå kommunstyrelsen godkänna slutredovisning av större investeringsprojekt med totalutgift:
 - Storgatan Kvarngatan Marieholm

- Föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att besluta godkänna överföring av investeringsmedel med 6,0 mnkr.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

Karin Sandström
Avdelningschef Stab och Miljö



Miljö- och samhällsbyggnad

Ordförande Bengt Andersson Förvaltningschef Dave Borg

Uppdrag

I ekokommunen Eslöv ansvarar miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för energi- och klimatarbete, för att tillgängliggöra och bevara natur- och kulturlandskap och att arbeta för fler skyddade områden och rena vattendrag. Nämnden ansvarar för miljömålsarbetet som berör alla kommunens verksamheter.

Nämnden ska utveckla kommunens allmänna platsmark där gator, vägar, parkering, gång- och cykelvägar, belysning, naturområden, parker och lekplatser ingår. Kommunens grönområden ska vara trygga och attraktiva och barn och ungdomar ska kunna ta sig säkert till och från skolan. Kommunens gator och vägar ska underhållas avseende bland annat renhållning och asfaltering.

Nämnden ansvarar för kommunens mätnings-, beräknings- och karteringsverksamhet samt GIS-verksamhet, handlägger ansökningar om bostadsanpassning och bedriver vidare myndighetsutövning enligt plan- och bygglagen, bland annat inom områdena lov och anmälan samt genom tillsynsärenden avseende ovårdade tomter och olovligt byggande.

Nämnden ska också tillse att det skapas en god miljö och sunda livsmedel genom tillsyn enligt miljöbalken och offentlig kontroll enligt livsmedelslagen. Detta omfattar bland annat industritillsyn, tillsyn av skolor, hygienlokaler, livsmedelslokaler med flera.

Årets händelser

En företagavänligare kommun

Som ett led i arbetet med kommunens företag arbetar nämnden med att hela tiden säkerställa en god och effektiv myndighetsutövning. Översynen av administrativa resurser är en del i detta arbete liksom arbete med digitalisering av processer genom att införa bättre verksamhetssystem.

Staben har under året arbetat med att fortsätta stärka sin funktion som ett viktigt stöd till förvaltningens övriga avdelningar inom administrativa processer. En tydligare struktur med bättre planering ger ett viktigt stöd till chefer och medarbetare. Under året har miljöavdelningens och gata, trafik, parks administrativa funktioner flyttats över till staben i syfte att skapa ett samlat administrativt stöd med gemensamma arbetssätt och minskad sårbarhet.

Arbetet med en kommungemensam företagslots påbörjades under hösten. Genom företagslotsen tar kommunen ett samlat grepp för att locka nya företagare och verksamheter till Eslövs kommun. Representanter från olika delar av kommunens kompetenser samverkar med företagaren i centrum. Arbetet är under ständig utveckling och förbättring med målet att bidra till att förbättra Eslövs kommuns näringsliv.

Utsmyckning av det offentliga rummet är en del i arbetet med att skapa ett attraktivare företagarklimat och förstärka bilden av Eslöv. Inför budgetåret 2022 tilldelades medel för att förstärka utsmyckningen i kommunen, vilka har använts för att förbättra utsmyckningen kring olika högtider som jul, påsk, halloween och nationaldag.

Digitalisering och effektiv myndighetsutövning

Handläggningstiderna för bygglov håller sig alltså en bra bit under det lagstadgade kravet på 10 veckor. Handläggningstiderna har ökat något i förhållande till tidigare år. Under året har en upphandling genomförts av nytt kommunövergripande dokument- och ärendehanteringssystem, vilket även innefattar ett nytt verksamhetssystem för bygglovsärenden. Implementering av nya systemet har påbörjats under hösten beräknas kunna bli driftsatt under våren 2023. Detta kommer innebära en mer digital handläggning och ärendeflöde och ta bort onödiga manuella moment. Målsättningen är att göra handläggningen snabbare och mer effektiv, till gagn för såväl företag som privatpersoner. Andelen lovsökande som var nöjda uppgick till 90 procent.

Handläggningen av tillsynsärenden enligt plan- och bygglagen har fortsatt under året. Nämnden har behandlat flera tillsynsärenden, vilket är ett bevis på att handläggningen har kommit igång på ett mer strukturerat sätt. Tjänsten har blivit permanent och därmed finns det möjlighet att fortsätta detta arbete långsiktigt.

Under 2021 infördes ett nytt verksamhetssystem för miljöärenden med målsättningen till ett mer digitaliserat arbetssätt med ökad tillgänglighet och effektivare myndighetsutövning. Under 2022 har arbetet mer att införa e-tjänster och göra handläggningen mer effektiv fortsatt för att kunna få utrymme att genomföra mer såväl planerad som händelsestyrd tillsyn.

Under året har miljöavdelningen jobbat med att få ner kontrollskulden inom livsmedel som uppstod i samband med pandemin. Extra medel tilldelades inför budgetåret 2022 och en personal har under del av året jobbat intensivt med att göra tillsynsbesök.

Digitalisering av mätarkivet har slutförts under året.

Klimat och miljö

Projektet "Fossilbränslefria kommuner" avslutades under 2022 med resultatet att Eslövs kommun är nästan fossilbränslefria. All elanvändning och uppvärmning av kommunens lokaler är fossilbränslefri och 89 procent av all drivmedel är fossilbränslefri. Totalt är kommunen till 99 procent fossilbränslefri. Även projektet Cleancon, som finansieras av EU-medel och fokuserar på fossilbränslefria arbetsmaskiner, avslutades.

Till följd av kraftigt stigande energipriser i samhället har kommunens energirådgivning haft en högre arbetsbelastning. Många företag och privatpersoner har hört av sig om råd för att få ner energiförbrukningen i sina lokaler och bostäder, tex gällande värmepumpar eller installation av solceller. Under hösten 2022 förstärktes rådgivningen med ytterligare en person genom bidrag från Energimyndigheten. Förstärkningen gäller även för 2023.

Attraktiva och trygga miljöer

Stora torg har under året förärats med två fina priser för sitt genomförande och resultat. Under våren tog kommunen emot Sveriges finaste pris i landskapsarkitektur, "Landmärket", vid arkitekturgalan. Senare på hösten tilldelades kommunen Region Skånes arkitekturpris.

Två projekt med fokus på trafiksäkerhet har färdigställts under året. På Skolgatan och Åkervägen i Löberöd har skolbarnen fått en säkrare färd mot skolan genom separering från bilar, och anslutning till detta har VA Syd genomfört VA-arbete. Vid korsningen Storgatan Kvarngatan i Marieholm har en ny säkrare trafiklösning färdigställts.

Projektering och upphandling av stadsparkens ombyggnation har genomförts och planerad start för produktionen är i början av 2023. Ombyggnationen innefattar en ny lekplats och fler träd och planteringar. Stadsparken är i behov av en upprustning och i samband med ombyggnationen kommer parken anpassas för att ta emot större mängder regn och därmed minska trycket på ledningsnätet.

Ombyggnationen av Stora torg slutbesiktigades under juni, vilket var fem månader före den ursprungliga tidplanen. Projektet har pågått under flera år från idé till färdigställandet av ett mer öppet och inbjudande offentligt rum för både handel och möten. En del mindre åtgärder att utföra samt slutlig reglering gentemot entreprenören återstår innan projektet är helt avslutat.







Lekplatsen i Flyinge har fått ny utrustning. Ett i ett projekt medfinansierat av Region Skåne har rastplatsen i Höghult längs Skåneleden fått nya toalett och ny utrustning.

En cykelöverfart bidrar till bättre trafiksäkerhet vid Trollenäsvägen.

Verksamhetsmått	Bokslut 2019	Bokslut 2020	Bokslut 2021	Bokslut 2022	Budget 2022
Miljö					
Antal genomförda tillsynsbesök	324	260	153	603	360
Antal planerade tillsynsbesök	360	360	360	462	360
Kontrollskuld (timmar)	106	437	1 538		0
Tillsynsskuld (timmar)	94	277	0		0
Antal genomförda miljö- och energiåtgärder	12	12			12
Antal planerade miljö- och energiåtgärder	17	23			23
Kart och bygglov					
Handläggningstid för bygglov (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	4.50	4.39	6.30	7.20	10.00
Handläggningstid för hantering av anmälan (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	2.20	2.75	2.30	2.30	4.00
Handläggningstid för förhandsbesked (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	12.00	12.00	9.40	12.30	12.00
Handläggningstid för ansökan om bostadsanpassningsbidrag (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)			3.90	3.70	6.00
Handläggningstid för nybyggnadskarta (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)			5.20	4.70	4.00
Handläggningstid för förenklad nybyggnadskarta (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)			2.20	2.00	4.00

Måluppfyllelse

Medborgare & andra intressenter




Effektmål	Bedömning
En inkluderande kommun där medborgarna känner trygghet genom livet	
Rättssäker och effektiv myndighetsutövning	
Bilden av Eslöv ska stärkas och vi ska vara en kommun att känna stolthet över	
Nöjdare medborgare, Förbättrat bemötande, Fler som löser sina ärenden via kommunens webbplatser	
Nöjdare företagare	
Attraktiva och trygga miljöer i staden, byarna och på landsbygden där man trivs och utvecklas	
Förbättrat skydd och utveckling av naturområden	
Stärka och förbättra infarterna till byarna och huvudorten. Den del av dessa infarter som kommunen har rådigheter.	
Tillgång till varierande bostäder i hela kommunen	
Kommunen ska ha ett bredare boendebud jämfört med idag	

Handläggningstiderna på Miljö och Samhällsbyggnad är överlag mycket låga. För rättssäker handläggning är det nödvändigt att några ärenden överklagas och prövas juridiskt för att prejudicerande fall ska visa vägen i framtida ärenden.

Under 2022 har Miljö och Samhällsbyggnad ökat fokus på arbetet med serviceinriktad myndighetsfunktion vilket både sätter fokus på bemötandefrågor för verksamhetsutövare och kommuninvånare samt ”en väg in” genom lotsfunktion för företagare. Förväntningarna är att både kommuninvånare och verksamhetsutövare upplever en tillgänglig service i kontakten med kommunen. Målet ”nöjdare företagare” anger en förväntan om ständig förbättring, därav lämnas målet delvis uppfyllt, trots att mycket har utvecklats och förbättrats under mandatperioden.

Målet om ”förbättrat skydd och utveckling av naturområden” är avgränsat till att anses uppfyllt när områden med skyddsvärd natur är under kommunens ägande. Vanligtvis menar man annars att naturområden först anses skyddad efter beslut enligt miljöbalken, så som naturreservat eller nationalpark. Andelen skyddad natur är således även fortsättningsvis att betraktas som låg i Eslövs kommun. Intresset för natur och utomhusaktiviteter har ökat under pandemin vilket gör att belastningen på naturområden ökar och därmed även skötsel och underhåll för att kunna bibehålla höga skyddsvärden.

Tillväxt & hållbar utveckling

Effektmål	Bedömning
Eslöv ska vara en hållbar kommun som tar ansvar för miljö och klimat	
Ekokommun i framkant	
Välutbyggd infrastruktur med goda kommunikationer	
Öka andelen hållbara och/eller fossilbränslefria transporter	
En kommun som både attraherar nyföretagande och stärker befintligt näringsliv	
Underlätta för såväl nyföretagande som befintligt näringsliv	

Förvaltningens bidrag till målet ”ekokommun i framkant” baseras på framtagna strategiska dokument och handlingsplaner i miljömålsstrategin. En rad åtgärder har vidtagits kopplat till kommunens miljömål om energi & klimat, giftfritt, god vattenstatus samt planera hållbart. Dialog om samordning av miljömålsstrategin, tillsammans med underliggande planer inom ”A2030-paraplyet”, genomförs. Planerna för naturmiljö, energi och klimat samt kemikalieplanen är tänkta att inordnas under detta paraply. Planerna slutförs under 2023 och därför kan inte målet anges som uppfyllt vid mandatperiodens slut.

Underhåll och utbyggnad av vägar, cykelvägar samt övrig gatubild sker enligt budget. Stora Torg är färdigställt och har uppmärksammats med flera vinster och utnämningar. Förvaltningen är med och bidrar till kommunens utveckling och tillväxt inom ramen för befintliga resurser med såväl kommunala som externa aktörer. Med anledning av den expansiva fas som kommunen befinner sig i finns behov av att öka resurserna likväl som att fortsätta utveckla samarbetet för en ännu bättre måluppfyllnad.

För att underlätta för såväl nyföretagande som befintligt näringsliv har lotsfunktion, där verksamhetsutövaren får information på ett samlat sätt från kommunens sida, inrättats under 2022. De vykortsmätningar som genomförs för ärenden enligt miljöbalken och plan och bygglagen visar generellt höga värden. Skillnaden till andra undersökningar är att mätningen sker i direkt anslutning till att kommuninvånaren varit i kontakt med förvaltningen och deras ärende är avslutat.

Verksamhet & medarbetare

Effektmål	Bedömning
En kommun som genom nyskapande tar till sig nya arbetssätt och ny teknik	
Effektiv ärendehantering och tidsanvändning	●
Attraktiv arbetsgivare	
Andelen rekryteringar där den som anställs har efterfrågad kompetens ska öka	●
Alla medarbetare ska ha en plan för utveckling av sin kompetens	●
Andelen medarbetare som kan rekommendera sin arbetsplats till andra ska öka	●
Hälsotalen ska öka och arbetsmiljön vara god	●
Mötet med kommunen ska skapa tillit och vara rättssäkert och effektivt	
Andelen ärenden som överklagas och avgörs till kommunens nackdel har minskat	●
Antalet företagare som är nöjda med kommunens handläggning av deras ärende ökar	●
Värdeorden engagemang, nyskapande och allas lika värde ska genomsyra verksamheten	
Våra arbetsplatser arbetar efter värderingarna	●
Våra chefer är förebilder för värderingarna	●

Under mandatperioden har förvaltningen arbetat med att förenkla och förbättra processerna för såväl medarbetare som verksamhetsutövare och kommuninvånare. Fler e-tjänster gör kontakten lättillgänglig och enkel. Under 2022 upphandlades till slut ett nytt verksamhets- och ärendehanteringssystem som förväntas ge fördelar framåt. Det har visat sig svårt att bedöma när ett område kan anses omfattas av digital ärendehantering, det vill säga vilken omfattning som ska uppnås. Svårigheterna att identifiera ansvarsområden där ärendehantering kan digitaliseras gör också att det inte går att definiera hur stor andel områden som omfattats av digitalisering. Denna erfarenhet tas med till formuleringen av nya mål.

Målet för ”antalet företagare som är nöjda med kommunens handläggning av deras ärende ökar” bedöms delvis uppfyllt. Målet bedöms utifrån resultat i INSIKT, Sveriges kommuner och regioners undersökning av kommunernas myndighetsutövning där resultatet inte har förändrats nämnvärt.

Medarbetarenkäten inom Miljö och Samhällsbyggnad visar på mycket goda resultat under mandatperioden. En kontinuerlig dialog med fokus på varje medarbetare och såväl deras förväntningar på arbetsplatsen som arbetets förväntningar på medarbetaren, finns på respektive avdelning och i förvaltningssamverkan. En stor del av medarbetarna har arbetat på distans under pandemin vilket medför en del utmaningar. Under mandatperioden har det varit en utmaning att tillsätta tjänster med rätt kompetens och erfarenhet vilket sätter fokus på att fortsätta arbeta med att vara en attraktiv arbetsgivare. Pandemin har dock även haft den positiva effekten av att andra arbetsformer som tidigare troligtvis hade tagit lång tid att införa istället "behovsinfördes" på kort tid som t ex digitala möten av olika slag. Att kunna jobba på distans medförde också att medarbetare som tidigare gick till jobb på grund av till exempel en lättare förkylning nu har fått möjligheten att jobba på distans och på så vis minskat smittspridningen.

Ett av målen är att överklagade ärenden som avgörs till kommunens nackdel ska minska. Som beskrivs i första perspektivet är det viktigt att några ärenden överklagas för en säker rättsprövning. Det handlar om enstaka ärenden per år, varvid 1 ärende kan utgöra upp till 100 %. Under hela mandatperioden har andelen som inte avgörs till kommunens fördel varit mycket låg. Vid sista uppföljningen finns ett ärende som överklagats till kommunens nackdel och dessa ärenden bevakas alltid noggrant.

Intern kontrollplan 2022

Efter värdering valdes 5 granskningspunkter ut, samtliga har varit upp för beslut i nämnden, ***Faktureringsrutiner miljöavdelningen, Inventering av IT-utrustning, Trädinventering, Lovbeslut som inte vinner laga kraft samt Säkerställande hantering av skyddade personuppgifter.***

Vad gäller de faktureringsrutiner som miljöavdelningen tillämpar så kontrollerades att miljötillsynen debiteras enligt gällande taxa och här har inga allvarliga brister upptäckts, men indikationer finns på att ytterligare förbättringar kan göras. Nämnden beslutade därför att bibehålla samma kontroll under 2023 men i större och bredare omfattning. Vid inventeringen av IT-utrustning för medarbetare på miljöavdelningen konstaterades att Gata-, trafik- och parkavdelningen redan tagit fram en mall för detta och nämnden beslutade att mallen används för hela förvaltningen framöver. Trädinventeringen innebar att kontrollera den rutin förvaltningen har för omhändertagande av riskträd. Granskningen visar att inventering har skett men att samtliga riskträd inte har omhändertagits, dock har åtgärder utförts under tiden. Ingen ytterligare åtgärd kommer att ske nu, däremot kommer inventering av träd stå kvar på förvaltningens bruttolista över intern kontroll. Vad gäller lovbeslut som inte vinner laga kraft har förvaltningen gjort en analys av 2021 års ärenden samt en genomgång av den rutin som används. Förvaltningen konstaterar att nämndens hantering av expediering och kungörelse i en överväldigande majoritet av ärendena fungerar helt i enlighet med lagstiftarens intentioner. Det finns emellertid enstaka ärenden där kungörelsen inte skett så som den ska. Åtgärden blir att ta fram en än mer tydlig rutin. Vad gäller hantering av skyddade personuppgifter har stickprovskontroller gjorda under oktober 2021 till mars 2022 visat att gällande regelverk följs och ingen ytterligare åtgärd behövs.

Ekonomisk analys

Resultatet för 2022 visar på ett underskott med 1,1 mnkr.

Under året löpte kommunens elavtal ut, och på grund av de aktuella händelser som rådde med krig i vår närhet så kunde inte elpriser bindas. Kommunen har sedan det nya elavtalet trädde i kraft använt sig av rörligt elpris. Elpriset har varit svårt att prognostisera och priset har dessutom varit betydligt högre tidigare. Totalt uppgår kostnaderna till 1,5 mnkr högre än budgeterat. Kostnaden för bostadsanpassningsbidrag uppgår till 1,1 mnkr högre än budget. Under hösten beslutade nämnden om ett enskilt ärende som har haft stor påverkan på driftsutfallet. Vinterväghållningen håller sig inom tilldelad ram, men vädret har varit mildare än föregående år samtidigt som ett nytt avtal för vinterväghållningen har inneburit väsentligt högre priser vilket kommer behöva beaktas i kommande års ekonomiska planering. Under året har kostnaderna för underhåll och reparationer av gatubelysningsanläggningar varit högre än tidigare år. Den högre kostnaden är dels av tillfällig karaktär men beror också på tidigare års bristande underhåll. Totalt är kostnaderna 1,3 mnkr högre än budget. Nämndens personalkostnader visar på stort överskott med 2,9 mnkr vilket förklaras av flera vakanta tjänster

under antingen hela eller delar av året. Vakanserna beror på sjukskrivningar, tjänstledigheter samt i samband med rekryteringar. 0,9 mnkr av dessa kan härledas till medel för arbete med Östra Eslöv och företagslots. Dessa tjänster tillsattes först under hösten, men de beräknas inte ge något överskott 2023 och framåt. I övrigt visar nämndens verksamheter i allt väsentligt en god budgetföljsamhet.

	Bokslut 2020	Bokslut 2021	Budget 2022	Bokslut 2022	Avvik 2022
Politisk verksamhet	-0,7	-0,8	-0,8	-0,8	0,0
Förvaltningsadministration	-6,6	-5,9	-8,7	-7,3	1,4
Miljöavdelning	-7,4	-8,0	-9,3	-7,6	1,7
Kart- och bygglovsavdelning	-5,6	-4,7	-6,2	-6,6	-0,4
Bostadsanpassning	-2,6	-4,7	-3,7	-4,8	-1,1
Gata Trafik Park	-44,6	-52,9	-56,1	-58,8	-2,7
Summa	-67,7	-77,0	-84,8	-85,9	-1,1

Ekonomisk analys per avdelning

Nämnden visar en mycket liten positiv avvikelse.

Förvaltningsadministration/Staben visar ett överskott om 1,4 mnkr. Intäkterna är något högre än budget till följd av ersättning för sjuklöner i början på året. Personalkostnaderna är 1,3 mnkr lägre till följd av medel Östra Eslöv och företagslots samt att stabschefen varit tf miljöchef under året vilket att en del av kostnaden landar på miljöavdelningen. Något högre övriga kostnader för inköp av IT-utrustning samt utbildningsinsatser.

Miljöavdelningen visar ett överskott på 1,7 mnkr. Tillsynsintäkterna når till budgeterad nivå trots föräldraledighet inom livsmedelstillsynen. Högre projektbidrag har erhållits framför allt kopplat till energi- och klimatrådgivningen. Personalkostnaderna är lägre, pga sjukskrivningar och föräldraledigheter inom tillsynen samt tjänstledighet inom miljöstrategiska verksamheten.

Kart- och bygglovsavdelningen gör ett underskott om 0,4 mnkr. Bygglovsavgifterna är 0,7 mnkr lägre än budget. Inströmningen av bygglovsärenden har under året lägre men har intäktsmässigt vägts upp av fler dyrare ärende som bygglov för kommunala byggnader. Tillsynen inom plan- och bygglagen har under året kommit igång allt mer och ca 0,6 mnkr har flutit in, vilket är nästan i paritet med budget. Personalkostnader är lägre pga viss vakanshållning till följd av lägre intäkter på bygglovssidan men också en vakant som mätningingenjör under hösten. En förvaltningsövergripande satsning under hösten har gjorts på GIS-området och digitalisering av mätarkivet har avslutats.

Bostadsanpassningen visar ett underskott på 1,1 mnkr, till följd av dyrare ärenden och främst ett specifikt ärende på 1,2 mnkr.

Gata, trafik, park redovisar ett underskott om 2,7 mnkr, vilket framför beror på högre elkostnader och höga reparationskostnader för gatubelysningsanläggningar.

Intäkterna följer i stort budget, något högre parkeringsintäkter samt erhållna ersättningar för påkörda belysningsstolpar. Personalkostnaderna är något lägre än budget. Övriga kostnader var 4,2 mnkr högre än budget exkl bidragsfinansierade projekt. Vinterväghållningen håller budget men beror på förre utkörningar. Priserna efter ny upphandling under året är betydligt högre och kommer behöva beaktas framgent för att säkerställa fortsatt god drift. Elkostnaderna är 1,5 mnkr högre än budget och beror på nytt elavtal med rörligt pris. Höga reparationskostnader för gatubelysningsanläggningar påverkar negativt med 1,3 mnkr. Övriga avvikelser har parerats genom intäkter. Kapitalkostnaderna visade ingen avvikelse. Full kompensation har erhållits.

Prognossäkerhet, avstämning mot delårsrapport

(mnkr)	Prognos 2022 (delår)	Utfall 2022
Elkostnader	-2,1	-1,5
Vinterväghållning	0,7	0,0
Intäkter bygglov, tillsyn PBL	-0,4	-0,7
Bostadsanpassningsbidrag	0,5	-1,1
Övrigt	1,3	2,2
Summa	0,0	-1,1

Ovanstående tabell visar bokslutet i jämförelse med den prognos som nämnden lämnade i delårsrapporten efter augusti månad. Vinterväghållning, bostadsanpassning och bygglovsavgifter är områden där nämnden har svårt att påverka. Under 2022 har elkostnaderna varit svåra till följd av det volatila spotpriset. De övriga delarna av nämnden visar på ett bättre utfall än prognosen, vilket framförallt kan förklaras av högre intäkter och lägre personalkostnader. Intentionen har varit att genom löpande månadsuppföljningar kunna parera förändrade intäkter/kostnader med åtgärder för att hamna nära tilldelad budgetram. På slutet av året är det främst vinterväghållning och bygglovsintäkter blev sämre än prognosen.

Investeringar

Investeringsutfallet för 2022 uppgår till 47,7 mnkr av budgeterade 71,8 mnkr, vilket ger en avvikelse på 24,1 mnkr, eller en uppfyllnadsgrad på 66 procent. Avvikelse per projekt och orsak framgår av bilaga.

Nedan följer en kort kommentar kring projekten:

Verksamhetssystem bygglov - pågår

Implementering pågår av nytt verksamhetssystem för bygglov. Licenser kommer kosta ca 1,0 mnkr. Inget utfall 2022.

Stora torg – pågår

Ombyggnationen av Stora torg färdigställdes i juni 2021. Slutavstämning av mängdförteckning samt åtgärd av fontänen slutfördes våren/sommaren 2022. Extra belysning kommer sättas upp inom ramen för projektet, då alla medel ej är förbrukade. Pga långa leveranstider utförs detta först 2023.

Belysning landsbygden – pågår

Ny belysning har satts upp i Remmarlöv, Holmby, Öslöv, Östra Karaby, Orrahus, Brönneslöv, Hammarlunda och Trollenäs. Projektering har gjorts för Sjöholmen, Östra Strö, Borlunda och Högseröd.

Lekplats stadsparken och parkåtgärder – pågår

Projektering har genomförts och upphandling genomfördes under hösten 2022. Avtal har ej kunnat tecknats förrän kommunfullmäktige beslutat om höjd budgetram. Start för anläggning är tänkt att ske i början på 2023 och vara avslutat innan årsskiftet. Arbetet sker i samarbete med VA Syd. Parken kommer anläggas för att ta hand om större mängd regnvatten vid skyfall och för att på så vis minska trycket på ledningsnätet.

Kvarngatan etapp 2 (Östergatan-Pärlgatan) - pågår

Projektering har genomförts och projektet kommer upphandlas i början 2023. Produktionsstart är planerad till april 2023 och beräknas vara avslutat innan årsskiftet 2023/2024.

Kanalgatan etapp 1 (Trollsjögatan-Bryggaregatan)– pågår

Projektering har genomförts och projektet kommer upphandlas i början 2023. Produktionsstart är planerad till september 2023.

Storgatan Kvarngatan Marieholm - avslutat

En säkrare trafiklösning har anlagts i korsningen och ny gång- och cykelbana samt plantering. Slutredovisas i samband med bokslut 2022.

Skolgatan Åkervägen Löberöd - pågår

Anläggandet är avslutat men det återstår en del regleringar att göra innan projektet är helt avslutat. Projektet har gjort att barnen får en säkrare skolväg till Ölyckeskolan. Projektet har utförts i samarbete med VA Syd som samtidigt gjort VA-arbete. Beräknas bli avslutat i början på 2023.

Slånbacksvägen – avslutat

Trottoarer har belagts med betongplattor i januari 2022. Projektet slutredovisades i april.

GC-väg Billinge-Röstånga - pågår

Samrådshandlingar är ute för granskning. Ärendet tas upp i kommunstyrelsen i början 2023. Därefter fortsätter processen med framtagande av vägplan. Enligt nu gällande tidplan sker produktion tidigast 2024/2025.

GC-väg Stabbarp-Bosarp-Öslöv - pågår

Arbetet med vägplan pågår, samrådsgranskning avslutas under januari. Nästa steg i vägplanen är fastställelse och efter det ska bygghandlingar och förfrågningsunderlag för utförande tas fram, sker hösten 2023. Upphandling och byggstart sker 2024. Tidplan hänger dock på att vägplanen vinner laga kraft inte blir överklagad i sista skedet.

GC-väg Ö Asmundtorp-Trollenäs - pågår

Avtal framtaget och klart mellan kommunen och Trafikverket. Konsulter är upphandlade för framtagande av vägplan, vilket drar igång under våren 2023. Vägplanen beräknas vara klar 2024 och byggstart sker under 2026, enligt nu gällande tidplan. Därmed beräknas projektet vara klart 2026/2027.

Årsanslag

Asfaltering och övriga gatuanläggningar – Större beläggnings- och trottoarbeten har utförts på Fridasro inklusive sidogator, Skolgatan, Solvägen/Allmogevägen/Synålsvägen, Smålandsvägen, Spolegatan. I Löberöd har följande gator fått ny beläggning: Parkgatan, Mossavägen, Norregatan och Torggatan. Växel har bytts ut på industrispåret.

Lekplats – Ny lekplatsutrustning i Flyinge, projektering för fem nya lekplatser enligt lekplatsplanen och diverse åtgärder för säkrare lekplatser.

Gatubelysning – Större belysningsåtgärder har genomförts på Säterivägen. I övrigt har fokus legat på utbyte av armaturer och byta ut kablar för att minska elförbrukningen och minska felavhjälpande åtgärder.

Cykelåtgärder – ny cykelöverfart vid Trollenäsvägen samt inköp av cykelbarometer.

Grön- och rekreationsområden – Åtgärder i Kronoseptsparken och Badhusparken. Urnor och parkbänkar har köpts in, trädplanteringar har skett och lökar har planterats. Boulebana i Kungshult. Ny toalett, grillbord och bänkar vid Höghult, som är en del av Skåneleden, med medfinansiering från Region Skåne.

Projekt	Inv.ram KF	Redovisat tom 2022	Redovisat 2022	Budget 2022	Avvikelse 2022
Övriga investeringar					
Verksamhetssystem bygglov	-1,0	0,0	0,0	-1,0	1,0
Stora torg					
Stora torg byggnation inkl anslutande gator	-60,0	-56,6	-1,5	-5,0	3,5
Belysning					
Belysning landsbygden	-18,0	-12,3	-7,7	-6,8	-0,9
Belysning landsbygden etapp 2	-19,0	0,0	0,0	-4,0	4,0
Gator och vägar					
Kanalgatan Bryggareg-Trollsjö	-33,0	-2,4	-1,7	-2,2	0,5
Kvarngatan etapp 2	-16,0	-0,8	-0,7	-0,9	0,2
Slånbacksvägen	-5,0	-2,6	-0,3	-0,5	0,2

Storgatan Kvarngatan Marieholm	-10,0	-3,9	-3,9	-10,0	6,1
Skolgatan Åkervägen Löberöd	-10,0	-2,5	-2,5	-10,0	7,5
Föreningstorget	-31,5	-0,3	-0,3	-1,5	1,2
GC-väg Medborgarhuset- Bryggaregatan	-9,0	-0,2	-0,2	-0,8	0,6
Projekt med Trafikverket					
GC-väg Stabbarp-Öslöv	-15,5	-2,6	-1,6	-2,5	0,9
GC-väg Billinge-Röstånga	-13,5	-1,8	-1,1	-1,0	-0,1
GC-väg Ö Asmundtorp- Trollenäs	-25,0	-0,4	-0,4	-1,0	0,6
GC-väg Vetegatan-Ö Asmundtorp	-5,5	0,0	0,0	-0,5	0,5
Grönområden					
Lekplats stadsparken och parkåtgärder	-31,0	-1,4	-1,0	-0,6	-0,4
Gröna torg	-16,0	-1,0	-1,0	-1,0	-0,0
Årsanslag					
Teknisk utrustning			0,0	-0,2	0,2
Asfaltering			-8,1	-7,0	-1,1
Om- och nybyggnad gatanläggningar			-3,6	-2,6	-1,0
Åtgärder övriga orter			-1,5	-0,9	-0,6
Gatubelysning			-2,8	-2,8	0,0
Cykel, kollektivtrafik, trafiksäkerhet			-1,8	-2,5	0,7
Lekplatser			-1,9	-2,2	0,3
Grönområden Eslövs tätort			-1,5	-1,6	0,1
Grönområden byarna			-0,6	-0,6	-0,0
Utsmäckning			-0,7	-0,7	-0,0
Fritids- och naturanläggningar			-0,2	-0,2	0,0
Dagvattenåtgärder			-0,9	-1,0	0,1
Broar			0,0	-0,2	0,2
Summa	-319,0	-88,9	-47,7	-71,8	24,1



Miljö- och samhällsbyggnad

Ordförande Bengt Andersson

Förvaltningschef Dave Borg

Uppdrag

I ekokommunen Eslöv ansvarar miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för energi- och klimatarbete, för att tillgängliggöra och bevara natur- och kulturlandskap och att arbeta för fler skyddade områden och rena vattendrag. Nämnden ansvarar för miljömålsarbetet som berör alla kommunens verksamheter.

Nämnden ska utveckla kommunens allmänna platsmark där gator, vägar, parkering, gång- och cykelvägar, belysning, naturområden, parker och lekplatser ingår. Kommunens grönområden ska vara trygga och attraktiva och barn och ungdomar ska kunna ta sig säkert till och från skolan. Kommunens gator och vägar ska underhållas avseende bland annat renhållning och asfaltering.

Nämnden ansvarar för kommunens mätnings-, beräknings- och karteringsverksamhet samt GIS-verksamhet, handlägger ansökningar om bostadsanpassning och bedriver vidare myndighetsutövning enligt plan- och bygglagen, bland annat inom områdena lov och anmälan samt genom tillsynsärenden avseende ovårdade tomter och olovligt byggande.

Nämnden ska också tillse att det skapas en god miljö och sund livsmedel genom tillsyn enligt miljöbalken och offentlig kontroll enligt livsmedelslagen. Detta omfattar bland annat industritillsyn, tillsyn av skolor, hygienlokaler, livsmedelslokaler med flera.

Årets händelser

Arbetet med en kommungemensam företagslots påbörjades under hösten. Genom företagslotsen tar kommunen ett samlat grepp för att locka nya företagare och verksamheter till Eslövs kommun. Representanter från olika delar av kommunens kompetenser samverkar med företagaren i centrum. Arbetet är under ständig utveckling och förbättring med målet att bidra till att förbättra Eslövs kommuns näringsliv.

Utsmyckning av det offentliga rummet är en del i arbetet med att skapa ett attraktivare företagarklimat och förstärka bilden av Eslöv. Inför budgetåret 2022 tilldelades medel för att förstärka utsmyckningen i kommunen, vilka har använts för att förbättra utsmyckningen kring olika högtider som jul, påsk, halloween och nationaldag.

Handläggningstiderna för bygglov håller sig alltså en bra bit under det lagstadgade kravet på 10 veckor. Handläggningstiderna har ökat något i förhållande till tidigare år. Under året har en upphandling genomförts av nytt kommunövergripande dokument- och ärendehanteringssystem, vilket även innefattar ett nytt verksamhetssystem för bygglovsärenden. Implementering av nya systemet har påbörjats under hösten beräknas kunna bli driftsatt under våren 2023. Detta

kommer innebära en mer digital handläggning och ärendeflöde och ta bort onödiga manuella moment. Målsättningen är att göra handläggningen snabbare och mer effektiv, till gagn för såväl företag som privatpersoner. Andelen lovsökande som var nöjda uppgick till 90 procent.

Handläggningen av tillsynsärenden enligt plan- och bygglagen har fortsatt under året. Nämnden har behandlat flera tillsynsärenden, vilket är ett bevis på att handläggningen har kommit igång på ett mer strukturerat sätt.

Under året har miljöavdelningen jobbat med att få ner kontrollskulden inom livsmedel som uppstod i samband med pandemin. Extra medel tilldelades inför budgetåret 2022 och en personal har under del av året jobbat intensivt med att göra tillsynsbesök.

Projektet ”Fossilbränslefria kommuner” avslutades under 2022 med resultatet att Eslövs kommun är nästan fossilbränslefria. All elanvändning och uppvärmning av kommunens lokaler är fossilbränslefri och 89 procent av all drivmedel är fossilbränslefri. Totalt är kommunen till 99 procent fossilbränslefri.

Till följd av kraftigt stigande energipriser i samhället har kommunens energirådgivning haft en högre arbetsbelastning. Många företag och privatpersoner har hört av sig om råd för att få ner energiförbrukningen i sina lokaler och bostäder, tex gällande värmepumpar eller installation av solceller. Under hösten 2022 förstärktes rådgivningen med ytterligare en person genom bidrag från Energimyndigheten. Förstärkningen gäller även för 2023.

Stora torg har under året förärats med två fina priser för sitt genomförande och resultat. Under våren tog kommunen emot Sveriges finaste pris i landskapsarkitektur, "Landmärket", vid arkitekturgalan. Senare på hösten tilldelades kommunen Region Skånes arkitekturpris.

Två projekt med fokus på trafiksäkerhet har färdigställts under året. På Skolgatan och Åkervägen i Löberöd har skolbarnen fått en säkrare färd mot skolan genom separering från bilar, och anslutning till detta har VA Syd genomfört VA-arbete. Vid korsningen Storgatan Kvarngatan i Marieholm har en ny säkrare trafiklösning färdigställts.

Projektering och upphandling av stadsparkens ombyggnation har genomförts och planerad start för produktionen är i början av 2023. Ombyggnationen innefattar en ny lekplats och fler träd och planteringar. Stadsparken är i behov av en upprustning och i samband med ombyggnationen kommer parken anpassas för att ta emot större mängder regn och därmed minska trycket på ledningsnätet.

Måluppfyllelse

Medborgare & andra intressenter

Handläggningstiderna på Miljö och Samhällsbyggnad är överlag mycket låga. För rättssäker handläggning är det nödvändigt att några ärenden överklagas och prövas juridiskt för att prejudicerande fall ska visa vägen i framtida ärenden.

Under 2022 har Miljö och Samhällsbyggnad ökat fokus på arbetet med serviceinriktad myndighetsfunktion vilket både sätter fokus på bemötandefrågor för verksamhetsutövare och kommuninvånare samt ”en väg in” genom lotsfunktion för företagare. Förväntningarna är att både kommuninvånare och verksamhetsutövare upplever en tillgänglig service i kontakten med

kommunen. Målet ”nöjdare företagare” anger en förväntan om ständig förbättring, därav lämnas målet delvis uppfyllt, trots att mycket har utvecklats och förbättrats under mandatperioden.

Målet om ”förbättrat skydd och utveckling av naturområden” är avgränsat till att anses uppfyllt när områden med skyddsvärd natur är under kommunens ägande. Vanligtvis menar man annars att naturområden först anses skyddad efter beslut enligt miljöbalken, så som naturreservat eller nationalpark. Andelen skyddad natur är således även fortsättningsvis att betraktas som låg i Eslövs kommun. Intresset för natur och utomhusaktiviteter har ökat under pandemin vilket gör att belastningen på naturområden ökar och därmed även skötsel och underhåll för att kunna bibehålla höga skyddsvärden.

Tillväxt & hållbar utveckling

Förvaltningens bidrag till målet ”ekokommun i framkant” baseras på framtagna strategiska dokument och handlingsplaner i miljömålsstrategin. En rad åtgärder har vidtagits kopplat till kommunens miljömål om energi & klimat, giftfritt, god vattenstatus samt planera hållbart. Dialog om samordning av miljömålsstrategin, tillsammans med underliggande planer inom ”A2030-paraplyet”, genomförs. Planerna för naturmiljö, energi och klimat samt kemikalieplanen är tänkta att inordnas under detta paraply. Planerna slutförs under 2023 och därför kan inte målet anges som uppfyllt vid mandatperiodens slut.

Underhåll och utbyggnad av vägar, cykelvägar samt övrig gatubild sker enligt budget. Stora Torg är färdigställt och har uppmärksammats med flera vinster och utnämningar. Förvaltningen är med och bidrar till kommunens utveckling och tillväxt inom ramen för befintliga resurser med såväl kommunala som externa aktörer. Med anledning av den expansiva fas som kommunen befinner sig i finns behov av att öka resurserna likväl som att fortsätta utveckla samarbetet för en ännu bättre måluppfyllnad.

För att underlätta för såväl nyföretagande som befintligt näringsliv har lotsfunktion, där verksamhetsutövaren får information på ett samlat sätt från kommunens sida, inrättats under 2022. De vykortsmätningar som genomförs för ärenden enligt miljöbalken och plan och bygglagen visar generellt höga värden. Skillnaden till andra undersökningar är att mätningen sker i direkt anslutning till att kommuninvånaren varit i kontakt med förvaltningen och deras ärende är avslutat.

Verksamhet & medarbetare

Under mandatperioden har förvaltningen arbetat med att förenkla och förbättra processerna för såväl medarbetare som verksamhetsutövare och kommuninvånare. Fler e-tjänster gör kontakten lättillgänglig och enkel. Under 2022 upphandlades till slut ett nytt verksamhets- och ärendehanteringssystem som förväntas ge fördelar framåt. Det har visat sig svårt att bedöma när ett område kan anses omfattas av digital ärendehantering, det vill säga vilken omfattning som ska uppnås. Svårigheterna att identifiera ansvarsområden där ärendehantering kan digitaliseras gör också att det inte går att definiera hur stor andel områden som omfattats av digitalisering. Denna erfarenhet tas med till formuleringen av nya mål.

Målet för ”antalet företagare som är nöjda med kommunens handläggning av deras ärende ökar” bedöms delvis uppfyllt. Målet bedöms utifrån resultat i INSIKT, Sveriges kommuner och regioners undersökning av kommunernas myndighetsutövning där resultatet inte har förändrats nämnvärt.

Ett av målen är att överklagade ärenden som avgörs till kommunens nackdel ska minska. Som beskrivs i första perspektivet är det viktigt att några ärenden överklagas för en säker rättsprövning. Det handlar om enstaka ärenden per år, varvid 1 ärende kan utgöra upp till 100 %. Under hela mandatperioden har andelen som inte avgörs till kommunens fördel varit mycket låg. Vid sista uppföljningen finns ett ärende som överklagats till kommunens nackdel och dessa ärenden bevakas alltid noggrant.

Ekonomisk analys

Resultatet för 2022 visar på ett underskott med 1,1 mnkr.

Under året löpte kommunens elavtal ut, och på grund av de aktuella händelser som rådde med krig i vår närhet så kunde inte elpriser bindas. Kommunen har sedan det nya elavtalet trädde i kraft använt sig av rörligt elpris. Elpriset har varit svårt att prognostisera och priset har dessutom varit betydligt högre tidigare. Totalt uppgår kostnaderna till 1,5 mnkr högre än budgeterat. Kostnaden för bostadsanpassningsbidrag uppgår till 1,1 mnkr högre än budget. Under hösten beslutade nämnden om ett enskilt ärende som har haft stor påverkan på driftsutfallet. Vinterväghållningen håller sig inom tilldelad ram, men vädret har varit mildare än föregående år samtidigt som ett nytt avtal för vinterväghållningen har inneburit väsentligt högre priser vilket kommer behöva beaktas i kommande års ekonomiska planering. Under året har kostnaderna för underhåll och reparationer av gatubelysningsanläggningar varit högre än tidigare år. Den högre kostnaden är dels av tillfällig karaktär men beror också på tidigare års bristande underhåll. Totalt är kostnaderna 1,3 mnkr högre än budget. Nämndens personalkostnader visar på stort överskott med 2,9 mnkr vilket förklaras av flera vakanta tjänster under antingen hela eller delar av året. I övrigt visar nämndens verksamheter i allt väsentligt en god budgetföljsamhet.

Investeringar

Nedan följer en kort kommentar kring projekten:

Stora torg – pågår

Ombyggnationen av Stora torg färdigställdes i juni 2021. Slutavstämning av mängdförteckning samt åtgärd av fontänen slutfördes våren/sommaren 2022. Extra belysning kommer sättas upp inom ramen för projektet, då alla medel ej är förbrukade.

Belysning landsbygden – pågår

Ny belysning har satts upp i Remmarlöv, Holmby, Öslöv, Östra Karaby, Orrahus, Brönneslöv, Hammarlunda och Trollenäs. Projektering har gjorts för Sjöholmen, Östra Strö, Borlunda och Högseröd.

Lekplats stadsparken och parkåtgärder – pågår

Projektering har genomförts och upphandling genomfördes under hösten 2022. Avtal har ej kunnat tecknats förrän kommunfullmäktige beslutat om höjd budgetram. Start för anläggning är tänkt att ske i början på 2023 och vara avslutat innan årsskiftet. Arbetet sker i samarbete med VA Syd. Parken kommer anläggas för att ta hand om större mängd regnvatten vid skyfall och för att på så vis minska trycket på ledningsnätet.

Kvarngatan etapp 2 (Östergatan-Pärlgatan) - pågår

Projektering har genomförts och projektet kommer upphandlas i början 2023. Produktionsstart är planerad till april 2023 och beräknas vara avslutat innan årsskiftet 2023/2024.

Kanalgatan etapp 1 (Trollsjöгатan-Bryggaregatan)– pågår

Projektering har genomförts och projektet kommer upphandlas i början 2023. Produktionsstart är planerad till september 2023.

Storgatan Kvarngatan Marieholm - avslutat

En säkrare trafiklösning har anlagts i korsningen och ny gång- och cykelbana samt plantering. Slutredovisas i samband med bokslut 2022.

Skolgatan Åkervägen Löberöd - pågår

Anläggandet är avslutat men det återstår en del regleringar att göra innan projektet är helt avslutat. Projektet har gjort att barnen får en säkrare skolväg till Ölyckeskolan. Projektet har utförts i samarbete med VA Syd som samtidigt gjort VA-arbete. Beräknas bli avslutat i början på 2023.

GC-väg Billinge-Röstånga - pågår

Samrådshandlingar är ute för granskning. Ärendet tas upp i kommunstyrelsen i början 2023. Därefter fortsätter processen med framtagande av vägplan. Enligt nu gällande tidplan sker produktion tidigast 2024/2025.

GC-väg Stabbarp-Bosarp-Öslöv - pågår

Arbetet med vägplan pågår, samrådsgranskning avslutas under januari. Nästa steg i vägplanen är fastställelse och efter det ska bygghandlingar och förfrågningsunderlag för utförande tas fram, sker hösten 2023. Upphandling och byggstart sker 2024. Tidplan hänger dock på att vägplanen vinner laga kraft inte blir överklagad i sista skedet.

GC-väg Ö Asmundtorp-Trollenäs - pågår

Avtal framtaget och klart mellan kommunen och Trafikverket. Konsulter är upphandlade för framtagande av vägplan, vilket drar igång under våren 2023. Vägplanen beräknas vara klar 2024 och byggstart sker under 2026, enligt nu gällande tidplan. Därmed beräknas projektet vara klart 2026/2027.

Projnr	Belopp i mnkr Projekt	Budget 2022	Avvikelse budget-utfall	Förslag överföring till 2023	Genom- förandegrad	Kommentar
Projekt som färdigställs enligt tidplan		-25,5	17,1	1,4	33%	
95093	Stora torg	-5,0	3,4	1,2	32%	Projektet avslutas under året. Torget öppnades för allmänheten ca ett halvår tidigare än beräknat.
95104	Slånbacksvägen	-0,5	0,2	0,0	60%	Begärde 0,5 mnkr överfört, utfall 0,3 mnkr. Projektet totalt väsentligt under budget (+2,4 mnkr).
95050	Storgatan/Kvarngatan Marieholm	-10,0	6,1	0,0	40%	Slutbesiktning oktober 2022. Prognos väsentligt under budget.
95051	Skolgatan/Åkervägen Löberöd	-10,0	7,5	0,2	26%	Slutbesiktning oktober 2022. Prognos väsentligt under budget.
Projekt som fortsätter 2023		-14,8	2,2	3,5	85%	
95048	Kvarngatan, inkl gc-väg	-0,9	0,2	0,2	80%	Projektering. Produktion 2023. Hela budgeten beräknas bli förbrukad.
95072	Kanalgatan etapp 1 (Bryggareg-Trollsjö)	-2,2	0,6	0,6	73%	Projektering pågår. Medel flyttas över till nästa år.
95057	Föreningstorget-Torpstigen-Västerlånggatan	-1,5	1,2	1,2	21%	Projektering pågår. Medel flyttas över till nästa år.
95063	Belysning landsbygden	-6,8	-0,9	0,0	113%	Hela budgeten beräknas bli använd under året.
95074	GC-väg Medborgarhuset-Bryggaregatan	-0,8	0,6	0,6	30%	Projektering pågår. Medel flyttas över till nästa år.
95213	Lekplats stadsparken och parkåtgärder	-0,6	-0,4	0,0	173%	Projektering genomförd och upphandlas under hösten. Produktion 2023.
95214	Park Gröna torg	-1,0	0,0	0,0	100%	Projekteras av extern konsult.
95004	Verksamhetssystem bygglov	-1,0	1,0	1,0	0%	Oklart när investeringen faller ut.
Projekt som drivs av extern part (Trafikverket)		-5,0	1,9	1,1	62%	
95045	GC-väg Stabbarp - Öslöv	-2,5	0,9	0,0	64%	Projekteras av Trafikverket, svårt att påverka genomförandegraden.
95046	GC-väg Billinge - Röstånga	-1,0	-0,1	0,0	110%	Projekteras av Trafikverket, svårt att påverka genomförandegraden.
95049	GC-väg Ö Asmundtorp - Trollenäs	-1,0	0,6	0,6	40%	Projekteras av Trafikverket, svårt att påverka genomförandegraden.
95053	GC-väg Vetegatan - Ö Asmundtorp	-0,5	0,5	0,5	0%	Projekteras av Trafikverket, svårt att påverka genomförandegraden.

Projnr	Belopp i mnkr Projekt	Budget 2022	Avvikelse budget-utfall	Förslag överföring till 2023	Genom- förandegrad	Kommentar
	Projekt som ej genomförts under året	-26,5	2,9	0,0	89%	
	Årsanslag	-22,5	-1,1	0,0	105%	Inget beräknat utfall för Teknisk utrustning. Årsanslag överförs ej
95065	Belysning landsbygden etapp 2	-4,0	4,0	0,0	0%	Ny tidplan i förslag till investeringsbudget 2023. Nämnden begärde att projektet skulle lyftas ur budget 2022.
	Summa miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	-71,8	24,1	6,0	66%	

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

28 (63)

Projektnummer:

95006

Projektamn:

Teknisk utrustning

KF budget:

200 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	
Entreprenadkostnader	0	0,00%
	0	
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	
Byggherrekostnader	0	0,00%
Externa kost	0	0,00%
Interna timmar/kostnad	0	0,00%
Bidrag	0	
	0	
Totalt:	0	0,00%
Kvar av KF budget:	200 000 kr	100,00%

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Inventarier	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Inget utfall 2022.

Datum: 2023-01-14

Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

29 (63)

Projektnummer:

95007

Projektnamn:

Asfaltering (beläggning)

KF budget:

7 000 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	395 251	5,65%
	395 251	
Entreprenadkostnader	7 530 173	107,57%
	7 530 173	
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	
Byggherrekostnader	138 526	1,98%
Externa kost	9 775	0,14%
Interna timmar/kostnad	128 751	1,84%
	271,5	
Bidrag	0	
	0	
Totalt:	8 063 951	115,20%
Kvar av KF budget:	-1 063 951 kr	-15,20%

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Skolgatan, SolvägenAllmogevägen/Synålsvägen,
Smålandsvägen, Spolegatan, Fridasro inkl sidogator
vägmarkeringar

Datum: 2023-01-14

Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

30 (63)

Projektnummer:

95010

Projektnamn:

Om- och nybyggnation gatuaneläggningar

KF budget:

2 600 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	
Entreprenadkostnader	3 549 330	136,51%
	3 549 330	
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	
Byggherrekostnader	36 559	1,41%
Externa kost	2 551	0,10%
Interna timmar/kostnad	34 008	1,31%
	71,5	
Bidrag	0	
	0	
Totalt:	3 585 889	137,92%
Kvar av KF budget:	-985 889 kr	-37,92%

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Trottoarer Skolgatan, Solvägen Islandsvägen. Växelbyte industrispåret.

Datum: 2023-01-14

Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

31 (63)

Projektnummer: 95028
Projektamn: Broar
KF budget: 200 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	0	0,00%
	0	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		0	0,00%
Externa kost		0	0,00%
Interna timmar/kostnad		0	0,00%

Bidrag		0	
		0	

Totalt:		0	0,00%
----------------	--	---	-------

Kvar av KF budget:		200 000 kr	100,00%
---------------------------	--	------------	---------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Inget utfall 2022.

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

32 (63)

Projektnummer: 95031
Projektamn: Dagvatten
KF budget: 1 000 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	856 266	85,63%
	856 266	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		36 012	3,60%
Externa kost		0	0,00%
Interna timmar/kostnad	76	36 012	3,60%

Bidrag	0	
	0	

Totalt:	892 278	89,23%
----------------	---------	--------

Kvar av KF budget:	107 722 kr	10,77%
---------------------------	------------	--------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	45,0%
Brunnar	55,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Utbyte av brunnar och pumpar på diverse platser, bland annat Flygstaden, Stinstorget, Badhusparken och på olika platser i Marieholm. Nytt markskåp till elcentral till pump vid Flygstaden för att undvika vattenskador.

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

33 (63)

Projektnummer: 95061
Projektamn: Energisparåtgärder/Gatubelysning
KF budget: 2 800 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	2 702 297	96,51%
	2 702 297	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		93 001	3,32%
Externa kost		3 172	0,11%
Interna timmar/kostnad	209	89 829	3,21%

Bidrag	0	

Totalt:	2 795 298	99,83%
----------------	------------------	---------------

Kvar av KF budget:	4 702 kr	0,17%
---------------------------	-----------------	--------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Belysning kablar	45,0%
Belysning armatur	35,0%
Belysning stolpe	20,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Ny belysning: Säterivägen, Röstångavägens lekplats.
Kabelbyten och byte/inköp armaturer på diverse plaster i kommunen.

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

34 (63)

Projektnummer: 95069
Projektamn: Åtgärder övriga orter
KF budget: 900 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	1 490 523	165,61%
	1 490 523	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		13 311	1,48%
Externa kost		0	0,00%
Interna timmar/kostnad	28	13 311	1,48%

Bidrag		0	
		0	

Totalt:		1 503 834	167,09%
----------------	--	-----------	---------

Kvar av KF budget:		-603 834 kr	-67,09%
---------------------------	--	-------------	---------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Gator slitlager	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Löberöd:
Parkgatan, Mossavägen, Norregatan/Johan Perssons gata,
Torggatan.

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

35 (63)

Projektnummer: 95073
Projektamn: Cykel, kollektivtrafik, trafiksäkerhet
KF budget: 2 500 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	173 466	6,94%
	173 466	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	1 699 884	68,00%
	1 699 884	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		25 754	1,03%
Externa kost		25 754	1,03%
Interna timmar/kostnad	0	0	0,00%

Bidrag		-107 978	
		-107 978	

Totalt:		1 791 126	71,65%
----------------	--	------------------	---------------

Kvar av KF budget:		708 874 kr	28,35%
---------------------------	--	-------------------	---------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Inventarier	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Cykelövert Trollenäsvägen, cykelbarometer, projektering tätortsportar, hållplatser Kungshult och Harlösa (bidrag Region Skåne).

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

36 (63)

Projektnummer: 95202
Projektamn: Lekplatser
KF budget: 2 200 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	528 186	24,01%
	528 186	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	1 260 134	57,28%
	1 260 134	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		86 222	3,92%
Externa kost		23 816	1,08%
Interna timmar/kostnad	123,5	62 406	2,84%

Bidrag		0	

Totalt:		1 874 542	85,21%
----------------	--	------------------	---------------

Kvar av KF budget:		325 458 kr	14,79%
---------------------------	--	-------------------	---------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park gräs	0,0%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Ny lekplatsutrustning Flyinge lekplats, åtgärder i Badhusparken (utemöbler och utrustning), projektering av nya lekplatser.

480 000 kr avser åtgärder för säkrare lekplatser på olika platser i kommunen.

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

37 (63)

Projektnummer: 95203
Projektamn: Grönområden Eslövs tätort
KF budget: 1 600 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	1 460 541	91,28%
	1 460 541	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		73 134	4,57%
Externa kost		0	0,00%
Interna timmar/kostnad	146	73 134	4,57%

Bidrag	0	

Totalt:	1 533 675	95,85%
----------------	------------------	---------------

Kvar av KF budget:	66 325 kr	4,15%
---------------------------	------------------	--------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park gräs	20,0%
Park gutrustning	80,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Inköp av urnor och parkbänkar, trädplanteringar.
Åtgärder vid Eslövs station (bänkar, häckar, urnor). Djupadalsvägen, Albert Sahlins plats, Persikogatan Kronoceptsparken, Herbert Felix väg. Östergatan.
Hundrastgård Selarpsvägen

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

38 (63)

Projektnummer:

95205

Projektnamn:

Grönområden byarna

KF budget:

600 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	570 399	95,07%
	570 399	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		38 243	6,37%
Externa kost		11 388	1,90%
Interna timmar/kostnad	53,5	26 855	4,48%

Bidrag	0	

Totalt:	608 642	101,44%
----------------	----------------	----------------

Kvar av KF budget:	-8 642 kr	-1,44%
---------------------------	------------------	---------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park gräs	75,0%
Park gutrustning	25,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Väderskydd Ankdammen Marieholm, åtgärder Battalyckan Löberöd, inköp urnor till Löberöd och Marieholm, boulebana Kungshult

Datum: 2023-01-14

Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

39 (63)

Projektnummer: 95215
Projektamn: Utsmyckning
KF budget: 700 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	88 667	12,67%
	88 667	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	578 677	82,67%
	578 677	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		43 995	6,28%
Externa kost		0	0,00%
Interna timmar/kostnad	86,5	43 995	6,28%

Bidrag	0	0,00%
	0	

Totalt:	711 338	101,62%
----------------	----------------	----------------

Kvar av KF budget:	-11 338 kr	-1,62%
---------------------------	-------------------	---------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Projektering belysningskoncept. Inköp utsmyckning till midsommar, påsk, nationaldag, halloween. Inköp julbelysning.

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt (årsanslag)

40 (63)

Projektnummer: 95216
Projektamn: Fritids- och naturanläggningar
KF budget: 200 000 kr

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	0	0,00%
	0	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	343 781	171,89%
	343 781	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	0	0,00%
	0	

Byggherrekostnader		10 803	5,40%
Externa kost		4 267	2,13%
Interna timmar/kostnad	15,5	6 536	3,27%

Bidrag	-150 000	-75,00%
	-150 000	

Totalt:	204 583	102,29%
----------------	----------------	----------------

Kvar av KF budget:	-4 583 kr	-2,29%
---------------------------	------------------	---------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

Toalett, bänkar, grill i Höghult (Skåneleden). Bänkar och bord
Gunnaröd. Åtgärder Örtofta Åpromenad.

Datum: 2023-01-14
Utfärdat av: Patrik Hägg

Slutredovisning av projekt

41 (63)

Projektnummer: 95050
Projektamn: Storgatan / Kvarngatan Marieholm
KF budget: 10 000 000 kr

Projekteringskostnader

Redovisat	% av KF budget
53 776	0,54%
53 776	

Entreprenadkostnader

Redovisat	% av KF budget
3 983 345	39,83%
3 983 345	

Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)

	% av KF budget
2 241 896	22,42%
2 241 896	

Byggherrekostnader

Externa kost
Interna timmar/kostnad

286,5

477 641	4,78%
316 424	3,16%
161 218	1,61%

Bidrag

-2 812 279	-28,12%
-2 812 279	

Totalt:

3 944 379	39,44%
------------------	---------------

Kvar av KF budget:

6 055 621 kr	60,56%
---------------------	---------------

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
Park utrustning	100,0%

Kommentar/utförda åtgärder:

- Trafiklösning korsningen Storgatan-Kvarngatan med gc-väg och planteringar.
- 40 % av entreprenadkostnaden finansierad med bidrag från Trafikverket.
- Saneringskostnader för förorenade mängder har kostnadsförts direkt i enlighet med redovisningsreglerna och ligger därför utanför projektet. Dessa uppgår till 3 062 895 kr. Även dessa har fått bidrag av Trafikverket (40 %).
- Projekteringskostnader för 766 397 kr under 2021 har belastat årsanslagen för 2021 och ingår inte i slutredovisningen.

Datum: 2023-01-14

Utfärdat av: Patrik Hägg

Internbudget 2023

4

MOS.2023.0006

2023-02-02
Karin Sandström
+4641362563
karin.sandstrom@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Internbudget 2023

Ärendebeskrivning

Internbudget 2023 för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Beslutsunderlag

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 134, 2022. Budget 2023 samt plan 2024-2026

Kommunfullmäktiges beslut § 124, 2022. Fastställande av budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026 och beslut om låneförpliktelser och nyupplåningsram för 2023
Internbudget 2023 Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
MBL-protokoll Fösam MoS

Beredning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har för 2023 en budgetram på 85,15 mnkr. Budgeten innehåller inga nya politiska satsningar för 2023. Internbudgeten som redogörs i detta ärende innehåller inte några effekter av åtgärdsförslag som fattas under året.

Utgående budgetram 2022 är 83,6 mnkr. Ramen är exklusive slutlig kapitalkostnadskompensation för 2022 som ges i samband med arbetet med bokslut. Förändringarna jämfört utgående budget för 2022 är följande:

Utgående budget 2022, mnkr	-83,6
Tillsyn miljö/livsmedel, engångsbelopp 2022	0,8
Trygghetsattsning, engångsbelopp 2022	0,1
Indexuppräkning 2023	-1,9
Helårseffekt löneutfall 2023 samt 75 % 2023	-0,85
Ny fördelningsmodell GIS	0,5
Utveckling av byar	-0,2
Övriga justeringar	0,0
Budget 2023 (KF 221219)	-85,15

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens internbudget presenteras i bifogat dokument Internbudget 2023 Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna internbudget 2023.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

Karin Sandström
Avdelningschef Stab och Miljö

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 134

MOS.2022.0247

Budget 2023 samt plan 2024-2026

Ärendebeskrivning

Förslag till budget 2023 och planperioden 2024-2026 har upprättats för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Den tilldelade budgetramen för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är enligt budgetberedningens förslag i vårbudgeten för 2023 85,5 miljoner kronor.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Budget 2023 samt plan 2024-2026
- Budget 2023 samt plan 2024-2026
- Budgetberedningens förslag. Förslag till vårbudget inför 2023 - förutsättningar.
- MBL-protokoll 2022-09-21 gällande Budget 2023
- Bilaga MBL-protokoll. § 3a - Sveriges Ingenjörer och Visions yrkande - Förslag inför Miljö och Samhällsbyggnadsförvaltningens budgetarbete 2023, 2022-03-02
- Bilaga MBL-protokoll. § 3b - Naturvetarnas yrkande - Förslag inför Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens budget 2023, 2022-09-07
- Bilaga MBL-protokoll § 3e - Bemötande avseende Fackliga budgetyrkanden inför 2023

Beredning

Budgeten har tagits fram i samråd med avdelningarna på Miljö och Samhällsbyggnad. Budgeten har MBL-förhandlats och protokollet bifogas ärendet.

Vårbudgeten omfattar preliminär ersättning för lönekomensation med 0,6 miljoner kronor och uppräknig av indexavtal med 1,8 miljoner kronor. Nämnden kompenseras enligt styrprinciperna för tillkommande skötselutgifter och driftkostnader till följd av slutförda investeringar efter avstämning i vårprognos, delårsbokslut samt bokslut. Kapitalkostnader ersätts enligt utfall med avstämning i bokslutet.

I miljö- och samhällsbyggnadsnämndens yttrande Budget 2023 samt plan 2024-2026, presenteras de områden nämnden avser att fokusera på under 2023 samt utmaningar och möjligheter som presenterades vid budgetkickoffen våren 2022. Med hänsyn till förändrat budgetläge och uppmaningen att inte presentera ambitionshöjande åtgärder omfattar yttrandet inga förslag som kan anses vara mer än nödvändiga för att bibehålla dagens nivå eller följa förändrade lagkrav.

En del av verksamheten inom Miljö och Samhällsbyggnad är taxefinansierad. Taxefinansieringen förutsätter även skattefinansiering eftersom inte hela

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

arbetsuppgiften får täckas av taxan. I takt med ökade volymer, både inom miljö- och livsmedelstillsyn och bygglov ökar även den kostnad som finansieras av budgetramen. I takt med att tillsynsobjekten blir fler bemannas verksamheten genom avgiftsfinansiering vilket gör att andelen rådgivning och annan skattefinansierad verksamhet blir lägre.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner budget 2023 med planperiod 2024-2026 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Deltar inte i beslutet

Ledamöterna i Centerpartiet, Sverigedemokraterna och Kristdemokraterna avstår från att delta i beslutet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunfullmäktige

§ 124

KS.2022.0001

Fastställande av budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026 och beslut om låneförpliktelser och nyupplåningsram för 2023**Ärendebeskrivning**

Nu föreligger förslag till budget 2023 och plan för åren 2024-2026 inklusive investerings- och exploateringsbudget. Investeringsbudgeten omfattar 5 år.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 238, 2022 Budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026
- Förslag till beslut; Budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026
- Styrande majoritetens förslag till budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026 inklusive investeringsbudget 2023-2027 och exploateringsbudget 2023-2026 efter KS
- Kommunfullmäktiges beslut § 112, 2022 Fastställande av skattesats 2023
- Protokoll 2022-11-17 samt 2022-11-24 från kommunövergripande samverkan av budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut § 93 2022 Yttrande över budgetberedningens förslag till budgetram 2023 och flerårsplan 2024-2026
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden; Yttrande över budgetram 2023 och flerårsram 2024-2026
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden; Sifferbilaga gällande yttrandet över budgetberedningens förslag till budgetram 2023 och flerårsplan 2024-2026
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 118, 2022 Yttrande över föreslagen budgetram 2023 samt flerårsplan 2024-2026
- Yttrande över föreslagen budgetram 2023 samt flerårsplan 2024-2026 för kommunstyrelsen, Kommunledningskontoret Budget 2023
- Servicenämndens beslut § 91, 2022 Yttrande över budget 2023 och plan 2024-2026 samt investeringsplan 2023-2027
- Yttrande över förslag till Budget 2023 och Plan 2024-2026 samt Investeringsplan 2023-2027. Reviderad 2022-09-19
- Vård- och omsorgsnämndens beslut § 77, 2022 Budget 2023 med flerårsplan 2024-2026 för vård- och omsorgsnämnden
- Budgetyttrande över föreslagen budgetram 2023 med flerårsplan 2024-2026
- Sifferbilaga till vård- och omsorgsnämndens Budget 2023 med flerårsplan 2024-2026
- Kultur- och fritidsnämndens beslut § 86 2022, Yttrande på budgetberedningens förslag till Budgetram 2023 och planperiod 2024-2026
- Budgetyttring 2023 Kultur och Fritid
- Sifferbilaga budget 2023 Kultur- och fritidsnämnden
- Barn- och familjenämnden § 84, 2022 Barn- och familjenämndens yttrande över budgetberedningens förslag till budgetram 2023 och flerårsplan 2024-2026

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

- Yttrande över budgetberedningens förslag till budgetram 2023 och planperioden 2024-2026
- Sifferbilaga för barn- och familjenämndens verksamheter
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 134, 2022 Yttrande budget 2023 samt plan 2024-2026
- Budget 2023 samt plan 2024-2026
- Sverigedemokraterna Eslövs budget 2023 med flerårsplan 2024-2026 (kommunstyrelsen)
- Budgetyrkanden från Vänsterpartiet
- Budgetyrkanden från Kristdemokraterna
- Budgetyrkande från Miljöpartiet
- Talarordning vid budgetsammanträde 2022-12-19
- Sverigedemokraterna Eslövs budget 2023 med flerårsplan 2024-2026 (efter KS)

Beredning

Kommuninvest begär varje år ett förtydligt borgensåtagande från kommunen varför kommunfullmäktige föreslås fastställa föreliggande förslag till borgensåtagande. Kommunens borgensåtagande avser i huvudsak Eslövs Bostads AB lånebehov.

Den styrande majoritetens förslag till budget bygger på oförändrad skattesats. Kommunfullmäktige fattade beslut om oförändrad skattesats för 2023 om 20,54 kronor vid sitt sammanträde den 28 november 2022.

Nämnderna har uttalat sig om förslaget till budget.

Kommunstyrelsen föreslog vid sitt sammanträde den 30 november 2022 kommunfullmäktige besluta att godkänna majoritetens förslag till budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026 inklusive investerings- och exploateringsbudget, ingå borgen för Eslövs Bostads AB och Mellanskånes Renhållnings AB:s sammanlagda låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 2 miljarder kronor och fastställa nyupplåningsramen år 2023 för kommunen till 450 miljoner inklusive upplåning till VA SYD.

Budgetdebatten inleds med att varje parti presenterar sitt budgetförslag.

Talare:

Johan Andersson (S)
Catharina Malmborg (M)
Anna Lorentzson (L)
Fredrik Ottesen (SD)
Jasmina Muric (C)
Alexandra Nikoleris (V)

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Samuel Estenlund (KD)
Göran T Andersson (MP)

Yrkanden

Johan Andersson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Catharina Malmborg (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Anna Lorentzson (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Fredrik Ottesen (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas förslag till budget samt kommunstyrelsens andra och tredje beslutsförslag.

Jasmina Muric (C) yrkar bifall till majoritetens budgetförslag.

Alexandra Nikoleris (V) yrkar bifall till majoritetens budgetförslag med Vänsterpartiets ändringsyrkanden, bifall till Miljöpartiets ändringsyrkande samt avslag till Sverigedemokraternas budgetförslag och Kristdemokraternas ändringsyrkanden.

Samuel Estenlund (KD) yrkar bifall till majoritetens budgetförslag med Kristdemokraternas ändringsyrkanden samt meddelar att de kan behandlas samlat vid beslutsgången.

Göran T Andersson (MP) yrkar bifall till majoritetens budgetförslag med Miljöpartiets ändringsyrkande.

Umihana Rasovic Kasumovic (V) yrkar bifall till Vänsterpartiets ändringsyrkanden.

David Westlund (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Johan Andersson (S) yrkar avslag på Vänsterpartiets ändringsyrkanden, Miljöpartiets ändringsyrkande samt Sverigedemokraternas förslag till budget.

Ted Bondesson (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas budgetförslag.

Dennis Larsen (SD) yrkar bifall till Sverigedemokraternas budgetförslag.

Ajournering

Mötet ajourneras 17.15-18.10

Beslutsgång

Innan ordförande ställer proposition på yrkandena justeras röstlängden. Kristian Zahtila (SD) har anlänt och Joaqim Johansson (SD) tjänstgör därmed för Ronny Färnlöf (SD) istället. Antal ledamöter är 50 stycken.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Ordförande ställer proposition på kommunstyrelsens och Sverigedemokraternas förslag till budget och finner att kommunfullmäktige antar kommunstyrelsens förslag.

Ordförande ställer proposition på Vänsterpartiets yrkande om att ta bort en av kommunalrådsposterna och finner att kommunfullmäktige avslår det.

Ordförande ställer proposition på Vänsterpartiets yrkande om uttag från resultatutjämningsreserven och finner att kommunfullmäktige avslår det.

Ordförande ställer proposition på Vänsterpartiets yrkande om att investera medel för restaurering av vårmarker och finner att kommunfullmäktige avslår det.

Ordförande ställer proposition på Vänsterpartiets yrkande om investering i cykelvägar och finner att kommunfullmäktige avslår det.

Ordförande ställer proposition på Kristdemokraternas ändringsyrkanden och finner att kommunfullmäktige avslår dem.

Ordförande ställer proposition på Miljöpartiets ändringsyrkande och finner att kommunfullmäktige avslår det.

Ordförande ställer proposition på kommunstyrelsens övriga förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med dessa.

Beslut

- Förslag till budget 2023 samt flerårsplan 2024-2026 inklusive investerings- och exploateringsbudget godkänns.
- Borgen såsom för egen skuld ingås för Eslövs Bostads AB och Mellanskånes Renhållnings AB:s sammanlagda låneförpliktelser upp till ett totalt belopp om 2 miljarder kronor.
- Nyupplåningsramen år 2023 för kommunen fastställs till 450 miljoner inklusive upplåning till VA SYD.

Reservationer

Ledamöterna i Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden.

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder
Eslövs bostads AB
Mellanskånes Renhållnings AB
Kommunledningskontoret, ekonomiavdelningen

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunfullmäktige

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Internbudget 2023 Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har för 2023 en budgetram på 85,15 mnkr

Förändring av ram

Utgående budgetram 2022 är 83,6 mnkr. Ramen är exklusive slutlig kapitalkostnadskompensation för 2022 som ges i samband med arbetet med bokslut.

Förändringarna jämfört utgående budget för 2022 är följande:

Utgående budget 2022, mnkr	-83,6
Tillsyn miljö/livsmedel, engångsbelopp 2022	0,8
Trygghetssatsning, engångsbelopp 2022	0,1
Indexuppräknning 2023	-1,9
Helårseffekt löneutfall 2023 samt 75 % 2023	-0,85
Ny fördelningsmodell GIS	0,5
Utveckling av byar	-0,2
Övriga justeringar	0,0
Budget 2023 (KF 221219)	-85,15

Det ekonomiska läget

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens budget innehåller inga nya politiska satsningar för 2023. Det ekonomiska läget med hög inflation på olika varor, som till exempel el och livsmedel, gör att det är ett begränsat utrymme som funnits att fördela några medel till nämnderna. Lägg därtill ett nytt pensionsavtal i kombination med hög uppräknning av pensionskostnaderna till följd av inflationen.

Varje nämnd har fått i uppdrag att göra en genomlysning och föreslå kostnadsminskningar för att kommunens resultat ska uppfylla kommunallagens krav på en budget i balans. En åtgärdsplan är beslutad i nämnden i januari. Åtgärderna kommer att hanteras som förväntade överskott mot prognos under året och finns inte presenterade i detta underlag.

Förändringar inför 2023

I internbudget för 2023 avgår medel av engångskaraktär, som tex 0,8 mnkr för att arbeta ner tillsynsskulden inom miljö- och livsmedelstillsynen, samt 0,1 mnkr för extra trygghetsåtgärder.

Sedvanlig indexuppräkningsarbete har skett för externa avtal. Här bör påpekas att en fortsatt hög inflation har extremt stor påverkan på nämnden ekonomiskt. Indexuppräkningsarbete inför kommande budgetår görs på våren, medan avstämningsmånad för de centrala avtalen är juni månad. Detta gör att de prisökningar som sker efter att indextalen har beräknats först kompenseras året efter, då slutlig avstämning görs. Under tidigare års förhållande med relativt låg inflation har detta inte varit ett problem med viss eftersläpning då det rör sig om mindre belopp. Under 2022 var dock inflationen nästan lika hög de tre sista månaderna, som alltså inte kom med i beräkningsunderlaget, som under de första nio månaderna. Förvaltningens beräkningar indikerar ett kompensationsbortfall på ca 0,8 mnkr inför budget 2023. Detta är medel som huvud- och profilentreprenaden blir dyrare givet att samma mängd beställningar görs. Bedömningen bör därför bli att färre åtgärder i den offentliga miljön kan göras under 2023.

Inför 2023 införs en ny fördelningsmodell för geografiskt informationssystem (GIS). Denna innebär att alla nämnder ska betala lika mycket för GIS oavsett hur mycket det används. Fördelningen innebär ingen besparing för nämnden utan är en ren omfördelning. Inga nya resurser har heller tillkommit, utan resurserna är desamma som tidigare år.

Halvårsskiftet 2022 gjordes en omorganisation som innebar att miljöavdelningens och gata, trafik, parks administrativa resurser flyttades till förvaltningens gemensamma stab. Omfördelning av budgeten gjordes under 2022 med effekten andra halvåret 2022. I internbudget 2023 görs den återstående omfördelningen så att den totala omfördelningen motsvarar helårskostnaden för de administrativa resurser som omfördelats. Totalt, inklusive förra årets del, har 1,0 mnkr omfördelats från gata, trafik, park och 0,8 mnkr från miljöavdelningen till staben.

Anslaget till byalag i kommunen har omfördelats från kommunstyrelsen till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. I internbudgeten ligger detta anslag under staben tills annan placering bestämts. Medlen är inget tillskott då detta funnits under kommunstyrelsens budget tidigare.

Efter bokslut 2022 erhåller nämnden kapitalkostnadskompensation för 2023 års avskrivningar och internränta, denna ingår i förslaget till internbudget. Inför 2023 höjs internräntan till 1,25 %.

Prioriteringar 2023

Kommunens nämnder har till den 31 januari fått uppdraget att se över möjliga kostnadsminskningar för att möta den höga inflationen. Samtidigt kommer ett nytt

politiskt handlingsprogram att arbetas fram, vilket gör att förvaltningen avvaktar med att ta fram specifika prioriteringar för kommande budgetår och mandatperiod. Arbetet med föregående års prioritering kommer dock fortsätta.

Staben kommer fortsätta utvecklas för att vara en samlad kompetens som underlättar administrativt för verksamheten, medarbetare och chefer inom ekonomi, personal, upphandling/inköp och andra övergripande gemensamma frågor. Under 2022 flyttades administrativa resurser från miljöavdelningen och gata, trafik, park till förvaltningens gemensamma stabsfunktion. Under hösten 2022 påbörjades arbetet med kommunens företagslots. Företagslotsen administreras genom staben.

Under 2022 avslutade kommunen ett flerårigt arbete med upphandling av dokument- och ärendehanteringssystem. För förvaltningen innebär detta att fokus ligger för närvarande på att implementera ett nytt verksamhetssystem för bygglov, kart/mät och bostadsanpassning. Digitalisering på området är viktigt för att fortsatt ha korta handläggningstider. Upphandlingen innebär att miljöavdelningen kan fortsätta med sitt redan implementerade verksamhetssystem och där kommer digitalisering och utnyttja de möjligheter som detta ger vara viktigt för att få en effektiv ärendehantering. Arbetet fortsätter med att få kontinuitet i tillsynsarbetet enligt plan- och bygglagen (PBL).

Införande och användande av digitala verktyg i den offentliga miljön kommer vara ett prioriterat område i den långsiktiga planeringen kommande år. Genom sensorer kan tekniken till exempel tala om när en papperskorg är full eller en plats är nerskräpad, vilket kan minska behovet av löpande rondering.

Förändring per avdelning 2022-2023

(tkr)	Utgående budget 2022 <i>Exkl slutlig kapitalkostnads- komp 2022</i>	Förslag internbudget 2023	Förändring
Nämnd	-820	-800	20
<hr/>			
Stab/miljöavdelning			
Staben *	-8 671	-9 873	-1 202
Miljöstrategiskt arbete	-4 553	-4 709	-156
Miljöenheten	-4 704	-3 381	1 323
<hr/>			
Kart- och bygglovsavdelning			
Bygglov / Tillsyn PBL	-3 049	-3 121	-72
MBK / GIS	-3 168	-2 747	421
Bostadsanpassning	-3 666	-3 679	-13
<hr/>			
Gata, trafik, park	-54 958	-56 840	-1 882
<hr/>			
Summa	-83 589	-85 150	-1 561

* Stabens ram 2023 inkluderar 600 tkr för 2023 års preliminära lönerevision, fördelas till respektive verksamhet vid avslutad lönerevision.

Kommentar till tabell:

Stabens ökning beror på att tjänster flyttats från gata, trafik, parks (GTP) och miljöavdelningens administration (del av tillsyn) till stabens förvaltningsgemensamma administration.

Miljöenhetens minskning beror på att ettårigt medel under 2022 för miljö- och livsmedelstillsyn har upphört samt enligt ovan har administrativ personal övergått till staben.

Mätning, beräkning och kartering (MBK)/GIS har lägre ramfinansiering pga ny fördelningsmodell (500 tkr).

Arbetet med att hitta en modell för ram/taxefinansiering av nämndens myndighetsarbete pågår. Förändringar av internbudgeten kan därför behöva göras löpande under året

Resultatbudget per kontogrupp

<i>Mnkr</i>	Utgående budget 2022 <i>Exkl slutlig kapitalkostnads- komp 2022</i>	Förslag internbudget 2023
Intäkter	16,0	18,05
Försäljningar	0,1	0,1
Taxor och avgifter	14,0	15,05
Hyror och arrenden	0,5	0,5
Bidrag	0,8	1,3
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	0,6	1,1
Övriga ersättningar och intäkter	0,0	0,0
Kostnader	-99,6	-103,2
Personalkostnader	-37,5	-39,1
Lokalkostnader	-2,1	-2,1
Övriga kostnader	-39,7	-41,8
Avskrivning	-16,8	-16,8
Intern ränta	-3,5	-3,4
Nettokostnader	-83,6	-85,15

Intern kontrollplan 2023

5

MOS.2023.0005

2023-02-03

Karin Sandström

+4641362563

karin.sandstrom@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Intern kontroll 2023

Ärendebeskrivning

Nämnden har som uppgift att varje år granska att förvaltningen har kontroll över de processer som hanteras inom ansvarsområdet. Förslag på kontrollpunkter för intern kontroll 2023 har tagits fram.

Beslutsunderlag

Bruttolista med riskanalys 2023

Föreslagna kontrollpunkter för 2023

Beredning

Förvaltningen har tagit fram en bruttolista på riskmoment i processer samt värderat dem enligt risk- och väsentlighetsanalys. Modellen bygger på att varje moment värderas, baserat på sak- person- eller ekonomisk skada. En gradering från 1-4 om hur stor sannolikhet det är att ett fel inträffar samt hur stor konsekvensen då blir värderas. Den multiplicerade effekten anger om rutinerna och efterföljsamheten behöver kontrolleras eller inte. Med goda rutiner är sannolikheten liten att något ska hända och konsekvensen om något ändå händer, så liten som möjligt.

De kontrollpunkter som har högst risk (9-16) tas upp som förslag på kontrollpunkter det kommande året. Om det vid värderingen framkommer att ett moment borde bedömas ännu högre, har förvaltningen skyldighet att inte invänta den kommande granskningen, utan ska omgående åtgärda.

Bruttolistan, inklusive värderingen, presenteras för nämnden och utifrån den har föreslagna kontrollpunkter tagits fram. I kontrollplanen anges även hur granskningen ska ske och återrapportering sker när respektive granskning har skett.

En samlad uppdatering lämnas i vårprognos och delårsrapport. I bokslutet återrapporteras en summering av året samt eventuellt beslutade åtgärder som är åtgärdade.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att godkänna föreslagna internkontrollpunkter 2023.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

Karin Sandström
Avdelningschef Stab och Miljö

INTERN KONTROLL, Analys av processer MoS inför 2023

Kategori ¹⁾	Process ²⁾	Risk ³⁾	Vad kan gå fel och varför? ⁴⁾	Sannolikhet ⁵⁾	Konsekvens ⁶⁾	Risikvärd ⁷⁾	Acceptera/hantera ⁸⁾
Omvärld	Bygglövsprocessen	Att kommuninvånare inte följer lagen/regler.	Om informationen på hemsidan inte är uppdaterad kan felaktig information göra att kommuninvånaren inte anmäler, söker lov m.m. trots att det ska göras.	2	3	6	Acceptera
Process	Bygglövsprocessen	Skyddade personuppgifter kommer ut	Gruppen för GDPR har gjort en grundläggande översyn gällande personuppgifter. Inom lov-verksamheten lämnas många handlingar ut och framför allt skyddade uppgifter måste hanteras extra varsamt.	1	1	1	Acceptera
Omvärld	Bygglövsprocessen	Bygglöv lämnas till person i nära relation (jäv).	Tydliga rutiner finns och ärendena fördelas från chef. Den som vet med sig att det är en nära relation har själv ansvar att anmäla jäv.	1	3	3	Acceptera
Ekonomi	Bygglövsprocessen kopplad till avgift	Avgiftsbortfall om föreläggande inte sker inom tre veckor från inkommen ansökan.	När ett ärende behöver kompletteras är det viktigt att det sker inom tre veckor från det att ansökan inkom, annars räknas tidsfristen från det att ärendet ankom. Risk för avgiftsbortfall föreligger om tidsfristen missas. Detta gäller i lovärenden.	2	3	6	Acceptera
Omvärld	Bygglövsprocessen	Lovtiden går ut innan åtgärden är utförd.	Sökanden missar att bygglovstiden har gått ut - påminnelse skickas ut i normalfallet.	2	3	6	Acceptera
Process	Bygglövsprocessen	Laglig möjlighet att meddela slutbesked saknas	Vid interimistiska beslut om slutbesked där det läggs en bevakning finns det en risk att det inte finns laglig möjlighet att meddela slutbesked om bevakningen inte följs upp. Detta gäller särskilt de ärenden som är fördelade till handläggare som slutat. Risk för att giltighetstiden för lovet löper ut innan slutligt slutbesked meddelas.	2	3	6	Acceptera
Omvärld	Säkerhet och kontroll	Skyddsobjekt	Otillräcklig kunskap och kontroll på skyddsobjekt inom kommunen	4	3	12	Hantera
Lagar och regler	Bygglövsprocessen	Lovbeslut vinner inte laga kraft.	Lovbeslut vinner inte laga kraft om kungörelse inte sker i enlighet med 9 kap. 41 b § PBL. I värsta fall kan ett beslut upphävas när den åtgärd som beslutet avser är genomförd.	1	1	1	Acceptera
Lagar och regler	Avgiftsuttag	Avgiftsuttaget blir felaktigt	Meddelande om när tidsfristen börjar löpa enligt 9 kap. 27 samt 27 a § PBL skickas inte ut.	2	2	4	Acceptera
Process	GTP	Trädinventering genomförs enligt plan med kontroll på skadedrabbade/farliga träd.	Skadade/sjuka träd kan trilla där allmänheten vistas om kännedom om trädens tillstånd inte finns.	2	3	6	Acceptera
Omvärld	GTP	Trasiga lekredskap på lekplats kan orsaka allvarlig skada.	Lekplatsera inventeras kontinuerligt och allmänheten kan anmäla skador via Eslövs hemsida. Rutin finns för att åtgärda fel.	1	3	8	Acceptera
Process	Myndighet	Långa handläggningstider för ärende som hanteras av annan part till följd av jäv (bygglovsärende till GTP eller miljötillsyn på ärende inom GTP)	Ärende där jäv föreligger skickas till klk eller extern part där prioriteringsordning inte kan påverkas (ny rutin från års	2	4	8	Acceptera
Omvärld	Exploatering	Risk för drunkning i dagvattendammar	Okontrollerade och öppna dagvattendammar kan orsaka risk för drunkningsolyckor.	2	4	8	Acceptera
Omvärld	GTP	Invasiva växter breder ut sig okontrollerbart	Invasiva växter breder allt mer ut sig och riskerar att orsaka skador både på privata och kommunala fastigheter.	2	3	6	Acceptera
Inköp	Upphandling/inköp	Risker i samband med upphandlad verksamhet	Risk för höga indexuppräknningar, brutna upphandlingar samt förseningar av leverans samt för få leverantörer.	4	4	16	Hantera
Omvärld	Trafiksäkerhet	Olyckor på grund av icke tillfredsställande halk-/snöbekämpning	Bristande kontroll av upphandlad vinterväghållning kan medföra olyckor och skador.	1	4	4	Acceptera
Process	Investeringar	Risk för att tilldelningsbeslutet försenas.	Upphandlingen kan försenas och skadas till följd av lång process när igångsättningsbeslut förutsätter fortsatt process trots att budget beviljats.	2	3	6	Acceptera
Process	Upphandling	Risk att rutiner för upphandling, slutbesiktning och bonusutbetalning inte följs	I de fall rutinerna inte följs kan ersättning betalas ut trots att t ex jäv föreligger. Så kan också slutbesiktningen och bonusutbetalning bedömas på fel grunder.	1	3	3	Acceptera
Omvärld	Miljötillsyn	Gynnande tillsynsbeslut lämnas till person i nära relation (jäv).	Tydliga rutiner finns och ärendena fördelas från chef. Den som vet med sig att det är en nära relation har själv ansvar att anmäla jäv.	1	3	3	Acceptera
Process	Personallutiner	Risk för hot och våld vid tillsynsbesök	Otillräckliga rutiner för säkerhet och trygghet vid tillsynsbesök medför en risk för personalen. Gäller även krav på hälsodeklaration samt säker transport.	3	3	9	Hantera
Lagar och regler	Avgiftsuttag miljötillsyn	Avgiftsuttaget blir felaktigt	Ärende ligger öppna och underlag för avgifter tas inte ut.	4	3	12	Hantera
Process	Inköpsprocessen	IT-utrustning/utrustning förkommer	Otillräcklig kontroll på personalens tilldelade utrustning.	1	1	1	Acceptera
Process	Inköpsprocessen	Information kan falla bort.	Abonnemang, mailkonto och telefonnr avslutas ej när personal slutar med fortsatta kostnader som följd samt att information inte överlämnas.	2	3	6	Acceptera

- 1) De processer/risker som identifieras kategoriseras.
- 2) De kritiska processerna identifieras. Detta sker utifrån en bedömning i vilka övergripande processer som det finns risker
- 3) Identifiera risker, inom processerna, som kan hindra organisationen från att nå sina mål och eller följa lag och föreskrifter
- 4) Beskriv vad det är som kan gå fel och vad det kan leda till

Sannolikhet och konsekvens bedöms utifrån hur bra rutiner vi bedömer vi har: utifrån våra förutsättningar hur bedömer vi sannolikhet att något ska kunna inträffa samt vad blir i så fall konsekvensen?

- 5) Hur sannolikt är det att det skulle kunna inträffa?

1. Osannolik – praktiskt taget obefintlig
2. Mindre sannolik – mycket liten risk för fel
3. Möjlig – risk finns att fel uppstår
4. Sannolik – mycket troligt att fel uppstår

- 6) Vilken konsekvens skulle det få om det inträffade?

1. Försumbar – betraktas som obetydlig
2. Lindrig – uppfattas som liten
3. Kännbar – uppfattas som besvärande
4. Allvarlig – är så allvarlig att fel helt enkelt inte får inträffa

- 7) Genom att multiplicera sannolikhet med konsekvens fås ett riskvärde. Ett värde på 12-16 innebär som regel att risken måste hanteras. Ett värde mellan 6-10 är ett observandum.

- 8) Politiken får göra bedömningen om risken ska hanteras eller accepteras

Sannolikhet					
4	4	8	12	16	
3	3	6	9	12	
2	2	4	6	8	
1	1	2	3	4	
		1	2	3	4
					Konsekvens

Kontrollplan för intern kontroll 2022 Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kategori	Risker	Kontrollmoment	Granskningsaktivitet	Ansvarig	Verksamhet
Omvärld	Säkerhet och kontroll	Skyddsobjekt	Ta fram rutiner för hantering, av skyddsobjekt	<i>Christian Nielsen</i>	KoB
Inköp	Inköp och upphandling	Risker i samband med inköp och upphandling av entreprenad.	Analys av processen för att identifiera risker som leder till ekonomiska konsekvenser.	<i>Christel Wohlin</i>	GTP
Personalrutiner	Risk för hot och våld vid tillsynsbesök	Rutiner för personal vid tillsynsbesök.	Genomgång av befintliga rutiner, efterlevnad och ev åtgärder för förändring.	<i>Marielle Ekwurtzel</i>	Stab och Miljö
Lagar och regler	Avgiftsuttaget blir felaktigt.	Fakturerings av debiterad tillsyn enligt miljöbalken.	Kontroll av stickprov jan-aug 2023 debiterade ärende. Kontroll genomfördes 2022 med påföljande beslut om att fortsätta 2023.	<i>Karin Sandström</i>	Stab och Miljö

**Övertagande av huvudmannskap av
Skytteskogen, Trollsjöområdet**

7

MOS.2022.0848

2023-02-07
Magnus Hall
+4641362823
magnus.hall@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Skytteskogen Trollsjöområdet, övertagande av huvudmannaskap

Ärendebeskrivning

I centrala Eslöv är Trollsjöområdet beläget. På platsen har det tidigare funnits en skjutbana som har varit aktiv mellan 1888 och 1919. Länsstyrelsen genomför nu en huvudstudie för platsen, tillsammans med konsulten Relement Miljö Väst AB. I huvudstudien har provtagningar påvisat att det finns föroreningar kvar i marken. Efter huvudstudien kommer projektet att övergå i en åtgärdsfas, vilket består av en förberedelsefas och sedan en genomförandefas (saneringen). Inför åtgärdsfasen behöver Eslövs kommun ta på sig huvudmannaskapet för att kunna söka bidrag/stadsbidrag. Och därmed kunna åtgärda föroreningarna.

Beslutsunderlag

- Rapport, Huvudstudie Skytteskogen i Eslöv
Delrapport 1. Resultatrapport avseende provtagningar utförda under 2021
- Rapport, Huvudstudie Skytteskogen i Eslöv
Delrapport 2. Riskbedömning.
- Rapport, Huvudstudie Skytteskogen Eslöv
Delrapport 3. Åtgärdsutredning
- PM, Huvudstudie Skytteskogen Eslöv
Resultat av riskvärdering

Beredning

Länsstyrelsen genomför sedan 2021 en huvudstudie på före detta skjutbanan i Trollsjöområdet. I första delen av huvudstudien har undersökningar genomförts på ca 70 000 kvm parkmark mellan tidigare skjutplatser, blinderingsvallar, kulfång samt villaträdgårdarna bakom de delar av kulfånget där högst blyhalter har påträffats. Undersökningarna har utförts för att få underlag till en fördjupad riskbedömning och för att undersöka om fler områden kan vara förorenade än vad som tidigare konstaterats. Genomförda undersökningar visar att det förekommer rester av blyammunition och mycket höga blyhalter i det gamla kulfånget och den långa

Miljö och Samhällsbyggnad

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2
Telefon: 0413-620 00 | E-post: myndighetsbrevlåda@eslov.se | www.eslov.se

1(3)

blinderingsvallen. Förhöjda blyhalter påträffas vid de gamla skjutplatserna och inom villatrådgårdarna bakom kulfånget. Tester av oral biotillgänglighet för bly har dock visat att biotillgängligheten är mycket låg, under 20 %, vilket avsevärt minskar hälsoriskerna vid oralt intag av jord. Halterna i det gamla kulfånget är dock ändå så pass höga att de bedöms utgöra en klar risk för människors hälsa.

Spridningen av förorening till grundvatten, ytvatten och sediment bedöms i dagsläget vara obefintlig. Sannolikheten att människor exponeras för skadliga blyhalter är i dagsläget liten, men de förorenade områdena kan på sikt medföra hälsorisker om inga åtgärder vidtas, alternativt behöver delar av parken vara fortsatt avspärrad för människor.

I andra delen av huvudstudien är en riskbedömning gjord. Halterna av bly är så höga i marken inom det före detta kulfånget och den långa blinderingsvallen att risker för människors hälsa inte kan uteslutas. Här behövs riskreducerande åtgärder genomföras på ca 2000 kvadratmeter (m²) vilket genererar upp till 2000 kubikmeter (m³) förorenade massor. Inom skjutplatserna är blyhalterna delvis förhöjda och man beräknar att ett område på ca 400 m² med totalt 200 m³ åtgärdas. Blyhalterna som uppmätts i villatrådgårdarna medför ingen risk för människors hälsa på grund av blyets låga biotillgänglighet, således finns inget behov av riskreducerande åtgärder inom villatrådgårdarna.

Tredje delen av huvudstudien är en åtgärdsutredning och en riskutvärdering. Den visar på vilken metod som är mest lämplig att använda vid en sanering. Då det finns stora skyddsvärda träd i och omkring kulfånget har slutsatsen blivit att schaktsanering inkl. vaccumschakt under de skyddsvärda träden är den mest lämpliga metoden. Sedan ovanstående rapporter togs fram har Naturvårdsverket tagit fram nya lägre riktvärden för bly. Länsstyrelsen har fått beviljat bidrag för uppdatering av rapporterna under 2023 med hänvisning till de nya riktvärdena.

Nästa steg i processen mot sanering blir att kommunen ska ansöka om stadsbidrag för åtgärdsförberedelser och sedan för själva åtgärden (saneringen). För att kunna ansöka om bidrag behöver Eslövs kommun ta på sig ansvaret för huvudmannskapet. När man tar på sig huvudmannskapet tar man ansvar för att genomföra både åtgärdsförberedelser och åtgärder inklusive uppföljning och kontroll. Kommunen tar på sig huvudmannskapet under förutsättning att bidrag beviljas från Naturvårdsverket. Bidrag för åtgärdsförberedelser och åtgärder omfattar alla kostnader i projektet, projektledarens lönekostnader, konsulter, entreprenadkostnader, miljötillsynsavgifter samt övriga kringkostnader så som upphandlingar och likande.

Avdelningen har ingen stor erfarenhet eller kunskap att driva denna typ av projekt. Även personalresurser saknas för att kunna hålla i projektet, detta innebär att vi behöver förlita oss på konsulter eller eventuellt projektanställa någon för att kunna slutföra det. Dessa utökade kostnader kan räknas med i ansökan av stadsbidrag.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att Eslövs kommun tar på sig huvudmannskapet för Skytteskogen, Trollsjöområdet och ansvarar för att genomföra både åtgärdsförberedelser och åtgärder inklusive uppföljning och kontroll.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Gata, trafik och park

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef Gata, trafik och park

**Utökning av investeringsmedel för byte av
armaturer till LED**

8

MOS.2023.0104

2023-02-09
Magnus Hall
+4641362823
Magnus.hall@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Begäran om utökning av investeringsmedel för utbyte av armaturer till LED

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 15 september 2022 §176 att uppdra till Kommunledningskontoret att ta fram åtgärdsplan för energieffektivisering för att sänka kommunens kostnader genom lägre energiförbrukning.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut §176 2022, Framställning av kommunens ekonomiska läge inför 2023 samt beställning av analys av kommunens ekonomiska situation
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 155 2022, Åtgärdsplan för energieffektivisering
- Underlag för utbyte av armaturer

Beredning

Kommunen har sedan den 1 april 2022 ett nytt elprisavtal som har inneburit en övergång till rörligt elpris från tidigare bundet elpris. Så som situationen såg ut då och fortfarande ser ut är det förknippat med höga prispåslag att teckna bundet elprisavtal. Övergången har inneburit väsentligt högre kostnader för elförbrukningen och därför är åtgärder nödvändiga för att få ner förbrukningen.

Kommunledningskontoret har tillsammans med Serviceförvaltningen och Miljö och Samhällsbyggnad tagit fram en åtgärdsplan för energieffektivisering i kommunen som presenterades för kommunstyrelsens arbetsutskott den 22 november 2022. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkände framtagna åtgärdsplan, §155.

Inom miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsområde utgör gatubelysningen merparten av elförbrukningen. Totalt uppgår förbrukningen till ca 2,2 miljoner kwh per år. I åtgärdsplanen föreslås nattsänkning och utbyte till LED-belysning på 1 300 armaturer och båda dessa åtgärder beräknas nå en sammanlagd energibesparing på 185 kwh/armatur inkluderat båda åtgärderna. Nattsänkning kräver

en styrning som inte är möjlig på äldre armaturer och därför räknas båda åtgärderna in då nuläget är att nattsänkning inte är möjligt utan att först byta armaturen. Enligt Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutet §155, 22 november 2022 ska belysningen vara likvärdig i tätort och på landsbygd. Detta innebär att nattsänkningen av belysningen dimmas till 60% av sin ljusstyrka mellan klockan 20.00 och 22.00. Mellan klockan 22.00 och 05.00 dimmas den till 40% av sin ljusstyrka. Klockan 05.00 till 06.00 ökas ljusstyrkan till 60% och från kl 06.00 så är ljusstyrkan 100%.

Miljö och Samhällsbyggnad bedömer att mellan 4 000 och 5 000 armaturer inte är utbytta till energisnålare LED-belysning. För att uppnå full effekt sett till kostnad över tid bör samtliga armaturer bytas ut till LED. Miljö och Samhällsbyggnads förslag är utbyte av samtliga armaturer som saknar LED-belysning inom en treårsperiod, med 1 500 armaturer per år. Detta är förenat med en hög investeringsutgift men med fortsatt höga elpriser får investeringen en kortare återbetalningstid. Totalt innebär detta en investeringsutgift om 16,2 mnkr fördelat på tre år (5,4 mnkr per år). Den totala besparingen beräknas till ca 840 000 kwh (185 kwh x 4 500 st) fullt genomförd. Med en beräknad snittkostnad på 2,25 kr/kwh blir besparingen 1,9 mnkr. Investeringen beräknas ha en kapitalkostnadseffekt på 1,0 mnkr per år och därmed en nettoeffekt på 0,9 mnkr per år i lägre kostnader.

En positiv effekt av utbytet kan också bli att reparationskostnaderna blir lägre. Detta är inget som inräknas i kalkylen men då det rör sig om äldre armaturer som byts ut är det troligt att felavhjälpande åtgärder behövs i mindre omfattning.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kommer erhålla kapitalkostnadskompensation för investeringen, men kommer samtidigt att behöva återlämna kommunbidrag för den lägre förbrukning som förväntas till följd av investeringen.

Miljö och Samhällsbyggnad föreslår att investeringsmedel för utbyte av 1 500 armaturer anslås till befintligt årsanslag för gatubelysningsåtgärder 2023 och att behov för 2024 och 2025 tas upp i budgetprocessen för 2024.

Personalmässigt på avdelningen kommer denna investering att påverka och belasta. Planering för andra projekt inom belysningen kan komma att få stå tillbaka, då det är ett prioriterat område att minska energianvändningen. Avstämning med ramavtals entreprenör och leverantör av belysningen har genomförts. I dagsläget så kommer projektet att kunna genomföras. Detta kan ändras med hänvisning till världsläget.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige besluta att:

- Utöka investeringsbudgeten för årsanslag Gatubelysning med 5,4 mnkr för 2023 för utbyte av 1500 st armaturer.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att:

- Uppdra till Miljö och Samhällsbyggnad att i kommande budgetprocess beakta utökad investeringsram om 5,4 mnkr för 2024 och 2025 för utbyte av 1500 st armaturer respektive år.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Gata, trafik och park

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef Gata, trafik och park

Kommunstyrelsen

§ 176

KS.2022.0390

Framställning av kommunens ekonomiska läge inför 2023 samt beställning av analys av kommunens ekonomiska situation**Ärendebeskrivning**

I kommunens budget och i den ekonomiska flerårsplaneringen framgår årligen en precisering av de ekonomiska förutsättningarna för att upprätthålla god ekonomisk hushållning med kommunens resurser. I kommunlagen återfinns grundläggande regler för kommunens ekonomiska förvaltning och för redovisning finns lagen om kommunal bokföring och redovisning. I kommunallagen finns också specificerat vad som åligger kommunstyrelsen att göra i frågor som inverkar på kommunens ekonomiska ställning och att de utifrån detta ska göra de framställningar som behövs hos fullmäktige och övriga nämnder.

Den bedömning årets budgetprocess har utgått från har i grunden förändrats och kommunstyrelsen måste därför göra en framställning om åtgärdspaket utifrån hur omvärldsläget inverkar på kommunens ekonomiska ställning inför år 2023. Det finns med anledning av ovanstående också skäl att analysera kommunens ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt gör en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Framställning av kommunens ekonomiska läge inför 2023 samt beställning av analys av kommunens ekonomiska situation
- Pensionsskultsberäkning per 2022-08-31, KPA

Beredning

Ekonomistyrningsprocessen är en ständigt pågående process, där omvärldsbevakning, budget och uppföljning är hörnstenar.

Utvecklingen med ökande kostnader som skett de senaste månaderna i världen beror till stor del på den bristsituation som finns på många produkter. Skälet till bristerna är en kombination av effekter av pandemin, kriget i Ukraina och den allmänna situationen i världen. I Sverige beror inflationen till stor del på att varor som importerats blivit dyrare. KPIF ökade med 8 procent i juli jämfört med föregående år. Att inflationen var så hög just i juni påverkar prisbasbeloppet för 2023 som baseras på inflationen juni 2021 till juni 2022. För kommunen har prisbasbeloppet särskild betydelse då våra pensioner är värdesäkrade med prisbasbelopp. Det innebär att de kostnadsbedömningar som gjordes under våren då inflationen beräknades vara 6 procent, inte håller längre. Många bedömare anser att inflationen kommer fortsätta

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsen

att vara hög även under 2023, så man kan räkna med kraftigt ökade pensionskostnader även för 2024.

Många av de avtal för leverans av varor och tjänster som kommunen använder är kopplade till olika prisindex, det innebär att det inte bara kommer att vara pensionskostnaderna som drar iväg, utan även andra kostnader kommer att öka rejält.

Kommunledningskontoret anser, utifrån den nya ekonomiska situationen, att en analys av kommunens ekonomi samt verksamheternas kostnader och behov, nu och på fem års sikt, bör beställas av Sveriges kommuner och regioner, SKR. En sådan analys innehåller en nulägesanalys där fokus ligger på att jämföra kommunen över tid med andra kommuner med likartad struktur och en framskrivning av verksamheternas behov på fem års sikt utifrån kommunens befolkningsprognos. Kostnad för en sådan analys är 115 000 kronor.

Kommunstyrelsen har enligt kommunallagens 6 kapitel 11 § att följa de frågor som kan inverka på kommunens utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen har att hos fullmäktige, övriga nämnder och andra myndigheter göra de framställningar som behövs. Den ekonomiska utveckling som beskrivits ovan är av den karaktären att kommunstyrelsen har ett krav på sig att agera och göra fullmäktige och samtliga nämnder medvetna om den ekonomiska realitet som nu råder med behov på åtgärd/kostnadsreducering på 100 miljoner kronor år 2023 och därför framställa krav på åtgärdsplan.

Yrkanden

Catharina Malmborg yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut med tillägget att *Kommunledningskontoret ges i uppdrag att ta fram åtgärdsplan för energieffektivisering. Åtgärder ska redovisas löpande till kommunstyrelsens arbetsutskott.* Madeleine Atlas (C), Bertil Jönsson (C), Sven-Olov Wallin (L), Janet Andersson (S) och Mikael Wehtje (M) instämmer i yrkandena.

Lars Holmström (V) yrkar avslag till första att-satsen i förvaltningens förslag till beslut och yrkar istället att man undersöker hur man kan använda resultatutjämningsreserven, att man i budgetarbetet tittar på överskotts målen och att nämnderna inte ska tvingas till besparingar.

Johan Andersson (S) yrkar avslag på Lars Holmströms ändringsyrkande.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på Catharina Malmborgs (M) m fl första att-sats mot Lars Holmströms (V) ändringsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Ordförande ställer sedan proposition på Catharina Malmborgs (M) m fl övriga attsatser och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med dessa.

Beslut

- Kommunstyrelsen ger samtliga nämnder i uppdrag att senast den 31 januari 2023 ta fram en åtgärdsplan för sin nämnd utifrån nya ekonomiska förutsättningar med åtgärd/kostnadsreducering på 100 miljoner kronor under år 2023 för Eslövs kommun.
- Kommunstyrelsen ger Kommunledningskontoret i uppdrag att beställa en analys av kommunens ekonomi och ekonomistyrning från Sveriges kommuner och regioner, SKR, kostnad 115 000 kronor.
- Kommunstyrelsen delegerar till kommunstyrelsens arbetsutskott att vidare ta fram förslag som omfattar bland annat omvärldsförutsättningar, intäktsprognos, ram till respektive nämnd, framförda förutsättningar och samlad effekt för kommunens ekonomi.
- Kommunstyrelsen ger Kommunledningskontoret i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan för energieffektivisering. Åtgärder ska redovisas löpande till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Reservation

Lars Holmström (V) reserverar sig mot första beslutspunkten till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Samtliga nämnder

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 155

KS.2022.0501**Åtgärdsplan för energieffektivisering****Ärendebeskrivning**

I kommunens budget och i den ekonomiska flerårsplaneringen framgår årligen en precisering av de ekonomiska förutsättningarna för att upprätthålla god ekonomisk hushållning med kommunens resurser. I kommunlagen återfinns grundläggande regler för kommunens ekonomiska förvaltning och för redovisning finns lagen om kommunal bokföring och redovisning. I kommunallagen finns också specificerat vad som åligger kommunstyrelsen att göra i frågor som inverkar på kommunens ekonomiska ställning och att de utifrån detta ska göra de framställningar som behövs hos fullmäktige och övriga nämnder.

Den bedömning årets budgetprocess har utgått från har i grunden förändrats och kommunstyrelsen måste därför göra en framställning om åtgärdsplan utifrån hur omvärldsläget inverkar på kommunens ekonomiska ställning inför år 2023. Det finns med anledning av ovanstående också skäl att analysera kommunens ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt göra en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren.

Kommunstyrelsen beslutade den 15 september 2022 § 176 att ge Kommunledningskontoret i uppdrag att ta fram en åtgärdsplan för energieffektivisering. Åtgärder ska redovisas löpande till kommunstyrelsens arbetsutskott.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Åtgärdsplan för energieffektivisering
- Kommunstyrelsens beslut § 176, 2022 Framställning av kommunens ekonomiska läge inför 2023 samt beställning av analys av kommunens ekonomiska situation

Beredning

Inom Serviceförvaltningen och Miljö och Samhällsbyggnad har det gjorts och görs det fortlöpande en systematisk genomgång av byggnader och belysningspunkter.

Nedanstående är förslag på åtgärder och delar som ska utredas:

- Driftoptimeringen är fokuserad på samtliga byggnader med prioritet på de ”större” inkluderande styrning av belysning och ventilation där målet är satt till en besparing på 2 %. Utfall för oktober månad är en minskad elförbrukning på 6 %.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Sänkning av inomhustemperatur - Minskning inomhustemperatur från 21 grader till 20 grader bör ge minskad värmeförbrukning om ca 3 %. Normalårskorrigerade värden.
- Fritidsanläggningar där belysning av fotbollsplaner inomhushallar etc. ses över.
- Utökning av solceller ses över och investeringskalkyler tas fram främst i samband med planerade takbyten och nybyggnationer.
- Översyn av gatubelysning i form av utbyte av stolpar och armatur (LED-belysning) och även nattsänkning av gatubelysning sker löpande.

Totalt sett ger ovanstående en årlig besparing på 2,0 miljoner kronor inkluderande en investering på 4,5 miljoner kronor för utbyte av 1000 stolpar och armatur.

Beslut

- Informationen läggs med godkännande till handlingarna.
- Kommunstyrelsens arbetsutskott uppmanar till en översyn av förslaget avseende gatubelysningen så den blir likvärdig i tätort och på landsbygd.

Beslutet skickas till

Servicenämnden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande
---------------------	--------------------

Underlag för utbyte av armaturer

Antal armaturer	4 500	st		
Pris per styck	3 600 kr	varav	armatur	3 600 kr
Internränta	1,25%			

Komponent	Investeringskostnad	Avskrivningstid, år	Avskrivningskostnad/år	Internränta, år 1	Kapitalkostnad, år 1
Armatur	16 200 000 kr	20	810 000 kr	202 500 kr	1 012 500 kr
	16 200 000 kr		810 000 kr	202 500 kr	1 012 500 kr

Besparing			
Antal armaturer		4 500	st
Besparing per armatur		185	kwh
Kr per kwh		2,25	kr/kwh
Total besparing		1 873 000 kr	
Kapitalkostnad år 1		-1 013 000 kr	
Nettobesparing		860 000 kr	

**Anmälan om olovligt byggande på fastigheten
Ölycke 1:98, Löberöd (TILLSYN.2022.5)**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

TILLSYN.2022.5
Mattias Andersson
0413-62186
Mattias.Andersson@eslov.se

Anmälan om olovligt byggande på fastigheten ÖLYCKE 1:98, Storgatan 12, Löberöd

Ärendebeskrivning

För fastigheten Ölycke 1:98 beviljades år 2007 (2007-10-10 § 158) ett lov för en blomsterhandel. Samma lokaler inom byggnaden har både tidigare och senare använts till affärsverksamhet, dock med något skiftande inriktning när det gäller typen av varor som bjuds till försäljning. Men från och med tiden kring årsskiftet 2018-2019 har ändringar skett. Idag har tidigare affärslokaler ändrats till bostäder. Det krävs bygglov för att helt eller delvis ta en byggnad i anspråk för ett väsentligt annat ändamål. Detta tillsynsärende har upprättats med anledning av att den ändrade användningen på fastigheten Ölycke 1:98 har skett olovligen. I detta beslut prövas frågan om en byggsanktionsavgift för överträdelsen.

Beslutsunderlag

Klagomål på olovligt byggande	2022-01-17
Information ang. olovlig byggnation	2022-02-15
Räddningstjänsten angående Ölycke 1:98	2022-09-14
Beviljat lov 2007	2022-03-17
Mäklare annons 2018	2022-09-15
Energideklaration	2022-08-29
Fastighetsäg. önskemål om adresser	2022-02-08
Svar från kartavdelningen	2022-02-25
Adressregister från skatteverket	2022-04-06
Mäklare annons 2022	2022-09-02
Plan 12-LÖB-25S	2022-02-10
Blomsterhandeln berättar	2022-11-21
Returpalatset berättar	2022-11-21
Landen Syd AB – Bolagshändelser 2019	2022-11-21
Sydsvenskan artikel	2022-11-21
Foton platsbesök 1	2022-11-21
Foton platsbesök 2	2022-11-21
Yttrande om förslag till beslut	2023-01-17
Förvaltningens foton 2005	2023-02-08
Foton från Google 2011-2021	2023-02-08
Beräkning byggsanktionsavgift	2023-02-08

Redogörelse för ärendet

Detta tillsynsärende upprättades efter att en anonym anmälan inkom till förvaltningen den 17 januari 2022. Enligt anmälan inreder fastighetsägaren lägenheter i utrymmen där det tidigare såldes kräldjur. Information beträffande inkommen anmälan och upprättat tillsynsärende utfärdades till fastighetsägaren den 15 februari 2022. Förvaltningen har därefter besökt fastigheten vid två tillfällen för dokumentation. Andra besöket på fastigheten skedde i samverkan med Räddningstjänsten syd.

Då det beträffande fastighetens användning endast finns ett fåtal användbara uppgifter att tillgå i förvaltningens arkiv, har utredning orsakat ett omfattande sökande i externt material. Tidigare ägare till fastigheten och även innehavare av butiker i fastigheten har bidragit med information för klargöranden.

För den aktuella fastigheten gäller en plan som vann laga kraft 1939 (Eslövs kommuns plannummer: L2) (Planbeteckning hos LM: 12-LÖB-25S). Av planen framgår att området är avsett för bostadsändamål, men även att "byggnadsnämnden må dock medgiva inredning av samlings-salar och garage, samt lokaler för handel och hantverk".

Yttranden

Fastighetsägaren har inte skriftligen yttrat sig gällande förvaltningens utfärdade information om det upprättade tillsynsärendet, och inte heller returnerat det bifogade delgivningskvittot. Men flera möten mellan fastighetsägaren och förvaltningen har ägt rum. Fastighetsägaren har muntligen och vid upprepade tillfällen hävdat att de ändringar eller åtgärder som krävs för att ändra användningen från butikslokaler till bostäder, redan var genomförda när han genom köp blev ägare till fastigheten. Enligt fastighetsägaren har renovering utförts, men inte sådana arbeten som syftar till att inreda för nya lägenheter. På så sätt vill fastighetsägaren göra gällande att han inte har ändrat användningen av fastighetens utrymmen.

Den 22 november 2022 utfärdade förvaltningen förslag till beslut i detta ärende. Den 17 januari registrerade förvaltningen fastighetsägarens yttrande om förslaget till beslut. Yttrandet bifogas detta beslut.

Motivering

- *Frågan om överträdelse*

Av 9kap. 2 § plan- och bygglagen (2010:900) följer:

Det krävs bygglov för

1. nybyggnad,
2. tillbyggnad,
3. annan ändring av en byggnad än tillbyggnad, om ändringen innebär att

- a) byggnaden helt eller delvis tas i anspråk för eller inreds för ett väsentligen annat ändamål än det som byggnaden senast har använts för eller enligt senast beviljade lov har anpassats till utan att den avsedda användningen kommit till stånd,
- b) det byggnaden inreds någon ytterligare bostad eller någon ytterligare lokal för handel, hantverk, eller industri, eller
- c) byggnaden byter färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial eller byggnadens yttre utseende avsevärt påverkas på annat sätt.

Första stycket 3 c gäller bara om byggnaden ligger i ett område som omfattas av en detaljplan.

Av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen följer:

En åtgärd får inte påbörjas innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked, om åtgärden kräver

1. bygglov, marklov eller rivningslov, eller
2. en anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8§.

Ett lov gällande en tillbyggnad på fastigheten Ölycke 1:98 beviljades år 2007. Tillbyggnaden har uppförts vid fasaden mot Storgatan. Av handlingar i lovet framgår att tillbyggnaden är avsedd att tjäna befintlig butiksverksamheten på fastigheten. Dock kan det inte med hjälp av dokumenten i lovet avgöras exakt vilka ytor inom byggnaden, förutom tillbyggnaden, som ska nyttjas för butiksverksamheten.

Dokumentationen hos förvaltningen, som visar förändringar inom byggnaden på fastigheten Ölycke 1:98, är mycket begränsad. Men förvaltningens utredning har dock producerat ett ganska rikligt bildmaterial som visar förändringar på utsidan av byggnaden i fråga. Av bilderna framgår att flera butiksverksamheter har bedrivits i byggnaden. Bildmaterialet bifogas detta beslut (Foton platsbesök 1, Foton platsbesök 2, Förvaltningens foton 2005, Foton från Google 2011-2021).

Personer som har bedrivit verksamheter i lokalerna har bidragit med information till denna utredning. Av dessa berättelser framgår att alla utrymmen i byggnaden som har fönster mot Storgatan har nyttjats för butiksverksamheter under åren 2012 till 2017. Av berättelserna framgår också att det fanns två lokaler avsedda för butiksverksamhet i byggnaden. En verksamhet som bedrevs i lokalen under åren 2017 till 2018 blev föremål för ett tillslag som utfördes av polisens Nationella operativa avdelning (NOA), då butiks innehavaren via nätet sålde fridlysta djur, vilket uppmärksammades bland annat av tidningen Sydsvenskan.

Enligt Energideklaration som upprättades den 6 augusti år 2017 är fastigheten delad i utrymmen med följande adresser: Storgatan 12A, Storgatan 12B, Storgatan 12 E, Storgatan 12 F och Storgatan 12 F. I samma energideklaration uppges att det finns tre bostadslägenheter inom fastigheten, och att det finns två butiks- och lagerlokaler. Dessa bostadslägenheter utgör fyrtiofyra procent (44 %) av det totala utrymmet, medan lokaler för butiks- och lagerlokaler för övrig handel utgör femtiosex procent (56 %) av det totala utrymmet.

Under år 2018 tar den dåvarande ägaren till fastigheten Ölycke 1:98 - Landen Syd AB - beslut om att fastigheten ska avyttras. I ett prospekt som upprättades av Alstad Fastighetsbyrå i samband med försäljningen visas att utrymmena inom fastigheten delas i tre bostadslägenheter, och att det utöver dessa tre bostadslägenheter finns ytterligare två utrymmen som benämns "12A Lokal" respektive "12B Lokal".

I månaden januari 2019 får fastigheten Ölycke 1:98 en ny ägare, vilket sker genom att bolaget Landen Syd AB försäljs till ny ägare. Enligt uppgift från Allabolag registreras Alexander Ramansson för styrelseuppgifter i bolaget Landen Syd AB den 23 januari 2019. Alexander Ramansson är den person som representerat fastigheten Ölycke 1:98 under förvaltningens utredning.

Den 28 januari 2022 skickar representanten för fastigheten Ölycke 1:98 ett mejl till förvaltningens kartavdelning med ett önskemål om att få registrera fler adresser på fastigheten. Fastighetsägarens motivering till önskemålet lyder enligt följande: "jag vill rätta antal ingångar/adresser på min fastighet då antal adresser inte stämmer överens med verkligheten. Sammanlagt ska det finnas 10 olika adresser, i dagsläget finns det endast 5 registrerade".

Ett utdrag från Skatteverkets folkbokföringsregister den 5 april 2022 visar ett märkligt förhållande. Enligt utdraget är totalt tjugotvå (22) personer skrivna som boende på fastigheten. Dessa personer är fördelade på tre adresser inom fastigheten, och dessa adresser benämns enligt följande: Storgatan 12 A, Storgatan 12B och Storgatan 12B BV.

Under år 2022 har den nuvarande fastighetsägaren visat sitt intresse i att avyttra fastigheten Ölycke 1:98. I annonsering på nätet - genom fastighetsförmedlaren Våningen & Villan - kan följande läsas: "8 radhus. 9e radhuset påbörjat, är ej klar. VA & EL är draget, isolerad platta är gjuten". Vidare kan även följande läsas: "Samtliga lägenheter är utrustade med diskmaskin, tvättmaskin samt torktumlare. Samtliga lägenheter med kallhyra är utrustade med nya Luft/Luft värmepumpar. Hela fastigheten är nyligen totalrenoverad invändigt (elsystem, stambyte vatten & avlopp samt isolering), delvis utvändigt".

Den nuvarande fastighetsägaren har avlagt ett yttrande i anslutning till förvaltningens utfärdade förslag till beslut. Fastighetsägarens yttrande bifogas detta beslut. Med anledning av fastighetsägarens yttrande har förvaltningen följande att säga:

Under punkt 2 i sitt yttrande hävdar fastighetsägaren att kommunen har ett felaktigt underlag för både den rättsliga bedömningen och beräkningen av ytor. Då fastighetsägaren inte definierar vilket underlag som är felaktigt, och inte heller vad det felaktiga består i, kan förvaltningen inte bemöta fastighetsägarens påstående.

Under punkt 3 i sitt yttrande hävdar fastighetsägaren att det är oklart vilka ytor som kan komma att beröras av ett eventuellt bygglov. I frågan om ytorna har förvaltningen bedömt med hjälp av energideklarationen från år 2017. Av denna deklaration framgår att det på fastigheten finns tre bostäder, vilka utgör 44 procent av det totala utrymmet. Övriga utrymmen som utgör 56 procent, nyttjas till butiks- och lagerlokaler för övrig handel.



Förvaltningens bedömning är att nämnda utrymmen för butiks- och lagerlokaler blir föremål för en bygglovspliktig åtgärd i samband med att dessa inreds för bostadsändamål, enligt 9 kap. 2 § plan- och bygglagen.

Under punkt 4 i sitt yttrande hävdar fastighetsägaren att *”det är ostridigt att det är tidigare ägare av Landén AB vilka har ändrat byggnadens användning”*, och dessutom att *”tidigare ägare av Landén AB har gjort åtskilliga ändringar”*. Då dessa ändringar inte beskrivs, och än mindre beläggs med bevis, kan förvaltningen inte bedöma riktigheten i påståendet att en ändring i byggnadens användning har ägt rum innan den nuvarande fastighetsägaren genom köp blev ägare till fastigheten.

Det som fastighetsägaren framför under punkt 5 i sitt yttrande får tolkas som att det är fastighetsägarens mening att det inte ska beslutas om byggsanktionsavgift, eftersom planbestämmelsen anger bostadsändamål. Det förhåller sig dock på det viset att en väsentligt ändrad användning är en lovpliktig åtgärd enligt 9 kap. 2 § plan- och bygglagen, och när en sådan väsentligt ändrad användning äger rum olovligen ska tillsynsmyndigheten ingripa och besluta om en påföljd, enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen.

Det som fastighetsägaren framför under punkt 6 gäller en eventuellt kommande ansökan om lov för redan utförda åtgärder. Detta tillsynsärende gäller dock beslut i frågan om en byggsanktionsavgift med anledning av att en lovpliktig åtgärd vidtagits olovligen.

Under punkt 7 uttrycker fastighetsägaren att *”Tillsynsärendet bedrivs mot fel part”*, och att det vid tidpunkten för nuvarande fastighetsägarens tillträde *”endast fanns bostadsändamål i byggnaden”*. Förvaltningen har dock under utredningen inte funnit någonting som tyder på att fastighetsägarens påstående äger sin riktighet.

Fastighetsägarens yttrande ändrar inte förvaltningens bedömning. Det som förvaltningens undersökning funnit beträffande användning av utrymmen inom fastigheten Ölycke 1:98 under åren från 2007 till 2019 talar emot den bild som representanten för den nuvarande fastighetsägaren har velat göra gällande. Enligt representanten skulle hela fastigheten redan varit anpassad eller inredd för bostadsändamål vid tiden för förvärvet av fastigheten i månaden januari år 2019. Men förvaltningens utredning visar att det på fastigheten före år 2019 endast fanns fem adresser, varav tre utgör bostadslägenheter, och två utgör lokaler. Förvaltningen bedömer att utrymmen inom fastigheten som tidigare använts för butiksverksamhet har olovligen tagits i anspråk för bostadsändamål, och att detta är en utveckling som påbörjats under den tid som nuvarande representanter för bolaget Landen Syd AB haft rådgivningen över fastigheten.

Förvaltningen bedömer att bygglovspliktiga åtgärder enligt 9 kap. 2 § första stycket 3a plan- och bygglagen har vidtagits på fastigheten Ölycke 1:98. Åtgärderna har vidtagits utan ansökan om lov, och utan utfärdat startbesked. Förvaltningens bedömning är att bestämmelsen i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen har överträtts.

- *Frågan om ingripande*

Av 11 kapitlet 5 § plan- och bygglagen följer:

En tillsynsmyndighet ska pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd enligt detta kapitel, så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i denna lag, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Förvaltningen bedömer att ett ingripande är skäligt då en överträdelse ägt rum. Överträdelsen består i att bygglovspliktiga åtgärder vidtagits utan ansökan, och utan ett startbesked från förvaltningen. Det innebär att förvaltningen ska besluta om en påföljd för överträdelsen, i enlighet med 11 kap. 5 § plan- och bygglagen.

- *Påföljd av överträdelsen*

Av 11 kapitlet 51 § plan- och bygglagen följer:

Om någon bryter mot en bestämmelse i 8 – 10 kapitlet eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kapitlet 2 – 10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ska tillsynsmyndigheten ta ut en särskild avgift (byggsanktionsavgift) enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 §.

Av 9 kap. 1 § plan- och byggförordning (2011:338) följer:

En byggsanktionsavgift enligt 11 kap. plan- och bygglagen (2010:900) ska tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av detta kapitel. Avgiften fastställs med tillämpning av det prisbasbelopp som gäller för det år som beslutet om avgiften fattas. Avgiften får uppgå till högst 50 prisbasbelopp.

Av 1 kap. 7 § plan- och byggförordning följer:

Med sanktionsarea avses i denna förordning den area som i fråga om

1. en lov- eller anmälningspliktig åtgärd motsvarar brutto- eller öppenarean eller en kombination av dessa minskad med 15 kvadratmeter, eller
2. en markåtgärd motsvarar den area som åtgärden avser. Förordning (2013:308).

Av 9 kap. 8 § plan- och byggförordning följer:

Byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900) påbörja en sådan ändring av en byggnad som kräver lov enligt 9 kap. 2 § första stycket 3 a eller 8 § första stycket 4 plan-och bygglagen eller kräver anmälan enligt 6 kap. 5 § första stycket 11 och som innebär ändrad användning innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked är

1. för ett en- eller tvåbostadshus, 0,125 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,003 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser,

2. för en komplementbyggnad, ett komplementbostadshus eller en annan liten byggnad, 0,0625 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,003 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser,
3. för ett flerbostadshus, en kontorsbyggnad, handelsbyggnad eller en byggnad för kultur- eller idrottsevenemang, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,0125 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarearea som ändringen avser, och
4. för en annan byggnad än de som avses i 1-3, 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,00625 prisbasbelopp per kvadratmeter av den sanktionsarea som ändringen avser.

Förvaltningen bedömer att en byggsanktionsavgift ska tas ut i enlighet med 11 kap. 51 § plan- och bygglagen, och att beräkningen av avgiften ska ske i enlighet med 9 kap. 8 § första stycket 3 plan- och byggförordning.

- *Beräkning av sanktionsavgift*

Beräkningsgrunden för sanktionsavgiften är 0,25 prisbasbelopp med tillägg av 0,0125 prisbasbelopp per kvadratmeter av arean. Arean som ligger grund för beräkning av byggsanktionsavgiften är $257 - 15 = 242$ kvadratmeter. Det beräknade beloppet blir $(0,25 * 52500) + (0,0125 * 52500 * 242)$ 171 973 kronor.

- *Eventuella skäl till nedsättning av sanktionsavgift;*

Av 9 kap. 3a § plan- och byggförordning följer;

Om en byggsanktionsavgift ska tas ut på grund av att den avgiftsskyldige har påbörjat en åtgärd innan byggnadsnämnden gett ett startbesked, ska avgiften bestämmas till hälften av det belopp som annars följer av detta kapitel om den avgiftsskyldige när åtgärden påbörjades

1. hade fått bygglov för åtgärden, eller
2. hade fullgjort skyldigheten att anmäla åtgärden.

Av 11 kapitlet 53 § plan- och bygglagen följer;

En byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

Av 11 kapitlet 53 a § plan- och bygglagen följer;

En byggsanktionsavgift får i ett enskilt fall sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel.

Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

Förvaltningen konstaterar att varken beviljat lov eller ens ansökan om lov finns tillhanda för granskning hos förvaltningen. Därmed saknas grund för halvering av byggsanktionsavgiften enligt 9 kap. 3a § plan- och byggförordning. Förvaltningen finner inte skäl till att nämnden ska avstå från uttag av byggsanktionsavgift, enligt bedömningsutrymmet i 11 kap. 53 § plan- och bygglagen. Förvaltningen bedömer att överträdelsen är av allvarlig art, och att den i plan- och byggförordningen bestämda byggsanktionsavgiften för överträdelsen får anses vara proportionerlig och korrekt. Förvaltningen bedömer att nedsättning av byggsanktionsavgiften enligt bedömningsutrymmet i 11 kap. 53 a § plan- och bygglagen inte ska ske.

- *Möjlighet att vidta rättelse*

Av 11 kap. 54 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion eller ingripande enligt detta kapitel har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med tillsynsmyndigheten.

Av 9 kap. 2 § plan- och byggförordning följer:

Om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, ska en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med det bubbla det belopp som togs ut senast i enlighet med detta kapitel. Den sammanlagda avgiften för överträdelse får dock uppgå till högst 50 prisbasbelopp.

En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Förvaltningens bedömning är att rättelse är möjligt genom att det vidtagna återställs. Mark- och miljööverdomstolen har i ett avgörande slagit fast att ett påbörjande av byggnadsarbeten utan startbesked kan rättas genom att de åtgärder som vidtagits återställs (MÖD mål nr 2014-01-08 mål nr P 7235-13). Om byggherren återställer vidtagna åtgärder innan ett sammanträde med tillsynsmyndigheten ska sanktionsavgiften inte tas ut, i enlighet med 11 kap.54 § plan- och bygglagen.

Rättelse innebär enligt förvaltningens bedömning och bestämmande följande: Att fastigheten Ölycke 1:98 brukas i överensstämmelse med den beskrivning som framgår av energideklaration utförd av Jonas Helmfrid, Skandek AB, den 6 augusti 2017. Det innebär att 44 % av byggnadens utrymme brukas för bostadsändamål, och att 56 % av byggnadens utrymme brukas för butiks- och lagerlokaler för övrig handel. Samtliga utrymmen längs Storgatan, vilka utgör de norra delarna av byggnadskropparna, ska brukas för ändamålet butiks- och lagerlokal för övrig handel. Utrymmen mot innergården, vilka utgör de södra delarna av byggnadskropparna, ska brukas för ändamålet bostadslägenheter, och dessa bostadslägenheter ska utgöra tre till antalet. Rättelse har ägt rum när representant för miljö-

och samhällsbyggnadsnämnden vid besök i fastigheten kan konstatera att fastigheten brukas enligt ovan.

Fastighetsägaren har genom förvaltningens utfärdade förslag till beslut informerats om innebörden av begreppet rättelse, och att ett undvikande av ett beslut i frågan om en byggsanktionsavgift kräver att rättelsen vidtagits senast dagen för byggnadsnämndens sammanträde.

- *Definition av avgiftsskyldig person*

Av 11 kap. 57 § plan- och bygglagen följer:

En byggsanktionsavgift ska tas ut av

1. den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser,
2. den som begick överträdelsen, eller
3. den som har fått en fördel av överträdelsen.

Förvaltningen finner att Landen Syd AB 556981-2406, är ägare till fastigheten Ölycke 1:98, och att Landen Syd AB varit ägare till fastigheten under den tid som överträdelsen begåtts, och även att Landen Syd AB är den som skulle få fördel av överträdelsen. Förvaltningen bedömer att byggsanktionsavgiften ska tas ut av Landen Syd AB.

- *Frågan om preskription inträtt*

Av 11 kap. 58 § plan- och bygglagen följer:

Innan tillsynsmyndigheten beslutar att ta ut en byggsanktionsavgift ska den som anspråket riktas mot ges tillfälle att yttra sig.

En byggsanktionsavgift får inte beslutas, om den som anspråket riktas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

Förvaltningen bedömer att överträdelsen startade år 2019. Information till fastighetsägaren gällande upprättat tillsynsärende utfärdades den 1 februari 2022. Förvaltningen har vid två tillfällen besökt fastigheten i närvaro av fastighetsägaren. Fastighetsägaren har avlagt ett yttrande i anslutning till förvaltningens utfärdade förslag till beslut. Förvaltningen bedömer att fastighetsägaren har getts tillfälle att yttra sig inom fem år från det att överträdelsen begicks, och att nämnden kan fatta beslut i enlighet med 11 kap. 58 § plan- och bygglagen.

- *Samlad bedömning*

Förvaltningen konstaterar att en ändrad användning av ytor inom fastigheten Ölycke 1:98 olovligen har ägt rum, och bedömer att dessa ändringar startade under år 2019. Förvaltningen bedömer att ett ingripande är skäligt enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen, och att ägare till

fastigheten och tillika de som genomfört det olovliga ska belastas med en byggsanktionsavgift enligt bestämmelserna i 11 kap. 51 § plan- och bygglagen och 9 kap. 8 § p 3 plan- och byggförordning. I det fallet att rättelse inte vidtas ankommer det på miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att ta ställning i frågan om ytterligare byggsanktionsavgifter i enlighet med bestämmelsen i 9 kap. 2 § plan- och byggförordning.

Ägare till fastigheten Ölycke 1:98 har möjligheten att i efterhand ansöka om lov för redan utförda åtgärder. Att lov beviljas i efterhand reparerar dock inte skadan av att åtgärder vidtagits utan startbesked. Ett undgående av byggsanktionsavgiften kräver återställande av olovligt vidtagna åtgärder senast dagen för miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde.

Under förutsättningen att lov beviljas i efterhand, utesluts förvaltningens möjlighet att agera i enlighet med 9 kap. 2 § plan- och byggförordning. Det ankommer miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att besluta om åtgärder som vidtas på fastigheten Ölycke 1:98.

Förvaltningens förslag till beslut

Med anledning av att Landen Syd AB, 556981-2406, på sin fastighet Ölycke 1:98 (Storgatan, Löberöd) har ändrat användning i delar av fastigheten i strid med 9 kap. 2 § första stycket 3a plan- och bygglagen, föreslår förvaltningen att nämnden med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen och 9 kap. 8 § p 3 plan- och byggförordning beslutar att ta ut byggsanktionsavgiften 171 973 kronor för överträdelsen.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Miljö och Samhällsbyggnad

Dave Borg
Förvaltningschef

Christian Nielsen
Bygglövschef

Uppllysningar

Av 11 kap. 59 § plan- och bygglagen följer: ett beslut om att ta ut en byggsanktionsavgift ska delges en avgiftsskyldige.

Av 11 kap. 61 § plan- och bygglagen följer: en byggsanktionsavgift ska betalas inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har delgetts den avgiftsskyldige enligt 59 §. Det gäller dock inte, om tillsynsmyndigheten i beslutet har bestämt en senare betalningsdag. Ett beslut om byggsanktionsavgift får efter sista betalningsdagen verkställas som en dom som vunnit laga kraft.

Om ett beslut om byggsanktionsavgift inte har verkställts inom tio år från det att beslutet vunnit laga kraft, behöver avgiften inte betalas.

**Bygglov för nybyggnad av mast med teknikbod
på fastigheten Stehag 37:11, Stehag
(BYGG.2022.399)**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden


















BYGG.2022.399
Irene Hrimfei
Irene.Hrimfei@eslov.se
0413-62195

Tjänsteskrivelse i ärende om bygglov på fastigheten STEHAG 37:11

Ärendebeskrivning

Bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) med teknikbod på fastigheten STEHAG 37:11, Stationsvägen 29, Stehag

Beslutsunderlag

	IN Typritning - Mast 1:200	2022-12-09
	IN Sektionsritning - Mast 1:50	2022-12-09
	IN Beträffande: Bygglovsansökan	2022-12-09
	IN Karta	2022-12-09
	IN Elevation 1:200	2022-12-09
	IN Plan,fasad,sektion - Teknikbod 1:50	2022-12-09
	IN Ansökan (del 2) Åtgärder	2022-12-09
	IN Yttrande från Luftfartsverket	2022-12-20
	IN Flyghinderanalys gällande uppförande av torn i Eslövs ko...	2022-12-20
	IN Yttrande från Swedavia	2022-12-20
	IN Reviderad översiktskarta	2022-12-22
	IN Reviderad Situationsplan del 1	2022-12-22
	IN Reviderad Situationsplan del 2	2022-12-22
	IN Reviderad Situationsplan del 3	2022-12-22
	IN Reviderad Situationsplan del 4	2022-12-22
	IN Reviderat ortofoto	2022-12-22
	IN Reviderad Situationsplan del 5	2022-12-22

Redogörelse för ärendet

Ärendet rör bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) med teknikbod på fastigheten STEHAG 37:11, Stationsvägen 29, Stehag. Masten är ett fackverkstorn på 36 meter och kommer att placeras i den nordöstra delen av fastigheten. Teknikboden med en bruttoarea på 8 kvadratmeter (m²) är prefabricerad och väggar och tak är i plåt. Teknikboden färgsätts med RAL 7035 - en ljusgrå kulör. Teknikboden placeras 1,5 meter från östra fastighetsgränsen. Både mast och teknikbod placeras utanför prickmarken längs norra fastighetsgränsen. Mellan masten och närmaste bostadsbebyggelse är det över 100 meter och masten omgärdas i väst, norr och öst av växtlighet med uppvuxna träd och buskar.

Åtgärden ska göras inom detaljplan S1 "Byggnadsplan för Stehags stationssamhälle i Bosarps kommun av Malmöhus län" vilken blev fastställd av länsstyrelsen den 31 december 1957. Bestämmelserna som gäller för åtgärden är J - industriändamål och högsta byggnadshöjd är 10 meter. På sidan 17 i boken "*Anvisningar angående beteckningar på plankartor m.m. samt bestämmelser till detaljplaneförslag*" från 1950 som var gällande när planen kom till omfattar beteckningen J - industriändamål sådana industriändamål där verksamheten är av sådan art att riskerna ur sundhets-, säkerhets-, och trevnadssynpunkt är mindre än de för Js - storindustri. Det står inte uttryckt vad som skulle innefattas i detta, men de ska vara mindre störande och kräva mindre skyddsåtgärder mot bostadsbebyggelse än vad dammbyggnader, vattenverk, gasverk, större oljeförråd samt större transformatorstationer och dylikt som Js innefattar gör. Mobiltelefonmaster fanns inte när planen kom till, så det saknas uttryckt ifall dessa skulle kunna omfattas av beteckningen eller inte. Detaljplanen saknar bestämmelser för byggnaders avstånd till gräns för användningsbestämmelsen J och Byggnadsstadgan fyller ut med ett avstånd på 4,5 meter.

Följande information är hämtad från Strålsäkerhetsmyndigheten. En mast för det mobila telefonnätet är en basstation. Basstationer sänder och tar emot radiovågor. Strålningen från dessa är bara någorlunda stark åt det håll som antennen är riktad. Bakom, under eller över en antenn är strålningen svag. Kablarna till antennen och den tekniska utrustningen som finns i basstationen ger obetydlig strålning. Vid de allra starkaste basstationerna överskrider referensvärdet inom tio meter från antennen. Detta förutsätter en placering i huvudloben, att belastningen är maximal och att det är fri sikt till antennen. Det innebär att antenner som är placerade på master, tak eller en bit upp på fasader normalt inte överskrider referensvärdet där allmänheten vistas. Strålsäkerhetsmyndighetens mätningar visar även att radiovågornas styrka i allmän miljö för det mesta är mycket svag. Vanligtvis är styrkan mellan en hundratusendel och en hundradel av referensvärdet. Strålsäkerhetsmyndighetens bedömning är således att dessa radiovågor inte innebär några hälsorisker för allmänheten.

Riksentressen, regionala och kommunala intressen

Regionala intressen kulturmiljö

Fastigheten ligger inom av länsstyrelsen utpekade område kulturmiljöstråk södra stambanan.

Remissinstanser

Ärendet har remitterats till Trafikverket, Luftfartsverket, Försvarsmakten och Swedavia Airports. Ingen erinran har inkommit angående placeringen av tornet. Remissvaren bifogas.

Berörda sakägare

Sakägare har getts möjlighet att yttra sig. Deras svar kommer bifogas före nämndsammanträdet.



Motivering

Av 9 kap. plan- och bygglagen (2010:900) följer:

30 § Bygglagen ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om

1. den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser

a) överensstämmer med detaljplanen, eller

b) avviker från detaljplanen men avvikelsen har godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988),

2. åtgärden inte strider mot detaljplanen,

3. åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för detaljplanen börjar löpa, och

4. åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 8 och 9 §§ samt 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§.

Om åtgärden är en sådan ändring av en byggnad som avses i 2 § första stycket 3 b eller c, ska bygglov ges även om fastigheten eller byggnaden inte uppfyller kraven i första stycket 1.

Sådana åtgärder som genomförts utan bygglov med stöd av 4-4 c §§ eller motsvarande äldre bestämmelser ska inte beaktas vid bedömningen av om ett byggnadsverk eller en åtgärd överensstämmer med detaljplanen. Lag (2018:636).

31 b Trots 30 § första stycket 2, 31 § 1 och 31 a § 2 får bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan eller områdesbestämmelser, om avvikelsen är förenlig med detaljplanens eller områdesbestämmelsernas syfte och

1. avvikelsen är liten, eller

2. åtgärden är av begränsad omfattning och nödvändig för att området ska kunna användas eller bebyggas på ett ändamålsenligt sätt. Lag (2014:900).

31 c Efter det att genomförandetiden för en detaljplan har gått ut får bygglov utöver vad som följer av 31 b § ges för en åtgärd som avviker från detaljplanen, om åtgärden

1. är förenlig med detaljplanens syfte och tillgodoser ett angeläget gemensamt behov eller ett allmänt intresse, eller

2. innebär en sådan annan användning av mark eller vatten som utgör ett lämpligt komplement till den användning som har bestämts i detaljplanen. Lag (2014:900).

31 d Om avvikelser tidigare har godtagits enligt 30 § första stycket 1 b, 31 b eller 31 c §, ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärd som söks och de som tidigare har godtagits. Lag (2014:900).

31 e Bygglov enligt 31 b eller 31 c § får inte ges om åtgärden kan antas medföra

1. betydande miljöpåverkan, eller

2. begränsning av rättighet eller pågående verksamhet i omgivningen. Lag (2014:900).

Av 2 kap. plan- och bygglagen följer:

1 § Vid prövningen av frågor enligt denna lag ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen.

2 § Planläggning och prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan

användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska tillämpas. *Lag (2014:862)*.

3 § Planläggning enligt denna lag ska med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden främja

1. en ändamålsenlig struktur och en estetiskt tilltalande utformning av bebyggelse, grönområden och kommunikationsleder,
2. en från social synpunkt god livsmiljö som är tillgänglig och användbar för alla samhällsgrupper,
3. en långsiktigt god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt,
4. en god ekonomisk tillväxt och en effektiv konkurrens, och
5. bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

Även i andra ärenden enligt denna lag ska hänsyn tas till de intressen som anges i första stycket 1-5. *Lag (2013:867)*.

4 § Vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag får mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

5 § Vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till

1. människors hälsa och säkerhet,
2. jord-, berg- och vattenförhållandena,
3. möjligheterna att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering, elektronisk kommunikation samt samhällsservice i övrigt,
4. möjligheterna att förebygga vatten- och luftföroreningar samt bullerstörningar, och
5. risken för olyckor, översvämning och erosion.

Bebyggelse och byggnadsverk som för sin funktion kräver tillförsel av energi ska lokaliseras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till energiförsörjningen och energihushållningen. *Lag (2018:636)*.

6 § Vid planläggning, i ärenden om bygglov och vid åtgärder avseende byggnader som inte kräver lov enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

1. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,
2. skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser,
3. åtgärder för att skydda befolkningen mot och begränsa verkningarna av stridshandlingar,
4. behovet av hushållning med energi och vatten och av goda klimat- och hygienförhållanden,
5. möjligheterna att hantera avfall,
6. trafikförsörjning och behovet av en god trafikmiljö,
7. möjligheter för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda området, och
8. behovet av framtida förändringar och kompletteringar.

Första stycket gäller också i fråga om skyltar och ljusanordningar.

Vid planläggning och i andra ärenden samt vid åtgärder avseende byggnader som inte ingår i ett ärende enligt denna lag ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas. *Lag (2014:477).*

9 § Planläggning av mark och vattenområden samt lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk, skyltar och ljusanordningar enligt denna lag får inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket, skylten eller ljusanordningen kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

10 § Vid planläggning och i andra ärenden enligt denna lag ska miljö kvalitetsnormerna i 5 kap. miljöbalken eller i föreskrifter som har meddelats med stöd av 5 kap. miljöbalken följas.

11 § Planläggning och annan prövning enligt denna lag som avser en användning av ett mark- eller vattenområde som också har prövats eller ska prövas enligt annan lag ska samordnas med det andra arbetet, om det lämpligen kan ske.

Av 8 kap. plan- och bygglagen följer:

1 § En byggnad ska

1. vara lämplig för sitt ändamål,
2. ha en god form-, färg- och materialverkan, och
3. vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.

6 § Kraven på tillgänglighet och användbarhet i 1 § 3 och 4 § första stycket 8 gäller inte i fråga om

1. en arbetslokal, om kraven är obefogade med hänsyn till arten av den verksamhet som lokalen är avsedd för,
2. ett fritidshus med högst två bostäder, och
3. tillgänglighet till ett en- eller tvåbostadshus, om det med hänsyn till terrängen inte är rimligt att uppfylla kraven.

Lag (2011:335).

Av 6 kap. plan- och byggförordningen (2011:338) följer:

1 § I fråga om andra anläggningar än byggnader krävs det bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra...

5. radio- eller telemaster eller torn...

Förordning (2021:786).

Bedömning i ärendet

Åtgärden innebär att en hög anläggning uppförs inom detaljplanelagt område och att en teknikbod placeras närmare gräns än 4,5 meter. Kända sakägare har av den anledningen getts tillfälle att yttra sig.

Marken är i planen benämnd för industriändamål. Denna innefattade då planen fick laga kraft inte mobiltelefonmaster då dessa inte fanns. Det är svårt att bedöma ifall de skulle kunna rymmas inom denna beteckning eller inte, men med stöd till hur det står uttryckt i boken "*Anvisningar angående beteckningar på plankartor m.m. samt bestämmelser till*



detaljplaneförslag" ryms en mast inom bestämmelsen. På grund av detta har det bedömts att den 36 meter höga masten inte avviker från detaljplanen. Då en mast inte är en byggnad, utan en annan anläggning, är bestämmelsen om byggnadshöjd och placering i förhållande till gräns inte tillämplig. Teknikbodens placering har dock bedömts utgöra en avvikelse från detaljplanen. Dispens från byggnadsstadgan gällande placering av teknikboden har inte bedömts vara tillämplig i detta fall.

En åtgärd som strider mot detaljplan kan beviljas om den är förenlig med detaljplanens syfte och om den går att se som en liten avvikelse eller om åtgärden är av begränsad omfattning och nödvändig för att området ska kunna användas eller bebyggas på ett ändamålsenligt sätt.

Detaljplanens syfte är att möjliggöra en blandad stad med plats för bostäder, handel och industrier som inte vållar olägenheter för närboende med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad. Att placera en teknikbod 3 meter närmare gräns än vad planen anger kan inte ses som en liten avvikelse eller sägas ha en begränsad omfattning. Bygglov med stöd av 9 kap. 31 b § kan då inte ges.

Efter det att genomförandetiden för en detaljplan har gått ut får bygglov för en åtgärd som avviker från detaljplanen ges under förutsättning att åtgärden är förenlig med detaljplanens syfte och tillgodoser ett angeläget gemensamt behov eller ett allmänt intresse eller innebär att mark eller vatten tas i anspråk för annat ändamål än planen bestämt om det innebär ett lämpligt komplement till användningen som planen anger.

I det gällande fallet har detaljplanens genomförandetid gått ut. Åtgärden avviker från detaljplanen och tillgodoser ett allmänt intresse då masten säkerställer ett gott nät för telefoni. Åtgärden är förenlig med detaljplanens syfte om en blandad stad med plats för bostäder, handel och industrier som inte vållar olägenheter för närboende med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad. Platsen bedöms vara lämpad för lokalisering av en telemast. Det allmännyttiga ändamålet och det allmänna intresset av ett väl fungerande mobiltelefonisystem väger tungt vid bedömningen.

Förvaltningen föreslår att bygglov beviljas.

Avgift

Ansökan inkom den 9 december 2022. Föreläggande om komplettering skickades ut den 22 december 2022. Komplettering inkom den 22 december 2022 och ärendet bedömdes vara komplett samma dag. Nämnden ska, enligt 9 kap. 27 § plan- och bygglagen, fatta beslut i ärendet inom tio veckor räknat från den 22 december 2022. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förväntas fatta beslut vid sitt sammanträde den 1 mars 2023. Avgiften har därför inte reducerats med stöd av 12 kap. 8a § plan- och bygglagen.

Förslag till beslut

Att bevilja bygglov med stöd av 9 kap. 30 § jämte 9 kap. 31 c plan- och bygglagen (2010:900).

Kontrollansvarig för åtgärden är Ante Larsson certifierad till den 9 oktober 2024. Beslut om kontrollansvarig kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen.

Tekniskt samråd krävs i ärendet i enighet med 10 kap. 9-10 och 14 §§ plan- och bygglagen. Beslut om tekniskt samråd kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen.

Kallelse till tekniskt samråd bifogas.

Enligt fastställd taxa antagen av kommunfullmäktige den 25 januari 2021 § 11 utgör avgift för lov 14 268 kronor och avgift för tekniskt genomförande 4 830 kronor. Totalt 19 098 kronor.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Ett beslut om att ge lov eller positivt förhandsbesked kungörs i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och andra berörda sakägare kommer då att informeras.

Miljö och Samhällsbyggnad

Dave Borg
Förvaltningschef

Christian Nielsen
Bygglövschef

Upplysningar

- Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.
- En markförlagd högspänningskabel måste vara åtkomlig för reparation.
- Åtgärder får inte påbörjas innan byggnadsnämnden lämnat ett startbesked, 10 kap. 3 § plan-och bygglagen.
- Enligt 9 kapitlet 42 a § plan-och bygglagen får ett lov verkställas fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar även om beslutet inte vunnit laga kraft.
- Åtgärder som påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft sker på egen risk.
- Åtgärden ska ha påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft, 9 kap. 43 § plan-och bygglagen.
- Den beslutade avgiften kommer att faktureras. Mervärdesskatt betalas inte på avgiften. Avgift för utstakning faktureras i samband med att utstakning sker.



Kallelse till tekniskt samråd

Kontakta handläggaren med förslag på tider. Mötet hålls antingen via Skype eller i stadshuset.

Av plan- och bygglagen 10 kap. följer:

19 § Vid det tekniska samrådet ska man gå igenom

1. arbetets planering och organisation,
2. byggherrens förslag till kontrollplan och de handlingar i övrigt som byggherren har gett in,
3. hur identifieringen av avfall och återanvändbara byggprodukter har gjorts,
4. behovet av att byggnadsnämnden gör arbetsplatsbesök eller av andra tillsynsåtgärder,
5. behovet av ett färdigställandeskydd,
6. behovet av utstakning,
7. byggnadsnämndens behov av ytterligare handlingar inför beslut om kontrollplan eller startbesked, och
8. behovet av ytterligare sammanträden.

Lag (2020:603).

-Följande handlingar ska lämnas in inför mötet.

- Förslag till kontrollplan med tillhörande riskbedömning

Har inte begärda handlingar inkommit senast en vecka innan bokat möte, kan mötet komma att ombokas.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Kart- och bygglovsavdelningen



Strål
säkerhets
myndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

36 (87)

Mobiler och master

– information om radiofrekventa fält

Vad är radiofrekventa fält?

Radiofrekventa fält är ett samlingsnamn för radiovågor och mikrovågor med frekvenser mellan 300 kilohertz (kHz) och 300 gigahertz (GHz). Radiofrekventa fält räknas till ickejoniserande strålning. Hit räknas även ljus, ultraviolett och infraröd strålning samt elektriska och magnetiska fält.

Kommunikation i mobiltelefonisystem sker med radiovågor. Radio, tv, mobiltelefoner, trådlösa datornätverk och kommunikationsradio för taxi och polis är exempel på användningsområden där radiovågor används för trådlös kommunikation. Den här typen av kommunikation bygger på att apparaterna innehåller radiosändare och mottagare.

→ Vad är referensvärde?

Referensvärdet är en rekommenderad högsta signalstyrka som ger god säkerhetsmarginal till kända hälsoeffekter. Det bör inte överskridas på platser där allmänheten vistas.

Majoriteten av alla EU-länder tillämpar samma referensvärden, vilka rekommenderas av EU och baseras på den internationella strålskyddskommissionens (ICNIRP) riktlinjer. Värdena är baserade på den vetenskapliga forskningen inom området.

Referensvärdena anges i watt per kvadratmeter (W/m^2). Tabellen visar referensvärdena för några vanligt förekommande signaler.

Signaltyp	Referensvärde, W/m^2
Radio	2
tv (frekvensberoende)	2–4
Mobiltelefoni (frekvensberoende)	4–10

→ Hur hög är exponeringen?

Sändarstyrkan anges i watt. I tabellen till höger visas styrkan för några olika typer av sändare. Mindre basstationer som finns inomhus i gallerior, mässhallar och tunnlar har betydligt lägre sändarstyrka än de som anges i tabellen. Basstationer för mobiltelefoni sänder bara med högsta styrkan i undantagsfall. Trådlösa datornätverk, datormöss och tangentbord sänder huvudsakligen bara när de används. Mobiltele-

foner anpassar automatiskt styrkan efter hur bra förbindelsen är med basstationen. Konventionell DECT (både telefon och basenhet) sänder pulsat, liksom GSM-tekniken. I den korta pulsen är styrkan 0,25 W. Precis som mobiltelefoner kan vissa trådlösa telefoner sänka sändarstyrkan.

→ Flera faktorer påverkar exponeringen

Radiovågornas styrka avtar snabbt med avståndet till sändaren. Det gör att även radiovågor från starka tv- och radiosändare har låg styrka när de når marken eller andra platser där allmänheten vistas. Det är alltså inte bara sändarstyrkan som avgör exponeringen utan även avståndet till antennen, antennens riktning liksom förekomsten av dämpande och reflekterande föremål.

Bilden på nästa sida visar en basstationsantenn monterad under en balkong. Inom det gråmarkerade området (markerat med cylindern) kan referensvärdet överskridas. Exponeringen är betydligt lägre bakom, ovanför och under antennen.

Sändarstyrka från olika källor

Trådlös telefon (DECT)	0,01 W
Basenhet för trådlös telefon	0,01 W
Trådlöst datornätverk (2,4 GHz)	0,1 W
Mobiltelefon	0,25 W
Blåtand (trådlös mus/headset)	0,001 W
Basstation för mobiltelefoni ¹	2 W–80 W
Digital tv-sändare ²	1 W–20 000 W
Radiosändare, FM ²	5 W–25 000 W

¹ Olika typer av basstationer har olika maximal sändarstyrka. Inomhusbasstationer har ofta en maximal sändarstyrka på några få watt. Sändarstyrkan beror bland annat på den aktuella belastningen.

² De flesta digitala tv- och radiosändare ligger i den lägre delen av det intervall som anges i tabellen. Starka sändare är alltid belägna i höga master, ca 300 meter över marken. Det innebär att exponeringen är låg när radiovågorna når marken.

→ Fler basstationer ger lägre exponering

I ett nät med glesst mellan basstationerna blir det svårare för mobilen, åtminstone på vissa platser, att etablera god kontakt med närmaste basstation. Basstationen tvingas då sända med högre styrka för att kommunikationen ska fungera. På samma sätt tvingas en mobiltelefon höja sändarstyrkan för att kommunicera med en basstation långt bort.

När basstationer står tätare etableras oftare god kontakt mellan basstation och mobiltelefon. Basstationens sändarstyrka kan då minska. Vid god kommunikation med basstationen minskar även mobilen sin sändarstyrka. Den som använder mobilen blir då lägre exponerad.



Det vita avlånga föremålet strax under balkongen är en basstation. Referensvärdet kan överskridas i området framför antennen (markeras av den genomskinliga cylindern).

→ Trådlösa datornätverk

Trådlösa datornätverk (WLAN) sänder med låg styrka, ungefär som en mobiltelefon. Exponeringen från datorn och routern avtar snabbt med avståndet och blir betydligt lägre än exponeringen från en mobiltelefon. Det beror på att sändarantennen inte hålls direkt mot kroppen. Dessutom sänder WLAN huvudsakligen när data överförs. Det gör att den genomsnittliga sändarstyrkan i praktiken blir betydligt lägre än i tabellen på sidan 2.

De mätningar som myndigheten har gjort, bland annat i skolor, visar att exponeringen från ett WLAN-system i samma rum ligger långt under referensvärdet.

→ Trådlöst Internet och 4G

Trådlöst Internet (mobilt bredband) sänds via de vanliga mobiltelefonnäten. Den fjärde generationens telekommunikationsnät, 4G, bygger på en teknik som kallas LTE (Long Term Evolution). I dag används 4G för dataöverföring via mobilt bredband.

→ Mobiltelefoner

Mobiltelefoner fungerar både som sändare och mottagare. De skickar och tar emot signaler med hjälp av radiovågor. Dessa liknar de radiovågor som används för radio och tv. Radiovågornas energi kan tas upp av kroppen. Telefonsens SAR-värde, Specific Absorption Rate, är ett mått på den energi som kroppen tar upp när mobilen hålls mot huvudet och sänder med högsta styrka, vilket den sällan gör vid normal användning. Alla mobiltelefoner på marknaden ligger under gränsvärdet.

Sändarstyrkan blir betydligt lägre än i tabellen på sidan 2 beroende på täckning och kommunikationsteknik (GSM/3G). 3G-telefoner kan reglera ner sändarstyrkan till 0,00001 W, medan GSM-teknik, som sänder i korta pulser, kan nå upp till effekter på 2 W i pulsen och sänka sin medelsändarstyrka till under 0,001 W.

→ Andra sändare och mottagare

Det finns en mängd produkter som använder radio- eller mikrovågor för att kommunicera

trådlöst. Några exempel är fjärrnyckeln till bilen, trådlösa mikrofoner, termometrar och villalarm. Alla dessa har låg styrka och sänder oftast inte kontinuerligt. Dessutom brukar de inte användas direkt intill kroppen och därför blir exponeringen försumbar.

Utrustning som tv-antennar, radioapparater, personsökare, fjärrstyrd klockradio, GPS (Global Positioning System) och vanliga parabolantennar fungerar enbart som mottagare och avger därför inga radio- eller mikrovågor.

→ Finns det några hälsorisker?

Strålsäkerhetsmyndighetens bedömning är att radiovågor från trådlösa datornätverk, mobilt bredband, mobilbasstationer samt radio- och tv-sändare inte medför någon risk för skadliga hälsoeffekter.

Det finns en vetenskapligt grundad misstanke om hälsorisk då mobilen hålls mot örat under samtal. Det finns dock inga samstämmiga bevis för att användning av mobiltelefon skulle öka risken för cancer eller andra sjukdomar. Misstanken om hälsorisker försvagas i takt med att nya studier presenteras utan att risker kan säkerställas. Hjärntumörstatistiken ger inte heller stöd för att risknivån har ökat trots omfattande mobilanvändning i samhället. Om det finns någon risk med att använda mobiltelefon kan man konstatera att den är mycket liten.

Strålsäkerhetsmyndigheten bevakar noggrant forskningen inom området mobiltelefoni och hälsorisker. Inte minst är det viktigt att bevaka eventuella trender i cancerstatistiken för hjärntumörer.

→ Barn och mobiltelefon

Många barn och unga har mobiltelefon i dag. Ett barns anatomi och vävnadernas kemiska sammansättning skiljer från en vuxen människas, vilket gör att barnets hjärna kan få något högre exponering för radiovågor än en vuxens. Det finns dock inget vetenskapligt stöd för att barn skulle vara känsligare än vuxna för radio-

vågor. Samtidigt finns det hittills få studier avseende barn och långsiktiga hälsorisker från mobiltelefoner, vilket beror på att barn började använda mobiltelefoner senare än vuxna.

→ Att minska exponeringen

En stor del av befolkningen använder mobiltelefon regelbundet. Eftersom det finns svaga misstankar om hälsorisker är det befogat att minska exponeringen för mobilens radiovågor.

Att använda handsfree och hålla ut mobiltelefonen från kroppen vid samtal minskar exponeringen betydligt. Även en trådlös handsfree begränsar exponeringen till huvudet.

Varifrån du ringer påverkar också exponeringen. Mobiltelefonen kan minska sändarstyrkan till lägre än en tusendel om förbindelsen med basstationen är god. Att skicka SMS, MMS och e-post ger endast kortvarig och mycket låg exponering.

Numera kan även många digitala trådlösa telefoner (DECT-telefoner) användas med handsfree. Ett enkelt sätt att minska exponeringen är att placera basenheten i en del av bostaden där man sällan vistas (räckvidden brukar vara tillräcklig ändå) och använda handsfree till handenheten.

→ Rekommendation

Trots att misstankarna om hälsorisker vid användning av mobiltelefon är mycket svaga rekommenderar Strålsäkerhetsmyndigheten ändå försiktighet:

Håll ut telefonen från kroppen och använd handsfree eller telefonens högtalarfunktion under samtal.

→ Vill du veta mer?

På www.stralsakerhetsmyndigheten.se hittar du mer information och du kan ladda ner de nordiska ländernas ställningstagande i frågan på www.stralsakerhetsmyndigheten.se/nordenemf.

Världshälsoorganisationen (WHO) informerar också om elektromagnetiska fält och hälsorisker på sin webbplats: www.who.int/peh-emf.

**Bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn)
och teknikbod på fastigheten Ellinge 36:1,
Eslöv (BYGG.2022.408)**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden











BYGG.2022.408
Irene Hrimfei
Bygglovshandläggare
Irene.Hrimfei@eslov.se

Tjänsteskrivelse i ärende om bygglov på fastigheten ELLINGE 36:1






Ärendebeskrivning

Bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) och teknikbod på fastigheten ELLINGE 36:1, Ellinge Gård Villan, Eslöv

Beslutsunderlag

	IN	Ansökan/Anmälan (del 2) Åtgärder	2022-12-21
	IN	Fotomontage	2022-12-21
	IN	Detaljritning Mast A3	2022-12-21
	IN	Detaljritning Grund/fundament A3	2022-12-21
	IN	Kartor	2022-12-21
	IN	Fasad och plan för teknikbod	2022-12-21
	IN	Fasad mast	2022-12-21
	IN	Försvarmakten Info till remiss	2022-12-21
	IN	Info från sökande	2022-12-21
	IN	Översiktskarta	2022-12-21
	IN	Fasad Mast och teknikbod	2022-12-22
	IN	Yttrande från Miljöavdelningen	2022-12-28



	IN	Yttrande från Luftfartsverket	2023-01-13
	IN	Yttrande från Luftfartsverket - Ängelholm Helsingborg Airport	2023-01-13
	IN	Yttrande från Luftfartsverket - Malmö Airport	2023-01-13
	IN	Svar på skrivelse avseende Miljöavdelningens yttrande för bygglovsansökan	2023-01-16
	IN	Yttrande från Försvarmakten	2023-02-06

Redogörelse för ärendet

Ärendet rör bygglov för nybyggnad av mast (fackverkstorn) och teknikbod på fastigheten ELLINGE 36:1, Ellinge Gård Villan, Eslov. Masten är ett fackverkstorn på 48 meter och kommer att placeras på den norra delen av fastigheten Ellinge 36:1, i anslutning till en åkerholme. Teknikboden med en bruttoarea på 8 kvadratmeter (m²) är prefabricerad och väggar och tak är i plåt. Teknikboden färgsätts med RAL 7035 - en ljusgrå kulör. Mellan masten och närmaste bostadsbebyggelse är det över 100 meter och masten placeras intill en åkerholme med växtlighet i form av uppvuxna träd och buskar, i ett hörn av åkermark där det normalt inte odlas. Placeringen är utanför skyddsavståndet för södra stambanan. Alternativa platser har undersökts av sökande, men dessa har bedömts vara sämre då de placeringarna bedömts påverka bebyggelse och kyrkogård, tagit mer odlingsmark i anspråk eller varit innanför skyddsavståndet för järnvägen (södra stambanan).

Följande information är hämtad från Strålsäkerhetsmyndigheten. En mast för det mobila telefonnätet är en basstation. Basstationer sänder och tar emot radiovågor. Strålningen från dessa är bara någorlunda stark åt det håll som antennen är riktad. Bakom, under eller över en antenn är strålningen svag. Kablarna till antennen och den tekniska utrustningen som finns i basstationen ger obetydlig strålning. Vid de allra starkaste basstationerna överskrider referensvärdet inom tio meter från antennen. Detta förutsätter en placering i huvudloben, att belastningen är maximal och att det är fri sikt till antennen. Det innebär att antenner som är placerade på master, tak eller en bit upp på fasader normalt inte överskrider referensvärdet där allmänheten vistas. Strålsäkerhetsmyndighetens mätningar visar även att radiovågornas styrka i allmän miljö för det mesta är mycket svag. Vanligtvis är styrkan mellan en hundratusendel och en hundradel av referensvärdet. Strålsäkerhetsmyndighetens bedömning är således att dessa radiovågor inte innebär några hälsorisker för allmänheten.

Riksintressen, regionala och kommunala intressen

Riksintresse kulturmiljö

Fastigheten ligger inom av Riksantikvarieämbetet utsett område för M63 Ellinge- Västra Sallerup. "Uttryck för riksintresset: Betade strandängar utmed Bråån samt vidsträckt fält och rikt allésystem kring Ellinge tidigare befästa slott. Slottet är av medeltida ursprung men omgestaltades under 1700- och 1800-talen - främst i enlighet med renässansens stilideal.



Vallgravar och park, välbevarad ekonomi- och arbetarbebyggelse av såväl tegel som korsvirke, förvaltarbostad, skola och smedja. Kristinebergs herrgårdsanläggning från 1815."

Regionala intressen kulturmiljö

Fastigheten ligger inom av länsstyrelsen utpekad område kulturmiljöstråk södra stambanan.

Fastighetens taxering och jordbruksmarkens klassning

Jordbruksmarken på fastigheten är klassad som 8 på en tiogradig skala, där 10 innebär det högsta brukningsvärdet. Aktuell fastighet är taxerad som lantbruksenhet.

Översiktsplan Eslöv 2035

Av kommunens översiktsplan Eslöv 2035 framgår under rubriken riktlinjer för bebyggelse utanför detaljplan på sidan 72 bland annat att:

Anläggningar andra än byggnader ska kunna tillkomma där det är lämpligt utifrån platsens förutsättningar, exempelvis master, transformatorstationer, parkeringar eller liknande.

Översiktsplanen har pekat ut ett utbyggnadsområde för bostäder i sydvästra Eslöv med förtätning och tillkommande villor söder om Västra Sallerups byaväg (sidan 22 och 210). Området där masten ska lokaliseras är inte omnämnt i översiktsplanen för vidare exploatering av bostäder.

Remissinstanser

Ärendet har remitterats till Trafikverket, Luftfartsverket, Försvarmakten och Swedavia Airports. Ingen erinran har inkommit. Remissvaren bifogas.

Berörda sakägare

Sakägare har getts möjlighet att yttra sig. Deras svar kommer bifogas före nämndsammanträdet.

Motivering

Av 9 kap. plan- och bygglagen (2010:900) följer:

31 § Bygglagen ska ges för en åtgärd utanför ett område med detaljplan, om åtgärden

1. inte strider mot områdesbestämmelser,
2. inte förutsätter planläggning enligt 4 kap. 2 eller 3 §, och
3. uppfyller de krav som följer av 2 kap. och 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§ i de delar som inte har prövats i områdesbestämmelser. Lag (2014:900).

Av 2 kap. plan- och bygglagen följer:

1 § Vid prövningen av frågor enligt denna lag ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen.

2 § Planläggning och prövningen i ärenden om lov eller förhandsbesked enligt denna lag ska syfta till att mark- och vattenområden används för det eller de ändamål som områdena är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet, läge och behov. Företräde ska ges åt sådan användning som från allmän synpunkt medför en god hushållning. Bestämmelserna om



hushållning med mark- och vattenområden i 3 kap. och 4 kap. 1-8 §§ miljöbalken ska tillämpas. *Lag (2014:862)*.

3 § Planläggning enligt denna lag ska med hänsyn till natur- och kulturvärden, miljö- och klimataspekter samt mellankommunala och regionala förhållanden främja

1. en ändamålsenlig struktur och en estetiskt tilltalande utformning av bebyggelse, grönområden och kommunikationsleder,

2. en från social synpunkt god livsmiljö som är tillgänglig och användbar för alla samhällsgrupper,

3. en långsiktigt god hushållning med mark, vatten, energi och råvaror samt goda miljöförhållanden i övrigt,

4. en god ekonomisk tillväxt och en effektiv konkurrens, och

5. bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

Även i andra ärenden enligt denna lag ska hänsyn tas till de intressen som anges i första stycket 1-5. *Lag (2013:867)*.

4 § Vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag får mark tas i anspråk för att bebyggas endast om marken från allmän synpunkt är lämplig för ändamålet.

5 § Vid planläggning och i ärenden om bygglov eller förhandsbesked enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till

1. människors hälsa och säkerhet,

2. jord-, berg- och vattenförhållandena,

3. möjligheterna att ordna trafik, vattenförsörjning, avlopp, avfallshantering, elektronisk kommunikation samt samhällsservice i övrigt,

4. möjligheterna att förebygga vatten- och luftföroreningar samt bullerstörningar, och

5. risken för olyckor, översvämning och erosion.

Bebyggelse och byggnadsverk som för sin funktion kräver tillförsel av energi ska lokaliseras på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till energiförsörjningen och energihushållningen. *Lag (2018:636)*.

6 § Vid planläggning, i ärenden om bygglov och vid åtgärder avseende byggnader som inte kräver lov enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

1. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,

2. skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser,

3. åtgärder för att skydda befolkningen mot och begränsa verkningarna av stridshandlingar,

4. behovet av hushållning med energi och vatten och av goda klimat- och hygienförhållanden,

5. möjligheterna att hantera avfall,

6. trafikförsörjning och behovet av en god trafikmiljö,

7. möjligheter för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda området,

och

8. behovet av framtida förändringar och kompletteringar.

Första stycket gäller också i fråga om skyltar och ljusanordningar.

Vid planläggning och i andra ärenden samt vid åtgärder avseende byggnader som inte ingår i ett ärende enligt denna lag ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas. *Lag (2014:477)*.

9 § Planläggning av mark och vattenområden samt lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk, skyltar och ljusanordningar enligt denna lag får inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket, skylten eller ljusanordningen kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

10 § Vid planläggning och i andra ärenden enligt denna lag ska miljö kvalitetsnormerna i 5 kap. miljöbalken eller i föreskrifter som har meddelats med stöd av 5 kap. miljöbalken följas.

11 § Planläggning och annan prövning enligt denna lag som avser en användning av ett mark- eller vattenområde som också har prövats eller ska prövas enligt annan lag ska samordnas med det andra arbetet, om det lämpligen kan ske.

Av 8 kap. plan- och bygglagen följer:

1 § En byggnad ska

1. vara lämplig för sitt ändamål,
2. ha en god form-, färg- och materialverkan, och
3. vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.

6 § Kraven på tillgänglighet och användbarhet i 1 § 3 och 4 § första stycket 8 gäller inte i fråga om

1. en arbetslokal, om kraven är obefogade med hänsyn till arten av den verksamhet som lokalen är avsedd för,
2. ett fritidshus med högst två bostäder, och
3. tillgänglighet till ett en- eller tvåbostadshus, om det med hänsyn till terrängen inte är rimligt att uppfylla kraven.

Lag (2011:335).

Av 6 kap. plan- och byggförordningen (2011:338) följer:

1 § I fråga om andra anläggningar än byggnader krävs det bygglov för att anordna, inrätta, uppföra, flytta eller väsentligt ändra...

5. radio- eller telemaster eller torn...

Förordning (2021:786).

Bedömning i ärendet



Platsen bedöms vara lämpad för lokalisering av en telemast. Marken på fastigheten har ett högt odlingsvärde, men placeringen på ett hörn av åkermarken, intill en åkerholme gör att påverkan på den odlingsbara marken blir liten. Enligt översiktsplanen ska master kunna tillkomma utanför detaljplanelagt område där det bedöms lämpligt utifrån platsens förutsättningar. Det allmänna intresset av ett väl fungerande mobiltelefonisystem väger även det tungt vid bedömningen.

Åtgärden anses inte ha någon sådan negativ påverkan av Riksintresset M63 Ellinge- Västra Sallerup, att det skulle föranleda en annan bedömning.

Förvaltningen föreslår att bygglov beviljas.

Avgift

Ansökan inkom den 21 december 2022 och ärendet bedömdes vara komplett samma dag. Nämnden ska, enligt 9 kap. 27 § plan- och bygglagen, fatta beslut i ärendet inom tio veckor räknat från den 21 december 2022. Bygglövsavgiften har reducerats med en femtedel med stöd av 12 kap. 8a § plan- och bygglagen då den elfte veckan, sedan ansökan inkom, påbörjats när miljö- och samhällsbyggnadsnämnden sammanträder den 1 mars 2023.

Förslag till beslut

Bygglov beviljas med stöd av 9 kap. 31 § plan- och bygglagen (2010:900).

Kontrollansvarig för åtgärden är Ante Larsson certifierad till den 9 oktober 2024. Beslut om kontrollansvarig kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen.

Tekniskt samråd krävs i ärendet i enighet med 10 kap. 9-10 och 14 §§ plan- och bygglagen. Beslut om tekniskt samråd kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen. Kallelse till tekniskt samråd bifogas.

Enligt fastställd taxa antagen av kommunfullmäktige den 25 januari 2021 § 11 utgör avgift för lov 11 415 kronor och avgift för tekniskt genomförande 4 830 kronor. Totalt 16 245 kronor.

Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Ett beslut om att ge lov eller positivt förhandsbesked kungörs i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och andra berörda sakägare kommer då att informeras.



Miljö och Samhällsbyggnad

Dave Borg
Förvaltningschef

Christian Nielsen
Bygglovschef

Upplysningar:

- Åtgärden kräver tillstånd från fastighetsägaren.
- En markförlagd högspänningskabel måste vara åtkomlig för reparation.
- Åtgärder får inte påbörjas innan byggnadsnämnden lämnat ett startbesked, 10 kap. 3 § plan- och bygglagen.
- Enligt 9 kapitlet 42 a § plan- och bygglagen får ett lov verkställas fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar även om beslutet inte vunnit laga kraft.
- Åtgärder som påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft sker på egen risk.
- Åtgärden ska ha påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft, 9 kap. 43 § plan- och bygglagen.
- Den beslutade avgiften kommer att faktureras. Mervärdesskatt betalas inte på avgiften. Avgift för utstakning faktureras i samband med att utstakning sker.



Kallelse till tekniskt samråd

Kontakta handläggaren med förslag på tider. Mötet hålls antingen via Skype eller i stadshuset.

Av plan- och bygglagen 10 kap. följer:

19 § Vid det tekniska samrådet ska man gå igenom

1. arbetets planering och organisation,
2. byggherrens förslag till kontrollplan och de handlingar i övrigt som byggherren har gett in,
3. hur identifieringen av avfall och återanvändbara byggprodukter har gjorts,
4. behovet av att byggnadsnämnden gör arbetsplatsbesök eller av andra tillsynsåtgärder,
5. behovet av ett färdigställandeskydd,
6. behovet av utstakning,
7. byggnadsnämndens behov av ytterligare handlingar inför beslut om kontrollplan eller startbesked, och

8. behovet av ytterligare sammanträden.

Lag (2020:603).

-Följande handlingar ska lämnas in inför mötet.

- Förslag till kontrollplan med tillhörande riskbedömning

Har inte begärda handlingar inkommit senast en vecka innan bokad möte, kan mötet komma att ombokas.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Kart- och bygglövsavdelningen



Strål
säkerhets
myndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

83 (87)

Mobiler och master

– information om radiofrekventa fält

Vad är radiofrekventa fält?

Radiofrekventa fält är ett samlingsnamn för radiovågor och mikrovågor med frekvenser mellan 300 kilohertz (kHz) och 300 gigahertz (GHz). Radiofrekventa fält räknas till ickejoniserande strålning. Hit räknas även ljus, ultraviolett och infraröd strålning samt elektriska och magnetiska fält.

Kommunikation i mobiltelefonisystem sker med radiovågor. Radio, tv, mobiltelefoner, trådlösa datornätverk och kommunikationsradio för taxi och polis är exempel på användningsområden där radiovågor används för trådlös kommunikation. Den här typen av kommunikation bygger på att apparaterna innehåller radiosändare och mottagare.

→ Vad är referensvärde?

Referensvärdet är en rekommenderad högsta signalstyrka som ger god säkerhetsmarginal till kända hälsoeffekter. Det bör inte överskridas på platser där allmänheten vistas.

Majoriteten av alla EU-länder tillämpar samma referensvärden, vilka rekommenderas av EU och baseras på den internationella strålskyddskommissionens (ICNIRP) riktlinjer. Värdena är baserade på den vetenskapliga forskningen inom området.

Referensvärdena anges i watt per kvadratmeter (W/m^2). Tabellen visar referensvärdena för några vanligt förekommande signaler.

Signaltyp	Referensvärde, W/m^2
Radio	2
tv (frekvensberoende)	2–4
Mobiltelefoni (frekvensberoende)	4–10

→ Hur hög är exponeringen?

Sändarstyrkan anges i watt. I tabellen till höger visas styrkan för några olika typer av sändare. Mindre basstationer som finns inomhus i gallerior, mässhallar och tunnlar har betydligt lägre sändarstyrka än de som anges i tabellen. Basstationer för mobiltelefoni sänder bara med högsta styrkan i undantagsfall. Trådlösa datornätverk, datormöss och tangentbord sänder huvudsakligen bara när de används. Mobiltele-

foner anpassar automatiskt styrkan efter hur bra förbindelsen är med basstationen. Konventionell DECT (både telefon och basenhet) sänder pulsat, liksom GSM-tekniken. I den korta pulsen är styrkan 0,25 W. Precis som mobiltelefoner kan vissa trådlösa telefoner sänka sändarstyrkan.

→ Flera faktorer påverkar exponeringen

Radiovågornas styrka avtar snabbt med avståndet till sändaren. Det gör att även radiovågor från starka tv- och radiosändare har låg styrka när de når marken eller andra platser där allmänheten vistas. Det är alltså inte bara sändarstyrkan som avgör exponeringen utan även avståndet till antennen, antennens riktning liksom förekomsten av dämpande och reflekterande föremål.

Bilden på nästa sida visar en basstationsantenn monterad under en balkong. Inom det gråmarkerade området (markerat med cylindern) kan referensvärdet överskridas. Exponeringen är betydligt lägre bakom, ovanför och under antennen.

Sändarstyrka från olika källor

Trådlös telefon (DECT)	0,01 W
Basenhet för trådlös telefon	0,01 W
Trådlöst datornätverk (2,4 GHz)	0,1 W
Mobiltelefon	0,25 W
Blåtand (trådlös mus/headset)	0,001 W
Basstation för mobiltelefoni ¹	2 W–80 W
Digital tv-sändare ²	1 W–20 000 W
Radiosändare, FM ²	5 W–25 000 W

¹ Olika typer av basstationer har olika maximal sändarstyrka. Inomhusbasstationer har ofta en maximal sändarstyrka på några få watt. Sändarstyrkan beror bland annat på den aktuella belastningen.

² De flesta digitala tv- och radiosändare ligger i den lägre delen av det intervall som anges i tabellen. Starka sändare är alltid belägna i höga master, ca 300 meter över marken. Det innebär att exponeringen är låg när radiovågorna når marken.

→ Fler basstationer ger lägre exponering

I ett nät med glest mellan basstationerna blir det svårare för mobilen, åtminstone på vissa platser, att etablera god kontakt med närmaste basstation. Basstationen tvingas då sända med högre styrka för att kommunikationen ska fungera. På samma sätt tvingas en mobiltelefon höja sändarstyrkan för att kommunicera med en basstation långt bort.

När basstationer står tätare etableras oftare god kontakt mellan basstation och mobiltelefon. Basstationens sändarstyrka kan då minska. Vid god kommunikation med basstationen minskar även mobilen sin sändarstyrka. Den som använder mobilen blir då lägre exponerad.



Det vita avlånga föremålet strax under balkongen är en basstation. Referensvärdet kan överskridas i området framför antennen (markeras av den genomskinliga cylindern).

→ Trådlösa datornätverk

Trådlösa datornätverk (WLAN) sänder med låg styrka, ungefär som en mobiltelefon. Exponeringen från datorn och routern avtar snabbt med avståndet och blir betydligt lägre än exponeringen från en mobiltelefon. Det beror på att sändarantennen inte hålls direkt mot kroppen. Dessutom sänder WLAN huvudsakligen när data överförs. Det gör att den genomsnittliga sändarstyrkan i praktiken blir betydligt lägre än i tabellen på sidan 2.

De mätningar som myndigheten har gjort, bland annat i skolor, visar att exponeringen från ett WLAN-system i samma rum ligger långt under referensvärdet.

→ Trådlöst Internet och 4G

Trådlöst Internet (mobilt bredband) sänds via de vanliga mobiltelefonnäten. Den fjärde generationens telekommunikationsnät, 4G, bygger på en teknik som kallas LTE (Long Term Evolution). I dag används 4G för dataöverföring via mobilt bredband.

→ Mobiltelefoner

Mobiltelefoner fungerar både som sändare och mottagare. De skickar och tar emot signaler med hjälp av radiovågor. Dessa liknar de radiovågor som används för radio och tv. Radiovågornas energi kan tas upp av kroppen. Telefons SAR-värde, Specific Absorption Rate, är ett mått på den energi som kroppen tar upp när mobilen hålls mot huvudet och sänder med högsta styrka, vilket den sällan gör vid normal användning. Alla mobiltelefoner på marknaden ligger under gränsvärdet.

Sändarstyrkan blir betydligt lägre än i tabellen på sidan 2 beroende på täckning och kommunikationsteknik (GSM/3G). 3G-telefoner kan reglera ner sändarstyrkan till 0,00001 W, medan GSM-teknik, som sänder i korta pulser, kan nå upp till effekter på 2 W i pulsen och sänka sin medelsändarstyrka till under 0,001 W.

→ Andra sändare och mottagare

Det finns en mängd produkter som använder radio- eller mikrovågor för att kommunicera

trådlöst. Några exempel är fjärrnyckeln till bilen, trådlösa mikrofoner, termometrar och villalarm. Alla dessa har låg styrka och sänder oftast inte kontinuerligt. Dessutom brukar de inte användas direkt intill kroppen och därför blir exponeringen försumbar.

Utrustning som tv-antennar, radioapparater, personsökare, fjärrstyrd klockradio, GPS (Global Positioning System) och vanliga parabolantennar fungerar enbart som mottagare och avger därför inga radio- eller mikrovågor.

→ Finns det några hälsorisker?

Strålsäkerhetsmyndighetens bedömning är att radiovågor från trådlösa datornätverk, mobilt bredband, mobilbasstationer samt radio- och tv-sändare inte medför någon risk för skadliga hälsoeffekter.

Det finns en vetenskapligt grundad misstanke om hälsorisk då mobilen hålls mot örat under samtal. Det finns dock inga samstämmiga bevis för att användning av mobiltelefon skulle öka risken för cancer eller andra sjukdomar. Misstanken om hälsorisker försvagas i takt med att nya studier presenteras utan att risker kan säkerställas. Hjärntumörstatistiken ger inte heller stöd för att risknivån har ökat trots omfattande mobilanvändning i samhället. Om det finns någon risk med att använda mobiltelefon kan man konstatera att den är mycket liten.

Strålsäkerhetsmyndigheten bevakar noggrant forskningen inom området mobiltelefoni och hälsorisker. Inte minst är det viktigt att bevaka eventuella trender i cancerstatistiken för hjärntumörer.

→ Barn och mobiltelefon

Många barn och unga har mobiltelefon i dag. Ett barns anatomi och vävnadernas kemiska sammansättning skiljer från en vuxen människas, vilket gör att barnets hjärna kan få något högre exponering för radiovågor än en vuxens. Det finns dock inget vetenskapligt stöd för att barn skulle vara känsligare än vuxna för radio-

vågor. Samtidigt finns det hittills få studier avseende barn och långsiktiga hälsorisker från mobiltelefoner, vilket beror på att barn började använda mobiltelefoner senare än vuxna.

→ Att minska exponeringen

En stor del av befolkningen använder mobiltelefon regelbundet. Eftersom det finns svaga misstankar om hälsorisker är det befogat att minska exponeringen för mobilens radiovågor.

Att använda handsfree och hålla ut mobiltelefonen från kroppen vid samtal minskar exponeringen betydligt. Även en trådlös handsfree begränsar exponeringen till huvudet.

Varifrån du ringer påverkar också exponeringen. Mobiltelefonen kan minska sändarstyrkan till lägre än en tusendel om förbindelsen med basstationen är god. Att skicka SMS, MMS och e-post ger endast kortvarig och mycket låg exponering.

Numera kan även många digitala trådlösa telefoner (DECT-telefoner) användas med handsfree. Ett enkelt sätt att minska exponeringen är att placera basenheten i en del av bostaden där man sällan vistas (räckvidden brukar vara tillräcklig ändå) och använda handsfree till handenheten.

→ Rekommendation

Trots att misstankarna om hälsorisker vid användning av mobiltelefon är mycket svaga rekommenderar Strålsäkerhetsmyndigheten ändå försiktighet:

Håll ut telefonen från kroppen och använd handsfree eller telefonens högtalarfunktion under samtal.

→ Vill du veta mer?

På www.stralsakerhetsmyndigheten.se hittar du mer information och du kan ladda ner de nordiska ländernas ställningstagande i frågan på www.stralsakerhetsmyndigheten.se/nordenemf.

Världshälsoorganisationen (WHO) informerar också om elektromagnetiska fält och hälsorisker på sin webbplats: www.who.int/peh-emf.