

Kallelse till sammanträde med Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Datum och tid: 2021-09-29, klockan 13:30

Plats: Sahlin/Möller

Förhinder anmäls till Ina Petersson, ina.petersson@eslov.se

Ordförande

Bengt Andersson (M)

1. Upprop

2. Val av protokolljusterare

3. Delårsbokslut 2021 (MOS.2021.0809)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Delårsbokslut 2021
- Delårsbokslut 2021

4. Budget 2022 (MOS.2021.0321)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Budget 2022 samt plan 2023-2026
- Budget 2022 miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
- Budgetberedningens förslag till Vårbudget – förutsättningar

**5. Upphandlings- och genomförandeplan 2022
(MOS.2021.0542)**

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Upphandlings- och genomförandeplan 2022
- Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-06-08, § 83.
Kommunövergripande upphandlings- och genomförandeplan 2022

**6. Sammanträdestider för miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden 2022 (MOS.2021.0819)**

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Sammanträdestider för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022

**7. Yttrande över granskning till fördjupad
översiktsplan för östra Eslöv i Eslövs kommun
(MOS.2020.0903)**

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Granskningsyttrande - Fördjupad översiktsplan östra Eslöv
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Gata trafik och parks yttrande angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun
- Miljöavdelningens yttrande angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun

**8. Remissvar gällande en rättssäker
vindkraftsprövning (MOS.2021.0630)**

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Remissvar gällande En rättssäker vindkraftsprövning
- Remiss - En rättssäker vindkraftsprövning (SOU 2021:53)
- Remissmissiv En rättssäker vinkraftsprövning

**9. Remissvar gällande ansökan om ändring av villkor,
Granepig Mi.2021-380**

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Remissvar gällande Granepig AB:s ansökan om ändring av villkor i tillstånd för miljöfarlig verksamhet
- Remiss Granepig AB lst dnr 551-8893-2021
- Remissbilagor Granepig AB lst dnr 551-8893-2021
- Tillståndsbeslut Granepig AB lst dnr 551-10811-2012

**10. Utredning Enskilda vägar– rapport gällande
vägföreningarnas roll som väghållare inom
tättbebyggda områden i Eslövs kommun
(MOS.2021.0527)**

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Utredning Enskilda vägar - rapport gällande vägföreningarnas roll som väghållare inom tätbebyggda områden i Eslövs kommun
- Enskilda vägar - rapport gällande vägföreningarnas roll som väghållare inom tätbebyggda områden i Eslövs kommun
- Bilaga 1 - Eslövs kommuns författarsamling nr 37
- Bilaga 2 - Bidrag till enskilda vägar inom Eslövs kommun 1980-02-25, § 21
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-04-28, § 71

11. Översiktlig utredning av e-förslaget om att planera och bygga en skatepark i Löberöd utifrån placering och kostnad (MOS.2020.1171)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Översiktlig utredning av e-förslaget om att planera och bygga en skatepark i Löberöd utifrån placering och kostnad.
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 4, 2021 E-förslag om att planera och bygga en skatepark i Löberöd
- Bilaga 1. Översiktlig utredning avseende placering och kostnad
- Bilaga 2. Diagram över antal invånare i Eslövs kommun
- Bilaga 3. Karta över yta för skatepark
- Bilaga 4. Karta över förslagsställarens placering av skatepark
- Bilaga 5. Möjliga platser för en skatepark

12. Svar på hemställan om förändrad beläggning på gångbanorna, Slånbacksvägen (MOS.2021.0788)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Svar på hemställan om förändrad beläggning på gångbanorna, Slånbacksvägen
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 28, 2021 Information om ombyggnation av Slånbacksvägen i Eslöv
- Program för offentlig miljö, Eslövs kommun
- Borttagen på grund av personuppgifter.

13. Remittering av förslag till riktlinjer för resor och möten (MOS.2020.1113)

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Remittering av förslag till riktlinjer för resor och möten
- Förslag till Riktlinjer för resor och möten. Remissversion
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 3, 2021 Revidering av riktlinjer för resor och möten

14. Bygglov för tillbyggnad, ändrad användning (från lokal till lägenheter), fasadändring, ny mur samt installation av solceller på flerbostadshus på fastigheten GROSSHANDLAREN 3 och GROSSHANDLAREN 4, Storgatan 7 och 9, Eslöv BYGG.2021.182

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Bygglov på fastigheterna Grosshandlaren 3 och Grosshandlaren 4, Storgatan 7 och 9, Eslöv
- Orienteringskarta. Bygglov på fastigheterna Grosshandlaren 3 och Grosshandlaren 4, Storgatan 7 och 9, Eslöv
- Ansökan och övrigt beslutsunderlag. Bygglov på fastigheterna Grosshandlaren 3 och Grosshandlaren 4, Storgatan 7 och 9, Eslöv
- Yttrande från Trafikverket. Bygglov på fastigheterna Grosshandlaren 3 och Grosshandlaren 4, Storgatan 7 och 9, Eslöv

15. Borttagen på grund av personuppgifter.

Borttagen på grund av personuppgifter.

16. Information om miljöstrategi för Eslöv

17. Information om beslut inför MIFO Fas 2 brandövningsplats

18. Information från Kart- och bygglovsavdelningen

19. Redovisning av delegeringsbeslut för kart- och bygglovsavdelningen och miljöavdelningen 2021 (MOS.2021.0002)

Beslutsunderlag

- Borttagen på grund av personuppgifter.

20. Anmälningar från kart- och bygglovsavdelningen och miljöavdelningen 2021 (MOS.2021.0003)

21. Redovisning av delegeringsbeslut i Plaitna augusti, 2021

Delårsbokslut 2021

3

MOS.2021.0809

2021-09-15

Karin Sandström

+4641362563

karin.sandstrom@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Delårsbokslut 2021

Ärendebeskrivning

Delårsbokslut och prognos för 2021 har upprättats för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Utfallet för perioden är +2,0 mnkr och prognosen +0,4 mnkr.

Prognosen för investeringar är +15,5 mnkr.

Hälsotalet för perioden januari-augusti är 94,7 % vilket ligger nära föregående år. Dessförinnan var hälsotalet under några år 1,0 % lägre (sämre).

Beslutsunderlag

Delårsbokslut 2021

Beredning

Delårsbokslutet är framtaget i samråd med avdelningarna på Miljö och Samhällsbyggnad. Anvisningarna från Kommunledningskontoret har följts.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner delårsrapporten och överlämnar den till kommunstyrelsen.
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att:
 1. bevilja kompensation för tillkommande ytor och färdigställda investeringsprojekt avseende driftskötsel Stora Torg 2021, 370 tkr (helårseffekt 2022, 740 tkr).
 2. bevilja kompensation för driftkostnad offentlig toalett Stora Torg 2021, 0 tkr (helårseffekt 2022, 220 tkr).

Miljö och Samhällsbyggnad

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2
Telefon: 0413-620 00 | E-post: myndighetsbrevlåda@eslov.se | www.eslov.se

3. bevilja kompensation för utökad årlig driftkostandskompensation för färdigställda exploateringsområden 2021, 0 tkr (helårseffekt 2022, 1 173 tkr).

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

Karin Sandström
Stabschef/Förvaltningsekonom

MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDEN

Ordförande:	Bengt Andersson
Förvaltningschef:	Dave Borg

MÅLUPPFYLLELSE

Effektmål	Bedömning
Förbättrat skydd och utveckling av naturområden	
Stärka och förbättra infarterna till byarna och huvudorten. Den del av dessa infarter som kommunen har rådigheter	
Nöjdare medborgare, Förbättrat bemötande, Fler som löser sina ärenden via kommunens webbplatser	
Nöjdare företagare	
Rättssäker och effektiv myndighetsutövning	
Kommunen ska ha ett bredare boendebud jämfört med idag	

Effektmål inom perspektiv Medborgare & andra intressenter

Effektmål	Bedömning
Underlätta för såväl nyföretagande som befintligt näringsliv	
Ekokommun i framkant	
Öka andelen hållbara och/eller fossilbränslefria transporter	

Effektmål inom perspektiv Tillväxt & hållbar utveckling

Effektmål	Bedömning
Andelen rekryteringar där den som anställs har efterfrågad kompetens ska öka	
Våra arbetsplatser arbetar efter värderingarna	
Effektiv ärendehantering och tidsanvändning	
Alla medarbetare ska ha en plan för utveckling av sin kompetens	
Våra chefer är förebilder för värderingarna	
Andelen medarbetare som kan rekommendera sin arbetsplats till andra ska öka	
Hälsotalen ska öka och arbetsmiljön vara god	
Andelen ärenden som överklagas och avgörs till kommunens nackdel har minskat	
Antalet företagare som är nöjda med kommunens handläggning av deras ärende ökar	

Effektmål inom perspektiv Verksamhet & medarbetare

MEDBORGARE & ANDRA INTRESSENTER

Handläggningstiderna på miljö och samhällsbyggnad är överlag mycket låga. För rättssäker handläggning är det nödvändigt att några ärenden överklagas och prövas juridiskt för att prejudicerande fall ska visa vägen i framtida ärenden. Även om Eslövs kommun står som ägare till områden med skyddsvärd natur så innebär inte detta att dessa områden därmed är skyddade. Andelen skyddad natur är således även fortsättningsvis att betraktas som låg i Eslövs kommun. Intresset för natur och utomhusaktiviteter har ökat under pandemin vilket gör att belastningen på naturområden ökar och därmed även skötsel och underhåll för att kunna bibehålla höga skyddsvärden.

TILLVÄXT & HÅLLBAR UTVECKLING

Underhåll och utbyggnad av vägar, cykelvägar samt övrig gatubild sker enligt budget och t ex Stora Torg färdigställdes vid halvårsskiftet. Förvaltningen är med och bidrar till kommunens utveckling och

tillväxt inom ramen för befintliga resurser med såväl kommunala som externa aktörer. Med anledning av den expansiva fas som kommunen befinner sig i finns dock behov av att öka resurserna som att utveckla samarbetet för en bättre måluppfyllnad.

De vykortsamätningar som genomförs för ärenden enligt miljöbalken och plan och bygglagen visar generellt höga värden. Skillnaden till andra undersökningar är att mätningen sker i direkt anslutning till att kommuninvånaren varit i kontakt med förvaltningen och deras ärende är avslutat.

VERKSAMHET & MEDARBETARE

Det har visat sig svårt att bedöma när ett område kan anses omfattas av digital ärendehantering, det vill säga vilken omfattning som ska uppnås. Svårigheterna att identifiera ansvarsområden där ärendehantering kan digitaliseras gör också att det inte går att definiera hur stor andel områden som omfattats av digitalisering. Framöver behöver därför mer väl genomarbetade och uppföljningsbara mål tas fram.

Medarbetarna inom miljö och samhällsbyggnad har till stor del arbetat på distans under pandemin vilket medför en del utmaningar. Under mandatperioden har det varit svårt att tillsätta tjänster med rätt kompetens och erfarenhet vilket sätter fokus på att arbeta med att ytterligare vara en attraktiv arbetsgivare. Pandemin har dock även haft den positiva effekten av att andra arbetsformer som tidigare troligtvis hade tagit lång tid att införa istället "behovsinfördes" på kort tid som t ex digitala möten av olika slag. Att kunna jobba på distans medförde också att medarbetare som tidigare gick till jobb på grund av till exempel en lättare förkylning nu har fått möjligheten att jobba på distans och på så vis minskat smittspridningen.

EKONOMI OCH VERKSAMHET

Miljöavdelningen har arbetat med implementeringen av ett nytt ärendehanteringssystem för myndighetsutövningen. Då upphandlingen överklagades under projektets gång 2019 har arbetet fortsatt under våren och sommaren 2020. Det nya systemet kommer främst att öka driftsäkerheten men också bidra till avdelningens digitaliseringsarbete med ökad tillgänglighet och effektivare myndighetsutövning. Implementeringen av det nya ärendehanteringssystemet har sedan skett under 2021 och pågår delvis fortfarande. Orsaken till att miljöavdelningen implementerat ett nytt ärendehanteringssystem är att det föregående slutade att uppdateras årsskiftet 2021 och det kommungemensamma kunde därför inte inväntas.

Arbetet med upphandling och implementering av nytt kommungemensamt GIS beräknas vara klart vid årsskiftet 2021-2022.

Projekten inom avdelningen för gata, trafik och park ligger i fas såväl inom budget som med tidsplaner. Under juni månad slutbesiktigades ombyggnaden av Stora torg.

Avdelningarna har påverkats på olika sätt under pandemin. Miljöavdelningens tillsynsarbete har till exempel inte kunnat bedrivas som vanligt med hänsyn till förändringar som gjort pga Covid-19, detta har påverkat både intäkter under det gångna året men också i vilken utsträckning som tillsynsarbetet har kunnat genomföras. Inom gata trafik och park har arbetet dock inte påverkats på samma sätt -Inga tidsplaner eller projekt har påverkats i någon större grad. Samhällssituationen med pandemin Corona har också inneburit mindre trafik och mindre människor i rörelse, vilket underlättat anläggningsarbetet i trafikprojekten samtidigt så har trycket på naturområden och andra boendenära utflyktsmål har ökat och därmed skötselbehovet.

UTFALL 31 AUGUSTI OCH HELÅRSPROGNOS

Utfallet per 31 augusti uppgår till +2,0 mnkr.

Prognosen för helåret är ett resultat på +0,4 mnkr. Detta är förbättring med 0,4 mnkr jämfört med såväl vårprognosen som föregående månadsrapport.

Miljöavdelningen lämnar en prognos på +0,1 mnkr jämfört med budget. Intäkterna väntas totalt sett nå upp till budgeterad nivå. Kontroll- och tillsynsskulden kommer vara högre vid årets slut jämfört med årets början vilket är en fortsatt effekt av pandemin, trots det väntas inget större tapp av intäkterna totalt sett. Intäkterna är högre för miljöprojekten. Personalkostnader blir lägre än budget till följd av vakanser i början av året. Miljöchefstjänsten var vakant under årets första två månader och tillsättning av miljöinspektörstjänst sker under hösten. Övriga kostnader håller sig inom budget.

Kart- och bygglovsavdelningen lämnar en prognos på +0,4 mnkr jämfört med budget. Inströmningen av bygglovsärenden har under året varit god och avdelningen har förbättrat rutinerna för debitering. Prognosen för bygglovsintäkterna är att de kommer bli 1,3 mnkr högre än budget. En tillsynshandläggare har anställts för att hantera oavslutade tillsynsärenden. Detta kommer leda till ökade personalkostnader under hösten men kan finansieras genom tidigare vakanser under våren på avdelningen. I prognosen ingår inte några sanktionsavgifter för tillsynsärenden då dessa bedöms som osäkra. Inom bostadsanpassningen beslutade nämnden i april att bevilja ett bostadsanpassningsbidrag om knappt 1,8 mnkr. Budgeten för bostadsanpassning uppgår till 3,0 mnkr vilket gör att ärendet utgör en hög andel av totala budgeten. Bostadsanpassningsbidragen bedöms överskrida budget med 0,8 mnkr.

Avdelningen gata, trafik och park lämnar en prognos på +0,4 mnkr jämfört med budget. Intäkter för upplåtelse av mark väntas uppnå budgeterad nivå. I våras fattade nämnden beslut att inga avgifter kommer att tas ut för uteserveringar under 2021 men andra avgifter beräknas bli högre och kompenserar därmed detta tapp. Ersättning för skadade belysningsanläggningar beräknas till 0,3 mnkr, parkeringsavgifter blir något lägre än budget. Personalkostnaderna bedöms under året ligga väl i linje med budgeten. Vakanta tjänster och föräldraledigheter har använts för att tillfälligt stärka driftsidan samt för färdigställande av grönplan och trädinventering under sommaren. Prognosen är att vinterväghållningen kommer hålla budget, 77 % av budgeten är hittills tagen i anspråk. Avdelningen bedöms inte behöva utnyttja hela nybyggnadsbidraget till vägföreningar, +0,2 mnkr. Arbetet med trafikstrategin, Trast, fortsätter under hösten och beräknas innebära en kostnad på 0,8 mnkr för helåret, vilket finansieras genom omfördelning inom ordinarie budget. Akuta underhållsåtgärder av industrispåret beräknas ge ett underskott på 0,2 mnkr.

För den förvaltningsgemensamma verksamheten lämnas en prognos om -0,5 mnkr jämfört med budget. Högre personalkostnader om 0,4 mnkr till följd av tillsättning av ekonomitjänst. Överskott väntas för intäkter och underskott för övriga kostnader. Intäkterna blir högre till följd av sjuklöneersättning från försäkringskassan. Övriga kostnader väntas bli högre än budgeterat. Osäkerhet finns kring eventuella framtida kostnader för hantering av förorenad mark, vilket inte är med i prognosen.

Kapitalkostnaderna (avskrivningar och internränta) prognoseras till utfall enligt budget. Kompensation för den del som överstiger budget kommer begäras och förväntas bli tilldelad i enligt med överenskommet arbetssätt.

OMFLYTTNING AV MEDEL

Nämnden har under året erhållit kapitalkostnadskompensation för 2020 med 1,8 mnkr samt lämnat tillbaka 0,7 mnkr till kommunstyrelsen avseende årets lönerrevision efter avstämning med faktiskt utfall, då den preliminära tilldelningen var högre än faktiskt löneavtal.

Miljö och Samhällsbyggnad begär kompensation för kapitalkostnader för 2021. Kapitalkostnaderna kommer överskrida nämndens budget och nämnden förväntar sig att få kompensation med det faktiska utfallet i enlighet med överenskommet arbetssätt.

Miljö och Samhällsbyggnad begär kompensation för driftskostnader för tillkommande ytor och färdigställda investeringsprojekt enligt nedan, sammanlagt 370 tkr för 2021 och 2 133 tkr för 2022:

- Stora torg har färdigställts under året och nämnden begär driftskostnadskompensation för 2021 med 220 tkr samt med 150 tkr för ökad utsmyckning och julbelysning (kompensation från juli, 440 tkr + 300 tkr i helårseffekt från 2022). Stora torg har försetts med fler öppna ytor och installationer som ökar kostnaderna för skötsel av torget, därutöver gjordes under hösten 2020 en satsning på inköp av julbelysning i driftsbudgeten som medför en ökad årlig kostnad för montering och demontering. Underhåll av anslutande gator, som ingår i projektet, är medräknat i kompensationen.

- Kompensation för internhyra för ny offentlig toalett vid Stora torg begärs med 220 tkr i helårseffekt från 2022 enligt avstämning med ekonomiavdelningen. Kompensation begärs inte för 2021 då internhyran kan inrymmas inom befintlig budget.

- Utökad årlig driftskostnadskompensation med 1 173 tkr begärs från 2022 för tidigare års färdigställda exploateringsområden, större projekt samt enstaka investeringar inom nämndens årsanslag. Flertalet ny exploateringsområden har tagits i drift senaste åren. Fler planteringar och grönytor istället för hårdgjorda ytor ger ökade driftskostnader. I summan ingår även kompensation för anläggande av fler lekplatser och hundrastgårdar.

ANALYS AV DRIFTUTFALL

Intäkterna är 2,1 mnkr högre än periodens budget. Framför allt är det bygglovsintäkterna som avviker positivt och är 1,2 mnkr högre, mätverksamhetens intäkter är 0,2 mnkr högre än budget. Ersättning från trafikskadetjänst för skadade belysningsanläggningar uppgår till 0,3 mnkr, vilket inte budgeteras. Avgifter inom miljö- och livsmedelstillsyn har bokats upp enligt budget.

Personalkostnaderna är lägre än budgeterat med 0,4 mnkr vilket motsvarar 1,6 %. Mindre avvikelser finns inom alla avdelningar. Miljöavdelningen har haft vissa vakanser i början av året.

Övriga kostnader exklusive kapitalkostnader är lägre än budgeterat med 0,3 mnkr. Det är framför allt förvaltningsgemensam verksamhet och avdelningen gata, trafik, park som står för överskottet, medan bostadsanpassningen inom kart- och bygglovsavdelningen bidrar med ett underskott. I april beslutade nämnden bevilja ett bostadsanpassningsbidrag om knappt 1,8 mnkr. Hela bidraget är kostnadsfört och för perioden visar verksamheten ett underskott om 0,8 mnkr. Inom avdelningen gata, trafik, park har industrispåret haft 0,2 mnkr högre kostnader än budgeterat vilket beror på underhåll av spåret. Inom vinterväghållningen har hittills 1,5 mnkr förbrukats och inkluderas avtalad jour för kommande månader är 1,7 mnkr av årets budget om 2,2 mnkr tagen i anspråk. Enskilda vägar och offentliga toaletter har lägre kostnader, för den senare verksamheten beror det på ej fakturerad internhyra för offentlig toalett på stora torg under första halvåret. Bidrag till vägföreningar för enskilda vägar har inte betalats ut ännu, kostnaden är en preliminärt uppbokad kostnad utifrån prognosen att nybyggnadsbidraget ej utnyttjas under året. Utbetalning sker under hösten. I övrigt följs budgeten för gatu- och grönyteskötseln. Förvaltningsgemensam verksamhet har ej använt budgeterade medel fullt ut under perioden, +0,4 mnkr.

Kapitalkostnaderna är högre än budgeterat med 0,7 mnkr per augusti. Kompensation begärs vid årets slut.

ANALYS AV VERKSAMHETSMÅTT

Miljöavdelningens tillsynsverksamhet har påverkats av den pågående pandemin och liksom större delen av 2020 har inspektörerna inte utfört inspektion på plats förutom i absolut nödvändiga situationer.

Prognosen för tillsynsbesök grundar sig på en ökad lättnad i restriktioner för hösten. Prognosen för tillsynsskuld och kontrollskuld baseras på bortfallet av tillsynstimmar då tillsyn på plats inte kan utföras. Prognosen för genomförda miljömålsåtgärder har två åtgärder som inte kommer att genomföras under året. En av åtgärderna är revideringen av miljömålsprogrammet som är orsaken till att det inte görs någon miljömålsuppföljning under 2021.

Den genomsnittliga handläggningstiden avseende ansökan om bygglov är den 30 juni något högre än vid motsvarande tidpunkt ifjol. Anledningen är att antalet ansökningar totalt sett har ökat något samt att det har funnits en vakant tjänst bland handläggarna. Distansarbetet till följd av den pågående pandemin har också påverkat produktionen negativt, men det har vidtagits åtgärder för att komma tillrätta med det problemet. Det förväntas att handläggningstiden avseende lov, anmälan och förhandsbesked kommer att gå upp något under semesterperioden och sedan stabiliseras på en siffra strax under 6 veckor i genomsnitt.

Den genomsnittliga handläggningstiden avseende nybyggnadskartor är något högre än förväntat. Anledningen till det har att göra med en registreringsmiss av nyinkomna ärenden efter införande av en e-tjänst. Det förväntas att den ska sjunka något och vid årets slut hamna nära den prognostiserade siffran.

Beträffande BAB-verksamheten konstateras att inflödet av ärenden har varit något lägre under pandemin. Under maj och juni månad har inflödet dock ökat och ligger på mer normala nivåer. Eftersom ärendeflödet har varit något lägre än tidigare har handläggningstiderna också varit något kortare. Det är antagligt att handläggningstiden går upp något i takt med att ärendena blir fler.

I de ärenden som inkommit och beslutats under 2021 är den genomsnittliga handläggningstiden hittills för:

Bygglov – 4,76 veckor

Bygganmälan – 1,97 veckor

Förhandsbesked – 8,2 veckor

BAB – 3,15 veckor

Nybyggnadskartor – 4,5 veckor

Förenklad nybyggnadskarta 3,28 veckor

ANALYS AV INVESTERINGAR

Av årets budgeterade 65,9 miljoner kronor har 18,8 miljoner kronor nyttjats mellan januari till augusti. Investeringarna lämnar tillsammans ett prognostiserat överskott med 7,9 mnkr. Överskottet beror främst på tidsförskjutning av vissa projekt.

Ombyggnationen av Stora torg slutbesiktigades under juni. Efterbesiktning genomförs under september månad. Dialog pågår med entreprenör om ätor och mängdreglering. Prognosen är att projektet landar inom beslutad budget om 62 mnkr inkl offentlig toalett.

Slånbacksvägen, som är ett projekt i samarbete med VA Syd, är upphandlat och anbudssumman landade under budgeterad nivå. För projektet lämnas en prognos om ett utfall på 3 mnkr, vilket är 2 mnkr lägre än budget. Projektet färdigställs hösten 2021.

För projekt Kanalgatan pågår projektering och årets utgifter beräknas bli 1 mnkr. Överskottet kommer behöva överföras till 2022.

För projekt Kvarngatan kommer projektering påbörjas efter sommaren, vilket gör att utgifter om 0,5 mnkr förskjuts till 2022. Överskottet kommer behöva överföras till 2022.

Ett flertal aktuella gång- och cykelvägsprojekt planeras i samarbete med Trafikverket.

GC-väg Flyinge - S Sandby (totalutgift 3,7 mnkr) utgår från projektplanen eftersom Lunds kommun, som har den största delen av sträckan, inte har med projekt i sin planering för de kommande åren.

GC-väg - Billinge - Röstånga. Projektet flyttas fram ett år till 2022.

GC-väg Ö Asmundstorp - Trollenäs. Projektet flyttas fram ett år till 2022.

För årsanslagen beräknas projekt 95044 Omläggning gator, trottoarer i samband med ledningsägares arbeten bli betydligt mindre än budgeterat och därför görs omprioriteringar inom årsanslagen. Ytterligare omprioriteringar kan göras om det visar sig att medel kommer kvarstå. Till budget 2022 avskaffas projektet för andra ledningsägares arbeten, medel kommer prioriteras om inom årsanslagen. Bedömningen är att årsanslagen totalt kommer hållas inom beslutad ram. Under året har lekplatsen vid Sextorpsvägen färdigställts. Större projekt inom årsanslagen kommer under året vara lekplats Havrevägen i Stehag, där upphandlingen nyligen avslutats, GC-väg, Smålandsvägen/Lapplandsvägen och grönområde Ankdammen i Marieholm. Beläggningsarbeten görs i år bl.a. på viadukter vid Trehäradsvägen, Staffansvägen, Gasverksgatan, Stallgatan, Odengatan, Hundramannavägen och Säterivägen.

Upphandling av har slutförts av nytt GIS-system. Tilldelning har skett och implementeringen startar under hösten och kommer fortsätta under nästa år. I dagsläget går det inte att säga hur stor del som faller på 2022 och därför läggs en prognos på noll för 2022.

DRIFTSREDOVISNING (mnkr)

	Budget 2021-08	Delår 2021-08	Budget 2021	Prognos 2021	Avvikelse 2021
Intäkter	8,3	10,4	12,5	14,0	+1,5
Kostnader	-58,2	-58,3	-88,0	-89,1	-1,1
Driftnetto	-49,9	-47,9	-75,5	-75,1	+0,4

	Budget 2021-08	Delår 2021-08	Budget 2021	Prognos 2021	Avvikelse 2021
Politisk verksamhet	-0,6	-0,5	-0,8	-0,8	0,0
Förvaltningsledning	-4,3	-3,8	-6,1	-6,6	-0,5
Miljöavdelning	-5,6	-5,4	-8,5	-8,4	+0,1
Kart- och bygglovsavdelning	-4,0	-2,2	-6,1	-4,9	+1,2
Gata Trafik Park	-33,0	-32,7	-50,4	-50,0	+0,4
Bostadsanpassning	-2,4	-3,2	-3,6	-4,4	-0,8
Summa	-49,9	-47,9	-75,5	-75,1	+0,4

VERKSAMHETSMÅTT

Verksamhetsmått	Bokslut 2020	Budget 2021	Prognos 2021
Miljö			
Antal genomförda tillsynsbesök / antal planerade tillsynsbesök	260/360	360/360	180/360
Kontrollskuld (timmar)	437	0	800
Tillsynsskuld (timmar)	277	50	350
Antal genomförda miljö- och energiåtgärder enligt plan	13/23	13/23	13/23
Kart och bygglov			
Handläggningstid för bygglov (veckor)	4,39	10	6
Handläggningstid för hantering av anmälan (veckor)	2,75	4	4
Handläggningstid för förhandsbesked (veckor)	12	12	12
Handläggningstid för ansökan om bostadsanpassningsbidrag (veckor)	-	6	6
Handläggningstid för nybyggnadskarta (veckor)	-	4	4
Handläggningstid för förenklad nybyggnadskarta (veckor)	-	4	4

INVESTERINGSREDOVISNING (mnkr)

Projekt	Inv.ram enligt KF	Redovisat till och med 2021	Redovisat delår 2021-08	Budget 2021	Prognos 2021	Netto avvikelse 2021
Centrumutveckling						
Stora torg inkl anslutande gator	-60,0	-53,1	-11,4	-18,0	-18,0	-0,0
Stora torg, offentlig toalett	-2,0	-1,2	-1,2	-2,0	-1,2	+0,8
Gator och vägar						
Kvarngatan inkl gc-väg	-13,0	0,0	0,0	-1,0	-0,5	+0,5
Kanalgatan etapp 1 (Bryggareg- Trollsjö)	-22,0	-0,5	-0,4	-2,0	-1,0	+1,0
Slånbacksvägen	-5,0	-0,3	-0,3	-5,0	-3,0	+2,0
Projekt med Trafikverket						
GC-väg Stabbarp-Öslöv	-15,5	-0,9	0,0	0,0	0,0	0,0
GC-väg Billinge-Röstånga	-13,5	-0,3	-0,1	-1,9	-0,1	+1,8
GC-väg Flyinge - S Sandby	-3,7	0,0	0,0	-0,6	0,0	+0,6
GC-väg Ö Asmundtorp-Trollenäs	-24,0	0,0	0,0	-1,0	0,0	+1,0
Belysning						
Belysning landsbygden	-18,0	-4,5	-0,8	-3,9	-3,9	0,0

Grönområden						
Lekplats stadsparken och parkåtgärder	-12,2	-0,2	-0,2	-1,0	-1,0	0,0
Övrigt						
Verksamhetssystem miljö, kart & bygglov	-1,0	-0,1	0,0	-0,9	-0,0	+0,9
GIS-system	-6,0	0,0	0,0	-6,0	0,0	+6,0
Årsanslag						
Teknisk utrustning			0,0	-0,5	0,0	+0,5
Om- och nybyggnad gatanläggningar			-0,9	-2,1	-2,1	0,0
Åtgärder övriga orter			0,0	-0,9	-0,9	0,0
Trafiksäkerhetsåtgärder inkl tillgänglighet			-0,3	-1,5	-1,5	0,0
Asfaltering			-2,3	-7,0	-7,0	0,0
Gatubelysning			-0,5	-2,3	-2,3	0,0
Lekplatser			-1,2	-2,1	-2,5	-0,4
Grönområden Eslövs tätort			-0,5	-1,4	-1,8	-0,4
Cykelvägnät Eslövs tätort			0,0	-1,0	-1,0	0,0
Grönområden byarna			0,0	-0,6	-0,6	0,0
Omläggning gator, trottoarer i samband med ledningsägares arbeten			-0,1	-2,0	-1,0	+1,0
Dagvattenåtgärder			-0,4	-1,0	-1,0	0,0
Broar			0,0	-0,2	0,0	+0,2
Summa	-195,9	-61,0	-20,6	-65,9	-50,4	+15,5

Budget 2022

4

MOS.2021.0321

2021-09-22

Karin Sandström

+4641362563

karin.sandstrom@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Budget 2022 samt plan 2023-2026

Ärendebeskrivning

Förslag till budget 2022 och planperioden 2023-2025 har upprättats för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Den tilldelade budgetramen för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är enligt budgetberedningens förslag i vårbudgeten för 2022 76,4 miljoner kronor.

Beslutsunderlag

Budget 2022 miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Budgetberedningens förslag till Vårbudget – förutsättningar

Fackliga yrkanden

MBL-protokoll

Beredning

Budgeten har tagits fram i samråd med avdelningarna på Miljö och Samhällsbyggnad. Budgeten har MBL-förhandlats och protokollet bifogas ärendet.

I budgetberednings förslag till ekonomiska ramar inför 2022, Vårbudgeten, anges att särskild prövning kommer att ske av miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förutsättningar till budget 2022 efter att det utredningsuppdrag som pågår, har redovisats. Utredningen ska vara tillgänglig inför höstens avslutande budgetprocess.

Vårbudgeten omfattar preliminär ersättning för lönekomensation med 580 tkr, uppräknig av indexavtal med 296 tkr samt uppräknig fastighet/it med 31 tkr. Nämnden kompenseras enligt styrprinciperna för tillkommande skötselytor och driftkostnader till följd av slutförda investeringar efter avstämning i vårprognos, delårsbokslut samt bokslut. Kapitalkostnader ersätts enligt utfall med avstämning i bokslutet.

I miljö- och samhällsbyggnadsnämndens yttrande presenteras de utmaningar och möjligheter samt effektiviseringar som presenterades vid budgetpresidiet våren 2021. I de fall det medför förändrat budgetbehov har detta preciserats och konsekvenser för verksamheten belysts.

En del av verksamheten inom Miljö och Samhällsbyggnad är taxefinansierad. Taxefinansieringen förutsätter även skattefinansiering eftersom inte hela arbetsuppgiften får täckas av taxan. I takt med ökade volymer, både inom miljö- och livsmedelstillsyn och bygglov ökar även den kostnad som finansieras av budgetramen. I budgetunderlaget återfinns detta presenterat i form av ökat skattefinansierat tillsynsbehov och chefs/administrationsbehov.

Målen i den politiska handlingsplanen har värderats inför det sista året i mandatperioden och åtgärder som kan förväntas ge ytterligare förbättrad måluppfyllelse har tagits fram.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner budget 2022 med planperiod 2023-2025 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

Karin Sandström
Stabschef/Förvaltningsekonom



Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Ordförande:	Bengt Andersson
Förvaltningschef:	Dave Borg

EFFEKTÅL UNDER MANDATPERIODEN 2019–2022

Effektåål

Förbättrat skydd och utveckling av naturområden

Stärka och förbättra infarterna till byarna och huvudorten. Den del av dessa infarter som kommunen har rådigheter

Nöjdare medborgare, Förbättrat bemötande, Fler som löser sina ärenden via kommunens webbplatser

Nöjdare företagare

Rättssäker och effektiv myndighetsutövning

Kommunen ska ha ett bredare boendebud jämfört med idag

Effektåål inom perspektiv Medborgare & andra intressenter

Effektåål

Underlätta för såväl nyföretagande som befintligt näringsliv

Ekokommun i framkant

Öka andelen hållbara och/eller fossilbränslefria transporter

Effektåål inom perspektiv Tillväxt & hållbar utveckling

Effektåål

Andelen rekryteringar där den som anställs har efterfrågad kompetens ska öka

Våra arbetsplatser arbetar efter värderingarna

Effektiv ärendehantering och tidsanvändning

Alla medarbetare ska ha en plan för utveckling av sin kompetens

Våra chefer är förebilder för värderingarna

Andelen medarbetare som kan rekommendera sin arbetsplats till andra ska öka

Hälsotalen ska öka och arbetsmiljön vara god

Andelen ärenden som överklagas och avgörs till kommunens nackdel har minskat

Antalet företagare som är nöjda med kommunens handläggning av deras ärende ökar

Effektåål inom perspektiv Verksamhet & medarbetare

UPPDRAG

Uppdrag i enlighet med befintligt reglemente

- Bygglov
- Mätning och GIS
- Miljö- och hälsoskydd
- Livsmedel
- Gator, vägar, trafik och parker
- Trafiksäkerhet
- Bostadsanpassning
- Naturvård
- Miljöstrategiskt arbete
- Energifrågor
- Förorenad mark/deponier
- Företagslots
- Friluftsförhållanden

Företagslots och friluftsförhållanden överfördes i budget 2021 till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och förslag till justerat reglemente kommer att tas fram.

Avvikelser avseende mål och uppdrag

- Nöjda företagare och medborgare, förbättrat bemötande.

Detta mål kräver ett arbete med att definiera vad man inom kommunen kan förbinda sig att leverera i förhållande till vilka förväntningar det finns på kommunen. Korta handläggningstider, långt under det nationella snittet som t ex är fallet avseende bygglov medför en förväntan. En förändring till ökade handläggningstider men fortfarande under genomsnittstiden på det nationella planet kommer troligtvis minska andelen nöjda företagare och medborgare.

Ökad måluppfyllelse kräver ett kontinuerligt arbete och en tydlighet vad man förbinder sig att leverera utifrån vad som är önskvärt från mottagaren. Internt kräver det samstämmighet inom kommunen, förståelse och respekt för varandras uppdrag och därmed också en tydlig ansvarsfördelning för att undvika att saker faller ”mellan stolarna”. Att tillräckliga resurser avsätts är en självklarhet samtidigt som diskussionerna internt om ett önskvärt resurstillskott leder till en ständig utveckling och effektivisering internt, vilket är en balansgång. Det interna arbetet med revideringen av ”program för näringslivsutveckling” och handlingsplan för förbättrat företagsklimat är en viktig del för en förbättrad upplevd måluppfyllelse.

- Förbättrat skydd och utveckling av naturområden

Åtgärder som kan leda till att målet ”förbättrat skydd och utveckling av naturområden” nås är en nödvändighet för att skydda biologisk mångfald och på lång sikt säkerställa naturområden för rekreation. Det är ett effektmål som kan nås under mandatperioden under förutsättning att uppdrag också går igenom den politiska processen. Flera områden i kommunen, varav åtta lyfts fram i naturmiljöprogrammet, hyser så höga naturvärden att de bör skyddas som naturreservat eller genom avtal. Att kommunen äger dessa markområden kan alltså inte anses vara ett tillräckligt långsiktigt skydd, men självklart underlättar möjligheten att öka skyddet i form av t ex bildandet av naturreservat då marken redan idag ägs av kommunen.

- Stärka och förbättra infarterna till byarna och huvudorten. Den del av dessa infarter som kommunen har rådigheter

Samordning och planeringen behöver ske med utbyggnaden av Östra Eslöv. Det är också viktigt att påpeka det enbart är i en ort, Marieholm, utanför huvudorten som kommunen har rådighet över infarterna. Kommunen har fört en dialog med Trafikverket gällande övriga byars infarter, då dessa ingår i det nationella vägnätet, där Trafikverket gör gällande att framkomlighet för genomfartstrafik är det som prioriteras. Kommunen har därmed svårt att påverka frågan ytterligare.

- Ekokommun i framkant

Under mandatperioden har ett samarbete med ägarkommunerna till MERAB inletts med fokus att ha klar en ny avfallsplan till sommaren 2022. En levande avfallsplan med framtidsriktande mål är en av många förutsättningar för att vara en ekokommun i framkant. Då många kommuner och företag har det hållbara arbetet långt upp på agendan behövs ett aktivt arbete inom hållbarhetsområdet för att kunna hålla jämna steg med övriga kommuner och för att kunna anse att Eslövs kommun är i framkant med detta arbete. Möjligheten att instifta en strategisk tjänst som ägarkommunerna till MERAB delar på för att arbeta med frågor kopplade till den cirkulära ekonomin/avfallsplansarbetet och till dess kopplade områden är en idé som dykt upp i samband med arbetet med revideringen av avfallsplanen.

- Effektiv ärendehantering och tidsanvändning

Nytt ärendehanteringssystem är avgörande för att kunna effektivisera ärendehantering ytterligare jämfört med rådande situation och fortsätta digitaliseringsarbetet. Tyvärr har arbetet dragit ut på tiden med det för kommunen gemensamma ärendehanteringssystemet, men förhoppningsvis landar det nu under hösten 2021 och arbetet med implementeringen kan starta upp under slutet av 2021.

OMVÄRLDSFAKTORER

Antalet ansökningar till lovverksamheten har ökat de senaste åren och kan förväntas fortsätta öka till följd av befolkningsökning samt allmänt förändrad struktur i samhället. Kommunens utbyggnad av bostadsområden sätter fokus på ökad omsättning av detaljplaner och exploateringsråden vilket också leder till att fler resurser måste avsättas inom miljö- och samhällsbyggnad för remissvar till planer.

I samband med pandemin har även intresset för mark och natur ökat hos befolkningen och besöksstrycket på frilufts- och rekreationsområden har ökat vilket innebär behov av en helt annan organisation kring skötsel och underhåll men det behöver även finnas resurser att skydda och bevara naturen.

Förändringar i lagstiftningen kommer att medföra ökade krav på tillsynsmyndigheten. Dels föreslås tvångsanslutningen till VA-nät slopas och genom den landsbygdskommun som Eslöv är innebär det ett ökat antal enskilda avlopp över tid med ökat tillsynsbehov för dessa. Dels signalerar naturvårdsverket att all masshantering ska bli anmälningspliktig vilket också medför behov av organisation för dess tillsyn.

PANDEMIN

- Attraktiv arbetsgivare

Covid-19 pandemin är i nuläget fortfarande pågående och ännu i ett tidigt skede för att dra långtgående slutsatser om behov i framtiden och vilka förändringar i samhället som är bestående. Redan idag kan det konstateras att arbetsförhållandena för medarbetare med största sannolikhet kommer att vara bestående förändrat. På kort tid blev mycket av det som kändes omöjligt att förändra verklighet – både digitala lösningar, resemonster, möten och konferenser på distans och andra tidigare mer eller mindre otänkbara förändringar i arbetslivet. För att vara attraktiv arbetsgivare för nuvarande arbetstagare och kommande rekryteringar bör man ta fördelar från den snabba digitala utvecklingen samt ytterligare förbättra

förutsättningarna för både distansarbete och på kontoret med god teknisk utrustning och modernt uppdaterade program. Flexibelt arbete och utökade möjligheter att arbeta på distans i förhållande till kompetens, arbetsuppgifternas möjligheter och inriktning ställer i sin tur krav på anpassat ledarskap.

- Aktiviteter för kommuninvånare

Under pandemin har invånarna i Eslöv, och samhället i stort, tydligt ändrat beteende så att utomhusaktiviteter prioriteras och nyttjas på ett helt nytt sätt. Det handlar om en ökad belastning på våra naturområden och om en ökad efterfrågan och nyttjande av kommunalt uppsatta aktivitetsplatser så som utegym, skateboardparker och hundrastplatser. Mötesplatser och aktiviteter för människor i alla åldrar.

- Eftersatt verksamhet samt förändrade verksamhetskrav

Det finns en del verksamheter som har påverkats negativt av pandemin, där arbetet har eftersatts eller helt uteblivit. Här behöver en plan tas fram och resurser avsättas för att komma i fatt när begränsningarna lättas. Inom miljö- och samhällsnämnden omfattar detta bland annat tillsynen, som kraftigt begränsats och måste genomföras längre fram.

Möjligheter och utmaningar

I budgetberednings förslag till preliminära ekonomiska ramar inför 2022, vårbudgeten, anges att särskild prövning kommer att ske av miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förutsättningar till budget 2022 efter det utredningsuppdrag som pågår, har redovisats. Utredningen ska vara tillgänglig inför höstens avslutande budgetprocess. Yttrandet på vårbudgeten utgår från förvaltningens framtagna behovsprioriteringar vilket även är förväntningarna på utredningens rapport. I de fall resurser inte tillförs är konsekvensen att åtgärder/insatser inte kan genomföras och/eller prioriteringar får göras vilket i sin tur eventuellt leder till att övrig verksamhet påverkas.

Vårbudgeten omfattar preliminär ersättning för lönekomensation med 580 tkr, uppräknig av indexavtal med 296 tkr samt uppräknig fastighet/it med 31 tkr. Nämnden kompenseras enligt styrprinciperna för tillkommande skötseltyr och driftkostnader till följd av slutförda investeringar efter avstämning i vårprognos, delårsbokslut samt bokslut. Kapitalkostnader ersätts enligt utfall med avstämning i bokslutet.

Under 2020 fattades beslut om samordnad upphandling för kommunen. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar fortfarande för entreprenadupphandling men utreder inför 2022 tillsammans med Sef och i dialog med upphandlingsenheten möjligheten till samordning.

- Tillsyn kopplat till såväl plan och bygglagen såväl som miljöbalken

Kommunen har en skyldighet att utföra kvalitativ tillsyn enligt plan- och bygglagen. I dagsläget finns inga resurser tillförda vilket innebär att nämnden inte kan leva upp till sitt lagstadgade ansvar. Uppföljning av anmälningar eller tillsynsärenden, som inte kan avgiftsföras, begränsas därmed kraftigt. Även tillsynen kopplat till miljöbalken och livsmedelslagen har under flera år nedprioriterats. Länsstyrelsen har i sin tillsynsrapportering över både miljö och livsmedel, kritiserat att resurser inte tillsätts enligt behovsbedömningen. I viss mån kan miljötillsynen och livsmedelskontrollen mötas av ökade avgiftsintäkter men även här finns ärenden som åligger kommunen att skattefinansiera. Till följd av att det varit omöjligt att genomföra tillsyn inom miljöområdet på plats under pandemin, i kombination med vakanta tjänster och andra faktorer, har en ökad tillsynsskuld byggts upp vilket gör att fler resurser behöver tillsättas.

Tillsynen inom plan- och bygglagen avser behovet både handläggning och administration till detta, motsvarande två tjänster 1 300 tkr. Inom miljötillsynen visar den beslutade behovsbedömningen 2021 att 3,5 tjänster (ca 2 300 tkr) saknas för miljöinspektion till enskilda avlopp, lantbruk, förorenade

områden samt livsmedelskontroll. Dessa inspektörstjänster förväntas kunna finansieras av ökade intäkter med 60 % vilket leder till att budgetramen behöver utökas med ca 900 tkr för att täcka detta behov. Sammantaget innebär detta att det behövs en ramjustering med 2 200 tkr för att täcka behovet.

- Möta kommuninvånarnas efterfrågade behov av individualiserade aktiviteter

Under pandemin har invånarna i Eslöv, och samhället i stort, tydligt ändrat beteende så att utomhusaktiviteter prioriteras och nyttjas på ett helt nytt sätt. Det handlar om en ökad belastning på våra naturområden och om en ökad efterfrågan och nyttjande av kommunalt uppsatta aktivitetsplatser så som utegym, skateboardparker och hundrastplatser. Mötesplatser och aktiviteter för människor i alla åldrar.

De flesta åtgärder/insatser som görs inom naturområden finansieras genom investeringsmedel. Dock medför slutförda investeringar oftast tillkommande skötsel vilket kräver uppföljning och beställningsansvar från förvaltningen. Detta medför nytt behov av resurs för en entreprenadledare, 700 tkr, avseende natur- och fritidsanläggningar. Konsekvensen är annars att nyligen gjorda investeringar snabbt förstörs och de numera hårt belastade naturområdena inte får den skötselplan som är nödvändig.

Underhåll för befintliga friluft- och naturanläggningar samt skydd av områden har ökat i kostnad och lämnar underskott med totalt 300 tkr inom miljöavdelningen samt gata, trafik, park. Konsekvensen är annars att det underhåll som behövs inte kan genomföras.

- Effektiv investerings-/exploateringsprocess
 - Avser såväl rutin för projektprocessen som debitering av projekt/investeringar/exploateringar som framtagande av styrdokument

Det finns behov av att se över kommunens projektprocess avseende igångsättning, upphandling, styrdokument och övergång från investeringsprojekt till drift. En effektivare hantering kommer bidra till kortare ställtider och mindre byråkrati.

Frågan omfattar även hanteringen av finansiering av personalresurser för investeringar/exploatering/projekt. Inom Gata, Trafik, Park finns 1,0 tjänst som används till exploatering. I takt med att exploateringen inom Östra Eslöv påbörjas kommer resurser behöva tillsättas om inte nedprioriteringar ska göras på befintliga projekt. För 2022 bedöms behovet för att fortsätta den kommunövergripande utvecklingen omfatta 1,0 projektledare för planering och exploatering, vilket innebär 750 tkr i driftkostnad för Gata, Trafik, Park.

Vid arbete med investeringar/exploatering debiteras direkt arbetstid (så kallade byggherrekostnader) på respektive projekt medan all övrig kringtid så som avdelningsmöten, semester, sjukfrånvaro mm debiteras driften inom Gata, Trafik, Park. Det är därför inte möjligt att enbart tillföra investeringsmedel utan utökningar kräver även ett driftsbidrag. En tydlig finansieringsrutin gynnar hela kommunen så att projekt inte begränsas på grund av olika förvaltningars resursprioriteringar.

Under de senaste åren har kommunen identifierat behov av strategiska dokument för gemensam och tydlig avsiktsförklaring i specifika frågor. Under 2021 pågår arbete med grönplan, lekplatsplan, TRAST (trafikstrategiplan) och Mobilitymanagementplan. Under 2022 finns behov av att dels fullfölja pågående planer till beslut men också ta fram strategiska dokument som tydliggör gemensamt och framåtriktat arbete. Resursbehovet beräknas uppgå till 500 tkr i form av specifika konsulter.

- Ledarskap inom 40 timmar/vecka

För att locka nya förmågor till ledarskap, vara en attraktiv arbetsgivare och framför allt för kunna behålla och utveckla befintliga chefer, är det viktigt att kunna visa att det över tid går att ha ett hållbart ledarskap med rimlig arbetsbelastning. Ett stort fokus finns inom förvaltningen på att utveckla ledarskapet, minska den upplevda stressen och utveckling av medarbetare. Med anledning av öka efterfrågan på

förvaltningens kompetens samt ökad ärendeingång så ökar även kraven på ledarskapet inom förvaltningen, men även behovet av ett förändrat ledarskap med ökad delaktighet från medarbetarna. Med utgångspunkt från lagstiftningen behövs ständiga bedömningar och beslut av chefen och med en större avdelning och fler arbetsuppgifter har även allmän administration ökat. För att klara budget fokuserar avdelningarna, där det är möjligt, i hög grad på det som avser debiterbar tid och har svårt att avvara resurser för både interna och externa administrativa behov. En viktig uppgift är att bistå som remissinstans när det gäller plan- och exploateringsarbete inom kommunen. Kart och bygg samt miljöavdelningen står inför en omstrukturering där förändringen motsvarar skattefinansierad administration motsvarande en tjänst på vardera avdelningen, totalt 1 600 tkr, samt även skattefinansierad handläggning inom miljöavdelningen motsvarande 750 tkr.

- Tekniska utvecklingen

I samarbete med kommunledningskontoret/tillväxtavdelningens planenhet planeras att digitalisera befintliga detaljplaner. Överföringen är nödvändig att göra med hänsyn till förändrade krav och förväntningar på en modern kommun. Framför allt medför det att det blir enklare för privatpersoner och företag som vill bygga i kommunen men det ökar också kvaliteten och effektiviteten i hantering av bygglov och detaljplaner. Dessutom ger det nya möjligheter för beräkningar och analyser. Projektet förutsätter att resurser sätts av inom båda förvaltningarna. På kart- och bygglovsavdelningen behövs medel till GIS, lovhandläggare och MBK för deltagande. Behovet av resurser inom Miljö och Samhällsbyggnad uppgår till engångssatsning om 600 tkr.

- Bidragsnivå för vägföreningar

De senaste åren har frågan om bidragsnivån för vägbidrag lyfts av vägföreningar och vägsamfällighet i Eslövs kommun. Nämnden beslutade i april 2021 (MoS 2021.0527) efter en utredning av gata, trafik, park, att indexuppräknas ersättningsnivån till vägföreningarna inför budget 2022 samt gav förvaltningen i uppdrag att, med hjälp av konsult utreda regelverket för vägbidrag med beslut inför budget 2023. Indexuppräknningen innebär att medel för driftbidraget behöver förstärkas med 415 tkr från dagens nivå om 1 400 tkr. Samtidigt försvinner nyanläggningsbidraget som uppgått till 300 tkr. Därmed behöver nämnden få förstärkt ram med 115 tkr. Nyanläggningsbidraget kommer framöver beslutas av nämnden, men utan någon fastställd budget. Under 2022 avser Miljö och Samhällsbyggnad att fortsätta utreda regelverk för vägbidrag och befintlig bidragsmodell. För detta äskas 300 tkr i utredningsmedel.

- Tydligare ansvarsfördelning för effektivt arbete

För fortsätta utveckla ett effektivt arbete såväl inom som mellan kommunens förvaltningar samt med kommunledning, liksom mellan tjänstemän och politik, behövs ytterligare tydlighet i fördelning av ansvar och roller, kommunikations-vägar samt samspel. Detta ligger även till grund för en attraktiv arbetsgivare när uppdrag och mandat blir tydliga. Resurser följer de uppdrag som lämnas vilket även sätter fokus på vilket arbete som ska prioriteras. Samarbete behöver även utvecklas med externa aktörer så som VA Syd och Trafikverket.

- Gemensamt ökat fokus på hållbarhetsarbetet

För att fortsätta Eslövs kommuns övergripande miljö- och hållbarhetsarbete sätts ett projekt upp gällande strategisk inventering av de faktiska förutsättningarna att arbeta miljömässigt smart och effektivt, det vill säga satsa på rätt åtgärder. Miljöavdelningen tillhandahåller resurser för internt projektarbete men engångsmedel om 350 tkr behöver tillföras för att bekosta de utredningar och underlag som behövs för ett nuläge. Utan nuläge ökar risken att lägga ner för mycket tid och resurser på fel åtgärder.

- Förorenad mark, deponier och avfall

I slutet av 2020 redovisades en inventering av 17 nedlagda deponier med en rad åtgärder som behöver vidtas. Arbetet omfattar att ta fram kontrollprogram och handlings-/åtgärdsplan. Utöver arbetet med nedlagda deponier behöver nämnden också arbeta med förorenad mark på allmän platsmark, bland annat de nu aktuella områdena Gasverket och Skytteskogen. Detta är ett arbete som inte kan nedprioriteras, eller senareläggas då kommunen i så fall kommer att omfattas av krav och vitesföreläggande vilket medför ett behov av resursförstärkning på ca 700 tkr.

- Identifierade verksamhetsspecifika driftbehov

Verksamheterna arbetar ständigt utifrån att effektivisera så långt det är möjligt vilket innebär att både kostnadsökningar och –minskningar tillvaratas och budgetberäknats. I några fall finns förändrad kostnadsbild där resurser behöver tillföras för att kunna genomföras.

- Under 2021 har en utredning angående Industrispårets framtid påbörjats. Idag görs varje år det mest nödvändiga underhållet. Under 2021 redovisas ett underskott med 200 tkr mot budgeterat 300 tkr vilket bedöms vara den nivå som är nödvändig för de kommande åren.
- Kommunens broar besiktigas enligt plan för aktuell status om åtgärds- och underhållsbehov. Besiktningen utförs av upphandlad entreprenör inom driften medan eventuell åtgärd och/eller underhåll belastar årligt projekt/investering. För att kunna upprätthålla besiktning enligt plan behöver resurser motsvarande 200 tkr tillföras.
- Motsvarande gäller för effektiv avledning av dagvatten i kommunen. Översyn och skötsel/tömning av dagvattenbrunnar är avgörande för att undvika översvämningar. Större åtgärder belastar årligt projekt/investering medan översyn och skötsel driftförs och planen medför att 200 tkr behöver tillföras budget.

Effektivisering, samordning och tänka nytt

Miljö och Samhällsbyggnad arbetar ständigt utifrån att effektivisera verksamheten vilket innebär att samtliga utmaningar och möjligheter som beskrivits ovan, är en nettoeffekt av helheten där t ex kostnadsförändringar i upphandlingar samt förändringar i bemanning och arbetsuppgifter tillvaratas.

Den tekniska utvecklingen är inte bara en utmaning och möjlighet utan ger även möjligheter att arbeta effektivt. Ett nytt ärendehanteringssystem är avgörande för att kunna effektivisera ärendehantering ytterligare jämfört med rådande situation och fortsätta digitaliseringsarbetet. Digitaliseringen omfattar flera delar i det dagliga arbetet men en omfattande förändring skulle digitalisering av befintliga detaljplaner medföra vilket underlättar och ökar kvaliteten, både för sökanden och inom arbetsutförandet.

Inom flera områden återfinns samarbete och samstämmighet i frågor som en viktig faktor att ytterligare öka och förbättra. Såväl inom förvaltningen som mellan – och med andra aktörer och kommuninvånare. Det kräver förståelse och respekt för varandras uppdrag och därmed också en tydlig ansvarsfördelning för att undvika att saker hamnar ”mellan stolarna”. Tydlighet i uppdragen och avgränsningar uppnås bland annat i strategiska dokument vilket fortsatt är ett prioriterat område.

Ekonomiska ramar - Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (mnkr)

	Budget 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Intäkter	12,5	13,5	12,9	12,9	12,9
Kostnader	-88,0	-89,9	-89,3	-89,3	-89,3
Nettokostnader	-75,5	-76,4	-76,4	-76,4	-76,4

Driftbudget per verksamhet Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (mnkr)

	Budget 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Politisk verksamhet	-0,8	-0,8	-0,8	-0,8	-0,8
Förvaltningsledning	-6,1	-6,4	-6,4	-6,4	-6,4
Miljöavdelning	-8,5	-8,7	-8,7	-8,7	-8,7
Kart- och bygglovsavdelning	-6,1	-6,2	-6,2	-6,2	-6,2
Bostadsanpassning	-3,6	-3,6	-3,6	-3,6	-3,6
Gata Trafik Park	-50,4	-50,7	-50,7	-50,7	-50,7
Nettokostnader	-75,5	-76,4	-76,4	-76,4	-76,4

Resultatbudget per kontogrupp - Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (mnkr)

	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025
Intäkter					
Försäljningar	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Taxor och avgifter	10,7	11,3	10,7	10,7	10,7
Hyror och arrenden	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Bidrag	1,0	1,0	1,0	1,01	1,0
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	0,3	0,6	0,6	0,6	0,6
Övriga ersättningar och intäkter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Summa	12,5	13,5	12,9	12,9	12,9
Kostnader					
Personalkostnader	-32,1	-33,2	-32,6	-32,6	-32,6
Lokalkostnader	-1,8	-1,9	-1,9	-1,9	-1,9
Övriga kostnader	-37,3	-38,0	-38,0	-38,0	-38,0
Avskrivning	-13,2	-13,2	-13,2	-13,2	-13,2
Intern ränta	-3,6	-3,6	-3,6	-3,6	-3,6
Summa	-88,0	-89,9	-89,3	-89,3	-89,3
Nettokostnader	-75,5	-76,4	-76,4	-76,4	-76,4

Verksamhetsmått - Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Verksamhetsmått	Budget 2021	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025
Miljö					
Antal genomförda tillsynsbesök/ antal planerade tillsynsbesök	360/360	360/360*	360/360	360/360	360/360
Kontrollskuld (timmar)	0	**	**	**	**
Tillsynsskuld (timmar)	50	**	**	**	**
Antal genomförda miljö- och energiåtgärder enligt plan	13/23	12/23	12/23	12/23	12/23
Kart och bygglov					
Handläggningstid för bygglov (genomsnittlig handläggningstid i veckor)	10	10	10	10	10
Handläggningstid för hantering av anmälan (genomsnittlig handläggningstid i veckor)	4	4	4	4	4
Handläggningstid för förhandsbesked (genomsnittlig handläggningstid i veckor)	12	12	12	12	12
Handläggningstid för ansökan om bostadsanpassningsbidrag (genomsnittlig handläggningstid i veckor)	6	6	6	6	6
Handläggningstid för nybyggnadskarta (genomsnittlig handläggningstid i veckor)	4	4	4	4	4
Handläggningstid för förenklad nybyggnadskarta (genomsnittlig handläggningstid i veckor)	4	4	4	4	4

* Måttet är baserat på behovsbedömning 2021

** Justerade värden för verksamhetsmåten kontrollskuld och tillsynsskuld görs under hösten 2021 utifrån länsstyrelsens rekommendationer.

Investeringsbudget - Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (mnkr)

Projekt	Inv.ram beslutad enligt Kf	Inv.ram Nytt förslag	Budget 2022	Plan 2023	Plan 2024	Plan 2025	Plan 2026
Nya och ej påbörjade projekt							
Korsning Storgatan, Kvarngatan Marieholm		-10,0	-10,0				
Kanalgatan etapp 2 (Föreningstorget-Västergatan) inkl park Timmermannen		-16,5		-1,5		-15,0	
Kanalgatan etapp 3 (Västergatan- Bryggaregatan)		-11,0			-1,0		-10,0
Kvarngatan etapp 3 (Kvarngränd- Trehäradsvägen)		-22,0				-2,0	
Skogsvägen etapp 1 (Skolvägen- Hasselgården)		-11,0					-1,0
Skolgatan-Åkergatan, Löberöd		-10,0	-10,0				
GC-väg Eslöv-Ellinge		-11,0			-1,0		-10,0
Hållplats Hurva (samarbete med Skånetrafiken)		-2,3		-2,3			
Park gröna torg		-16,0	-1,0		-15,0		
Stinstorget		-11,0		-1,0		-10,0	
Onsjö parken		-11,0			-1,0		-10,0
Sundelius park, Marieholm		-11,0				-1,0	
Parkåtgärder, Löberöd		-11,0					-1,0
Delsumma nya projekt	0,0	-153,8	-21,0	-4,8	-18,0	-28,0	-32,0
Ej påbörjade projekt med ny kalkyl							
Gator Föreningstorget Torpstigen, Västerlånggatan, ev del av Kanalgatan	-11,0	-16,5	-1,5		-15,0		
Delsumma ej påbörjade projekt med ny kalkyl	-11,0	-16,5	-1,5	0,0	-15,0	0,0	0,0
Pågående projekt med förslag till förändrad Kf-ram							
Lekplats Stadsparken och parkåtgärder	-12,2	-21,0		-20,0			
Delsumma pågående projekt med förändrad KF-ram	-12,2	-21,0	0,0	-20,0	0,0	0,0	0,0
Pågående projekt med beslutad KF-ram							
GIS-system	-6,0						
Verksamhetssystem	-1,0						
Stora torg inkl anslutande gator	-60,0						
Stora torg, offentlig toalett	-2,0						

Kanalgatan etapp 1 (Bryggaregatan - Trollsjögatan)	-22,0		-1,0	-19,0			
Kvarngatan inkl gc-väg etapp 2 (Östergatan-Pärlgatan)	-13,0			-12,0			
Östergatan/Ringsjövägen etapp 2 (Bergavägen-Verksatadsvägen)	-17,0			-2,0		-15,0	
Östergatan/Ringsjövägen etapp 3 (Verkstadsvägen-Gasverksgatan)	-27,0				-2,0		-25,0
Trehäradsvägen etapp 1 (Verkstadsvägen-väg 113) exkl cirkulationsplats	-30,0					-3,0	
Trehäradsvägen etapp 2 (Gasverksgatan-Verkstadsvägen)	-17,0						-2,0
Belysning landsbygden	-18,0		-3,0	-3,0			
GC-väg Medborgarhuset- Bryggaregatan	-6,8		-0,8		-6,0		
Slånbacksvägen	-5,0						
GC-väg Billinge – Röstånga	-13,5		-1,0	-1,0	-11,5		
GC-väg Flyinge-S Sandby	-3,7						
GC-väg Stabbarp-Bosarp-Öslöv	-15,5		-2,5	-2,5	-10,5		
GC-väg Ö Asmundtorp – Trollenäs	-24,0		-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-20,0
GC-väg Vetegatan - Ö Asmundtorp	-5,0		-0,5	-0,5	-0,5	-3,5	
Delsumma pågående projekt med beslutad KF-ram	-286,5	0,0	-9,8	-41,0	-31,5	-22,5	-47,0
Årsanslag							
Teknisk utrustning			-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Asfaltering			-7,0	-7,0	-7,0	-7,0	-7,0
Om- och nybyggnad gatuanslaggningar			-2,6	-2,6	-2,6	-2,6	-2,6
Åtgärder i övriga orter			-0,9	-0,9	-0,9	-0,9	-0,9
Utsmyckning			-0,7	-0,7	-0,7	-0,7	-0,7
Fritids- och naturanläggningar			-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Cykel, kollektivtrafik och trafiksäkerhet			-2,5	-2,5	-2,5	-2,5	-2,5
Trafiksäkerhetsåtgärder inkl tillgänglighet			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cykelvägnät Eslövs tätort			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gatubelysning			-2,8	-2,8	-2,8	-2,8	-2,8
Lekplatser			-2,2	-2,2	-2,2	-2,2	-2,2
Grönområden Eslövs tätort			-1,6	-1,4	-1,4	-1,4	-1,4
Grönområden byarna			-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6
Omläggning gator, trottoarer i samband med ledningsägares arbeten			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Dagvattenåtgärder			-1,0	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
Broåtgärder			-0,2	-0,2	-0,2	-0,2	-0,2
Delsumma årsanslag	0,0	0,0	-22,5	-22,3	-22,3	-22,3	-22,3
Summa	-309,7	-191,3	-54,8	-88,1	-86,8	-72,8	-101,3

Budgetberedningens förslag

2021-06-23

(Kommunstyrelsens arbetsutskott)

Till kommunens nämnder

Förslag till

Vårbudget - förutsättningar

Budgetberedningens förslag till kommunens nämnder inför 2022-2025

– yttrande lämnas i september vid ordinarie nämndssammanträde

Innehåll

1. Förslag till uppdrag, mål, kvalitet och kapacitet samt ekonomiska förutsättningar för nämnderna för i första hand budgetåret 2022 med anledning av mandatperiodens slut.
2. Investeringsbehov.
3. Nämndernas yttrande i samband med ordinarie sammanträde i september 2021.
4. Överblick budgetberedningens förslag till driftsramar, total sammanställning, 2022-2025, bilaga.

1. Förslag till uppdrag, mål, kvalitet och kapacitet samt ekonomiska förutsättningar för nämnderna för i första hand budgetåret 2022 med anledning av mandatperiodens slut

Inledning

Kommunstyrelsens arbetsutskott bereder förslag till nämnderna avseende uppdrag, mål, kvalitet, kapacitet samt ekonomiska förutsättningar för kommunens nämnder åren 2022 till 2025. Ekonomisk plan ska antas oavsett mandatperiodens slut. Verksamhetens planeras övergripande att utvecklas baserat på det politiska handlingsprogrammet med eventuella årliga kompletteringar och förtydliganden i samband med att kommunens budget antas. Uppföljning sker i samband med delårsrapport i augusti och i årsredovisningen.

Coronapandemin har sedan mars 2020 påverkat kommunens planerings- och verksamhetsmässiga förutsättningar. Troligen kommer kommunens verksamhet att påverkas under fler år bl. a. av befolkningens hälsa, utveckling av äldreomsorgen, skolresultat m.m. Den ekonomiska utvecklingen i Sverige väntas enligt prognoserna från våren att bli god dock utifrån en lågkonjunktur (hög arbetslöshet). Kommunens skatteintäkter förstärks med generella statsbidrag. SKRs prognos från mitten av april ger ett tillskott under hela den ekonomiska planeringsperioden jämfört med den rådande ekonomiska planen i budget 2021.

Intäktsökningarna under åren 2022-2023 kommer till relativt stor del att behövas för att bland annat finansiera merkostnader under byggtiden av Sallerupskolan för rivning och paviljonger med netto 14,9 mnkr och iordningställande av fastigheten för Stena enligt avtal och eventuella kvarvarande effekter av pandemin. Kostnaderna belastar i huvudsak kommunens resultat respektive år.

Nämndernas uppdrag

Nämndernas uppdrag återfinns i nämndernas reglementen och i budgeten. Medborgarnas behov av och förväntningar på kommunens verksamhet, service och tjänster kommer att påverkas av pandemins efterdyningar. Kommunens verksamhet är än viktigare i tider av kris eller lågkonjunktur. Verksamheten ska upprätthållas och bidra till att skapa fortsatt trygghet för medborgarna.

Förslag: Oförändrat grunduppdrag till nämnderna. Dock finns särskilda uppdrag/utredningar pågående enligt budget 2021 för vissa nämnder som underlag inför höstens avslutande budgetprocess bl. a. avseende Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (balansen mellan uppdrag, effektivitet, produktivitet och resurser) och Servicenämnden (IT-utredning enligt budget 2021 och en modern och effektiv fastighetsförvaltning).

Kommunens mål

Målen för verksamhetens utveckling återfinns i det politiska handlingsprogrammet och i nämnders mål för verksamheten. Strävan att ständigt förbättra verksamheten gäller även i kristider för att visa på en framtid med förbättrad verksamhet. Just nu pågår även diskussion och analys utifrån vad som kan tas med från pandemitiden som kommer att förändra och utveckla kommunens verksamhet. Kommunens mål enligt det politiska handlingsprogrammet bedöms nå en god uppfyllelse vid utgången av 2022 vilket är sluttiden för mandatperioden.

Förslag: Budgetberedningen föreslår oförändrade mål enligt det politiska handlingsprogrammet och avseende nämndernas effektmål samt indikatorer.

Kvalitet och kapacitet

Kvalitet

Kommunens verksamhet kommer att utvecklas utifrån gällande mål och utifrån vad som tas med från tiden med pandemin.

Kapacitet

Kommunen växer sedan många år tillbaka och planeringen utgår från fortsatt befolkningstillväxt och utbyggnad av verksamheten. Enligt den nya befolkningsprognosen från våren 2021 kommer befolkningen att öka i förhållande till gällande planering. Särskilt påverkas kommunens planering och utbyggnad av verksamheten av fler barn och ungdomar. Kommunen hade 34 232 invånare den 31 maj 2021 (+ ca 120 invånare sedan årsskiftet). Nedan följer en tabell per den siste december respektive år:

Befolkningsökning vid årets slut enligt prognos våren 2020 som gäller för gällande ekonomiska planering i budget 2021

År	2020	2021	2022	2023	2024
Totalt	34 068	34 445	34 830	35 202	35 558
Ökning antal	275	377	385	372	356
Ökning %	0,8	1,1	1,1	1,1	1,0

Befolkningsökning vid årets slut enligt prognos våren 2021

	2020	2021	2022	2023	2024
År					
Totalt	34 123	34 531	34 794	35 650	36 609
Ökning antal	334	408	263	856	959
Ökning %	1,0	1,2	0,7	2,4	2,7

Planeringsmässigt anpassas verksamheten fullt ut till befolkningsprognosen först inför efterföljande års början. Kommunens verksamhet är främst riktad till barn, ungdomar och äldre. Förändringarna i respektive åldersgrupp samt jämförelse mellan 2020 års befolkningsprognos som ligger till grund för nuvarande flerårsplan och den nya prognosen från våren 2021 framgår av tabellen. Prognosen är ett högsta scenario för befolkningsutvecklingen. För behovet av skolplatser kan inte befolkningsprognosen planeringsmässigt läsas av rakt av med tanke på läsårseffekt vilket ger ett faktiskt lägre antal barn och elever i verksamheten (fler elever på hösten än under våren). Alla barn deltar inte heller i förskolans verksamhet.

Vid en lägre prognos för totalbefolkningen än högsta scenario från våren 2021 kommer även antalet barn, ungdomar och äldre att bli lägre än vad som framgår av tabellen nedan.

Antalet barn, ungdomar och äldre

Bef.= gällande prognos för planeringen från våren 2020

Ny= prognos från våren 2021, högsta scenario

	2021		2022		2023		2024		2025
	Bef.	Ny	Bef.	Ny	Bef.	Ny	Bef.	Ny	Bef. Ny
År 1-5 förskola	2117	2131	2106	2117	2119	2152	2137	2213	----- 2274
År 6-15 Gr	4564	4583	4626	4651	4668	4768	4704	4884	----- 5012
År 16-18	1308	1299	1351	1328	1404	1394	1423	1436	----- 1486
År 65-79	4787	4735	4803	4729	4770	4697	4762	4705	----- 4725
År 80-W	1717	1731	1767	1776	1834	1848	1930	1944	----- 2037

Investeringsviljan generellt i samhället påverkas av konjunkturen liksom människors köpkraft. Detta kan påverka nyproduktion av bostäder och

därmed ökningen av befolkningen enligt prognos ovan. Osäkerhet kan påverka projekts färdigställande.

Förslag: Budgetberedningens planering utgår från en lägre ökningstakt i förhållande till den nya befolkningsprognosen från 2021. Revidering av tabellen ovan sker med 30 procent, se nedan, *vilket utgör den prognosgrund nämnderna ska planera utifrån* och vilket också ligger till grund för kommunens intäktsprognos. Antalet barn och elever i förskolan och grundskolan stäms av i september varje år inför fastställande av slutlig volymreglering inför aktuellt budgetår. Antalet äldre ökar under perioden med nästan 300 personer oavsett befolkningsprognos. Avstämning sker även för denna grupp i september. Befolkningsprognosen utan reducering bedöms vara den högsta scenarionivån.

Antalet barn, ungdomar och äldre – förslag till planeringsscenario inför 2022 och för planeringsperioden

Bef.= gällande prognos för planeringen från våren 2020

Ny= prognos från våren 2021, högsta scenario reducerat med 30%

	2021		2022		2023		2024		2025	
	Bef.	Ny	Bef.	Ny	Bef.	Ny	Bef.	Ny	Bef.	Ny
År 1-5 förskola	2117	2123	2106	2099	2119	2114	2137	2138	-----	2169
År 6-15 Gr	4564	4570	4626	4628	4668	4711	4704	4785	-----	4866
År 16-18	1308	1294	1351	1320	1404	1375	1423	1409	-----	1450
År 65-79	4787	4726	4803	4714	4770	4666	4762	4659	-----	4665
År 80-W	1717	1727	1767	1772	1834	1835	1930	1923	-----	2008

Ekonomiska förutsättningar

Regeringen har i den ekonomiska vårbudgeten i april bedömt BNP-utvecklingen till 3,2 % i år och 3,8 % nästa år. Utvecklingen sker från en lägre ekonomisk nivå med lågkonjunktur. Staten har höjt det generella statsbidraget till kommunerna. Beloppet ingår i SKRs intäktsprognos för kommunen.

SKRs prognos från mitten av april ger oväntat förbättrade intäkter till kommunen. Det råder dock en betydande osäkerhet. Lågkonjunkturen består de närmsta åren. SKR gör liksom regeringen en optimistisk bedömning av den ekonomiska återhämtningen.

Prognoser för slutavräkningarna för 2020 och 2021 är bättre än regeringens tidigare bedömning av skatteunderlagets utveckling vilket påverkar kommunens intäkter positivt för 2022.

SKRs intäktsprognos för generella statsbidrag och skatteintäkter, 29 april 2021. SKR framhåller att prognososäkerheten är ovanligt hög. Befolkning per den 1 nov året före budgetåret enligt ekonomisk gällande plan respektive nytt förslag. Befolkning för intäktsår 2021 är fastställt av staten.

Befintlig plan:

År	2021	2022	2023	2024	2025
Befolkning	<u>33 789</u>	34 000	34 300	34 700	35 000
Intäkter		2 211	2 269	2 333	2 411

Nytt förslag:

Befolkning		34 400	34 600	35 200	35 800
Intäkter	2 147	2 219	2 263	2 346	2 444

Förslag: Budgetberedningen fastställer befolkningsutvecklingstalen enligt nytt förslag ovan till grund för den ekonomiska intäktsberäkningen 2022-2025. I det fall investeringsviljan i nyproduktion av bostäder och därmed inflyttningen skulle falla kan justering komma att ske under höstens budgetprocess.

Nettokostnader enligt gällande plan för verksamheten enligt gällande ekonomisk plan i budget 2021, åren 2022-2024, mnkr. Inget planerat överskott är avsatt i nuvarande ekonomisk plan pga. underskott 2022-2024.

År	2021	2022	2023	2024	2025
Kostnader	2 101	2 149	2 207	2 272	-----

Maximala nettokostnader enligt budgetberedningens Vårbudget:

År	2022	2023	2024	2025
Kostnader, högst	2 180	2 220	2 305	2 405

Budgetberedningen ökar planerat överskott med anledning av statens pågående utredning om god ekonomisk hushållning vilken kan komma att

reglera kommunernas överskott. Utredningen presenteras i september i år. Även med anledning av osäkerheten i SKRs ekonomiska utvecklingsprognos föreslås ett ökat planerat överskott. Kommunen har även en ekonomisk buffert i resultatutjämningsreserven.

2. Investeringsbehov

Investeringsplan återfinns i budget 2021 med planperiod fram till 2025. Investeringsbehoven i planen avseende förskola och skola bygger på befolkningsprognosen från våren 2020.

Den nya befolkningsprognosen från våren 2021 påverkar investeringsbehovet i förhållande till antagen plan genom en högre ökningstakt av barn, elever dock endast marginellt de över 80 år i kommunen (15 stycken fler). Utbyggnad av kapaciteten påverkas tidsmässigt genom behov av att bygga ut verksamheten tidigare och mer än gällande plan. Genomförandetakten av beslutade lokaler har dessutom varit lägre än planerat de senaste åren.

Förslag till reviderad lokalförsörjningsplan är behandlad av budgetberedningen den 25 maj efter remiss till nämnderna. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har presenterat förslag till investeringsbudget och plan inför budgetberedningens sammanträde den 11 maj.

Servicenämnden föreslår även en ökning av årsanslag för lokaler (dubbling) under fem år i syfte att öka underhållet. Årsanslag är investeringsmedel som används i syfte att vidmakthålla anläggningar i god status över tid för att tillämpa god hushållning av kommunens resurser. Anslaget ska också vara värdehöjande annars klassificeras det som driftsmedel och ska då helt och hållet finansieras via driftsmedel t.ex. underhållsmedel.

En ny modell för internhyressättning är under framtagande.

Servicenämnden har antagit en plan för att uppnå en modern och effektiv fastighetsförvaltning efter extern utvärdering.

Investeringsbehovet i lokaler kommer att påverkas vid ett lägre scenario för befolkningsutvecklingen.

Budgetberedningens förslag:

Investeringsbudget lokaler för 2022 och plan för 2023-2026 enligt förslag i lokalförsörjningsplan, (justeras vid behov utifrån förslag till planeringsscenario med lägre prognos för befolkningsutvecklingen), bilaga.

Investeringsbudget för gata, trafik och park för 2022 och plan för 2023-2026, enligt Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förslag, bilaga.

Årsanslagen för lokaler kommer att prövas under höstens avslutande budgetprocess.

3. Nämndernas yttrande i samband med ordinarie sammanträde i september 2021

Utgångspunkt

Alla nämnder har uppdrag och mål för mandatperioden vilka fastställdes av fullmäktige 2019. Nämndernas planering av måluppfyllelse och uppdrag gäller för mandatperioden som avslutas nästa år.

Vid eventuell avvikelse avseende mål eller uppdrag inför mandatperiodens slut ska nämnden beskriva skäl och konsekvenser samt vad som i budget 2022 eventuellt kan åstadkommas för att öka möjligheterna för nämnden att nå måluppfyllelse eller uppdrag.

Särskild prövning kommer att ske av miljö- och samhällsbyggnadsnämndens förutsättningar och verksamhet enligt utredningsuppdrag enligt budget 2021. Utredningen ska vara tillgänglig inför höstens avslutande budgetprocess.

Omvärld

Nämnden beskriver omvärldsförändringar som påverkar mål, uppdrag, verksamheten eller medborgarnas förväntningar ex ny lagstiftning eller andra aktörer ex. Region Skåne och Arbetsförmedlingens förändring.

Pandemins effekter

Effekterna av pandemin gör att behovet av att utveckla och effektivisera kommunens verksamhet blir än viktigare för att kunna tillgodose medborgarnas behov och förväntningar framöver.

Nämnden förväntas beskriva vad vi tar med oss från tiden med pandemi för att utveckla och förändra verksamheten.

Möjligheter och utmaningar

Nämnden gör en beskrivning av hur planeringen ser ut för att möta framtiden utifrån möjligheter och utmaningar som redovisades den 18 maj vid vårens presidieöverläggningar.

Beskrivningarna kommer att ligga till grund för kommande beskrivningar av verksamheten i budget 2022 och för planperioden 2023-2025.

Nämnden yttrar sig/beskriver i likhet med tidigare år även ekonomiska ramar, driftbudget, resultatbudget och verksamhetsmått.

Effektivisering, samordning och tänka nytt

Nämnden beskriver pågående och planerad effektivisering, eventuella behov och effekter av ökade samordningsinsatser samt tänka nytt vilket redovisades den 18 maj vid vårens presidieöverläggningar.

Förslag/behov som framförs i yttrandet ska vara kostnadsberäknat, helst på olika insats-/ambitionsnivåer med beskriven nytta.

4. Överblick budgetberedningens förslag för ekonomiska driftsramar netto, för åren 2022-2025.

Uppräknad budget för 2021 (t o m juni) ingår för jämförelse/utgångspunkt.

I nämndernas ramar nedan ingår preliminärt löneutfall 2021 samt 75 % av bedömd löneutveckling för 2022. Resterande del för full lönekompensation kommer att finnas i finansförvaltningen tills löneöversynen 2022 är klar.

Anslagsfinansierade nämnder får alltså full lönekompensation samt kompensation för vissa indexuppräknningar enligt tidigare praxis avseende hyresuppräknningar och avtal. Servicenämnden ges möjlighet att öka intäkterna via nämnderna för hyror, måltid och IT.

Volymtilldelning sker för förskolebarn, elever och äldre enligt tidigare modell efter anpassning till föreslaget planeringsscenario för

befolkningsutvecklingen. Avstämning sker i september inför respektive budgetår.

Stadsfesten som planerades i år flyttas fram till 2022 och utökas till en mnkr med utökning inom KS/Klk:s ram.

Nämnd	2021	2022	2023	2024	2025
KS/Klk	-96,7	-98,8	-97,9	-97,9	-97,9
BoF	-850,2	-873,3	-874,3	-883,1	-889,4
GOV	-242,9	-250,0	-263,1	-263,2	-265,3
KoF	-101,1	-102,3	-102,3	-102,2	-102,2
MoS	-75,5	-76,4	-76,4	-76,4	-76,4
Revisionen	-1,3	-1,3	-1,3	-1,3	-1,3
SeF	-6,2	-6,3	-6,3	-6,3	-6,3
VoO	-664,6	-678,5	-676,6	-679,0	-683,4
ÖfN	-8,2	-8,3	-8,3	-8,3	-8,3
Summa:	-2 046,7	-2 095,2	-2 106,5	-2 117,7	-2 130,5

Upphandlings- och genomförandeplan 2022

5

MOS.2021.0542

2021-09-10

Karin Sandström

+4641362563

karin.sandstrom@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Upphandlings- och genomförandeplan 2022

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 8 juni 2021, § 83, att enligt riktlinjerna för inköp och upphandling ska respektive nämnd anta en upphandlings- och genomförandeplan för kommande budgetår.

Miljö och Samhällsbyggnads upphandlingsplan 2022:

- Ca 15 avrop från ramavtal för upphandlingskonsult, löpande under året, men främst under månaderna april till augusti.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2021-06-08, §83 Kommunövergripande upphandlings- och genomförandeplan 2022

Beredning

Upphandlings- och genomförandeplanen ska omfatta upphandlingar som lämnas i uppdrag till inköp- och upphandlingsenheten att genomföra.

- Upphandlingar upp till 100 tkr görs inom förvaltningen som direktupphandling.
- Upphandlingar upp till 600 tkr genomförs i huvudsak inom förvaltningen.
- Entreprenadupphandlingar, oavsett belopp, är i dagsläget fortfarande Miljö och Samhällsbyggnads ansvar, i sin helhet.

Upphandlingar över 600 tkr som inte avser entreprenadupphandling lämnas i uppdrag till upphandlingsenheten att genomföra. Upphandlings- och genomförandeplanerna ger en samlad bild av kommunens behov och inköp- och upphandlingsenheten får möjlighet att bemanna och planera i god tid före årets början. Upphandlingsenheten tar fram och/eller tillhandahåller ramavtal som förvaltningarna kan avropa.

I de fall förvaltningen behöver använda konsultstöd vid upphandling, genomför upphandlingsenheten förnyad konkurrensutsättning av upphandlade ramavtalsleverantörer (fråga om aktuellt pris och möjlighet att genomföra).

I enlighet med budgetprocessen fattar Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden beslut i april om förslag till investeringsbudget för kommande budgetår samt planår. Kommunstyrelsens arbetsutskott lämnar förslag på vårbudget i juni som nämnderna sedan lämnar yttrande om i september. Budgetposter är i många fall ospecificerade inom ett större område och mandat att omsätta i verksamhet lämnas till förvaltningen. Därför är ibland åtgärder/genomförande inom respektive budgetpost inte specificerade i detalj förrän senare. Miljö och Samhällsbyggnadsnämndens delegationsordning ger förvaltningen delegation på upphandlingar upp till 600 tkr. Förvaltningens budgetram beslutas först i november av kommunfullmäktige. Detta gör att en upphandling- och genomförandeplan, med beslut i september, kan komma att påverkas av senare beslut och planering.

Sammanställning av nuvarande budgetdokument och övrig planering visar att det under 2022 inte finns några planerade upphandlingar som är av sådan art att de ska beställas av inköp- och upphandlingsavdelningen. Under året, främst april-augusti förväntas omkring 15 projekt genomföras som kräver stöd av upphandlingskonsult. Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens upphandlings- och genomförandeplan för 2022 omfattar därför en beställning till inköp- och upphandlingsenheten om behov av stöd med cirka 15 avrop från ramavtal, förnyad konkurrensutsättning gällande upphandlingskonsult. Entreprenadupphandlingar kommer, enligt nuvarande beslut, genomföras på förvaltningen.

Förslag till beslut

- Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden godkänner upphandlings- och genomförandeplanen för 2022 och översänder den till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Kommunledningskontoret, inköp- och upphandlingsavdelningen

Dave Borg
Förvaltningschef

Karin Sandström
Förvaltningsekonom

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 83

KS.2021.0280

Kommunövergripande upphandlings- och genomförandeplan 2022**Ärendebeskrivning**

I enlighet med delegeringsordning för kommunstyrelsen ska en kommunövergripande upphandlings- och genomförandeplan för varor och tjänster årligen fastställas av kommunstyrelsens arbetsutskott inför kommande budgetår. För avgränsning av varu- och tjänsteområdet hänvisas till Eslövs kommuns Riktlinjer för inköp och upphandling avsnitt 2.2.

Av riktlinjerna framgår att upphandlings- och genomförandeplanen bygger på av nämnderna beslutade verksamhetsspecifika upphandlings- och genomförandeplaner för respektive förvaltning. Dessa antas i varje nämnd senast i september i samband med budgetprocessen.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Upphandlings- och genomförandeplan 2022
- Riktlinjer för inköp och upphandling, att gälla från och med 15 oktober 2020
- Delegeringsordning för kommunstyrelsen att gälla från den 12 april 2021

Beredning

För vidare beredning av en kommunövergripande upphandlings- och genomförandeplan 2022 till kommunstyrelsens arbetsutskott ska nämndernas fastställda och beslutade upphandlings- och genomförandeplaner vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2021.

Yrkanden

Catharina Malmberg (M) bifall till Kommunledningskontorets förslag till beslut.

Beslut

- Nämndernas fastställda och beslutade upphandlings- och genomförandeplaner för budgetår 2022 ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 september 2021.

Beslutet skickas till

Samtliga nämnder

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Sammanträdestider för miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden 2022**

6

MOS.2021.0819

2021-09-13

Ina Petersson

+4641362119

ina.petersson@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdestider för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2022

Ärendebeskrivning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har att besluta om sammanträdestider för 2022.

Beredning

Miljö och Samhällsbyggnad föreslår att miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträden fortsätter i likhet med år 2021 att hållas på onsdagar. Undantag föreslås för juni månad där sammanträdesdag infaller på en torsdag. Sammanträdena föreslås börja klockan 13:30. Juli månad är en sammanträdesfri månad.

Sammanträdesdagar för 2022 föreslås enligt följande:

26 januari, 23 februari, 23 mars, 27 april, 25 maj, 16 juni, 31 augusti, 28 september, 26 oktober, 23 november och 14 december.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner att förslagna sammanträdestider för 2022 hålls följande dagar kl. 13:30: 26 januari, 23 februari, 23 mars, 27 april, 25 maj, 16 juni, 31 augusti, 28 september, 26 oktober, 23 november och 14 december.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg

Förvaltningschef

**Yttrande över granskning till fördjupad
översiktsplan för östra Eslöv i Eslövs kommun**

7

MOS.2020.0903

2021-09-15

Magnus Pettersson

041362709

magnus.pettersson@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Granskningsyttrande - Fördjupad översiktsplan östra Eslöv

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 22 juni 2021 § 165 att hålla granskningshandlingarna för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv med tillhörande handlingar tillgängliga för granskning under perioden 19 juli-19 oktober 2021.

Beslutsunderlag

Miljökonsekvensbeskrivning Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv 2021-07-19

Samrådsredogörelse för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv 2021-07-19

Beslut om granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv 2021-07-19

Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv – granskningshandling 2021-07-19

Underrättelse om granskning Förslag till fördjupad översiktsplan 2021-07-19

Beredning

Kart- och bygglovsavdelningen har yttrat sig i samrådet och har inget ytterligare att tillföra i detta skede. Miljöavdelningens yttrande bifogas i sin helhet. Gata- Trafik och Parkavdelningens yttrande bifogas i sin helhet.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnar förvaltningens yttrande som sitt och översänder det till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

2021-09-23
Karin Jonsson
+4641362252
karin.jonsson2@eslov.se

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Yttrande angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun. (KS.2020.0206)

Yttrande

Avdelningen gata, trafik och park, nedan kallad GTP, gör följande yttrande
angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan **för östra
Eslöv, Eslövs kommun. (KS.2020.0206)**

Plankarta

-

Planförslag

Illustrationskarta, s 28

Den illustrationskarta som återfinns genom hela dokumentet visar ytor för dagvatten och skyfall som blåa "vattensamlingar". GTP ifrågasätter sättet att illustrera dem, ytor som dessa kommer inte att uppfattas som vattensamlingar, utan snarare som gräsytor, där man med hjälp av flacka lutningar skapar ytor som kan samla och fördröja dagvatten. Inte heller ytorna som kallas dagvattenstråk, längs med Östergatan kommer uppfattas som "blåa", och bör snarare betecknas som LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten, för att undvika missförstånd. Och illustreras på ett annat sätt. Detta gäller även de sektioner som finns på bl.a. s 42 och s 60, se längre ned i dokumentet.

Att resa och röra sig i Eslöv, s 20

I sista stycket står det beskrivit att ett svängfält föreslås i korsningen med Södra vägen. I den åtgärdsvalsstudie (ÅVS) som tagits fram tillsammans med Trafikverket (TRV) föreslås ett högersvängkörfält på väg 113, för den trafik som kommer på Södra vägen och som ska vidare ut på väg 113. Kanske det ska specificeras?

Planeringsprinciperna, s 21

Här saknas text eller princip om hur trafiken på omkringliggande vägar måste lösas för att utvecklingen av Östra Eslöv ska fungera. Om Ringsjövägen/Östergatan ska agera stadsgata är det viktigt att omkringliggande infartsvägar lätt kan väljas för att ta sig in till och ut ur Eslövs tätort, speciellt för tung trafik, men även för den trafik som inte har centrum som målpunkt. Detta är starkt kopplat till de åtgärder som behöver göras längs väg 113 (cirkulationsplats vid Trehäradsvägen samt högersvängkörfält vid Södra vägen bl.a.) Kan man få in en text om denna koppling mellan åtgärder från ÅVS och utveckling av Östra Eslöv?

Berga, s 44

I bl.a. avsnittet om Berga diskuteras att boendeparkeringar behöver finnas i parkeringshus eller under jord. Det är ofta dyra lösningar som påverkar priset på bostäderna. GTP menar att detta måste lösas i ett tidigt skede så att inte de som bor där nu blir hårt drabbade av ökade kostnader för parkering.

Berga, s 45

Kan det finnas en fördel med att koppla samman Åkermans väg i Bruksstaden med Frostavägen i Berga och på så vis ge fordonstrafiken från främst Berga en annan möjlig väg att ta sig in och ut på än enbart via Ringsjövägen/Östergatan? Kan detta på så vis avlasta Ringsjövägen/Östergatan?

Trädgårdsstaden, s 49

I nästsista stycket står att tre nya anöringspunkter ska tillkomma, där den primära anöringspunkten ska ske via Trehäradsvägen? Ska det stå Ringsjövägen/Östergatan istället för Trehäradsvägen? Och att ytterligare anöringsmöjligheter för cykel och bil kommer att finnas norrifrån (via Harjagersvägen) och västerifrån (via Åkermansväg kopplat till Frostavägen)?

Om man vill använda massor till en bullervall mot väg 113 anser GTP att detta måste göras på ett medvetet och genomtänkt sätt. GTP anser att det är

önskvärt att undvika bullervallar i ”limpform” med enstaka buskar planterade runtom. Det finns sätt att arrangera massorna som kanske kostar lite mer men som skapar en naturlig känsla av höjd och som också kan fungera rekreativt.

Principsektioner

Principsektionerna som finns bl.a. på s 42 och s 60 visar en ”stadsgata med grönska och öppen dagvattenhantering.” GTP önskar att ordet öppen dagvattenhantering byts ut mot LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten, och att illustrationen görs om så den inte visar en öppen kanal med vatten i. Detta kan missförstås och tolkas som en kanal där det alltid står vatten.

Aspekter att beakta i den vidare planeringen, sid 61

Se kommentar för planeringsprinciperna.

Bild Viktiga målpunkter, s 75

Även tågstationen bör finnas med som en viktig målpunkt. Den gröna punkt som finns söder om Berga ifrågasätter GTP om den kan räknas som ett grönområde inom området.

Faktaruta Trafikmätningar, s 77

I denna bör de senaste mätningarna finnas med från år 2021 (kontakta Robin Dingwell GTP för aktuella mätresultat). År 2019 byggdes en del av Östergatan om utanför gymnasieskolan. Trafiken leddes under tiden om, vilket kan ha påverkat mängden trafik som passerade längs Ringsjövägen/Östergatan, men även övriga gator som är nämnda i faktarutan.

Bild Huvudcykelstråk, s 78

GTP saknar befintliga cykelvägar i kartbilden. T.ex. vid Bruksgatan förbi Åkermans väg, där de övergår i cykelfält ut mot Harjagersvägen och som kopplar även västerut längs Harjagersvägen in mot Eslövs tätort.

Parkering, s 80

Här nämns att parkeringsplatser placerade mellan träd kan vara en bra lösning för områdets stadsgator. GTP vill påpeka att det då är viktigt att ha med sig att både markplanering och sortval spelar stor roll för både träd och bilisters välbefinnande. Om man väljer att göra parkeringsytorna i skelettjord, så att trädens rötter kan utnyttja de ytorna också, istället för att begränsa dem med konventionell markplanering så får trädet mycket bättre

förutsättningar att leva upp till idealbilden av ett träd i stadsmiljö. Om man tänker efter vilket sorts träd man väljer så blir inte bilar nedsmutsade av fallfrukt eller honungsdagg.

Behov av nya ytor för förskole- och skolverksamhet, s 81

En bit ner i stycket beskrivs hur man kan kombinera förskole/skolverksamhet med bostäder. Det är viktigt att förskolor har tillräckligt med friyta för att barnen ska kunna få en utevistelse med hög kvalitet, och så fort barn ska börja dela ytor med andra så finns risken att barnen drar det kortaste strået och förlorar yta. Att förskolebarn ska samsas med boende brukar också innebära en svår balansgång med tanke på både yta och ljudnivå. På ena sidan handlar det om barn som leker och på andra sidan står boende som vill ha en gårdsmiljö att rekreera sig på. GTP anser att detta är ett svårlöst problem och borde vara mer aktuellt i storstäder där marken är dyrbar. I Eslövs kommun kan vi kosta på våra förskolebarn en rejäl utemiljö med höga lekvärderna.

Genomförandeprojekt, s 109

Fördjupade analyser är viktiga, det är bra att detta stycke finns med. GTP anser att trafikanalyser är viktiga att göra, inte bara för planområdet, utan även för trafiken som finns utanför planområdet. Ett helhetsgrepp måste tas, där en analys görs för hur trafiken inom planområdet kan samspela med all trafik utanför planområdet. Allt hänger ihop och kommer att påverka sinsemellan. GTP föreslår att detta förtydligas i texten – att analys även måste göras utanför planområdet.

I arbetet med att avge avdelningens yttrande har Karin Jonsson, landskapsarkitekt, och Kristina Jönsson, utvecklingsstrateg, deltagit.

Christel Wohlin
Avdelningschef

2021-09-23
Marie Brandt
+4641362764
marie.brandt@eslov.se

Miljö och samhällsbyggnadsnämnden

Miljöavdelningens granskningsyttrande, Fördjupad översiktsplan östra Eslöv

Östra Eslöv har potential till att bli ett hållbart mönsterområde där miljöfrågorna står i fokus och görs tydliga i den brokiga blandstaden. Miljöavdelningen tycker att det är positivt att miljöfrågorna lyfts men hade önskat en ännu tydligare ambition om att skapa just ett miljömässigt hållbart profilområde.

Granskningshandlingen

Planeringsprinciper och aspekter att beakta i den vidare planeringen

Som sista punkt under rubriken *Planeringsprinciper* i planförslaget står: *Säkra att livscykelperspektivet och resurshushållning genomsyrar alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp.*

Denna formulering skulle med fördel kunna vara den första principen som presenteras. Den kan också utvecklas för att tydliggöra att det handlar om att skapa fossilbränslefria, giftfria, effektiva, cirkulära system där innovativa lösningar ges förutsättningar. Ambitionen bör vara att ge området en tydlig framtidstro-profil.

För att säkerställa det bör ett hållbarhetsprogram tas fram som belyser alla miljöaspekter och hur de ska hanteras under hela utvecklingsprocessen. Miljöavdelningen deltar gärna i arbetet med att ta fram ett sådant program.

Under rubriken *Livscykelperspektiv* i del 4 – Genomförande, beskrivs vikten av att byggnadsmaterial har lång livslängd med mera. En viktig aspekt som inte tas upp är byggnadsmaterialens innehåll av farliga kemiska ämnen. Byggmateriel som grupp innehåller många olika kemiska ämnen, även så kallade SVHC-ämnen (substance of very high concern). Att ställa krav på byggmateriel bidrar till att fasa ut dessa kemikalier och att minska

människors exponering för dem. En ambition borde vara att skapa ett giftfritt byggnadsbestånd i området, där ansvar tas för att minska miljöns och människors exponering för farliga kemiska ämnen.

Miljöfarlig verksamhet och förorenad mark

Under rubrikerna *Aspekter att beakta i den vidare planeringen* hade det varit önskvärt att generellt tydligt lyfta utmaningarna med att bygga bostäder inom området, dels på grund av riskerna för störningar från befintliga miljöfarliga verksamheter, och dels för att det inom området finns mycket förorenad mark.

Naturvärden

Miljöavdelningen önskar också att det ska slås fast ännu tydligare att befintliga naturvärden ska bevaras i möjligaste mån. Det bör specifikt framgå att uppvuxna träd ska bevaras med fokus på de ekosystemtjänster de levererar.

I det som kallas Berga trädgårdsstad finns det exempelvis värdefulla trädmiljöer som behöver bevaras, dels på grund av den biologiska mångfalden och dels på grund av de ekosystemtjänster som de bidrar till. Den ena dungen i anslutning till gården, som hyser rödlistade arter och skyddsvärda träd har dessutom försvunnit i kartorna med grönstruktur men ingår definitivt i den uppvuxna grönska som ska bevaras i enlighet med Agenda 2030 mål 15, *Ekosystem och biologisk mångfald*.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Nya underlag

Under rubriken 3.3, *Framtagande av nya underlag* bör *Miljöstrategi för Eslöv* läggas till. Processen med att ta fram en strategi som samlar och styr miljöarbetet i kommunorganisationen har precis startat. Till den ska de planer kopplas som på olika sätt bidrar till de 16 nationella miljö kvalitetsmålen.

Den nya avfallsplanen och grönstrukturprogrammet bör också läggas till här.

Avstämning mot nationella och globala miljömål

Huvudalternativet beskrivs gynna alla 16 nationella miljö kvalitetsmål. Till exempel beskrivs målet *Begränsad klimatpåverkan* gynnas genom att planen möjliggör för hållbara transporter, effektiv energianvändning och

resursutnyttjande. Transporter har stor påverkan på målet men allt utnyttjande av energi och resurser påverkar. All exploatering innebär flöden av energislag och material så för att få en positiv inverkan på *Begränsad klimatpåverkan*-målet krävs skarpa krav kopplade till dessa flöden. Hur det ska komma till stånd framgår inte i planförslaget.

Ett annat exempel är målet *Giftfri miljö*. Att bygga giftfritt kräver att tydliga krav ställs på material och metoder. Hur det ska hanteras framgår inte i planförslaget. Att bygga utan att ställa dessa krav kommer sannolikt att missgynna målet.

Marie Brandt
Stf miljöchef

**Remissvar gällande en rättssäker
vindkraftsprövning**

8

MOS.2021.0630

2021-09-13
Dimitra Alikioti
+4641362085
dimitra.alikioti@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Remissvar En rättssäker vindkraftsprövning

Ärendebeskrivning

Regeringen tillsatte den 14 oktober 2020 en särskild utredare med uppdrag att undersöka förutsättningarna för att upphäva bestämmelsen i 16 kap. 4 § miljöbalken om kommunal tillstyrkan av vindkraftsanläggningar, samt att undersöka alternativa förslag i fall bestämmelsen inte kan tas bort. Detta för att göra miljöprövningen av vindkraftsanläggningar mer rättssäker och förutsägbar.

Remittering av betänkandet (SOU 2021:53) *En rättssäker vindkraftsprövning* skickades ut på remiss den 13 juli 2021. Kommunstyrelsen är remissinstans och har begärt in yttrande från Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Ärendet har hanterats av miljöavdelningen.

Beslutsunderlag

Remiss - En rättssäker vindkraftsprövning (SOU 2021:53)
Remissmissiv En rättssäker vindkraftsprövning

Beredning

Hantering av kommunal tillstyrkan (bifall) eller avstyrkan (avslag) vid prövning av vindkraftsetablering i Eslövs kommun sker idag skyndsamt och i dialog med sökande. Beslut om avstyrkan motiveras tydligt och hänsyn tas till särskilt känsliga områden.

I praktiken innebär det nya förslaget ingen ändring vad gäller ärendegången hos kommunen. Den stora skillnaden är att arbetet regleras genom lagstiftning och ger en mer rättssäker ärendehantering. I dagens modell behöver beslut om tillstyrkan motiveras av kommunerna och beslutet är inte överklagningsbart.

Den utökade klagorätten innebär att ett negativt beslut blir överklagningsbart hos länsstyrelsen och ett positivt beslut blir överklagningsbart tillsammans med tillståndsbeslutet.

Miljö och Samhällsbyggnad

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2
Telefon: 0413-620 00 | E-post: miljoochsamhallsbyggnad@eslov.se | www.eslov.se

Det kommunala självstyret kommer att inskränkas (minska) i och med att kommunen i varje enskilt fall inte kommer att kunna fatta ett oinskränkt och fritt grundat beslut om tillstyrkan. Kommunen kommer inte heller att kunna avstå från att fatta beslut alls eller låta en beslutsprocess ta längre tid än sex månader. Detta förfarande är tillåtligt idag.

Synpunkter

Miljö och Samhällsbyggnad ser positivt till lagändring av kommunal tillstyrkan av vindkraftsetablering genom ändring i miljöbalken samt förtydligande genom ny lag om lokaliseringsbesked. Det skapar en mer rättssäker process. Inskränkning i det kommunala självstyret bedöms som liten och den höjda rättssäkerheten och kommunens ökade kontroll av lämpliga etableringsplatser genom översiktsplaneringen överväger detta.

Synpunkter på förslag till lag om ändring i miljöbalken (1998:808):

Miljö och Samhällsbyggnad bedömer att ändringen i 16 kap. 4§ miljöbalken gällande tillstyrkan av vindkraftsanläggning är tillräcklig för att uppfylla syftet med ändringen.

Tillägget i 22 kap. 1§ miljöbalken gällande ansökningsprocessen tydliggör för både projektörer såväl som myndigheter vad som krävs för att få till en ansökan om tillstånd.

Miljö och Samhällsbyggnad ser det som väldigt positivt att beslut om lokaliseringsbesked sker tidigt i processen och tydliggörs genom lagändringen.

Synpunkter på förslag till lag om lokaliseringsbesked för vissa vindkraftsanläggningar:

2§ En kommun ska på begäran av den som utreder möjligheterna att anlägga en sådan vindkraftsanläggning, som avses i 21 kap. 13-14 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251) avge ett lokaliseringsbesked. Ett lokaliseringsbesked kan vara positivt (tillstyrkan) eller negativt (avstyrkan).

Kommentar: I utredningen framkommer det att flera projektörer kan begära ett lokaliseringsbesked för samma område (s. 132). Detta riskerar att belasta kommuner med attraktiva områden. För att inte skapa en marknad där positiva lokaliseringsbeslut saluförs vill Miljö och Samhällsbyggnad lyfta vikten av att debitering för handläggning ska möjliggöras. Hur stor risken är för denna typ av verksamhet är svår att förutspå idag, men helt obetydlig är den inte oavsett syftet med lagförslaget.

Miljö och Samhällsbyggnad vill lyfta att kommunen behöver se över förslagen som anges i utredningen gällande ekonomisk kompensation, vilka utredningar som kan

krävas för arbetet med översiktsplaner samt planeringsstödet som utredningen lyfter fram.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner förvaltningens yttrande som sitt och översänder det till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

Marielle Ekwurtzel
Stf Miljöchef

Från: miljö

Till: mailimport_MoS

Ärende: VB: Remiss - En rättssäker vindkraftsprövning (SOU 2021:53)

Datum: 2021-07-14 12:10:31

Från: Håkan Frycklund <hakan.frycklund@regeringskansliet.se>

Skickat: den 13 juli 2021 15:20

Till: M Miljöprövningsenheten <m.miljoprovningsenheten@regeringskansliet.se>

Kopia: betankande@elanders.com

Ämne: Remiss - En rättssäker vindkraftsprövning (SOU 2021:53)

Remittering av betänkandet (SOU 2021:53) En rättssäker vindkraftsprövning

Remissvaren ska ha kommit in till Miljödepartementet **senast den 5 november 2021**. Svaren bör lämnas per e post till m.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till christina.leideman@regeringskansliet.se. **Ange diarienummer M2021/01277** och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet. **Myndigheter under regeringen** är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Betänkandet kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Remissinstanserna kan utan kostnad beställa tryckta exemplar av betänkandet via ett beställningsformulär hos Elanders Sverige AB.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats https://url11.mailanyone.net/v1/?m=1m3ILQ-0001b9-5i&i=57e1b682&c=1qVlf3w6v_tVC1H-DHOsnJ78KjjRtHPF-pGlyJYFRktGHpo1LxJxrU2s3rCSUg2zeZYvmCXbV0nJHufQoDgK4tTR-PDgAQ9xQcFgVFr9Im7bYBG6AuXvvCXTmdqZzhF-4_pf4JrfmvAhNoAhgvFUQxlyesVVHXbwwg2_KVE7bG3IHf02I25dERKfHz87pgD1wciS1rtMTSIFgH1Sd3vHc5Ucddpx-Nz6APnd0kz0LiU.

Magnus Moreau
Departementsråd

[e.u. Håkan Frycklund, assistent]



2021-07-13
M2021/01277

Miljödepartementet
Miljöprövningsenheten
Kansliråd
Christina Leideman
08-405 39 36

Betänkandet En rättssäker vindkraftsprövning (SOU 2021:53)

Remissinstanser

Affärsverket svenska kraftnät
Bergs kommun
Blekinge tekniska högskola
Boverket
Byggföretagen
Chalmers tekniska högskola
Energiföretagen Sverige
Energimarknadsinspektionen
Eskilstuna kommun
Eslövs kommun
Falkenbergs kommun
Fastighetsägarna
Friluftsförbundet
Föreningen Svenskt Landskapsskydd
Företagarna
Försvarets radioanstalt
Försvarsmakten
Förvaltningsrätten i Göteborg
Greenpeace Sverige
Gävle kommun
Göteborgs kommun
Haninge kommun
Havs- och vattenmyndigheten
Hofors kommun

Härjedalens kommun
 Jämtkraft AB
 Konkurrensverket
 Kristianstads kommun
 Kristinehamns kommun
 Krokoms kommun
 Kungliga Ingenjörsvetenskapsakademien (IVA)
 Kungliga tekniska högskolan
 Kungsbacka kommun
 Lantbrukarnas riksförbund
 Ljusdals kommun
 Lunds universitet
 Länsstyrelsen i Blekinge län
 Länsstyrelsen i Gävleborgs län
 Länsstyrelsen i Kronobergs län
 Länsstyrelsen i Norrbottens län
 Länsstyrelsen i Skåne län
 Länsstyrelsen i Värmlands län
 Länsstyrelsen i Västerbottens län
 Länsstyrelsen i Västernorrlands län
 Länsstyrelsen i Västra Götalands län
 Länsstyrelsen i Östergötlands län
 Mannheimer Swartling Advokatbyrå AB
 Mariestads kommun
 Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt
 Mark- och miljödomstolen vid Östersunds tingsrätt
 Mark- och miljööverdomstolen vid Svea hovrätt
 Mjölby kommun
 Mönsterås kommun
 Naturvårdsverket
 Nybro kommun
 Piteå kommun
 RWE Renewables Sweden AB
 Regelrådet
 Region Skåne
 Region Stockholm
 Renägarförbundet
 Riksantikvarieämbetet
 Riksdagens ombudsmän

SKGS
Sametinget
SmåKom
Sotenäs kommun
Statens energimyndighet
Statens jordbruksverk
Statskontoret
Strömsunds kommun
Svea Vind Offshore AB
Svensk Vindenergi
Svensk Vindkraftsförening
Svenska Naturskyddsföreningen
Svenska Samernas Riksförbund
Svenska Turistföreningen
Svenskt Friluftsliv
Svenskt Näringsliv
Sveriges advokatsamfund
Sveriges Kommuner och Regioner
Sveriges Konsumenter
Sveriges Lantbruksuniversitet
Sveriges ornitologiska förening – Birdlife Sverige
Teknikföretagen
Tekniska verket i Linköping AB
Tillväxtverket
Umeå universitet
Uppsala universitet
Uppvidinge kommun
Vara kommun
Vattenfall AB
Vetlanda kommun
Vindelns kommun
Vårvind ekonomisk förening
Världsnaturfonden WWF
Ånge kommun
Årjängs kommun
Ödeshögs kommun
Örnsköldsviks kommun
Övertorneå kommun

Remissvaren ska ha kommit in till Miljödepartementet **senast den 5 november 2021**. Svaren bör lämnas per e-post till m.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till christina.leideman@regeringskansliet.se. Ange diarienummer M2021/01277 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Svaret bör lämnas i två versioner: den ena i ett bearbetningsbart format (t.ex. Word), den andra i ett format (t.ex. pdf) som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service. Remissinstansens namn ska anges i namnet på respektive dokument.

Remissvaren kommer att publiceras på regeringens webbplats.

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Betänkandet kan laddas ned från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Remissinstanserna kan utan kostnad beställa tryckta exemplar av betänkandet via ett [beställningsformulär hos Elanders Sverige AB](#).

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria Svara på remiss – hur och varför (SB PM 2003:2, reviderad 2009-05-02). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.

Magnus Moreau
Departementsråd

Kopia till

Elanders Sverige AB, e-postadress: betankande@elanders.com

**Remissvar gällande ansökan om ändring av
villkor, Granepig Mi.2021-380**

2021-09-08

Dimitra Alikioti

0413-62085

dimitra.alikioti@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Remissvar gällande Granepig AB:s ansökan om ändring av villkor i tillstånd till miljöfarlig verksamhet

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun har beretts möjlighet att yttra sig gällande Granepig AB:s (vidare nämnd som verksamheten) ansökan om ändring av villkor 7 i tillstånd till miljöfarlig verksamhet för djurhållning på fastigheten Hundsäng 3:6 (dnr hos LST 551-8893-2021). Ansökan har skickats in av verksamheten till Miljöprövningsdelegationen den 1 mars 2021 och avser ändring av villkor nummer 7, som gäller täckning av flytgödselbrunn för att förhindra ammoniakavgång till luften.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har beviljats anstånd av Miljöprövningsdelegationen för yttrande till och med den 30 september 2021.

Verksamheten har sedan 16 augusti 2012 tillstånd för hållning av 1300 sugor i produktion och 108 platser för slaktsvin på fastigheten Hundsäng 3:6, Eslövs kommun. Tillståndet är förenat med flera villkor, däribland villkor nummer 7 som lyder:

Flytgödselbrunnen ska vara försedd med fast tak som effektivt förhindrar ammoniakavgången. Kravet gäller fr.o.m. det nya stallet tas i drift.

Verksamheten önskar att formuleringen av villkoret ändras så att det **istället för fast tak ska vara tillräckligt med ett stabilt svämtäcke**.

Orsaken till att något tak ännu inte byggts är enligt ansökan om villkorsändring att idrifttagandet av det nya stallet har fördröjts. Som skäl till ansökan om ändring av villkoret anges att det idag, på grund av nya krav gällande mängden strömedel för BB-boxar (boxar avsedda för förlossning och diande), råder nya förutsättningar jämfört med år 2012 när villkoret skrevs. Den ökade strömängden innebär enligt verksamheten att svämtäcket (en blandning av foderrester, halm eller annat strömaterial som bildas på ytan) i gödselbrunnen blir tjockt och tillräckligt stabilt för att minimera ammoniakförlust. På vissa ställen blir svämtäcket 1-1,5 meter tjockt. Verksamheten anger i ansökan att svämtäcket kan skada ett eventuellt fast tak när brunnen blir full, och att det dessutom i princip är omöjligt med omrörning av

gödseln inför spridning, om det är ett fast tak ovanför brunnen samtidigt som svämtäcket är så tjockt. Omröraren skulle endast kunna placeras där det fasta taket har öppningar.

Beslutsunderlag

Remiss Granepig AB lst dnr 551-8893-2021

Remissbilagor Granepig AB lst dnr 551-8893-2021

Tillståndsbeslut Granepig AB lst dnr 551-10811-2012

Beredning

Miljö och Samhällsbyggnad anser att lagring av flytgödsel i tillkommande gödselbehållare inte behöver vid byggnation täckas med fast eller flytande tak. Verksamheten får, under sex månader från det att behållaren byggts och tagits i bruk, visa på att ett stabilt svämtäcke etableras senast fjorton dagar efter omrörning. Om svämtäcket inte är stabilt måste ett fast eller flytande tak uppföras på gödselbehållaren i fråga senast ett år efter att behållaren har byggts och tagits i bruk.

Ammoniakavgång från stallgödsel till luft bidrar till övergödning av vatten och kan även orsaka luktproblematik. Förvaltningen anser därför att lagring av flytgödsel ska ske under täckning för att minimera ammoniakavgången. Om tillfredsställande svämtäcke inte återbildas inom fjorton dagar efter omrörning anser förvaltningen att byggnation av flytande eller fast tak är en rimlig åtgärd för att uppfylla de allmänna hänsynsreglerna i miljöbalkens andra kapitel, samt för att inte försvåra uppfyllandet av det nationella miljömålet "Ingen övergödning".

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillstyrker ändringen, samt tillägger att en prøvotidsredovisning av svämtäckets funktionalitet ska utföras.
- Paragrafen justeras omedelbart.

Beslutet skickas till

Miljöprövningsdelegationen, skane@lansstyrelsen.se

Dave Borg
Förvaltningschef

Marielle Ekwurtzel
Stf Miljöchef

2021-06-21

Dnr 551-8893-2021

Doss nr 1285-90-017

Aktbilaga 6

Enligt sändlista

Ansökan om ändring av villkor i gällande tillstånd

Granepig AB har gett in Ansökan om ändring av villkor 7 för djurhållning,
Eslövs kommun
Hundsäng 3:6

Handlingarna har tidigare översänts i samband med Miljöprövningsdelegationens
förfrågan om eventuellt behov av komplettering. Ytterligare handlingar som kommit
in i ärendet bifogas.

Ni bereds härmed tillfälle att yttra er över ansökan om ändring av villkor i gällande
tillstånd. Av yttrandet ska framgå om ni tillstyrker eller avstyrker ändringen.

Om ni yttrar er ska yttrandet ges in till Miljöprövningsdelegationen,
skane@lansstyrelsen.se eller Länsstyrelsen Skåne, 205 15 MALMÖ **senast
20 augusti 2021**. Ange alltid diarienummer. Vid kontakt via e-post, ange
diarienummer i ämnesraden.

Med anledning av att Miljöprövningsdelegationen arbetar med att förkorta
handläggningstiderna kommer en eventuell begäran om anstånd att bedömas
restriktivt.

Enligt uppdrag

Petra Körner

**Postadress**

205 15 Malmö
291 86 Kristianstad

Besöksadress

Södergatan 5
Ö Boulevarden 62 A

Bankgiro

102-2847

Telefon

010-224 10 00 vx

Telefax

010-224 11 10

E-post

skane@lansstyrelsen.se

www

www.lansstyrelsen.se/skane

2021-06-21

551-8893-2021

1285-90-017

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd

Bilagor

Aktbilaga 1-5

Sändlista

Eslövs kommun, kommunen@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv, miljoochsamhallsbyggnad@eslov.se
Länsstyrelsen

Upplysning

Kontaktperson i ärendet är Kajsa Cinthio XX, 010-224 12 80

Kopia till

Granepig AB, hakan@granepig.se

Från: "Håkan Tufvesson" <hakan@granepig.se>
Skickat: Mon, 1 Mar 2021 16:40:46 +0100
Till: "Länsstyrelsen Skåne" <skane@lansstyrelsen.se>
Ämne: Ansökan om villkorsändring
Bilagor: Skannat och påskrivet villkorsändring Hundsäng.pdf

Aktbilaga 1
551-8893-2021
1285-90-017

Med vänliga hälsningar

Håkan Tufvesson

Granepig AB
Klemedstorps Gård
241 93 Eslöv
Tel 070-3968718
hakan@granepig.se

Håkan Tufvesson

2021-02-25

551-10811-2012

Granepig AB

1285-90-017

070-3968718

**Ansökan om villkorsändring i tillstånd för djurhållning,
verksamhetskod 1.10 med stöd av 24 kap. 2 § andra stycket
miljöbalken.**

Granepig Ab har ett miljötillstånd från 2012-08-16 som sedan dess blivit framflyttat igångsättning.

Villkor 7 lyder

"Flytgödselbrunnen ska vara försedd med fast tak som effektivt förhindrar ammoniakavgången. Kravet gäller fr o m det nya stallet tas i drift."

Detta villkor vill vi ha ändrat från tak till stabilt svämtäcke i stället.

Motivering till detta är att dagens instruktioner från myndigheterna om ett ändrat strö behov i framförallt BB boxarna som utmynnar att svämtäcket i brunnen blir enormt tjockt (1-1,5 m tjockt i vissa delar av brunnen).

Svårigheten med ett tak blir att svämtäcket går i taket när brunnen börjar bli full och kan riva sönder taket. Det blir även stora problem, i princip omöjligt att röra om innan utkörning, när man inte kan flytta runt omröraren överallt på grund av att taket bara har öppningar på vissa ställen.

Vi anser att ett stabilt svämtäcke har en tillräcklig effekt mot ammoniakförlusten och att man inte kan begära mer än så.

För Granepig AB

Hurva 2021-02-25

Håkan Tufvesson



2021-03-15

Dnr 551-8893-2021

Doss nr 1285-90-017

Aktbilaga 2

Enligt sändlista

Ansökan om ändring av villkor i gällande tillstånd

Granepig AB har gett in Ansökan om ändring av villkor 7 för djurhållning på fastigheten Hundsäng 3:6, Eslövs kommun

Miljöprövningsdelegationen anholder om besked huruvida ansökan om ändring av villkor i något avseende behöver kompletteras av sökanden. Eventuell begäran om komplettering ska ges in till Miljöprövningsdelegationen, skane@lansstyrelsen.se eller Länsstyrelsen Skåne, 205 15 MALMÖ **senast den 6 april 2021.**

Med anledning av att Miljöprövningsdelegationen arbetar med att förkorta handläggningstiderna kommer en eventuell begäran om anstånd att bedömas restriktivt.

Enligt uppdrag

Petra Körner

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd

Bilagor

Aktbilaga 1



Länsstyrelsen
Skåne

Postadress

205 15 Malmö
291 86 Kristianstad

Besöksadress

Södergatan 5
Ö Boulevarden 62 A

Bankgiro

102-2847

Telefon

010-224 10 00 vx

Telefax

010-224 11 10

E-post

skane@lansstyrelsen.se

www

www.lansstyrelsen.se/skane

2021-03-15

551-8893-2021

1285-90-017

Sändlista

Eslövs kommun, kommunen@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv, miljoochsamhallsbyggnad@eslov.se

Upplysning

Kontaktperson i ärendet är Kajsa Cinthio, tel. 010-224 12 80

Från: "Fjelkner, Erika" <Erika.Fjelkner@eslov.se>
Skickat: Tue, 6 Apr 2021 15:44:34 +0100
Till: "Länsstyrelsen Skåne" <skane@lansstyrelsen.se>
Ämne: Dnr 551-8893-2021

Aktbilaga 3
551-8893-2021
1285-90-017

Hej,

Yttrande angående komplettering av ansökan om ändring av villkor:

Verksamheten, Granepig, AB, behöver komplettera anmälan med uppgifter om att BAT AEL-värden inte överskrids.

Med vänlig hälsning

Erika Fjelkner

Erika Fjelkner
Miljöchef
0413-624 15
Miljö och Samhällsbyggnad
Eslövs kommun, 241 80 Eslöv
www.eslov.se

2021-05-12

Dnr 551-8893-2021

Doss nr 1285-90-017

Aktbilaga 4

Granepig AB
hakan@granepig.se

Ansökan om ändring av villkor enligt miljöbalken; komplettering av handlingar

Miljöprövningsdelegationen har den 1 mars 2021 tagit emot er ansökan om ändring av villkor för verksamhet avseende djurhållning på fastigheten Hundsäng 3:6 i Eslövs kommun.

Efter genomgång av handlingarna finner Miljöprövningsdelegationen att ärendet behöver kompletteras enligt nedanstående.

1. Redogör för varför ni anser att villkoret kan ändras i enlighet med 24 kap. 13 § punkt 2 miljöbalken.
Kommentar: Enligt 24 kap. 13 § punkt 2 miljöbalken får ett villkor upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs.
2. Redogör mer utförligt för bakgrunden till ansökan. På vilket sätt har ströbehovet förändrats? Vilka instruktioner från vilka myndigheter ligger bakom det förändrade ströbehovet? Finns det andra sätt att tillgodose de instruktioner från myndigheterna som ni hänvisar till än att utöka strömängden?
3. Redogör för hur ofta omrörning/tömning sker av flytgödseln samt hur lång tid det vanligen tar för ett stabilt svämtäcke att återskapas efter omrörning.
4. Redovisa vilken effekt de två täckningsalternativen (fast tak respektive stabilt svämtäcke) har på avgången av ammoniak från gödsellagringen. Redogör även för hur den föreslagna villkorsändringen påverkar verksamhetens utsläpp av ammoniak till luft, t.ex. genom beräkningar i VERA.



2021-05-12

Dnr 551-8893-2021

Doss nr 1285-90-017

Kommentar: Redovisningen ska visa hur mycket ammoniakavgången från gödsellagringen bedöms minska med täckning med stabilt svämtäcke respektive med fast tak, i förhållande till ingen täckning. Som underlag för en bedömning av den föreslagna villkorsändringens påverkan på miljön behöver ni också redovisa beräkningar på hur stort utsläppet av ammoniak från verksamheten blir, dels när gödselbrunnen har tak i enlighet med tillståndet och dels om brunnen har stabilt svämtäcke i enlighet med denna ansökan om villkorsändring. Beräkningar kan t.ex. göras i Jordbruksverkets beräkningsprogram VERA.

5. Redovisa hur BAT 16, bästa tillgängliga teknik för att minska ammoniakutsläpp från flytgödsellager, kommer att uppfyllas efter den föreslagna villkorsändringen.

Kommentar: BAT-slutsatser för intensiv uppfödning av fjäderfä eller gris finns i Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2017/302.

6. Redovisa hur den föreslagna villkorsändringen bedöms påverka luktutsläpp från verksamheten. Redovisa närboende inom 500 meter från gödselbrunnen och redogör för om den föreslagna villkorsändringen bedöms medföra någon skillnad i luktpåverkan för närboende.

Miljöprövningsdelegationen förelägger er med stöd av 19 kap. 5 § punkten 2 jämförd med 22 kap. 2 § miljöbalken att senast den **2 juni 2021** ge in de begärda kompletteringarna **digitalt samt i 5 papperskopior**. Kommer kompletteringarna inte in inom angiven tid kan ansökan komma att avvisas eller ärendet avgöras på befintligt underlag.

Yttrande har kommit in från Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv, se bilaga. Ni ges härmed tillfälle att bemöta yttrandet senast ovanstående datum.

Föreläggandet har beslutats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Nina Weber, ordförande och Charlotte Jönsson, miljösakkunnig. Föredragande i ärendet har varit Kajsa Cinthio, Länsstyrelsens miljöavdelning.

Nina Weber

Charlotte Jönsson

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/datskydd.

2021-05-12

Dnr 551-8893-2021

Doss nr 1285-90-017

Upplysning

Kontaktperson i ärendet är Kajsa Cinthio, tel. 010-224 12 80.

Bilaga

Aktbilaga 3

Från: "Håkan Tufvesson" <hakan@granepig.se>
Skickat: Thu, 27 May 2021 15:44:23 +0100
Till: "Länsstyrelsen Skåne" <skane@lansstyrelsen.se>
Cc: "Michaela Baumgardt" <michaela.baumgardt@hushallningssallskapet.se>
Ämne: SV: Föreläggande om komplettering (551-8893-2021)
Bilagor: påskriven komp av ändring av villkor.pdf, Bilaga 1. Vera beräkning - tak.pdf, Bilaga 2. Vera beräkning - svämtäcke.pdf

Aktbilaga 5
551-8893-2021
1285-90-017

Hej här kommer våran komplettering av handlingar avseende ansökan om ändring av villkor enligt miljöbalken.

Skickar även 5 kopior på posten, fastän det skär i mitt miljötänkande hjärta☺☹

Med vänliga hälsningar

Håkan Tufvesson

Granepig AB
Klemedstorps Gård
241 93 Eslöv
Tel 070-3968718
hakan@granepig.se

Miljöprövningsdelegationen
Länsstyrelsen Skåne
205 15 Malmö

Komplettering av handlingar avseende ansökan om ändring av villkor enligt miljöbalken

Dnr 551-8893-2021

Med anledning av kompletteringsföreläggande från Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen Skåne (aktbilaga 4), vill företaget komplettera ansökan om ändring av villkor enligt följande.

27/5-21

Datum

Håkan Tufvesson

Underskrift

Håkan Tufvesson

Namnförtydligande

HIR Skåne AB har varit sökande behjälplig att ta fram ansökningshandlingar.

Kopior på handlingar som rör ärendet bör om möjligt även sändas till HIR Skåne AB, michaela.baumgardt@hush.se för snabbare hantering vid ev. komplettering eller yttrande.

Svar på kompletteringsföreläggande i Aktililaga 4 till Dnr. 551-8893-2021

1. Anledning till ändring

Tillstånd medgavs 2012-08-16 och under dessa drygt 8 år har förutsättningarna i drift och produktion påverkats på ett sätt som specifikt påverkar behovet och försvårar kravet på fast tak i villkor 7.

Det största skälet till en ansökan om ändring är det mycket tjocka svämtäcke som enkelt bildas idag pga produktionens behov och krav på strötilldelning. Detta faktum både bidrar till att minska emissioner från lagringen, även utan fast tak, liksom försvårar en installation av fast tak i enlighet med villkor nr 7. Svårigheterna beskriver vi mer under punkt 2 nedan men dessa medför både risk för sämre näringsutnyttjande, då omrörning försvåras, och risk för skador på taket, vilket innebär kraftigt ökade underhållskostnader. Det mycket tjocka svämtäcke som vi får idag, och de praktiska problem det medför, är omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs. Under de nya förutsättningar som råder anser vi också att villkoret är strängare än vad som är miljömässigt motiverat.

2. Bakgrund till ansökan

När tillståndet söktes 2012 användes även då halm som strömedel men inte i den omfattning som krävs idag. Att grisen ska kunna utföra sina naturliga beteenden (ex boa i samband med grisning) och få såväl sysselsättning som komfort av halmen har varit en fokusfråga för såväl tillsynsmyndigheter som grisproducenter under senare år. Avelsframstegen i djurmaterialet har även det bidragit till tyngre djur med ett behov av en hög komfort på liggytan för att förhindra bland annat bogsår. Därav är strö mängderna större idag än vad de var då tillståndet gavs.

Detta resulterar både i att ett gott svämtäcke lätt bildas vilket är positivt ur miljöhänsende, men det leder även till praktiska problem i gödselhanteringen vid brunnen. Problemet är att svämtäcket blir som tjockast där inloppsröret till brunnen ligger. Detta gör att det bildas en "backe" ner mot den andra sidan av brunnen. Delen med det tjockare svämtäcket kan gå upp över kanten redan innan brunnen är full, och detta kan mycket väl förstöra ett fast tak. Utan tak finns möjlighet att skjuta ner den del av svämtäcket som går över kanten till den sida där gödseln är lägre. Detta går inte att göra med tak. Ytterligare en praktisk svårighet med tak, när det är så tjockt svämtäcke, är att få gödseln ordentligt omrörd för att kunna pumpa upp den ur brunnen. Med ett så tjockt och ojämnt svämtäcke krävs att man kan flytta runt omröraren efter behov för att blanda ner svämtäcket ordentligt. Ett tak har bara öppningar på vissa ställen, vilket gör att det i princip är omöjligt att komma åt överallt där det behövs för att få en bra omrörning. Delar av svämtäcket som inte kan blandas ner och pumpas upp kommer att ligga kvar i brunnen och med tiden kommer det bara att byggas på mer och mer, vilket blir ohållbart i längden.

Ytterligare en effekt är att om gödseln inte blir ordentligt omrörd så kan dessutom näringsinnehållet variera i olika delar av gödselmängden, vilket gör att man inte har kontroll över hur mycket näring man verkligen får ut vid spridningen av gödseln. Gödselanalysen blir inte representativ för hela gödselmängden och vissa fält kommer att få mer respektive mindre näring än vad man räknar med, vilket bidrar till ökad risk för förluster och att markens potential inte utnyttjas fullt ut.

Vidare fanns vid ansökningstillfället 2012 planer på att i framtiden kunna separera gödseln vilket då inte främjat bildande av ett svämtäcke utan motiverat annan täckning. Dessa planer är dock inte längre aktuella men utgjorde 2012 ett skäl till att sökande inte ifrågasatte behovet av och rimligheten i villkor 7.

3. Omrörning och bildande av svämtäcke

Omrörning sker normalt ca 3-4 gånger/år. Inför vårbruk, inför höstbruk samt inför att gödsel flyttas till den hyrda satellitbrunnen. Intakt svämtäcke återskapas normalt inom 10 dagar från omrörning. Rutiner finns för att säkerställa att ett gott svämtäcke snabbt etableras, och vid behov tillsätts halm på ytan för att snabba på etableringen.

4. Effekt av olika täckningsalternativ

I Jordbruksverkets beräkningsverktyg Vera är emissionsfaktorn för svämtäcke 0,5 medan tak av plastduk har faktorn 0,1. Detta skall jämföras mot ingen täckning som har faktorn 1.

Enligt beräkningar i VERA, baserat på schablonvärden, blir kväveförlusten totalt sett från verksamheten 16 816 kg N om det är tak på alla gödselbehållare. Om det i stället är svämtäcke på den gödselbrunn på 3 400 m³ som ligger på Hundsäng så blir den totala förlusten 17 256 kg N, dvs en ökning med 440 kg N, vilket motsvarar 535 kg ammoniak, se bilagor. Detta är en ökning med 2,6 % av de totala utsläppen, vilket får ses som marginellt i sammanhanget.

5. BAT 16

BAT 16 kommer för den aktuella brunnen att uppfyllas genom att lagringen kommer att ha flytande täckning i form av svämtäcke. Gödseln håller relativt hög ts-halt och omrörning kommer att ske vid relativt få tillfällen samt att svämtäcket återskapas snabbt, se punkt 3 ovan, vilket innebär att det räknas som bästa tillgängliga teknik, BAT.

6. Lukt

Inom 500 meter finns, förutom bostadshuset på den egna fastigheten, ett bostadshus ca 350 meter nordöst om gödselbrunnen, på fastigheten Eslöv Klemedstorp 2:2, adress: Klemedstorp 24193 ESLÖV, ägare: Andreas Åkesson. Då det är en befintlig brunn sedan flera år tillbaka och den tidigare har haft svämtäcke som täckning så kommer luktbilden inte att bli annorlunda jämfört med tidigare om villkoret ändras till stabilt svämtäcke i stället för tak. Det har aldrig inkommit några klagomål om lukt från verksamheten.

Det finns, vad vi känner till, inget underlag som visar på hur mycket tak eventuellt skulle minska lukten i jämförelse med svämtäcke. I den Danska Teknologilisten ger tak ingen luktreduktion i jämförelse med svämtäcke. Man konstaterar dock att tak minskar lukten i jämförelse med ingen täckning, men det gör även svämtäcke. Även om tak skulle kunna minska lukten något i jämförelse mot svämtäcke så bedömer vi att skillnaden för boende i detta fall inte bör vara märkbar på grund av avståndet till bostadshus.

Bemötande av yttranden

Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv har yttrat sig, aktbilaga 3, och anger att verksamheten behöver komplettera med uppgifter om att BAT-AEL-värden inte överskrider. För svinproduktion finns BAT-AEL i BAT-slutsats 30 och handlar om utsläpp av ammoniak till luft från grisstall. Den ansökta ändringen av villkoret kommer inte att påverka BAT-AEL-värdet då förändringen sker i lagringen, vilket är steget efter stall.

Övrigt

Noteras bör att i de tillstånd som har beslutats enligt miljöbalken under senare år för grisproduktion, smågrisproduktion såväl som slaktgrisproduktion, som vi känner till, har villkor med krav på tak endast gällt nya brunnar medan man på befintliga brunnar villkorat att det ska vara ett stabilt svämtäcke. Då detta är just en befintlig brunn där således miljöpåverkan avseende ex lukt inte

förändrats bedöms villkor 7 ej längre miljömässigt motiverat eller ekonomiskt försvarbart och dessutom tekniskt svårt att uppfylla, varvid det vore önskvärt att det kunde ändras.

Bilagor

Bilaga 1. Vera-beräkning tak

Bilaga 2. Vera-beräkning svämtäcke

Stallgödselberäkningar - underlag för tillsyn och tillståndsprövning

Grunddata om gården

Granepig

SAMnr:

Telefonnr:

E-Post:

Län: Skåne Län

Kommun: Eslöv

Belägen inom känsligt område för Nitratdirektivet? Ja

Belägen inom vattenskyddsområde? Nej

Sugor i trad. produktion 1 300 platser

Avvanda smågrisar 4 695 platser

Slaktsvin 108 platser

Antal djurenheter(DE): 443 st

Lagringskapacitet gödselplatta: 450 m²

Lagringshöjd på gödselplatta: 4,3 m

Lagringskapacitet flytgödsel: 6635 m³

Behållarens medeldjup: 4 m

Outnyttjad behållarvolym flytgödsel: 7 %

Påfyllning under täckning: 100 %

Utgödslingsintervall för djupströbädd: 2,5 mån

Tak av plastduk (tätslutande): 100 %

Areal åkermark: 0 ha

Areal ogödslat naturbete: 0 ha

Beräkningen avser

Tak på alla brunnar

Ammoniakavgång

	(	'	1	(	'	(		
(	2	(		) *		(		
		!		" \$\$\$%	(	\$\$\$% -		
	Bete	Flyt- gödsel	Urin	Fast- gödsel	Klet- gödsel	Djupströ- gödsel	Andra flytande organiska	Andra fasta organiska
	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	a (kg N)
Förluster i stallet								
Nöt								
Svin		4 395				6 424		
Övriga								
Summa		4 395				6 424		
Förluster i lager								
Nöt								
Svin		216				5 781		
Övriga								
Summa		216				5 781		
Förluster vid spridning								
Summa								
Förluster på bete								
Åker- bete								
Natur- bete								
Summa kväve förluster		4 611				12 205		

Kväveförluster i kg ammoniak: 20 420
Varav från stall: 13 137
Varav från lager: 7 283
Varav från spridning: 0

Stallgödselberäkningar - underlag för tillsyn och tillståndsprövning

Grunddata om gården

Granepig

SAMnr:

Telefonnr:

E-Post:

Län: Skåne Län

Kommun: Eslöv

Belägen inom känsligt område för Nitratdirektivet? Ja

Belägen inom vattenskyddsområde? Nej

Sugor i trad. produktion 1 300 platser

Avvanda smågrisar 4 695 platser

Slaktsvin 108 platser

Antal djurenheter(DE): 443 st

Lagringskapacitet gödselplatta: 450 m²

Lagringshöjd på gödselplatta: 4,3 m

Lagringskapacitet flytgödsel: 6635 m³

Behållarens medeldjup: 4 m

Outnyttjad behållarvolym flytgödsel: 7 %

Påfyllning under täckning: 100 %

Utgödslingsintervall för djupströbädd: 2,5 mån

Svämtäcke: 51 %

Tak av plastduk (tätslutande): 49 %

Areal åkermark: 0 ha

Areal ogödslat naturbete: 0 ha

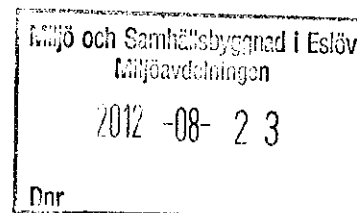
Beräkningen avser

Svämtäcke på brunnen 3 400 m³

Ammoniakavgång

	Bete	Flyt- gödsel	Urin	Fast- gödsel	Klet- gödsel	Djupströ -gödsel	Andra flytande organiska	Andra fasta organiska
	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)	(kg N)
Förluster i stall								
Nöt								
Svin		4 395				6 424		
Övriga								
Summa		4 395				6 424		
Förluster i lager								
Nöt								
Svin		657				5 781		
Övriga								
Summa		657				5 781		
Förluster vid spridning								
Summa								
Förluster på bete								
Åker- bete								
Natur- bete								
Summa kväve förluster		5 051				12 205		

Kväveförluster i kg ammoniak: 20 955
Varav från stall: 13 137
Varav från lager: 7 818
Varav från spridning: 0



Tillstånd enligt miljöbalken för djurhållning, verksamhetskod 1:10

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län ger **Granepig AB** (556621-9597), nedan kallat bolaget, tillstånd enligt 9 kap miljöbalken (MB) till anläggning för djurhållning omfattande 1 300 sugor i produktion och 108 platser för slaktsvin på fastigheten Hundsäng 3:6 i Eslövs kommun.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

För tillståndet gäller följande villkor:

1. Om inte annat framgår av övriga villkor eller föreskrifter ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.
2. Ljud från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än 50 dBA dagtid kl 07-18 vardagar, 40 dBA nattetid kl 22-07 samtliga dygn samt 45 dBA övrig tid. Om impulsjud eller hörbara tonkomponenter förekommer ska ovanstående ekvivalentvärden sänkas med 5 dBA.
3. Bränsletankar, för t ex dieselolja, ska förvaras på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena, försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt i övrigt utformad så att regnvatten inte ansamlas. Påfyllningsutrustningen får inte ge upphov till spill eller läckage till mark eller ytvatten. Detsamma gäller vid påfyllning och tankning. All lagring av farligt avfall och övriga kemiska produkter ska ske under tak i låst utrymme på ogenomsläpplig invallad yta utan avlopp. Hantering ska ske så att spill och läckage till omgivningen förhindras.
4. Tvätt- och spolvatten från rengöring av stallarna ska ledas till flytgödselbehållare och därefter omhändertas så att det inte medför förorening av yt- eller grundvatten.



5. Hantering av stallgödsel och fodermedel inom och utom anläggningen ska ske på sådant sätt att spill och läckage till omgivningen inte kan ske. Om stallgödsel eller jord från t ex traktordäck förorenar allmänna vägar ska dessa föroreningar tas om hand i direkt anslutning till körningen.
6. Innehållet av växtnäring (N, P, K) i stallgödsel ska bestämmas, genom analys eller balansberäkning, och användas som underlag vid avyttring av gödseln.
7. Flytgödselbrunnen ska vara försedd med fast tak som effektivt förhindrar ammoniakavgång. Kravet gäller fr o m det att det nya stallet tas i drift.
8. Avlopp från toalett får inte ledas till gödselbrunn.

Miljöprövningsdelegationen överlåter, med stöd av 19 kap 5 § punkten 9 jämfört med 22 kap 25 § tredje stycket MB, åt tillsynsmyndigheten att vid behov meddela närmare villkor avseende åtgärder för att minimera olägenheter i form av lukt från verksamheten.

Den utökade verksamheten ska ha satts i gång senast två år efter det att beslutet vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet i denna del. Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång.

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 19 kap 5 § punkten 11 jämförd med 22 kap 28 § första stycket första meningen MB att tillståndet får tas i anspråk även om det inte har vunnit laga kraft.

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt. Miljöprövningsdelegationen beslutar att delgivning ska ske genom kungörelse.

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING samt HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldighet att iaktta vad som föreskrivs i övriga delar av MB och annan författning, t ex plan- och bygglagen, i fråga om den anläggning och den verksamhet som avses med tillståndet.

Vid hantering och förvaring av farligt avfall ska avfallsförordning (SFS 2011:927) beaktas.

Av djurskyddslagen (SFS 1988:534) och djurskyddsförordningen (SFS 1988:539) framgår bl a att stallar och anläggningar ska förprövas innan åtgärden påbörjas.



2012-08-16

551-10811-2012
1285-90-017

Föreskrifter meddelade med stöd av 12 kap 7-10 §§ MB, Miljöhänsyn i jordbruket, ska beaktas.

I förordningen om miljöhänsyn i jordbruket (SFS 1998:915) finns bl a bestämmelser om lagringskapacitet för gödsel.

Bestämmelser om tillsyn över efterlevnaden av detta tillstånd finns i 26 kap MB och i Miljötillsynsförordning (SFS 2011:13). För verksamhetsutövarens egenkontroll finns bestämmelser i 26 kap 19 § MB och i förordningen (SFS 1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Tillsynsmyndigheten får vid behov meddela ytterligare föreskrifter om hur kontrollen ska bedrivas.

Enligt 5 § sista stycket förordningen (SFS 1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs inte tillstånd för en sådan mindre ändring av verksamheten vilken inte innebär att en olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma. Anmälningsskyldighet föreligger enligt 21 § punkten 3 samma förordning.

Bolaget bör se till att mottagarna av stallgödsel informeras om villkoren och andra bestämmelser i detta beslut.

Tidigare beslut

Befintlig verksamhet omfattande 594 sugor inklusive dräktiga gyltor är anmäld till Eslövs kommun, Mi 2006:660.

Samråd

Samråd har skett med Länsstyrelsen och Eslövs kommun den 15 mars 2010.

Enskilda som har antagits bli särskilt berörda, allmänheten och Eslövsbygdens naturskyddsförening har inbjudits till ett samrådsmöte den 19 maj 2010. Kallelse till samrådet har skett genom brevvetskick till boende inom 500 meter och annonsering i ortspressen den 26 april 2010. Ingen kom till mötet.

Verksamheten anges i 3 § förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar och ska därför antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ansökan och yrkanden

Bolaget har ansökt om tillstånd enligt MB för befintlig och utökad djurhållning omfattande 1 300 sugor i produktion och 108 platser för slaktsvin på fastigheten Hundsäng 3:6 i Eslövs kommun.



Bolaget har yrkat på att tillståndet ska få tas i anspråk även om det inte har vunnit laga kraft och att igångsättningstiden bestäms till två år från det att tillståndet vunnit laga kraft.

Som skäl till yrkandet om verkställighetsförordnande har angetts att det bl a ger större flexibilitet i planering av byggprocessen samt att det kan möjliggöra en utbyggnad när konjunkturen är låg vilket gör att full produktion kan uppnås när konjunkturen vänder.

Bolaget har föreslagit följande villkor:

Förorenat vatten från hårdgjorda ytor, spolvatten etc ska omhändertas på ett sätt som inte medför förorening av yt- eller grundvatten. Dagvatten ska avledas så att vattenförorening inte kan ske.

Ärendets handläggning

Tillståndsansökan kom in den 14 juli 2010. Till ansökan fogades en miljökonsekvensbeskrivning. Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kungjordes, efter komplettering, den 27 april 2012 i ortstidning.

Inga synpunkter har kommit in från allmänheten.

Miljöprövningsdelegationen har genomfört remissförfarande med Länsstyrelsen, Eslövs kommun samt Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i kommunen. Yttranden har kommit in från Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslövs kommun och Länsstyrelsen. Bolaget har lämnat synpunkter på yttrandena.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Av ansökningshandlingarna och vad bolaget i övrigt angett framgår bl a följande:

Befintlig djurhållning

Sinsuggstall (nr 1 enligt situationsplan i ansökan) omfattande 616 platser med självstängande ätbås samt fyra galtboxar. Samtliga platser med djupströ. Stallet har naturlig ventilation.

Grisnings- och tillväxtstall (nr 2) omfattande 54 grisningsboxar vardera i tre avdelningar och fyra avdelningar med vardera 56 tillväxtboxar med plats för 12 grisar i varje. Alla avdelningar har spalt och flytgödsel. I stallet finns även foder-



kök för blötutfodring och personalutrymme. Ventilationen är av undertryckstyp med utsläpp i tak.

Planerad djurhållning

Grisnings- och tillväxtstall (nr 3) omfattande 54 grisningsboxar vardera i tre avdelningar, fyra avdelningar med vardera 56 tillväxtboxar med plats för 12 grisar i varje, en restavdelning med 12 grisningsboxar samt två restavdelningar med vardera tio tillväxtboxar. Alla avdelningar har spalt och flytgödsel. Ventilationen är av undertryckstyp med utsläpp i tak.

Sinsuggstall i befintlig byggnad (nr 4) omfattande 515 platser med självstängande ätbås samt fyra galtboxar. Alla platser har djupströ. Stallet har naturlig ventilation.

Befintligt stall (nr 15) byggs om till karantän med plats för två avdelningar på med vardera 36 platser. Samtliga platser har djupströ.

Gödselhantering

Lagringskapaciteten för djupströgödsel kommer att uppgå till 1 935 m³. Flytgödsel lagras i en befintlig brunn på 3 400 m³. Det finns även en pumpbrunn på 135 m³. En flytgödselbrunn med en volym på 3 100 m³, placerad på fastigheten Skarhult 13:36, hyrs av Skarhults Gods AB. Stallgödsel som uppkommer i verksamheten avyttras till växtodlare i anläggningens närhet.

Personaltoaletten i stall 2 är kopplad till flytgödselbrunnen. Det är möjligt att istället använda toalett i personalbostaden som är kopplad till en godkänd trekammarbrunn med efterföljande filterbädd.

Växtodling

Ingen växtodling, i egen regi, sker i anslutning till anläggningen.

Vattenhantering

Dagvatten från bl a tak leds till en damm. Det finns möjlighet att leda dagvattnet direkt till dräneringsledning utan att passera dammen. Området avvattnas till två avrinningsområden som norrut är Bråån och söderut till Rödabäck. Båda vattendragen leder ut i Kävlingeån. Hundsäng tillhör vattendistrikt Södra Östersjön.

Miljökonsekvensbeskrivning

Alternativa lokaliseringar

Två lokaliseringar har undersökts för placering av ett nytt stall. Alternativ 1 är lokaliserat söder om befintlig anläggning. Alternativ 2 är lokaliserad norr om



befintlig anläggning (nr 27 enligt situationsplan i ansökan). Avståndet till närmsta bostad, Klemmedstorp 2:2, uppgår till 310 meter för båda alternativen och avser befintliga stallar. Avståndet till nytt stall uppgår till 370 meter för alternativ 1 och 330 meter för alternativ 2.

Fördelarna med alternativ 1 är att det är nära till el- och vattenanslutning, bra markförhållanden för byggnation, ger möjlighet att samordna utfodringsanläggningarna samt att det möjliggör en optimering av djurflödena inom verksamheten. Ansökan avser alternativ 1.

Nollalternativ

Om tillstånd inte meddelas kommer den befintliga verksamheten att fortsätta som idag. För att långsiktigt kunna driva verksamheten krävs att den utvecklas och förbättras.

Utsläpp till luft

Utsläppen av kväve från den befintliga produktionen uppgår totalt till 7 989 kg per år varav 4 491 från stallarna. Från den kommande verksamheten kommer utsläppen av kväve att uppgå till 16 551 kg per år varav 9 890 kg från stallarna.

Genom att värma stallar med värmepumpar som hämtar energin från nedgjutna kollektorslangar i gödselrännorna kyls gödseln ner och ammoniakförlusterna reduceras. Skrapning av gödsel sker en gång per dygn vilket minskar utsläpp av ammoniak jämfört med om gödseln rörs om oftare.

Utsläppet av metan från djur och gödsel kommer att uppgå till ca 6 336 kg per år och utsläppen av lustgas till ca 562 kg per år. För att minska utsläppen kommer kunskap och erfarenhet utifrån utredningar som görs inom ramen för Skånes miljömål att tas tillvara.

Utsläpp till vatten

Det enda vatten som släpps till recipient är dagvatten från tak och gårdsplan. Dagvattnet kan antingen ledas till en damm i anslutning till anläggningen eller till dräneringsledning. Ingen hantering av kemiska produkter förekommer som kan medföra utsläpp till dagvattnet varför ingen negativ påverkan förväntas från verksamheten.

Lukt

Omrörning i gödselbehållarna samt transport av gödsel ger upphov till lukt i omgivningen. Gödselutkörning kommer att ske cirka åtta dagar per år, beroende på bl a väderförhållanden. Ingen spridning av gödsel ingår i verksamheten.



Ljud

Ljud från verksamheten uppstår främst vid transport av djur, foder och gödsel. Ljud kommer inte att uppgå till sådana nivåer att det upplevs störande vid bostäder.

Kemikaliehantering

De kemikalier som används i verksamheten är diesel och desinfektionsmedel.

Diesel förvaras inomhus i en tank som rymmer 3 m³ placerad i en kassun av betong. Lagring av desinfektionsmedel sker i ett utrymme i stall 2 med hårdgjort golv som saknar avlopp.

Gödselhantering

Verksamheten ger upphov till 3 680 m³ flytgödsel och 2 903 m³ fastgödsel per år. Lagringskapaciteten efter utbyggnaden kommer att uppgå till 6 635 m³ flytgödsel och 1 935 m³ fastgödsel.

En växtnäringsbalans omfattande kväve, fosfor och kalium kommer att upprättas minst en gång vart tredje år.

Energi och transporter

Elenergibehovet kommer att uppgå till ca 800 MWh per år och användningen av diesel till ca 3 m³ per år.

De vanligaste transporterna är av djur och foder. Transporterna kommer i huvudsak att ske med lastbil och i mindre omfattning med traktor.

Avfallshantering

De vanligaste avfallsslagen består bl a av spillolja, oljefilter, batterier, lysrör, emballage och kadaver. Särskilt utrymme finns för avfallslagring. Avfallet, förutom kadaver och spillolja, borttransporteras i egen regi. Avfallet omhändertas slutligt av godkända mottagare.

Yttranden

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan enligt alternativ 1 och har framfört bl a följande. Alternativ 1 ger en sammanhållen anläggning som medför en rationell djurproduktion och en gårdsbild som smälter väl in i landskapet. Inga motstående intressen berörs. Verksamheten bedöms inte strida mot gällande översiktsplan och området omfattas inte av någon detaljplan eller några områdesbestämmelser. Länsstyrelsen har inget att erinra mot att lämna bolaget verkställighetsförordnande.



Utsläpp till vatten är endast dagvatten som obetydligt bedöms påverka vattenrecipienten. Följande villkor bör gälla för verksamheten.

1. Om inte annat framgår av övriga villkor eller föreskrifter ska verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.

Motivering av villkor 1:

Det allmänna villkoret omfattar det som bolaget åtagit sig i ansökan och miljökonsekvensbeskrivning, inklusive kompletteringar, och som inte regleras av andra villkor eller bestämmelser i tillståndet.

2. Ljud från verksamheten får inte ge upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än 50 dBA dagtid kl 07-18 vardagar, 40 dBA nattetid kl 22-07 samtliga dygn samt 45 dBA övrig tid. Om impulsljud eller hörbara tonkomponenter förekommer ska ovanstående ekvivalentvärden sänkas med 5 dBA.

Motivering av villkor 2:

Bolaget har i ansökningshandlingarna beskrivit att verksamheten inte kommer att ge upphov till störande ljud vid bostäder. Länsstyrelsen utgår från att Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller för nyetablerade verksamheter därmed kommer att innehållas. Kontroll av villkoret bedöms inte nödvändigt i dagsläget. Om förhållanden i omgivningen, som t ex nya bostäder, ändras kan tillsynsmyndigheten bestämma om kontrollen av villkoret.

3. Bränsletankar, för t ex dieselolja, ska förvaras på yta som är ogenomsläpplig för de aktuella ämnena, försedd med invallning eller annan konstruktion till skydd mot utsläpp samt i övrigt utformad så att regnvatten inte ansamlas. Påfyllningsutrustningen får inte ge upphov till spill eller läckage till mark eller ytvatten. Detsamma gäller vid påfyllning och tankning. All lagring av farligt avfall och övriga kemiska produkter ska ske under tak i låst utrymme på ogenomsläpplig invallad yta utan avlopp. Hantering ska ske så att spill och läckage till omgivningen förhindras.

Motivering av villkor 3:

Utsläpp till mark och vatten av t ex diesel kan medföra allvarliga konsekvenser för flora och fauna samt människors hälsa. Det är enligt Länsstyrelsen nödvändigt att ha en hög ambitionsnivå för att förhindra denna typ av utsläpp. Hantering, förvaring och krav på invallning bör därför regleras i villkor för att förebygga skada eller olägenhet på människors hälsa eller miljö.



2012-08-16

551-10811-2012
1285-90-017

4. Tvätt- och spolvatten från rengöring av stallarna ska ledas till flytgödselbehållare och därefter omhändertas så att det inte medför förorening av yt- eller grundvatten.

Motivering av villkor 4:

Direktutsläpp av tvätt- och spolvatten kan förorena yt- eller grundvatten. Vattnet ska därför ledas till gödselbehållaren i enlighet med vad bolaget angett i ansökan.

5. Hantering av stallgödsel och fodermedel inom och utom anläggningen ska ske på sådant sätt att spill och läckage till omgivningen inte kan ske. Om stallgödsel eller jord från t ex traktordäck förorenar allmänna vägar ska dessa föroreningar tas om hand i direkt anslutning till körningen.

Motivering av villkor 5:

Spill av gödsel och foder kan innebära att det uppstår en påverkan på miljön eller människors hälsa som rimligen kan undvikas genom att planera arbetet. Det kan t ex vara att ha väl rengjorda transportredskap. Jord eller stallgödsel som hamnar på allmänna vägar ska avlägsnas i direkt anslutning till körningen för att inte påverka trafiksäkerheten och för att undvika spridning till vattendrag.

6. Innehållet av växtnäring (N, P, K) i stallgödsel ska bestämmas, genom analys eller balansberäkning, och användas som underlag vid avyttring av gödseln.

Motivering av villkor 6:

För att hushålla med växtnäringsämnen och minska risken för övergödning är det lämpligt att i villkor reglera att innehållet av växtnäring i stallgödseln ska undersökas. Eftersom den gödsel verksamheten åstadkommer sprids av andra verksamhetsutövare är det viktigt att dessa får kännedom om stallgödselns egenskaper. Det ger förutsättningar för att optimera växtnäringen till aktuella grödor och minska risken för läckage till vattendrag hos de som tar emot gödsel från bolaget.

7. Flytgödselbrunnen ska vara försedd med fast tak som effektivt förhindrar ammoniakavgång. Kravet gäller fr o m det att det nya stallet tas i drift.

Motivering av villkor 7:

Ammoniak bidrar till både förurning och övergödning. Lantbruket står för en stor andel av landets utsläpp av ammoniak. Utsläppen från flytgödselbrunnen kan reduceras genom att brunnen förses med fast tak. Tak är att betrakta som



bästa teknik och kostanden för tak bedöms inte vara oskäligen i förhållande till miljönyttan.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslövs kommun tillstyrker bolagets ansökan och har framfört bl a följande. Lokaliseringen av svinstallarna enligt alternativ 1 bedöms bäst ur omgivningshygienisk synpunkt. Det ger en samlad gårdsbild och bra djurflöden mellan stallarna.

Bolaget har meddelat att man inte har något ytterligare att anföra i ärendet.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen finner att den miljökonsekvensbeskrivning som bifogats ansökan är tillräcklig i förhållande till verksamhetens miljöpåverkan och de krav som framgår av 6 kap MB.

Tillåtlighet

Lokalisering och planfrågor

Enligt 2 kap 6 § MB ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön, i den utsträckning det inte kan anses orimligt enligt 2 kap 7 § samma balk.

Av 2 kap 6 § MB framgår också att vid tillståndsprövning enligt 9 kap ska bestämmelserna i 3 och 4 kap tillämpas endast i de fall som gäller ändrad användning av mark- eller vattenområden.

Verksamheten kommer delvis att ta ny mark i anspråk och innebär således en ändrad markanvändning varför 3 och 4 kap MB ska tillämpas vid denna prövning.

Verksamheten innebär inte risk för påtaglig skada på något riksintresse för naturvård eller annat ändamål. Det finns inga områden som är skyddade enligt Natura 2000 i närheten. Lokaliseringen av bolagets verksamhet till denna fastighet strider enligt Miljöprövningsdelegationens uppfattning inte heller mot bestämmelserna i 3 kap och 4 kap MB om hushållning med mark och vatten.

Området omfattas inte av någon detaljplan eller några områdesbestämmelser och verksamheten strider inte mot gällande översiktsplan.



Tre bostäder finns inom ett avstånd på 650 meter från anläggningen. Avståndet till närmsta bostad är ca 310 meter. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten bör kunna bedrivas utan att oacceptabla störningar uppkommer vid omgivande bebyggelse.

Miljöprövningsdelegationens delar Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens och Länsstyrelsens bedömning att alternativ 1 i ansökan ger en anläggning med effektiv produktion och som inte påverkar landskapsbilden i någon större omfattning. Bolagets yrkande om placering enligt alternativ 1 ska därför bifallas.

Miljökvalitetsnormer

Av 2 kap 7 § tredje stycket MB framgår att vid prövning av bl a tillåtlighet och tillstånd för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap 2 § första stycket 1 inte följs, får verksamheten eller åtgärden vid avvägningen enligt första och andra styckena tillåtas under vissa förutsättningar.

Utifrån tillgängligt beslutsunderlag bedöms utsläppen från verksamheten obetydligt påverka vattenrecipienten. Miljöprövningsdelegationen finner därför inte anledning att ställa särskilda krav på kompensande åtgärder. Motsvarande slutsats bedöms även gälla för utsläpp till luft och dess påverkan på gällande miljökvalitetsnormer.

Motivering av villkor

Kunskapskravet

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt 2 kap 2 § MB skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet, under förutsättning att det inte kan anses orimligt enligt 2 kap 7 § samma balk.

Anställda går kontinuerligt på kurser inom olika områden i lantbruksnäringen varför kunskapskravet bedöms vara uppfyllt.

Försiktighetsmått

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd ska enligt försiktighetsprincipen i 2 kap 3 § MB utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön, under förutsättning att det inte kan anses orimligt att uppfylla



dem enligt 2 kap 7 § första stycket samma balk. I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Miljöprövningsdelegationen delar Länsstyrelsens bedömning när det gäller vilka villkor som krävs för verksamheten med följande tillägg.

Villkor 8 innebär att avlopp från personaltoalett inte får ledas till gödselbrunn. Under vissa förhållanden kan t ex salmonella växa till i näringsrik gödsel. Det är därför olämpligt med en sådan hantering av smittskyddsskäl. Bolaget har i handlingarna redovisat att det istället är möjligt för personalen att använda annan toalett som är kopplad till ett godkänt omhändertagande.

Verksamheten bör normalt inte ge upphov till luktolägenheter. En viss lukt från verksamheten får dock accepteras eftersom den är lokaliserad i en jordbruksbygd. Om påtagliga luktolägenheter skulle uppkomma trots de åtgärder som föreskrivs bör de kunna åtgärdas. Med olägenheter avses det som av människor i allmänhet betraktas som störande, som kan uppfattas utanför anläggningens omedelbara närhet och direkt kan hänföras till anläggningen. Miljöprövningsdelegationen överlåter därför åt tillsynsmyndigheten att vid behov fastställa villkor om konkreta åtgärder i syfte att motverka olägenheter i form av lukt från verksamheten.

Produktval

Enligt 2 kap 4 § MB ska alla som bedriver en verksamhet undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller varor som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med mindre farliga, under förutsättning att det inte kan anses orimligt enligt 2 kap 7 § samma balk.

Bolaget avser i möjligaste mån välja produkter som är skonsamma för miljön även om det innebär en högre kostnad, så länge det bedöms rimligt.

Hushållning och kretslopp

Kretsloppsprincipen i 2 kap 5 § MB innebär att bolaget ska hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning, under förutsättning att det inte kan anses orimligt enligt 2 kap 7 § samma balk.

Stallgödsel levereras till närliggande växtodlingsföretag och bolaget källsorterar uppkommet avfall och strävar efter att minimera uppkomsten av avfall. Värmen i gödseln tas tillvara genom värmepumpar. Kretsloppsprincipen får därmed anses uppfylld.



2012-08-16

551-10811-2012
1285-90-017

Verkställighetsförordnande

Inga allmänna eller enskilda intressen kommer enligt Miljöprövningsdelegationens bedömning att påverkas i sådan utsträckning att tillåtligheten för verksamheten kan ifrågasättas. Miljöprövningsdelegationen beslutar därför att tillståndet får tas i anspråk även om det inte vunnit laga kraft.

Sammanfattning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar sammanfattningsvis att under förutsättning att nödvändiga skyddsåtgärder vidtas kan verksamheten, enligt alternativ 1 i ansökan, bedrivas utan att olägenhet av väsentlig betydelse uppstår. Den planerade verksamheten bedöms inte strida mot nationella och regionala miljömål. Miljöprövningsdelegationen finner att hinder inte heller föreligger enligt miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att bevilja bolaget sökt tillstånd.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län. I beslutet har deltagit Ann Westerdahl, ordförande och Maria Bouvin, miljösakkundig. Föredragande i ärendet har varit Göran Fagerström, Länsstyrelsens miljöprövningsenhet.

Ann Westerdahl

Maria Bouvin

Göran Fagerström

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning och Hur man överklagar
Situationsplan

Kopia till

Naturvårdsverket, 106 48 STOCKHOLM

Jordbruksverket, 551 82, JÖNKÖPING

Eslövs kommun, 241 80 ESLÖV

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, 241 80 ESLÖV

Aktförvararen, Kommunledningskontoret, 241 80 ESLÖV

Miljöprövningsdelegationen (AW, MB)

Miljöavdelningen (GF)

Akten

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län förordnar, med stöd av 47 och 49 § § delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härefter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningarna **Sydsvenskan och Skånska Dagbladet**.

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens miljöavdelning, Kungsgatan 13, Malmö, varjämte det översänds till aktförvararen **Kommunledningskontoret, 241 80 ESLÖV**

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Eslövs kommun**, till Naturvårdsverket och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

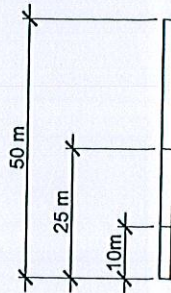
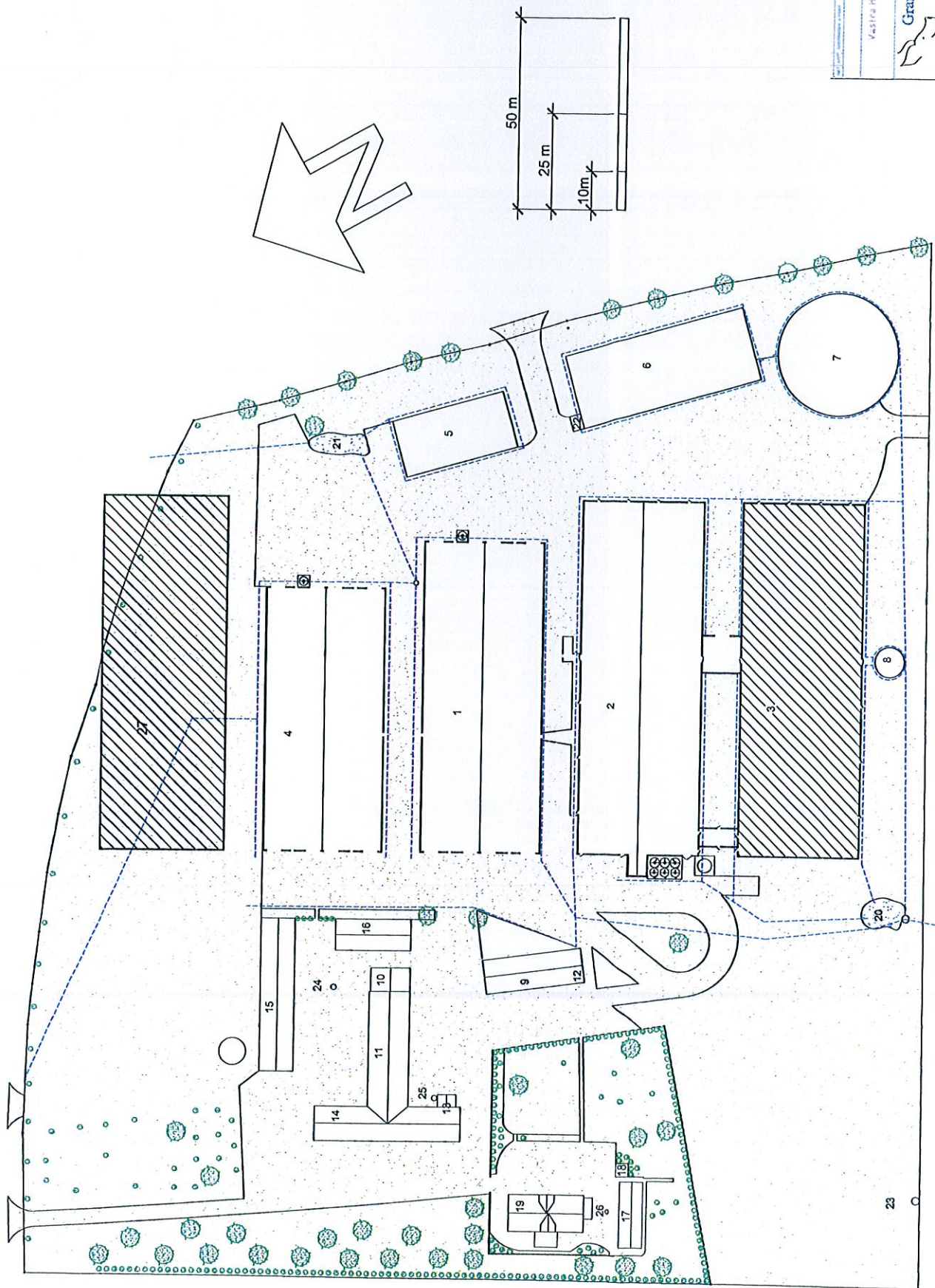
HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN
Om Ni vill överklaga beslutet ska Ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen i Skåne län, 205 15 MALMÖ.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut Ni överklagar (ange diarienummer) och hur Ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför Ni anser att beslutet ska ändras.

Skrivelsen ska undertecknas. Uppge även adress och telefonnummer. Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er uppfattning så bör Ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande senast den **20 september 2012** annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver Ni veta mer om hur Ni ska göra kan Ni kontakta Länsstyrelsen, tel 040-25 20 00 (växel).



Länsstyrelsen Skåne

Kontaktperson: Birgitta Mellerup Telefon: 044 25 22 62

551-10811-2012
1285-90-017

Miljö v.34

Media	Införandedag(ar)
Sydsvenskan	2012-08-24
Skånska Dagbladet	2012-08-24



LÄNSSTYRELSEN
I SKÅNE LÄN

Informerar

MILJÖSKYDD

Genom beslut den 16 augusti 2012 har Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län ändrat villkor 2 i det tillstånd som meddelats LÖDERUPS GRIS AB den 11 september 2008 till anläggning för djurhållning på fastigheten Löderup 104:7 i Ystads kommun.

Genom beslut den 16 augusti 2012 har Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län meddelat GRANEPIG AB tillstånd med villkor enligt miljöbalken till anläggning för djurhållning omfattande 1 300 saggor i produktion och 108 platser för slaktsvin på fastigheten Hundsäng 3:6 i Eslövs kommun. Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Besluten kan överklagas genom besvär till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, men ska lämnas in till Länsstyrelsen, Miljöavdelningen, 205 15 Malmö senast den 20 september 2012.

Handlingarna i samtliga ärenden finns tillgängliga vid Länsstyrelsens miljöavdelning, Kungsgatan 13, Malmö samt hos aktförvararen i respektive kommun.

291 86 Kristianstad • 205 15 Malmö
Tel 044/040-25 20 00 • Fax 044/040-25 21 10
E-post skane@lansstyrelsen.se • www.lansstyrelsen.se/skane

**POST-och INRIKES TIDNINGAR****Steg 4, Din registrering är nu klar****Kungörelsen avser:** 556621-9597 Granepig AB**Publiceringsdatum:** 2012-08-24**Kungörelse-id:** K397944/12**Uppgiftslämnare:** Länsstyrelsen i Skåne län**Referens:** 551-10811-2012**Kungörelsetext****MILJÖSKYDD**

Genom beslut den 16 augusti 2012 har Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Skåne län meddelat **GRANEPIG AB** tillstånd med villkor enligt miljöbalken till anläggning för djurhållning omfattande 1300 sugor i produktion och 108 platser för slaktsvin på fastigheten Hundsäng 3:6 i Eslövs kommun. Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet. Beslutet kan överklagas genom besvär till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, men ska lämnas in till Länsstyrelsen, Miljöavdelningen, 205 15 Malmö senast den 20 september 2012. Handlingarna i ärendet finns tillgängliga vid Länsstyrelsens miljöavdelning, Kungsgatan 13, Malmö samt hos aktförvararen i kommunen.

Post- och Inrikes Tidningar, Bolagsverket, 851 81 Sundsvall ■ Telefon 0771-670 670 ■ poit@bolagsverket.se

**Utredning Enskilda vägar– rapport gällande
vägföreningarnas roll som väghållare inom
tättbebyggda områden i Eslövs kommun**

10

MOS.2021.0527

2021-06-11

Kristina Jönsson

+4641362045

kristina.jonsson2@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Utredning enskilda vägar - rapport gällande vägföreningarnas roll som väghållare inom tätbebyggda områden i Eslövs kommun

Ärendebeskrivning

Avdelningen Gata, trafik och park fick i uppdrag av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att under våren 2021 utreda den kommunala bidragsmodellen samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun. Utredningen presenterades i nämnden den 28 april 2021 § 71, där beslut togs om att vidare utredning skulle göras gällande vägföreningarnas roll som väghållare i tätbebyggda områden i Eslövs kommun, kopplat till ansvar, skyldigheter, möjligheter och problematik.

Avdelningen Gata, trafik och park har fått i uppdrag av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att utreda och se över:

- juridisk definition av en vägförening (samfällighetsförening) samt vilka åtaganden som därmed ingår inom en vägförenings ansvar
- hur åtaganden och ansvar ser ut för vägföreningarna i Eslövs kommun
- problematik som uppstår pga. oklarheter gällande åtaganden och ansvarsfördelning mellan vägföreningarna och Eslövs kommun
- möjliga åtgärder eller förslag till att förbättra situationen kopplat till åtagande och ansvarsfördelning mellan vägföreningarna och Eslövs kommun

Syftet med utredningen är också att inarbeta konsekvenser och möjligheter för en förändring av huvudmannskapet inom Flyinge, då Flyinge vägförening inkommit med en förfrågan gällande hur möjligheten ser ut att förändra huvudmannskapet för den allmänna platsmarken inom orten.

Utredningen ska vara klar under hösten 2021 och mynna ut i tre olika förslag på möjliga åtgärder för vidare arbete. Ett politiskt inriktningsbeslut behöver tas som visar vilken målsättning det fortsatta arbetet ska ha.

Beslutsunderlag

- Enskilda vägar – Utredningsrapport gällande vägföreningarnas roll som väghållare inom tätbebyggda områden i Eslövs kommun. April-Juni 2021.
- Bilaga 1 – Eslövs kommuns författarsamling nr 37
- Bilaga 2 – Bidrag till enskilda vägar inom Eslövs kommun, 1980-02-24, § 21
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut 2021-04-28, § 71

Beredning

Avdelningen Gata, trafik och park har arbetat med utredningen *”Enskilda vägar – utredningsrapport gällande vägföreningarnas roll inom tätbebyggda områden i Eslövs kommun”* under månaderna april-juni 2021. För att kunna besvara de frågeställningarna som uppdraget rör har olika styrande lagar och regelverk studerats samt vilka kommunala planer och beslut som är gällande. Likaså har relevanta frågor ställts till berörda vägföreningar kring hur de till exempel upplever och tolkar ansvarsfördelning mellan kommun och vägförening, hur arbete och engagemang fungerar i föreningen samt vad som upplevs särskilt problematiskt att sköta eller tillgodose inom respektive förenings ansvarsområde. Några exempel på problematiska situationer gällande den otydliga ansvarsfördelningen tas också upp.

Kommunalt eller enskilt huvudmannaskap

Enligt 4 kap. 7 § i plan- och bygglagen (2010:900) är kommunen huvudman för allmänna platser, vilket är huvudregeln. Om det finns särskilda skäl kan huvudmannaskapet för allmänna ytor inom detaljplanelagt område beslutas vara enskilt. Den som är huvudman för den allmänna platsen har ansvaret att äga, utforma och iordningsställa samt förvalta platsen i enlighet med detaljplanens bestämmelser.

Vid enskilt huvudmannaskap har fastighetsägarna inom orten eller planområdet ansvaret för såväl investering som drift och underhåll. Oftast ordnas detta genom att en gemensamhetsanläggning bildas enligt reglerna i anläggningslagen (1973:1149), där det i lantmäteriets anläggningsbeslut framgår vad som ingår i anläggningen. Gemensamhetsanläggningen förvaltas sedan i sin tur av en vägförening (samfällighetsförening), bildad enligt samfällighetslagen (1973:1150).

Eslövs kommun är huvudman för de allmänna platserna i orterna Eslöv, Marieholm och Löberöd. I nio stycken tätorter, som ligger inom tätbebyggt område i kommunen, är huvudmannaskapet enskilt. Detta är reglerat i gällande detaljplaner sedan en lång tid tillbaka. I varje ort finns en vägförening som enligt lagen ska ansvara för såväl investering som drift och underhåll, av de områden som enligt detaljplan ligger som allmän plats inom orten.

Åtagande och ansvarsfördelning mellan kommunen och vägföreningarna

Eslöv kommun har enligt plan- och bygglagen inte ansvar för investering, drift och underhåll av allmänna platser i orter med enskilt huvudmannaskap, med undantag från det som kommunfullmäktige fattade beslut om 1980 § 21.

Kommunfullmäktige fattade år 1980 § 21 följande beslut;

- ”att skötseln av de grönområden, som är belägna inom de i kommunen verksamma vägföreningarnas verksamhetsområden, skall – därest vägförening så beslutar – från och med den 1 januari 1980 och tillsvidare ombesörjas och bekostas av kommunen,
- att bevilja kommunstyrelsen anslag om 50000 kr till kostnader för parkförvaltningen skötsel av grönområden i kommunen inom vägföreningars verksamhetsområden under år 1980, vilket anslag ska täckas ur medel till kommunfullmäktiges förfogande i innevarande års budget.”

Beslutet innebär att kommunen i dagsläget har övertagit ansvar för skötsel i de park- och grönområden som ligger belägna inom samtliga av de nio vägföreningarnas verksamhetsområde. Beslutet är begränsat till skötsel av grönytor, vilket skulle innebära att vägföreningarna, i enlighet med plan- och bygglagen, har ett fortsatt ansvar för investeringar på grönytor. Men även ansvaret för investeringar är numera överfört på kommunen. Enligt tidigare budgetuppföljningar har kommunen gjort investeringar i aktuella byar sedan år 2012. Något beslutsdatum eller vem som fattat beslutet har inte gått att fastställa.

Förutom skötsel av samtliga grönytor inom orterna ansvarar kommunen, trots att det inte är reglerat i något beslut, även för;

- investering i grönytor
- investering och drift av lekplatser
- investering och drift gång- och cykelvägar (belägna inom grönområden)
- investering och drift av gatubelysning i orterna
- investering och drift av dagvattenbrunnar (belägna inom grönområdena)
- handlägger även årligen en mängd felanmälningar som rör de orter där vägföreningarna verkar
- tar emot grävansökningar och trafikanordningsplaner som entreprenörerna borde ha kontaktat föreningarna om
- utför parkeringsövervakning efter behov
- utfärdar lokala trafikföreskrifter för viss skyltning vid behov
- tillståndsprövning vid upplåtelse av allmän plats

Kommunen har avsatt investeringsmedel i de nio vägföreningarnas verksamhet genom årliga årsanslag; Åtgärder övriga orter (projektnummer 95069), Grönområden byarna (projektnummer 95205) samt Lekplatser (projektnummer 95202). Men även andra investeringsmedel kommer via årsanslagen orterna tillhanda. Kommunen gör också investeringar i orterna genom särskilt riktade investeringar som landsbygdsmiljonen och framröstade e-förslag.

Kommunen gör satsningar i orter med enskilt huvudmannaskap trots att föreningarna själv ska besluta om upprustning och nyinvestering som rör deras anläggning.

Den enskilda huvudmannen, vägföreningarna i orterna, ansvarar för närvarande för drift och underhåll av gator och vägar inom sitt verksamhetsområde, vilket omfattar;

- asfaltering (lagning och ny beläggning)
- vägmarkeringar
- vägskyltar/vägmärken
- sopning av gator
- ogräsbekämpning i hårdgjorda ytor
- dagvattenbrunnar i gata
- trafiksäkerhetsåtgärder
- snöröjning

I samband med kommunfullmäktigs beslut år 1980, som innebär att Eslövs kommun ger det praktiska bidraget till vägföreningar i form av kommunal skötsel av grönytor, så har gränsdragningen mellan det kommunala ansvaret och vägföreningarnas ansvar suddats ut. Beslutet innebär endast övertagande av skötsel i orternas grönområden, men omfattar idag även investering på grönytor samt investering och skötsel av delar som kan bedömas ingå i ett vägnäts uppbyggnad.

Det är inte alltid så tydligt vem som gör vad inom orterna, där vissa delar av allmän plats sköts av kommunen och andra delar av vägföreningarna. När problematik uppstår som kräver olika typer av åtgärder behöver det ofta föregås av en utredning kring vem som bär ansvar, vilket är både tids- och resurskrävande för alla inblandade parter. Otydligheten kring vad som specifikt ingår gällande skötsel av grönområden har medfört att kommunen utför åtgärder inom vägföreningarnas verksamhetsområde som föreningarna formellt ansvarar för via det enskilda huvudmannaskapet.

Vägföreningarnas inlägg

Enskilt huvudmannaskap kräver engagemang, ansvarstagande och resurser av fastighetsägarna (medlemmarna i vägföreningen) inom orten. Ansvaret för den allmänna platsen (gator och parker) ligger på vägföreningen som ska finansiera och utföra drift- och skötselåtgärder. Föreningen kan även behöva nyinvestera och höja standarden eller göra trafiksäkerhetsåtgärder på gatorna. Det ansvar och den kostnad som det innebär, som läggs på fastighetsägarna inom de mindre orterna, brukar ofta lyftas som orättvisa i förhållande till fastighetsägarna i orter där kommunen sköter de allmänna platserna genom skattefinansierad drift och löpande utveckling.

En fördel med det enskilda huvudmannaskapet är högre medbestämmande som ger de boende i orten en större möjlighet att påverka den egna närmiljön i större utsträckning än vid kommunalt huvudmannaskap.

Vägföreningarna i Eslövs kommun vittnar om att engagemanget i föreningarna främst finns bland de som sitter i styrelsen och det är också här som den främsta

kompetensen förekommer. Överlag anser föreningarna att det inte är lätt att värva nya styrelsemedlemmar och de som sitter i styrelsen just nu har gjort det i många år. Övriga medlemmar i föreningarna har inget större intresse och hör främst av sig under vintertid gällande snöröjning eller vid andra problem eller skador som upptäcks. Det upplevs som svårt att få medlemmarna att förstå att vägföreningen är deras angelägenhet.

Ändra eller bibehålla enskilt huvudmannaskap

Utredningen har identifierat tre olika förslag på möjliga åtgärder för vidare arbete. För fortsatt arbete krävs ett politiskt inriktningsbeslut som visar vilken målsättning det fortsatta arbetet ska ha. Följande tre förslag finns:

1. Kommunalt huvudmannaskap

Att ändra huvudmannaskapet från enskilt till kommunalt innebär att dagens gällande detaljplaner behöver ändras. Ändringen behöver därefter genomföras i praktiken genom att vägföreningen upplöses och kommunen rent praktiskt tar över driften av gatorna. En ändring av huvudmannaskapet kräver resurser inom ett flertal av kommunens förvaltningar såsom detaljplanering, mark- och exploatering samt inom avdelningen Gata, trafik och park. Efter förändring krävs en översyn av kommunens budget för drift, men då grönytor, gatubelysning, lekplatser osv. redan sköts i kommunal regi idag är det i huvudsak mängden gator och vägar som ökar och där den stora kostnaden är asfaltering. Inför ett eventuellt övertagande är en besiktning och genomgång önskvärd av de gator och vägar som berörs, så att vägstatus klargörs.

Ansvar och skyldighet att lösa in allmän plats skiljer sig något åt mellan enskilt och kommunalt huvudmannaskap. Att ändra huvudmannaskapet kan innebära att kommunen blir skyldig att lösa in mark som föreningen haft rättighet till och som kommunen inte äger. Det kan till exempel handla om att en viss gata behöver breddas för att uppnå kommunal standard och att mark då behöver tas i anspråk för att uppnå detta. Dessa frågor måste undersökas vid en ändring av huvudmannaskap. Det kan också uppkomma ersättningssituationer mellan kommun och vägförening, till exempel om vägar och gator behöver rustas upp inför ett övertagande, vilket också behöver utredas vidare.

Även skattemässiga aspekter vid exploatering kan finnas som bör belysas och som kan öka eller minska möjligheterna till utveckling av de orter som idag har enskilt huvudmannaskap.

2. Enskilt huvudmannaskap på ett regelrätt sätt

Att behålla enskilt huvudmannaskap enligt gällande detaljplaner skulle innebära att varje vägförening har ansvar för drift, underhåll och investering för *all* den allmänna platsmarken som ingår inom respektive ors verksamhetsområde – enligt plan- och bygglagen, samfällighetslagen och

anläggningslagen. De grönområden som idag ombesörjs och bekostas av kommunen skulle istället skötas av respektive vägförening, vilket kräver att beslutet från 1980 upphävs. Att sköta en gemensamhetsanläggning där allt ansvar ingår skulle troligtvis medföra att fler kommunala bidrag behöver upprättas, till exempel bidrag för skötsel av lekplatser, grönområden och belysning. Likaså skulle det sannolikt innebära att varje delägande fastighetsägare blir uttaxerad en större årlig summa av sin vägförening än vad som uttaxeras idag. Det skulle också innebära att kommunen inte fortsätter att utföra satsningar och investeringar i dessa orter, eftersom det ansvaret vilar på respektive vägförening.

3. *Behålla enskilt huvudmannaskap men med tydligare ansvarsfördelning mellan kommun och vägförening*

Att ha kvar befintlig struktur med den uppdelning som finns idag, men med en tydligare ansvarsfördelning, skulle innebära att det beslut som togs 1980 gällande kommunal skötsel av grönområden behöver konkretiseras så att gränsdragningen mellan vägförening och kommun blir mycket tydligare. Det behöver också fattas beslut angående om gång- och cykelvägar, dagvattenbrunnar, lekplatser och belysning fortsatt ska skötas av kommunen, vilket inte finns specificerat i beslutet från 1980. De satsningar och investeringar som kommunen redan gör i orter med vägföreningar bör även utredas eftersom föreningarna har det formella ansvaret för huvudmannaskapet som fortsatt ska verka. Föreningen äger fortfarande sin anläggning och ska besluta om upprustning och nyinvesteringar.

Motivering till förslag till beslut

Ett kommunalt huvudmannaskap, enligt förslag 1, skulle medföra att den otydliga ansvarsfördelningen klargörs eftersom all drift, underhåll och investering hamnar inom kommunal regi. De investeringar som redan idag görs i orter med enskilt huvudmannaskap, till exempel landsbygdsutveckling eller e-förslag, skulle utföras på ett korrekt sätt i orter där kommunen faktiskt är huvudman och har ansvar. Idag görs dessa satsningar i alla fall, som om kommunalt huvudmannaskap redan gällde. Att kommunen är huvudman i orterna skulle också innebära att fastighetsägarna inte längre blir uttaxerade kostnader via sina andelar, vilket idag anses vara en orättvisa, utan enbart betalar den kommunala skatten. Att införa kommunalt huvudmannaskap skulle innebära att all drift, underhåll och investering sker på lika villkor i alla orter inom tätbebyggt område där det idag finns vägföreningar och all otydlig gränsdragning om vem som har ansvar för att anlägga eller sköta olika områden i orten klargörs. Kommunen kan därmed, enligt korrekta regler, fortsätta göra de satsningar och åtgärder som redan görs i orterna idag, utan att vägföreningarna har det formella ansvaret som innebär att de ska besluta om upprustning och investering.

Att ändra huvudmannaskapet måste ske på frivilliga grunder för vägföreningarna. Därmed måste även övriga förslag beaktas för de vägföreningar som vill fortsätta verka i sin ort och bibehålla enskilt huvudmannaskap, där förslag 2 skulle innebära

att det enskilda huvudmannaskapet i orterna fungerar på ett regelrätt sätt samt att gränsdragningen blir tydlig och strukturerad.

Flyinge vägförening

Flyinge vägföreningen har inkommit med en skrivelse till kommunen rörande möjligheten att förändra huvudmannaskapet för den allmänna platsmarken inom orten från enskilt till kommunalt huvudmannaskap. Att förändra huvudmannaskapet är fullt möjligt och Flyinge skulle förslagsvis kunna vara den ort som förändringen görs först i. En förändring av huvudmannaskapet kan leda till att fler vägföreningar hör av sig om samma önskemål, vilket är viktigt att ha i åtanke vid fortsatt arbete.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att;

- miljö och samhällsbyggnad, tillsammans med kommunledningskontoret, i enlighet med förslag 1 ställa sig positiva till att införa kommunalt huvudmannaskap i de orter som genom årsstämmobeslut efterfrågar ett skifte från enskilt till kommunalt huvudmannaskap.
- avsätta budgetmedel för fortsatt framttagande av strategi med tidplan och kostnader gällande övertagande av vägföreningars huvudmannaskap i Eslövs kommun.
- i enlighet med förslag 2, upphäva beslutet från 1980 gällande kommunal skötsel av grönområden så att det enskilda huvudmannaskapet fungerar regelrätt i enlighet med plan- och bygglagens intentioner. Beslutet verkställs när ett beslut om ett årligt kommunalt grönytebidrag till vägföreningarna är antaget.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Avdelningen Gata, trafik och park

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef Gata, trafik och park

ENSKILDA VÄGAR

Utredningsrapport gällande vägföreningarnas roll som väghållare
inom tätbebyggda områden i Eslövs kommun

Problematik, ansvar, skyldigheter och möjligheter

April-juni 2021

Innehåll

1 INLEDNING	1
1.1 Syfte	1
1.2 Avgränsning och förtydligande	1
2 SAMMANFATTANDE PROBLEMBILD	3
2.1 Huvudmannaskap	3
2.2 Åtagande och ansvarsfördelning mellan kommun och vägföreningar	4
2.3 Vem har ansvar för att göra investering i byarna?	6
3 STYRANDE LAGAR OCH DEFINITIONER	7
3.1 Stads- och byggnadsplaner samt ÄPBL.....	7
3.2 Plan- och bygglagen (2010:900).....	7
3.2.1 Översiktsplan	8
3.2.2 Detaljplan	8
3.3 Kommunalt eller enskilt huvudmannaskap.....	10
3.4 Lagen om enskilda vägar (1939:608).....	10
3.5 Samfällighetslagen och Anläggningslagen.....	11
3.5.1 Att driva en samfällighetsförening.....	12
3.5.2 Exempel på ansvar och åtaganden	13
3.6 Byalag och byföreningar	14
4 STYRANDE PLANER OCH BESLUT I ESLÖVS KOMMUN	14
4.1 Eslövs kommuns översiktsplan.....	14
4.2 Gällande detaljplaner inom tätbebyggda områden	16
4.3 Landsbygdsutveckling – medborgarbudget	17
4.4 E-förslag.....	18
4.5 Kommunala investeringar i byar	18
5 VÄGFÖRENINGARNA I ESLÖVS KOMMUN	19
5.1 Nio vägföreningar.....	20
5.2 Tidigare fattade beslut gällande grönområden.....	21

5.2.1 Kommunal drift och underhåll av grönområden	22
5.3 Åtagande och ansvar för vägföreningarna	23
5.3.1 Frågeformulär till vägföreningarna	24
5.4 Byalag och byföreningar i Eslövs kommun	26
6 EXEMPEL PÅ OKLARHETER I ANSVARSFÖRDELNINGEN MELLAN VÄGFÖRENING OCH KOMMUN	27
6.1 Kollektivtrafiksatsning i Örtofta och Stehag.....	27
6.2 Gång- och cykelpassage i Stehag.....	28
6.3 Nedfallet träd i Billinge	30
6.4 Klagomål och synpunkter	31
6.5 Grävningar och trafikanordningsplaner	32
6.6 Parkeringsövervakning.....	32
7 MÖJLIGA ÅTGÄRDER	33
7.1 Kommunalt huvudmannaskap (1).....	33
7.2 Enskilt huvudmannaskap på ett regelrätt sätt (2).....	35
7.3 Bibehålla enskilt huvudmannaskap men med tydligare ansvarsfördelning mellan kommun och vägförening (3).....	36
8 DISKUSSION OCH SLUTSATS	37

1 Inledning

Avdelningen Gata, trafik och park fick i uppdrag av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att under våren 2021 utreda den kommunala bidragsmodellen samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun. Utredningen presenterades i nämnden den 28 april 2021, där beslut togs om att vidare utredning skulle göras gällande vägföreningarnas roll som väghållare i tätbebyggda områden i Eslövs kommun, kopplat till problematik, ansvar, skyldigheter och möjligheter.

Avdelningen Gata, trafik och park fick i uppdrag att utreda:

- juridisk definition av en vägförening (samfällighetsförening) samt vilka åtaganden som därmed ingår inom en vägförenings ansvar
- hur åtaganden och ansvar ser ut för vägföreningarna i Eslövs kommun
- problematik som uppstår pga. oklarheter gällande åtaganden och ansvarsfördelning mellan vägföreningarna och Eslövs kommun
- möjliga åtgärder eller förslag till att förbättra situationen kopplat till åtagande och ansvarsfördelning mellan vägföreningarna och Eslövs kommun

Utredningen ska vara klar och presenteras på miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde i augusti 2021.

1.1 Syfte

Syftet med utredningen är att ta reda på vad den juridiska definitionen av en vägförening är samt undersöka vilka åtaganden och vilket ansvar som därmed åligger en vägförening. Utifrån detta ska det också undersökas hur det ser ut för vägföreningarna inom Eslövs kommun kopplat till ansvar och åtaganden. Syftet är också att belysa den problematik som uppstår när det finns oklarheter och otydlighet i ansvarsfördelningen mellan kommun och vägförening. Utredningen ska också mynna ut i förslag på möjliga åtgärder som kan tydliggöra och förbättra åtaganden och ansvarsfördelning mellan kommun och vägförening.

1.2 Avgränsning och förtydligande

Utredningen behandlar inte de vägsamfälligheter som finns inom Eslövs kommun, utan enbart de vägföreningar som är väghållare inom tätbebyggda områden inom kommunen där enskilt huvudmannaskap gäller.

I utredningen används de båda begreppen *vägförening* och *samfällighetsförening*, vilka i grunden har samma betydelse idag. De äldre vägföreningarna, som bildades för flera år sedan, anses idag vara samfällighetsföreningar enligt nu gällande lagar. För att tydliggöra

informationen i utredningen och för att begreppet *vägförening* fortfarande används som benämning inom kommunen, har vi valt att fortsätta använda denna term.

Nedan följer en begreppstabell:

Vägförening	Sammanslutning bildad enligt tidigare Lagen om enskilda vägar (1939:608) med skyldighet att ordna förvaltning av vägar och allmänna platser inom tätorter med byggnadsplaner (gäller idag som detaljplan). I Eslövs kommun gäller detta orterna Stockamöllan, Billinge, Stehag, Kungshult, Flyinge, Harlösa, Gårdstånga, Örtofta, Hurva. En vägförening är idag att anse som en samfällighetsförening.
Vägsamfällighet	Sammanslutning bildad enligt tidigare Lagen om Enskilda vägar (1939:608) med skyldighet att ordna förvaltning av enskilda vägar på landsbygden. Är idag att anse som en samfällighetsförening.
Samfällighetsförening	Förening bildad av lantmäteriet enligt lag om förvaltning av samfälligheter (1973:1150), med syfte att förvalta (drift, underhåll och investering) en viss gemensamhetsanläggning. Vägföreningar och vägsamfälligheter bildade enligt tidigare lagstiftning är nu att anse som samfällighetsföreningar.
Gemensamhetsanläggning	En teknisk anläggning som ägs och tas om hand av flera fastigheter gemensamt. Exempelvis vägar, grönytor, bryggor, diken, ledningar etc. Gemensamhetsanläggningen bildas genom en lantmäteriförrättning enligt Anläggningslagen (1973:1149). Gemensamhetsanläggningen förvaltas direkt av delägarna eller genom en samfällighetsförening.
Byalag/byförening	Förening som invånarna i en by organiserar sig i för att ideellt engagera sig och gynna den lokala platsen. I äldre tid hade bylaget en mer juridisk funktion, men idag är funktionen ofta mer social, till exempel midsommarfirande, valborgsfirande, julmarknad etc. De flesta byalag eller

	byföreningar fungerar dock även som rådgivande instans i kommunala frågor.
--	--

2 Sammanfattande problembild

Detta kapitel beskriver den problematik som har skapats på grund av att det finns en otydlig ansvarsfördelning mellan kommunen och vägföreningarna i relation till gällande enskilt huvudmannaskap i tätorterna samt till tidigare fattade politiska beslut.

2.1 Huvudmannaskap

Huvudregeln enligt 4 kap. 7 § i plan- och bygglagen (2010:900) innebär att kommunen är huvudman för allmänna platser. Den som är huvudman för den allmänna platsen har ansvaret att äga, utforma och iordningsställa samt förvalta platsen i enlighet med detaljplanens bestämmelser. Om kommunen ansvarar för allmän plats innebär det att kommunen också ansvarar för att utveckla ytorna och dess användning. Det kan handla om asfaltering, ombyggnation eller nybyggnation av vägar, gång- och cykelvägar och parkeringsplatser, men också anläggning av busshållplatser, lekplatser, cykelställ, sopkärl och parkbänkar, trygghets- och tillgänglighetsåtgärder, utbyte av ledningssystem för dagvatten samt trafiksäkerhetsfrämjande åtgärder som till exempel farthinder, säkra skolvägar med mera. Med huvudmannaskapet för allmänna platser i detaljplanelagda områden följer även ansvaret för till exempel olyckor som beror på brister i skötsel och underhåll av infrastrukturen.

Vid särskilda skäl kan huvudmannaskapet inom detaljplanelagt område beslutas vara enskilt. Vid enskilt huvudmannaskap har fastighetsägarna inom orten eller planområdet ansvaret för såväl investering som drift och underhåll, i likhet med det som beskrivits för kommunen i ovan stycke. Detta ordnas genom att en gemensamhetsanläggning bildas enligt reglerna i anläggningslagen (1973:1149), där det i lantmäteriets anläggningsbeslut framgår vad som ingår i anläggningen. Gemensamhetsanläggningen förvaltas sedan i sin tur av en vägförening (samfällighetsförening), bildad enligt samfällighetslagen (1973:1150).

Eslövs kommun är huvudman för de allmänna platserna i orterna Eslöv, Marieholm och Löberöd. I övriga nio orter, som ligger inom tätbebyggt område i kommunen, gäller enskilt huvudmannaskap. Detta är sedan en lång tid tillbaka reglerat i gällande detaljplaner. I varje ort finns en vägförening som enligt lagen ska ansvara för såväl investering som drift och underhåll, av de områden som enligt detaljplan ligger som allmän plats inom orten.

2.2 Åtagande och ansvarsfördelning mellan kommun och vägföreningar

Eslövs kommun har enligt plan- och bygglagen inte ansvar för investering, drift och underhåll av allmänna platser i orter med enskilt huvudmannaskap, med undantag från det som kommunfullmäktige enligt nedan fattade beslut om 1980 § 21:

- *”att skötseln av de grönområden, som är belägna inom de i kommunen verksamma vägföreningarnas verksamhetsområden, skall – därest vägförening så beslutar – från och med den 1 januari 1980 och tillsvidare ombesörjas och bekostas av kommunen,*
- *att bevilja kommunstyrelsen anslag om 50000 kr till kostnader för parkförvaltningen skötsel av grönområden i kommunen inom vägföreningars verksamhetsområden under år 1980, vilket anslag ska täckas ur medel till kommunfullmäktiges förfogande i innevarande års budget.”*

Beslutet innebär att kommunen i dagsläget har övertagit ansvar för skötsel i de park- och grönområden som ligger belägna inom samtliga av de nio vägföreningarnas verksamhetsområde. Beslutet är begränsat till skötsel av grönytor, vilket skulle innebära att vägföreningarna, i enlighet med plan- och bygglagen, har ett fortsatt ansvar för investeringar på grönytor. Men även ansvaret för investeringar är numera överfört på kommunen. Enligt tidigare budgetuppföljningar har kommunen gjort investeringar i aktuella byar sedan år 2012. Något beslutsdatum eller vem som fattat beslutet har inte gått att fastställa.

Förutom skötsel av samtliga grönytor inom orterna ansvarar kommunen, trots att det inte är reglerat i något beslut, även för:

- investering i grönytor
- investering och drift av lekplatser
- investering och drift av gång- och cykelvägar (belägna inom grönområdena)
- investering och drift av gatubelysning i orterna
- investering och drift av dagvattenbrunnar (belägna inom grönområdena)
- handlägger även årligen en mängd felanmälningar som rör de orter där vägföreningarna verkar
- tar emot grävansökningar och trafikanordningsplaner som entreprenörerna borde ha kontaktat föreningarna om
- utför parkeringsövervakning efter behov
- utfärdar lokala trafikföreskrifter för viss skyltning vid behov

- tillståndsprövning för upplåtelse av allmän plats

Kommunen har avsatt investeringsmedel i de nio vägföreningarnas verksamhet genom de årliga årsanslagen *Åtgärder övriga orter* (95069), *Grönområden byarna* (95205) samt *Lekplatser* (95202). Men även andra investeringsmedel kommer orterna tillhanda via årsanslagen. Kommunen gör också investeringar i orterna genom särskilt riktade investeringar så som landsbygdsutveckling (medborgarbudget) och via framröstade E-förslag. Detta innebär att kommunen gör satsningar i orter med enskilt huvudmannaskap trots att föreningarna själv ska besluta om upprustning och nyinvestering som rör deras anläggning. Att kommunen gör investeringar inom vägföreningarnas områden blir en sorts bidrag till delägarna i vägföreningarna. Det är skyldigheter som går utanför kommunens ansvar eftersom ansvaret enligt beslut är någon annans. Formellt sett behöver kommunen också inhämta vägföreningarnas tillstånd för att få göra insatser på deras ytor.

Den enskilda huvudmannen, vägföreningarna i orterna, ansvarar för närvarande för drift och underhåll av gator och vägar inom sitt verksamhetsområde, vilket omfattar:

- asfaltering (lagning och ny beläggning)
- vägmarkeringar
- vägskyltar/vägmärken
- sopning av gator
- ogräsbekämpning i hårdgjorda ytor
- dagvattenbrunnar i gata
- trafiksäkerhetsåtgärder
- snöröjning

I samband med kommunfullmäktigs beslut år 1980, som innebär att Eslövs kommun ger det praktiska bidraget till vägföreningar i form av kommunal skötsel av grönytor, så har gränsdragningen mellan det kommunala ansvaret och vägföreningarnas ansvar suddats ut. Beslutet innebär endast övertagande av skötsel i orternas grönområden, men omfattar idag även investering på grönytorna samt investering och skötsel av delar som kan bedömas ingå i ett vägnäts uppbyggnad.

Det är inte alltid så tydligt vem som gör vad inom orterna, där vissa delar av allmän plats sköts av kommunen och andra delar av vägföreningarna. När problematik uppstår som kräver olika typer av åtgärder behöver det ofta föregås av en utredning kring vem som bär ansvar, vilket är både tids- och resurskrävande för alla inblandade parter. Otydligheten kring vad som specifikt ingår gällande skötsel av grönområden har medfört att kommunen

utför åtgärder inom vägföreningarnas verksamhetsområde som föreningarna formellt ansvarar för via det enskilda huvudmannaskapet.

2.3 Vem har ansvar för att göra investering i byarna?

I Översiktsplan Eslöv 2035 skrivs det om vilka byar som räknas som *stora byar* och *mindre byar*, vilket hänger ihop med det serviceutbud som finns i respektive by. Detta skulle kunna vara vägledande för hur olika investeringar och satsningar ska göras i orterna, men i översiktsplanen har inte hänsyn tagits till att enskilt huvudmannaskap gäller i de flesta byar. Det finns inte beskrivet hur utvecklingen ska ske då investeringar i byarnas infrastruktur och grönyteplanering behöver genomföras med hjälp av vägföreningarna. Det trafikstrategiska arbete som till exempel pågår, med att ta fram en trafikstrategi och en trafikplan, berör enbart de tre orter där kommunen är väghållare. Övriga nio orter där enskilt huvudmannaskap gäller är inte inkluderade.

Översiktsplanen ger ingen vägledning kring inriktning om kommunen ska vara positiv eller negativ till övertagande av huvudmannaskap.

Om kommunen ska stå för utvecklingen i byarna, genom att olika typer av investeringar görs, bör kommunen ha förfogande över den allmänna platsmarken. Vilka investeringar som ska göras och på vilka grunder behöver också fastställas.

Om vägföreningarna ska stå för utvecklingen i sina byar, vilket i grunden är det som gäller vid enskilt huvudmannaskap, är det viktigt att säkerställa att det som anläggs håller rätt standard. Om investeringar görs på de grönområden som idag sköts av kommunen måste det finnas utrymme i den kommunala driftsbudgeten att sedan sköta och underhålla detta. Detta gäller även om till exempel orternas byalag vill göra satsningar. Det är också viktigt att kommunen får vetskap om dessa investeringar så att driftsbudgeten kan justeras. Den kompetens och budget som krävs vid olika typer av investeringar behöver också säkras inom vägföreningarna och byalagen, så att utvecklingen även fungerar på sikt. De tillfrågade vägföreningarna vittnar om att engagemanget bland föreningens medlemmar hade haft mer att önska som det ser ut idag. Det är både svårt att varva styrelsemedlemmar och att få de boende att hjälpa till. Dessutom upplever de ofta att många åtgärder är kostsamma och att pengarna inte räcker till.

Kommunen måste ta ställning till hur och var investeringar ska göras inom kommunen och på vilka grunder investeringarna ska utföras samt hur efterfrågan ska bemötas. Likaså måste det finnas personalresurser inom kommunen som kan arbeta med dessa frågor då den kommunala

verksamheten bygger på att vägföreningarna fungerar och att det ansvar som åligger föreningarna via det enskilda huvudmannaskapet fullföljs. Idag görs kommunala satsningar i orter med enskilt huvudmannaskap trots att vägföreningarna har detta ansvar inom sitt verksamhetsområde, vilket påverkar resursfrågan i stor utsträckning. Kommunen agerar idag som om det vore kommunalt huvudmannaskap i alla tätbebyggda områden inom kommunen.

3 Styrande lagar och definitioner

Detta kapitel beskriver vilka generella lagar och regler som finns att förhålla sig till, vad kommunalt och enskilt huvudmannaskap innebär och hur det är kopplat till detaljplaner samt vilka lagar som styr vad en samfällighetsförening har ansvar för.

3.1 Stads- och byggnadsplaner samt ÄPBL

Innan 1987 års plan- och bygglagen trädde i kraft hanterades planläggning utifrån byggnadslagen genom stadsplaner eller byggnadsplaner. För centralorterna och större tätbebyggda områden gällde stadsplaner. Byggnadsplaner gällde för mindre områden med tät bebyggelse samt för områden på landsbygden. Kommunen ansvarade för att genomföra stadsplanerna samt förvaltandet av de allmänna platserna i planerna. För byggnadsplanerna låg ansvaret på fastighetsägarna som genom en vägförening hade samma skyldigheter att svara för planens genomförande samt drift och underhåll av de allmänna ytorna.

Den 1 juli 1987 började plan- och bygglagen (1987:10), numera kallad äldre plan- och bygglagen (ÄPBL), att gälla. Begreppet detaljplan instiftades, där äldre stads- och byggnadsplaner idag gäller som detaljplaner. Den äldre plan- och bygglagen innehåller också bestämmelser som gör att alla kommuner är skyldiga att upprätta en översiktsplan för hela kommunen. ÄPBL inriktar sig på planeringsprocessen där ett huvudsyfte var att decentralisera ansvaret för planläggning till kommunerna genom att begränsa statens kontroll. Tidigare fastställde staten de kommunala planerna, men nu ansvarade kommunen i huvudsak själv för planläggning och beslut om mark- och vattenanvändning. De tidigare stads- och byggnadsplanerna ersattes av översiktsplaner och detaljplaner.

3.2 Plan- och bygglagen (2010:900)

I den nu gällande plan- och bygglagen (2010:900), PBL, regleras planläggning av mark, vatten och byggande. Det är kommunens ansvar och angelägenhet att planlägga enligt denna lag, vilket också kallas det kommunala planmonopolet.

Likt ÄPBL innehåller PBL bestämmelsen om att kommuner är skyldiga att upprätta en översiktsplan för hela kommunen. Lagen innehåller även föreskrifter om detaljplaner, bygglov, tillsyn, "svartbyggen" och byggnadsnämndernas verksamheter. Lagen trädde i kraft den 2 maj 2011 och ersatte då den äldre plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL.

3.2.1 Översiktsplan

En översiktsplan är kommunens avsiktsförklaring om hur den fysiska miljön bör användas, utvecklas och bevaras. Planen har en viktig roll som måldokument och vägvisare mot en hållbar framtid och ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Den ska spegla den politiska majoritetens uppfattning och beslutas i kommunfullmäktige. I översiktsplanen skapas förutsättningar för en långsiktigt hållbar samhällsstruktur som inte enbart ger miljömässig nytta utan också sociala och ekonomiska fördelar.

Planen underlättar kommunens planering och utbyggnad av infrastruktur, service och bostäder, vilket gör att den fungerar som ett verktyg i den interna handläggningen och samordningen samt i dialogen med andra aktörer i samhällsbyggandet. Översiktsplanen fungerar också som plattform för kommunens medverkan i den regionala utvecklingsplaneringen.

En översiktsplan är ett viktigt underlag vid prövning av plan-, lov- och tillståndsärenden. Tydliga ställningstaganden underlättar detaljplanering, bygglovhantering och andra tillståndsprövningar så att risken för överklagan av fattade beslut minskar i ett senare skede. Översiktsplanen är inte juridiskt bindande, men har en betydelse som underlag för domstolar vid överprövningar av detaljplaner och bygglov.

För näringslivet är planen viktig då etablering ska göras av olika verksamheter och för allmänheten ger planen information om vart kommunens utvecklingsplaner finns samt vilka miljöer och områden som kommunen särskilt vill värna om.

3.2.2 Detaljplan

En detaljplan är ett dokument som talar om hur mark- och vattenområden får användas inom ett visst område i en kommun. Planen ska säkerställa markens lämplighet och fastställer markanvändning, vad som är allmän plats och vad som är kvartersmark. Här regleras hur bostäder, kontor, handel och industri får placeras, utformas och utföras.

En detaljplan består av en plankarta och en planbeskrivning som beskriver plankartan. Planbeskrivningen är ett dokument som anger syftet med detaljplanen och förklarar innehållet för att detaljplanen ska kunna förstås

och genomföras. Detaljplaner finns främst i de tätbebyggda områdena i en kommun och genom planerna styrs utformning av mark, byggnader och vegetation. Detaljplaner är juridisk bindande och antas ofta av kommunfullmäktige i respektive kommun.

I varje detaljplan fastställs en genomförandetid, vilket är en administrativ bestämmelse som bestämmer inom vilken tidsperiod detaljplanen är tänkt att genomföras. Planen får inte ändras, ersättas eller upphävas mot berörda fastighetsägares vilja under denna tid. När genomförandetiden löpt ut fortsätter detaljplanen att gälla tills den ändras, ersätts eller upphävs.

En detaljplan reglerar även rättigheter och skyldigheter, inte bara mellan markägarna och samhället utan också markägarna emellan. Varje detaljplan anger en eller flera huvudmän för allmänna platser, där huvudmannaskapet definieras som kommunalt, enskilt eller delat. Med allmänna platser menas ett område som är avsatt för gemensamt behov.

Vid kommunalt huvudmannaskap är kommunen skyldig att finansiera drift och underhåll av allmän plats genom kommunala medel. Kommunen är även ansvarig för utförande, vilket kan finansieras genom gatukostnadsersättning eller genom exploateringsavtal. Gatukostnadsersättning innebär att kommunen har rätt att ta ut ersättning för gatukostnader från fastighetsägarna inom områden med detaljplan där kommunen är huvudman för allmänna platser. Ersättningen får inte tas ut för drift och underhåll, utan för byggande och förbättring av gator och andra allmänna platser. Debiteringsmöjligheten är dock frivillig och de flesta kommuner låter istället kostnaderna för utbyggnad av gatunät och den övriga allmänna platsmarken tas ut via skattsedeln. Exploateringsavtal regleras i PBL och definieras i lagen som ett avtal om genomförande av en detaljplan mellan en kommun och en byggherre eller en fastighetsägare avseende mark som inte ägs av kommunen.

Vid enskilt huvudmannaskap bildas en gemensamhetsanläggning genom förrättning enligt anläggningslagen (1973:1149), där ansvar och kostnadsfördelning regleras mellan medlemmarna i föreningen. En enskild huvudman är enligt 14 kap 15 § i PBL skyldig att på fastighetsägarens begäran förvärva äganderätt och nyttjanderätt till mark som är planlagd som allmän plats. Drift och underhåll finansieras via statliga och/eller kommunala bidrag samt medlemsavgifter från fastighetsägarna.

Om ett huvudmannaskap ska övertas i ett detaljpanelagt område krävs det enligt PBL att en planändring sker, vilket i huvudsak kan ske på två olika planförfarande – standardförfarande eller utökat förfarande. Utökat förfarande används då planförslag inte är förenligt med översiktsplanen eller

länsstyrelsens granskningsyttrande över den, om det är av betydande intresse för allmänheten eller kan antas medföra stor miljöpåverkan. I övriga fall kan standardförfarande användas.

3.3 Kommunalt eller enskilt huvudmannaskap

Enligt 4 kap 7 § i nu gällande plan- och bygglag (2010:900) är kommunen huvudman för allmänna platser, vilket är huvudregeln. Med allmän plats menas ett område i en detaljplan som är avsett för gemensamt behov, till exempel gata, torg eller park. Den som är huvudman för den allmänna platsen har ansvaret att äga, utforma och iordningsställa samt förvalta platsen i enlighet med detaljplanens bestämmelser. För allmänna platser där kommunen är huvudman finns dock ett undantag för renhållning (städning, snöröjning etc.) av gångbanor eller andra utrymmen utanför fastigheter som behövs för gångtrafiken. Enligt 2 § Lagen om gaturenhållning m.m. kan kommunen ålägga en fastighetsinnehavare att utföra dessa åtgärder om de ligger inom allmän platsmark.

Det finns även möjlighet att ha delat huvudmannaskap inom en detaljplan, vilket kan vara aktuellt i områden där vissa platser används av allmänheten och andra platser bara används av närmaste grannarna. Detta kan regleras av kommunen i detaljplan – att vissa delar sköts av en enskild part och andra delar av kommunen.

Om det finns särskilda skäl kan huvudmannaskapet inom detaljplanelagt område beslutas vara enskilt, där särskilda skäl till exempel kan vara att området innehåller fritidshus eller att kompletterande planläggning ska göras inom ett område där det sedan tidigare finns enskilt huvudmannaskap. De särskilda skälen ska redovisas i planhandlingarna där avvägningar tydligt ska framgå. Vid enskilt huvudmannaskap kan huvudmannen vara annan än kommunen, till exempel Trafikverket för statliga vägar samt vägföreningar och andra samfälligheter på kommunala gator. Ansvaret för att äga, underhålla och iordningsställa samt förvalta platsen vilar då istället på fastighetsägarna inom orten eller planområdet. Oftast ordnas detta genom att en gemensamhetsanläggning bildas enligt reglerna i anläggningslagen (1973:1149). Gemensamhetsanläggningen förvaltas sedan i sin tur av en vägförening (samfällighetsförening).

3.4 Lagen om enskilda vägar (1939:608)

Enligt den tidigare lagen om enskilda vägar (1939:608) bildades vägföreningar för väghållning inom tätorter med byggnadsplaner. Vägsamfälligheter bildades för förvaltning av enskilda vägar på landsbygden. När lagen upphävdes 1997 bestämdes att alla vägföreningar och vägsamfälligheter rättsligt skulle anses vara samfällighetsföreningar, bildade enligt lag om

förvaltning av samfälligheter (1973:1150). På så vis ordnades att föreningar bildade enligt lagen om enskilda vägar (1939:608) kunde fortleva och fungera, trots att lagstiftningen om enskilda vägar upphävdes.

Det bestämdes också att det område som den enskilda vägsamfälligheten eller vägföreningen förvaltade nu var att se som en gemensamhetsanläggning inrättad enligt anläggningslagen (1973:1149). Härigenom har den modernare lagstiftningen, samfällighetslagen och anläggningslagen, fått fullt genomslag för alla äldre föreningar som är verksamma och aktiva väghållare i landet.

3.5 Samfällighetslagen och Anläggningslagen

Idag bildas samfällighetsföreningar enligt lagen om förvaltning av samfälligheter (1973:1150), vilket är en lagstadgad föreningsform som bara kan bildas av lantmäteriet. En samfällighetsförening är en demokratisk organisation med godkända stadgar där varje delägare har rätt att påverka. Fattade beslut gäller även om inte alla är överens och besluten kan överklagas till mark- och miljödomstolen. En samfällighetsförening är en förutsättning för en effektiv och rättssäker skötsel av de gemensamma anläggningar som ingår inom föreningens ansvar.

Att bilda en samfällighetsförening är förenat med kostnader, där lantmäteriet tar betalt per timme för den tid det tar att bilda föreningen. Det tillkommer också en kostnad för registrering i Samfällighetsföreningsregistret, vilket är ett register som innehåller uppgifter om alla samfällighetsföreningar i Sverige. Exempel på uppgifter är föreningsnamn, stadgar, styrelsens sammansättning samt information om vilken gemensamhetsanläggning föreningen har hand om. När uppdraget är klart och föreningen är bildad skickar lantmäteriet fakturan för utfört arbete direkt till föreningen.

En samfällighetsförening har till enda uppgift att förvalta den gemensamhetsanläggning föreningen har ansvar för, vilken är utformad enligt anläggningslagen (1973:1149). Gemensamma vägar och ledningar är typiska exempel på gemensamhetsanläggningar. Vad som ingår i gemensamhetsanläggningen, till exempel vägsträckor, park- och grönytor, lekplatser eller andra anläggningar, framgår av lantmäteriets anläggningsbeslut. I lantmäteriets beslut framgår också hur kostnader och ansvar ska fördelas mellan de delägande fastigheterna.

En samfällighetsförening måste följa lantmäteriets anläggningsbeslutet och får inte bedriva verksamhet utanför ramen för beslutet. I de flesta fall är besluten ganska allmänt hållna och ofta gamla, vilket innebär att det inte finns så många begränsningar. Vissa anläggningsbeslut kan dock vara mycket detaljerade, vilket specifikt till exempel kan innebära att en viss väg ska vara utförd i grus. För vägföreningen kan detta innebära en begränsning om vägen

efter en massa år skulle behöva asfalteras eftersom anläggningsbeslutet säger något annat om vägen. Vägföreningarna har dock möjlighet att ansöka om att ändra ett anläggningsbeslut, men detta är förknippat med kostnader. Det är alltså anläggningsbeslutets utformning som styr graden av utvecklingsmöjligheter för samfällighetsföreningar.

Samfällighetsföreningar har starka möjligheter att uttaxera medel från de deltagande fastigheterna för att täcka kostnader för förvaltning av den gemensamhetsanläggning föreningen är satt att förvalta. När en gemensamhetsanläggning inrättas beslutas hur kostnader ska fördelas genom så kallade andelstal, där andelstalen fastställs för såväl anläggningens utförande som dess drift. Fördelningen ska på ett rättvist sätt representera den nytta varje fastighet har av anläggningen. Delägarna är alltså skyldiga att delta i såväl investering som drift och underhåll för gemensamhetsanläggningen. Ibland nyttjas en enskild väg av personer som inte är medlemmar inom föreningen och då kan även denna få komma att betala för sitt nyttjande av vägen.

3.5.1 Att driva en samfällighetsförening

I en samfällighetsförening har de medverkande fastighetsägarna ansvar över drift och underhåll av det som ägs gemensamt, till exempel mark eller gemensamhetsanläggningar. Samfällighetsföreningen väljer själva hur de vill förvalta samfälligheten, lantmäteriet har ingen roll i detta alls utan är enbart med vid bildandet av föreningen. Lantmäteriet utreder då vilka som ska ha del i samfällighetsföreningen och kallar till sammanträde, där medlemmarna väljer styrelsen och antar stadgar.

En samfällighetsförening är en juridisk person som har ett organisationsnummer och som därmed är registrerad i lantmäteriets register. Lantmäteriet kan utifrån registrerade uppgifter i fastighetsregistret ta fram en förteckning över ägare till fastigheter som har andelar i en gemensamhetsanläggning. Dessa uppgifter kan behövas när till exempel kallelser ska skickas ut till medlemmar i en samfällighetsförening.

I en samfällighetsförening finns det stadgar med bestämmelser för hur verksamheten ska bedrivas. Det finns också vissa lagar och regler som föreningen är skyldiga att följa. I stadgarna ska det bland annat framgå vad föreningen heter, vilket ändamål föreningen har och var föreningen har sitt säte. Här finns också information om hur styrelsen är sammansatt, hur ofta föreningsstämma ska hållas, hur den ekonomiska redovisningen ska gå till samt hur andelstalen är fördelade.

Styrelsen består ofta av medlemmar ur föreningen och de flesta besluten fattas på föreningsstämman/årsstämman en gång om året. Den löpande förvaltningen, verkställande av stämmans beslut samt uppföljning av budget sköts av styrelsen. Styrelsen avger även förvaltningsberättelse som är en översikt över föreningens verksamhet och resultat under det gångna året.

En samfällighetsförening är bokföringsskyldig om den har tillgångar som överstiger 1,5 mnkr eller bedriver näringsverksamhet. Föreningen är skyldig att upprätta en årsredovisning när den når upp till mer än ett av följande gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren:

- Mer än 50 anställda i medeltal
- Mer än 40 miljoner kronor i redovisad balansomslutning
- Mer än 80 miljoner kronor i redovisad nettoomsättning

Ägarna till de fastigheter som har andel i en samfällighet är automatiskt medlemmar i samfällighetsföreningen. Den som köper en fastighet med en sådan andel blir direkt medlem i föreningen. Det är ägarna av deltagande fastigheter som är ansvariga för drift och underhåll. Andelstal finns normalt för såväl utförande (byggnation) som drift (underhåll), där talen utgör grunden för hur mycket varje medlem ska betala i årlig avgift i samfällighetsföreningen. Dessa varierar mycket från förening till förening och går också att förändra med hjälp av lantmäteriet. För att föreningen ska ha rätt till uttaxering måste styrelsen lägga fram ett förslag på budget som ska godkännas under föreningsstämman.

3.5.2 Exempel på ansvar och åtaganden

I en gemensamhetsanläggning kan det, som tidigare nämnts, ingå till exempel vägar och gator, ledningar, belysning samt park- och grönområden som verksam samfällighetsförening ansvarar för.

I de flesta fall ansvarar kommunen för alla VA-ledningar även där det är enskilt huvudmannaskap, vilket i vissa fall kan medföra problem med samordningen. Vid ledningsbrott eller liknande ska kommunen gräva sig genom en vägkropp som tillhör en samfällighetsförening. Vid akuta fall kan detta medföra problem med dialog eller samordning då väghållaren inte är en aktör som dagligen handskas med denna typ av frågor. Likaså kan det finnas flera olika fastighetsägare som kan ha olika intressen att bevaka.

Vid enskilt huvudmannaskap kan samfällighetsföreningen ansvara för dagvattenhantering om det ingår i gemensamhetsanläggningen, vilket innebär att rännstensbrunnar som samlar upp allt regnvatten ska vara väl fungerande. Dagvattenhantering är dock betydligt mer komplext än så och handlar även

om hur grönytor och hårdgjorda ytor är utformade. Ökad mängd nederbörd och antal kraftiga regn den senaste tiden har gjort att många dagvattenledningar är underdimensionerade. Ofta pratas det om att skapa ett hållbart samhälle genom att finna lösningar ovan mark, snarare än under mark, för att möta de klimatförändringar som sker. Att göra investeringar gällande dagvattenhantering är ofta inget som samfällighetsföreningar varken prioriterar eller har ekonomi till.

Samfällighetsföreningar ansvarar för belysning inom allmän platsmark, där enskilt huvudmannaskap gäller, vilket innebär att kommuner rent juridiskt inte är tvingande att svara för detta. Föreningarna ska ansvara för att belysningen håller god standard samt stå för dess elförsörjning. I många kommuner ansvarar dock kommunen för belysningen trots att det inte är ett krav.

3.6 Byalag och byföreningar

I många orter inom tätbebyggt områden i Sverige finns byalag eller andra typer av byföreningar som flera av ortens invånare ideellt organiserar sig i för att gynna den lokala platsen. Förr hade byalagen en mer juridisk funktion då de utsåg sändebud till sockenstämman, alltså föregångarna till dagens kommunfullmäktigeledamöter. Idag är funktionen mer social, med arrangemang så som midsommarfirande, julmarknader, vadborgsfirande och trivselkvällar, men de flesta byalag och byföreningar fungerar även som rådgivande instans i kommunala frågor.

Byalag finns ofta i orter med enskilt huvudmannaskap där vägföreningar verkar. De olika föreningarna arbetar och brinner för skilda frågor som rör orten, men i många fall även för samma frågor som till exempel trafiksäkerhet.

4 Styrande planer och beslut i Eslövs kommun

Detta kapitel beskriver vilka planer som gäller i Eslövs kommun, att kommunen arbetar med landsbygdsutveckling och E-förslag samt att olika typer av investeringar görs inom kommunens byar där enskilt huvudmannaskap gäller.

4.1 Eslövs kommuns översiktsplan

Kommunfullmäktige antog Översiktsplan Eslöv 2035 den 28 maj 2018. Beslutet vann laga kraft den 18 juni och därmed upphörde Översiktsplan 2001 och samtliga fördjupade översiktsplaner att gälla. Översiktsplan Eslöv 2035 tar sikte på planeringen och utvecklingen av kommunen fram till år 2035.

I översiktsplanen finns tre övergripande målbilder – *regional stjärna*, *hållbara lägen* och *lätt att leva livet*, där planen beskriver hur den fysiska planeringen på olika sätt ska bidra till att uppnå dessa målbilder. I planen finns också övergripande utvecklingsstrategier som beskriver vad kommunen ska verka för gällande vatten- och markområden samt utvecklingsstrategier för Eslövs stad och de större byarna. Utvecklingsstrategierna är även beskrivna temavis gällande viktiga frågor, till exempel *Hållbart resande*, *Grönstruktur*, *Hälsa och säkerhet* och *Social hållbarhet*.

I utvecklingsstrategierna för respektive by tas bland annat bostadsutveckling och hållbart resande upp. Andra viktiga aspekter som nämns är natur och rekreation, social hållbarhet samt service och verksamheter. Just serviceutbudet skiljer sig åt mellan byarna, där vissa orter har både förskola, skola, idrottsplats, bibliotek, livsmedelsbutik samt café/restaurang, medan andra enbart har en idrottsplats. De byar som i översiktsplanen räknas som stora byar är Stehag, Löberöd och Marieholm. Övriga byar, som räknas som mindre byar, är Billinge, Stockamöllan, Kungshult, Hurva, Harlösa, Flyinge, Gårdstånga och Örtofta (med tillhörande Vaggarp och Toftaholm). I utvecklingsstrategierna för respektive by anges också om det är enskilt eller kommunalt huvudmannaskap som gäller i orten.

Under utvecklingsstrategin med temat *Hållbart resande* benämns vikten av att det ska vara enkelt att resa hållbart i kommunen. Projekt som möjliggör att fler kan åka kollektivt ska prioriteras och fler gång- och cykelvägar mellan orterna tillgängliggör målpunkter som kan nås via hållbara transportsätt. Hållplatser och stationer ska utvecklas, vilket ska göras tillsammans med Trafikverket, Skånetrafiken och berörda fastighetsägare. Attraktiv turtäthet, enkelhet att byta trafikslag och parkeringsmöjligheter samt trygga miljöer vid hållplatser/stationer är viktiga frågor.

Kommunen ska också arbeta med det trafikstrategiska arbetet, där en trafikstrategi ska tas fram. Detta arbete pågår och berör orterna Eslöv, Marieholm och Löberöd där kommunen har huvudmannaskap och är väghållare. Övriga orter med enskilt huvudmannaskap ingår inte i trafikstrategin och den trafikplan som strategin kommer att mynnar ut i.

I del 2 i översiktsplanen tas *Förutsättningar och hänsyn upp*. Under rubriken *Samhällsservice* beskrivs väghållarskap och huvudmannaskap. I många orter finns enskilt huvudmannaskap, som enligt tidigare beskrivning innebär att fastighetsägarna gemensamt är ansvariga för drift och underhåll av gator, vägar och grönområden i respektive by. Förvaltning sker då genom samfällighetsföreningen där berörda fastighetsägare automatiskt är medlemmar. Vid större nybyggnadsprojekt inom byar med enskilt

huvudmannaskap är samarbete och tidig dialog med samfällighetsföreningen viktig.

I översiktsplanen finns strategier för hur hela kommunen ska utvecklas på olika sätt. Det tas dock inte upp i så stor utsträckning att det finns vägföreningar (samfällighetsföreningar) i de flesta orter, vilka har ett ansvar enligt samfällighetslagen (1973:1150) och anläggningslagen (1973:1149), gällande både drift, underhåll och investering på allmän platsmark inom det egna verksamhetsområdet. Hur till exempel det trafikstrategiska arbetet inom orter med enskilt huvudmannaskap ska fungera är oklart. Likaså finns en otydlighet kring hur utveckling och investering ska ske, där översiktsplanen beskriver arbetet och strategierna som om kommunalt huvudmannaskap gällde i alla tätorter inom kommunen. Om kommunen ska stå för utvecklingen i byarna, genom att olika typer av investeringar utförs, bör kommunen ha förfogande över den allmänna platsmarken. Vilka investeringar som ska göras och på vilka grunder behöver också fastställas.

4.2 Gällande detaljplaner inom tätbebyggda områden

I Eslövs kommun finns tolv orter som ligger inom tätbyggt område där olika detaljplaner är upprättade, vissa sedan en lång tid tillbaka. Vilket huvudmannaskap som gäller finns reglerat i detaljplanerna.

Som nämnts i kapitel 2.1 tidigare är Eslövs kommun huvudman för de allmänna platserna i Eslöv, Löberöd och Marieholm. I övriga nio tätorter inom kommunen är huvudmannaskapet enskilt och här förvaltas de allmänna platserna av en vägförening (samfällighetsförening) i respektive ort. I samband med att exploatering sker i dessa orter iordningsställs nya gator av kommunen, ofta genom en exploatör, som sedan överlämnas till vägföreningarna att fortsätta förvalta.

4.3 Landsbygdsutveckling – medborgarbudget

Kommunen har valt att arbeta med medborgarbudget som arbetsmetod. Det innebär att de som bor på landsbygden får direkt inflytande över årliga investeringsmedel för utvecklingsprojekt i sitt närområde. Alla som bor i ansökningsområdet får vara med och lämna förslag samt bestämma vad pengarna ska användas till. De fyra ansökningsområdena som tagits fram visas i bild 1 nedan, där endast ett område per år kan söka utvecklingsmedel. Indelningen är gjord så att befolkningsunderlaget är ungefär lika stort i de fyra områdena.



Bild 1: Fyra ansökningsområden är framtagna, där endast ett område per år kan söka utvecklingsmedel.

I 2020-års budget avsatte Eslövs kommun 1 miljon kronor som medborgarna fick direkt inflytande över i orterna Hurva, Kungshult och Löberöd. Boende i orterna fick under hösten 2020 lämna in förslag som kan förbättra den fysiska miljön i respektive område. Hela 110 förslag kom in som resulterade i 33 olika alternativ att lägga sin röst på. Över tusen personer var med och röstade fram de projekt som ska genomföras, vilka är hundrastplats i Löberöd, skatepark i Löberöd samt utegym i Hurva. I år avsätts ytterligare 1,5 miljoner kronor för utvecklingsprojekt i Flyinge, Gårdstånga och Harlösa.

De projekt som föreslås får inte kosta mer än 500 000 kr att genomföra. De föreslagna åtgärderna ska handla om att förbättra den fysiska miljön. Med detta menas en förbättring eller nyanläggning av en konstruktion eller plats. Alla byar ska få ta del av investeringsmedlen och därför är 200 000 kr reserverade per by.

Arbetet med landsbygdsutvecklingen tar ingen hänsyn till vilket huvudmannaskap som gäller i de orter där framröstade projekt ska genomföras, vilket innebär att kommunen i dagsläget gör satsningar/investeringar i orter med enskilt huvudmannaskap. Då det råder enskilt huvudmannaskap i berörda byar borde investeringen på den allmänna platsmarken åligga vägföreningen att genomföra. Det finns inte någon avsatt budget för drift och underhåll av de satsningar och åtgärder som utförs. Det pågående arbetet med medborgarbudget utförs idag som om kommunalt huvudmannaskap gällde inom samtliga tätbebyggda områden. Avdelningen Gata, trafik och park är inte bemannad med personal för att täcka genomförande av investeringar i byar med enskilt huvudmannaskap.

4.4 E-förslag

E-förslag, vilket tidigare kallades medborgarförslag, är en tjänst som är till för medborgaren i Eslövs kommun. Förslag kan lämnas in om du som medborgare har en idé om hur kommunen kan utvecklas eller förbättras. Förslaget kan handla om allt som kommunen har ansvar för eller har möjlighet att besluta om. Det lämnas digitalt via en e-tjänst och finns därefter publicerat i 90 dagar så att andra kan läsa, kommentera och stödja det om de anser det vara ett bra förslag. Det finns ingen åldersgräns, vilket gör att även barn och unga kan engagera sig. Får förslaget 50 underskrifter eller fler skickas det vidare till berörd nämnd och hanteras där som ett ärende.

För miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har det bland annat inneburit att förslag om fler cykelvägar kring Billinge och Stehag har inkommit samt önskemål om fler lättillgängliga parkbänkar i tätorterna.

Genom E-förslag gör kommunen investeringar på olika platser, ibland i Eslövs tätort och ibland inom övriga tätorter, allt beroende på vad som föreslås och vad som får tillräckligt många röster. Detta innebär att investeringar görs även i orter där enskilt huvudmannaskap gäller. För avdelningen Gata, trafik och park kan det innebära att mer pengar behöver äskas för att framröstat E-förslag ska kunna genomföras det aktuella året, alternativt att andra planerade åtgärder och investeringar får stå till sidan och prioriteras bort. Avdelningen Gata, trafik och park är inte bemannad med personal för att täcka genomförande av investeringar i byar med enskilt huvudmannaskap.

4.5 Kommunala investeringar i byar

Varje år fastställer kommunfullmäktige kommande års budget, vilket sätter ramarna för hela kommunens verksamhet. Fullmäktige fördelar drygt 1,8 miljarder kronor till nämnderna, som sedan i sin tur fattar beslut om den mer detaljerade fördelningen av pengarna.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fördelar pengarna inom Miljö och samhällsbyggnadsförvaltningen. För avdelningen Gata, trafik och park finns en årlig investeringsbudget och en årlig driftsbudget.

Inom investeringsbudgeten avsätts pengar för olika årsanslag, där ett av anslagen gäller "Åtgärder i övriga byar" (95069). Med dessa medel utför avdelningen investeringar i de byar där enskilt huvudmannaskap gäller, alltså där det finns vägföreningar. I budget för år 2022 finns det avsatt 0,9 mnkr. Exempel på åtgärder och investeringar som tidigare har blivit genomförda är gång- och cykelåtgärder i form av asfaltering och skyltning, upprustning av grusgångar, ny kantstenssättning, refugåtgärder, trädfräsning och broåtgärder.

Inom årsanslagen finns också ett anslag som gäller "Grönområdena i byarna" (95205). För dessa medel utför avdelningen investeringar i byarna i form av nya lök- och trädplanteringar, planteringsåtgärder vid lekplatser, äng- och vallåtgärder, återplanteringar av olika slag samt uppsättning av staket och bänkar. I budget för år 2022 finns det avsatt 0,6 mnkr.

För årsanslaget "Lekplatser" (95202) utför avdelningen investeringar i byarna i form av bänkar och papperskorgar samt diverse andra lekplatsåtgärder så som anläggande av utegym, ny lekplatsutrustning, besiktningar etc. I budget för år 2022 finns det avsatt 2,1 mnkr, där en del även går till åtgärder inom orter med kommunalt huvudmannaskap.

Via årsanslagen görs det årligen kommunala investeringar i orter där vägföreningar verkar, vilka har det formella ansvaret för drift, underhåll och investering inom sitt verksamhetsområde via det enskilda huvudmannaskapet. Avdelningen Gata, trafik och park är inte bemannad med personal för att täcka genomförande av investeringar i byar med enskilt huvudmannaskap.

5 Vägföreningarna i Eslövs kommun

Detta kapitel beskriver vilka orter som har vägföreningar inom kommunen, vilka tidigare beslut som är fattade gällande skötsel av grönområden samt hur ansvarsfördelningen ser ut mellan kommun och förening idag.

Vägföreningarna har också besvarat ett frågeformulär som presenteras i detta kapitel.

5.1 Nio vägföreningar

I Eslövs kommun finns nio stycken byar som ligger inom tätbebyggt område där enskilt huvudmannaskap gäller, vilket är reglerat i gällande detaljplaner sedan en lång tid tillbaka, se aktuella orter i tabell 1 nedan. I varje by finns en vägförening, idag kallat samfällighetsförening, som ansvarar för såväl investering som drift och underhåll, enligt samfällighetslagen (1973:1150), och anläggningslagen (1973:1149), av de områden som enligt detaljplan ligger som allmän plats inom orten. Vägföreningarnas skyldigheter och ansvar styrs av lantmäteriets anläggningsbeslut och i Eslövs kommun är besluten ganska allmänt hållna och innebär därmed inte så mycket begränsningar.

Billinge (474)	Flyinge (1004)	Gårdstånga (402)
Harlösa (844)	Hurva (418)	Kungshult (381)
Stehag (1282)	Stockamöllan (301)	Örtofta (561)

Tabell 1: Vägföreningarna i Eslövs kommun. Inom parantes anges antalet invånare i respektive ort år 2019.

Enskild väghållning kan vara en utmaning när vägarna är många, trafikmängden hög, trafiksäkerhetsproblem uppstår och det blir svårt att engagera medlemmarna i förvaltningen av vägarna. Det är vanligt med bristande kunskap om var enskild väghållning råder och vad det innebär. Det krävs kvalificerad kompetens i styrelsen inom ledarskap, juridik, ekonomi samt djup kunskap om vägunderhåll och olika åtgärder. Det krävs även god förmåga att utforma offertunderlag och utvärdera offerter samt förmåga att samarbeta med en rad myndigheter etc.

Vägföreningarna i respektive by söker årligen vägbidrag hos Eslövs kommun. I Eslövs kommuns författarsamling nr 37 finns gällande bestämmelser för bidrag till enskild väghållning, se bilaga 1 "Eslövs kommuns författarsamling nr 37". De bidrag som är aktuella för vägföreningarna att söka är drift- respektive nyanläggningsbidrag, där driftbidrag lämnas för barmarksunderhåll och vinterväghållning så att vägar och gator kan hållas fullt framkomliga hela året på ett funktionellt och trafiksäkert sätt. Nyanläggningsbidraget ska användas för nyanläggning och ombyggnad av väg eller bro med sidoanordningar och avvattning samt för nytt asfaltslitlager.

Vägföreningarna har också möjlighet att ansöka om särskilt byggnadsbidrag, vilket lämnas för utförande av nyanläggning eller ombyggnad som är av större omfattning och som inte omfattas av nyanläggningsbidrag.

Utöver erhållandet av bidrag har vägföreningarna möjlighet att ta ut en årlig medlemsavgift från sina medlemmar, via andelstal, där intäkterna kan användas för att sköta allmänna ytor som ingår inom respektive förenings verksamhetsområde. Intäkten beror på årlig avgift samt antalet medlemmar i

respektive förening. Det upplevs ofta orättvist att de med ansvar för en enskild väg utöver skatten också måste betala en avgift för förvaltningen av vägen.

5.2 Tidigare fattade beslut gällande grönområden

Det har under årens lopp inkommit en del motioner som handlar om förslag på ändringar gällande den kommunala bidragsnivån samt förslag på ändringar för hur allmänna ytor (parkmark och grönområden) inom vägföreningarnas ansvarsområden bör skötas och bekostas.

1976 inkom en motion som handlade om skötsel och underhåll av parker och andra grönområden samt gator inom byggnadsplanelagda områden. I motionen framförs att kommunen svarar för skötsel och underhåll av park- och grönområden samt gator inom tätorterna Eslöv, Marieholm och Löberöd, vilka regleras av stadsplan. I övriga orter inom kommunen gäller byggnadsplan och där åligger det fastighetsägarna, via en vägförening, att vara ansvariga för skötsel och underhåll av allmänna områden samt att svara för hela kostnaden avseende skötsel av park- och grönområden. Ur rättvisesynpunkt förordar motionsställarna att kommunen istället ska svara för kostnaden, oberoende av om tätorten regleras av stadsplan eller byggnadsplan.

I ärendet fanns även förslag från 65 vägföreningar och vägsamfälligheter i Eslövs kommun om högre kommunalt bidrag för drift och underhåll av enskilda vägar samt bidrag för drift och underhåll av grönområden inom byggnadsplanelagda områden.

Gatukontoret i Eslöv skriver fram ett ärende till kommunstyrelsen, som kommunfullmäktige fattar beslut om i februari 1980. I beslutet står det bland annat att vägsamfälligheter utan statsbidrag årligen ska erhålla kommunalt bidrag motsvarande 70 % av beräknade driftkostnader enligt Vägverkets beräkningsmodell. För vägsamfälligheter med statsbidrag ska bidraget motsvara 30 % av beräknade driftkostnader och för vägföreningar utan statsbidrag 100 %. I beslutet står det också att skötsel av de grönområden som är belägna inom vägföreningarnas verksamhetsområden – där vägföreningarna så beslutar – ska från den 1 januari 1980 tillsvidare ombesörjas och bekostas av kommunen. Ett anslag om 50 000 kr beviljas till kostnader för parkförvaltningens skötsel av dessa grönområden under år 1980, vilket ska täckas ur medel till kommunfullmäktiges förfogande i innevarande års budget.

Från den 1 januari 1993 gäller de bestämmelser som finns i Eslövs kommuns författarsamling nr 37, se bilaga 1 "Eslövs kommuns författarsamling nr 37", där det står gällande skötsel av vägföreningarnas grönområden att dessa

ombesörjs och bekostas av kommunen tillsvidare. Bestämmelserna i författarsamlingen nr 37 antogs av kommunfullmäktige första gången den 28 april 1986 och har därefter redigerats 1988 och 1992. Bestämmelserna är därmed snart 30 år gamla.

5.2.1 Kommunal drift och underhåll av grönområden

Idag sköter kommunen de grönområden som är belägna inom vägföreningarnas verksamhetsområden, men från början hade till exempel vägföreningen i Stockamöllan själv ansvar för vissa grönområden som ligger på privat mark inom orten. Kommunen betalade då ut skötselbidrag till föreningen, men idag har kommunen tagit över dessa ytor och sköter därmed drift på privat mark.

För den kommunala skötseln av grönytor avsätts årligen en driftsbudget. Via en kommunalt upphandlad entreprenör sköts sedan drift och underhåll av park- och grönområden i byarna. I entreprenaden ingår ett basåtagande, vilket innebär skötsel av grönytor, hårdgjorda ytor och markutrustning som till exempel lekredskap på lekplatser, stadsrenhållning samt utkallning, avrop och styrning av kommunens vinterentreprenörer. För grönytor innebär det bland annat häckklippning, gräsklippning, ogräsrensning, putsning och trim efter gräsklippning, slaghackning av högvuxet gräs samt skötsel av perennrabatter.

Förutom basåtagandet kan tilläggsarbeten beställas av kommunen. Dessa arbeten är svåra att förutse och hänger ihop med de fel och brister som uppstår under året och som ofta inkommer via felanmälan från medborgare. Varje månad faktureras de basåtagande och tilläggsarbeten som blivit utförda via en samlingsfaktura uppdelad på Eslövs tätort respektive byarna.

Utöver vad som anges i det kommunala beslutet från 1980 om skötsel av grönytor ansvarar kommunen även för lekplatser samt all gatubelysning som finns längs gator och vägar där föreningarna är väghållare. Drift och underhåll av dagvattenbrunnar ansvarar kommunen för om de ligger inom grönområdena. Detsamma gäller för de gång- och cykelvägar som ligger inom grönområdena och som inte är statliga. Detta gäller i alla orter förutom i Stockamöllan. I Harlösa finns också någon enstaka gång- och cykelväg som inte sköts av kommunen utan vägföreningen.

Kommunen sköter även vinterväghållning de på gång- och cykelvägar som är belägna inom grönområdena i orterna, vilka är relativt få i relation till övriga hårdgjorda ytor som gator och vägar. För kommunen är det ofta svårt att handla upp entreprenörer för detta ändamål då entreprenörerna anser att det är för få ytor för dem att sköta. Det lönar sig inte i längden.

Varje år bistår kommunen, utöver skötsel av park- och grönområden i byarna, även med julgranar och julbelysning samt annan utsmyckning vid olika högtider.

Trots att kommuner inte har något ansvar enligt plan- och bygglagen för drift och underhåll av allmänna platser med enskilt huvudmannaskap är det vanligt att kommuner i många fall ändå har tagit ett visst ansvar. Genom att Eslövs kommun ger det praktiska bidraget till vägföreningar, i form av kommunal skötsel av grönytor, har gränsdragningen mellan det kommunala ansvaret och vägföreningarnas ansvar suddats ut. Det är inte alltid så tydligt vem som gör vad inom orterna, där vissa delar av allmän plats sköts av kommunen och andra delar av vägföreningarna. Beslutet från 1980 avser övertagande av grönyteskötsel, men omfattar i realiteten och i nuläget ett mycket större kommunalt ansvar i byarna. Det kan förklara den brist på personalresurser som avdelningen Gata, trafik och park upplever. Avdelningen är inte bemannad med personal för att täcka den omfattning av kommunal närvaro som idag råder i byar med enskilt huvudmannaskap.

5.3 Åtagande och ansvar för vägföreningarna

Som nämnts tidigare i kapitel 3.5, så ska vägföreningarna i Eslövs kommun ansvara för såväl investering som drift och underhåll, enligt samfällighetslagen (1973:1150) och anläggningslagen (1973:1149), av de områden som enligt detaljplan har enskilt huvudmannaskap och som ligger som allmän plats inom respektive ort.

Det som idag sköts av vägföreningarna i respektive ort är drift och underhåll av gator och vägar inom detaljplanelagt område. Det innefattar bland annat:

- asfaltering (lagning och ny beläggning)
- vägmarkeringar
- vägskyltar/vägmärken
- sopning av gator
- ogräsbekämpning i hårdgjorda ytor
- dagvattenbrunnar i gata
- trafiksäkerhetsåtgärder
- snöröjning

De kommunala bidragsformer som kan sökas är för drift, nyanläggning samt särskilt byggnadsbidrag.

Varje vägförening har stadgar som talar om hur föreningen ska bedrivas samt vad föreningen förvaltar och ansvarar för. De nio vägföreningarna i Eslövs kommun har alla olika beskrivningar om vad de ansvarar för och sköter. Hos någon föreningar kan man läsa via stadgarna att de förvaltar vägar och

grönområden inom orten och hos andra att de förvaltar gatu- och markområden inom samfällighetsföreningen eller att de förvaltar en gemensamhetsanläggning och att samfälligheten ska förvaltas i enlighet med vad som vid bildandet bestämts om dess ändamål.

5.3.1 Frågeformulär till vägföreningarna

För att få en bild av hur det ser ut i de olika vägföreningarna samt hur ansvarsfördelningen fungerar och upplevs mellan kommun och förening har ett frågeformulär skickats ut. Sju vägföreningar har återkopplat med svar. Följande frågor ställdes:

1. Skulle ni vilja översända föreningens stadgar?
2. Hur är andelstalen uppbyggda? Hur stor avgift betalas per andel för medlemmarna? Vad innebär det för ett vanligt hushåll?
3. Hur fungerar det med engagemanget i er vägförening? Är det lätt att varva styrelsemedlemmar? Är medlemmarna engagerade och visar intresse för föreningen?
4. Vad ansvarar er vägförening för inom ert verksamhetsområde? T.ex. drift och underhåll av vägar och gator (sopning, vägskyltar, dagvattenbrunnar, ogräsbekämpning i hårdgjorda ytor etc.) eller annan typ av drift och underhåll eller investering?
5. Vilken ansvarsfördelning finns mellan er vägförening och kommunen? Anser ni att ansvarsfördelningen är tydlig som den är? Skulle något kunna tydliggöras?
6. Vilken typ av bidrag ansöker ni om i er vägförening? Vilka kommunala bidrag och vilka statliga bidrag? Anser ni att det saknas någon bidragsform?
7. Om det finns ett byalag i den ort ni är verksamma i, på vilket sätt samarbetar vägföreningen med byalaget? Finns för- och nackdelar med samarbetet?
8. Hur sker ert samarbete med Trafikverket när det gäller de statliga vägarna genom er ort?

Efter att svar inkom kompletterades frågeformuläret med följande frågor:

9. Finns det något område som ni anser vara särskilt problematiskt att sköta eller tillgodose? Till exempel

ogräsbekämpning, eller kanske regler och lagar som gör det svårt för föreningen att utföra vissa saker?

10. Gällande engagemanget i föreningen – känner ni att kompetens finns inom föreningen trots att medlemmarna inte visar något direkt intresse? Hur sker den långsiktiga planeringen gällande behovet av olika åtgärder?

Nedan presenteras en sammanfattning av inkomna svar:

Av de sju vägföreningar som har återkopplat har samtliga inkommit med gällande stadgar och samtliga söker kommunala bidrag. Varje hushåll får också betala för ett visst antal andelar, där kostnad per andel varierar. För ett vanligt hushåll innebär det en kostnad på mellan 300-1000 kr per år. För verksamheter är andelstalen högre och därmed blir kostnaden dyrare. Någon förening tar inte ut någon avgift för närvarande då status på vägar och gator är bra i orten och någon förening har inte debiterat sina medlemmar sedan år 2013. I någon ort finns problem med förrättningen från början av 2000-talet, där några fastigheter har noll i andelar. De har via Riksförbundet för enskilda vägar försökt få hjälp med detta.

Det vägföreningarna ser som sitt ansvar gäller drift och underhåll av gator och vägar inom orten, där det bland annat ingår sopning av gator, lagning och byte av vägmärken, vägmarkeringar, dagvattenbrunnar och slamsugning av dessa, snöröjning, ogräsbekämpning i hårdgjorda ytor samt reparation av asfaltytor och nya beläggningar. Nyetablering, belysning och parkmark är de delar som inte föreningarna anser ingår inom deras ansvar. Någon förening hänvisar till beslutet som togs 1980 gällande grönområden och menar att de även gäller lekredskap. Dock upplevs ansvarsfördelningen något oviss i de flesta föreningar när det gäller grönyta-vägbeläggning-dagvattenbrunnar. Det är oklart när kommunen, vägföreningen eller VA-syd äger ansvaret gällande dagvattenledning fram till huvudledning. Brott på ledningar får oerhörda konsekvenser kostnadsmässigt för vägföreningarna om gator skulle behöva grävas upp. De anser att fördelningen bör tydliggöras så att både nya styrelsemedlemmar och nya tjänstepersoner på kommunen vet vem som har vilket ansvar gällande olika delar. En förening förslår att samarbetet mellan kommun och föreningar formaliseras med till exempel årliga möten som dokumenteras. På så vis hålls viktiga frågor aktiva och gränsdragningen blir tydligare och säkrare.

De ansvarsområden som föreningarna anser vara särskilt problematiska är bland annat ogräsbekämpning, vilket kräver att tillstånd söks. Likaså upplevs önskemål från boende gällande trafiksäkerhetsåtgärder i form av farthinder som ett återkommande dilemma, eftersom åtgärden önskas av många.

Boende fortsätter att argumentera och trycka på tills de får önskad åtgärd utförd.

Engagemanget i föreningarna finns främst bland de som sitter i styrelsen och det är också här som den främsta kompetensen finns. Över lag anser föreningarna att det inte är lätt att värva nya styrelsemedlemmar och de som sitter i styrelsen just nu har gjort det i många år. Övriga medlemmar i föreningarna har inget större intresse och hör främst av sig under vintertid gällande snöröjning eller vid andra problem eller diverse skador som upptäcks. Det upplevs som svårt att få medlemmarna att förstå att vägföreningen är deras angelägenhet. Det är främst styrelsen i vägföreningarna som sköter den långsiktiga planeringen, där några föreningar jobbar efter en budgeterad asfaltplan/underhållsplan som de försöker följa så gott det går. Inventeringar görs, både gällande den långsiktiga planen samt för de kortsiktiga löpande reparationerna. Asfaltplanerna utgör de största kostnaderna för föreningarna som det ser ut just nu.

Samarbetet med Trafikverket och byalagen fungerar okej i de byar det sker gemensamma aktiviteter, där byalagen anses vara viktiga för orten gällande att hålla rent och snyggt. Någon förening anger att de har gemensamma byavandringar med sitt byalag, en annan förening berättar att de försöker hjälpa till med farthinder som byalaget önskar, men att byalaget ofta har andra uppdrag utanför vägnätet som inte vägföreningen kan sponsra. Vägföreningarna försöker också tillsammans med sitt byalag driva trafiksäkerhetsfrågor som rör de statliga vägarna, men upplever att Trafikverket sällan återkopplar eller åtgärdar brister.

Utöver de inkomna svaren ifrågasätter föreningarna polisens arbete med hastighetsöverträdelser och önskar fler hastighetskontroller längs genomfartsvägarna i orterna. Likaså ställs frågan om varför vissa byar fortfarande har vägföreningar och att det borde vara enklare om kommunen tog hand om allt. En undran kom också om varför vägföreningarna är tvungna att söka bidrag varje år trots att väglängden är densamma och övriga uppgifter om föreningarna redan finns. Det önskas utföras enklare, så att en missad ansökan inte innebär uteblivet bidrag trots att alla uppgifter finns noterade. Likaså efterfrågar någon förening möjligheten att söka bidrag för större investeringar, till exempel asfaltering av vägar eller trottoarer. De bidrag som finns räcker inte till och har inte indexuppräknats på många år, samtidigt som kostnaderna för drift och underhåll dramatiskt ökar.

5.4 Byalag och byföreningar i Eslövs kommun

I de flesta orter inom Eslövs kommun där det finns vägföreningar finns det också ett byalag. Vissa av orterna har dessutom andra former av föreningar

som är bildade för att lyfta och satsa på vissa frågor inom byn som medlemmarna brinner för, till exempel försköning av olika slag. Byalagen är ideella föreningar som arbetar för de boende i orten och för att främja gemenskapen, men också för att till exempel bevara hembygdens kulturhistoria, samarbeta med myndigheter, företag och andra organisationer gällande olika frågor samt motverka brott tillsammans med polis och räddningstjänst.

Byalagen i respektive ort ingår även i Eslövs byalagsråd, som är en sammanslagning av byalagen i Eslövs kommun. Här ingår även Marieholms byalag samt Löberöds hembygdsförening, vars orter har kommunal väghållning. Eslövs byalagsråd har ett par möten årligen och mötesplatserna växlar mellan byarna som ingår i byalagsrådet. Två gånger per år har byalagsrådet möte med Eslövs kommun på stadshuset i Eslöv. Många av de frågor som då behandlas och tas upp gäller främst trafiken i orterna. Det kan röra sig om för höga hastigheter längs de statliga vägarna genom orten, önskemål om byggnation av trottoarer längs det statliga vägnätet inom orten, utökning av cykelvägnätet, att den tunga trafiken måste minska eller önskemål om olika typer av trafiksäkerhetsåtgärder.

Många av frågorna råder inte kommunen själv över eftersom de inkluderar det statliga vägnätet där Trafikverket är väghållare, så i de flesta fall måste frågorna lyftas vidare till rätt instans. Likaså är det svårt för kommunen att veta om en dialog ska hållas med orternas vägförening eller byalag när de olika frågorna och önskemålen dyker upp. I vissa fall har byalaget en annan önskan än ortens vägförening, vilket medför otydlighet kring hur kommunen ska agera.

6 Exempel på oklarheter i ansvarsfördelningen mellan vägförening och kommun

Nedan följer några exempel på ärenden som inte kan åtgärdas eller där åtgärd försvåras på grund av oklarheter i ansvarsfördelningen mellan vägförening och kommun.

6.1 Kollektivtrafiksatsning i Örtofta och Stehag

Det har länge funnits behov av en utökning av pendlarparkeringar i närheten av stationerna i både Örtofta och Stehag. Orterna har idag befintliga pendlarparkeringar nära stationsområdena, men dessa blir fort fullbelagda. Den senaste tiden har pendlare framfört att fler parkeringsplatser behövs om nyttjandet av kollektivtrafiken ska vara möjlig. Risker är stora att färre väljer att åka kollektivt om det inte finns tillräckligt med parkeringsplatser i närheten

av stationerna. Att utöka antalet pendlarparkeringar, både för bil och för cykel, skapar bättre förutsättningar för kollektivt resande.

I både Stehag och Örtofta finns idag befintliga ytor som möjliggör utökning av pendlarparkering i närheten av stationerna, men gällande detaljplaner behöver göras om. I Stehag ligger den tänkta ytan som naturmark och ytan i Örtofta tillåter bostäder samt innehåller prickad mark. Likaså måste ett köp ske då ytan i Örtofta idag är privatägd. Att ändra ytorna i gällande detaljplaner innebär till viss del en utökning av den allmänna platsmarken.

I Stehag och Örtofta gäller enskilt huvudmannaskap, vilket innebär att vägföreningarna har ansvar för såväl drift och underhåll som investeringar på den allmänna platsmarken. Ansvaret att utöka ytorna för pendlarparkeringar, både för bil och cykel, ligger därmed hos föreningarna. Frågan är hur kollektivtrafiksatsningar, som också omnämns i översiktsplanen, ska göras i orter med enskilt huvudmannaskap och om det är rätt att detta ansvar ligger på varje enskild förening. Kan vägföreningarna driva denna utveckling och klarar föreningarna att sköta den eventuella utökningen av allmän platsmark som det kan innebära.

Eftersom en pendlarparkering inte enbart nyttjas av de boende i orten som är medlemmar i vägföreningen, utan av flera boende i omkringliggande mindre orter, kan det vara rimligt att kommunen gör investeringar för de som pendlar med kollektivtrafiken. Kommunen har dessutom en möjlighet att ansöka om statlig medfinansiering för åtgärder som är kopplade till kollektivtrafik, under förutsättning att anläggningen är kommunägd. Medfinansieringen motsvarar 50 % av kostnaden, vilket vägföreningarna tyvärr inte har någon möjlighet att söka. Investeringar som görs av vägföreningarna ska täckas av det kommunala bidrag som ges samt eventuella intäkter i form av uttaxeringar från fastighetsägare.

Avdelningen Gata, trafik och park har tagit fram förslag på utveckling av pendlarparkeringarna i de båda orterna, men på grund av att kommunen inte är huvudman för den allmänna platsmarken samt att detaljplanerna måste göras om innebär det i dagsläget svårigheter för fortsatt arbete. Otydligheten kring hur frågor som rör kollektivtrafiksatsningar i orter med enskilt huvudmannaskap ska hanteras måste tydliggöras.

6.2 Gång- och cykelpassage i Stehag

Strax söder om tätorten Stehag ligger Ringsjöverket. Öster om Ringsjöverket detaljplanerades ett område för bostäder och förkola, del av Stehag 51:1, år 2008, se A i bild 2. Ett exploateringsavtal upprättades med markägaren, som därmed blev ansvarig för att exploatera och färdigställa området inklusive

gator och vägar. Projektet delades in i två etapper, där infrastrukturen i båda etapper nu börjar bli klar. För detaljplanen gäller enskilt huvudmannaskap, liksom för övriga allmänna ytor i Stehag. Det innebär att Stehags vägförening övertar drift och underhåll av allmänna ytor via förrättning efter slutförd exploatering.

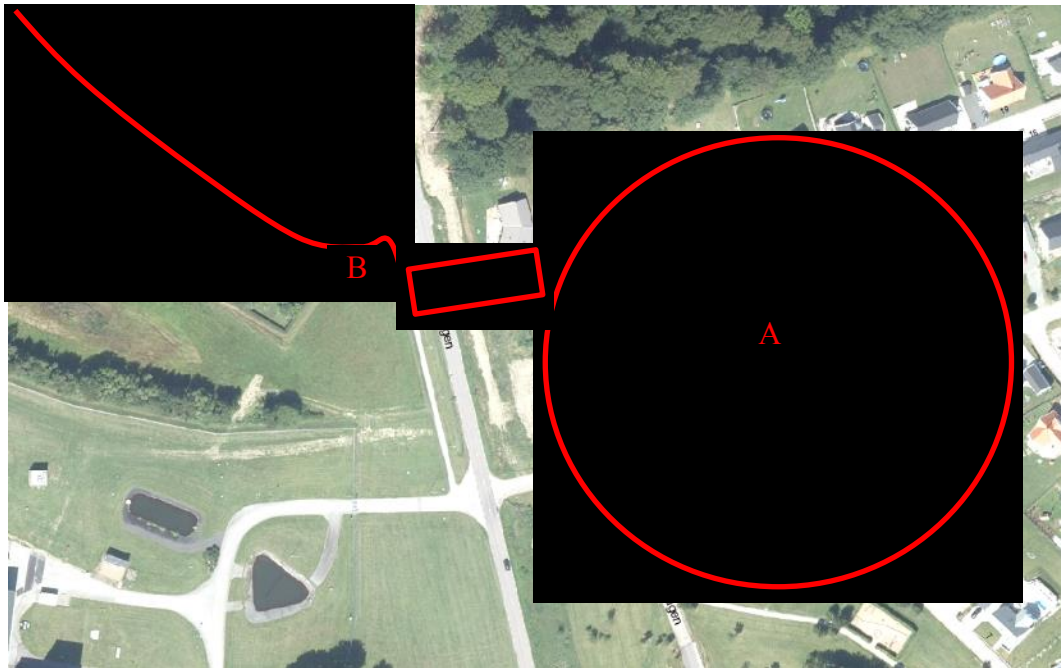


Bild 2: Gång- och cykelkoppling mellan detaljplanerat område och övriga Stehag.

Mellan Ringsjöverket och Stehag 51:1 sträcker sig Värlingevägen (väg 1306) som är en statlig väg. I den norra delen av det detaljplanerade området leds en gång- och cykelväg över Värlingevägen mot Gränsbovägen, med koppling mot tågstationen, skola/förskola samt idrottshall. Gång- och cykelkopplingen är en viktig länk till och från planområdet och enligt Trafikverkets yttrande på detaljplanen en förutsättning för den framtagna planen. Avdelningen Gata, trafik och park har rustat upp och förbättrat kopplingen väster om Värlingevägen, inom befintligt bostadsområde fram till stationen, genom tydlig vägvisning, röjning av vegetation, ny asftläggning samt byte av cykelbommar till mindre och mer trafiksäkra, se B i bild 2. Nu kvarstår kopplingen över Värlingevägen.

Idag ligger befintlig gång- och cykelväg, i direkt anslutning till Värlingevägen, i grus och över Värlingevägen finns ingen passage utformad, se C i bild 2. Vid anslutning till statlig väg ställer Trafikverket krav på att beläggningen ska vara i asfalt, men enligt utförd projektering ska beläggningen vara i grus. För att öka trafiksäkerheten för oskyddade trafikanter som tar sig över Värlingevägen bör också någon form av passage anordnas. Avdelningen Gata, trafik och park har

fört en dialog med Trafikverket gällande hantering av befintliga hastigheter längs sträckan, utformning av passage samt finansiering och byggnation.

I grunden är åtgärder kopplade till gång- och cykelvägar vägföreningarnas ansvar, precis som all annan allmän platsmark där enskilt huvudmannaskap gäller. I det här fallet kanske gång- och cykelkopplingen över Värlingevägen skulle ha varit en del i exploateringen eftersom den är en förutsättning för planområdet. Men vid enskilt huvudmannaskap har fastighetsägarna inom orten eller planområdet ansvaret för såväl investering som drift och underhåll. Avdelningen Gata, trafik och park är inte bemannad med personal för att täcka genomförande av investeringar i byar med enskilt huvudmannaskap.

Den otydliga ansvarsfördelningen som råder gör det svårt att klargöra vem som ska göra vad och när, vilket behöver bli tydligare. I många fall finns det gråzoner där dagens otydlighet medför att ingen riktigt vet vad som gäller.

6.3 Nedfallet träd i Billinge

Under våren 2020, i ett rejält blåsväder, trillade ett träd in på en fastighet i Billinge. Trädet stod placerat vid Måns Andreas väg 5, utanför fastighetsgräns, se bild 3.

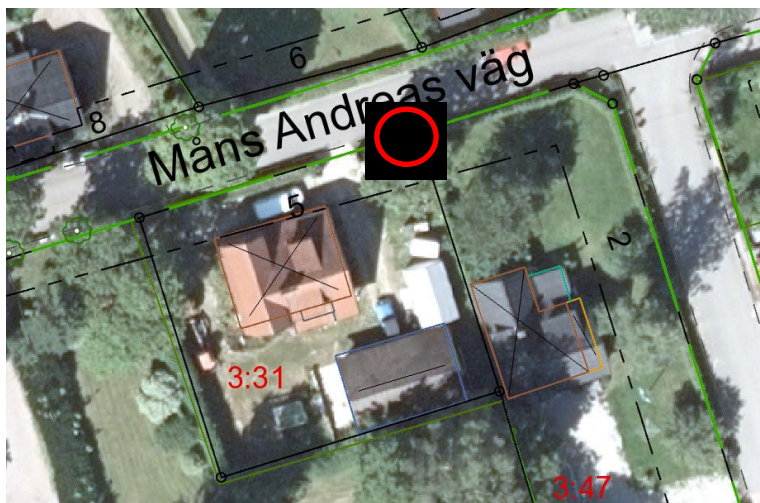


Bild 3: Trädets placering vid Måns Andreas väg 5 i Billinge.

Det rådde oklarhet i vem som var ansvarig för att forsla bort trädet. Kommunen förde en dialog med vägföreningen gällande trädet och dess placering, men vägföreningen kände inte till att trädet tillhörde vägen och dess vägområde, utan menade att trädet var placerat i en gräsremsa som tillhörde kommunen. Med tanke på att kommunen sköter alla grönområden som är allmän platsmark inom orten ansåg vägföreningen att även detta träd ingick. Längs Stationsvägen till exempel, i höjd med Rönneådalsvägen, finns en

allé med oxlar som kommunen sköter via entreprenör. Dessa träd ingår i kommunens skötsel, men inte träden längs Måns Andreas väg.

Trädet som trillade hade växt under många år, vilket gjorde att en del av stammen befann sig inne på fastighetsägarens tomt. Ärendet slutade med att fastighetsägaren själv sågade isär det eftersom vägföreningen menade att det stod inom tomten. Skadorna som rötterna orsakat vägen skulle vägföreningen åtgärda. Själva roten kunde inte fastighetsägaren ta bort, vilket kommunen löste med hjälp av den kommunalt upphandlade entreprenören Green.

Att dels reda ut vem som var ansvarig för trädet och sedan få det bortforslat tog lång tid. En otydlig ansvarsfördelning mellan kommun och vägförening gjorde också att fastighetsägaren tillslut fick ta bort trädet själv från sin tomt.

6.4 Klagomål och synpunkter

Via avdelningen Gata, trafik och parks felanmälansystem, Infracontrol, inkommer det årligen en mängd felanmälningar, synpunkter, klagomål och önskemål. Systemet kan användas av kommunens alla medborgare och felanmälningar görs enklast via en digital app.

Många felanmälningar rör de orter där det finns vägföreningar och under år 2020 inkom cirka 190 felanmälningar från dessa orter. Många ärende rör gatubelysning, men också skymmande vegetation, häckar, träd, buskar, gräsklippning, vandalism och nedskräpning samt trafikrelaterade frågor. En del av frågorna rör ärenden som vägföreningarna ansvarar för, men för medborgaren kan det vara svårt att veta vart man ska vända sig gällande vilket ärende. Många av frågorna hamnar därför hos kommunen, som i sin tur får kontakta respektive vägförening och slussa ärendena vidare.

En otydlig ansvarsfördelning mellan kommunen och vägföreningarna medför att många felanmälningar oftast hamnar hos kommunen. Att medlemmarna i vägföreningarna inte riktigt vet vart de ska vända sig gällande olika typer av frågor tyder också på en otydlighet eller att engagemanget i vägföreningarna är litet. Medborgarna känner inte till att det finns en viss ansvarsfördelning och samtidigt kan det upplevas som rörigt att vissa ärenden behandlas av kommunen och andra har vägföreningen ansvar för.

Den otydliga ansvarsfördelningen kan medföra merarbete hos både kommunen och vägföreningarna när ärenden måste tas emot och granskas, för att sedan skickas vidare till rätt instans. Det innebär en ineffektiv ärendehandläggning och onödig arbetsbelastning på personalresurserna.

6.5 Grävningar och trafikanordningsplaner

När grävningar ska utföras i våra byar skickas ofta grävansökan till kommunen då entreprenören inte känner till att det finns en vägförening i orten som är väghållare. I dessa fall skickar kommunen vidare ansökningarna till respektive vägförening på aktuell ort, vilket ger en utökad arbetsbelastning för de tjänstepersoner som arbetar med frågorna.

I samband med grävningar tas i de flesta fall en trafikanordningsplan fram, vilken ska visa hur trafiken ska omledas eller dirigeras på grund av ett vägarbete. I trafikanordningsplanen ska det även framgå vilka tillfälliga skyltar som behövs, så att trafikanterna kan förstå hur de ska agera och göra rätt. Det kan till exempel handla om tillfälliga stanna- och parkeringsförbud.

I de fall skyltar kräver en lokal trafikföreskrift blir kommunen involverad, under förutsättning att vägföreningarna känner till vilken skyltning som har det kravet. Hittills har kommunen inte blivit kontaktad av vägföreningarna gällande någon trafikanordningsplan vars skyltning kräver lokal trafikföreskrift. Detta kan tyda på att varken vägföreningarna eller entreprenören har kunskap om vilken skyltning som kräver föreskrift för att den ska vara giltig.

Utöver grävningar och trafikanordningsplaner svarar kommunen även för tillståndsprövning för upplåtelse av allmän plats för olika evenemang i orter där enskilt huvudmannaskap gäller, vilket innebär att kommunen ger tillstånd för ansökan om olika tillställningar på ytor där kommunen inte är huvudman.

6.6 Parkeringsövervakning

Kommunen har ansvar för parkeringsövervakning på allmän plats eller kommunal mark, vilket gör att felparkeringsavgift kan åläggas den trafikant som inte följer parkeringsreglerna. Det är polisen eller kommunens förordnade parkeringsvakter som får utfärda parkeringsanmärkningar enligt Lag om felparkeringsavgift (1976:206). Kommunens parkeringsvakter ska uppfylla kraven enligt Lag om kommunal parkeringsövervakning (1987:24) för att få bevaka.

För felparkering på privat mark är det markägaren som har rätt att ta ut en kontrollavgift enligt Lag om kontrollavgift vid olovlig parkering (1984:318) för det område där det är förbjudet att parkera. För dessa områden är det viktigt att skyltar och parkeringsvillkor är synliga och tydliga samt att kontrollavgiften inte överstiger felparkeringsavgiften som finns i kommunen.

I Eslövs kommun sker parkeringsövervakning i de orter där det finns vägföreningar. Parkeringsövervakning sker inte kontinuerligt, utan vid behov då vägföreningarna hör av sig, vilket oftast är några gånger per kvartal. I de

flesta fall rör det sig ofta om parkering som sker längre tid än tillåtet eller parkeringssituationer som är trafikfarliga. Vid bevakning i byarna kan ibland skyltar upptäckas som saknar lokal trafikföreskrift. Detta gör att parkeringsvakterna inte kan utfärda parkeringsböter vid till exempel ett parkeringsförbud eller dylikt om den lokala trafikföreskriften inte är beslutad.

7 Möjliga åtgärder

För att kunna arbeta vidare med de svårigheter och konsekvenser som utredningen visar gällande problematik, ansvar, skyldigheter och möjligheter behöver ett politiskt inriktningsbeslut tas. Avdelningen Gata, trafik och park föreslår följande tre möjliga åtgärder för vidare arbete:

7.1 Kommunalt huvudmannaskap (1)

Erfarenhet och utvärdering från andra kommuner visar på att ett formellt och komplett övertagande med ändring av detaljplan, upphävande av förrättningar med mera är den mest rättssäkra metoden. I det arbetet bör man ha inställningen att all planlagd allmän plats i området ska omfattas av övertagandet.

Att införa kommunalt huvudmannaskap i de orter där det idag finns enskilt huvudmannaskap skulle medföra att den otydliga ansvarsfördelningen klargjordes genom att både drift, underhåll och investeringar inom all allmän platsmark hamnar under kommunalt ansvar. Idag görs många kommunala investeringar redan i dessa orter, till exempel investeringar via årsanslag, landsbygdsutveckling samt E-förslag, vilket skulle falla ut mer naturligt och korrekt med ett kommunalt huvudmannaskap. Det skulle också innebära att medlemmarna i vägföreningarna inte längre blir uttaxerade via andelstal som delägare i en gemensamhetsanläggning, utan betalar den kommunala skatten som övriga medborgare i tätorter med kommunalt huvudmannaskap. Idag betalar delägarna både kommunal skatt och blir uttaxerade via andelstal av sin vägförening.

Att förändra huvudmannaskapet innebär att de gällande detaljplanerna måste ändras, vilket kommer att ta tid då det finns nio byar med enskilt huvudmannaskap som behöver göras om. Dock är det inte säkert att samtliga vägföreningar önskar att förändra huvudmannaskapet. Anpassningen måste också göras i praktiken genom att vägföreningarna upplöses och kommunen rent praktiskt tar över driften av de gator och vägar som vägföreningarna ansvarar för idag. Detta kräver resurser inom ett flertal av kommunens förvaltningar såsom detaljplanering, mark- och exploatering samt inom avdelningen Gata, trafik och park. Det är viktigt att planhandläggarna är med och utvärderar möjligheterna för ett kommunalt övertagande. Processen för

att ändra eller ersätta samtliga detaljplaner i en tätort är resurskrävande både ekonomiskt och tidsmässigt.

När förändringen väl genomförs krävs en översyn och omfördelning av kommunens budget för drift, men då grönytor redan idag sköts av avdelningen Gata, trafik och park är det i huvudsak mängden gator och vägar som ökar. Inför övertagandet är en besiktning och genomgång av aktuella gator och vägar som ska tas in i den kommunala driften önskvärd. Det kan bli nödvändigt med en upprustning av vägar för att komma upp i kommunal vägstandard om ett kommunalt övertagande blir aktuellt och i så fall blir en viktig del att ta ut gatukostnader för att kunna finansiera detta. Gatukostnaderna gör att samfällighetsföreningen och dess medlemmar får betala hela, eller delar av den upprustning som krävs.

Att ändra huvudmannaskapet kan också innebära att kommunen blir skyldig att lösa in mark som föreningarna haft rättighet till och som kommunen inte äger. Det kan också uppkomma ersättningssituationer mellan kommun och vägförening som behöver utredas vidare samt skattemässiga aspekter vid exploatering som bör belysas och som kan öka eller minska möjligheterna till utveckling av de orter som idag har enskilt huvudmannaskap.

Styrelsen i Flyinge vägförening har via en motion fått in förslag om att upplösa föreningen och därmed ställt frågan vidare till kommunen om och hur detta kan göras. Flyinge kan förslagsvis vara den ort där en ändring av huvudmannaskapet sker först och som sedan utförs i övriga orter efter hand.

För att säkerställa att vägföreningens medlemmar vill att kommunen ska ta över ska det finnas beslut om att ansöka om övertagande från en årsstämma. Vägföreningen ska informera sina medlemmar om utredningarnas innehåll samt kommunfullmäktiges beslut i frågan. I ett senare skede behövs ytterligare årsstämmebeslut i föreningen för att besluta om den ska gå vidare i processen. Vid den tidpunkten ska det vara tydligt vilka kostnader ett övertagande medför för föreningen och i förlängningen för dess medlemmar.

Kommunalt huvudmannaskap	
<i>Fördelar</i>	<i>Nackdelar</i>
Otydlig ansvarsfördelning klargörs	Tids- och resurskrävande att ändra detaljplaner
Kommunala investeringar utförs korrekt (årsanslag, landsbygdsutveckling, E-förslag)	Översyn och omfördelning av driftbudget krävs för övertagande av vägföreningarnas gator och vägar
Uttaxering via andelstal försvinner för fastighetsägarna	Eventuellt behöver mark lösas in som kommunen inte äger

Kräver inget engagemang, ansvarstagande eller resurser från fastighetsägarna	Ersättningssituationer och skattemässiga aspekter måste utredas
Utbetalning av kommunala driftbidrag till vägföreningarna upphör	Medbestämmandet för vägföreningarna försvinner

7.2 Enskilt huvudmannaskap på ett regelrätt sätt (2)

Att behålla enskilt huvudmannaskap i aktuella orter enligt gällande detaljplaner skulle innebära att varje vägförening har ansvar för drift, underhåll och investering för all den allmänna platsmarken som ingår inom respektive Orts verksamhetsområde – enligt samfällighetslagen (1973:1150), och anläggningslagen (1973:1149). De grönområden som idag ombesörjs och bekostas av kommunen skulle istället skötas av respektive vägförening, vilket kräver att fattat beslut år 1980 upphävs. Likaså skulle gång- och cykelvägar, dagvattenbrunnar och lekplatser som befinner sig inom grönområdena samt gatubelysning längs föreningarnas gator och vägar ingå under föreningarnas ansvar.

Idag kan vägföreningarna söka kommunala vägbidrag för drift och underhåll av gator och vägar inom sitt verksamhetsområde. Att sköta en gemensamhetsanläggning där allt ansvar ingår skulle troligtvis medföra att fler kommunala bidrag behöver upprättas, till exempel bidrag för skötsel av lekplatser, grönområden respektive belysning. Likaså skulle det sannolikt innebära att varje delägande fastighetsägare blir uttaxerad en större årlig summa av sin vägförening än vad som uttaxeras idag.

Enskilt huvudmannaskap kräver stort engagemang, ansvarstagande och resurser från de delägande fastighetsägarna. Det är också viktigt att det som anläggs håller rätt standard och att det finns kompetens inom vägföreningen så att de åtgärder som behöver utföras inom gemensamhetsanläggningen blir utförda på rätt sätt. Viktiga aspekter är till exempel kunskap om biotopskydd, regler kring ogräsbekämpning, trafiksäkerhetsarbete samt förorenade massor. Likaså måste det finnas en säkrad budget så att både drift, underhåll och utveckling fungerar på sikt. En risk är annars att kommunen får åtgärda och lösa framtida problem som vägföreningarna ställs inför.

En fördel med enskilt huvudmannaskap är högre medbestämmande, vilket gör att vägföreningarna kan påverka sin närmiljö på ett helt annat sätt än vid kommunalt huvudmannaskap, men det kräver stort engagemang av alla medlemmar och inte enbart styrelsen.

Kommunen kan fortsätta att detaljplanlägga tätorterna med enskilt huvudmannaskap och som särskilt skäl åberopa att det redan är enskilt

huvudmannaskap i befintlig bebyggelse. Framförallt de i översiktsplanen prioriterade tätorterna kommer att fortsätta växa och nya ytor kommer troligen att läggas till vägföreningarnas ansvar. Förvaltningens komplexitet kommer att öka med tätortens storlek.

Enskilt huvudmannaskap på ett regelrätt sätt	
<i>Fördelar</i>	<i>Nackdelar</i>
Otydlig ansvarsfördelning klargörs - all drift, underhåll och investering sköts av vägföreningarna	Uttaxering via andelstal kvarstår för fastighetsägarna, och avgifter behöver förmodligen höjas
Högre medbestämmande för vägföreningarna kvarstår	Utbetalning av kommunala driftbidrag till vägföreningarna kvarstår
	Fler kommunala bidragsformer behöver förmodligen upprättas
	Kräver stort engagemang, ansvarstagande och resurser från fastighetsägarna

7.3 Bibehålla enskilt huvudmannaskap men med tydligare ansvarsfördelning mellan kommun och vägförening (3)

Att bibehålla enskilt huvudmannaskap med den uppdelning som finns idag, men med tydligare ansvarsfördelning, skulle innebära att det beslut som togs 1980 gällande kommunal skötsel av grönområden behöver konkretiseras så att gränsdragningen mellan vägförening och kommun blir mycket tydligare. Förslagsvis kan system så som Geosecma användas, så att det tydligt via kartor och GIS framgår vem som ansvarar för vad. En dialog med vägföreningarna är viktig för att en ansvarsfördelning ska bli korrekt. Det behöver också fattas beslut angående om gång- och cykelvägar, dagvattenbrunnar, lekplatser och belysning fortsatt ska skötas av kommunen, vilket inte finns specificerat i beslutet från 1980. Ansvarsfördelningen kan förslagsvis stödjas av avtal mellan respektive parter.

De satsningar och investeringar som kommunen redan gör i orter med vägföreningar bör även utredas eftersom föreningen har det formella ansvaret för huvudmannaskapet som fortsatt ska verka. Föreningen äger fortfarande sin anläggning och ska besluta om upprustning och nyinvesteringar. Kollektivtrafiksatsningar samt ansvar för belysning och lekplatser i orter med enskilt huvudmannaskap bör rimligen kommunen ansvara för, men andra typer av investeringar så som lökplanteringar och trädplanteringar bör åligga respektive vägförening. Likaså medför den kommunala landsbygdsutvecklingen och möjligheten till E-förslag att kommunala satsningar görs på allmänna platser i orter där vägföreningar verkar enligt det enskilda huvudmannaskapet. Ska dessa satsningar

genomföras måste det finnas medel för den drift och det underhåll som de genererar, och inte bara för själva investeringen. Det måste också klargöras vem som äger ansvaret att sköta drift och underhåll efter att investeringen är genomförd.

Bibehålla enskilt huvudmannaskap men med tydligare ansvarsfördelning mellan kommun och vägförening	
Fördelar	Nackdelar
Otydlig ansvarsfördelning klargörs på ett tydligare sätt - beslut från 1980 konkretiseras	Uttaxering via andelstal kvarstår för fastighetsägarna
Kommunala satsningar och investeringar utreds - kvarstå eller ej?	Kräver fortsatt engagemang, ansvarstagande och resurser från vägföreningarna
Högre medbestämmandet för vägföreningarna kvarstår	Utbetalning av kommunala driftbidrag till vägföreningarna kvarstår

8 Diskussion och slutsats

Enligt huvudregeln i 4 kap. 7 § i plan- och bygglagen (2010:900) är kommunen huvudman för allmänna platser, men vid särskilda skäl kan huvudmannaskapet vara enskilt. I nio orter inom Eslövs kommun är huvudmannaskapet enskilt, vilket innebär att fastighetsägarna inom orten har ansvar för såväl investering som drift och underhåll av den allmänna platsen.

Det är viktigt att man har utgångspunkten att kommunen ska vara huvudman för allmänna platser, vilket PBL säger, men det finns många andra aspekter som måste vägas in som till exempel ekonomi, säkerhet, genomförbarhet, handlingskraft, tillgänglighet och tillträde. Hur huvudmannaskapet ska se ut i framtiden är en komplex fråga där många olika aspekter måste ställas mot varandra, men med tanke på de oklarheter som finns idag är en förändring nödvändig.

Det beslutet som togs 1980 gällande kommunal skötsel av grönområden inom vägföreningarnas verksamhetsområden har med tiden förändrats och utökats. Inom grönområdena sköter kommunen även gång- och cykelvägar, lekplatser samt dagvattenbrunnar samt all gatubelysning längs vägföreningarnas gator.

Förutom skötsel av grönområdena utför kommunen idag även diverse investeringar på allmänna ytor inom orterna där enskilt huvudmannaskap gäller, trots att detta ansvar vilar på respektive vägförening. Ansvarsfördelningen har med åren blivit mer och mer otydlig, vilket har inneburit att kommunen har agerat och utfört åtgärder i större utsträckning än vad beslutet från 1980 innefattar. Idag utför kommunen investeringar via

bland annat årsanslag, landsbygdsutveckling och E-förslag i orter där varje vägförening bär det formella ansvaret. Enligt tidigare budgetuppföljningar har kommunen gjort investeringar i aktuella byar sedan år 2012.

Om kommunen ska fortsätta göra satsningar och investeringar i orter med enskilt huvudmannaskap bör huvudmannaskapet ändras så att detta utförs på ett regelrätt sätt. Idag agerar kommunen som om det vore kommunalt huvudmannaskap, men vägföreningarna är aktiva och har det fortsatta formella ansvaret. De äger fortfarande sin anläggning och ska besluta om upprustning och nyinvesteringar och är sakägare i framtida planändringar samt i ny planläggning i angränsande områden.

Fördelarna med vägföreningssystemet är bland annat att ansvaret ligger hos lokalsamhället vilket ger mervärden. Kommunen bör dock ställa sig positiv till ett övertagande av huvudmannaskapet för allmän plats om en vägförening i tätort så begär, eftersom det ger likställighet, samordningsvinster, rådighet och sannolikt lägre kostnader.

ESLÖVS KOMMUNS FÖRFATTNINGSSAMLING**NR 37****BESTÄMMELSER FÖR KOMMUNALT BIDRAG TILL ENSKILD
VÄGHÅLLNING M.M. I ESLÖVS KOMMUN**

Antagna av kommunfullmäktige den 28 april 1986.

Ändr. 31 oktober 1988 samt 14 december 1992 att gälla fr.o.m. 1 januari 1993.

A Allmänna förutsättningar

1. Bidrag lämnas för väg avsedd för allmän motorfordonstrafik och vars väghållning är ordnad genom i kommunen verksam vägförening, vägsamfällighet, gemensamhetsanläggning eller genom avtal om samverkan mellan väghållare.
2. Med vägsamfällighet avses i dessa bestämmelser vägsamfällighet bildad genom förrättning enligt 2 kap 1939 års lag om enskilda vägar.
3. Med vägförening avses i dessa bestämmelser vägförening bildad genom förrättning enligt 3 kap 1939 års lag om enskilda vägar.
4. Med gemensamhetsanläggning avses i dessa bestämmelser sådan gemensamhetsanläggning som bildats genom förrättning enligt 1973 års anläggningslag och som underhåller väg som är mer än 400 m och är avsedd för motorfordonstrafik. Vid beräkning av bidrag jämföras gemensamhetsanläggning med vägsamfällighet.
5. Med avtal om samverkan mellan väghållare avses i dessa bestämmelser av kommunen godkänt avtal, som reglerar underhåll av väg som är mer än 400 m och avsedd för allmän motorfordonstrafik. Vid beräkningen av bidrag jämföras sådan samverkan med vägsamfällighet.
6. Bidrag lämnas endast för vägdel som är belägen inom kommunen.
7. Väg, för vilken kommunalt driftbidrag lämnats
 - skall genom barmarksunderhåll och vinterväghållning vara fullt framkomlig hela året på ett ändamålsenligt och trafiksäkert sätt,
 - skall ifråga om underhåll vara underkastad kommunens kontroll,
 - får ej utan kommunens medgivande stängas för allmän trafik.
8. Vid utförande av arbeten för vilka istandsättningsbidrag eller särskilt byggnadsbidrag lämnats ska kommunen ha möjlighet att utöva erforderlig kontroll.

9. Annan användning av erhållet bidrag än som anges nedan får endast ske efter godkännande av tekniska nämnden.
10. Om kommunen finner att bidrag använts för icke avsett ändamål, att väg inte underhålls på tillfredsställande sätt, att väg avstängts för allmän trafik utan kommunens medgivande eller att vägförening ej redovisar hur istandsättningsbidrag använts kan bidragsmottagare åläggas att återbetala erhållna bidrag.

B Bidragsformer

1. Driftbidrag

Driftbidrag skall användas för barmarksunderhåll och vinterväghållning samt för anskaffande av erforderliga redskap.

Driftbidrag lämnas för

- väg eller vägdel för vilken statsbidrag erhålles med ett belopp av 0,3 A kr/m
- väg eller vägdel för vilken statsbidrag ej erhålles till vägförening med ett belopp av A kr/m och till vägsamfälligheter med ett belopp av 0,7 A kr/m

där A är bidraget per meter väg och bestämmes av formeln

$$11 \times 0,3 A + 12 \times A + 13 \times 0,7 A = B$$

där

11 = total väglängd för vägföreningar/vägsamfälligheter
med statsbidrag

12 = total väglängd för vägföreningar utan statsbidrag

13 = total väglängd för vägsamfälligheter utan statsbidrag

B = av kommunfullmäktige fastställt anslag till driftbidrag

2. Nyanläggningsbidrag

Nyanläggningsbidrag skall användas för nyanläggning och ombyggnad av väg eller bro med sidoanordningar och avvattning samt för nytt asfaltslitlager.

Nyanläggningsbidrag lämnas som årligt bidrag till vägföreningar.

Av kommunfullmäktige årligen beslutat totalt bidrag fördelas på vägföreningarna i proportion till väglängden inom respektive vägförenings verksamhetsområde oberoende av eventuella statsbidrag.

Erhållet bidrag skall ha utnyttjats för sitt ändamål inom tre år. Om särskilda skäl föreligger kan tekniska nämnden efter särskild ansökan bevilja förlängd utnyttjandetid.

3. Särskilt byggnadsbidrag

Särskilt byggnadsbidrag kan erhållas för utförande av nyanläggning eller ombyggnad, som är av större omfattning för vägförening eller vägsamfällighet och som ej omfattas av nyanläggningsbidrag.

4. Bidrag för skötsel av vägföreningars grönområden

Efter anmälan av vägförening ombesörjer och bekostar kommunen tillsvidare skötseln av de grönområden, som är belägna inom i kommunen verksam vägförenings verksamhetsområde.

C Ansökan om bidrag

Ansökan om driftbidrag och nyanläggningsbidrag skall ha inkommit till kommunen senast 30 april varje år. Ansökan skall göras på särskild blankett. Vid ansökan skall lämnas redogörelse för hur kommunala nyanläggningsbidrag utnyttjas.

Ansökan om särskilt byggnadsbidrag skall göras skriftligen till kommunen och ha inkommit senast tre månader innan arbetet beräknas bli påbörjat.

D Utbetalning av bidrag

Driftbidrag utbetalas under augusti månad året efter det kalenderår bidraget avser.

Nyanläggningsbidrag utbetalas under augusti månad det kalenderår bidraget avser.

Särskilt byggnadsbidrag utbetalas efter att arbetet färdigställts och godkänts vid slutbesiktning. Utbetalning görs inom en månad efter att kommunen fattat beslut om bidrag. Vid större arbeten kan a-conto-utbetalning ske mot verifikationer.

Av kommunstyrelsens protokoll framgår att gatuchefen i ärendet avlåtit tjänsteskrivelse, vilken jämte ekonomichefens därå tecknade täckningsförslag lyder sålunda:
"Kommunstyrelsen" etc. Bil. § 20 b

Kommunfullmäktige beslutar vid givna propositioner utan omröstning med bifall till kommunstyrelsens i ärendet gjorda framställning

att bevilja kommunstyrelsen anslag om 110.000 kronor till kostnader för inköp av ny traktor, vilket anslag skall täckas ur medel i särskild investeringsfond för förråd, bilar, maskiner och verktyg.

§ 21

Bidr. till
enskilda
vägar inom
kommunen m.m.

Upptages till behandling ärende angående bidrag till enskilda vägar inom kommunen m.m., varom kommunstyrelsen den 4 februari 1980, § 80, gjort framställning.

I detta sammanhang återupptages till behandling av Tage Johansson m.fl. väckt motion angående skötsel och underhåll av parker och andra grönområden samt gator inom byggnadsplanlagda områden, vilken motion kommunfullmäktige den 25 oktober 1976, § 139, remitterat till kommunstyrelsen för yttrande.

Av kommunstyrelsens protokoll framgår att bitr. gatuchefen och parkchefen i ärendet avlåtit denna tjänsteskrivelse:

"Kommunstyrelsen" etc.

Bil. § 21 a

Ekonomichefen har i ärendet avlåtit detta tjänsteyttrande:

"Till" etc.

Bil. § 21 b

I ärendet yttrar sig Georg Welin, Malte Jeppsson samt Gunnar Johnsson.

Gatuchefen.
14/3-80
J. Nilsson
10/4-80

inl

Kommunfullmäktige beslutar vid givna propositioner utan omröstning med bifall till kommunstyrelsens framställning

att till vägsamfälligheter, vilka erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 30 % av den utav statens vägverk beräknade driftkostnaden,

att till vägsamfälligheter, vilka icke erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 70 % av beräknade driftkostnader enligt statens vägverks beräkningsmodell för enskilda vägar av klass I,

att till vägföreningar, vilka erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 30 % av den utav statens vägverk beräknade driftkostnaden,

att till vägföreningar, vilka icke erhållit statligt driftbidrag för väg eller del av väg, skall för vägen eller vägdelen årligen utgå kommunalt bidrag motsvarande 100 % av beräknade driftkostnader enligt statens vägverks beräkningsmodell för enskilda vägar av klass II respektive klass IV beroende på om vägen eller vägdelen är belagd eller icke,

att bidragen i övrigt skall utgå enligt de grunder som beslutats av kommunfullmäktige den 28 februari 1972, § 25,

att vad kommunfullmäktige sålunda beslutat beträffande bidragsnormer skall tillämpas på utbetalningar av bidrag, som sker från och med år 1980 till vägsamfälligheter och vägföreningar,

att skötseln av de grönområden, som är belägna inom de i kommunen verksamma vägföreningarnas verksamhetsområden, skall - därest vägförening så beslutar - från och med den 1 januari 1980 tillsvidare ombesörjas och bekostas av kommunen,

att bevilja kommunstyrelsen anslag om 50.000 kronor till kostnader för parkförvaltningens skötsel av grönområden i kommunen inom vägföreningars verksamhetsområden under år 1980, vilket anslag skall täckas ur medel till kommunfullmäktiges förfogande i innevarande års budget.

samt att förklara att den av Tage Johansson m.fl. väckta motionen angående skötsel och underhåll av parker och andra grönområden samt gator inom byggnadsplanlagda områden härmed skall anses besvarad.

§ 22

Bost.för-
sörjnings-
progr. för
åren 1980-1984

Upptages till behandling ärende angående antagande av förslag till bostadsförsörjningsprogram för Eslövs kommun avseende åren 1980-1984, varom kommunstyrelsen den 4 februari 1980, § 81, gjort framställning.

Av kommunstyrelsens protokoll framgår att fastighetschefen avlåtit tjänsteskrivelse, vilken jämte därvid fogat förslag till bostadsförsörjningsprogram lyder sålunda:

"Till" etc.

Bil. § 22 a

"Bostadsförsörjningsprogram" etc.

Bil. § 22 b

I ärendet föreligger vidare dessa statistiska uppgifter rörande nybyggnadsverksamheten inom kommunen:

"Statistik" etc.

Bil. § 22 c

I ärendet förekommer överläggning. Härunder yrkar Gunnar Nilsson att kommunfullmäktige måtte antaga det föreliggande förslaget till bostadsförsörjningsprogram med följande ändringar, nämligen att beträffande Harlösa under ett vart av åren 1980-1984 måtte upptagas endast fyra styckebyggnadsmåhus samt att servicehus med dagcenter skall upptagas år 1980. Karl Andersson yrkar, att kommunfullmäktige måtte antaga det föreliggande förslaget till bostadsförsörjningsprogram med följande ändringar, nämligen dels att för år 1980 skall övriga

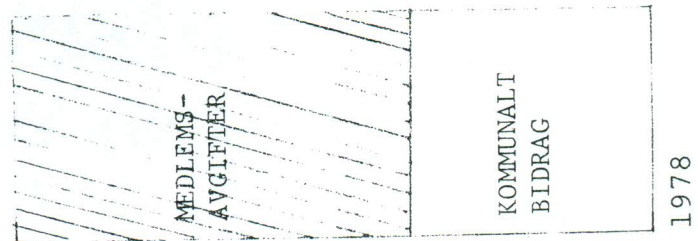
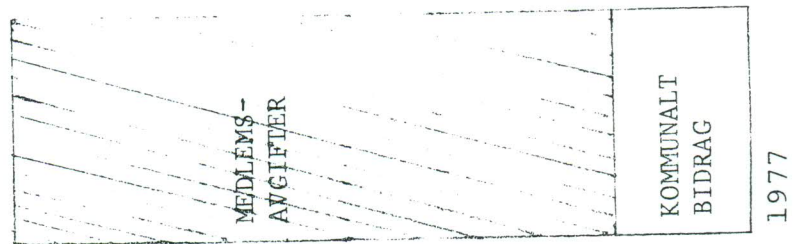
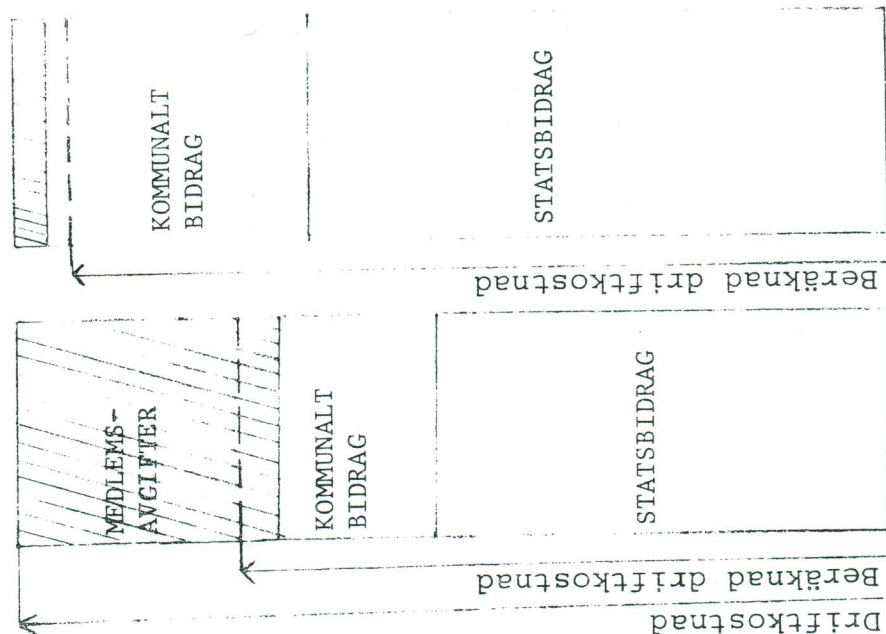
Bl. 4

GRAFISK SAMMANSTÄLLNING AV DRIFTKOSTNADER AVSEENDE BIDRAG TILL ENSKILD VÄGHÅLLNING INOM ESLÖVS KOMMUN

Vägföreningar
1 cm = 50 öre

Vägar utan statsbidrag
1 cm = 20 öre

Vägar med statsbidrag
1 cm = 20 öre



Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 71

MOS.2021.0227

Utredning Enskilda vägar – rapport gällande kommunal bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun

Ärendebeskrivning

De senaste åren har frågan om bidragsnivån för vägbidrag lyfts av vägföreningar och vägsamfälligheter i Eslövs kommun. Föreningarna ställer sig frågande till om indexuppräknings har gjorts de senaste åren och menar på att bidragsnivån inte har följt kostnadsutvecklingen för drift, underhåll och nyanläggning.

Avdelningen Gata, trafik och park har fått i uppdrag av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att utreda och se över:

- gällande bidragsnivå samt hur den har räknats upp,
- beräkningsmodellen som används,
- samt vad som är grunden till dagens bidragsnivåer.

Syftet med utredningen är också att undersöka hur bidragsnivåerna ser ut i andra kommuner samt hur Trafikverkets beräkningsmodell är uppbyggd. Avsikten är också att ta reda på vad skötseln kostar per löpmeter för kommunal väghållning samt för enskild väghållning, så att en jämförelse kan göras. Sammantaget ska detta ge svar på om dagens bidragsnivå behöver justeras eller inte.

Om en ny bidragsnivå behöver tas fram ska den grunda sig i och utgå ifrån den kvalitet på drift och skötsel som finns på vägar och gator där kommunen är huvudman (Eslöv, Marieholm och Löberöd).

Utredning ska vara klar inför budgetdialogen i maj 2021, så att en eventuell ny bidragsnivå kan tas med i budgetarbetet inför budget 2022.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Utredning enskilda vägar - rapport gällande kommunal bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun
- Utredning Enskilda vägar - rapport gällande kommunal bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar Slutversion
- Bilaga 1 - Bidrag till enskilda vägar inom Eslövs kommun
- Bilaga 2 - Eslövs kommuns författarsamling nr 37
- Bilaga 3 - Budgetjämförelse i figurformat
- Bilaga 4 - Beräkningar av kommunala kostnader
- Bilaga 5 - Sammanställning index för enskilda vägar 1967 - 2020

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Beredning

Avdelningen Gata, trafik och park har arbetat med utredningen ”Enskilda vägar – utredningsrapport gällande bidragsmodell samt vägbidrag för enskilda vägar i Eslövs kommun” under månaderna januari-mars 2021. För att kunna besvara de frågeställningarna som uppdraget rör har olika lagar, regelverk och författarsamlingar studerats. Likaså har flertalet beräkningar utförts med hjälp av tidigare kommunala budgetar samt årsredovisningar som sex olika vägföreningar har inkommit med. En omvärldsbevakning har också gjorts där andra kommuner har besvarat relevanta frågor kopplade till vägbidrag för enskilda vägar. Nedan sammanfattas vad utredningen har visat:

Gällande bidragsnivå samt hur den har räknats upp

I Eslövs kommuns budget finns det idag avsatt 1,4 mnkr för utbetalning av driftbidrag och nyanläggningsbidrag till enskilda vägar samt 300 tkr för särskilt byggnadsbidrag (tillkom först år 2017). Totalt finns därmed 1,7 mnkr i bidragsmedel.

Drift- och nyanläggningsbidraget om 1,4 mnkr har varit oförändrat sedan en höjning om ca 3,2 procent skedde år 2014. Året dessförinnan skedde en höjning på 0,5 procent. Av de 1,4 mnkr går 644 000 kr till driftbidrag, som tillfaller både vägföreningar och vägsamfälligheter. 756 000 kr av de 1,4 mnkr är nyanläggningsbidrag, vilket endast betalas ut till vägföreningarna.

För bidragsformen särskilt byggnadsbidrag (300 tkr), som kan sökas både av vägföreningar och vägsamfälligheter, har intresset än så länge varit svalt. Ett begränsat antal ansökningar har inkommit sedan det infördes och detta bidrag hanteras därför utanför fastställd budget för bidrag till enskilda vägar.

Budget för drift- och nyanläggningsbidrag har i Eslövs kommun, från år 2005 till år 2020, ökat med sammanlagt ca 7,7 procent. Detta samtidigt som Trafikverkets index under tidsperioden ökat med cirka 34,3 procent. Om Trafikverkets driftbidragsindex hade följts skulle drift- och nyanläggningsbidraget istället motsvarat en summa på 833 849 kr respektive 978 866 kr.

I Eslövs kommuns författarsamling nr 37 från 1993 finns gällande bestämmelser för bidrag till enskild väghållning. Formeln för beräkningsmodellen innebär att merparten av budgeten går till vägföreningarna i kommunen.

Beräkningsmodellen innebär att bidragsnivån inte blir förutsägbar för vägföreningar och vägsamfälligheter, eftersom den beror av antalet sökande. Till exempel fick de vägsamfälligheter som sökte driftbidrag 2016 cirka 6,7 procent högre bidrag än de

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

som sökte 2014, trots att budgeten var oförändrad mellan åren. Regelverket och bidragsmodellen är föråldrad. Bestämmelserna där bidragsmodellen formuleras har inte setts över på nästan 30 år. För exempel finns det särskilda byggnadsbidraget nedskrivet i bestämmelserna från 1993 men får en budget först 2017.

Beräkningsmodellen är, som den är utformad i dagsläget, även problematisk för handläggare inom Eslövs kommun av följande anledningar:

- Då själva bidragsbeloppet i kronor/löpmeter inte är fastställt går det inte att ge exakta svar på hur stort bidraget blir förrän alla inkomna ansökningar hanterats.
- Det är tidskrävande att uppdatera och beräkna varje års bidragsbelopp.
- Regelverket kring vilka väghållare som är bidragsberättigade är otydligt formulerat.

I och med att det inte går att finna hur bidragsmodellen togs fram blir det omöjligt att bedöma vad den baserats på. Det är inte möjligt att uppskatta huruvida bidragsmodellen har sin grund i vad en rimlig bidragsnivå är för att uppnå ett skäligt bidrag till drift och nyanläggning. I och med detta bör både bestämmelser och bidragsmodell ses över.

Dagens bidragsnivåer

Jämförelser av kostnader har gjorts mellan kommunen och de sex vägföreningar som återkopplade med ekonomiska redovisningar för åren 2018 och 2019. Eftersom kommunen inte exakt vet hur nyanläggningsbidraget används har drift- och nyanläggningsbidrag samt eventuella medlemsavgifter slagits samman och jämförts med kostnad för kommunal drift och underhåll samt investering.

Utredningen visar, efter att ett snitt är beräknat för åren 2018-2019, att kommunen hade ungefär 1,5 gånger så mycket medel i kronor per löpmeter väg i jämförelse med vägföreningarna. De flesta vägföreningar tar även ut en medlemsavgift för att öka sina intäkter, men ändå uppnår de inte samma medel i kronor per löpmeter väg som kommunen. En indexjustering enligt Trafikverkets driftbidragsindex skulle korrigera befintlig budget, så att bidragsnivåerna höjs.

Att kommunens budget är högre än vad som betalas ut i bidrag till enskilda vägarhållare kan bland annat bero på att det inom kommunens väghållningsområde finns gator och vägar som kräver en ökad drift och ett större underhåll. Hårt trafikerade vägar får ett ökat slitage i jämförelse med till exempel villagator och likaså kräver torg och andra hårdbelagda ytor också en viss drift och skötsel. Att uttaxera medlemmarna inom vägföreningarna medför att intäkterna kan öka, men med hur mycket är beroende av avgift samt antalet medlemmar. I vägföreningarna är

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

medlemsantalet många gånger större än i vägsamfälligheterna, vilket gör att de kan påverka sin budget på ett annat sätt. Medlemsavgifter kan å andra sidan ses som ytterligare beskattning, eftersom alla medborgare i kommunen redan betalar kommunal skatt. Att då dessutom behöva betala en vägavgift kan anses som fel och orättvist.

Det krav på organisationsnummer som lyfts i rapporten visar att ett behov av vidare utredning behövs, så att det blir tydligt vilka krav som är lämpliga att ställa för utbetalning av driftbidrag. De flesta kommuner ställer inte krav på organisationsnummer, vilket inte Trafikverket heller gör.

Omvärldsbevakning och statlig beräkningsmodell

Trafikverket har en utförlig modell när de beräknar vägbidrag. Modellen har en bidragsgrund som tar avstamp i vägens uppbyggnad, användning, trafikmängd och vilken klimatzon den befinner sig i. Utifrån detta klassificeras olika vägar in i kategorier där procentsatser fastställts som sedan multipliceras mot bidragsgrunden för vägen.

Av de kommuner som undersökts i omvärldsbevakningen baserar sex av tio sina bidragsmodeller på Trafikverkets beräkningar när det kommer till driftbidrag för vägföreningar som erhåller motsvarande statligt bidrag.

Eslövs kommun sticker ut i jämförelsen i och med det höga antalet vägföreningar i orterna utanför centralorten. Endast Kungsbacka kommun har fler. Bland de fyra kommuner som ger bidrag utifrån modellen kr/löpmeter har Eslövs kommun näst högst bidrag för vägföreningar och vägsamfälligheter utan statsbidrag. För vägsamfälligheter med statsbidrag däremot är Eslövs kommuns bidrag det lägsta. Eslövs kommun ger alltså, i relation till kommunerna i jämförelsen, relativt:

- låga bidrag till vägsamfälligheter som får statsbidrag,
- höga bidrag till vägsamfälligheter som inte får statsbidrag (särskilt med tanke på att vissa kommuner inte ger dessa något bidrag),
- medelhöga bidrag till vägföreningar.

Vägföreningarnas ansvar

Enligt huvudregeln i Plan- och bygglagen är kommunen huvudman för allmänna platser. Med allmän plats menas ett område i en detaljplan som är avsett för gemensamt behov, till exempel gata, torg eller park. Den som är huvudman för den

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

allmänna platsen har ansvaret att iordningsställa, utforma och underhålla platsen i enlighet med detaljplanens bestämmelser.

Om det finns särskilda skäl kan huvudmannaskapet istället beslutas vara enskilt. Ansvaret för att underhålla och ställa i ordning platsen vilar då istället på fastighetsägarna inom orten eller planområdet. Oftast sker förvaltningen genom att en samfällighetsförening bildas enligt reglerna i anläggningslagen (1973:1149). Eslövs kommun är huvudman för de allmänna platserna i Eslöv, Löberöd och Marieholm. I övriga tätorter inom kommunen är huvudmannaskapet enskilt. De allmänna platserna förvaltas då av en vägförening (samfällighetsförening) i respektive ort.

År 1980 övertog Eslövs kommun ansvaret för grönområden inom respektive vägförenings verksamhetsområde, vilket innebär att vägföreningarna inte längre ansvarar för drift och underhåll av dessa, trots att de ligger inom område med enskilt huvudmannaskap. Andra ansvarsområden som inte heller ingår idag är bland annat belysning, lekplatser och gång- och cykelvägar. En del av kommunens budget går bland annat till lekplatsåtgärder, gång- och cykelvägsåtgärder samt lökplanteringar och andra gröna investeringar i de olika orterna. Vad som ingår i vägföreningarnas ansvar behöver utredas.

Beslut

- att drift- och nyanläggningsbidragsnivån ska indexjusteras inför 2022 års budget enligt Trafikverkets driftbidragsindex för åren 2005-2020, vilket innebär att avsatt budget om 1,4 mnkr utökas med 415 tkr.
- att budget för särskilt byggnadsbidrag om 300 tkr utgår inför 2022 års budget. Inkomna ansökningar gällande särskilt byggnadsbidrag beslutas därmed istället i nämnden och hanteras löpande efter att de inkommer till kommunen. Ingen fastställd budget finns därmed för särskilt byggnadsbidrag.
- att avdelningen Gata, trafik och park får i uppdrag att fortsätta, med hjälp av konsult, utreda regelverk för vägbidrag och befintlig bidragsmodell samt tillsammans med ekonomiavdelningen utreda vilka krav som ska ställas på vägföreningar och vägsamfälligheter för utbetalning av vägbidrag, med mål att presentera ett förslag inför budgetbeslut 2023. Därmed äskas medel för konsult om 300 tkr inför 2022 års budget.
- att avdelningen Gata, trafik och park får i uppdrag att utreda vägföreningarnas roll som väghållare i tätbebyggda områden i Eslövs kommun kopplat till ansvar, skyldigheter och möjligheter samt problematik, med återkoppling till nämnden i

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

augusti 2021.

- att krav på organisationsnummer för utbetalning av driftbidrag inte ska ställas.

Beslutet skickas till

Avdelningen Gata, trafik och park

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Översiktlig utredning av e-förslaget om att
planera och bygga en skatepark i Löberöd
utifrån placering och kostnad**

11

MOS.2020.1171

2021-09-14
Christel Wohlin
+4641362985
christel.wohlin@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Översiktlig utredning av e-förslaget om att planera och bygga en skatepark i Löberöd utifrån placering och kostnad.

Ärendebeskrivning

Ärendet avser att utreda e-förslaget om att planera och bygga en skatepark i Löberöd utifrån placering och kostnad.

Beslutsunderlag

E-förslag om att planera och bygga en skatepark i Löberöd

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 4, 2021 E-förslag om att planera och bygga en skatepark i Löberöd.

Bilaga 1 Översiktlig utredning avseende placering och kostnad

Bilaga 2 Diagram: Antal invånare i Eslövs kommun.

Bilaga 3 Karta: Yta för skatepark

Bilaga 4 Karta: Förslagsställarens placering av skatepark

Bilaga 5 Möjliga platser för en skatepark

Beredning

Nämnden bör inför sitt beslut om investering även överväga vilka aktivitetsinvesteringar som ska finnas i respektive ort i kommunen och vad som styr vilka aktiviteter som finns var, eftersom liknande investeringar kan bli efterfrågade i övriga tätorter.

Ett e-förslag har lämnats in som handlar om att förslagsställaren vill att kommunen planerar och bygger en skatepark i Löberöd. Förslagsställaren framför att det dagligen förekommer ungdomar på skateboard som kör på trottoarer och vägar och att det finns en risk för skador på grund av detta. Förslagsställaren anser att kommunen bör planera och bygga en skatepark och detta skulle uppskattas av både ungdomarna och deras föräldrar. Förslag på plats och utrymme för placering av skateparken är vid Ölyckeskolan i Löberöd.

Förvaltningen anser att trots att Löberöd är den tredje största tätorten i Eslövs kommun så har Löberöd för litet underlag för att investeringen ska genomföras.

Ytan för en skatepark bör vara ca 300 kvadratmeter (kvm). Investeringskostnaden för en sådan yta utförd i betong uppgår till ca 2,7 miljoner kronor. Antal barn boende i Löberöd i åldern 0-19 år (2021-09-10) är 336 stycken, vilket per barn boende i Löberöd innebär en investeringskostnad på 8035 kr/barn. En liknande investering i Eslövs tätort med 4838 stycken barn i åldern 0-19 år (2021-09-10) innebär en investeringskostnad på 558kr/barn. Den årliga kostnaden för att underhålla skateparken i Löberöd beräknas uppgå till ca 69 000 kr, det vill säga 205 kr per barn och år. En liknande investering i Eslövs tätort med 4838 stycken barn i åldern 0-19 år (2021-09-10) innebär en underhållskostnad på 14 kr/barn. För att resultaten ska vara jämförbara har förvaltningen utgått ifrån att alla barn i alla åldrar 0-19 år använder skateparken, dock ser användningssituationen annorlunda ut i verkligheten.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska besluta hur Miljö och Samhällsbyggnad ska gå vidare i ärendet på sitt sammanträde den 29 september 2021.

Förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner utredningen och avslår förslaget med att bygga en skatepark i Löberöd.

Beslutet skickas till

Förslagsställaren
Publicering på hemsidan

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef för gata, trafik, park

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 4**MOS.2020.1171****E-förslag om att planera och bygga en skatepark i Löberöd****Ärendebeskrivning**

Ett e-förslag har lämnats in som handlar om att förslagsställaren vill att kommunen planerar och bygger en skatepark i Löberöd. Förslaget har varit publicerat på kommunens hemsida i 90 dagar och samlat in 57 underskrifter och en hel del positiva kommentarer.

Förslagsställaren framför i sitt förslag att han dagligen ser ungdomar på skateboard som kör på trottoarer och vägar och att det finns en risk för skador på grund av detta. Därför tycker han att kommunen bör planera och bygga en skatepark och detta skulle uppskattas av både ungdomarna och deras föräldrar. Han skriver också att det finns plats och utrymme vid Ölyckeskolan i Löberöd.

Beslutsunderlag

- E-förslag om att planera och bygga en skatepark i Löberöd

Beredning**Yrkanden**

Janet Andersson (S) yrkar på att ge förvaltningen i uppdrag att utreda e-förslaget utifrån placering och kostnad.

Beslut

- Uppdrar till förvaltningen att utreda e-förslaget om att planera och bygga en skatepark i Löberöd utifrån placering och kostnad.

Beslutet skickas till

Gata, trafik och park

Förslagsställaren

Publicering på hemsidan

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Översiktlig utredning avseende placering och kostnad

Vad ska finnas var?

Kommuninvånarna efterfrågar i större utsträckning än tidigare aktiviteter på kommunens allmänna ytor. Samhällets ökade individualisering gör att efterfrågan på utbudet av aktiviteter också breddas. Lekplatser och fotbollsplaner är inte längre de självklara aktiviteterna. Detta innebär att kommunen behöver ta ställning till och hitta en grundnivå och gränsdragning för framtida investeringar för att möta kommuninvånarnas efterfrågan av aktiviteter på den allmänna platsmarken.

- Hur ska kommunen möta denna efterfrågan?
- Ska kommunen möta efterfrågan?
- Var ska kommunen satsa?
- Ska alla tätorter ha tillgång till samma typ av aktivitet?
- Ska satsningar spegla invånarantalet i byarna och var ska gränsen gå?

I den antagna lekplatsplanen har nämnden tagit ställning till att storlek på tätorten och antal barn avgör om det finns behov av en områdeslekplats, det vill säga en lekplats med målgruppen barn i alla åldrar och där fler än tio barn kan vistas utan risk för konflikter. Lekplatsplanen klargör att i tätorter med över tusen invånare ska det finnas en områdeslekplats. I Eslöv ska det finnas en områdeslekplats där minst 75 barn upp till 12 år bor inom 300 meters promenad från lekplatsen.

Förvaltningen bedömer inte det möjligt att på ett liknande sätt, med ett ställningstagande kopplat till invånarantal, klargöra om anläggning av en skatepark i Löberöd är motiverat. Troligen börjar aktiviteten skate bli aktuell tidigast i åldern 5-9 år och troligen är det endast en mindre andel barn som använder sig av aktiviteten skate. Totalt antal barn i ålder 5-19 år i Löberöd uppgår då till 261 st. Ett högt antagande skulle vara att 50 % av dessa barn, det vill säga cirka 131 stycken, använder sig av aktiviteten skate. (Detta skulle innebära en investeringskostnad på ca 20 600 kr/barn.)

Vid anläggandet av en skatepark behöver även arean för parken beaktas. I en för liten park där åkarna måste trängas uppstår risk för kollisioner. Slutligen om skateparken innehåller för få skateelement innebär det att

besökarna snabbt tappar intresset för parken. För att kunna ta ställning till om en skatepark ska anläggas i Löberöd bör ovanstående argument beaktas och övervägas om skateparkens ändamål motiverar investering och drift.

Bilaga 2 visar *Antal invånare i Eslövs kommun*. Förvaltningen anser att trots att Löberöd är den tredje största tätorten i Eslövs kommun, så har Löberöd för litet underlag för att investeringen ska motiveras. Nedan visas ålders- och könsfördelning på barn 0-19 år i Löberöd. Betänk att det är en viss ålder, ett visst kön samt ett visst antal som har skateboard som intresse.

Tabell 1: Nedan visas ålders- och könsfördelning på barn 0-19 år i Löberöd.

Ålder	Totalt	Man	Kvinna
0-4	58	27	31
5-9	86	49	37
10-14	102	52	50
15-19	73	41	32
Summa	319	169	150

Anser nämnden trots ovan listade argument att investeringen ska genomföras så instämmer förvaltningen i att förslagsställarens placering av skateparken vid Ölyckeskolan är den som är mest lämplig för en skatepark i Löberöd.

Om förvaltningen ges i uppdrag att bygga en skatepark i Löberöd så bör det även bli aktuellt med en i Marieholm (och eventuellt i övriga byar).

Placering.

Platsen är markerad som allmän platsmark i detaljplanen och därför har Miljö och Samhällsbyggnad rådighet över den. Platsen ligger i anslutning till lekplats och skola. Den är centralt placerad, avskild från biltrafik samt synlig från närliggande stråk se *Bilaga 4 Förslagsställarens placering av skatepark*. Dock har inte platsens geotekniska samt miljötekniska egenskaper undersökts och om ledningar finns i markområdet. Detta är något att beakta inför en eventuell byggnation. Andra platser som förvaltningen har analyserat som möjliga alternativ är platser i *Bilaga 5 Möjliga platser för en skatepark*. De markerade platserna i *Bilaga 5 Möjliga platser för en skatepark* platser är allmän platsmark och rymmer en skatepark som är 300 kvm stor.

Area för skatepark.

Ytan som är markerad i *Bilaga 3 Yta för skatepark* har en area på 300 kvm. Denna yta kan anses som rimlig baserad på flera exempel på skateparker;

- Östra Torn skatehall Ladan i Lund 300 kvm,
- Dalby bowlen 200 kvm,
- Lomma skatepark 400 kvm
- Sjöbo aktivitetspark 1100 kvm,
- Tors skatepark i Stehag 400 kvm,
- Hörby skatepark 700 kvm.

Investeringskostnad

Priset för en skatepark varierar. Avgörande för kostnaden är storlek, markens förutsättning och materialval. Även framdraging av el, vatten och avlopp kan medföra betydande kostnader. En skatepark i betong möjliggör komplexa, organiska former som kräver stor yrkeskunskap av projektörer och entreprenörer. Nedan följer exempel på skateparker och deras kostnader:

- Stapelbäddsparken i Malmö Byggår: 2005 Area: 3 500 kvm Kostnad: ca 20 miljoner kronor. Kostnad per kvadratmeter: 5700 kr
- Halmstad Arena Skatepark Byggår: 2011 Area: 2 000 kvm Kostnad: 7,5 miljoner kronor. Kostnad per kvadratmeter: 3750 kr
- Stenungssunds skatepark Byggår: 2012 Area: 1 100 kvm Kostnad: 5.3 miljoner kronor. Kostnad per kvadratmeter: 4800kr
- Sjöbo aktivitetspark Byggår: 2018 Area: 1100 kvm Kostnad: 9,4 miljoner kronor. Kostnad per kvadratmeter: 8500 kr

Leverantören Elverdal ger även ett exempel med skejtelement i vattenfast kryssfaner. Leverantören menar på sin hemsida att berodande på val av skejtelement så har en färdig skatepark ett kvadratmeterpris från 9000kr till 14500 kr för en färdig anläggning. Men ovan resonemang i åtanke så bör en skatepark i storleken 300 kvm ha ett pris som ligger mellan 2,7 miljoner till 4,4 miljoner kronor. ([Exempel på skatepark med flera fristående stationer \(elverdal.se\)](https://www.elverdal.se) tillgänglig:2021-08-27).

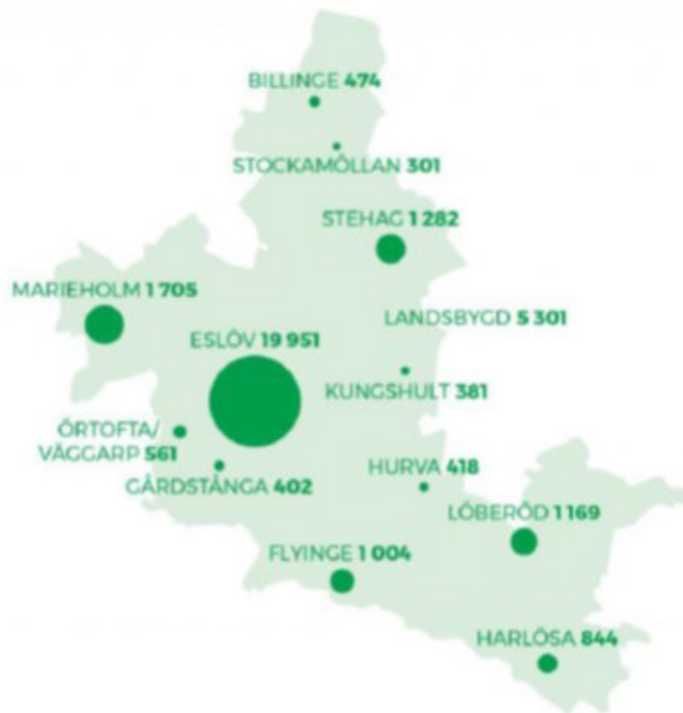
Antal barn boende i Löberöd i åldern 0-19 år (2021-09-10) är 336 stycken, vilket per barn boende i Löberöd innebär en investeringskostnad på 8035 kr/barn. En liknande investering i Eslövs tätort i med 4838 stycken barn i åldern 0-19 år (2021-09-10) innebär en investeringskostnad på 558kr/barn.

För att resultaten ska vara jämförbara har förvaltningen utgått ifrån att alla barn i alla åldrar 0-19 år använder skateparken.

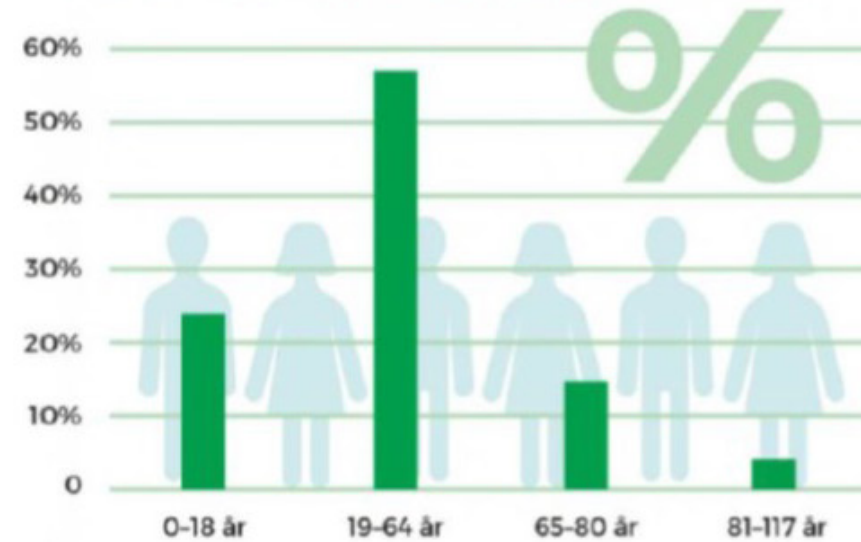
Driftskostnader

Den årliga kostnaden för att underhålla skateparken beräknas uppkomma till ca 69 000 kr. För att komma fram till detta har ett resonemang förts i samtal med Jörgen Andersson, produktionschef på Green Landscaping AB (2021-08-27). Han menar att en skatepark kräver städning varje vecka för att rensa bort löv, kontrollera utrustningen samt sopning, vilket uppskattas till ca 1,5 timme och kostar 500 kr/h. Detta medför en kostnad på 39 000 kr årligen. Utöver detta krävs en avsatt summa på 30 000 kr i underhåll för att laga utrustning, lagning av sprickor, impregnering av ytan, sabotage samt städa bort klotter. Antal barn boende i Löberöd i åldern 0-19 år (2021-09-10) är 336 stycken.

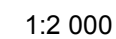
Den årliga kostnaden för att underhålla skateparken i Löberöd beräknas uppgå till ca 69 000 kr, dvs. 205 kr per barn och år. En liknande investering i Eslövs tätort i med 4838 stycken barn i åldern 0-19 år (2021-09-10) innebär en underhållskostnad på 14 kr/barn. Även här har beräkningarna gjorts med alla barn i alla åldrar 0-19 år.

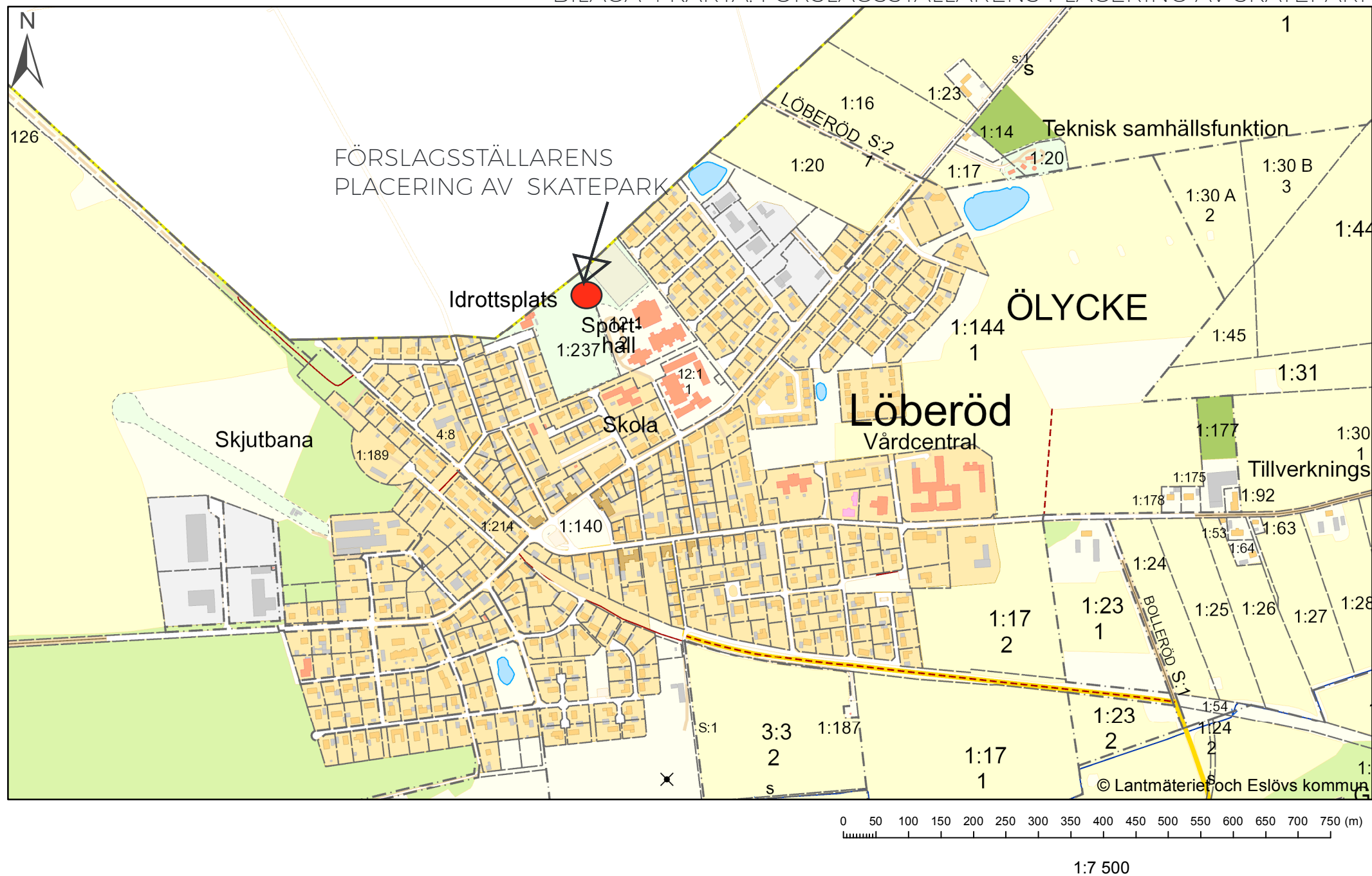


Åldersstruktur Eskilstuna kommun



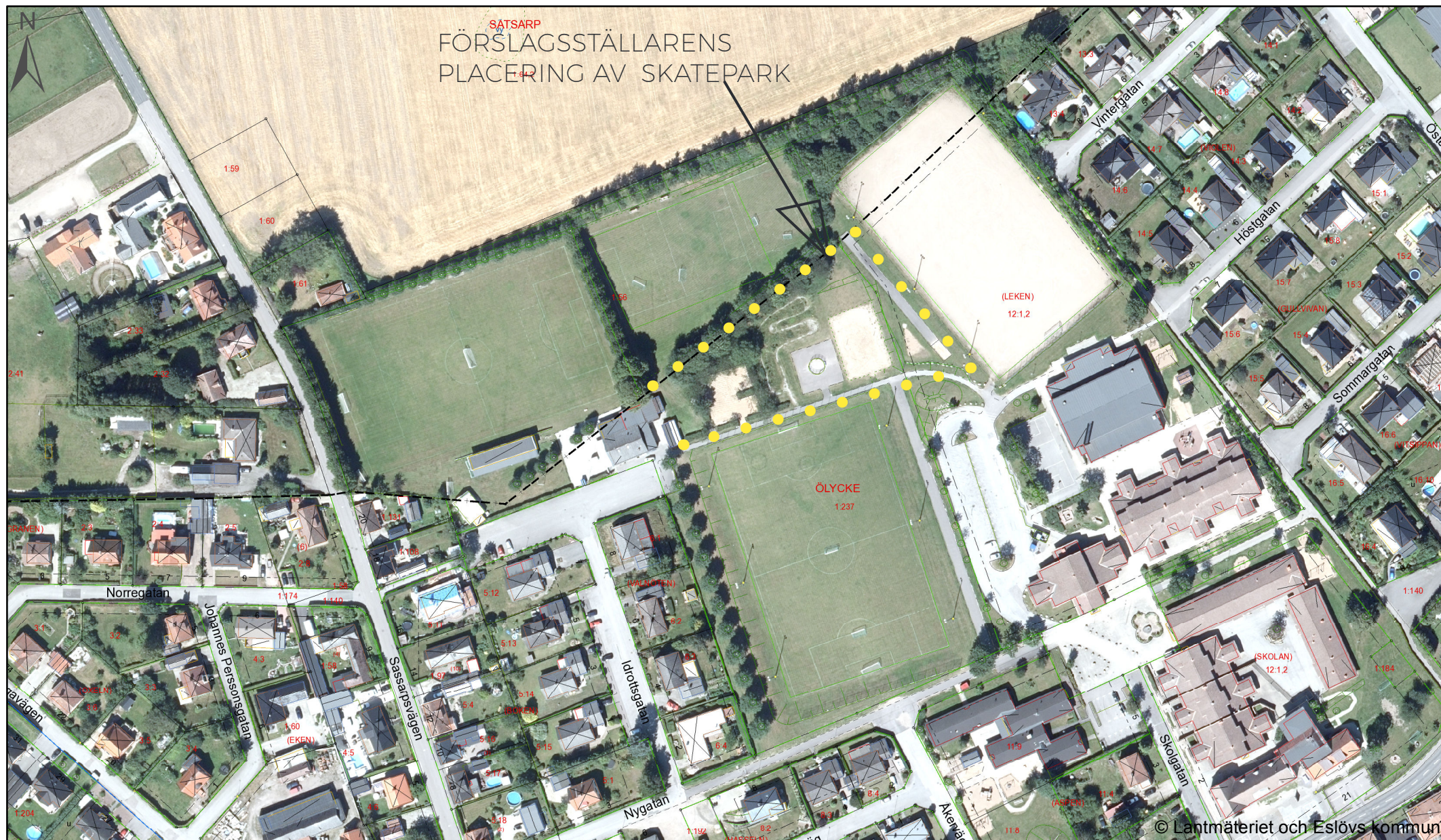
Det totala invånarantalet för 2019 var 33 793





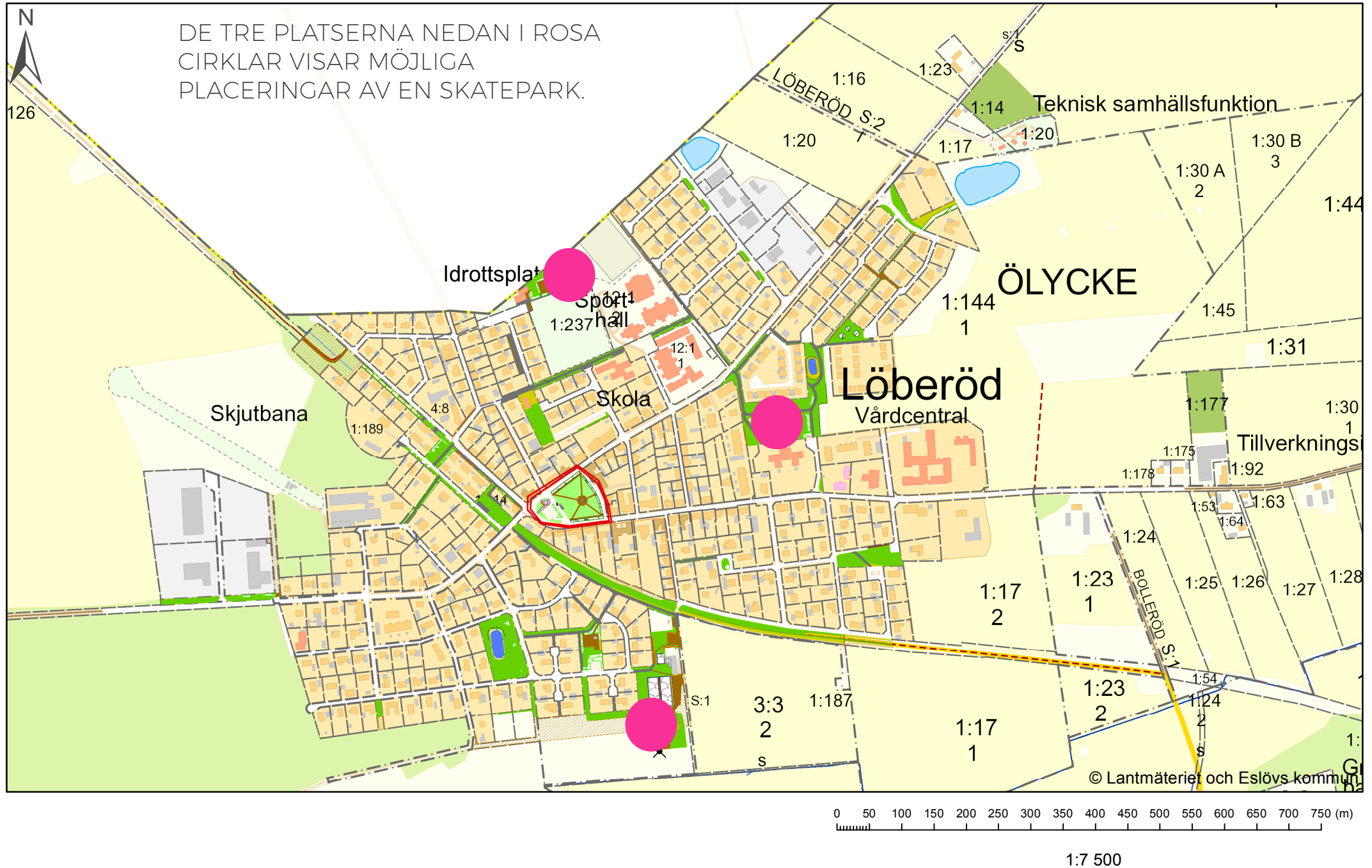
01: Handläggarkarta

190 (391)
2021-09-10



0 50 100 150 200 (m)

1:2 000



**Svar på hemställan om förändrad beläggning
på gångbanorna, Slånbacksvägen**

12

MOS.2021.0788

2021-09-02

Katrín Andersson

0413-622 41

katrin.andersson@eslov.se

Miljö och samhällsbyggnadsnämnden

Svar på hemställan om förändrad beläggning på gångbanorna, Slånbacksvägen

Ärendebeskrivning

Boende längs Slånbacksvägen/Sturegatan har gjort en begäran om att ändra beslutet att ersätta befintlig plattbeläggning med grus (stenmjöl).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade (2021), §28 diarienummer MOS.2021.0082 att gångbanorna längs Slånbacksvägen skulle vara grusade enligt ”Program för offentlig miljö, Eslövs kommun”.

Beslutsunderlag

Slånbacksvägen ombyggnation MOS.2021.0082, (2021), §28

Program för offentlig miljö, Eslövs kommun MOS.2019.0090

Förfrågan/hemställan till Miljö och Samhällsbyggnadsnämnden, 210707

Beredning

Utformningen av Slånbacksvägen/Sturegatan följer de angivelser som anges i ”Program för offentlig miljö”. Programmet belyser vikten av att värna om den kulturhistoriska miljön i Eslövs tätort för att ta tillvara på de karaktärsgivande element som ger värde till tätorten. De grusade gångbanorna i området Backarna är ett sådant element.

I den inskickade begäran till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden framför de boende via sin talesperson det ökade underhållet i form av ogräsrensning, risk för försämrad tillgänglighet för rörelsehindrade och otydligt ansvar vad gäller renhållning och säkerhet på grund av de grusade gångbanorna.

I Eslövs kommuns författningssamling regleras fastighetsägarnas skyldigheter. Där anges bland att de är skyldiga att rensa ogräs på gångbanor framför sin fastighet. Där

gångbanan är grusad så innebär det ett ökat underhåll i form av ogrärensning jämfört med en gångbana med till exempel plattor eller asfalt.

På kommunens hemsida anges det tydligt vilka skyldigheter fastighetsägare har:

[Fastighetsägares ansvar - Eslövs kommun \(eslov.se\)](https://www.eslov.se/om-eslov/medborgare/medborgarskyldigheter)

Om du som medborgare är osäker kan du både få information där och via telefonkontakt med Kontaktcenter.

Enligt Boverket så är en grusad gångbana tillgänglighetsanpassad så länge den är utförd på rätt sätt med rätt material. I upphandlingen av entreprenaden Slånbacksvägen/Sturegatan har krav ställs som följer Boverkets rekommendationer. Däremot kan tillgängligheten bli lidande om inte fastighetsägarna genomför den ogrärensning som de är skyldiga till. Kommunen är ansvarig för tillgängligheten på allmän platsmark. Det kommer bli svårt att uppfylla kraven för tillgänglighet när det måste ske i samarbete med ett flertal fastighetsägare. Om det ska lyckas krävs extra kontroller och kommunikation med berörda fastighetsägare, vilket innebär ökade driftskostnader.

Förslag till beslut

- Att de grusade gångbanorna ersätts med plattor.
- Att Program för offentlig miljö ändras så att gångbanorna i Backarna inte ska vara grusade.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Avdelningschef för gata, trafik, park

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 28**MOS.2021.0082****Information om ombyggnation av Slånbacksvägen i Eslöv****Ärendebeskrivning**

Ärendet tas upp som information till nämnden för kännedom om pågående byggprojekt.

Projektet är initierat av Va Syd och framtagande av förfrågningsunderlag har gjorts i samarbete med avdelningen för gata- trafik och park. Va Syd kommer att hantera upphandlingen av entreprenaden.

Va Syd ska byta ut sitt kombinerade system längs Slånbacksvägen och del av Sturegatan i Eslöv. I samband med detta är det lämpligt att åtgärda synpunkter på framkomlighet från MERAB och anpassa gestaltningen i enlighet med ”Program för offentlig miljö”.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Information om ombyggnation av Slånbacksvägen i Eslöv
- Bilaga till Slånbacksvägen
- Program för offentlig miljö

Beredning

Va Syd har ett ”kombinerat system” på flera platser i Eslövs kommun. I ett kombinerat system så samlas både dagvatten (regnvatten) och spillvatten upp i samma ledningar. Detta leder till problem vid stora regnmängder då reningsverken inte har kapacitet att rena sådana stora mängder vatten.

Längs Slånbacksvägen och Sturegatan (fram till korsningen med Fäladsvägen) har dessutom fastighetsägare sitt dagvatten kopplat till den kombinerade ledningen. Se bild 1 i bilagan för orienteringskarta.

Va Syd har därför beslutat att byta ut den kombinerade ledningen på denna sträcka och ersätta den med en ledning för spillvatten och en ledning för dagvatten (duplikatsystem). Detta innebär att fastighetsägarna kan välja mellan att betala en avgift för att få leda bort sitt dagvatten via ledning eller att själva ta hand om sitt dagvatten.

MERAB har kommit med synpunkter på framkomligheten längs Slånbacksvägen.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Idag har gatan smala gångbanor på båda sidor om gatan och körbanan är väldigt smal. Gångbanorna är cirka 1m breda och körbanan 5 m. Detta innebär att MERAB inte kan ta sig fram på Slånbacksvägen om det finns parkerade bilar. Även boende har uttryckt svårigheter att ta sig fram om det finns parkerade bilar på gatan.

”Program för offentlig miljö” behandlar kulturmiljön i bland annat Eslövs tätort. Den belyser vikten av att ta tillvara på de karaktärsgivande element som ger upplevelsevärde till tätorten. Ett sådant element är grustrottoarerna som finns i bostadsområdet Backarna. Trottoarerna längs Slånbacksvägen och del av Sturegatan har idag betongplattor av olika slag och beläggningen är inte enhetlig.

Den nya gestaltningen har tagit hänsyn till framkomlighetsproblemen på Slånbacksvägen och återställer den ursprungliga kulturmiljön. Längs Slånbacksvägen kommer det anläggas en grusad gångbana på den norra sidan så att körbanan breddas. Längs Sturegatan kommer det att anläggas grusade gångbanor på vardera sidan av gatan. Den gatan är betydligt bredare än Slånbacksvägen.

Se bild 2 i bilagan för sektion av Slånbacksvägen.

Se bild 3 i bilagan för sektion av Sturegatan.

Befintliga belysningsstolpar är i dåligt skick och kommer att bytas ut. I korsningen mellan Sturegatan och Fäladsvägen kommer en raingarden att anläggas för att ta hand om dagvatten. Raingarden är en planteringsyta vars syfte är att ta hand om dagvatten lokalt istället för att belasta ledningssystemet. Det kommer även bli ett vackert inslag i gatumiljön.

Va Syd och avdelningen för gata- trafik och park kommer tillsammans att informera boende både inför byggstart och under entreprenadtiden.

Beslut

- Informationen läggs till handlingarna.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande



Program för offentlig miljö

ESLÖVS KOMMUN

2018-12-20



Alla bilder är tagna av Sydväst arkitektur och landskap om inget annat anges.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. INLEDNING

- 1.1 Bakgrund
- 1.2 Arbetsgrupp
- 1.3 Mål och syfte
- 1.4 Målgrupp

2. INDELNING

- 2.1 Eslövs kommuns karaktärer
- 2.2 Eslöv
- 2.3 Eslövs stadskärna
- 2.4 Centrala Eslöv
- 2.5 Eslövs tätort
- 2.6 Byarna
- 2.7 Naturområden

3. ATT TÄNKA PÅ

- 3.1 Välplanerat och välplacerat
- 3.2 Tillgänglighet
- 3.3 Omhändertaget

4. KULÖR OCH MATERIAL

- 4.1 Allmänt
- 4.2 Kulör- och materialpalett
- 4.3 Markmaterial

5. MÖBLER OCH UTRUSTNING

- 5.1 Allmänt
- 5.2 Sittplatser
- 5.3 Cykelställ
- 5.4 Pollare
- 5.5 Skräpkorgar
- 5.6 Räcken och staket
- 5.7 Planteringskärl
- 5.8 Stamskydd och markgaller
- 5.9 Grillar

KAPITEL 1. INLEDNING

Mål och syfte



1.1 Bakgrund

2018 antogs en ny översiktsplan för Eslöv: "Eslöv 2035". I planen pekas vikten av att aktivt arbeta med Eslövs identitet och varumärke ut för att stärka kommunens attraktionskraft. Det här programmet för Eslövs offentliga miljö är en del av detta arbete. Ambitionen med arbetet är att skapa en mer sammanhållen offentlig miljö i kommunen genom väl genomtänkta och konsekventa val av färg, material och utrustning. I förlängningen bidrar detta till att Eslöv får i en tydligare identitet och en starkare roll i regionen.

1.2 Arbetsgrupp

Detta program är framtaget av Sydväst arkitektur och landskap i samarbete med representanter från Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen och Kommunledningskontoret i Eslövs kommun.

Eslövs kommun:

Karin Jonsson – *landskapsarkitekt MoS*

Matilda Hansén – *entreprenadledare/landskapsingenjör MoS*

Håkan Nilsson – *entreprenadledare/landskapsingenjör MoS*

Göran Hallberg – *utredningsingenjör, MoS*

Torsten Helander – *stadsarkitekt KLK*

Helén Nordin – *landskapsarkitekt MoS*

Malin Gunnarsson – *utredningsingenjör MoS*

Åsa Andersson – *tf. projektchef MoS*

Anna-Carin Linusson – *kommunekolog MoS*

Henrik Jensen-Pässler – *kommunikatör*

Anna Envall-Lundberg – *kommunikatör*

Charlotte Mönnich Jung – *kommunikatör*

Sydväst arkitektur och landskap:

Niklas Bosrup – *landskapsarkitekt*

Per Andersson – *landskapsarkitekt*

Frida Axelsson – *landskapsarkitekt*

Andreas Mayor – *planeringsarkitekt*

Kina Bergdahl – *landskapsarkitekt*



Marieholm - kommunens näst största ort.



Centralorten Eslöv som är belägen mitt i kommunen.

1.3 Mål och syfte

Det övergripande målet är att stärka Eslövs identitet och bidra till att skapa en gemensam helhetsbild för hur kommunens offentliga miljöer ska upplevas och fungera.

Här presenteras riktlinjer för vilka material och vilken utrustning som ska användas i kommunens olika delar för att skapa tydligare och mer attraktiva miljöer.

1.4 Målgrupp

Programmet är till för alla som verkar inom områden som rör Eslövs allmänna platser och ska fungera som vägledning och inspirationskälla vid gestaltning, projektering och drift.

Möbler och utrustning som presenteras i programmet kan bytas ut mot likvärdig produkt efter beställarens godkännande.



Eslövs strategiska läge i regionen.

”Målet är att stärka Eslövs identitet och skapa en gemensam helhetsbild för de offentliga miljöerna.

KAPITEL 2. INDELNING

Eslövs kommuns olika karaktärer



2.1 Eslövs kommuns karaktärer

Eslövs kommun har med sitt strategiska läge i regionen utmed södra stambanan och E22 både närhet till storstadsregionen Malmö-Lund och till städer, landsbygd och naturområden i närliggande kommuner. Genom tågförbindelser och annan kollektivtrafik har Eslöv bra kommunikation med byarna i kommunen.

Eslövs kommun har en stark landsbygd med livskraftiga byar och rika natur- och kulturmiljöer. Möjligheten till rekreation är stor och varierad tack vare förekomsten av många olika naturtyper. I norra delen av kommunen dominerar skogsbygd med stora delar allemansrättslig mark och i söder dominerar åkerlandskapet. Genom kommunen rinner också flera vattendrag, såsom Saxån, Rönne å, Bråån och Kävlingeån.

Kommunen har utifrån sina olika förutsättningar delats in i sex olika karaktärer:

- Särskilda platser (platser med egen identitet, t.ex. torg och stråk, vilka inte omfattas av detta program)
- Stads kärnan
- Centrala Eslöv
- Eslövs tätort
- Byarna
- Naturområden



Exempel på de olika karaktärerna i kommunen



Stora torg, Eslöv, en av kommunens särskilda platser.



Utsiktsplats vid Harlösa.



Intimt gaturum, Löberöd.



Tätortsnära rekreation – Kävlingeån vid Gårdstånga.

2.2 Eslöv

Centrala Eslöv och stadskärnan är navet i kommunen, inte minst i Eslövs stad. I översiktsplanen från 2018, "Eslöv 2035", samt i "Plan för centrumutveckling" från 2016 pekas Eslövs centrala delar ut som en plats med god möjlighet att utvecklas genom de attraktiva förutsättningar som finns där.

Möblering och utrustning ska hänga ihop i hela centrala Eslöv för att skapa en tydlig gemensam identitet för alla ingående delar. Stadskärnan särskiljs dock ändå eftersom graden av service och rörelse här är högre, vilket medför högre krav.

2.3 Eslövs stadskärna

Stadskärnan präglas av att staden växt fram runt järnvägen och stationen upplevs fortfarande som stadens mittpunkt. Den tidiga framväxten av Eslöv under början av 1900-talet skedde utifrån en rutnätsplan och kännetecknas av byggnader i tegel. Senare har arkitekturen blandats upp med modernare ideal, vilket har skapat en variationsrik miljö. Viktiga målpunkter i Eslövs stadskärna, förutom stationen, är Stora torg, Stadsparken och Medborgarhuset.

De områden som berörs av detta program i stadskärnan är gator, mindre platsbildningar och parker. Stadskärnan har också en stor andel särskilda platser, såsom Stora torg och Malmgatan, vilka får ha en egen identitet och därmed kan frångå programmet.

” Eslövs centrala delar pekas ut att ha goda möjlighet att utvecklas genom de attraktiva förutsättningar som finns.

Eslövs stadskärna

Bilder från Stadskärnan



Västergatan, gata i stadskärnan.



Malmgatan – en av kommunens särskilda platser.



Stora torg – en av kommunens särskilda platser.



Stinstorget öster om stationen.

2.4 Centrala Eslöv

Centrala Eslöv är det område som omsluter stadskärnan och som innehar många stadsmässiga kvaliteter, men som inte har samma grad av service och flöden av människor. Området präglas av Trollsjöområdet med kringliggande villabebyggelse. Även delar norr och öster om stadskärnan ingår i centrala Eslöv. Detta är områden som inom en nära framtid kommer att utvecklas med ny bebyggelse och upprustning av gator och torg.

Stora delar av centrum är av kulturhistoriskt värde, vilket alltid måste tas i beaktande vid upprustning av staden. Att bevara kulturhistoriskt viktiga platser och fenomen bidrar till att främja Eslövs attraktionskraft.

” Att bevara kulturhistoriskt viktiga platser och fenomen bidrar till att främja Eslövs attraktionskraft.

Centrala Eslöv

Eslövs stadskärna

Bilder från centrala Eslöv



Lekplats i Trollsjöområdet.



Stenberget.



Eslövs kyrka.



Entré till Trollsjöområdet.

2.5 Eslövs tätort

Eslövs tätort karaktäriseras främst av bostadsbebyggelse, både flerbostadshus och småhus, där det är villabebyggelse från olika tider som dominerar. Gaturummen varierar från smala kvartersgator med intimare karaktär till bredare gaturum från årtionden då privatbilismen hade stor inverkan på stadens planeringsideal. Järnvägen går genom staden och delar Eslöv mellan bostäder på västra sidan och industrier på den östra.

Mellan bostadsområdena ligger flera grönområden insprängda, såsom de centralt belägna naturreservaten Allmänningen och Abullahagen, men även andra grönområden såsom Onsjöparken och Husarängen m.fl. Dessa utgör viktiga gröna lungor för staden och behöver vara tillgängliga för alla.

Kulturmiljön i Eslöv har ett stort upplevelsevärde och det är viktigt att identifiera och ta tillvara stadens olika karaktärsgivande element. Ett exempel är de grustrottoarer som finns i vissa områden, exempelvis i bostadsområdet Backarna, Trollsjöområdet och Järnvägsgatan i östra Eslöv.

Bilder från Eslövs tätort



Hemmansvägen, Södra Eslöv.



Grönområde vid Lindebo.



Stallhagen – trottoar med det karaktäristiska röda gruset som återfinns på många ställen i Eslöv.

2.6 Byarna

Eslövs kommun har en levande landsbygd med livskraftiga byar, där många av dem har bra koppling till resten av kommunen och till övriga regionen. Den rika naturen i kommunen, som dock till stor del är svåråtkomlig och otillgänglig idag, gör att utvecklingspotentialen för tätortsnära rekreation och friluftsliv är stor.

Några av byarna har anor långt tillbaka i tiden, andra växte fram i slutet av 1800-talet och början av 1900-talet då järnvägen byggdes ut i Sverige.



Marieholm



Sundelius park.

Marieholm är kommunens näst störta ort efter Eslöv och har en stadsmässig karaktär. Viktiga mötesplatser är stationen och Sundelius park. Karaktäriserande för byn är Saxån och Yllefabriken.

Stehag



Stationstorget.

Byn är belägen i ett kuperat landskap och har en bebyggelsestruktur som är småskalig och kompakt. Stationsområdet är en central del av byn och fungerar som byns mötesplats.

Löberöd



Gamla torget.

Löberöd har en stadsmässig kärna med intima gaturum och en rik kulturmiljö. Gamla Torget och boulebanorna är byns främsta mötesplatser.

Billinge



Park med lekplats.

Byn ligger längs väg 13 och bebyggelse och verksamheter är koncentrerade till vägens västra sida. Billinge karaktäriseras av vackra kulturmiljöer.

Stockamöllan



Park med lekplats.

Byn karaktäriseras av en äldre bebyggelsestruktur och har kulturmiljövärden som det är viktigt att ta hänsyn till vid framtida utveckling.

Hurva



Park med lekplats.

Hurva karaktäriseras av kulturmiljöer, såsom Hurva Gästis, och har genomfartsleden som huvudstråk.

Flyinge



Park.

Flyinge består av småhusbebyggelse med närhet till omgivande odlingslandskap och är präglad av hästnäringen. Centralt i byn ligger en park med tillhörande lekplats.

Väggarp



Lekplats och utegym, Väggarp.

Väggarp ligger strategiskt längs järnvägen med tågstation och karaktäriseras av sockerbruket. Det finns tillgång till tätortsnära rekreation längs Bråån och Kävlingeån, samt goda tillgångar på lekplatser och utegym.

Kungshult



Park med lekplats.

Kungshult består till största delen av småhusbebyggelse. Byns mest betydelsefulla mötesplats består av en park med lekplats och grillplats.

Harlösa



Harlösa park.

Byn har en småskalig karaktär och en kompakt bebyggelsestruktur. Viktiga mötesplatser i byn är parken samt stationen, som kännetecknas av den gamla stationsbyggnaden. Den rymmer idag byns bibliotek.

Gårdstånga



Kävlingeån.

Gårdstånga är en liten by med få mötesplatser. Den ligger alldeles intill Kävlingeån som har potential för utveckling av tätortsnära rekreation.

Örtofta



Centralgatan, Örtofta.

Örtofta ligger på andra sidan järnvägen från Väggarp, vilka binds samman genom Örtofta slott med tillhörande park. Örtofta har tillgång till lekplats och utegym.

2.7 Naturområden

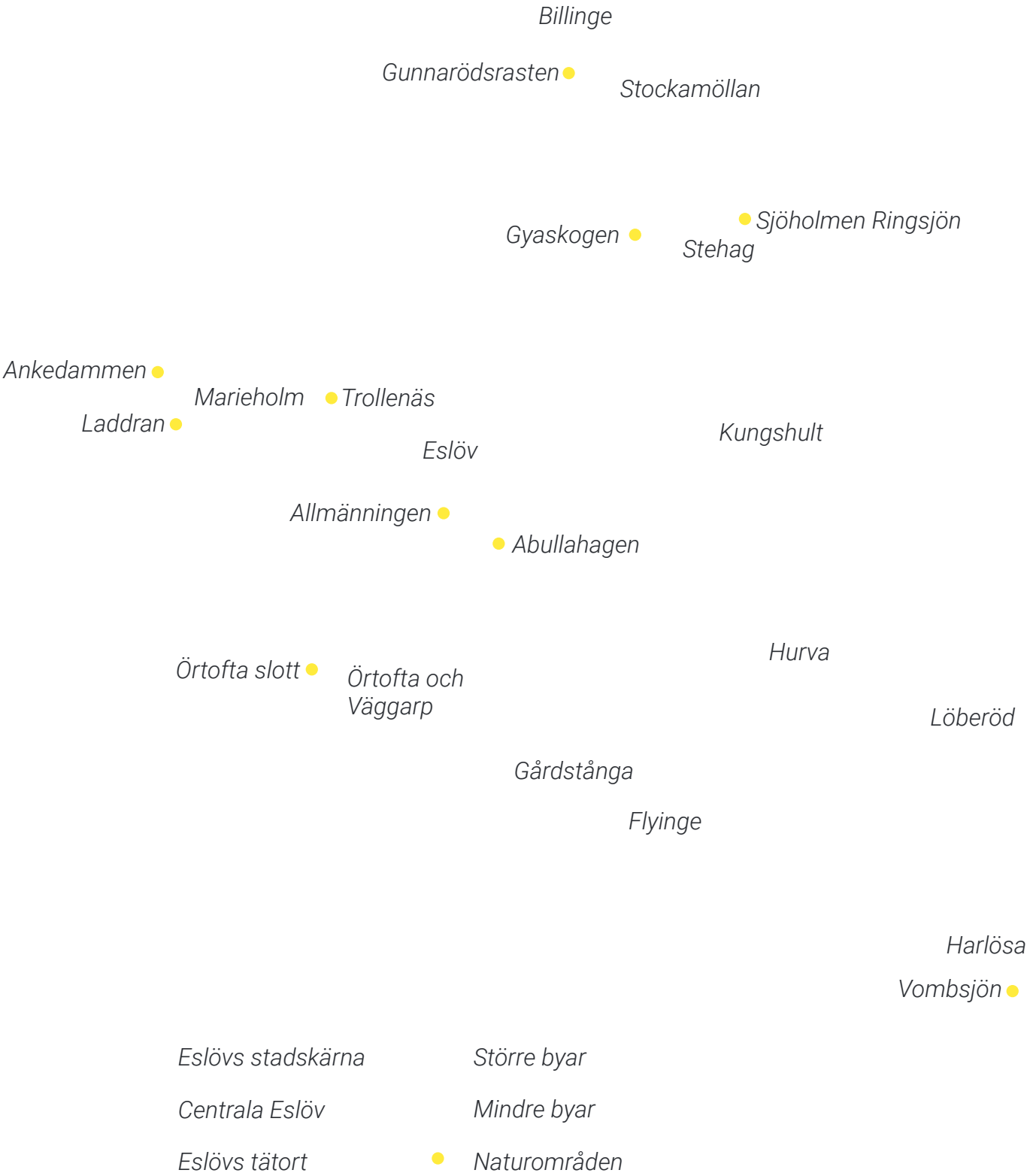
Inom Eslövs kommun finns rekreationsmöjligheter för invånarna både vad gäller tätortsnära rekreation och andra naturupplevelser. Delar av kommunens naturområden är även intressanta ur ett regionalt perspektiv på grund av deras lägen längs med stambanan.

Tillgänglighet och skyltning

I översiktsplanen från 2018, "Eslöv 2035", tas kommunens önskan om att utveckla ett mer jämlikt friluftsliv upp. Huvudfokus ligger på barn, folkhälsa och attraktivitet i regionen.

I översiktsplanen lyfts flera viktiga faktorer för naturområdets attraktivitet; tillgänglighet, variation, närhet till vatten och förekomst av kulturhistoriskt värdefulla miljöer. Skåneleden går genom kommunen och både Eslövs tätort och några av byarna har tillgång till markerade stigar i angränsande naturområden.

Naturområden i kommunen har olika förutsättningar för friluftsliv beroende på var de ligger. Områdena ska vara väl skyltade, stigar ska vara utmärkta och det ska finnas ett basutbud av utrustning och möblering.



Bilder på naturområden i kommunen



Vid Örtofta slott.

” Eslövs kommun vill utveckla
möjligheter för ett mer jämlikt
friluftsliv.



Allmänningen.



Saxån vid Marieholm.

KAPITEL 3. ATT TÄNKA PÅ

Generella föreskrifter



3.1 Välplanerad och välplacerad

De kategorier som kommunen delats in i ligger till grund för val av utrustning och markmaterial. Kategorierna har en hierarki sinsemellan för att skapa tydlighet och ett helhetstänk kring de offentliga rum som gäller hela kommunen.

Hålla ihop kommunen

Ambitionen är att tydliggöra kommunens identitet genom att hålla sig till ett basutbud av utrustning i ett begränsat antal material och färger. Att arbeta med tydliga riktlinjer för utrustning och färgsättning hjälper till att hålla ihop kommunens offentliga miljöer samtidigt som en liten variation kan visa var man befinner sig. Samma princip gäller för markmaterial.

Utgående modeller

I stora delar av Eslövs kommun finns den karaktäristiska betongbänken utplacerad. Denna bänk bör underhållas och sittbrädor bytas ut så länge det är kostnadsmässigt rimligt. Vid utbyte av dessa bänkar till soffor föreslagna i detta program bör alla bänkar som är grupperade ihop bytas ut samtidigt för att skapa en sammanhållen miljö.

Placering

Vid planering av offentliga miljöer krävs det inte bara att hitta ett basutbud av utrustning att använda sig av, det handlar också om var den placeras. Möbleringen ska förstärka kommunens karaktär och hjälpa till att vägleda invånare och besökare. Det är viktigt att utrustningen placeras utifrån rumslighet, mikroklimat och siktlinjer för varje enskild plats. Bänkar bör exempelvis placeras så att den som använder dem har överblick men samtidigt någon form av skydd i ryggen, såsom vegetation eller en mur.

UTRUSTNING	HIERARKI	MARKMATERIAL
Lackat stål Bänkar med fyra ben	Särskilda platser	Natursten/ tegel
	Stadskärnan	
Galvaniserat stål Bänkar med två ben	Centrala Eslöv	Betongplattor/ asfalt
	Eslövs tätort	
Massivt trä	Byarna	Asfalt/ grus
	Naturområden	

Goda exempel på välplacerat och välplanerat



Fint placerade sittplatser med överblick och skydd i ryggen.



Medvetna val på markmaterial skapar tydlighet.



Markmaterial som samverkar med sin miljö.

3.2 Tillgänglighet

En kommun för alla innebär att kommunen ska vara användbar och tillgänglig för alla, oavsett ålder och funktionalitet. Att alltid prioritera detaljer såsom armstöd, lämplig sitthöjd, ryggstöd, ramper, handledare och bord med plats för rullstol är en del i detta. Valet av markmaterial är också viktigt för att alla ska kunna ta sig fram i kommunens offentliga rum. Det är exempelvis viktigt att tänka på att ha släta underlag på trottoarer, stenfraktion på stenmjölsytor, att kanter är nedsänkta/fasade vid trottoarer och att arbeta med ledstråk och kontrastmarkeringar. Dessutom ska det bredvid soffor och bänkar

finnas en minst en meter bred hårdgjord yta så rullstol eller barnvagn kan placeras bredvid sittplatsen.

Även för barn behöver kommunen vara tillgänglig för alla oavsett funktionalitet. Det är viktigt att tänka på att ha tillgängliga lekplatser med bänkar och bord i direkt anslutning. Även andra platser i kommunen, såsom naturområden och parker som är särskilt inbjudande till lek, ska kunna gå att nyttja oavsett funktionalitet.



Även befintliga bänkar ska utrustas med armstöd.



Bord vid lekplats – tillgängligt för alla.



Taktilla pollare vid övergångsställe.



Nedsänkt kant vid övergångsställe.

3.3 Omhändertaget

Omsorgsfullt utformade miljöer som är välskötta gör att människor gärna vill vistas där. Vandalisering och nedskräpning minskar också när det syns att platser tas om hand.

Skötsel

Ett begränsat utbud av materialsorter och utrustningstyper förenklar skötsel och drift av utemiljöer. Tydliga driftsplaner och god dokumentation och kunskap om de material och utrustningar som förekommer är viktiga. Detta tillsammans med en kompetent driftspersonal gör att skötselnivån kan hållas på hög nivå.

Märkning av skräpkorgar

Kommunen har ett system där varje skräpkorg, såväl soptunna som hundlatrin, är märkt med en bokstavs- och sifferkombination för att förenkla vid drift och möjlighet för felanmälan. Denna bör vara tydlig men diskret, och företrädesvis placeras på skräpkorgens nederkant. För att denna märkning ska vara enkel att förstå och vara en del av kommunens identitet bör den innehålla kommunloggan.



Förslag på utformning av etikett för märkning av utrustning.



Välskötta sittytor bjuder in till användning.



Märkning av skräpkorgar ska vara tydlig men diskret (fotomontage).

KAPITEL 4.

KULÖR OCH MATERIAL

Anvisningar



4.1 Allmänt

För att förstärka Eslövs kommuns identitet ytterligare bör färg- och materialpaletten vara renodlad. Få kulörer gör det lättare att känna igen kommunens offentliga platser och gator. Färgpaletten bör bestå av färger som smälter in i sin omgivning och skapar ett harmoniskt intryck.

Etiskt och miljömässigt hållbara material ska alltid användas. Utrustning och material som är lokalt producerade ska prioriteras.

” Utrustningens kulör ska harmoniera med sin omgivning.



En renodlad färg- och materialpalett skapar ett enhetligt intryck.

4.2 Kulör- och materialpalett

Stadskärnan och centrala Eslöv

- SOFFOR OCH BÄNKAR
Stomme: svartlackerat gjutgods.
Sittyta: oljad ek .
- SKRÄPKORGAR OCH HUNDLATRINER
Pulverlackeras i Eslövsgrönt (RAL 6009) i
glanstal 70.
- POLLARE
Pulverlackeras i Eslövsgrönt (RAL 6009) i
glanstal 70.

Eslövs tätort och byarna

- SOFFOR OCH BÄNKAR
Stomme: galvaniserat stål.
Sittyta: linoljeimpregnerad furu.
- SKRÄPKORGAR OCH HUNDLATRINER
Pulverlackeras i Eslövsgrönt (RAL 6009) i
glanstal 70.
- POLLARE
Pulverlackeras i Eslövsgrönt (RAL 6009) i
glanstal 70.

Naturområden

- SOFFOR OCH BÄNKAR
Stomme och sittyta: obehandlad lärk.
- SKRÄPKORGAR
Galvaniserat stål.
- Pollare
Oljad ek.

Svartlackerat
gjutgods

Oljad ek

Galvaniserat stål

Linoljeimpregnerad
furu

Galvaniserat stål

Obehandlad lärk

Pulverlackerat
stål i RAL 6009

Eslövsgrönt
RAL 6009

Pulverlackerat
stål i RAL 6009

Eslövsgrönt
RAL 6009

4.3 Markmaterial

Markmaterialen ska vara hållbara över tid och ha producerats på ett hållbart och etiskt sätt. Lokala material ska användas. Tillgängligheten är prioriterad, vilket bör tänkas på vid bland annat val av fraktion på stenmjöl.

Det är viktigt att ta hänsyn till områdets arkitektur och den markbeläggning som angränsar till området där nytt markmaterial ska anläggas. Större sammanhängande områden i samma markmaterial är önskvärt eftersom det skapar ett mer enhetligt intryck.

Eslövs stadskärna

- Körbana läggs med smågatsten.
- Gångbana läggs med granithällar.
- Cykelbana i asfalt.

Centrala Eslöv och Eslövs tätort

- Körbana i asfalt.
- Cykelbana i asfalt, särskiljs från körbana.
- Trottoarer ska särskiljas från körbana och cykelbana och beläggs med kvadratiske betongplattor i dimension 35x35 cm. Skarvarna ska läggas tvärgående och långa längsgående skarvar ska undvikas. Asfalt läggs endast undantagsvis.
- Kantsten längs trottoarer utförs i råhuggen granit.
- I villaområden är motveck i asfalten godtagbart för att särskilja körbana från gångbana.
- I kulturhistoriskt värdefulla miljöer där stenmjöl används på trottoarer ska dessa behållas i så stor utsträckning som möjligt. Grått stenmjöl ska användas i kornstorlek 0–4 mm.

Byar

- Körbana i asfalt.
- Trottoar i asfalt.
- Cykelbana i asfalt, särskiljs från körbana och trottoar.
- Kantsten i betong eller råhuggen granit.
- I villaområden är motveck i asfalten godtagbart för att särskilja körbana från gångbana.

Park- och naturmark

- Grått stenmjöl (kornstorlek 0–4 mm) används till gångar. Asfalt endast undantagsvis.

Exempel på användning av markmaterial



Cykelbana skiljs från gångbana med hjälp av materialskillnad.



Stenmjölstrottoarer bör bevaras av kulturhistoriska skäl.



Smågatsten på körbanan i stadskärnan (Västergatan i Eslöv).



Rött stenmjöl på gångar i park- och naturmark.



I byarna används asfalt både på körbana och trottoar (exempel från Löberöd).

KAPITEL 5.
MÖBLER OCH UTRUSTNING

Anvisningar



5.1 Allmänt

Ett basutbud av möbler och utrustning skapar identitet och igenkänning och hjälper till att skapa en gemensam helhetsbild för kommunens offentliga miljöer. Att begränsa antalet modeller förenklar också driften och skapar mer kostnadseffektiva investeringar.

Befintliga betongbänkar ska sparas och restaureras i den mån det är kostnadsmässigt rimligt. Vid utbyte till soffor föreslagna i detta program ska alla bänkar som är grupperade ihop bytas ut samtidigt för en sammanhållen miljö.

Placering och val av utrustning bör ske på ett välgenomtänkt sätt så att det blir inbjudande och tillgängligt för människor att vistas på de offentliga ytorna.

Mål med utrustningen

- Att skapa en gemensam helhetsbild för Eslövs offentliga miljöer.
- Att genom valet av möbler och utrustning skapa igenkänning av offentliga miljöer och olika karaktärer.
- Att åstadkomma enklare drift och mer kostnadseffektiva investeringar.
- Att Eslövs offentliga miljöer ska vara inbjudande och tillgängliga.

” Ett basutbud av möbler och utrustning hjälper till att skapa en gemensam helhetsbild för Eslövs offentliga miljöer.

5.2 Sittplatser

Identitet

Utformningen av de möbler som används ska vara anpassad för platsen. I stadskärnan och centrala Eslöv är det viktigt att möblerna smälter väl in i kulturhistoriska och stadsmässiga miljöer, medan de i övriga kommunen ska ha en enklare framtoning.

Tillgänglighet och funktion

Sittytan ska vara i trä för den taktila upplevelsen, medan konstruktionen ska vara av gjutjärn eller metall. Sittmöblerna ska vara av hög kvalitet till rimligt pris. Det är en fördel om soffor, bänkar, stolar och bord tillhör samma serie.

Soffor ska ha god tillgänglighet för att kunna användas av alla oavsett rörelseförmåga med en sitthöjd på 45–50 cm och armstöd som går förbi sittytan, något som kan behöva läggas till i beställningen.

Hållbarhet och drift

Träet ska vara oljat eller linoljeimpregnerat för lång hållbarhet och mindre frekvent skötsel. Alla möbler av trä ska torkas av med exempelvis såpa minst en gång/år. Linoljeimpregnerat trä ska oljas var 3e–5e år och oljad ek ska oljas minst en gång/år.

Material och kulör

I stadskärnan och i centrala Eslöv ska möblerna ha en stomme av gjutjärn medan de i övriga kommunen ska vara av varmförzinkat stål.

Stadskärnan och centrala Eslöv

Soffa fyra ben

"Soffa Lessebo" från Byarums Bruk.

Utformning: Soffa med fyra ben, tre plankor på sitsen, en plankor som ryggstöd och krysstag i ryggen.

Storlek: H 870 mm, D 650 mm, L 2000 mm och sitthöjd 460 mm.

Material: Lackerat gjutgods och oljad ek.

Kulörval: Svartlackerat gjutgods.

Övrigt: Förhöjd sitthöjd till 460 mm och förlängt armstöd. Serien innehåller soffa och bänk.

Förankring: Förankras i mark.

Eslövs tätort och byar

Soffa två ben

"April" från Vestre.

Utformning: Soffa med två ben, två plankor på sitsen och en plankor som ryggstöd.

Storlek: H 786 mm, D 519 mm, L 1514 mm och sitthöjd 450 mm.

Material: Varmförzinkat stål och linoljeimpregnerad furu.

Kulörval: Varmförzinkat stål.

Övrigt: Armstöd som tillgodoser kraven på tillgänglighet. Serien innehåller soffa, bänk, fåtölj och bord.

Förankring: Förankras i mark.

Naturområden

Bänkbord

"Blockbord" från Sågen i Tåstarp.

Utformning: Bänkbord av massivt raksågat lärkträ.

Storlek: L 2500-4000 mm, B 1700 mm sitthöjd 450 mm.

Material: Lärk.

Övrigt: För tillgänglighet med rullstol ska höjning av bordsskiva ske till 0,75 m friyta under bordet och bordsskivan sticka ut 0,6 m från underredet.

Förankring: Fristående.



"Lessebo" från Byarums Bruk. Bild: Byarums Bruk.



"April" från Vestre, armstöd som tillgodoser kraven på tillgänglighet.



"Blockbord" från Sågen i Tåstarp. Bild: Sågen i Tåstarp

5.3 Cykelställ

Identitet

Cykelställena ska vara placerade så att de är enkla att hitta och ha en utformning som gör det tydligt hur de ska användas. De ska placeras vid målpunkter och entréer, och får inte vara i vägen för gångstråk eller andra vistelseutrymmen.

Tillgänglighet och funktion

Det rekommenderade avståndet mellan cyklar är 0,7 m. Vid platser där utrymmet är mer begränsat och trycket på platserna är högt kan avståndet minskas till 0,5 m. För god framkomlighet bör det finnas en friyta på minst 1,5 m bakom cykelstället. Cykelställena får inte placeras så att de utgör hinder för synskadade.

Hållbarhet och drift

För mindre synligt slitage ska byglar vara i galvaniserat stål.

Material och kulör

Cykelställ ska vara pulverlackerade i Eslövsgroent (RAL 6009) och om de har bygel ska den vara i galvaniserat stål.

Stadskärnan och centrala Eslöv

Alt 1: Cykelpollare

"Quattro" från Blidsbergs Mekaniska

Utformning: Cykelställ format som en båge i plattstål.

Storlek: H 850 mm, B 250 mm

Material: Pulverlackerat plattstål 60 mm.

Kulörval: Eslövsgroent (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutes i mark.

Alt 2: Cykelställ

"Ströget" från Nifo Lappset.

Utformning: Cykelställ i sektioner med halvcirkelformade byglar.

Storlek: L 2800 mm, H 610 mm, c/c-avstånd mellan byglar 700 mm.

Material: Ram av pulverlackerat stål och bygel av galvaniserat stål.

Övrigt: Förlängd sektion till 2800 mm för c/c 700 mm mellan byglar. Finns både i dubbelsidigt och enkelsidigt utförande.

Kulörval: Eslövsgroent (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutes i mark.

Eslövs tätort, byar och naturområden

Cykelställ för fastlåsning

"Delta" från Cyklos.

Utformning: Cykelställ i sektioner med förlängd bygel för fastlåsning av ram.

Storlek: L: 2800 mm, c/c-avstånd mellan byglar 700 mm.

Material: Ram av pulverlackerat stål och bygel av galvaniserat stål.

Övrigt: Finns både i dubbelsidigt och enkelsidigt utförande.

Kulörval: Eslövsgroent (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutes i mark.



"Quattro" från Blidsbergs Mekaniska. Bild: Blidsbergs Mekaniska.



"Ströget" från Nifo Lappset. Bild: Nifo Lappset.



"Delta" från Cyklos.

5.4 Pollare

Identitet

Pollare bör användas sparsamt och ska liksom all annan utrustning ha en utformning som passar in i den miljö där den används.

Tillgänglighet och funktion

Det finns olika typer av pollare beroende på funktion. Pollare används som skydd, för att förhindra tillträde och för att guida fordon och fotgängare. Vid övergångsställen underlättar det för synskadade om det finns pollare med taktil platta.

Hållbarhet och drift

För att pollare ska vara hållbara över tid bör de vara gjorda i stål.

Material och kulör

Pollare är pulverlackerade i Eslövsgroönt (RAL 6009) och förses med vitt reflexband.

Stadskärnan, centrala Eslöv, Eslövs tätort och byarna

Alt 1: Pollare

”Ströget” från Nifo Lappset.

Utformning: Cylinderformad pollare med rundning på toppen. Finns även i löstagbar variant. Kan förses med vitt reflexband.

Storlek: H 750 mm eller 900 mm.

Material: Pulverlackerat stål.

Kulörval: Eslövsgroönt (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutes i mark.

Alt 2: Taktil pollare

”Classic Malmö taktil” från Veksø

Utformning: Pollare med taktil topp anpassad för synskadade. Förses med vitt reflexband.

Storlek: H 867 mm, B 150 mm.

Material: Pulverlackerat gjutjärn.

Kulörval: Eslövsgroönt (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutes i mark.

Alt 3: Påkörningsbar pollare

”Stålflexpollare” från KNM.

Utformning: Påkörningsbar pollare med gummifot och plan topp. Förses med vitt reflexband.

Storlek: H 750 mm, B 76-140 mm.

Material: Lackerat varmförzinkat stål.

Kulörval: Eslövsgroönt (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutes i mark.

Naturområden

Ekpollare

Specialtillverkas.

Utformning: Pollare av ek.

Storlek: H 700 mm, B 150 mm.

Material: Ek.

Förankring: Kolas och grävs ner till ett djup av 500 mm.



”Ströget” från Nifo Lappset.
Bild: Nifo Lappset.



”Classic Malmö Taktil” från Veksø.



”Stålflexpollare” från KNM.
Bild: KNM.



Skiss ”Ekpollare” för naturområden.

5.5 Skräpkorgar

Identitet

Kommunens skräpkorgar ska ha ett utseende som smälter in i omgivningen och rimmar med övrig utrustning. Det är viktigt att det finns olika varianter av skräpkorgar för att kunna matcha olika behov av storlek och förankring.

Tillgänglighet och funktion

Skräpkorgarna ska vara lätta att använda för alla och därför bör inkastet sitta på en höjd som gör att både barn och rullstolsburna enkelt ska kunna använda dem. För att undvika att fåglar drar ut skräp bör de ha tak eller lock. Hundlatriner ska märkas med en dekal för hundlatrin.

Hållbarhet och drift

De ska vara enkla att tömma och vara gjorda i ett robust och tåligt material. De ska ha en tydlig och diskret märkning för enkel rapportering av fel. Denna märkning ska innehålla kommunloggan och placeras företrädesvis på skräpkorgens nederkant.

Material och kulör

Skräpkorgar är gjorda av stål och pulverlackeras i Eslövsgroent (RAL 6009). Undantaget är skräpkorgar i naturområden, som är i galvaniserat stål. Hundlatriner är av galvaniserat stål.



"Adrian" från Nifo Lappset.
Bild: Nifo Lappset.



"Nestor" från Nifo Lappset.



"Vidar" från Nifo Lappset.
Bild: Nifo Lappset.



"Jakob" från Nifo Lappset.
Bild: Nifo lappset.



"Tilt" från Formenta.



"Pansar FT" från G9 landskap,
park och stadsrum.
Bild: G9 landskap park och
stadsrum.



Grilltunna "Grille" från Smekab.



Pantrör "Börje pantrör" från
Pantamera.
Bild: Pantamera.

Stadskärnan och centrala Eslöv

Alt 1: Skräpkorg stor

"Adrian" från Nifo Lappset.

Utformning: Rund skräpkorg i perforerat stål med ett inkasthål.

Volym: 134 liter.

Storlek: H 1160 mm, B 500 mm.

Material: 3 mm pulverlackerat stål.

Kulörval: Eslövsgrönt (RAL 6009).

Förankring: Gjuts fast med betongplatta.

Alt 2: Skräpkorg mellan

"Nestor" från Nifo Lappset eller

"Vidar" från Nifo Lappset

Utformning: Rund skräpkorg i perforerat stål med tak. "Vidar" har även inbyggd askkopp.

Volym: 55 liter.

Storlek: H 920 mm, B 410 mm.

Material: 3 mm pulverlackerat stål.

Kulörval: Eslövsgrönt (RAL 6009)

Förankring: Nedgjutning med centrumstolpe eller fästplatta.

Hundlatrin

"Tilt" från Formenta.

Utformning: Skräpkorg med lock och bygel som håller fast soppåsen.

Volym: 40 liter.

Storlek: H 630 mm, B 380 mm.

Material: 2 mm varmgalvaniserad plåt.

Kulörval: Varmgalvaniserad.

Förankring: Fästes på befintlig stolpe eller vägg.

Pantrör

"Börje Pantrör" från Pantamera.

Utformning: Cylinderformat pantrör.

Storlek: H 650 mm, B 76 mm.

Material: Pulverlackerat stål.

Kulörval: Eslövsgrönt (RAL 6009).

Förankring: Montering på stolpe eller skräpkorg.

Grilltunna

"Grille" från Smekab.

Utformning: Avfallsbehållare för engångsgrillar med separat innerdel.

Volym: 125 liter.

Storlek: H 1000 mm, B 500 mm.

Material: Pulverlackerat stål och sträckmetall.

Kulörval: Eslövsgrönt (RAL 6009).

Förankring: Fristående eller ingjuten.

Eslövs tätort och byar

Skräpkorg liten

"Jakob" från Nifo Lappset.

Utformning: Rund skräpkorg i perforerat stål med tak.

Volym: 35 liter.

Storlek: H 870 mm, B 320 mm.

Material: 3 mm pulverlackerat stål.

Kulörval: Eslövsgrönt (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutning med centrumstolpe, fästas på vägg eller monteras på existerande stolpe.

Hundlatrin

Se: "Tilt" från Formenta.

Grilltunna

Se: "Grille" från Smekab.

Naturområden

Skräpkorg naturområden

"Pansar FT" från G9 landskap, park och stadsrum.

Utformning: Rund avfallsbehållare i galvaniserat stål och sträckmetall med platt lock.

Volym: 130 liter.

Storlek: H 940 mm, B 530 mm.

Material: Galvaniserat stål och sträckmetall.

Kulörval: Galvaniserat stål.

Förankring: Förankras i mark.

5.6 Räcken och staket

Identitet

Staket används på platser med nivåskillnader som behöver fallskydd. Räcken och ledstänger används i trappor och vid ramper som balansstöd vid nivåskillnader mellan gångtor.

Tillgänglighet och funktion

Räcken och ledstänger är viktiga för personer med gång- eller balansproblem. Staket ska inte vara klättringsbara.

Hållbarhet och drift

För att räcken och staket ska vara hållbara över tid bör de vara gjorda i stål.

Material och kulör

Staket och räcken ska vara gjorda i pulverlackerat stål i Eslövsgroent (RAL 6009).

Samma typer av staket och räcken används i alla delar av Eslövs kommun.

Samtliga geografiska indelningar i kommunen

Staket

"Global" från Nifo Lappset.

Utförning: Staketsektion med stolpar och vertikala ribbor som inte är klättringsbara.

Storlek: H 1100 mm eller 900 mm.

Material: Pulverlackerat stål.

Kulörval: Eslövsgroent (RAL 6009).

Förankring: Stolpar nedgjutes i mark.

Ledstång

Specialtillverkas.

Utförning: Ledstång specialtillverkas i VKR 40x40 mm och lackeras.

Storlek: H 900 mm, ståndare c/c 1500 mm.

Material: Lackerad VKR 40x40.

Övrigt: Ledstång ska gå förbi övre och nedre steg med 300 mm.

Kulörval: Eslövsgroent (RAL 6009).

Förankring: Ståndare nedgjutes i mark.

Lågt räcke parkering

"Parkeringsräcke" från Hags.

Utförning: Parkeringsräcke i trä med galvaniserade stolpar.

Storlek: H 450 mm, c/c ståndare 2250 mm.

Material: Fur och ståndare i galvaniserat stål.

Övrigt: Finns både i dubbelsidigt och enkelsidigt utförande.

Kulörval: Fur och galvaniserat stål.

Förankring: Stolpar nedgjutes i mark.



"Parkeringsräcke" från Hags.



"Global" från Nifo Lappset.
Bild: Nifo Lappset.



Ledstång - specialtillverkas.

5.7 Planteringskär

Identitet

Planteringskär används för att försköna platser och torg och kan också användas för att förhindra trafik på vissa platser, eller hålla nere hastigheten.

Tillgänglighet och funktion

Planteringskär ska inte placeras så att de utgör ett hinder för synskadade. De ska inte heller vara vita då de blir svåra att uppfatta för personer med synnedsättning.

Hållbarhet och drift

Planteringsinsats ska användas för enklare och smidigare byten av växter. Bevattningsstankar ska användas för bättre tillväxt för växterna och förenklad drift.

Material och kulör

Planteringskärnen ska vara gjorda i svartlackerat gjutgods.

Stadskärnan och centrala Eslöv

Alt 2: Lågt planteringskär

"Vid Blom" från Byarums Bruk.

Utformning: Sektionsuppbyggt växtkär på ben som underlättar vid gaffelhantering.

Storlek: H 420 mm, B 1660 mm.

Material: Lackerat gjutgods.

Kulörval: Svartlackerat.

Övrigt: Planteringsinsats och bevattningsstank ska användas.

Förankring: Fristående.

Alt 1: Högt planteringskär

"Stor Blom" från Byarums Bruk.

Utformning: Sektionsuppbyggt växtkär på ben som underlättar vid gaffelhantering.

Storlek: H 810 mm, B 1250 mm.

Material: Lackerat gjutgods.

Kulörval: Svartlackerat.

Övrigt: Planteringsinsats och bevattningsstank ska användas.

Förankring: Fristående.

Byarna

Ekfat

"Ekfat", befintliga

Utformning: Runda planteringskär i ek med band i metall.

Material: Ek och tunnbands i svart stål.

Övrigt: Befintliga ekfat används.

Förankring: Fristående.



"Vid Blom" från Byarums Bruk.



"Stor Blom" från Byarums Bruk.



Ekfat, befintliga.

5.8 Stamskydd, markgaller och planteringsskydd

Stamskydd

Stamskydd ska användas när träd behöver skyddas i utsatta miljöer. De ska vara enkla i sin utformning och smälta in i sin omgivning. Beroende av var de står bör de vara gjorda av metall och lackeras i Eslövsgrönt (RAL 6009).

Markgaller

Markgaller ska användas där träd står i hårdgjord miljö utan vegetation kring sig för att förhindra komprimering av planteringsjorden.

Insprängningsskydd

Används som skydd runt planteringar i utsatta lägen. De är gjorda i smide och lackeras i Eslövsgrönt (RAL 6009).

Stadskärnan, centrala Eslöv och byarna

Stamskydd

"Illusion" från Järn i Offentlig Miljö.

Utformning: Stamskydd i plattstål bestående av två halvor som monteras ihop.

Material: Pulverlackerat stål.

Kulörval: Eslövsgrönt (RAL 6009).

Förankring: Fästes i markgaller eller i marken.

Markgaller

"Ny Klassiskt 2.0" från Järn i Offentlig Miljö.

Utformning: Kvadratisk markgaller för träd i fyra delar som monteras ihop.

Storlek: Storlek efter behov.

Material: Skyddsmålat gjutjärn.

Kulörval: Skyddsmålas svart.

Förankring: Fribärande. Kan förankras i vinkelstållram.

Insprängningsskydd

Specialtillverkas.

Utformning: Specialtillverkas av fyrkantsstål 25x25mm. Ståndare med överliggare i 45 graders vinkel, överhäng i ändar 50 mm.

Storlek: H 300 mm, c/c ståndare 1000 mm.

Material: Lackerat fyrkantsstål.

Kulörval: Eslövsgrönt (RAL 6009).

Förankring: Nedgjutes i mark.

Eslövs tätort

Insprängningsskydd

"Adapter rabattskydd" från Smekab Citylife.

Utformning: Rabattskydd med ståndare med platt topp och rund överliggare.

Storlek: H 380 mm, c/c ståndare 2000 mm, stolpe 76 mm.

Material: Galvaniserat stål.

Förankring: Nedgjutes i mark.



Insprängningsskydd - specialtillverkas.



"Adapter rabattskydd" från Smekab Citylife.
Bild: Smekab Citylife.



Stamskydd "Illusion" och markgaller "Ny Klassiskt 2.0" från Järn i Offentlig Miljö.
Bild: JOM.

5.9 Grillar

Identitet

Grillar placeras i parker, vid lekplatser och i vissa naturområden. Flera grupper ska kunna använda grillen samtidigt.

Tillgänglighet och funktion

Det är viktigt att det finns bänkar och bord i närheten samt att grillen är placerad på ett underlag med god framkomlighet.

Hållbarhet och drift

Alla delar på grillen sitter fast, vilket minimerar risken för att delar kommer bort. Grillar ska placeras på icke brännbart markmaterial.

Material och kulör

Grillar ska vara gjorda i svartlackerat stål.

Samtliga geografiska indelningar i kommunen

Grill

"Grill Chili" från Hags.

Utformning: Rektangulär grill med fast galler.

Storlek: H 800 mm, B 780 mm, L 850 mm.

Material: Lackerat stål.

Kulörval: Svartlackerat.

Förankring: Fästes i mark. Ska placeras på icke brännbart markmaterial, t.ex. betongplattor i 35x35 cm.



"Grill Chili" från Hags. Bild: Hags.

**Remittering av förslag till riktlinjer för resor och
möten**

13

MOS.2020.1113

2021-05-28

Anna Vilander

+4641362422

anna.vilander@eslov.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Remittering av förslag till riktlinjer för resor och möten

Ärendebeskrivning

Avdelningen Gata, trafik och park har enligt miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut §3, 2021-01-27 fått i uppdrag att revidera riktlinjerna för resor och möten under 2021 och i samband med antagande även avveckla den äldre resepolicy från 2003.

Beslutsunderlag

Förslag till riktlinjer för resor och möten, remissversion 2021-05-28.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut §3, 2021-05-28

Beredning

Riktlinjerna för resor och möten ska utgöra rekommendationer för transporter till och från arbetsplats, till och från externa och interna möten samt för resor i tjänsten för Eslövs kommuns anställda. Riktlinjerna är en del av Eslövs kommuns energi- och klimatplan som i sin tur är en del av Eslövs kommuns lokala miljömålssystem.

De föreslagna riktlinjerna ska bidra till att uppfylla följande mål:

- Eslövs kommun ska vara en bra ekokommun och förebild. (Lokalt miljömål för Eslövs kommun)
- Utsläppen av växthusgaser från transporter i Skåne ska vara minst 70 procent lägre än år 2010. (Regionalt miljömål för Skåne)
- Kommunerna ska skapa goda förutsättningar för sina medarbetare att enkelt kunna välja de mest klimatsmarta alternativen för sina tjänsteresor, inklusive möjligheten till resefria, digitala möten. Detta ska leda till att minst 70 % av tjänsteresorna genomförs med fossilbränslefria alternativ. (Fossilbränslefria kommuner i Skåne 2.0)

Riktlinjerna ska leda till miljövänliga rese- och mötesvanor för Eslövs kommuns anställda, för att nå ovanstående antagna mål. Riktlinjerna innehåller rekommendationer kring hur kommunens medarbetare transporterar sig till och från arbetsplatsen och möten samt transporter i tjänsten. Rekommendationerna bör leda till att målet för utsläpp av växthusgaser nås, men genom att även lyfta fram möjligheter till resefria, digitala möten kan också miljövinster, genom ett minskat behov av bilägnande, uppnås. Ett minskat bilbehov innebär en minskad belastning på infrastrukturen, parkeringsytor och utrymmet för olika samhällstjänster i gatumiljön.

Transporter till och från arbetet utgör en stor del av de växthusgasutsläpp som Eslövs kommuns anställda genererar. I den resvaneundersökning som gjordes bland de anställda i kommunen hösten 2020 var det 56 % av de anställda som besvarade enkäten som körde bil till jobbet. På frågan hur man tog sig till sin arbetsplats angav 15 % att de arbetade hemma. Färdmedelsandelen för de resor som gjordes till och från arbetet var därför 68%. Pandemin påverkar givetvis siffrorna, då fler arbetar hemma och de anställda som behövde ta sig till arbetet kan ha valt bort kollektivtrafiken på grund av smittorisken. Faktum kvarstår att en stor del av kommunens anställda transporterar sig till och från sin arbetsplats med bil och därför är det en viktig aspekt att inkludera transporter till och från arbetsplatsen i en högre utsträckning än de tidigare riktlinjerna.

Resvaneundersökningen berörde också möjligheter till digitala möten, där 48 % av respondenterna tror att några av deras tjänsteresor/möten skulle kunna bytas ut mot digitala möten. 26 % av medarbetarna svarade att de utfört en tjänsteresa den senaste veckan, de flesta gjorde den resan inom kommunen. Om en fjärdedel av kommunens medarbetare skulle byta ut en tjänsteresa inom kommunen mot ett digitalt möte, en gång, så skulle vi spara in ca 3,7 ton koldioxidutsläpp, vilket är ungefär lika mycket som 15 flygresor Malmö till Stockholm.

Om distansarbete är möjligt i högre utsträckning kan ytterligare utsläpp och belastning på infrastrukturen minska. Covid-19 pandemin, har visat att anställda med administrativt arbete kan upprätthålla en god verksamhet, utan daglig fysik närvaro på arbetsplatsen. Endast nödvändiga resor till arbetsplatsen och endast särskilda fysiska möten bör vara normen i kommunens riktlinjer för resor och möten. För att ta ytterligare ett steg mot målet att öka möjligheterna till resefria, digitala möten bör kommunen arbeta in och främja distansarbete för anställda i kommunen. Utvecklingen av arbete via digitala plattformar är något som bör löpa parallellt med ett ökat distansarbete.

I samband med att de nya riktlinjerna antas ska kommunens resepolicy från 2003 upphöra. Kommunens policy för distansarbete föreslås utvecklas och kompletteras utifrån de lärdomar som Covid-19 pandemin har gett.

Riktlinjerna gäller för samtliga medarbetare och förtroendevalda inom Eslövs kommunorganisation. För kommunens bolag är de frivilliga.

Innan riktlinjerna kan antas bör de gå ut på remiss till kommunstyrelsen och kommunens nämnder. Förvaltningen önskar synpunkter på förslaget till riktlinjer för resor och möten för att kunna arbeta in detta i de riktlinjer som senare ska antas av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Riktlinjerna för resor och möten ska fungera som ett ramverk för möten och resor i Eslövs kommuns regi. Riktlinjerna styr hur kommunens medarbetare transporterar sig till och från resor och möten i tjänsten. Dessa riktlinjer gäller för samtliga medarbetare och förtroendevalda inom Eslövs kommunorganisation. För kommunens bolag är de frivilliga.

Dessa riktlinjer ska leda till miljövänliga rese- och mötesvanor inom Eslövs kommun.

I samband med att riktlinjerna ska antas ska det föreslås att kommunens resepolicy från 2003 avvecklas samt att riktlinjer för distansarbete i kommunen ska tas fram.

Innan riktlinjerna kan antas bör de gå ut på remiss till kommunstyrelsen och kommunens nämnder. Förvaltningen önskar synpunkter på förslaget till riktlinjer för resor och möten för att kunna arbeta in detta i de riktlinjer som senare ska antas av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Förslag till beslut

- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att skicka ut ”Riktlinjerna för resor och möten, remissversion till kommunstyrelsen och kommunens nämnder. Yttrandena ska vara inkomna till förvaltningen senast den 30 November 2021.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Barn- och familjenämnden
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
Kultur- och fritidsnämnden
Servicenämnden
Vård- och omsorgsnämnden
Överförmyndarnämnden

Dave Borg
Förvaltningschef

Christel Wohlin
Chef för Gata, trafik och park

RIKTLINJER FÖR RESOR OCH MÖTEN

Dessa riktlinjer är en del av Eslövs miljömålsprogram och syftar till att minska den negativa miljöpåverkan från kommunanställdas transporter inom Eslövs kommunorganisation.

Förord

Transporter till och från arbetet utgör en stor del av de växthusgasutsläpp som Eslövs kommuns anställda genererar. I den resvaneundersökning som gjordes bland de anställda i kommunen hösten 2020 var det 56 % av de anställda som besvarade enkäten som körde bil till jobbet. På frågan hur man tog sig till sin arbetsplats angav 15 % att de arbetade hemma. Färdmedelsandelen för de resor som gjordes till och från arbetet var därför 68%. Pandemin påverkar givetvis siffrorna, då fler arbetar hemma och de anställda som behövde ta sig till arbetet kan ha valt bort kollektivtrafiken på grund av smittorisen. Faktum kvarstår att en stor del av kommunens anställda transporterar sig till sin arbetsplats med bil och därför är det en viktig aspekt att inkludera transporter till och från arbetsplatsen i en högre utsträckning än de tidigare riktlinjerna. Siffror från den undersökning som genomfördes 2017 var bilandelen 60 % på vintern och 52% under sommaren.

Det som kan få medarbetare att välja bort bilen som transportmedel till och från arbetet angav 31 % bättre kollektivtrafik, 30 % angav att inget kunde få dem att välja bort bilen. Andra alternativ berörde också möjligheter till flexiblare arbete några dagar i veckan och att använda restid till arbetstid. 43% av kommunens anställda angav att den anser att arbetsgivaren ska arbeta för att sänka utsläppen från personalens arbetspendling. Detta uppmuntrar att kommunen bör göra det i större utsträckning i framtiden.

Underökningen berörde också möjligheter till digitala möten, där 48 % av respondenterna tror att några av deras tjänsteresor/möten skulle kunna bytas ut mot digitala möten. 26 % av medarbetarna svarade att de utfört en tjänsteresa den senaste veckan, de flesta gjorde den resan inom kommunen. Om en fjärdedel av kommunens medarbetare skulle byta ut en tjänsteresa inom kommunen mot ett digitalt möte, en gång, så skulle vi spara in cirka 3,7 ton koldioxidutsläpp. Vilket är ungefär lika mycket som 15 flygresor Malmö till Stockholm*.

Mål

Dessa riktlinjer ska bidra till att uppfylla följande mål:

- Eslövs kommun ska vara en bra ekokommun och förebild. (Lokalt miljömål för Eslövs kommun)

** Baserat på att 26 % av kommunens anställda blir cirka 650st. En resa t o r inom kommunen är cirka 30 km lång, bilen är mellanstor och drivmedlet är bensin. (27 % använder privat bil till tjänsteresor och bensin är det vanligaste bränslet som man använder i sin privata bil är.)*

- Utsläppen av växthusgaser från transporter i Skåne ska vara minst 70 procent lägre än år 2010. (Regionalt miljömål för Skåne)
- Kommunerna ska skapa goda förutsättningar för sina medarbetare att enkelt kunna välja de mest klimatsmarta alternativen för sina tjänsteresor, inklusive möjligheten till resfria digitala möten. Detta ska leda till att minst 70 % av tjänsteresorna genomförs med fossilbränslefria alternativ. (Fossilbränslefria kommuner i Skåne 2.0)

Status för målet, att utsläppen av växthusgaser från transporter i Skåne ska vara minst 70 procent lägre än år 2010, var år 2019 (nationellt) att minskningen uppnådde 20%. På nationell nivå är prognos att detta mål inte kommer att uppnås. År 2019 uppnådde kommunen 61 % fossilbränslefria tjänsteresor.

Syfte

Riktlinjerna för resor och möten ska utgöra rekommendationer för transporter till och från arbetsplats, till och från externa och interna möten samt för resor i tjänsten för Eslövs kommuns anställda. Riktlinjerna är en del av Eslövs kommuns energi- och klimatplan som i sin tur är en del av Eslövs kommuns lokala miljömålssystem.

Dessa riktlinjer ska leda till miljövänliga rese- och mötesvanor för Eslövs kommuns anställda, som innebär ett minskat transportbehov och CO₂-utsläpp. Riktlinjerna rekommenderar hur kommunens medarbetare transporterar sig till och från arbetsplatsen samt för möten och transporter i tjänsten. Rekommendationerna bör leda till att målet för utsläpp av växthusgaser nås, men genom att även lyfta fram möjligheter till resfria digitala möten kan också miljövinster, genom ett minskat behov av bilägnad, uppnås. Ett minskat bilbehov innebär en minskad belastning på infrastrukturen, parkeringsytor och utrymmet för olika samhällstjänster i gatumiljön. Riktlinjerna gäller för samtliga medarbetare och förtroendevalda inom Eslövs kommunorganisation. För kommunens bolag är de frivilliga.

Riktlinjerna för fordon kompletterar detta dokument och styr val av bilar och lätta lastbilar som ska användas i Eslövs kommuns verksamhet vid inköp och leasing, samt val av däck, skötsel och drivmedel.

Ansvar

Kommunens förvaltningschefer ansvarar för införande av riktlinjerna. Alla inom kommunorganisationen ansvarar för att följa riktlinjerna. Bolag som vill använda riktlinjerna väljer själva vilken ansvarsfördelning de vill arbeta med.

Resor

Överväg alternativ till resa

Innan man beslutar om en resa till ett fysiskt möte, såväl internt inom kommunens organisation eller till/med en extern part, är det viktigt att som första steg överväga om resan är nödvändig eller inte. För att ett fysiskt möte ska övervägas är det viktigt att en bedömning görs kring huruvida det skulle tillföra mötet något som ett digitalt möte ej kan tillgodose. Även restiden och transportsätt kontra mötets omfattning i tid och betydelse bör inkluderas i bedömningen. I de fall det är möjligt ska alternativ som att ha ett telefonmöte eller digitalt möte väljas framför ett fysiskt möte som kräver en resa. Detta för att spara in restiden samt att få en minskad miljöpåverkan.

Val av färdssätt

Om resa till ett möte behöver genomföras ska färdssätt planeras så att målen om minskad miljöpåverkan, effektivitet samt kostnad beaktas. Beroende på resans längd och karaktär gäller enligt nedan.

Resor upp till tre kilometer

För resor upp till tre kilometer ska gång eller cykel användas då det är praktiskt möjligt.

Resor längre än tre kilometer

För resor längre än tre kilometer ska kollektivtrafik användas då det är ekonomiskt och tidsmässigt motiverat. I sista hand ska bil användas.

För längre resor ska kollektivtrafik genom buss och tåg samt övernattning på hotell prioriteras framför flyg. Flyg ska bara användas då det inte finns andra ekonomiska eller tidsmässiga alternativ.

Fordon

Cykel

Cykel eller gång ska användas för resor upp till tre kilometer när det är praktiskt möjligt. Arbetsgivaren ska tillhandahålla cyklar, regnkläder och hjälmar. I första hand ska cykel från kommunens fordonspool användas.

Kollektivtrafik

Kollektivtrafik ska användas för resor längre än tre kilometer då det är praktiskt möjligt samt kostnads- och tidsmässigt motiverat. Arbetsgivaren ska tillhandahålla kort till Skånetrafiken samt möjligheter att använda sig av Skånetrafikens app samt tydliga rutiner hur medarbetarna ska boka sina resor.

Bil

Bil används för resor längre än tre kilometer då kollektivtrafik inte är praktiskt möjligt eller tidsmässigt motiverat som ett sista alternativ. I första hand ska bil från kommunens fordonspool användas.

Bil ska köras sparsamt, så kallad ecodriving. Bilar som går på förnyelsebara bränslen ska köras på dessa bränslen. Trots fordon med förnyelsebara bränslen är det viktigt att bilen trots det används som ett sista alternativ. Detta eftersom bilen som fordon innebär en miljöbelastning i sig och dess infrastruktur samt ger ett behov av parkeringsytor.

Privata bilar ska endast användas i undantagsfall i så liten utsträckning som det är realistiskt möjligt. Längre resa med egen bil ska godkännas av närmaste chef innan resa genomförs.

Samordna resor med andra medarbetare

Bilresa till plats dit flera personer ska åka ska samordnas så att flera samåker.

Bokning av resor

Bokning av resor ska göras enligt kommunens rutiner.

Resor till och från arbetet

Eslövs kommuns anställda ska uppmuntras till att ta sig miljövänligt till och från arbetet. Varje förvaltning och bolag väljer själv hur. Transporter till och från arbete ska begränsas om det finns möjlighet till distansarbete. För att förbättra möjligheter till distansarbete behöver kommunen komplettera sin policy för distansarbete i kommunen. Utvecklingen av arbete via digitala plattformar är något som bör löpa parallellt med ett ökat distansarbete samt

även att de anställda ges möjlighet och en ökad kompetens till fler digitala verktyg.

Klimatkompensation

Eslövs kommun har ett system för klimatkompensation för resor inom kommunorganisationen. Klimatkompenseringen sker genom så kallad klimatväxling. Detta innebär att aktiviteter som leder till klimatutsläpp beläggs med en avgift som sedan finansierar projekt inom kommunorganisationen som bidrar till minskad klimatpåverkan. Detta bör revideras med jämna mellanrum för att det ska vara aktuellt.

Möten

Fysiskt möte eller inte

Innan ett möte planeras, såväl internt som externt, ska det övervägas om det behöver genomföras som ett fysiskt möte eller om det kan utföras via digital plattform alternativt telefonmöte, för att minimera negativ miljöpåverkan på grund av transporter. För att ett fysiskt möte ska övervägas är det viktigt att en bedömning görs kring huruvida det skulle tillföra mötet något som ett digitalt möte ej kan tillgodose. Även restiden och transportsätt kontra mötets omfattning i tid och betydelse bör inkluderas i bedömningen.

Tipsa om kollektivtrafik

När Eslövs kommun arrangerar möten, seminarier, konferenser eller studiebesök ska lokal och tid anpassas till kollektivtrafiken då det är befogat. I mötesinbjudan ska information om kollektivtrafik till och från mötet finnas med då det är befogat.

Distansarbete

Anställda med lämpliga arbetsuppgifter ska uppmuntras till distansarbete för att minimera transporter till och från arbetet. Överenskommelse sker med närmsta chef. En större andel distansarbete ger minskad restid samt en lägre miljöpåverkan, vilket leder till minskad trafikbelastning samt till vinster både för miljön och hälsan hos de anställda med en minskad stress. Ett minskat behov av transporter till och från arbetsplatsen kan också leda till ett minskat behov av bilägnande och öka kollektiva transporter. Det leder också till ett minskat behov av biltillverkning och dess belastning på naturresurser. De riktlinjer som kommunen har för distansarbete bör också kompletteras för att

möjliggöra distansarbete i större utsträckning. Utvecklingen av arbete via digital plattformar är något som bör löpa parallellt med ett ökat distansarbete.

Uppföljning

Dessa riktlinjer kommer att följas upp inom det lokala miljömålssystemet.

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 3**MOS.2020.1113****Revidering av riktlinjer för resor och möten****Ärendebeskrivning**

Kommunens riktlinjer för resor och möten som antogs den 16 juni 2014 av kommunfullmäktige har ett behov av en revidering. I samband med att riktlinjerna antogs angav man att de skulle revideras senast den 31 december 2018 vilket ännu inte har genomförts.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Förslag om revidering av riktlinjer för resor och möten
- Riktlinjer för resor och möten
- Resepolicy för Eslövs kommun

Beredning

Kommunen har sedan år 2003 en, av kommunfullmäktige antagen, resepolicy. I samband med att nya riktlinjer för resor antogs år 2014 skulle dessa ersätta kommunens resepolicy och denna upphöra att vara gällande. Något sådant beslut om upphörande togs dock aldrig, vilket innebär att kommunen för närvarande har två olika dokument som reglerar kommunens resor i tjänsten.

Riktlinjer bedöms ge bättre effekt än en policy. Riktlinjerna från 2014 har fått ett bra införande och uppföljning och har varit ett betydelsefullt redskap i arbetet med de lokala miljömålen.

I ett led i kommunens arbete med att bli en fossilbränslefri kommun är det viktigt att det finns tydliga riktlinjer för hur våra tjänsteresor ska göras och att dessa även regelbundet ses över för att vara så aktuella som möjligt.

Beslut

- Avdelningen Gata, trafik och park får i uppdrag att under 2021 revidera riktlinjerna för resor och möten samt att i samband med detta avveckla den äldre resepolicy som finns från 2003.

Beslutet skickas till

Gata, trafik och park

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

**Bygglov för tillbyggnad, ändrad användning
(från lokal till lägenheter), fasadändring, ny mur
samt installation av solceller på flerbostadshus
på fastigheten GROSSHANDLAREN 3 och
GROSSHANDLAREN 4, Storgatan 7 och 9,
Eslöv BYGG.2021.182**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

BYGG.2021.182
Pia Olsson-Ljungberg
0413-62784
pia.olsson-ljungberg@eslov.se

Tjänsteskrivelse i ärende om bygglov på fastigheterna Grosshandlaren 3 och Grosshandlaren 4, Storgatan 7 och 9, Eslöv

Ärendebeskrivning

Bygglov för tillbyggnad, ändrad användning (från lokal till lägenheter), fasadändring, ny mur samt installation av solceller på flerbostadshus på fastigheten GROSSHANDLAREN 3 och GROSSHANDLAREN 4, Storgatan 7 och 9, Eslöv.

Fastighetsägaren till de två fastigheterna har lämnat in en ansökan som gäller ändringar av befintliga äldre byggnader. Ansökan innehåller också en ny byggnad i fastighetsgräns med lägenheter, miljörum och trapphus med loftgångar som förbinder de båda äldre husen.

Trapphuset nås via en port i staketet mot Storgatan på Grosshandlaren 3. Fastigheten Grosshandlaren 4 nås även från söder via en port i en ny mur mot fastigheten Eslöv 54:3. Solceller placeras på takfall mot söder och öster.

Nya lägenheter skapas i magasinsbyggnaden på Grosshandlaren 3 och vindsvåningen förses med ny kupa mot Storgatan och nya kupor mot norr för ljusinsläpp och mot söder för dörr mot ny loftgång.

I byggnaden på Grosshandlaren 4 ändras bottenvåningens lokaler till bostäder och lägenhetsindelningen ändras i övriga plan. De skyltfönster som tillkom 1928 kommer att ersättas av flaggpostfönster. Takfoten mot gården höjs vilket innebär en tillbyggnad. Portar mot gatan sätts igen, två nya kupor byggs och nya fönsterdörrar med franska balkonger sätts in på plan 2 mot Storgatan.

Befintligt skyddsrum på Grosshandlaren 3 inreds med lägenhets- och cykelförråd. I källare på Grosshandlaren 4 finns också förråd och cykelförvaring samt gemensam tvättstuga.

Angöringsplats samt befintliga bilplatser som kan användas finns på grannfastigheten Eslöv 54:3. Ytterligare parkeringsplatser finns på fastigheten Örnen 18 öster om järnvägen.

Beslutsunderlag

Ansökan om bygglov (del 2, 2 st)	inkom 2021-04-15
Nybyggnadskarta Grosshandlaren 3	inkom 2021-04-30
Yttrande från miljöavdelningen	inkom 2021-04-30
Planritning källare	inkom 2021-05-10
Ritningar på parkeringsplatser Örnen 18	inkom 2021-06-21
Remissvar från Räddningstjänsten Syd	inkom 2021-08-03



Planritningar plan 2 och 3 (2 st)	inkom 2021-08-23
Sökandes svar på Trafikverkets begäran om komplettering	inkom 2021-08-24
Sektioner befintligt staket och ny mur	inkom 2021-09-08
Situationsplan	inkom 2021-09-09
Situationsplan bullermur	inkom 2021-09-09
Planritning plan 1 entréplan	inkom 2021-09-09
Fasad- och sektionsritningar (2 st)	inkom 2021-09-09
Reviderad sektion ny mur	inkom 2021-09-10
Yttrande från Trafikverket	väntas in senast 2021-09-22

Redogörelse för ärendet

– Historik

Bostadshuset på Grosshandlaren 4 uppfördes 1890. Butiksfönstren tillkom 1928.

Magasinsbyggnaden på Grosshandlaren 3 uppfördes 1896. Båda byggnaderna är byggda under Eslövs grundläggningstid och är av stort värde för den befintliga stadsbilden enligt Bevaringsplan Eslöv från 1984 av Sölve Olsson.

Magasinsbyggnaden har, enligt uppgift från tidigare ägare, innehållit lokaler och ateljéer. Under åtminstone de senaste 15 åren har byggnaden använts till annat än lager och magasin. Något bygglov för denna senare användning har inte hittats i förvaltningens bygglovsarkiv. Ansökan gäller alltså bygglov för ändring från magasin och lager till bostäder, även om det funnits kontorslokaler med mera i byggnaden under en tid.

Byggnaden på Grosshandlaren 4 har enligt arkivritningar från 1936 haft ett café i bottenvåningen med bagerilokal och trapphus i vinkelbyggnaden mot järnvägen. På andra våningen har det funnits en lägenhet och på vinden flera enkelrum för resande.

– Kulturmiljö

De centrala delarna av Eslövs tätort omfattas av ett statligt riksintresse för kulturmiljövården, M182, med motiveringen *Stadsmiljö-järnvägsstad – som visar järnvägens och industrialismens betydelse för den moderna tätortsutvecklingen, hur en hållplats på rena landsbygden successivt utvecklades till planmässigt uppbyggt stationssamhälle och så småningom stad*. Någon bevarandebestämmelse finns inte i stadsplanen men byggnaderna på fastigheten Grosshandlaren 3 och 4 bedöms vara av stort kulturhistoriskt värde. De åtgärder som ansökan innebär påverkar byggnaderna och stadsbilden, framför allt fasadändringarna på Grosshandlaren 4.

– Planbestämmelser

Fastigheterna Grosshandlaren 3 och 4 ligger inom stadsplan S 11 fastställd den 28 oktober 1938 som anger att området är avsett för affärs- och bostadsbyggnader. Stadsplanen gäller numera enligt tillämpliga övergångsbestämmelser som detaljplan. Enligt planen får området endast bebyggas med hus som sammanbyggs. Maximal byggnadshöjd är 11,2 meter och högsta tillåtna antal våningar är tre. Byggnadsnämnden får enligt planen under vissa förhållanden medge mindre avvikelser beträffande gränser mellan olika bestämelseområden samt angående bland annat hushöjd.



Fastigheten Grosshandlaren 4 ska enligt gällande plan användas för bland annat bostadsändamål. Ändringen av lokalen på bottenvåningen till bostäder är alltså planenlig.

Den befintliga byggnaden upptar hela fastighetens bredd mot Storgatan och är i norr sammanbyggd med en gårdsbyggnad på fastigheten Grosshandlaren 3 som innehåller skyddsrum. På grannfastigheten i söder ligger en fristående byggnad som inte kan sammanbyggas. Byggnaden på Grosshandlaren 4 bedöms av förvaltningen som planenlig i detta avseende.

Fasaden mot Storgatan bedöms vara den beräkningsgrundande fasaden. De nya kuporna uppförs i enlighet med gällande plan och våningsantalet följer planen. Den ursprungliga frontespisen överskrider byggnadshöjden men sådan utsmyckande byggnadsdel bedömdes vid planens tillkomst som planenlig.

Huvuddelen av den befintliga byggnaden ligger inom byggrätten 12 meter från fastighetsgräns vid gata. De nya 1,5 meter djupa loftgångarna ligger delvis inom byggrätt och delvis över så kallad prickmark som enligt planen inte får bebyggas. De är placerade 3,2 meter över mark och belastar därmed inte byggrätten och avviker alltså inte från detaljplanen.

En mindre del av befintlig byggnad ligger på mark som inte får bebyggas. Denna vinkelbyggnad är ursprunglig och har uppenbart oavsiktligt blivit planstridig genom stadsplan S 11.

Byggnadsdelen används idag för bostadsändamål. Någon ritning över befintlig planlösning har inte lämnats in men äldre bygglovshandlingar finns som visar bostadsrum i de övre planen.

Enligt en tidigare ansökan innehåller byggnaden i utgångsläget fem lägenheter och en lokal.

Bygglov för ändrad användning, inredande av ytterligare bostäder, ändrad planlösning, fasadändring samt uppförande av mur till flerbostadshus och rivningslov för del av byggnad på fastigheten Grosshandlaren 4 beviljades av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 13 mars 2019 § 41, men åtgärderna har inte utförts inom bygglovets giltighetstid.

Fastigheten Grosshandlaren 3 ska enligt gällande plan användas för bland annat bostadsändamål. Ändringen av lokalerna till bostäder är alltså planenlig.

Ovanför skyddsrummet byggs en takterass anpassad till horisontellt läge. Denna åtgärd bedöms som en fasadändring som kan beviljas trots byggnadens planstridiga läge.

Magasinsbyggnaden på Grosshandlaren 3 är planstridig då byggnaden inte ligger i fastighetsgräns och delvis är placerad på prickad mark som inte får bebyggas. Byggnad är ursprunglig och bedöms oavsiktligt ha blivit planstridig genom stadsplan S 11.

Bygglov för en tillbyggnad med bageri, kontor och ateljé på Grosshandlaren 3 beviljades av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 23 september 2006 § 138. Åtgärden utfördes aldrig.

Den nya tegelbyggnaden på Grosshandlaren 3 placeras i fastighetsgränsen mot Storgatan och sammanbyggs med befintlig bebyggelse på de båda fastigheterna. Nybyggnationen bedöms som planenlig.

– *Buller*

Fastigheterna ligger intill södra stambanan samt Storgatan. Gällande detaljplan anger att platsen ska användas för bostadsändamål och några krav på bullernivåer finns inte i planen. De tekniska



egenskapskraven bedöms vid det tekniska samrådet inför startbesked. Nya fönster innebär en tystare inomhusmiljö i detta centrala läge.

En ny mur mot fastigheterna Eslöv 54:1 och Eslöv 54:3 avskärmar utemiljö och byggnad mot buller och risk från järnvägen. Muren placeras helt på prickad mark som inte får bebyggas men bedöms vara nödvändig för att dämpa buller vid bostadshuset och skydda mot andra risker vid järnvägen.

–Angöring, parkering och avfallshantering

Då det inte finns någon möjlighet att parkera på fastigheternas små gårdar med bil bedöms parkering på grannfastighet Eslöv 54:3 som ett rimligt avsteg från Eslövs kommuns parkeringsnorm. Fastighetsägaren äger även denna fastigheten och även fastigheten Örnen 18 där ytterligare bilplatser kan ordnas. Antal bil- och cykelplatser enligt nuvarande parkeringsnorm bedöms uppfyllas. Angöringsplats kan även den ordnas på grannfastigheten och eventuellt på gården till Grosshandlaren 3. Eftersom åtgärderna sker i befintlig bebyggelse bedöms avståndet mellan lägenheter och bilplats/angöringsplats som acceptabelt även om det överskrider 25 meter från lägenheterna i Grosshandlaren 3.

Ett miljörum för de båda fastigheterna finns i tillbyggnaden på Grosshandlaren 3.

– Handläggning

Ansökan lämnades in den 15 april 2021. Föreläggande om komplettering skickades ut den 5 maj 2021. Justerade ritningar har skickats in den 10 maj och har granskats och mejl skickades till sökande den 30 juni med justeringar ur tillgänglighetssynpunkt samt frågor om avvikelser. Reviderade handlingar har inkommit den 9 juli 2021 och ärendet har då bedömts som komplett. Sökande har den 23 augusti lämnat in handlingar där bland annat avvikelser från planen arbetats bort. Efter att ärendet presenterats vid miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde den 25 augusti 2021 återremitterades ärendet till förvaltningen för fortsatt handläggning då omarbetade handlingar nyligen kommit in.

– Yttrande från berörda sakägare och remissinstanser

Underrättelse till berörda sakägare skickades ut den 28 juni 2021 och gällde bland annat planavvikelser med placering av mur på prickad mark. Ägaren till grannfastigheten Eslöv 54:1, Trafikverket, har begärt ytterligare komplettering inför sitt yttrande och sökande har skickat in dessa den 9 och 29 juli 2021. Yttrande från Trafikverket med ännu en begäran om förtydligande inkom den 25 augusti 2021. Sökande har den 8 september lämnat in ytterligare förtydligande handlingar enligt Trafikverkets begäran och svar från sakägaren väntas senast den 22 september 2021.

Några yttranden från övriga berörda sakägare har inte lämnats in.

Miljöavdelningen hänvisar i sitt yttrande bland annat till folkhälsomyndighetens allmänna råd om hälsoskydd, ventilation och buller. Se vidare miljöavdelningens yttrande.



Räddningstjänsten har fått ärendet på remiss den 30 juli 2021. Räddningstjänsten Syd påpekar i sitt svar att en uppställningsplats för räddningstjänstens bärbara stege ska finnas så att samtliga lägenheter har tillgång till en alternativ utrymningsväg. Uppställningsplatser ska utformas enligt Räddningstjänsten Syds råd och anvisning. Installation av solceller rekommenderas följa Räddningstjänsten Syds råd och anvisning för dessa. En brandskyddsbeskrivning behöver tas fram för att Räddningstjänsten Syd ska kunna yttra sig över vilka brandtekniska krav som i det aktuella fallet anses vara speciellt viktiga att byggherren redovisar i byggprocessen. Brandskyddet behandlas vid det tekniska samrådet.

Motivering

Av 9 kap. plan- och bygglagen (2010:900) följer:

30 § Bygglagen ska ges för en åtgärd inom ett område med detaljplan, om

1. den fastighet och det byggnadsverk som åtgärden avser
 - a) överensstämmer med detaljplanen, eller
 - b) avviker från detaljplanen men avvikelserna har godtagits vid en tidigare bygglovsprövning enligt denna lag eller äldre bestämmelser eller vid en fastighetsbildning enligt 3 kap. 2 § första stycket andra meningen fastighetsbildningslagen (1970:988),
2. åtgärden inte strider mot detaljplanen,
3. åtgärden inte måste avvakta att genomförandetiden för detaljplanen börjar löpa, och
4. åtgärden uppfyller de krav som följer av 2 kap. 6 § första stycket 1 och 5, 6 § tredje stycket, 8 och 9 §§ samt 8 kap. 1 §, 2 § första stycket, 3, 6, 7, 9-11 §§, 12 § första stycket, 13, 17 och 18 §§.

Om åtgärden är en sådan ändring av en byggnad som avses i 2 § första stycket 3 b eller c, ska bygglov ges även om fastigheten eller byggnaden inte uppfyller kraven i första stycket 1.

Sådana åtgärder som genomförts utan bygglov med stöd av 4-4 c §§ eller motsvarande äldre bestämmelser ska inte beaktas vid bedömningen av om ett byggnadsverk eller en åtgärd överensstämmer med detaljplanen. Lag (2018:636).

31 b § Trots 30 § första stycket 2, 31 § 1 och 31 a § 2 får bygglov ges för en åtgärd som avviker från en detaljplan eller områdesbestämmelser, om avvikelserna är förenliga med detaljplanens eller områdesbestämmelsernas syfte och

1. avvikelserna är lätta, eller
2. åtgärden är av begränsad omfattning och nödvändig för att området ska kunna användas eller bebyggas på ett ändamålsenligt sätt. Lag (2014:900).

31 d § Om avvikelser tidigare har godtagits enligt 30 § första stycket 1 b, 31 b eller 31 c §, ska en samlad bedömning göras av den avvikande åtgärd som söks och de som tidigare har godtagits. Lag (2014:900).

Av 2 kap. plan- och bygglagen följer:

1 § Vid prövning av frågor enligt denna lag ska hänsyn tas till både allmänna och enskilda intressen.

6 § Vid planläggning, i ärenden om bygglov och vid åtgärder avseende byggnader som inte kräver lov enligt denna lag ska bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till

1. stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan,
2. skydd mot uppkomst och spridning av brand och mot trafikolyckor och andra olyckshändelser,
3. åtgärder för att skydda befolkningen mot och begränsa verkningarna av stridshandlingar,
4. behovet av hushållning med energi och vatten och av goda klimat- och hygienförhållanden,
5. möjligheterna att hantera avfall,
6. trafikförsörjning och behovet av en god trafikmiljö,
7. möjligheter för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga att använda området, och
8. behovet av framtida förändringar och kompletteringar.

Första stycket gäller också i fråga om skyltar och ljusanordningar.

Vid planläggning och i andra ärenden samt vid åtgärder avseende byggnader som inte ingår i ett ärende enligt denna lag ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas. Lag (2014:477).

9 § Planläggning av mark och vattenområden samt lokalisering, placering och utformning av byggnadsverk, skyltar och ljusanordningar enligt denna lag får inte ske så att den avsedda användningen eller byggnadsverket, skylten eller ljusanordningen kan medföra en sådan påverkan på grundvattnet eller omgivningen i övrigt som innebär fara för människors hälsa och säkerhet eller betydande olägenhet på annat sätt.

Av 8 kap. plan- och bygglagen (2010:900) följer:

1 § En byggnad ska

1. vara lämplig för sitt ändamål,
2. ha en god form-, färg- och materialverkan, och
3. vara tillgänglig och användbar för personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga.

2 § Om inte annat följer av detta kapitel eller av föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 2 § ska kraven i 1 § uppfyllas på så sätt att de,

1. vid nybyggnad uppfylls för hela byggnaden,
2. vid ombyggnad uppfylls för hela byggnaden eller, om detta inte är rimligt, den betydande och avgränsbara del av byggnaden som påtagligt förnyas genom ombyggnaden, och
3. vid annan ändring av en byggnad än ombyggnad uppfylls i fråga om ändringen.

När det gäller kravet i 1 § 3 ska hinder mot tillgänglighet till eller användbarhet av lokaler dit allmänheten har tillträde trots första stycket alltid avhjälpas, om hindret med hänsyn till de praktiska och ekonomiska förutsättningarna är enkelt att avhjälpa.



7 § Vid ändring eller flyttning av en byggnad får kraven i 1 och 4 §§ anpassas och avsteg från kraven göras med hänsyn till ändringens omfattning eller flyttningens syfte samt med hänsyn till byggnadens förutsättningar och till bestämmelserna om varsamhet och förbud mot förvanskning i detta kapitel. Avsteg från kraven i 1 § 3 och 4 § första stycket 8 får dock göras endast om det med hänsyn till ändringens omfattning eller flyttningens syfte och byggnadens standard är uppenbart oskäligt att uppfylla kraven. Vidare får avsteg från kraven i 1 § 3 och 4 § första stycket 8 alltid göras om ändringen innebär att bostäder på högst 35 kvadratmeter inreds på en vind.

Det som enligt första stycket gäller i fråga om en byggnad ska tillämpas också på andra anläggningar än byggnader.

Första och andra styckena gäller inte i fråga om krav som alltid ska uppfyllas enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 2 § 4. Lag (2014:224).

9 § En obebyggd tomt som ska bebyggas ska ordnas på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- eller landskapsbilden och till natur- och kulturvärdena på platsen. Tomten ska ordnas så att

1. naturförutsättningarna så långt möjligt tas till vara,
2. betydande olägenheter för omgivningen eller trafiken inte uppkommer,
3. det finns en lämpligt belägen utfart eller annan utgång från tomten samt anordningar som medger nödvändiga transporter och tillgodoser kravet på framkomlighet för utryckningsfordon,
4. det på tomten eller i närheten av den i skäligen utsträckning finns lämpligt utrymme för parkering, lastning och lossning av fordon,
5. personer med nedsatt rörelse- eller orienteringsförmåga ska kunna komma fram till byggnadsverk och på annat sätt använda tomten, om det med hänsyn till terrängen och förhållandena i övrigt inte är orimligt, och
6. risken för olycksfall begränsas.

Om tomten ska bebyggas med byggnadsverk som innehåller en eller flera bostäder eller lokaler för fritidshem, förskola, skola eller annan jämförlig verksamhet, ska det på tomten eller i närheten av den finnas tillräckligt stor friyta som är lämplig för lek och utevistelse. Om det inte finns tillräckliga utrymmen för att ordna både friyta och parkering enligt första stycket 4, ska man i första hand ordna friyta.

10 § Det som gäller i fråga om utrymme för parkering, lastning och lossning och om friyta i 9 § första stycket 4 och andra stycket ska i skäligen utsträckning också tillämpas om tomten är bebyggd.

13 § En byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt får inte förvanskas.

Första stycket ska tillämpas också på

1. anläggningar som är bygglovspliktiga enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 7 §,
2. tomter i de avseenden som omfattas av skyddsbestämmelser i en detaljplan eller i områdesbestämmelser,

3. allmänna platser, och
4. bebyggelseområden.

17 § Ändring av en byggnad och flyttning av en byggnad ska utföras varsamt så att man tar hänsyn till byggnadens karaktärsdrag och tar till vara byggnadens tekniska, historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden.

– *Förvaltningens bedömning*

Byggnaderna på de två fastigheterna ligger delvis på prickad mark som inte får bebyggas. De bygglovspliktiga åtgärder som sker i dessa byggnadsdelar är ändrad användning till planenliga bostäder i befintliga byggnader med bevarandevärde, tillbyggnad av kupa (del av) samt nya balkonger som inte belastar byggrätten.

Enligt punkt 13 i övergångsbestämmelserna till plan- och bygglagen får byggnadsnämnden i ett beslut om bygglov förklara att en sådan avvikelse från en stadsplan, byggnadsplan, avstyckningsplan eller tomtindelning som avses i 17 kapitlet 18 a § i den upphävda, äldre plan- och bygglagen ska anses vara en sådan avvikelse som avses i 9 kapitlet 30 § första stycket 1 b i den nya lagen.

Avvikelsen har godtagits 1936 vid en bygglovsprövning på Grosshandlaren 4 gällande tillbyggnad av maskinrum på den nu planstridiga byggnadsdelen.

Byggnadernas planstridiga läge har också godtagits vid tidigare bygglov på fastigheterna, beviljade 2006 på Grosshandlaren 3 och 2019 på Grosshandlaren 4. Bygglov kan då beviljas enligt 9 kap. 30 § 1b plan- och bygglagen trots det planstridiga utgångsläget.

Enligt 17 kapitlet 18 a § andra stycket ÄPBL (1987:10) ska detta också tillämpas i fråga om byggnad i den utsträckning den efter beslut om fastställelse av en stadsplan avviker från planen. Förvaltningens bedömning är att avvikelsen är liten och förenlig med detaljplanens syfte och att avvikelsen därmed ska anses vara en sådan avvikelse som avses i 9 kap. 30 § första stycket 1 b PBL.

Fasadändringar kommer också att ske inom områden som inte får bebyggas, bland annat terrass över skyddsrum på Grosshandlaren 3. Bygglov för fasadändringar får enligt 9 kapitlet 30 § PBL andra stycket ges trots att byggnaden inte uppfyller kraven i första stycket 1.

För att bygglov ska kunna beviljas för den ansökta åtgärden krävs också att kraven i övriga punkter i 9 kap. 30 § uppfylls, bland annat får åtgärden inte strida mot detaljplanen enligt 9 kap. 30 § första stycket 2. Den nya muren mot järnvägen är nödvändig för att byggnaden ska kunna användas för bostadsändamål och muren bedöms kunna beviljas som en liten avvikelse enligt 9 kapitlet 31 b § 2. Muren ska placeras helt inom fastighetens gränser.

Bygglov förutsätter också att kraven på byggnadsverk i 8 kap. plan- och bygglagen uppfylls enligt 9 kap. 30 § 4.

Ändring och nybyggnad enligt ansökan innebär 21 nya lägenheter centralt i Eslöv samt ombyggnad och renovering av två bevarandevärda byggnader inom riksintresse för kulturmiljövården Eslöv M 182. Byggnaderna är i behov av omfattande renovering och är idag



inte tillgängliga för rullstolsburna. Det är mycket positivt att byggnaderna renoveras och görs användbara.

De ansökta åtgärderna har en stor påverkan på de karaktäristiska byggnaderna och på stadsbilden. Att förse magasinet på fastigheten Grosshandlaren 3 med nya kupor bedöms inte strida mot 8 kap. 13 och 17 §§ plan- och bygglagen.

De nya kuporna mot Storgatan på Grosshandlaren 4 bedöms inte förvanska byggnaden. De finns även redovisade på en äldre bygglovshandling från 1936 men har inte utförts då.

Nya fönster och fönsterdörrar med räcken bedöms inte heller förvanska byggnaden under förutsättning att de utförs med indelning och utformning som anpassas till byggnadens ålder och karaktär. Detaljutformning ska ske i samråd med bygglovshandläggaren.

Åtgärden att stänga igen båda portarna i gatufasaden på Grosshandlaren 4 bedöms som en mindre varsam ändring. Igensättningen av den norra porten till nuvarande lokal har tidigare beviljats bygglov. Igensättningen av porten in till gården bedöms som ett större ingrepp i fasaden då den även påverkar tillgängligheten till gaturummet från gården.

Åtgärderna på byggnaderna på fastigheterna Grosshandlaren 3 och 4 är omfattande men bedöms vara nödvändiga för att de äldre byggnaderna ska kunna bli tillgängliga och användbara och bevaras för framtiden. Sammantaget bedöms åtgärderna på byggnaden inte strida mot förbudet mot förvanskning i 8 kap. 13 § plan- och bygglagen. Uppföljning i det tekniska skedet behövs för att säkerställa att kraven i 8 kap. 17 § uppfylls.

Avgift

Ansökan inkom den 15 april 2021 och kompletterades den 9 juli 2021. Ärendet bedömdes vara komplett samma dag. Sökande har sedan inkommit med reviderade handlingar den 23 augusti 2021. Nämnden ska, enligt 9 kap. 27 § andra stycket plan- och bygglagen, fatta beslut i ärendet inom tio veckor räknat från den 23 augusti 2021. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förväntas fatta beslut vid sitt sammanträde den 29 september 2021. Avgiften har inte reducerats med stöd av 12 kap. 8a § plan- och bygglagen.

Förslag till beslut

Bygglov beviljas med stöd av 9 kap. 30 § plan- och bygglagen (2010:900) jämte 9 kap. 31 b § 2 och 9 kap. 31 d § samma lag.

Kontrollansvarig för åtgärden är Magnus Norén certifierad till den 8 januari 2023. Beslut om kontrollansvarig kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen.

Tekniskt samråd krävs i ärendet i enighet med 10 kap. 9-10 och 14 §§ plan- och bygglagen. Beslut om tekniskt samråd kan inte överklagas, 13 kap. 2 § 6 plan- och bygglagen. Kallelse till tekniskt samråd skickas separat.

Enligt fastställd taxa antagen av kommunfullmäktige den 25 januari 2021 § 11 utgör avgift för lov 38 948 kronor och avgift för tekniskt genomförande 41 412 kronor. Kartavgift har debiterats vid beställning av förenklad nybyggnadskarta. Totalt 80 360 kronor.



Beslutet kan överklagas till Länsstyrelsen i Skåne län

Överklagandet, som ska vara skriftligt, lämnas in eller skickas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslöv. För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in senast tre veckor från den dag då du fick del av beslutet.

Ange diarienummer på ärendet, ditt namn, e-postadress eller postadress och varför du anser att beslutet är felaktigt samt på vilket sätt du vill att beslutet ska ändras. Bifoga handlingar eller annat som stödjer din uppfattning.

Ett beslut om att ge lov eller positivt förhandsbesked kungörs i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och andra berörda sakägare kommer då att informeras.

Miljö och Samhällsbyggnad

Dave Borg
Förvaltningschef

Christian Nielsen
Bygglovschef

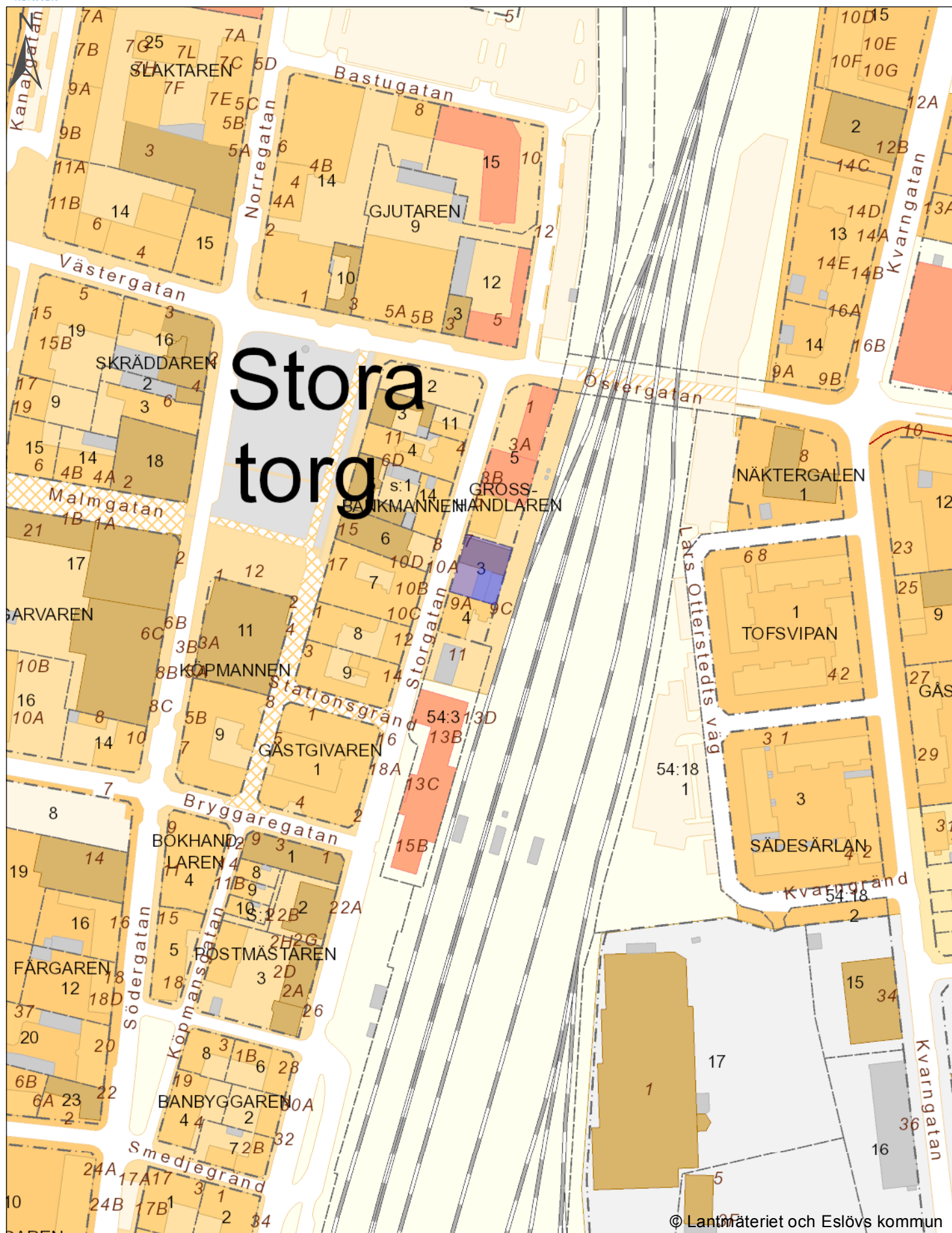
Upplysningar

- Planering av mark vid tomtgräns ska ske i samråd med berörda markägare så att ytvatten inte kan rinna in på angränsande tomter.
- Åtgärder får inte påbörjas innan byggnadsnämnden lämnat ett startbesked, 10 kap. 3 § plan- och bygglagen.
- Innan tekniskt samråd ska sökande ta fram en bullerutredning för dessa fastigheter som redovisar ljudnivåer inklusive konsekvenser för åtgärden.
- Enligt 9 kapitlet 42 a § plan-och bygglagen får ett lov verkställas fyra veckor efter det att beslutet har kungjorts i Post- och Inrikes Tidningar även om beslutet inte vunnit laga kraft.
- Uppförande och underhåll av byggnader och mur i gräns mot spårområdet ska ske i samråd med Trafikverket. Åtgärder som kan komma att krävas (som exempelvis spårvakt) bekostas helt av sökande.
- Åtgärder som påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft sker på egen risk.
- Material- och kulörval ska ske i samråd med bygglovshandläggaren i samband med samrådsskedet.
- Tillbyggnad sker i anslutning till skyddsrum byggt i mitten av 1980-talet. Utrymning från skyddsrum behöver eventuellt säkras. Sökande ska kontakta MSB för mer information och eventuella tillstånd.
- Åtgärden kräver anmälan till VA Syd för anslutning/ändrad anslutning till kommunala valedningar. Grosshandlaren 4 är ansluten till kombinerad ledning i Storgatan. Vid kombinerat ledningsnät är uppdämningsnivån marknivån. Vid ombyggnad bör fastighetsägaren försöka



separera dag- och spillvattenledningar på fastigheten, då det blir tvång att göra detta den dagen ledningen i gatan separeras. VA SYD vill ha in fullständiga va-handlingar för granskning.

- Åtgärden ska ha påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag som beslutet vinner laga kraft, 9 kap. 43 § plan-och bygglagen.
- Den beslutade avgiften kommer att faktureras. Mervärdesskatt betalas inte på avgiften. Avgift för utstakning faktureras i samband med att utstakning sker.
- Ett beslut om att lov beviljas kommer att kungöras i Post- och Inrikes Tidningar. Ägare till grannfastigheter och andra berörda kommer att informeras.



YG

Fastighetsbeteckning

h

dl a en



☒ Annat ^{enskild} solceller

Byggnadstyp



tegel

Takbeläggning

plåt

asfalt

kulör

Alu-trä

(två exemplar handlingar)



☒ Sektionsritningar 1:100

☒ Nybyggnadskarta 1:500

☐ Certifikat om kontrollansvarig

☐ Annan:

☐ Konstruktionsritningar 1:100

☐ Beskrivning

☐ Brandskyddsdokumentation

BYGG.20

Fastighetsbeteckning

Kv. 1

Ansökan avser

- | | | | |
|--|--|----------------------------------|--|
| ☐ Helt ny byggnad | ☒ Ändring av planlösning | ☐ Skylt | ☐ Inredande av ytterligare bostad/lokal |
| ☐ Tillbyggnad | ☐ Utvändig ändring | ☐ Marklov | ☐ Underhåll med särskilt bevarandevärde |
| ☐ Mur/Plank | ☐ Rökkanal | ☐ Eldstad | ☐ VA-anläggning (kommunalt nät) |
| ☐ Rivning | ☐ Ventilation | ☐ Uterum | ☐ VA anläggning (enskild) |
| ☐ Ändrad användning: från lokal till lägenheter Annat solceller | | | |

Byggnadstyp

- | | | |
|--|--|--|
| ☐ En- och tvåbostadshus | ☐ Radhus/kedjehus | ☐ Vindkraftverk |
| ☐ Gruppbofastad | ☐ Affärshus/café/restaurang | ☐ Skola/förskola |
| ☒ Flerbostadshus | ☐ Lager/industribyggnad | ☐ Miljöhus/-station |
| ☐ Garage/carport/förråd | ☐ Fritidshus | ☐ Nätstation |
| ☐ Annan | | |

Utvändiga material och färger (vid ny- och tillbyggnad samt utvändig ändring)

Fasadbeklädnad material	Fasadbeklädnad kulör (NCS)
Befintlig <u>it</u> <u>put</u>	
Takbeläggning material	Takbeläggning kulör (NCS)
Befintlig <u>pl</u> <u>plst</u>	Befintlig <u>4</u> <u>+</u>
Befintlig <u>Ny</u> <u>Alu fr</u>	<u>Rol 8016</u>

Bifogade handlingar (två exemplar av alla handlingar)

- | | | |
|--|---|---|
| ☒ Situationsplan 1:500 | ☒ Nybyggnadskarta 1:500 | ☐ Beskrivning |
| ☒ Fasad- och planritningar 1:100 | ☐ Certifikat om kontrollansvarig | ☐ Brandskyddsdocumentation |
| ☒ Energiberäkning | ☐ Annan: _____ | |
| ☐ Rivningsplan | | |

Övrig information

Miljö och Samfundsinbyggd

Postadress 241 80 Eslöv | Besöksadress Stadshuset Gröna forlg 2

Telefon 0413 620 00 | E-post bygglov@eslov.se | www.eslov.se

Datum: 2021-04-30

Ärendenr: BYGG.2021.182

Fastighet: Grosshandlaren 3, Grosshandlaren 4

Yttrande från miljöavdelningen

Hälsoskydd

Miljöavdelningen gör bedömningen att fastighetsägaren till ett flerbostadshus bör känna till Folkhälsomyndighetens allmänna råd om Ventilation (FoHMFS 2014:18), Temperatur (FoHMFS 2014:17) och Fukt och mikroorganismer (FoHMFS 2014:14) för att säkerställa att olägenhet enligt miljöbalkens kapitel 9 § 3 inte uppstår för de boende. Förordning (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll ska också förmedlas.

Ventilation

Vid förändringar av ventilationssystem i fastigheten ska Folkhälsomyndighetens allmänna råd om ventilation (FoHMFS 2014:18) uppfyllas. Där framgår det att i bostäder bör det specifika luftflödet (luftomsättningen) inte understiga 0,5 rumsvolymer per timme (rv/h). Uteluftsflödet bör inte understiga 0,35 liter luft per sekund per kvadratmeter (l/s per m²) golvarea eller 4 l/s per person. Vid ändring av planlösning bör särskild hänsyn tas till att tillgodose att ventilationen är anpassad för lägenheternas storlek enligt FoHMFS 2014:18.

Buller

Det är viktigt att ta i beaktande de riktvärden som finns från *Folkhälsomyndigheten gällande buller inomhus FoHMFS 2014:13* som anger 30 dBA ekvivalent ljudnivå och 45 dBA som maximal ljudnivå. Om ljudet innehåller hörbara tonkomponenter eller kommer från musik så gäller 25 dBA ekvivalent ljudnivå.

Avfallshantering

Avfallshanteringen bör vara anpassad till antal lägenheter och hänsyn tas vid placering och utformning utifrån risk för buller, luktolägenhet samt för skadedjur. Dimensioneringen ska anpassas så att risk för överfyllnad av sopkärl minimeras.

Radon

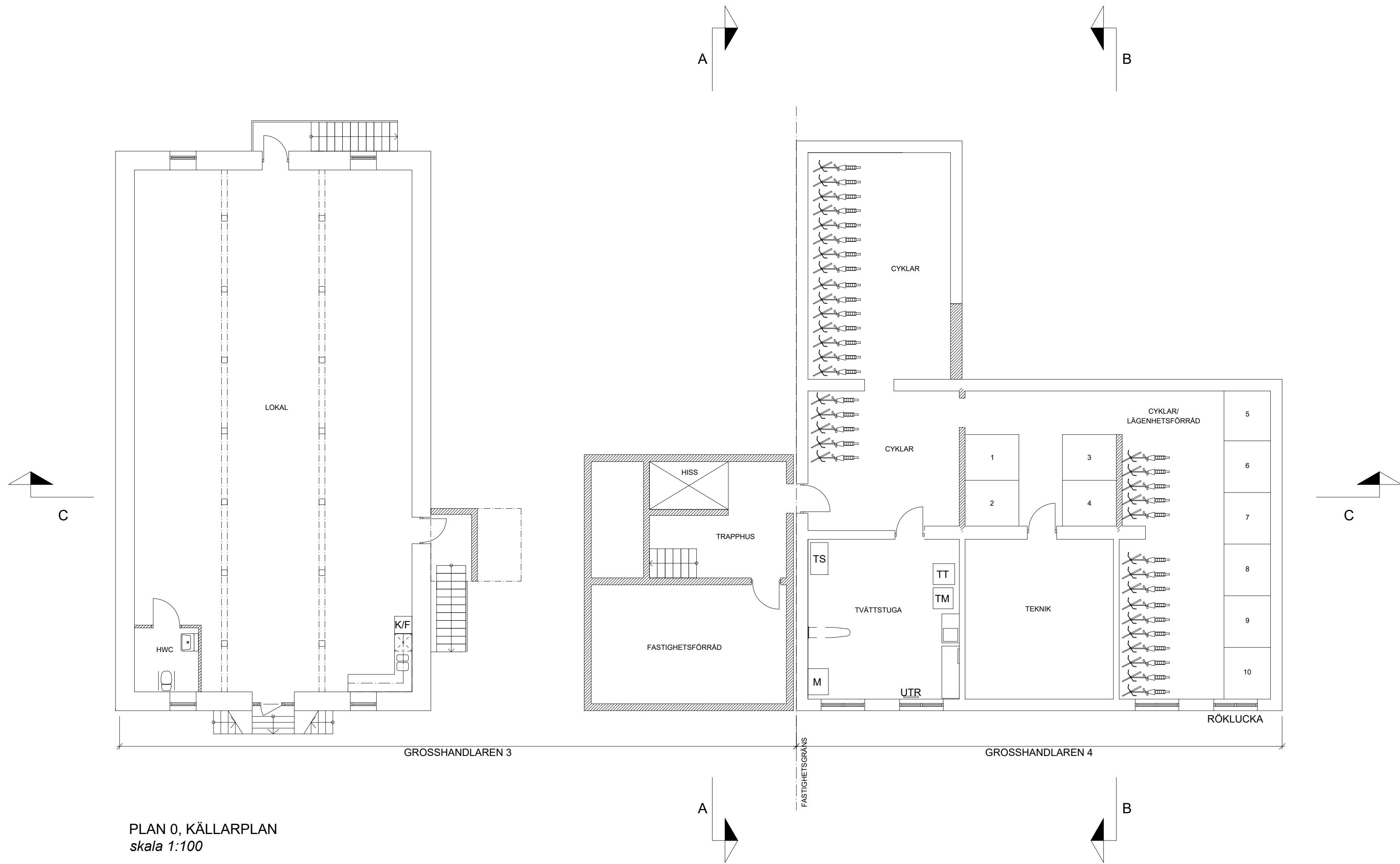
När förändringen av fastigheten och ventilationen är väsentlig bör en ny radonmätning utföras, eftersom en förändring av byggnaden kan leda till att radonhalten förändras i byggnaden.

Resurshushållning

I miljöbalkens portalparagraf (1 kap. 1§) anges att miljöbalken ska tillämpas så att återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

I miljöbalkens hänsynsregler (2 kap. 5§) anges att alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd ska hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning. I första hand ska förnybara energikällor användas.

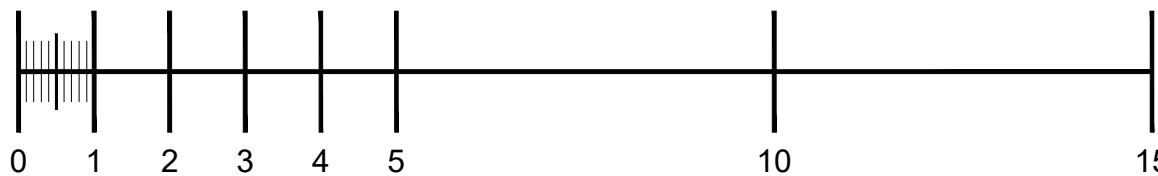
Installationer i byggnader ska vara av sådan typ att god hushållning av vatten och energi främjas. God hushållning av vatten i bebyggelse innebär att bästa teknik ska användas avseende installation av toalettarmatur, övriga sanitetsinstallationer och vattenkranar. God hushållning av energi förutsätter att bästa teknik ska användas så att byggnaden är energieffektiv.



PLAN 0, KÄLLARPLAN
skala 1:100

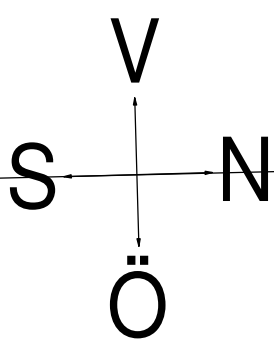
DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÄR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019

METER



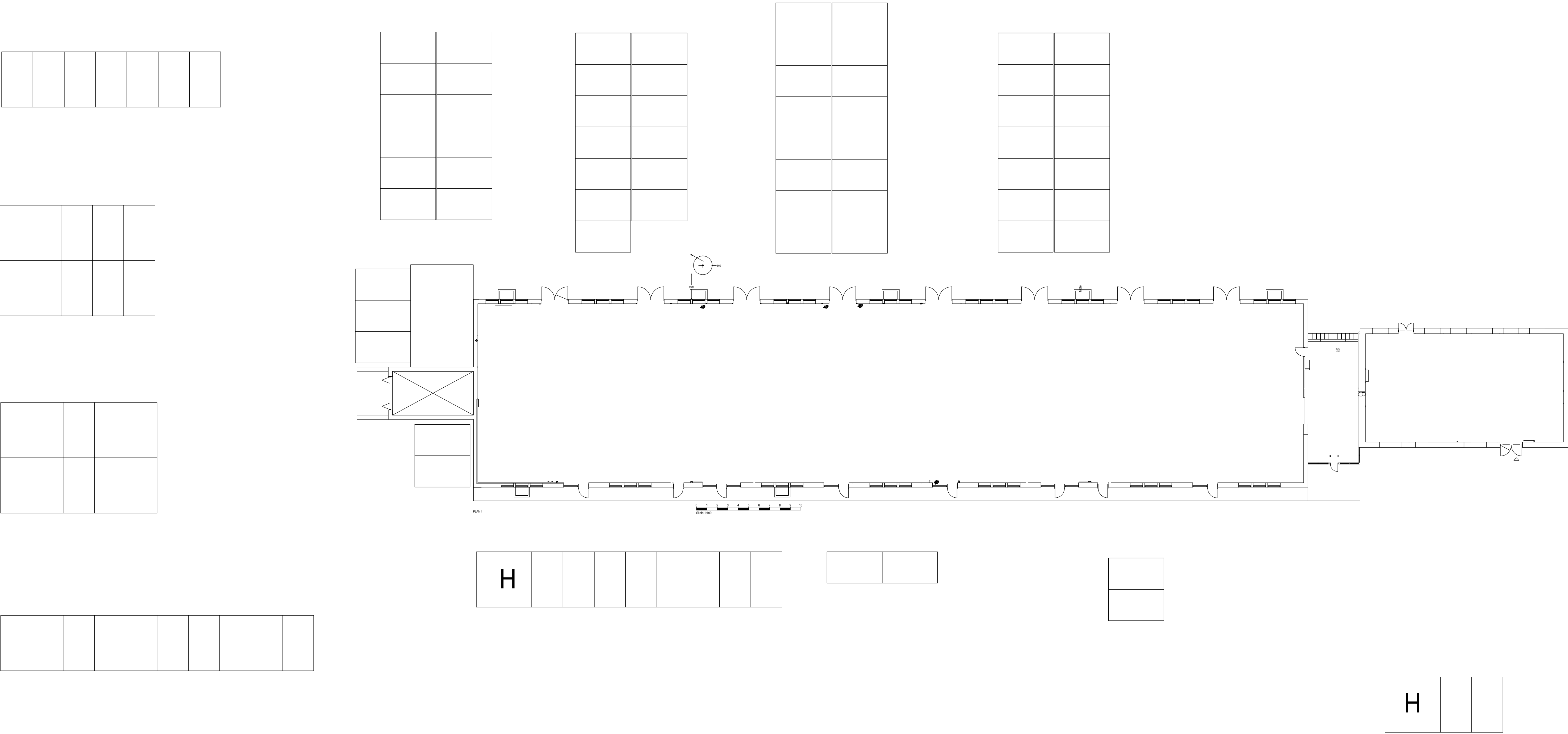
FORMAT A1 SKALA 1:100
FORMAT A3 SKALA 1:200

A		SKALSTOCK	MS	21-05-10
BET	ANT	ÄNDRINGEN AVSER	SIGN	DATUM
BYGGLOVSHANDLING				
GROSSHANDLAREN 3 & 4				
nesso ARKITEKTUR slödegatan 26 211 34 malmö 040-30 30 45 info@nesso.se www.nesso.se				
UPPDRAG NR	14369	RITAD AV	M.SJÖSTRAND	HANDLÄGGARE
DATUM	2021-03-30	ANSVARIG	MARCUS SJÖSTRAND	
ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER				
PLAN 0, KÄLLARPLAN				
SKALA	1:100	NUMMER	A-40-1-1100	BET
				A



Kv Örnen 18

113st P-platser



2021-08-03

Dnr. **2021-001379-002-001****Kontaktperson**

Lisa Fornman

+46732025054

lisa.fornman@rsyd.se

Eslövs kommun

Yttrande angående ändrad planlösning för flerbostadshus inom fastigheterna Grosshandlaren 3 och 4, Eslöv. Ert diarienummer BYGG.2021.182

Räddningstjänsten Syd har tagit del av insända handlingar och har översiktligt granskat dessa. Räddningstjänstens uppgift är att bistå kommunen i handläggningen genom att bedöma om det finns förutsättningar att uppfylla krav enligt gällande plan- och bygglagstiftning.

Förutsättningar för bygglov**Riskhänsyn**

Inget att erinra.

Utrymning och åtkomlighet vid räddningsinsats

Räddningstjänstens bedömning är att det finns förutsättningar för god åtkomlighet. Det är dock viktigt att beakta detta i vidare projektering.

Uppställningsplats för räddningstjänstens bärbara steg ska finnas så att samtliga lägenheter har tillgång till alternativ utrymningsväg. Uppställningsplatser ska utformas enligt Räddningstjänsten Syds råd och anvisning *Utrymning med hjälp av Räddningstjänsten Syd* som finns på www.rsyd.se/rad.

Brandvattenförsörjning

Brandposter finns i tillräcklig omfattning i kringliggande gatunät.

Brandspridning mellan byggnader

Inget att erinra.

Byggnadstekniskt brandskydd

I detta avsnitt lyfter Räddningstjänsten Syd fram vilka brandtekniska krav som i det aktuella fallet anses vara speciellt viktiga att byggherren redovisar i byggprocessen.

Adress

Räddningstjänsten Syd
Box 4434
203 15 Malmö

Telefon

046-540 46 00

Internetwww.rsyd.se**Mail**info@rsyd.se

2021-08-03

Dnr. **2021-001379-002-001**

Räddningstjänsten Syd har i bygglovet inte mottagit någon brandskyddsbeskrivning så remissvaret grundar sig på insänt A-underlag.

Övrigt

Installation av solceller rekommenderas följa Räddningstjänsten Syds råd och anvisning *Råd och anvisning för Solcellsanläggningar och batterilagersystem* som finns på www.rsyd.se/rad.

Underlag

Följande handlingar har legat till grund för Räddningstjänsten Syds yttrande:

- Ritningar daterade 2021-03-30 upprättade av Nesso Arkitektur

Ansvarig handläggare är brandingenjör Lisa Fornman. I den slutliga handläggningen har även brandingenjör August Sandgren medverkat.

Adress

Räddningstjänsten Syd
Box 4434
203 15 Malmö

Telefon

046-540 46 00

Internet

www.rsyd.se

Mail

info@rsyd.se

Olsson-Ljungberg, Pia

Från: Bert Andersson <bert.andersson@babyggfastigheter.se>
Skickat: den 24 augusti 2021 11:40
Till: Olsson-Ljungberg, Pia
Ämne: Sv: Begäran om komplettering: Grosshandlaren 3 och 4, Eslövs kommun

Uppföljningsflagga: Följ upp
Flagga: Har meddelandeflagga

Hej
 Trafikverket har ett svetsat förzinkat nät cirka 4m från vår fastighet.
 Ett äldre plank hör till och står inom vår fastighet och är infäst i vår fasad.
 Nya muren placeras innanför befintlig stödmur, som ligger i höjd med den högre marknivån.
 Muren kommer att köpas in fabriksgjuten i underhålls fri betong, däremot vår gavel och tak skal byggas om samt underhållas regelbundet

Med vänlig hälsning

Bert Andersson

Bert Andersson Fastighets AB

Box 256

241 24 Eslöv

Tel: 0708-884483

Kontor: 0413-61180 kl. 09-12

www.babyggfastigheter.se



Från: Olsson-Ljungberg, Pia <Pia.Olsson-Ljungberg@eslov.se>
Skickat: den 23 augusti 2021 16:15
Till: Bert Andersson <bert.andersson@babyggfastigheter.se>
Kopia: Järnström, Johan <Johan.Jarnstrom@eslov.se>
Ämne: VB: Begäran om komplettering: Grosshandlaren 3 och 4, Eslövs kommun
Prioritet: Hög

Hej!

Vi har idag fått in en begäran om komplettering från Trafikverket, se nedan.
 Är det så att murens fundament uppförs på Trafikverkets fastighet?

I vår karta ser det ut som att ett staket står på Grosshandlaren 4. Kan det vara detta panelstängsel som är Trafikverkets?

278 (391)

Ärendet är planerat att behandlas vid nämndens möte på onsdag.

Tidplanen för att få fram önskade kompletteringar och sedan ett yttrande från Trafikverket innan dess verkar tuff.

Det vore bra att i alla fall veta ifall hela murens konstruktion står inom fastighetens gränser innan onsdag.

Jag kommer att höra med nämndens ordförande om ärendet ska behandlas på onsdag eller ej.

Med vänlig hälsning

Pia Olsson-Ljungberg
Bygglovsarkitekt
Miljö och Samhällsbyggnad/Kart- och bygglovsavdelningen
Eslövs kommun, 241 80 Eslövs kommun
Telefon: 0413-627 84
pia.olsson-ljungberg@eslov.se
www.eslov.se

Från: Bygglov <Bygglov@eslov.se>

Skickat: den 23 augusti 2021 15:50

Till: Olsson-Ljungberg, Pia <Pia.Olsson-Ljungberg@eslov.se>; Zuljevic, Ina <Ina.Zuljevic@eslov.se>; Nilsson, Christina <Christina.Nilsson3@eslov.se>

Ämne: VB: Begäran om komplettering: Grosshandlaren 3 och 4, Eslövs kommun

Prioritet: Hög

Hej

Dessvärre behöver trafikverket få in ytterligare kompletteringar för att förmedla fullständigt yttrande.

Med vänliga hälsningar

Rickard Henningsson Johnsson
Bygglovsassistent
073-039 66 87
Rickard.HenningssonJohnsson@eslov.se
Miljö och Samhällsbyggnad
Eslövs Kommun

Från: natalia.bielak-arenskogh@trafikverket.se <natalia.bielak-arenskogh@trafikverket.se>

Skickat: den 23 augusti 2021 15:42

Till: Bygglov <Bygglov@eslov.se>

Ämne: Begäran om komplettering: Grosshandlaren 3 och 4, Eslövs kommun

Trafikverkets ärendenummer: TRV 2021/80828

Er referens: BYGG.2021.182

Bygglov för tillbyggnad av flerbostadshus på fastigheten Grosshandlaren 3 och 4, Eslövs kommun

Ankom: 2021-08-24 Ärende: BYGG.2021.182 Handling: 466597

Trafikverket har mottagit komplettering i ovan rubricerat ärende. För att lämna yttrande i ärendet behöver ansökan kompletteras ytterligare i enlighet med nedan. 279 (391)

Av ansökan framgår det att man önskar placera en 4 meter hög mur ca 8 meter från spårmit, i fastighetsgräns. Underlaget kan tolkas som att muren placeras på samma yta där Trafikverket har ett panelstängsel placerat. Det är inte tillåtet att flytta eller göra någon annan åverkan på panelstaketet.

Enligt underlaget ser det ut som att murens fundament placeras under Trafikverkets stängsel och inom Trafikverkets fastighet, vilket inte är acceptabelt. Vidare framgår det av ritningarna att det finns en befintlig stödmur, dess placering i förhållande till Trafikverket staket och den nya muren är oklart. Ansökan måste kompletteras med en tydlig måttsett ritning där den nya murens placering, stödmurens placering samt Trafikverkets panelstaket tydligt redogörs för, även avstånd till spårmit krävs.

Muren ska placeras på ett avstånd om minst en meter från fastighetsgräns/panelstaket så att underhåll och uppförande kan ske inom den egna fastigheten och för att säkerställa att Trafikverket fortsatt kan underhålla befintligt staket. Ingen del av muren eller dess fundament får placeras inom Trafikverkets fastighet, vilket med tydlighet ska framgå av ritningen. Det är inte tillåtet att gräva inom Trafikverkets fastighet.

Med tanke på murens höjd måste det säkerställas att Trafikverkets elsäkerhetsföreskrifter följs och att det bland annat är minst fem meter till närmsta spänningsförande del. *I enlighet med Elsäkerhetsverkets föreskrifter ELSÄK-FS 2008:1 får byggnad eller någon byggnadsdel av elsäkerhetsskäl normalt inte förekomma inom 5 meter från del av järnvägsanläggningen som kan föra högspänning. Trafikverket rekommenderar normalt ett större avstånd för att underlätta uppförande och framtida underhåll av byggnader nära järnvägen.*

Trafikverket ställer även frågan om det är det tekniskt möjligt att uppföra en 4 meter hög mur som enbart är 120 mm bred? Sökanden behöver ta fram ytterligare ritningsunderlag som visar hur muren kommer att byggas samt av vilket material.

Med vänlig hälsning

Natalia Bielak Arenskogh

Samhällsplanerare bygglov

natalia.bielak-arenskogh@trafikverket.se

Direkt: 010-123 59 71

Trafikverket

Besöksadress: Björkhemsvägen 17, Kristianstad

Telefon: 0771-921 921

trafikverket.se

[Facebook](#) | [YouTube](#) | [Twitter](#) | [LinkedIn](#) | [Instagram](#)

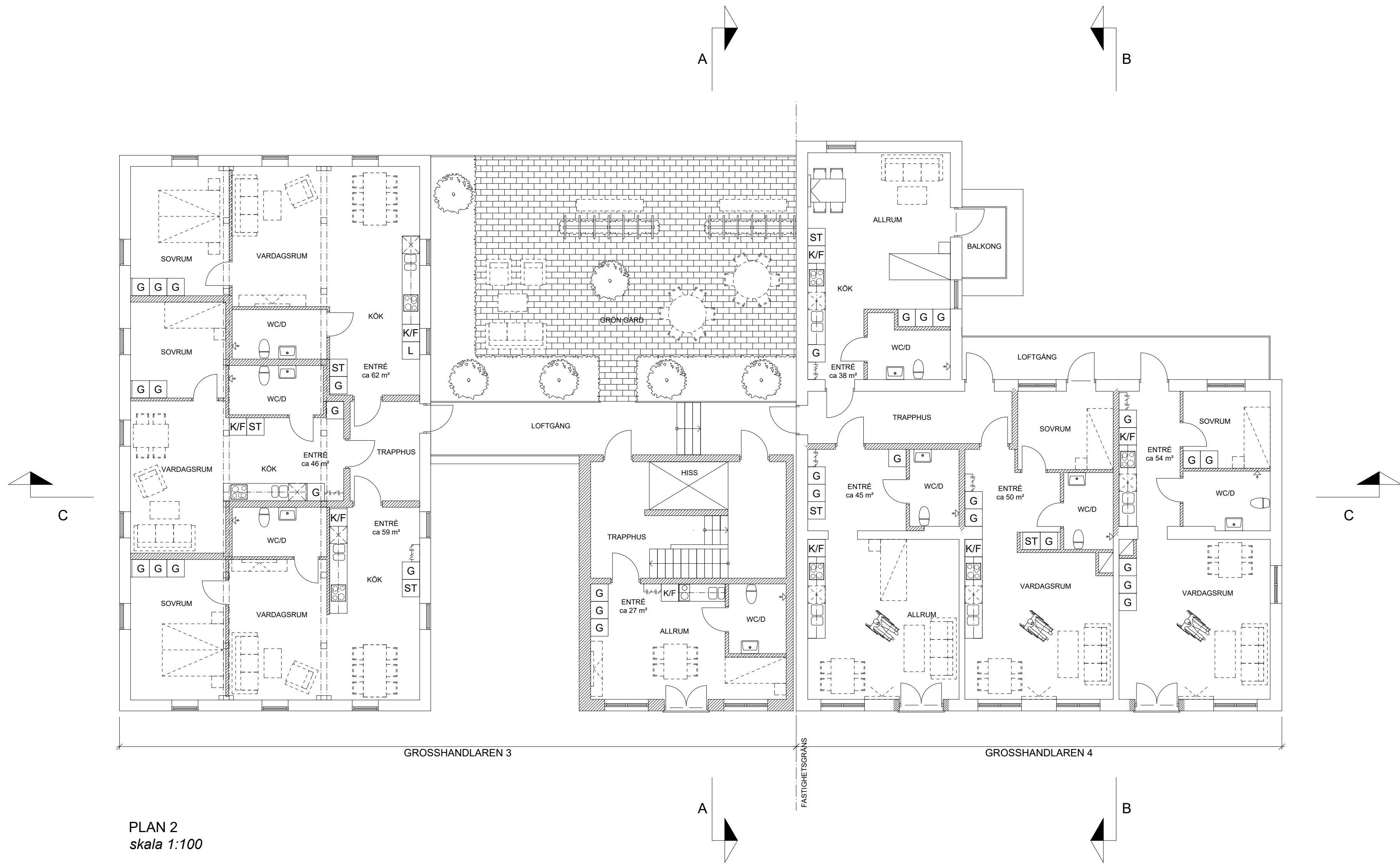
Samtliga remisser och beslut till Trafikverket ska skickas till trafikverket@trafikverket.se eller:

Trafikverket

Ärendemottagningen

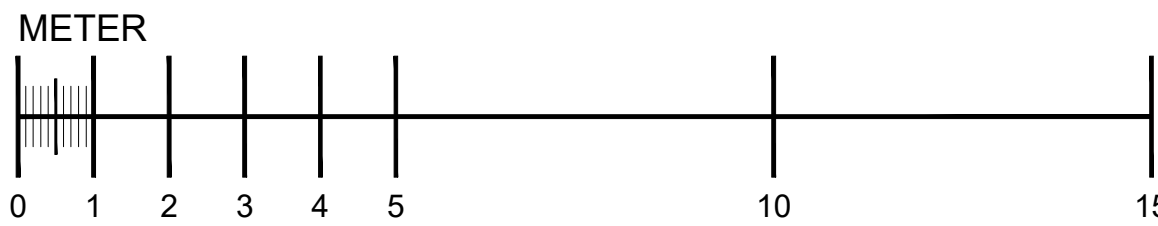
Box 810

781 28 Borlänge



PLAN 2
skala 1:100

DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÅR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019



FORMAT A1 SKALA 1:100
FORMAT A3 SKALA 1:200

C	ALLMÄN	MS	21-08-20
B	TVÄTT/TORK UTGÅR	MS	21-07-06
A	SKALSTOCK	MS	21-05-10
BET	ANT	ÄNDRINGEN AVSER	SIGN DATUM

BYGGLOVSHANDLING

GROSSHANDLAREN 3 & 4

nesso

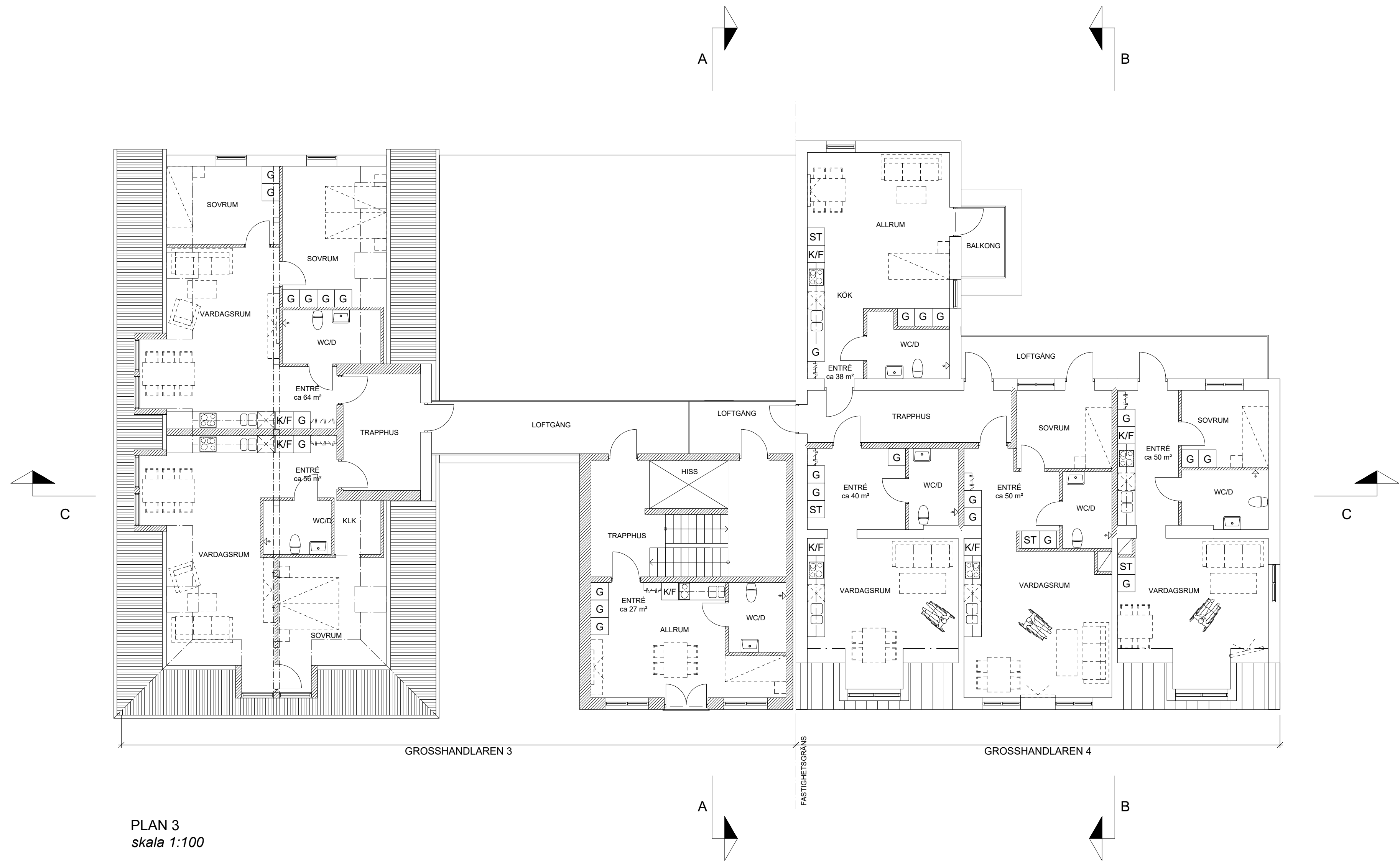
ARKITEKTUR

Södergatan 26 | 211 34 malmö | 040-30 30 45 | info@nesso.se | www.nesso.se

UPPDRAG NR	14369	IRITAD AV	M.SJÖSTRAND	HANDLÄGGARE	M. SJÖSTRAND
DATUM	2021-03-30	ANSVARIG	MARCUS SJÖSTRAND		

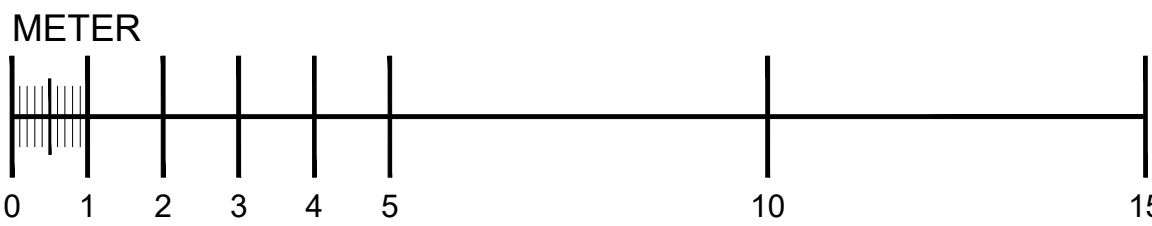
ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD
TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER

PLAN 2	SKALA	NUMMER	BET
1:100	A-40-1-1120	C	



PLAN 3
skala 1:100

DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÅR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019



FORMAT A1 SKALA 1:100
FORMAT A3 SKALA 1:200

C		ALLMÄN	MS	21-08-20
B		TVÄTT/TORK UTGÅR	MS	21-07-06
A		SKALSTOCK	MS	21-05-10
BET	ANT	ÄNDRINGEN AVSER	SIGN	DATUM

BYGGLOVSHANDLING

GROSSHANDLAREN 3 & 4

nesso

ARKITEKTUR

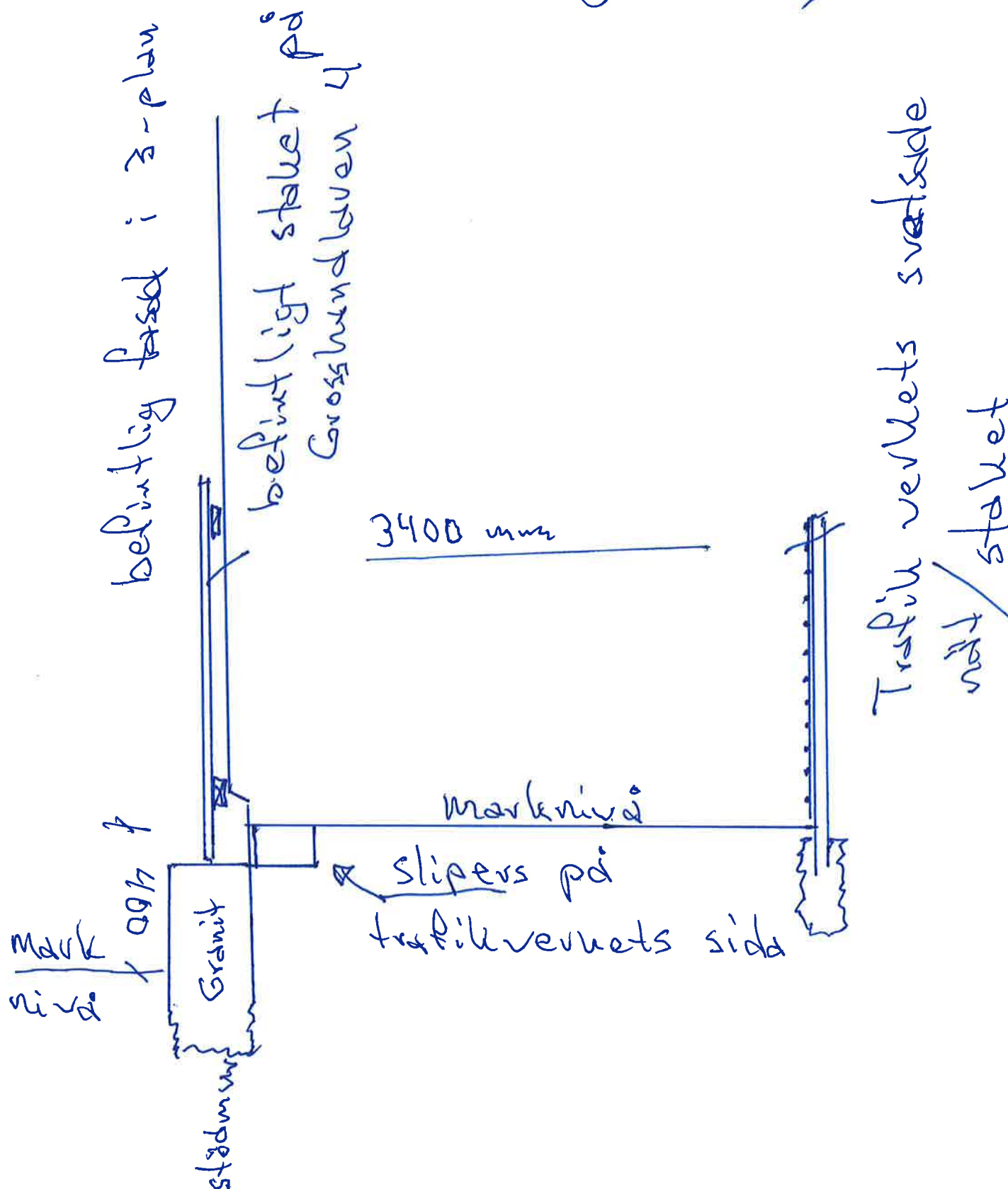
Södergatan 26 | 211 34 malmö | 040-30 30 45 | info@nesso.se | www.nesso.se

UPPDRAG NR	14369	IRITAD AV	M.SJÖSTRAND	HANDLÄGGARE	M. SJÖSTRAND
DATUM	2021-03-30	ANSVARIG	MARCUS SJÖSTRAND		

ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD
TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER

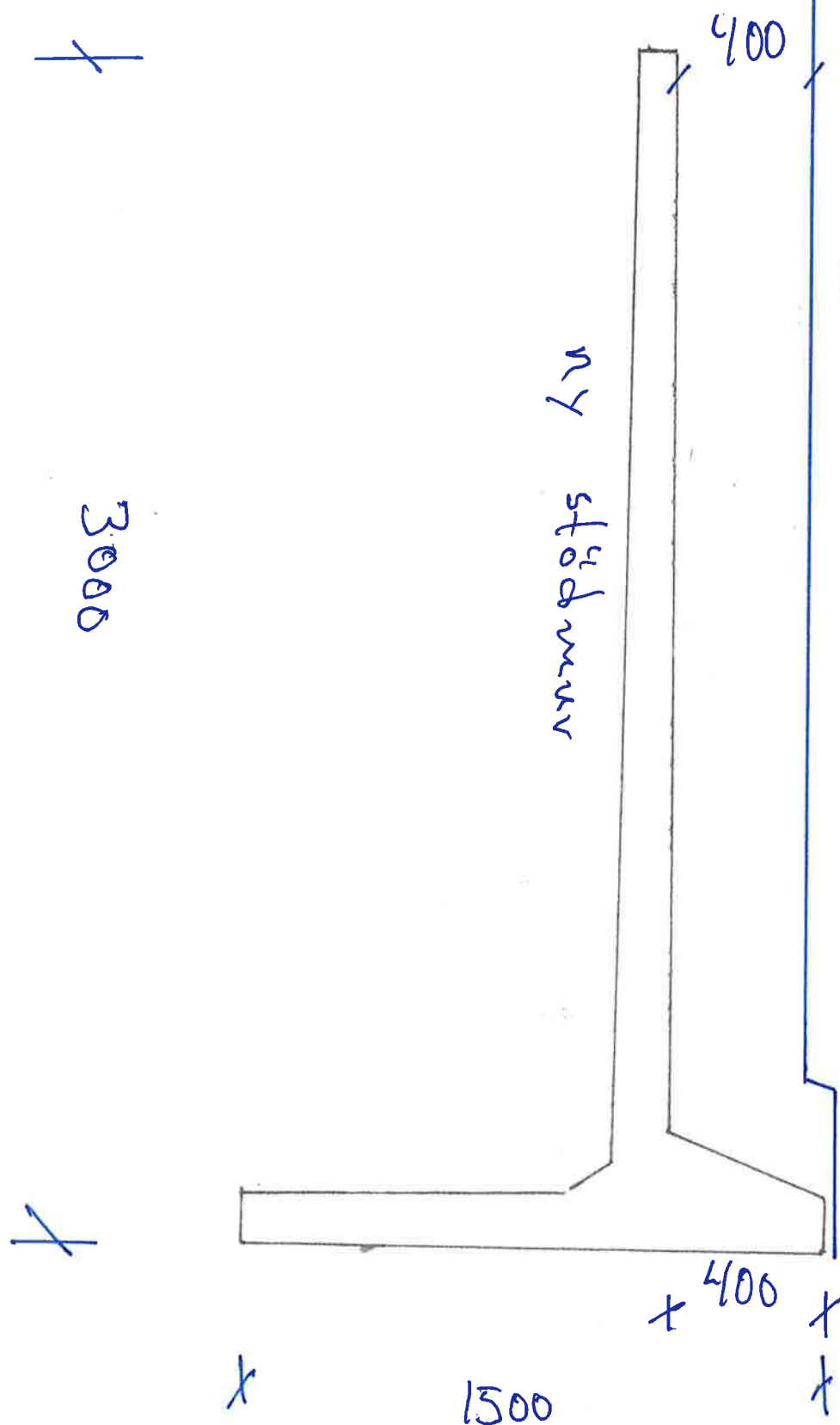
PLAN 3			
SKALA	NUMMER		BET
1:100	A-40-1-1130		C

Kv. Grosshandlaren 4
beräknliga Staket / mur



kv. Grosshandlaren 4
nytt utpöande

283 (391)



FÖRKLARINGAR

- a Tillbyggnad, Grosshandlaren 3
- b Ny takkupa, Grosshandlaren 3
- c Nya takkupor, Grosshandlaren 3
- d Ny loftgång, Grosshandlaren 3
- e Nyq loftgångar, Grosshandlaren 4
- f Nya balkonger, Grosshandlaren 4
- g Ny mur, H:3000 mm, Grosshandlaren 4

PARKERINGSUTREDNING
Enligt Eslövs kommuns
parkeringsnorm:

6 P-platser/1000 kvm BTA

Byggnader ca 1500 kvm BTA

1,5 x 6 = 9 P-platser

Dessa anordnas på fastigheten
Eslöv 54:3 (intilliggande fastighet).

 P-plats

D	HÖJD MUR	MS	21-09-08
C	ALLMÄN	MS	21-08-20
B	PARKERINGSPLATSER	MS	21-06-17
A	FÖRKLARINGSTEXT	MS	21-05-10
BET	ANT	ÄNDRINGEN AVSER	SIGN DATUM

BYGGLOVSHANDLING

GROSSHANDLAREN 3 & 4

nesso

ARKITEKTUR

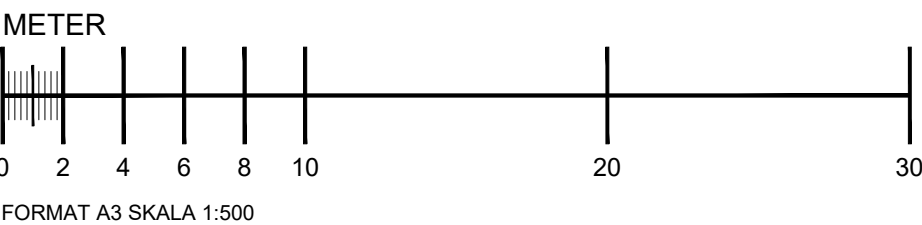
Stöbergsgatan 26 | 211 34 malmö | 040-30 30 45 | info@nesso.se | www.nesso.se

UPPDRAG NR	RITAD AV	HANDLÄGGARE
14369	M.SJÖSTRAND	M. SJÖSTRAND
DATUM	ANSVARIG	
2021-03-30	MARCUS SJÖSTRAND	

ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD
TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER

SITUATIONSPLAN	NUMMER	BET
SKALA		
1:500	A-01-1-001	D

SITUATIONSPLAN
skala 1:500

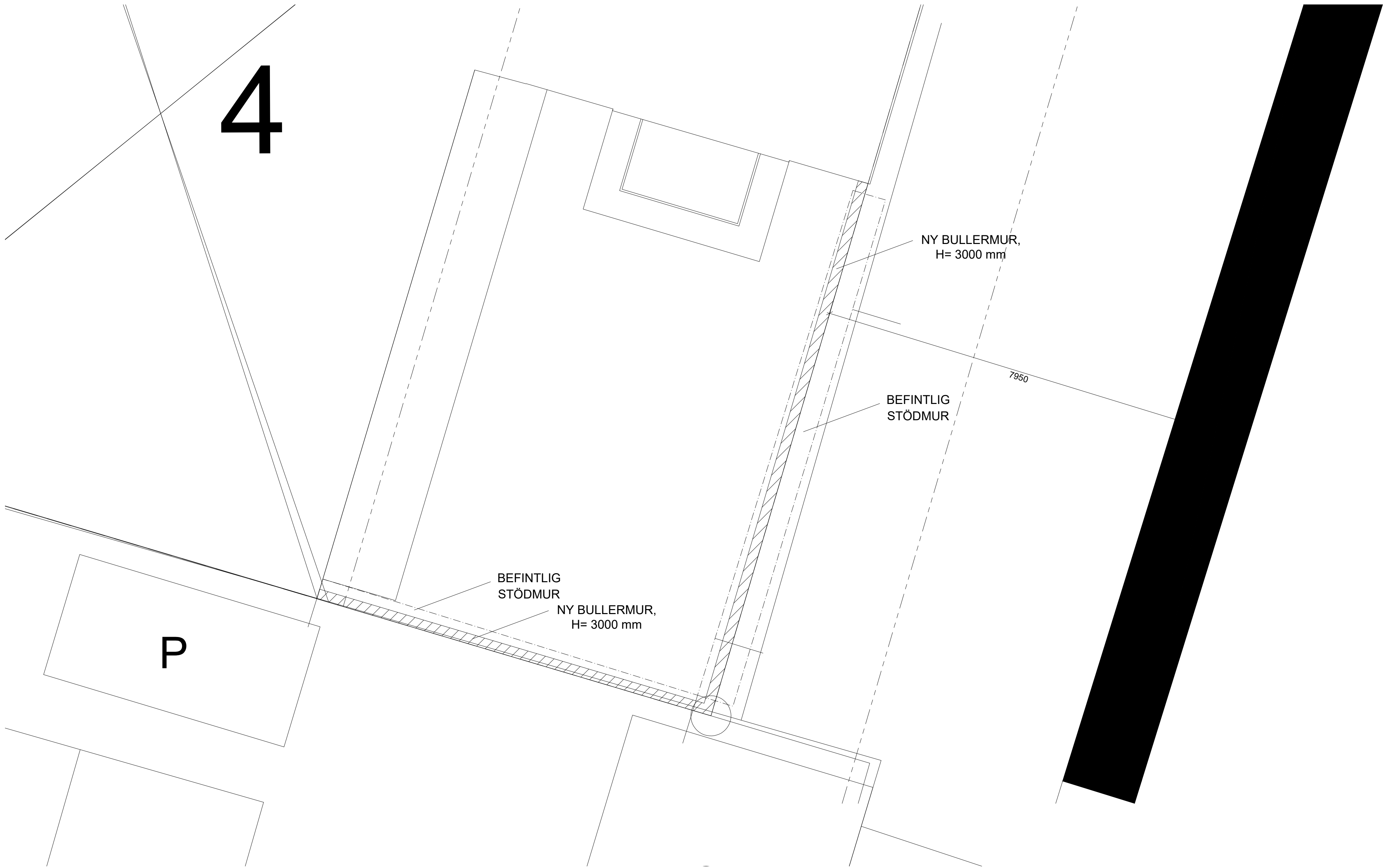


DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÅR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019

FÖRKLARINGAR

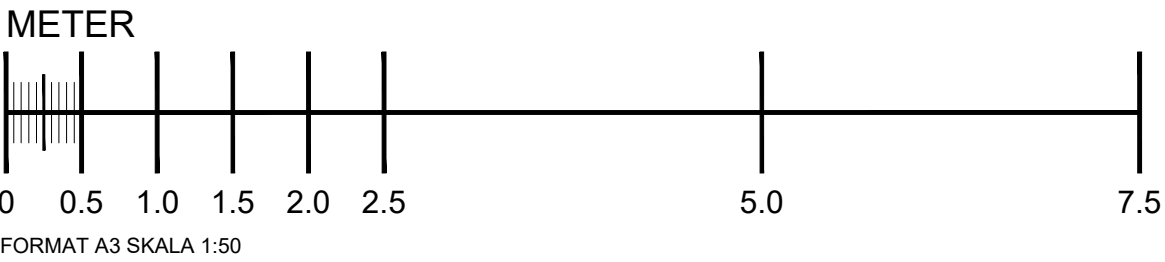
Ny bullermur byggs i fastighetsgräns.

Höjd på bullermur är 3000 mm hög.



SITUATIONSPLAN - GÄRD
skala 1:50

DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÄR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019



B		HÖJD MUR	MS	21-09-08	
A		ALLMÄN	MS	21-08-20	
BET	ANT	ÄNDRINGEN	AVSER	SIGN	DATUM

BYGGLOVSHANDLING

GROSSHANDLAREN 3 & 4

nesso

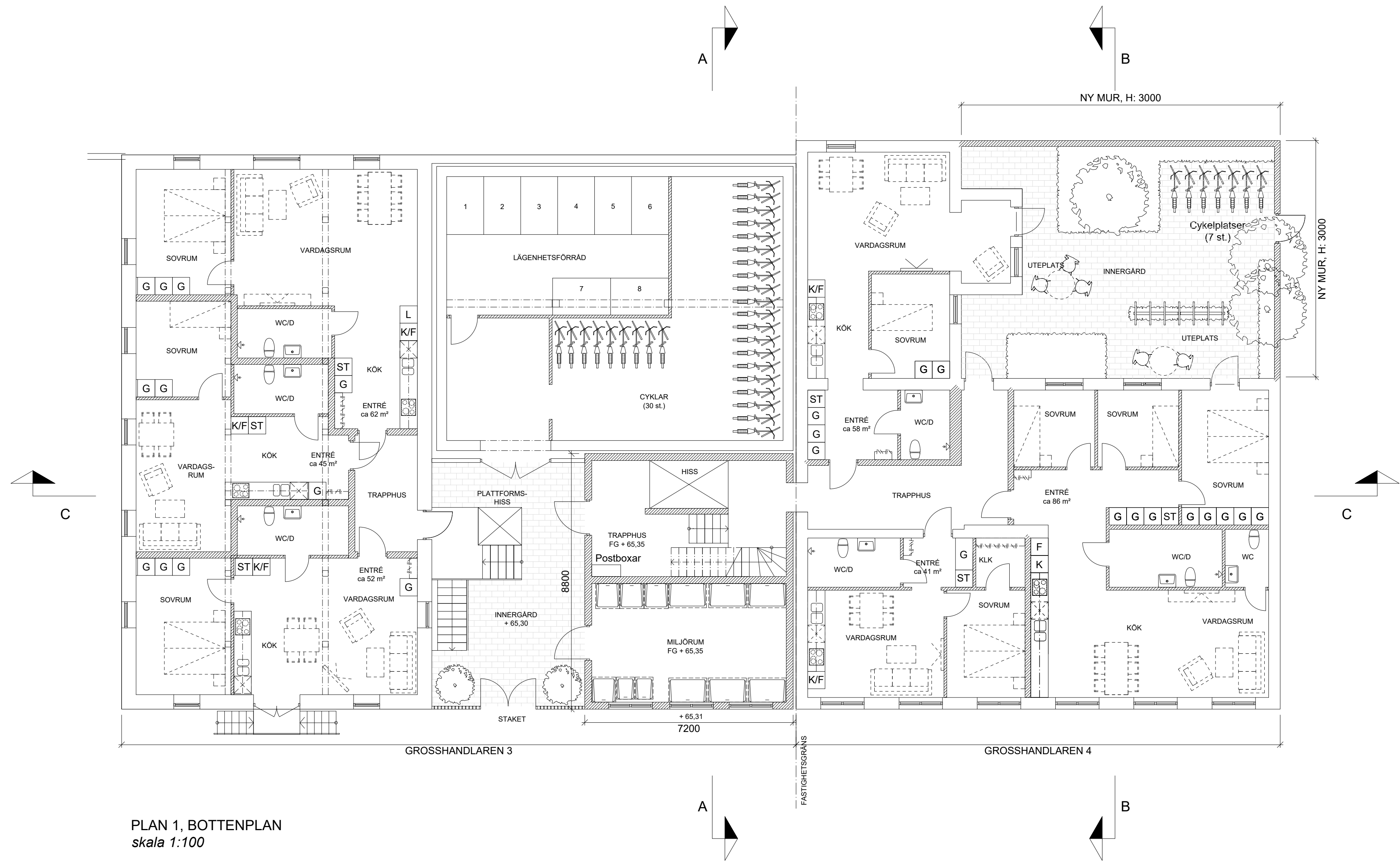
ARKITEKTUR

Södergatan 26 | 211 34 malmö | 040-30 30 45 | info@nesso.se | www.nesso.se

UPPDRAG NR	RITAD AV	HANDLÄGGARE
14369	M.SJÖSTRAND	M. SJÖSTRAND
DATUM	ANSVARIG	
2021-07-06	MARCUS SJÖSTRAND	

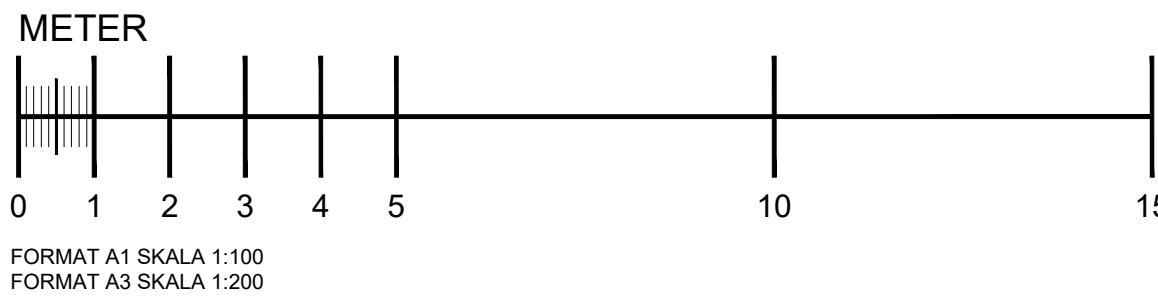
ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD
TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER

BULLERMUR	NUMMER	BET
SKALA		
1:50	A-01-1-002	B



PLAN 1, BOTTENPLAN
skala 1:100

DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÅR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019



D	HÖJD MUR	MS	21-09-08
C	ALLMÄN	MS	21-08-20
B	TVÄTT/TORK UTGÅR	MS	21-07-06
A	SKALSTOCK	MS	21-05-10
BET	ANT	ÄNDRINGEN AVSER	SIGN DATUM

BYGGLOVSHANDLING

GROSSHANDLAREN 3 & 4

nesso

ARKITEKTUR

Stödegatan 26 | 211 34 malmö | 040-30 30 45 | info@nesso.se | www.nesso.se

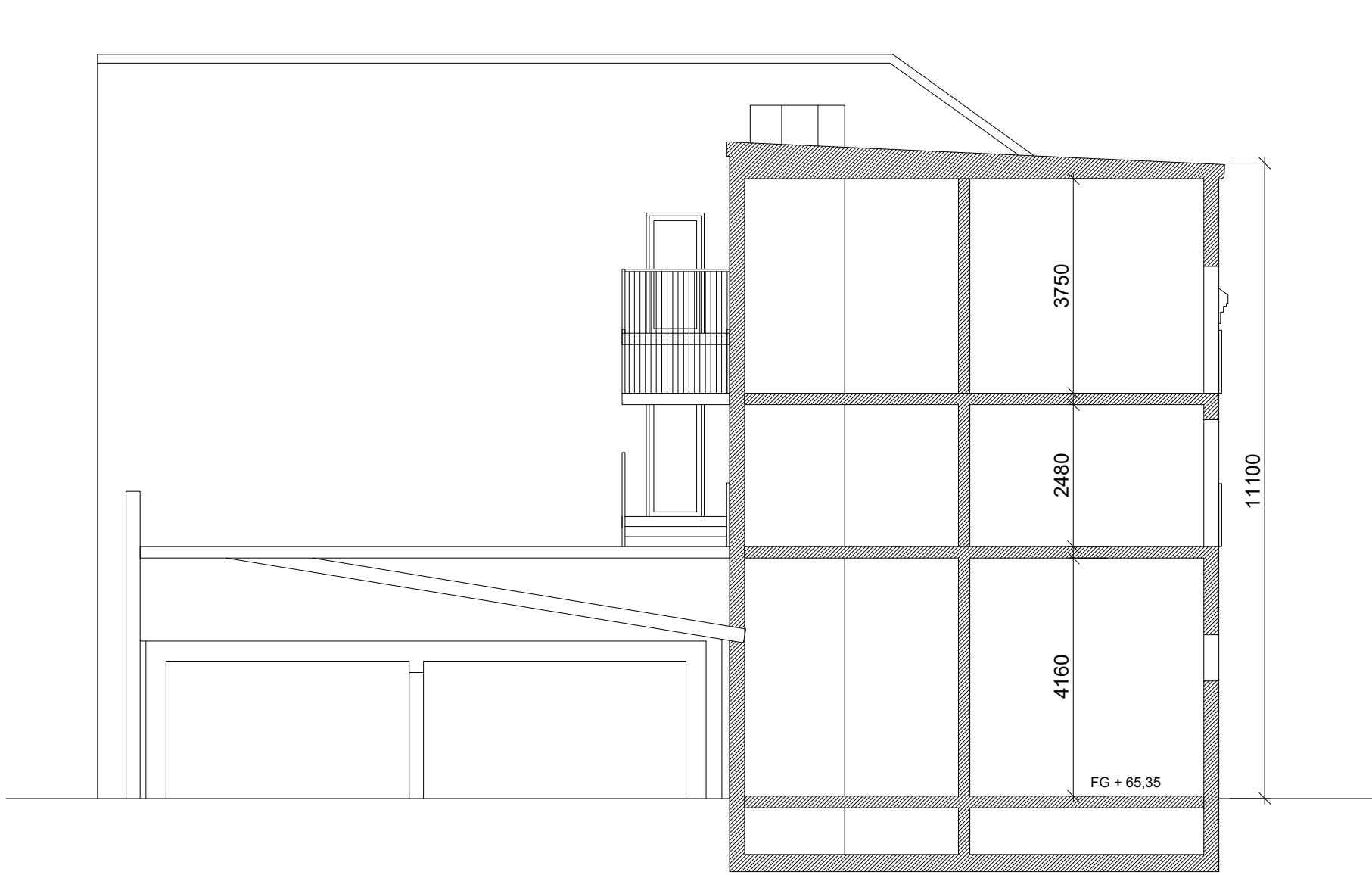
UPPDRAG NR	RITAD AV	HANDLÄGGARE
14369	M.SJÖSTRAND	M. SJÖSTRAND
DATUM	ANSVARIG	
2021-03-30	MARCUS SJÖSTRAND	

ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD
TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER

PLAN 1, ENTRÉPLAN		
SKALA	NUMMER	BET
1:100	A-40-1-1110	D

FÖRKLARINGAR

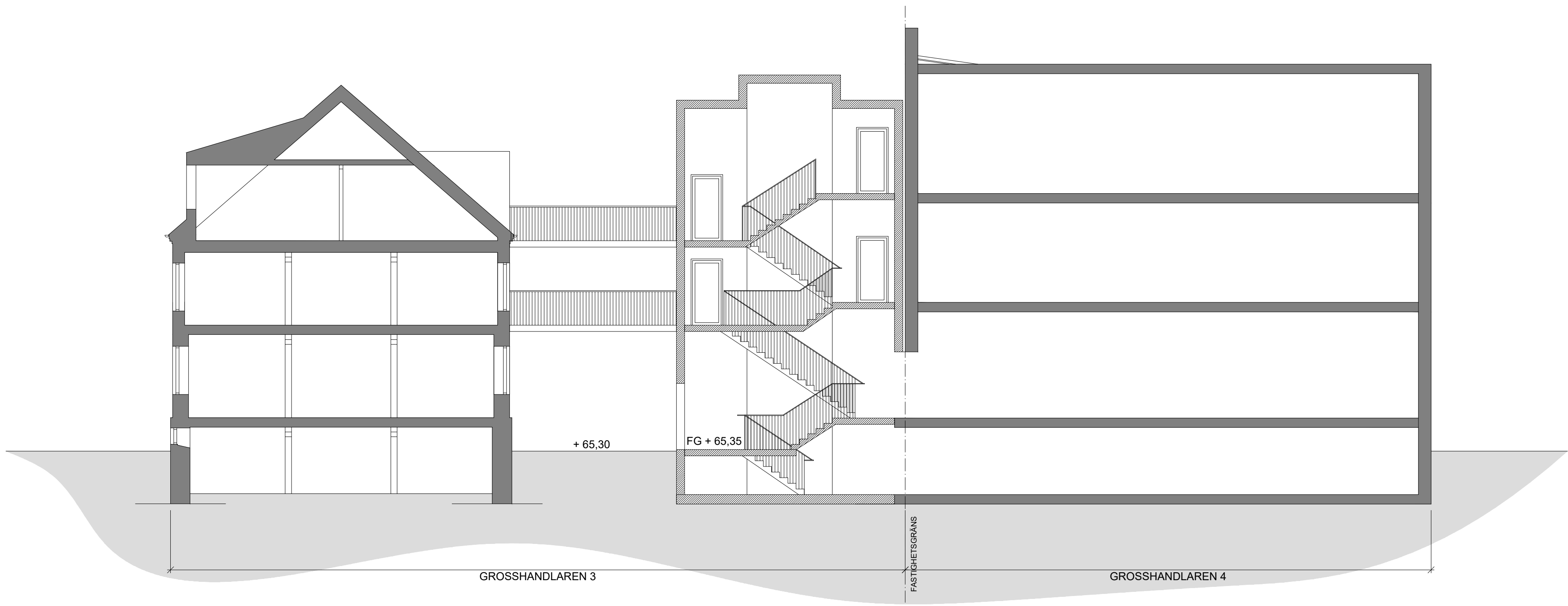
Samtliga bjälklag i nybyggnad anpassas till respektive plan de ansluter mot. Exakt inmätning sker för byggnation.



SEKTION A-A (GROSSHANDLAREN 3)
skala 1:100



SEKTION B-B (GROSSHANDLAREN 4)
skala 1:100



SEKTION C-C (GROSSHANDLAREN 3 OCH 4)
skala 1:100

C	HÖJD MUR	MS	21-09-08
B	ALLMÅN	MS	21-08-20
A	SKALSTOCK, HÖJDER	MS	21-05-10
BET	ANT	ÄNDRINGEN AVSER	SIGN DATUM

BYGGLOVSHANDLING

GROSSHANDLAREN 3 & 4

nesso
ARKITEKTUR

Stöddag: 26 | 211 34 malm | 040-30 30 45 | info@nesso.se | www.nesso.se

UPPDRAG NR 14369 RITAD AV M.SJÖSTRAND HANDLÄGGARE M. SJÖSTRAND

DATUM 2021-03-30 ANSVARIG MARCUS SJÖSTRAND

ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD

TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER

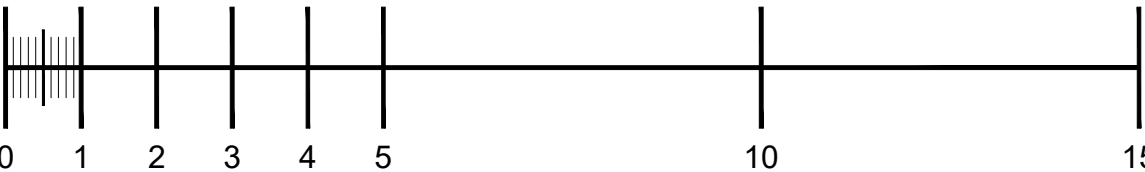
SEKTIONER

SKALA NUMMER BET

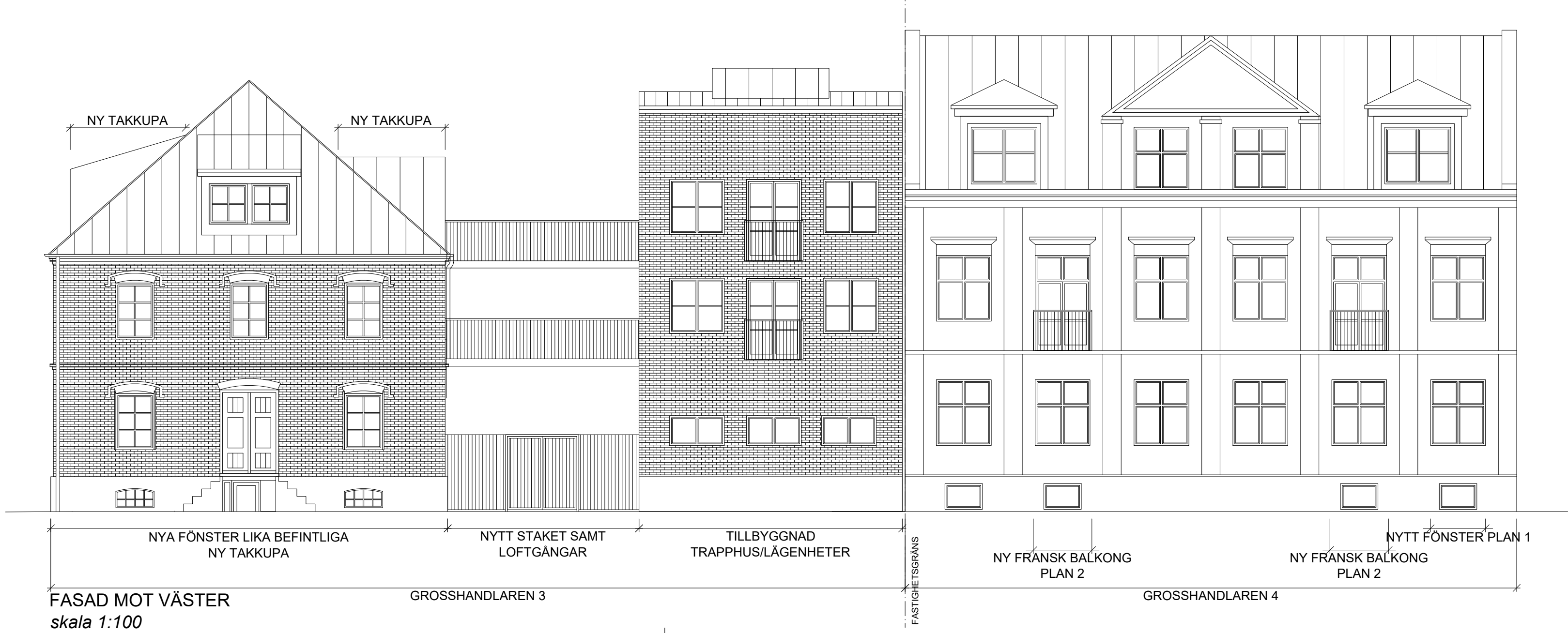
1:100 A-40-2-001 C

DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÅR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019

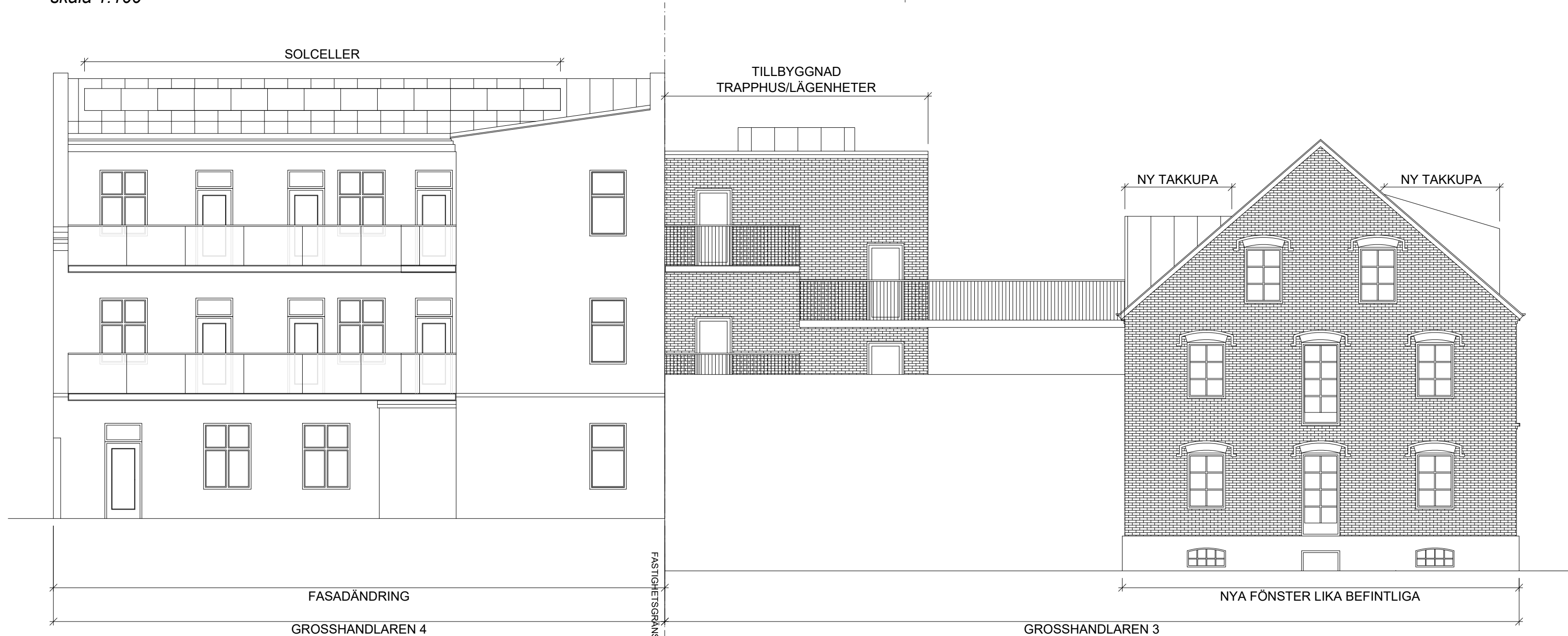
METER



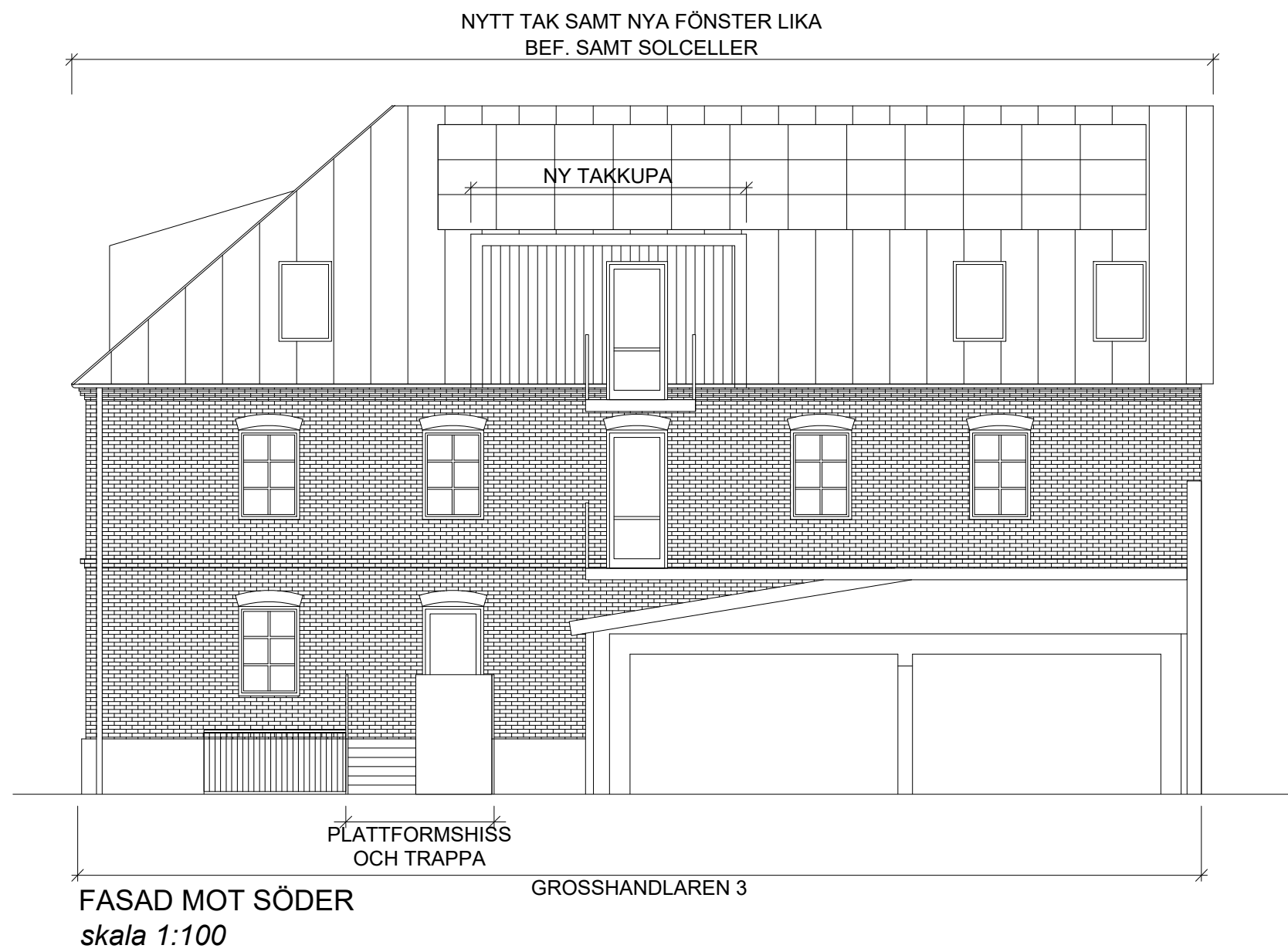
FORMAT A1 SKALA 1:100
FORMAT A3 SKALA 1:200



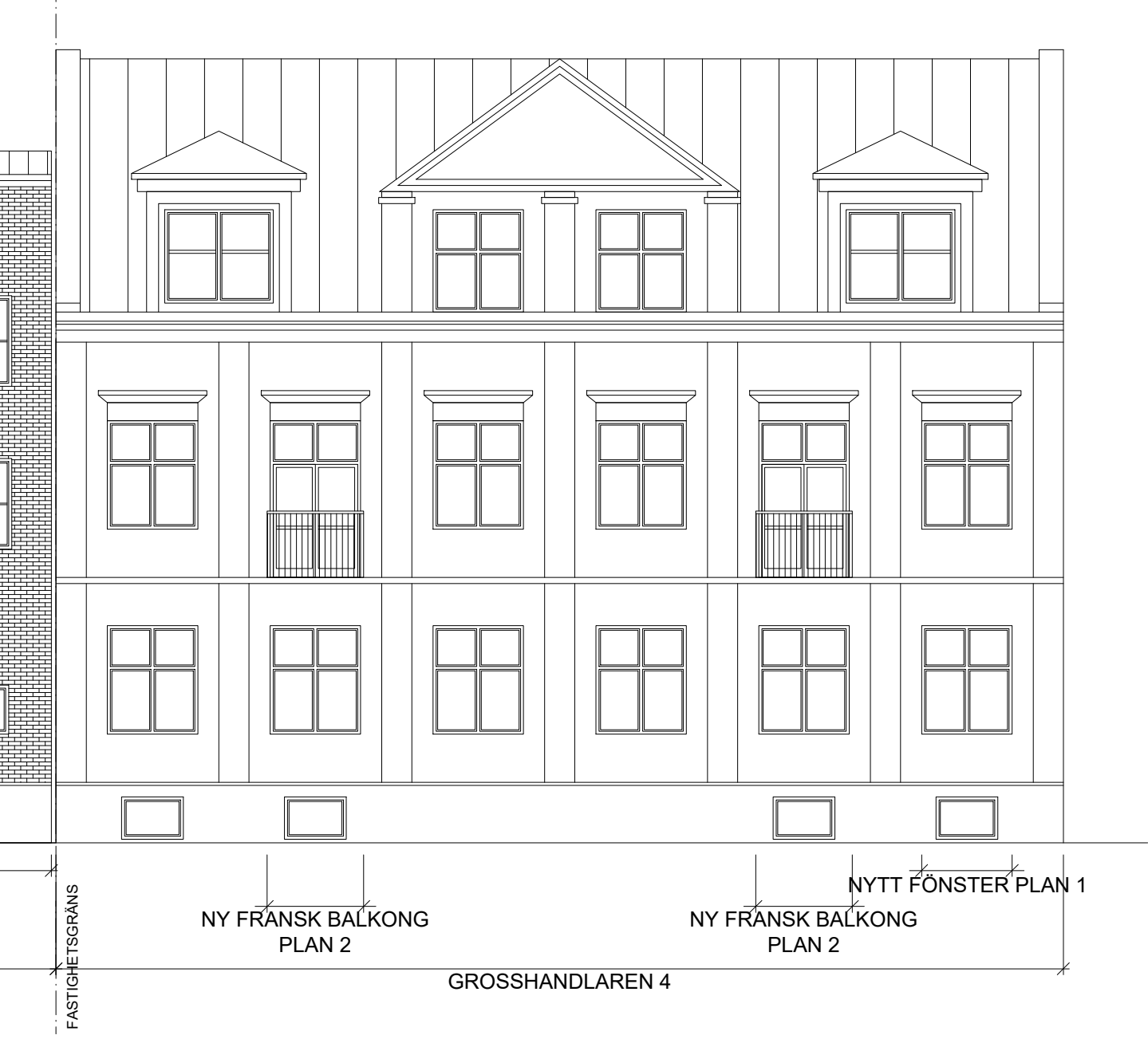
FASAD MOT VÄSTER
skala 1:100



FASAD MOT ÖSTER
skala 1:100



FASAD MOT SÖDER
skala 1:100



FASAD MOT NORR
skala 1:100



FASAD MOT SÖDER
skala 1:100



FASAD MOT NORR
skala 1:100

FÖRKLARINGAR

GROSSHANDLAREN 3 NYBYGGNAD TRAPPHUS/LÄGENHETER

SOCKEL
Betong, kulör grå

FASAD
Tegel, kulör röd

TAK
Papp, kulör grafitgrå

FÖNSTER
Trä/aluminium, kulör vit

TAMBURDÖRRAR
Trä, kulör vit

LOFTGÅNGSRÄCKE
Smide, kulör svart

GROSSHANDLAREN 3 BEFINTLIG BYGGNAD

FÖNSTER
Trä/aluminium, kulör vit

TAMBURDÖRRAR
Trä, kulör vit

TAKKUPOR
Plåt, kulör röd lika tak

GROSSHANDLAREN 4

SOCKEL
Betong, kulör grå

FASAD
Puts, kulör gulockra

TAK
Papp, kulör grafitgrå

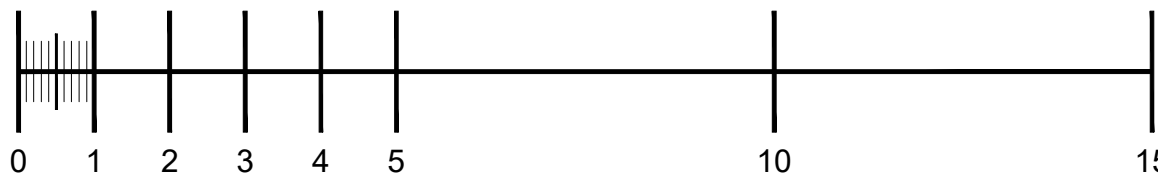
FÖNSTER
Trä/aluminium, kulör vit

TAMBURDÖRRAR
Trä, kulör vit

LOFTGÅNGSRÄCKE
Klarglas

DENNA RITNING BYGGER PÅ ÄLDRE RITNINGAR OCH
FÄR INTE BETRAKTAS SOM UPPMÄTNINGSRITNING.
UPPMÄTNING HAR EJ UTFÖRTS.
PROGRAM/VERSION:
AUTOCAD ARCHITECTURE 2019

METER



C	HÖJD MUR	MS	21-09-08
B	ALLMÅN	MS	21-08-20
A	SKALSTOCK, FÖRTYDL.	MS	21-05-10
BET	ANT	ÄNDRINGEN	AVSER
		SIGN	DATUM

BYGGLOVSHANDLING

GROSSHANDLAREN 3 & 4

nesso
ARKITEKTUR

Stödegatan 26 | 211 34 malmö | 040-30 30 45 | info@nesso.se | www.nesso.se

UPPDRAG NR	RITAD AV	HANDLÄGGARE
14369	M.SJÖSTRAND	M. SJÖSTRAND
DATUM	ANSVARIG	
2021-03-30	MARCUS SJÖSTRAND	

ÄNDRAD ANVÄNDNING, FASADÄNDRING, TILLBYGGNAD
TRAPPHUS SAMT LÄGENHETER

FASADER	NUMMER	BET
SKALA		
1:100	A-40-3-001	C