

Kallelse till sammanträde med Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Datum och tid: 2021-06-07, klockan 18:00-19:30

Plats: Christian Nilsson

Förhinder anmäls till

Ordförande

Claus-Göran Wodlin (M)

1. Val av justerare

2. Intern Kontroll, Uppföljning av projekt som avslutas eller pågår inom AME under de senaste två åren, (GoV.2021.0033) Kristian Kaarling

Beslutsunderlag

- Uppföljning av projekt som avslutas och pågår inom AME under de senaste två åren
- Nämnden Vilja 210607
- Nämnden Ung Kompetens

3. Yttrande över motion angående uppdatering av Eslövs kommuns måltidspolicy (GoV.2020.0378) Amela Selimagic

Beslutsunderlag

- Yttrande över motion angående uppdatering Eslövs kommuns måltidspolicy
- Kommunfullmäktiges beslut § 103, 2020 Remittering av motion från Ted Bondesson (SD) - uppdatera kommunens måltidspolicy
- Motion från Ted Bondesson (SD) - uppdatera kommunens måltidspolicy

4. Ekonomisk månadsuppföljning 2021 (GoV.2021.0004) Helena Tauson

Beslutsunderlag

- Ekonomisk månadsrapport maj 2021
- 05 Maj 2021 - Ek sammanställning
- 05 Maj 2021 - Volymer vux-AME
- 05 Maj 2021 - Volymer gy
- 05 Maj 2021 - Frisktal GoV

5. Yttrande över förslag till bostadsförsörjningsprogram för Eslövs kommun (GoV.2021.0185) Kerstin Melén-Gyllensten

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 94, 2021 Förslag till bostadsförsörjningsprogram - samråd
- Yttrande över förslag till bostadsförsörjningsprogram för Eslövs kommun
- Underrättelse om samråd Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram 2021
- Underrättelse om samråd Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram 2021

6. **Från försörjningsstöd till egen försörjning - en strategisk plan för Eslövs kommun (GoV.2021.0220)** Ann Marie Mattsson

Beslutsunderlag

- Från försörjningsstöd till egen försörjning - en strategisk plan för Eslövs kommun
- Strategisk plan från försörjningsstöd till egen försörjning

7. **Information ansökningsstatistik 2021 (GoV.2021.0031)** Ann Marie Mattsson

Muntlig information

8. **Förslag om ändring av inriktning på El- och energiprogrammet (GoV.2021.0059)** Ann Marie Mattsson

Beslutsunderlag

- Förslag om ändring av inriktning på El- och energiprogrammet
- Utredning om El- och Energiprogrammet

9. **Förvaltningschefen informerar 2021 (GoV.2021.0005)** Kerstin Melén-Gyllensten

10. **Information om lokaler (GoV.2021.0015)** Kerstin Melén-Gyllensten

11. Redovisning av delegeringsbeslut

- GoV.2020.0407-13 Ordförandebeslut fjärr- och distansundervisning på Carl Engströmgymnasiet
- GoV.2021.0020-43 Beslut om distansundervisning vid öppna skola
- GoV.2021.0020-44 Beslut om distansundervisning vid öppna skola
- GoV.2021.0222-1 Avtal gällande planering, genomförande och examination av modulen Kommunikation 1 inom ramen för uppdragsutbildning till Vård och Omsorg, Bergagården
- GoV.2021.0224-1 Avtal gällande uppdragsutbildning i kommunikation, språkstärkande och språkutvecklande arbete på Bergagården, Vård och Omsorg
- GoV.2021.0020-45 Beslut om distansundervisning vid öppna skola
- GoV.2021.0020-42 Beslut om distansundervisning vid öppna skola

12. Anmälningar för kännedom

- GoV.2021.0206-1 Underrättelse om samråd för detaljplan för Äspingen 1 med flera i Eslöv, Eslövs kommun
- GoV.2021.0206-2 Kommunstyrelsens arbetsutskott beslut § 54, 2021 Samråd för detaljplan för Äspingen 1 med flera
- GoV.2021.0204-1 Kommunfullmäktiges beslut § 61, 2021 Revidering av reglementen med anledning av ändrad lagstiftning
- GoV.2021.0207-1 Kommunstyrelsens beslut § 121, 2021 Avtalsuppföljning inom kommunövergripande avtalsområden, snittblommor och kontorsmaterial
- GoV.2021.0001-3 LOSAM-protokoll Gymnasie-och vuxenutbildningen 4 maj 2021
- GoV.2021.0218-1 Huvudöverenskommelse om lön och allmänna anställningsvillkor - HÖK 21

GoV.2021.0218-2 Kommunstyrelsens arbetsgivarutskott § 23, 2021
Kompensation för engångsbelopp i läraravtalet HÖK-
21

**Intern Kontroll, Uppföljning av projekt som
avslutas eller pågår inom AME under de
senaste två åren,**

2

GoV.2021.0033

2021-05-20

Ann Marie Mattsson

+4641362813

Ann-Marie.Mattsson@eslov.se

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Uppföljning av projekt som avslutas och pågår inom AME under de senaste två åren

Ärendebeskrivning

Enligt Intern kontrollplanen 2021 ska en uppföljning av projekt som avslutas och pågår inom AME de senaste två åren redovisas.

Beslutsunderlag

VILJA

Ung kompetens

Beredning

Vilja

Vilja är en deltagarinsats för unga med aktivitetsersättning som genomförs i Finsam Mittskånes regi och i detta fall är Eslövs Kommun ägare av insatsen. Vilja vänder sig till unga (19-29 år) som har aktivitetsersättning från Försäkringskassan men som i viss saknar aktivitet. Målen inom ramen för Vilja är två dels på individuell nivå där deltagaren ges möjligheter och stöd att utveckla sin arbetsförmåga dels på strukturell nivå där implementering av metodik och kunskapsutbyte inom och mellan parterna. Vilja påbörjades 2019-08-01 och avslutas 2021-12-31

Ung kompetens

Ung Kompetens Eslöv är ett ESF-finansierat projekt som riktar sig till ungdomar mellan 16 och 24 år utan slutförd gymnasieutbildning. Syftet med projektet är att hjälpa ungdomar som lever i utanförskap att hitta lämplig sysselsättning antingen studier eller arbete. Ung kompetens fungerar som spindeln i nätet och håller samman deltagarnas planering med myndigheter, vården, Arbetsförmedlingen, Ekonomisk bistånd, skola, Försäkringskassan osv.

Sammanlagt är det 61 deltagare som har skrivits in i projektet löpande.

Av de inskrivna är 41 män och 20 kvinnor, 25 deltagare är utskrivna och av de 25 utskrivna deltagarna är 18 män och 7 kvinnor.

Projektet med finansiering av ESF påbörjades 2021-01-01 och löper ut 2022-06-30 och finns med i *Från försörjningsstöd till egen försörjning En strategisk plan för Eslövs kommun* som ett förslag att utveckla och permanenta arbetssättet från projektet

Förslag till beslut

- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har tagit mot redovisning av intern kontroll gällande uppföljning av projekt som avslutas och pågår inom AME de senaste två åren.

Beslutet skickas till

-

Kerstin Melén-Gyllensten
Förvaltningschef

Ann Marie Mattsson
Avdelningschef



Vilja, deltagarinsats för unga med aktivitetsersättning.

Vilja är en deltagarinsats som genomförs i Finsam Mittskånes regi och i detta fall är Eslövs Kommun ägare av insatsen. Jag som fått förmånen att få vara processledare i Vilja heter Annett Myhrman och är utlånad från Arbetsmarknadesenheten i Eslöv.

Aktivitetsersättning utgår till den som:

- är mellan 19-29 år.
- arbetsförmågan ska vara nedsatt med minst en fjärdedel i alla arbeten på hela arbetsmarknaden.
- inte kommer att kunna arbeta på minst ett år på grund av sjukdom eller funktionsnedsättning.
- kan beviljas 1-3 år åt gången.

Bakgrund till insats Vilja.

Rapporter visar på att syftet med aktivitetsersättningen inte uppnås och att ersättningen inte lever upp till riksdagens och regeringens mål om ett aktivt förhållningssätt för unga med nedsatt arbetsförmåga. Många unga med aktivitetsersättning har behov av både arbetslivsinriktade, medicinska och sociala rehabiliteringsinsatser. I den granskning som Riksrevisionen har gjort och som resulterade i rapporten ”Aktivitetsersättning – en ersättning utan aktivitet” (2015:7) konstaterades att behovet av insatser inte motsvaras av det utbud som finns inom kommunens dagliga verksamhet, Arbetsförmedlingens insatser och de aktiviteter som Försäkringskassan beviljar ersättning för. Unga med funktionsnedsättningar är överrepresenterade i gruppen unga som varken arbetar och studerar (Statens offentliga utredningar, 2018:11), det är en heterogen grupp med stora skillnader i behovet av individuellt stöd och det finns ingen universallösning som passar alla.

Mot bakgrund av detta beslutade samordningsförbunden i Burlöv-Staffanstorps, Kävlinge-Lomma, Lund och MittSkåne (Eslöv, Hörby och Höör) att gå samman i ett gemensamt projekt för att kartlägga hur många unga med aktivitetsersättning som i dagsläget deltar i någon sysselsättning samt vilka insatser som finns tillgängliga för målgruppen. Slutrapporten kom i juni 2018 och kartläggningen visade att cirka 76 % av de individer som förväntas kunna uppnå en arbetsförmåga på sikt inte deltar i daglig verksamhet eller någon annan förberedande insats. Kartläggningen visade också att det i många kommuner saknas insatser för gruppen. Likaså identifierades olika behov för att arbetet med gruppen som legat till grund för utformningen av insatsen.

Försäkringskassan har sammanställt en översikt över hur det ser ut i kommunerna Eslöv, Höör och Hörby. Totalt har ca 280 personer aktivitetsersättning och **ca 60** av dessa bedöms, av Försäkringskassan, redo för start av återgång till arbete/studier men ännu inte redo för förstärkt samarbete med Arbetsförmedlingen. Fördelningen är enligt följande: **Eslöv 30st, Hörby 15st och Höör 15st individer.**

Resultat 191201-210515

Eslöv 14 deltagare.

6 stycken i praktik.

1 som läser enstaka ämne på Komvux.

Alla 14 deltar i coachande samtal med projektmedarbetare.

Höör 5 deltagare.

0 i praktik, 4 stycken har kommit in i projektet nyligen (april och maj).

Alla fem deltar i coachande samtal med projektmedarbetare.

Hörby 7 deltagare.

3 i praktik.

3 avslutade till annan myndighet (1 Behandlingshem + 2 LSS)

Alla fyra deltagare som är kvar deltar i coachande samtal med projektmedarbetare.

Projekt Ung Kompetens Eslöv

Ung Kompetens Eslöv är ett ESF-finansierat projekt som riktar sig till ungdomar mellan 16 och 24 år utan slutförd gymnasieutbildning. Eslövs kommun är medfinansierare vad avser arbetstid för vissa av projektmedarbetarna. Syftet med projektet är att hjälpa ungdomar som lever i utanförskap att hitta lämplig sysselsättning antingen mot studier eller arbete. Medarbetarna på Ung kompetens arbetar aktivt med att ge deltagarna rätt förutsättningar för att fokusera sig på arbete eller studier. Ung kompetens fungerar som spindeln i nätet och håller samman deltagarnas planering med myndigheter, vården, Arbetsförmedlingen, Ekonomisk bistånd, skola, Försäkringskassan osv. Vi hjälper deltagarna där "de befinner sig".

Metoder som projektmedarbetarna använder är bland annat: supported employment, motiverande samtal, supported education, lågaffektivt bemötande, KASAM, salutogent förhållningssätt, coachande och sammanhållande, empowerment.

Antal in- och utskrivna deltagare:

Sammanlagt är det 61 deltagare som har skrivits in i projektet löpande.

Av de inskrivna är 41 män och 20 kvinnor.

25 deltagare är utskrivna och av de 25 utskrivna deltagarna är 18 män och 7 kvinnor.

8 deltagare är utskrivna mot arbete,

8 deltagare är utskrivna mot studier,

1 deltagare är beviljad aktivitetsersättning,

3 deltagare flyttade till annan kommun,

4 deltagare slutade på egen begäran eftersom andra insatser behövdes innan deltagandet i projektet.

1 deltagare skrivits ut på grund av långtidsförhinder.

Uppföljning av mål:

Projektet "Ung Kompetens" har definierat 15 olika mål som alla ska utvärderas. Nedanstående tre mål anses extra intressanta att följa upp.

Mål: Att under åren 2020-2022 arbeta aktivt med 60 deltagare i åldern 15-24 år. Detta mål är uppfyllt då sammanlagt 62 deltagare har skrivits in i projektet.

Mål: Av de 60 deltagarna ska 70 % påbörja arbete/studier och resterande 30 % närma sig studier/ arbete. I skrivande stund har drygt 30 % av deltagarna skrivits ut och inklusive den deltagare som beviljats aktivitetsersättning har då 72 % av deltagarna gått vidare till arbete/studier. Av de deltagare som fortsatt är inskrivna i projektet har för närvarande 8 praktikplatser, 5 feriejobb och 5 provor på studier vilket är en indikation på att även dessa deltagare kan komma att skrivas ut till arbete och studier.

Mål: Projektet ska ha en jämn fördelning av män och kvinnor, jämn fördelning definieras med spannet 40-60%. Projektet uppnår i nuläget inte detta mål då det är 41 inskrivna män (67 %) och 20 kvinnor (33 %). Projektmedarbetarna har arbetat aktivt för att nå fler kvinnor. Varför fler män än kvinnor rekryterats som deltagare är en intressant frågeställning att analysera framöver.

**Yttrande över motion angående uppdateromg
av Eslövs kommuns måltidspolicy**

3

GoV.2020.0378

2021-05-14

Gymnasie-och vuxenutbildningsnämnden

Yttrande över motion angående uppdatering Eslövs kommuns måltidspolicy

Ärendebeskrivning

Ted Bondesson (SD) har till kommunfullmäktige inkommit med en motion om att uppdatera kommunens måltidspolicy. Motionen har översänts till Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för yttrande.

Beslutsunderlag

Kommunfullmäktige protokoll §103, 2020-10-26.

Motion ”Uppdatera kommunens måltidspolicy”.

Tjänsteskrivelse från Barn och Utbildning, 2021-05-17

Beredning

I motionen föreslås Eslövs kommuns måltidspolicy uppdateras för att åtgärda problemet med avsaknaden av kött i skolmaten. Kvalitén på skolmaten bedöms ha försämrats efter Eslövs kommuns senaste revidering av måltidspolicy.

Gymnasie-och vuxenutbildningsnämndens verksamhet har en god dialog med måltidsservice där köken är lyhörda på skolans önskningar. Det finns traditionella rätter på matsedeln med varierat utbud. Eleverna är nöjda med möjligheten till flera val. Det erbjuds fisk, kött, kyckling, vegetariskt och soppa varje vecka. Barn och utbildningsförvaltningen stödjer fortsatt god dialog mellan måltidsservice och verksamheten vid planeringen av matsedeln.

Förslag till beslut

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslår att motionen avslås

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Kerstin Melén-Gyllensten
Förvaltningschef

Amela Selimagic
Administrativ chef

Barn och Utbildning

Postadress: 241 80 Eslöv | Besöksadress: Stadshuset, Gröna torg 2
Telefon: 0413-620 00 | E-post: myndighetsbrevlåda@eslov.se | www.eslov.se

1(1)

Kommunfullmäktige

§ 103

KS.2020.0439

Remittering av motion från Ted Bondesson (SD) - Uppdatera kommunens måltidspolicy**Ärendebeskrivning**

Ted Bondesson har till kommunfullmäktige lämnat in en motion med rubriken "Uppdatera kommunens måltidspolicy". Kommunfullmäktige har att remittera motionen för yttrande.

Beslutsunderlag

- Motion från Ted Peter Bondesson (SD) Uppdatera kommunens måltidspolicy

Beredning

Kommunledningskontoret föreslår att motionen remitteras till barn- och familjenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och servicenämnden med begäran om yttrande senast den 13 september 2021 och till kommunstyrelsen med begäran om yttrande senast den 5 oktober 2021.

Motionären förklarar sig nöjd med remitteringen.

Beslut

- Motionen från Ted Bondesson (SD) om uppdatering av kommunens måltidspolicy remitteras till barn- och familjenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden och servicenämnden med begäran om yttrande senast den 13 september 2021 och till kommunstyrelsen med begäran om yttrande senast den 5 oktober 2021.

Beslutet skickas till

Barn- och familjenämnden
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
Servicenämnden
Kommunstyrelsen

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande



Uppdatera kommunens måltidspolicy

Rätta till misstag

Måltidspolicyn i Eslövs kommun är nyligen reviderad. Enligt vår uppfattning innebar detta att policyn omgående gav upphov till tolkningar av texten som lett till försämringar av kvalitén på skolmaten i Eslövs kommun. Dessa delar fanns dock ej med i Sverigedemokraternas förslag till reviderad måltidspolicy.

Exempelvis står det nu klart att skrivningen om hållbarhet har tolkats som att mer vegetarisk mat skall ersätta traditionell kost. Idag kan det innebära att kött saknas i matsedeln flera dagar i veckan. Detta har gjort skolmatsedeln konstlad där både elever och föräldrar har slagit larm om den försämrade maten och de brister det medfört gällande den näring eleverna får i sig.

Det är viktigt både för elevernas hälsa och för deras förmåga att följa med i undervisningen att maten som serveras i skolan är hälsosam och varierad. Vi vänder oss därför mot att man experimenterar med opopulära och konstlade rätter för att smyga in mer vegetarisk mat och vi tror inte heller att det var avsikten med policyn då denna skrevs.

Med hänvisning till ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:

- Att kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att uppdatera måltidspolicyn för att åtgärda problemet med avsaknaden av kött i skolmaten.

För Sverigedemokraterna Eslöv

Ekonomisk månadsuppföljning 2021

4

GoV.2021.0004

2021-06-01

Helena Tauson

+4641362189

Helena.Tauson@eslov.se

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Ekonomisk månadsrapport maj 2021

Ärendebeskrivning

Den ekonomiska månadsrapporten redovisas varje månad till gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden i enlighet med kommunen ekonomiska styrprinciper. Förutom det faktiskt redovisade utfallet per den aktuella månaden, redovisas också frisktal för perioden och volymer för nämndens verksamheter.

Beslutsunderlag

Ekonomisk sammanställning maj 2021

Volymer Vuxenutbildning och Arbetsmarknadsenhet

Volymer Gymnasieskolan

Frisktal t o m maj 2021

Beredning

Den ekonomiska redovisningen till och med maj visar på ett överskott för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden. Överskottet finns i de flesta av nämndens verksamheter och beror främst på ökade interkommunal intäkter för gymnasieskolan, löneökningar som är budgeterade men ännu inte betalats ut samt att statsbidrag som avser hela 2021 utbetalats. När denna rapport upprättas så är maj månads ekonomiska redovisning fortfarande öppen, så utfallet kan komma att ändra sig.

Ekonomiska påverkan av Covid-19 var marginell för perioden januari till maj.

Helårsprognosen om en budget i balans som lämnades i vårprognosen, förväntas kvarstå.

Förslag till beslut

- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar att lägga den ekonomiska månadsrapporten för maj 2021 med godkännande till handlingarna.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Kerstin Melén-Gyllensten
Förvaltningschef

Helena Tauson
Förvaltningsekonom

EKONOMISK MÅNADSRAPPORT GYMNASIE- OCH VUXENUTBILDNINGSNÄMNDEN 2021 – Maj

Driftsnetto (mkr)	Ekonomiskt utfall jan-maj	Ackumulerad budget jan-maj	Avvikelse			
				Årsbudget 2021	Prognos 2021	Avvikelse
Nämndsverksamhet	0,2	0,3	0,1	0,7	0,7	0,0
<i>Gymnasieskola</i>						
Gymnasieskola - egen reg	20,9	25,5	4,7	60,7	58,6	2,1
Gymnasieskola - annan ar	46,6	48,1	1,5	115,4	114,5	0,9
Totalt gymnasieskola	67,5	73,6	6,1	176,0	173,1	2,9
<i>Gymnasiesärskola</i>						
Gymnasiesärskola - egen	2,5	2,8	0,3	6,9	6,9	0,0
Gymnasiesärskola - annan	0,8	0,8	0,0	1,9	1,9	0,0
Totalt gymnasiesärskola	3,3	3,6	0,3	8,7	8,8	0,0
<i>Vuxenutbildning</i>						
Grundläggande VUX	1,4	1,9	0,5	4,7	3,5	1,2
Gymnasial VUX	1,8	1,7	-0,1	7,7	10,0	-2,3
Särskild utbildning för vuxr	0,4	0,3	-0,1	0,6	1,0	-0,4
Yrkehögskola	-0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
SFI	3,2	4,7	1,4	11,6	9,3	2,3
Uppdragsutbildning	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
Övergripande vuxenutbildr	4,1	3,1	-1,0	7,5	10,5	-3,0
Totalt vuxenutbildning	11,0	11,7	0,7	32,0	34,3	-2,3
<i>Arbetsmarknadsenheten</i>						
Administration	4,4	3,8	-0,5	9,4	9,4	0,0
Feriearbetare	0,2	0,0	-0,2	2,7	2,7	0,0
Arbetsmarknadsåtgärder	3,3	2,9	-0,4	7,4	8,0	-0,6
Övriga arbetsmarknadsenl	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt arbetsmarknadser	8,0	6,8	-1,2	19,5	20,2	-0,6
Övrig kommungemensam	1,4	2,3	0,9	5,5	5,5	0,0
Totalt	91,3	98,2	6,9	242,5	242,5	0,0

Verksamhet	Kommentarer till avikelsen på det ackumulerade utfallet
Gymnasieskola – egen regi	- Högre interkommunala intäkter än budgeterat, ca 1 mkr - Löneökningar finns budgeterat fr o m maj, men är ännu ej utbetalt: 0,2 mkr - Statsbidraget Skolmiljarden finns med i utfallet som delvis ska betalas ut till andra huvudmän och användas under hela året: 0,9 mkr - Avskrivnings- och räntekostnader för maj saknas i utfallet, 0,1 mkr - Måltidskostnaden för maj finns inte med i utfallet: 0,3 mkr
Gymnasieskola – annan anordnare	Färre elever än budgeterat hos andra huvudmän.
Gymnasiesärskolan – egen regi	Högre interkommunala intäkter än budgeterat, ca 0,4 mkr
Gymnasiesärskolan – annan anordnare	Utfall som budgeterat
Grundläggande vuxenutbildning	Lägre lönekostnader än budgeterat p g a effektivisering av administrationen kring kostnadsfördelningen har genomförts på vuxenutbildningen efter budgeten fördelats. Kostnader som varit budgeterat på denna verksamhet, återfinns istället på verksamheten <i>Övergripande vuxenutbildning</i>.
Gymnasial vuxenutbildning	Kurser som köps av annan huvudman har ännu ej fakturerats och är lägre än budgeterat, 0,8 mkr
Särskild utbildning för vuxna	Utfall som budgeterat
Yrkeshögskola	Engångskostnad för IT inköp återfinns i utfallet. Köpet kommer täckas av statsbidrag som inkommer under resterande del av året.
SFI	- Kommunen har tilldelats mer statsbidrag än budgeterat, 1 mkr - Lägre personalkostnader än budgeterat, till följd av samma anledningar som beskrevs under verksamheten för <i>Grundläggande vuxenutbildning</i>.
Uppdragsutbildning	Utfall ungefär som budgeterat
Övergripande vuxenutbildning	Högre lönekostnader än budgeterat p g a effektivisering av administrationen kring kostnadsfördelningen har genomförts på vuxenutbildningen efter budgeten fördelats. Kostnader som nu kostnadsförs på denna verksamhet, var delvis budgeterade på andra verksamheter inom vuxenutbildningen.
Arbetsmarknadsenheten	- Uteblivna intäkter för stängda yttre verksamheter. - Ingen budgetkompensation har utgått för Våfflan, 0,3 mkr - Statsbidrag för insatsanställningar saknas för maj, ca 0,6 mkr
Övrig kommungemensam verksamhet	Budgeterade s k reserver har ännu ej behövts användas

Convid-19

22 (148)

- Utgifter som kostnadsförs som merkostnader till följd av covid-19 var i princip obefintliga för perioden januari t o m maj.
- Kompensation för sjuklön inkommit för perioden jan-feb. Totalt uppgick kompensationen till 0,1 mkr. Denna är utfördelad till berörda verksamheter enligt utfall för perioden.

VOLYMER GYMNASIE- OCH VUXENUTBILDNINGSNÄMNDEN 2021 - Maj**Vuxenutbildningen**

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Snitt 2021	Årsbudget
Grundläggande vux	102	105	107	88	86	98	140
Gymnasial vux	242	256	287	256	244	257	300
Yrkesvux	111	118	105	104	101	108	
Äldreomsorgslyftet			35	32	32	34	
Särvux	11	11	11	7	7	9	10
SFI	224	237	227	218	213	224	300
Yrkeshögskolan	250	250	244	218	217	236	230
Uppdragsutbildning							
Antal elever totalt	940	977	1016	923	900	964	980

Arbetsmarknadsenheten

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Snitt 2021	Snitt 2020
Aktiva	239	249	235	226		237	204
<i>varav nyinskrivna</i>	30	23	7	18		20	17
<i>varav avslutade*</i>	17	22	28	12		20	14

*** Avslutningsorsak**

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj
Arbete	4	2	3		
Åter i ekonomiskt bistånd	2		10	1	
Planering med Arbetsförmedlingen	5	13		8	
A-kassa		1	1	1	
Ung kompetens					
Avbrutit kontakt			4	1	
Studier	2	3	3		
Sjukersättning/sjukskriven		1			
Flyttat från kommunen	2		2		
Övrigt	2	2	5	1	
Totalt	17	22	28	12	0

Särskilda anställningar

	Jan		Feb		Mars	
	BEA	AB	BEA	AB	BEA	AB
Trygghetsanställningar		24		24		
Lönebidrag		3		3		
Utvecklingsanställning	3		3			
OSA (offentligt skyddad anställning)	1		1			
Nystartsjobb	7		6			
Intro anställning			2			
Extratjänster	3		3			
Totalt	14	27	15	27	0	0

	April		Maj	
	BEA	AB	BEA	AB
Trygghetsanställningar		23		
Lönebidrag		3		
Utvecklingsanställning	3			
OSA (offentligt skyddad anställning)	1			
Nystartsjobb	5			
Intro anställning	2			
Extratjänster	3			
Totalt	14	26	0	0

BEA - Bestämmelser för arbetstagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder

AB - Tillsvidareanställda

De som är aktiva hos AME men inte har BEA eller AB anställning, kan vara sådana som utreds, har praktik, på väg in i studier. Dessa har ännu inget slutmål.

VOLYMER GYMNASIE- OCH VUXENUTBILDNINGSNÄMNDEN 2021 - Maj**Gymnasieskolan****Utfall**

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Snitt 2021	Årsbudget
Totalt Eslövs elever gymnasieskola exkl asylsökande	1303	1289	1282	1274	1266	1283	1334
Carl Engströms gy totalt	711	695	693	686	679	693	710
Åk 1	281	276	275	276	270	276	
Åk 2	245	238	238	236	236	239	
Åk 3	185	181	180	174	173	179	
varav Eslövs elever inkl asylsökande	468	456	454	448	445	454	490
varav från andra kommuner	243	239	239	238	234	239	220
Eslövs elever till andra skolor	835	833	828	826	821	829	844

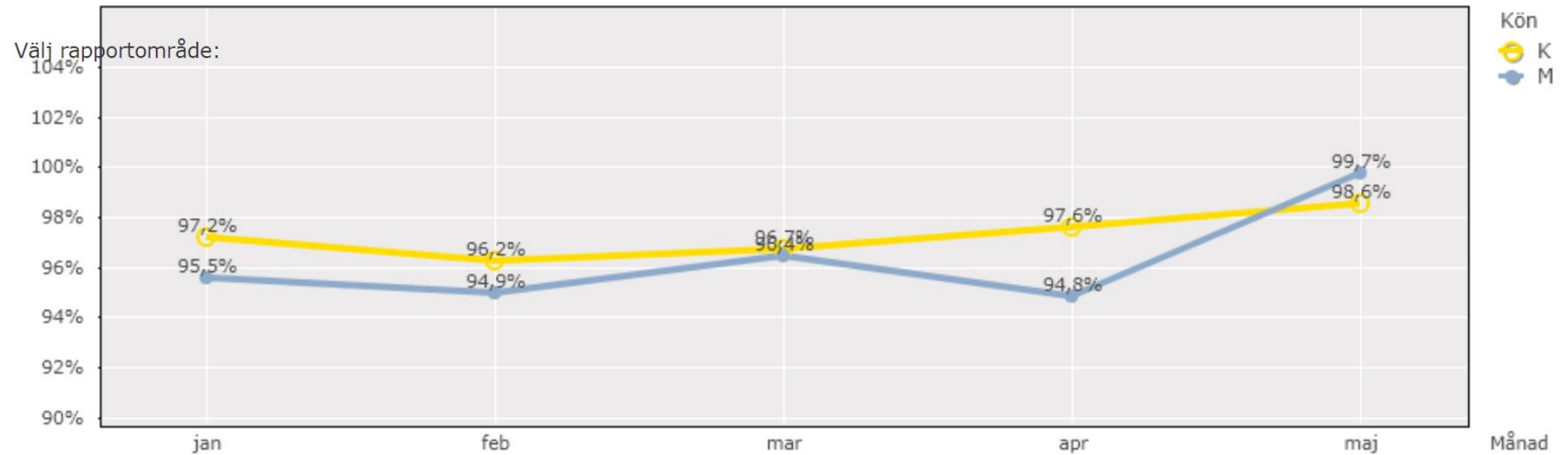
Antal elever per program**Carl Engströms skolan**

Program	Elever från Eslövs kommun	Elever från andra kommuner	Andra huvudmän
Bygg o anläggningsprogrammet	30	18	28
Barn- och fritidsprogrammet	34	33	19
El-och energi	20	12	42
Ekonomiprogrammet	59	36	88
Estetiska programmet			61
Fordonsprogrammet	11	9	53
Flygteknisk utbildning			3
Handelsprogrammet	39	22	13
Hotell- och turismprogrammet			5
Humanistiska programmet			6
Hantverksprogrammet			19
International baccalaureate diploma (IB)			6
IMA	50	2	3
IMS	45	2	6
IMR	3	7	0
IMV	10	6	17
Industriprogrammet			1
Naturvetenskapliga programmet			123
Naturbruksprogrammet			40
Restaurang- o livsmedel	22	24	10
Samhällsprogrammet	57	38	160
Teknikprogrammet	43	14	76
VVS- och fastighetsprogrammet			17
VI			2
Vård o omsorgsprogrammet	22	11	23
Totalt	445	234	821

Gymnasiesärskolan**Utfall**

	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Snitt 2021	Årsbudget
Gymnasiesärskolan i Eslöv	25	25	24	23	23	24	31
varav från andra kommuner	8	8	8	7	7	8	9
Eslövs elever till andra skolor	8	8	8	8	9	8	9

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden - Frisktal t o m maj 2021: 96,9 %



Frisktal totalt per månad och jämfört med 2020

År	Jan	Feb	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec	Totalt
2020	92,5 %	94,4 %	90,3 %	95,9 %	97 %	97,7 %	98,8 %	97,0 %	96,2 %	93,6 %	92,9 %	93,3 %	94,9 %
2021	96,6 %	95,9 %	96,6 %	96,5 %	99 %								

*Frisktal är preliminärt

**Yttrande över förslag till
bostadsförsörjningsprogram för Eslövs
kommun**

5

GoV.2021.0185

Kommunstyrelsen

§ 94

KS.2021.0062

Förslag till bostadsförsörjningsprogram - samråd**Ärendebeskrivning**

Enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (2000:1383) ska kommunen ta fram riktlinjer för att planera bostadsförsörjningen i kommunen. Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska revideras en gång per mandatperiod. Eslövs kommuns nuvarande bostadsförsörjningsprogram antogs 2016, under föregående mandatperiod. Under hösten/vinter 2020-2021 har därför kommunens bostadsförsörjningsprogram reviderats. Ett förslag till Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram är nu färdigt att skickas ut för samråd.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; förslag till bostadsförsörjningsprogram - samråd
- Bostadsförsörjningsprogram 2016-2020
- Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram 2021; samrådshandling
- Sändlista; Underrättelse om samråd

Beredning

Arbetet med att revidera Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram har utförts av tillväxtavdelningen, Kommunledningskontoret i dialog med och med hjälp av kommunens olika förvaltningar, Eslövs Bostads AB och myndigheter.

I enlighet med bostadsförsörjningslagen innehåller det reviderade bostadsförsörjningsprogrammet nya mål för bostadsbyggandet och utvecklingen av bostadsbeståndet samt planerade insatser för att nå uppsatta mål. Därtill redovisas relevanta kommunala, regionala och nationella mål, planer och program. Vidare innehåller programmet en analysdel, som i linje med lagen analyserar den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

Samtliga remissinstanser återfinns i Sändlista; Underrättelse om samråd.

Yrkanden

Catharina Malmborg (M), David Westlund (S) och Sven-Olov Wallin (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Fredrik Ottesen (SD) yrkar att förslaget till bostadsförsörjningsprogrammet revideras i enlighet med angivna synpunkter och att det därefter sänds ut på samråd. Synpunkterna återfinns i bilaga till protokollet.

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsen

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.

Beslut

- Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram 2021 skickas på samråd till remissinstanser enligt sändlista.
- Samrådsyttrandena ska vara inkomna till kommunstyrelsen senast den 23 juli 2021.

Reservation

Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till

Kommunledningskontoret

Samtliga samrådsinstanser i samband med utskick av samrådshandlingar

Justerares signatur	Utdragsbestyrkande

2021-05-187

Per Jönsson

+4641362108

Per.Jonsson@eslov.se

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Yttrande över förslag till bostadsförsörjningsprogram för Eslövs kommun

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har skickat förslag till bostadsförsörjningsprogram till Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för yttrande.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsen protokoll § 94, 2021.

Underrättelse om samråd.

Förslag till bostadsförsörjningsprogram 2021.

Beredning

Programmet beskriver på ett tydligt sätt förutsättningar och mål för bostadsförsörjningen i kommunen. Bland målen finns att 200 bostäder per år ska byggas i snitt och att befolkningsökningen ska ligga på en procent per år. Detta innebär sannolikt en ökad efterfrågan inom Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens ansvarsområden.

Förslag till beslut

- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden tillstyrker förslaget till bostadsförsörjningsprogram.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Kerstin Melén-Gyllensten
Förvaltningschef

Per Jönsson
Utredare

2021-04-26

My Eriksson

0413-626 56

My.Eriksson2@eslov.se

Underrättelse om samråd

Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram 2021

Kommunstyrelsen har den 6 april 2021 § 94 beslutat att skicka Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram på samråd. Efter remisstiden ska synpunkter behandlas. Förslaget ska åter till kommunstyrelsen för att sedan antas i fullmäktige.

Beslutsunderlag:

(handlingarna finns att hämta på www.eslov.se/bostadsforsorjningsprogram under rubriken Handlingar)

- Bostadsförsörjningsprogram 2016-2020
- Remissversion Eslövs kommuns bostadsförsörjningsprogram 2021; samrådshandling
- Sammanträdesprotokoll ks

Det är enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (2000:1383) som Eslövs kommun ska ta fram riktlinjer för att planera bostadsförsörjningen i kommunen. Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska revideras en gång per mandatperiod. Eslövs kommuns nuvarande bostadsförsörjningsprogram antogs 2016, under föregående mandatperiod. Under hösten/vinter 2020-2021 har därför kommunens bostadsförsörjningsprogram reviderats.

I enlighet med bostadsförsörjningslagen innehåller det reviderade bostadsförsörjningsprogrammet nya mål för bostadsbyggandet och utvecklingen av bostadsbeståndet samt planerade insatser för att nå uppsatta mål. Därtill redovisas relevanta kommunala, regionala och nationella mål, planer och program. Vidare innehåller programmet en analysdel, som i linje med lagen analyserar den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

Bilaga i bostadsförsörjningsprogrammet är *Strategi för äldres boende* som behandlar bostadsförsörjningen för äldre. Denna strategi är antagen av kommunstyrelsen och kan inte revideras ytterligare..

Samrådstid: 2021-04-26 – 2021-07-23

Handlingarna finns här: Eslövs stadshus, Gröna Torg 2 i Eslöv,
måndag-fredag kl.08.00-16.30.
Eslövs kommuns hemsida:
www.eslov.se/bostadsforsorjningsprogram.

Synpunkter: Synpunkter lämnas via kommunens e-tjänst för
samrådssvar som finns på hemsidan:
www.eslov.se/bostadsforsorjningsprogram. Här
finns även alla handlingar.

Synpunkter kan även lämnas via brev till:
Kommunledningskontoret
Eslövs kommun
241 80 Eslöv
eller till: kommunledningskontoret@eslov.se

Upplysningar: My Eriksson, utvecklingsstrateg
0413-626-56, My.Eriksson2@eslov.se



Remissversion

BOSTADSFÖRSÖRJNINGSPROGRAM

Riktlinjer för bostadsförsörjning i Eslövs kommun



INNEHÅLL

Innehåll	2	Analys av Eslövs kommun	20
Inledning	4	Befolkningsutveckling	21
Lagen	4	Eslövs demografiska utveckling	21
Syfte	5	Flyttningar inom länet	22
Disposition	5	Åldersstruktur och könsskillnader inom flyttningarna	23
Riktlinjer	6	Befolkningssammansättning	25
Slutsatser från analys	6	Befolkningsprognos 2020–2036	26
Mål	8	Hushållen	27
Bostadsutbud	9	Hushållens boende	27
Befolkningstillväxt	11	Hushållens ekonomi	30
Särskilda grupper	12	Arbetsmarknaden	31
Uppföljning	14	Slutsatser: Befolkningsutveckling	32
Planer, mål och program	14	Bostadsbyggande och bostadsmarknaden	33
Kommunala planer, mål och program	14	Bostadsbestånd	33
Regionala planer, mål och program	15	Eslövs bostadsbestånd	33
Nationella planer, mål och program	17	Bostadsbyggande, rivningar och ändrad användning	34
Agenda 2030	19	Bostadsbyggnation 2013–2019	34
		Bostadsbyggnation 2020–2036	35
		Rivningar och ändrad användning	36
		Flyttkedjor	36

Bostadsförsörjningsprogrammet är antaget av kommunstyrelsen den XX XXXX XXXX.
 Den riktar sig framförallt till tjänstepersoner inom Eslövs kommun samt Region Skåne och Länsstyrelsen Skåne.
 Ses över för revidering en gång per mandatperiod.
 Kontaktperson: Utvecklingsstrateg, Tillväxtavdelningen, Kommunledningskontoret.

Bostadsbehov och bostadsefterfrågan	37	Ortsvisa bostadsbehov	52
Skånes marknadsdjup	37	Jämförelse mellan orterna	52
Eslövs marknadsdjup	37	Demografisk utveckling	52
Försäljning av tomter	39	Befolkningssammansättning	54
Bostadspriser	39	Hushållen	54
Bostadsbrist	42	Orternas unika bostadsbehov	55
Allmännyttan och andra hyresvärdar	43	Slutsatser: Ortsvisa bostadsbehov	58
Bostadsförmedling	44	Bostäder för alla	59
Planberedskap	44	Bostäder för äldre	59
Aktuella projekt	44	Bostäder för personer med funktionsnedsättning	59
Outnyttjade byggrätter	45	Tillgänglighet	60
Översiktsplaner och fördjupningar	46	Bostäder för nyanlända	61
Kommunalt markinnehav	47	Bostäder för ensamkommande barn och ungdomar	62
Riktlinjer för markanvisning och exploateringsavtal	48	Bostäder för studenter och ungdomar	63
Aktuella infrastrukturprojekt	49	Ungdomar	63
Skåneexpressen i Gårdsstånga	49	Studenter	64
Utnyttja möjligheterna med forskningsanläggningarna ESS och MAX IV	49	Bostäder inom socialpsykiatri	65
En ny stambana Hässleholm-Lund	49	Bostäder för socialt utsatta grupper	65
Bredbandsutbyggnad	50	Sociala andrahandskontrakt	65
Slutsatser: Bostadsbyggande och bostadsmarknaden	51	Akuta situationer	66
		Våld i nära relation och skyddat boende	67
		Slutsatser: Bostäder för alla	67
		Bilaga - Strategi för äldres boende	69

INLEDNING

Tillgång till bra bostäder i rätt lägen är en nyckelfråga för kommunen när befolkningen växer, både för den enskilde individen så väl som för samhällets utveckling. Bostaden är en mänsklig rättighet enligt regeringsformen och Förenta Nationerna (FN). Dessutom är bostaden en förutsättning för etablering i samhället och en grundpelare för inkludering och integration i samhället. Kommunen jobbar aktivt med bostadsförsörjning för att skapa förutsättningar som möter efterfrågan och behovet av olika typer av bostäder för dagens och morgondagens Eslövbör.

Bostadsförsörjning handlar om att planera för att nya bostäder byggs och se över hur det befintliga bostadsbeståndet ska utvecklas. Bostadsförsörjningsprogrammet är kommunens riktlinjer för bostadsförsörjning. Programmet presenterar kommunens mål för bostadsförsörjningen och vilka åtgärder som behövs för att nå målen.

LAGEN

Lagen (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar ger kommunerna ansvar att ta fram riktlinjer och planera för bostadsförsörjningen. Enligt lagen ska kommunens riktlinjer minst innehålla:

- kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet,
- kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål, och
- hur kommunen har tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar.

Länsstyrelsen utvärderade 2018 de kommunala riktlinjerna för bostadsförsörjning i Skåne¹. Utifrån en samlad bedömning av riktlinjerna ansågs Eslövs bostadsförsörjningsprogram antaget 2016 uppfylla samtliga krav i §2 Lagen om kommunal bostadsförsörjning. Föreliggande bostadsförsörjningsprogram utgår således från föregående bostadsförsörjningsprogram.

¹ Länsstyrelsen Skåne (2018). "Uppföljning av kommunala riktlinjer för bostadsförsörjning i Skåne".

SYFTE

De riktlinjer som presenteras i bostadsförsörjningsprogrammet fungerar som ett stöd när nya detaljplaner tas fram, som underlag för diskussion i översiktsplanen och som underlag för beslut om åtgärder som rör bostadsfrågor i andra kommunala verksamheter.

DISPOSITION

Kapitel *Riktlinjer*: Kapitlet inleds med delkapitel *Slutsatser från analys*, en sammanställning av analysen. Därefter följer *Mål* som redovisar kommunens mål för bostadsförsörjning samt ett åtgärdsprogram innehållandes vad kommunen planerar att göra för att nå uppsatta mål. Hur bostadsförsörjningsprogrammet ska följas upp redovisas i delkapitlet *Uppföljning*. Till sist i *Planer, mål och program* återfinns hur kommunens mål tagit hänsyn till relevanta kommunala, regionala och nationella mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Kapitel *Analys av Eslöv kommun*: Kapitlet innehåller analyser inom ramen för de lagstadgade kraven. Tillsammans ger delkapitlen *Befolkningsutveckling*, *Bostadsbyggande och bostadsmarknaden*, *Ortsvisa bostadsbehov* och *Bostäder för alla* en bild av kommunen och vilka utmaningar som finns.

RIKTLINJER

SLUTSATSER FRÅN ANALYS

Befolkningsutveckling

- Eslöv befinner sig i en expansiv region där befolkningen kommer att öka.
- Befolkningstillväxten i kommunen är stabil men lägre än målet på 1 procent per år, tillväxten beror främst på utrikes inflyttning och till viss del födelseöverskottet. Inrikes flyttnetto är negativt.
- Det är främst barn samt vuxna i åldrarna 30–49 år som flyttar till Eslöv.
- De som flyttar från Eslöv är främst unga vuxna i högskolestudieålder samt människor i 50 till 60-årsåldern.
- De flesta in- och utflyttarna sker inom länet, främst till Malmö och Lund. Eslöv har ett positivt flyttnetto till Malmö.
- Inflyttare lockas av närhet till natur och rekreation, huspriser, pendling och boende medan utflyttare lockas av tillgång till affärer och service, framtidsutsikter, arbetsmarknaden och tillgång till kultur och nöjen.
- Både den yngre och äldre befolkningen har ökat i kommunen senaste 10 åren, men Eslöv har ändå en något yngre befolkning än Skåne och riket.
- Den yngre och äldre befolkningen kommer att öka ytterligare under kommande år, den äldre befolkningen kommer till 2036 att öka med 53% vilket kommer ställa krav kommunens äldrevård så väl som tillgängligheten på den ordinarie bostadsmarknaden.
- Majoriteten av hushåll i Eslöv är en- eller tvåpersonshushåll, majoriteten av de ensamstående hushållen bor i Eslövs stad.
- Majoriteten av Eslövs befolkning bor i småhus, men hyreslägenheten är en viktig upplåtelseform för flera kategorier så som enpersonshushåll, stora hushåll (6+), unga vuxna och äldre. För två- till fempersonshushåll är småhus med äganderätt en viktig upplåtelseform.
- Hushållens bostadsyta är minst i Eslövs stad, hushållen bor generellt sett större i byarna där de flesta bostäderna är småhus.
- Sammanboende hushåll har en starkare ekonomi än ensamstående hushåll, allra lägst disponibel inkomst har ensamstående kvinnor över 65 år.
- Eslöv är en pendlingsstad, Eslöv har en större utpendling än inpendling av förvärvsarbetsande personer. Pendlingsströmmen är störst mellan Lund, Malmö och Höör.

Bostadsbyggande och bostadsmarknaden

- Majoriteten av kommuner i såväl riket som Skåne rapporterar ett underskott av bostäder, inklusive Eslövs kommun.
- Majoriteten av bostäderna i kommunen är småhus med äganderätt, ungefär en tredjedel är lägenheter med hyresrätt. Cirka en sjättedel av bostadsbeståndet är bostadsrätter, främst i flerbostadshus.
- Mellan 2017–2019 har Eslöv byggt bostäder i linje med Länsstyrelsens rekommendation på cirka 150 bostäder per år fram till 2030.
- Majoriteten av bostäder byggda sedan 2013 har varit flerbostadshus, framförallt hyresrätter. Framöver vill kommunen satsa på att öka byggandet av småhus och bostadsrätter.
- Eslövs kommun planerar att bygga fler bostäder i snitt mellan 2020–2036 än Länsstyrelsens behovsbedömning, senaste byggnationsprognosen indikerar att byggandet kommer öka ytterligare.

- Varierande hustyper och upplåtelseformer kan bli en viktig faktor för att öka rörligheten på bostadsmarknaden, för att även de med lägre betalningsförmåga ska kunna efterfråga bostäder.
- Eslövs kommun har ett bostadsglapp, bostadsefterfrågan är lägre än bostadsbehovet vilket indikerar att det finns flera hushåll som inte kan efterfråga lämpliga bostäder i kommunen. I jämförelse med Skåne har dock Eslöv något lägre bostadsbrist utifrån Boverkets indikatorer.
- Trots att Eslöv bygger fler bostäder än marknadsdjupet indikerar hyrs eller säljs de flesta bostäderna, vilket tyder på en uppdämd bostadsefterfrågan.
- Eslöv marknadsförs som en pendlingsstad av mäklare och kommunens roll som kranskommun till Malmö och Lund ska inte underskattas.
- Eslöv har ett underskott på villatomter i förhållande till efterfrågan, dock är efterfrågan svårt att bedöma endast utifrån tomtkön. Fler byggklara villatomter är en viktig faktor för att öka inflyttningen från andra kommuner.
- Prisutvecklingen för bostadsrätter och småhus är positiv. .
- Eslövs kommun har låg hyresnivå jämfört med Skåne, riket, Malmö och Lund. .
- Det kommunala bostadsbolaget förvaltar majoriteten av hyresrätterna och är därmed ett viktigt verktyg i kommunens bostadsförsörjning.
- Översiktsplan Eslöv 2035 som antogs 2018 samt den fördjupade översiktsplanen för Östra Eslöv utgör två viktiga dokument som vägleder bostadsförsörjningen i kommunen.
- Kommunens planberedskap är god. Det finns aktuella detaljplaner och kommunen äger mark i strategiska områden. Samtidigt saknas aktuella detaljplaner på mycket av den kommunägda marken vilket påverkar kommunens möjlighet att styra bostadsförsörjningen. Även avsaknad av utbyggd infrastruktur i vissa områden där kommunen äger mark utgör ett hinder.
- Genomförda infrastrukturprojekt så som Skåneexpressen till Gårdsstånga och Hurva och planerade infrastrukturprojekt som den nya stambanan innebär utvecklingsmöjligheter för kommunen.
- Effekterna av MAX IV och ESS kan påverka efterfrågan på bostäder i kommunen, främst i Flyinge och Gårdsstånga.

Ortsvisa bostadsbehov

- Befolkningssammansättningen och bostadsbeståndet i byarna skiljer sig till viss del åt, vilket ska tas i beaktning i planeringen för byarnas bostadsförsörjning.
- De flesta byarna i kommunen har haft en befolkningstillväxt senaste 20 åren, men i ett fåtal byar har befolkningen minskat.
- Vissa byar sticker ut med stor andel äldre eller yngre befolkning.
- I planeringen av bostadsbyggnation i byarna bör det nuvarande bostadsbeståndet, så väl upplåtelseform och bostadsstorlek, tas i beaktning. Även hushållens ekonomiska situation bör beaktas.
- Precis som i kommunen i stort kommer den äldre befolkningen öka i nästan alla byar, detta ställer krav på tillgängligheten i bostadsbeståndet.
- Många byar har inte ett varierande bostadsutbud, fler hustyper och upplåtelseformer behövs framöver för att möta målet om ett varierande bostadsutbud.

Bostäder för alla

- Den äldre befolkningen kommer öka markant under prognosperioden vilket ställer stora krav på kommunens äldrevård så väl som den ordinarie bostadsmarknaden. För att kommunen ska arbeta med bostadsförsörjningen för äldre på rätt sätt har en särskild strategi för äldres boende tagits fram.
- Det finns ett behov av bostäder för personer med funktionsnedsättning då ett trettio-tal av nuvarande lägenheter är otillgängliga och behöver ersättas. Befolkningsökningen ställer även krav på antal tillgängliga bostäder.
- Kommunen och det kommunala bostadsbolaget jobbar med tillgänglighet, men ett behov av en tillgänglighetsinventering bedöms finnas.
- Det finns ett behov av fler lämpliga bostäder för att kommunens nyanlända invandrare ska ha möjlighet att gå vidare från de sociala andrahandskontrakten som erbjuds under etableringsfasen.
- Eslöv har en hög andel hemmaboende unga. För att minska antalet ofrivilliga hemmaboende och det negativa flyttnettot bland unga behövs fler lämpliga bostäder för unga.
- Kommunen samverkar för att motverka utestängning från bostadsmarknaden och hjälpa socialt utsatta grupper med boende. Även om kommunen har en hög andel sociala andrahandskontrakt jämfört med andra kommuner är antalet för närvarande inte ökande.
- Kommunen behöver agera för att minska antalet sociala andrahandskontrakt utan att öka hemlösheten, genom att jobba för att fler andrahandskontrakt ska övergå i förstahandskontrakt.

MÅL

Kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet kan anses grunda sig på två underlag.

Den viktigaste viljeriktningen kommer från Eslövs politiska handlingsprogram, antaget av kommunfullmäktige 2019. Visionen är att Eslöv 2025 är Skånes bästa kommun att bo och verka i. Målen för kommunens bostadsförsörjning tar avstamp i de inriktningsmålen i handlingsprogrammet med koppling till bostadsförsörjning:

- En inkluderande kommun där medborgarna känner trygghet genom livet
- Attraktiva och trygga miljöer i staden, byarna och på landsbygden där man trivs och utvecklas
- Tillgång till varierande bostäder i hela kommunen

Vidare behöver bostadsförsörjningsmålen utgå från och ta hänsyn till den analys av den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar som har genomförts. Dessa sammanfattas i *Slutsatser från analys*. Analysen i sin helhet återfinns i *Analys av Eslövs kommun* och presenterar Eslövs nuvarande och prognostiserade förutsättningar för bostadsförsörjning.

Målen ska förutom att möta Eslövs förutsättningar och införliva de politiska målen även ta hänsyn till och arbeta för att nå relevanta kommunala, nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen. Dessa har identifierats och återfinns under *Planer, mål och program*.

Eslövs kommuns mål för bostadsförsörjningen är:

1. Det ska byggas 200 bostäder i genomsnitt per år
2. Kommunens ska främja ett varierande utbud av bostäder i hela kommunen
3. Kommunen ska fortsätta utveckla centrum i Eslövs stad samt Östra Eslöv
4. Bostadsförsörjningen av byarna ska anpassas utifrån byarnas unika bostadsbehov och identitet
5. Befolkningen ska växa med 1 procent årligen
6. Kommunen ska stärka sin roll i regionen
7. Kommunen ska öka det varierade utbudet av boendemöjligheter för Eslövs äldre befolkning för att ge dem ökad möjlighet till självständighet och trygghet
8. Kommunen ska jobba för att fler personer ska få egna boendekontrakt

Ovan åtta mål är nedan uppdelade i tre temagrupper; *Bostadsutbud*, *Befolkningstillväxt* och *Särskilda grupper*. I varje temagrupp redovisas målen ytterligare samt redovisas planerade åtgärder för att nå målen. Målen under *Bostadsutbud* och *Befolkningstillväxt* har tydlig koppling till de tre övergripande målen i Översiktsplan Eslöv 2035 (se sida 14). Målen under *Särskilda grupper* berör till stor del kommunens lagstadgade bostadsförsörjningsansvar för vissa grupper. Tanken är att riktlinjerna ska kunna vägleda framtida åtgärder som tillkommer.

Bostadsutbud

1. Det ska byggas 200 bostäder i genomsnitt per år

Kommentar

Bostadsbyggandet bör ske genom hållbar förtätning och med fokus på kollektivtrafiknära lägen. Målet utgår från Översiktsplan Eslöv 2035 antagen 2018, som har som målsättning att cirka 200 bostäder ska byggas i genomsnitt per år fram till 2035. Målet är dock högre än referenssiffror från Länsstyrelsen (145–147 bostäder per år till 2030) och Region Skånes bostadsbehovsuträkning (135 bostäder) och marknadsdjup (94 bostäder).

Indikator

I den årliga uppföljningen redovisas antal nybyggda bostäder under föregående år för att visa på nuvarande trend. Antal bostäder som byggs varje år kommer dock fluktuera, vilket inte är ovanligt i en mindre kommun, för stor vikt bör därmed inte läggas på exakt hur många bostäder som färdigställts varje år. I samband med revideringen av bostadsförsörjningsprogrammet görs en slutgiltig utvärdering där antal byggda bostäder i snitt redovisas. Målet är att 200 bostäder i snitt har byggts mellan 2021–2025.

2. Kommunen ska främja ett varierande utbud av bostäder i hela kommunen

Kommentar

En variation av hustyp och upplåtelseform behövs för en balanserad befolkningsutveckling och för att möta medborgarnas skiftande behov. Sedan 2013 har nästan 70 procent av byggda bostäder varit hyresrätter i flerbostadshus. För att främja ett varierande utbud av bostäder bör fortsättningsvis ett större fokus läggas på framför allt småhus, men även bostadsrätter och byggklara villatomter till privatpersoner. Samtidigt bör de ortsvisa bostadsbehoven tas i hänsyn, där vissa tätorter kan ha ett större behov av flerbostadshus än andra tätorter. Blandade upplåtelseformer och hustyper inom samma område bör också eftersträvas för att skapa levande miljöer, öka rörligheten på bostadsmarknaden och motverka segregation.

Indikator

I den årliga uppföljningen samt vid revideringen av bostadsförsörjningsprogrammet redovisas nuvarande fördelning av hustyp och upplåtelseform i Eslöv men även fördelningen av hustyp och upplåtelseform för nybyggnationer under föregående år. Därtill bör fördelningen av hustyp i pågående detaljplaner samt hustyp och upplåtelseform i kommunala markanvisningar följas upp. Även antal sålda villatomter redovisas. Uppföljningen bör göras för hela kommunen så väl som per tätort. Nybyggnationen bör följa Region Skånes marknadsdjup för Eslövs kommun.

3. Kommunen ska fortsätta utveckla centrum i Eslövs stad samt Östra Eslöv

Kommentar

Målen kring Östra Eslöv specificeras i den fördjupade översiktsplanen men benämns här för att koppla bostadsförsörjningsprogrammet till utvecklingen av Östra Eslöv. I Östra Eslöv ska enligt den fördjupade översiktsplanen 3000 bostäder byggas, varav 1600 till 2035. Det finns även flera förtätningsprojekt i Eslövs stad.

Indikator

Följs delvis upp i samband med uppföljning av mål 2, genom att antal och typ av nybyggda bostäder i Östra Eslöv och Eslövs centrum redovisas. Även antalet laga kraft vunna planer för områdena bör följas upp.

4. Bostadsförsörjningen av byarna ska anpassas utifrån byarnas unika bostadsbehov och identitet

Kommentar

Vid utveckling av byarna bör byarnas befolkningssammansättning, befolkningsprognos och nuvarande bostadsbestånd tas i beaktning. Till exempel kan det handla om en ort med hög och växande andel äldre befolkning som även har hög andel otillgängliga villor, där ett behov av tillgängliga lägenheter kan finnas. För byarnas bostadsförsörjning är Översiktsplan Eslöv 2035 ett viktigt dokument att beakta. Utbyggnader

i byarna ska följa översiktsplanen och utöver de utpekade byggnaderna ska inte den bästa jordbruksmarken tas i anspråk vid nybyggnation.

Indikator

Vid revideringen av bostadsförsörjningsprogrammet ska orternas befolkningsutveckling och bostadsbyggande analyseras, både hur befolkningsstrukturen har ändrats samt hur bostadsutbudet har utvecklats. Målet är att dessa två faktorer ska vara kompletterande, det vill säga rätt typ av bostäder har byggts för befolkningen i och utvecklingen av byarna.

Åtgärdsprogram

Åtgärd	Ansvar	Tidsplan	Kommentar
Eslövs kommun ska samarbeta med det kommunala bostadsbolaget och andra aktörer för att främja bostadsproduktionen	Kommunledningskontoret	Löpande	
Ta fram en genomförandeplan för Östra Eslöv	Kommunledningskontoret	2022	
Strategiskt viktig mark ska identifieras för genomförande av översiktsplanen	Kommunledningskontoret	2021	
Identifiera nya exploateringsprojekt och stämma av mot mål och prioritering och koppla befintliga projekt till mål och kommunala planeringsförutsättningar	Kommunledningskontoret	2021	

Befolkningstillväxt

5. Befolkningen ska växa med 1 procent årligen

Kommentar

Befolkningsutveckling påverkas av bostadbyggnation, Eslövs kommun ska därmed arbeta mot en årlig befolkningstillväxt på 1 procent genom ökad bostadsproduktion. Åtgärder för att nå mål 5 återfinns i och med det under åtgärderna presenterade under *Bostadsutbud*.

Indikator

I den årliga uppföljningen redovisas befolkningstillväxten för föregående år i procent, även en analys av befolkningsutvecklingen i olika åldersgrupper bör genomföras. I samband med revideringen av bostadsförsörjningsprogrammet gör en slutgiltig utvärdering där befolkningsutvecklingen i snitt per år redovisas. Befolkningsutvecklingen bör sättas i relation till byggnationen under samma tidperiod för att analysera relationen mellan befolkningsutveckling och bostadsbyggande. Målet är befolkningen ökar i snitt med 1 procent per år mellan 2021–2025.

6. Kommunen ska stärka sin roll i regionen

Kommentar

Bostadsmarknaden är nära sammankopplad med arbetsmarknad och kollektivtrafik. För att stärka sin roll i regionen ska kommunen fokusera på att öka inrikes nettoflyttning genom att bygga attraktiva bostäder och erbjuda goda pendlingsmöjligheter. Kommunen bör

även arbeta för att stärka Eslövs unika profil utifrån flyttstudien som genomfördes under 2020.

Indikator

I den årliga uppföljningen samt vid revideringen av bostadsförsörjningsprogrammet redovisas inrikes nettoflyttning. Målet är en positiv inrikes nettoinflyttning.

Åtgärdsprogram

Åtgärd	Ansvar	Tidsplan	Kommentar
Analys av flyttstudien genomförd under 2020 samt utarbetning av efterföljande åtgärdsprogram	Kommunledningskontoret	2021	

Särskilda grupper

7. Kommunen ska öka det varierade utbudet av boendemöjligheter för Eslövs äldre befolkning för att ge dem ökad möjlighet till självständighet och trygghet

Kommentar

Den äldre befolkningen kommer att öka över 50 procent under kommande 15 åren. Kommunen råder endast för en del av bostäder för äldre, genom vård- och omsorgsboenden och biståndsbedömda trygghetsboenden. Vanliga trygghetsboenden och tillgängliga lägenheter återfinns båda på den ordinarie bostadsmarknaden. För att säkerställa att goda bostäder finns tillgängliga behöver kommunen själv bygga boenden såväl som främja byggandet av trygghetsboenden och tillgängliga bostäder.

Indikator

Vid revidering av bostadsförsörjningsprogrammet ska byggda och planerade bostäder för äldre redovisas i relation till befolkningsprognos för de äldre åldersgrupperna.

8. Kommunen ska jobba för att fler personer ska få egna boendekontrakt

Detta mål gäller särskilt socialt utsatta grupper som har sociala andrahandskontrakt. Kommunen tillhandahåller många sociala andrahandskontrakt och strävar efter dessa ska övergå till förstahandskontrakt för att fler ska kunna bli en del av den ordinarie bostadsmarknaden. Förutom för hushåll eller personer som av olika anledningar inte är godkända på ordinarie bostadsmarknad används sociala andrahandskontrakt i bosättningen av nyanlända, före detta ensamkommande ungdomar samt familjeanknytningar till ensamkommande barn som Eslövs kommun placerat i den egna kommunen.

Målet gäller även för grupper som har svårt att efterfråga bostäder på bostadsmarknaden men som inte behöver ett socialt andrahandskontrakt. För många nyanlända och före detta ensamkommande ungdomar är bristen på billigare hyreslägenheter en utmaning för att ta sig in på bostadsmarknaden. Detsamma gäller Eslövs unga befolk-

ning, där många fortfarande är hemmaboende på grund av brist på lämpliga bostäder.

Indikator

I samband med Boverkets årliga bostadsmarknadsenkät utvärderas läget på bostadsmarknaden för dessa grupper. Målet är det ska vara balans på bostadsmarknaden för dessa grupper. Därtill ska 30 sociala andrahandskontrakt ha avslutats varje år.

Åtgärdsprogram

Åtgärd	Ansvar	Tidsplan	Kommentar
Främja byggandet av fler mellan-boendeformer genom analys av behovet vid markanvisningstävlingar och vid behov kravställning i markanvisningstävlingar	Vård och Omsorg, Kommunledningskontoret	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Genomföra en medborgardialog kring den äldre befolkningens boendesituation och vad som kan hjälpa övergången från en större bostad till en mindre bostad	Vård och Omsorg	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Skapa en enkätstruktur kring varför äldre startar eller slutar med hemtjänstlarm för ökad förståelse	Vård och Omsorg	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Ingå i forskningsprojekt med Lunds universitet (LU) kring tillgänglighetsfrågor.	Kommunledningskontoret	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Kommunen ska tillgänglighetsinventera det kommunala bostadsbolagsbeståndet och även aspirera att inventera det privata bostadsbeståndet	Miljö och Samhällsbyggnad	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende, tangerar även med bostäder för personer med funktionsnedsättning
Skapa biståndsbedömda trygghetsboende i kommunen	Vård och Omsorg	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Förbättra mötesplatserna för äldre	Vård och Omsorg	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Utreda möjligheten till medicinsk förtur för behövande individer	Vård och Omsorg, Kommunledningskontoret	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Utveckla samarbetet med ideella och idéburna krafter för att kunna tillhandahålla en så god boendemiljö som möjligt kopplat till ensamhet och aktivitet i vardagen framförallt	Vård och Omsorg	Ej angivet	Del av Strategi för äldres boende
Genomföra en kartläggning över sociala andrahandskontrakt och andra bosociala frågor	Vård och Omsorg	2021	Lägesbilden ska komma med förslag på åtgärder och eventuellt ska en strategi skrivas fram

UPPFÖLJNING

Riktlinjerna för bostadsförsörjning antas av kommunfullmäktige varje mandatperiod. Efter antagande av riktlinjerna är det kommunstyrelsen som står för den årliga uppföljningen av riktlinjerna. Tillväxtavdelningen har huvudansvaret för uppföljningen av riktlinjerna som sker med stöd av andra nyckelpersoner bland annat från förvaltningarna Vård och Omsorg samt Barn och Utbildning och det kommunala bostadsbolaget Eslövs Bostads AB.

Den årliga uppföljningen av bostadsförsörjningsprogrammet sker i januari i samband med årsredovisningen samt Boverkets bostadsmarknadsenkät där bedömningar om bostadsmarknaden i kommunen görs. I uppföljningen ska nyckeltal (se Indikatorer) samt aktuella insatser sammanställas. Målen och åtgärderna i bostadsförsörjningsprogrammet ska utvärderas i den mån det går. Sammanställningen presenteras för kommunstyrelsen.

En gång per mandatperiod ska riktlinjerna revideras. I samband med detta sker en mer omfattande uppföljning av riktlinjerna. Detta innebär en uppföljning av mål, åtgärder och indikatorer, uppdatering av analys samt omvärldsbevakning. De årliga uppföljningarna bör även beaktas i samband med revideringen. Revideringen ska mynna ut i ett nytt bostadsförsörjningsprogram med eventuella nya mål och åtgärder.

PLANER, MÅL OCH PROGRAM

Kommunala planer, mål och program

Översiktsplan Eslöv 2035

En översiktsplan ger en helhetssyn på mark- och vattenanvändning i kommunen. En viktig del av översiktsplanen är att beskriva utvecklingen av bostadsbebyggelse och redovisa hur kommunen avser tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder.

Bostadsförsörjningsprogrammet och översiktsplanen är kompletterande dokument och ska tillsammans ge en tydlig riktning för bostadsutvecklingen i Eslövs kommun. I bostadsförsörjningsprogrammet redovisas matchningen mellan bostadsutbud och befolkningssammansättning på ortsnivå. I översiktsplanen vägs de ortsvisa bostadsbehoven samman med andra kriterier för att på så sätt landa i en prioritering av framtida utbyggnadsområden. Det kan till exempel handla om närhet till kollektivtrafik och serviceutbud. Även riksintressen och andra statliga intressen samt tekniska förutsättningar som VA-utbyggnad och energiförsörjning spelar roll för möjligheten att bygga nya bostäder.

Den nuvarande översiktsplanen Eslöv 2035 antogs av kommunfullmäktige år 2018. Planen innehåller tre övergripande mål:

- Regional stjärna
- Hållbara lägen
- Lätt att leva livet

Visionen i översiktsplanen för Eslövs kommun handlar därmed bland annat om hur Eslövs kommun ska vara en aktiv aktör i ett regionalt sammanhang, hur utvecklingen i så stor utsträckning det är möjligt ska ske i kollektivtrafiklägen, samt att det i såväl tätorten som de mindre samhällena ska satsas på levande och hållbara livsmiljöer. De övergripande målen har särskilt tydlig koppling till mål 1–6 i bostadsförsörjningsprogrammet.

Regionala planer, mål och program

Bostadsmarknadsanalys för Skåne (2020)²

Länsstyrelsen kommer årligen ut med en bostadsmarknadsanalys baserad på kommunernas svar i Boverkets bostadsmarknadsenkät samt statistik från bland annat SCB, Socialstyrelsen, Kronofogden och Region Skåne. Bostadsmarknadsanalysen ger en överblick på bostadsmarknadsläget i Skåne och är en viktig beaktning även i kommunens bostadsförsörjning.

Den senaste bostadsmarknadsanalysen konstaterar bland annat att trots ökat bostadsbyggande är det fortsatt brist på bostäder i majoriteten av kommuner. Nybyggnationer når främst befintliga invånare, omsättningen i det befintliga beståndet anses därmed viktigt för att allas behov ska kunna mötas på bostadsmarknaden. Vidare konstateras det att det har skett en förbättring avseende tillgång på särskilt boende för äldre och för personer med funktionsnedsättning. Däremot påvisar enkäten att det är fortsatt brist på bostäder för nyanlända och hushåll med små ekonomiska resurser.

Det Öppna Skåne 2030³

Region Skåne antog juni 2020 en reviderad version av Det Öppna Skåne 2030. Syftet med utvecklingsstrategin är att ha en gemensam vision av Skånes utveckling. Visionen innehåller sex visionsmål med tillhörande effektmål, varav två visionsmål är särskilt relevanta för kommunens bostadsförsörjning:

- Skåne ska vara en stark hållbar tillväxtmotor
 - Utveckla potentialen kring ESS och MAX IV
- Skåne ska stärka mångfalden av goda livsmiljöer
 - Dra nytta av Skånes flerkärniga ortstruktur
 - Samverka för utvecklad bostadsmarknad

2 Länsstyrelsen Skåne (2020). "Regional bostadsmarknadsanalys för Skåne 2020".

3 Region Skåne (2020). "Det Öppna Skåne 2030".

Eslövs kommun kommer att verka för att utveckla potentialen kring ESS och MAX IV samt dra nytta av Skånes flerkärniga Ortsstruktur genom att planera för attraktiva boendemiljöer i kollektivtrafknära lägen i centrum så väl som i tätorterna. Genom att ta hänsyn till Region Skånes bostadsefterfrågansberäkningar tar kommunen även den regionala bostadsmarknaden i beaktning.

MalmöLundregionen⁴

MalmöLundregionen är ett strategiskt mellankommunalt samarbete där kommunerna i sydvästra Skåne ingår (Burlöv, Eslöv, Höör, Kävlinge, Lomma, Lund, Malmö, Skurup, Staffanstorps, Svedala, Trelleborg, och Vellinge). 2016 antogs *Strukturplan för MalmöLundregionen – Gemensam målbild 2035*. Planen ska underlägga det gemensamma arbetet med regionens utmaningar och stärka en positiv utveckling. I arbetet betonas att MalmöLundregionen är en storstadsregion med en flerkärnig ortstruktur och tillsammans med Köpenhamn utgör regionen Nordeuropas tillväxtmotor. Goda kommunikationer mellan stads- och ortskärnor är en betydande styrka.

De övergripande strategierna är *Motorn mitt i Europa, En hållbar och sammankopplad storstadsregion* och *Sveriges bästa livsmiljö*. För att uppnå målen ska bland annat bebyggelsen koncentreras till kollektivtrafknära lägen genom förtätning, utbudet av bostäder ska vara varierat och tillräckligt många bostäder ska finnas för dagens och morgondagens invånare. Detta är samstämmigt med Eslövs kommuns bostadsförsörjningsmål.

Strukturbild för Skåne och Regionplan⁵

Ett flertal rapporter har tagits fram inom ramen för Strukturbild Skåne. *Strategier för det flerkärniga Skåne (2013)* består av gemensamma strategier och ställningstaganden för den fysiska planeringen i Skåne. Fem centrala strategiområden pekas ut som vägledning för fortsatt planering på regional och kommunal nivå:

1. Satsa på Skånes tillväxtmotorer och regionala kärnor och utveckla den flerkärniga Ortsstrukturen.
2. Stärka tillgängligheten och binda samman Skåne.
3. Växa effektivt med en balanserad och hållbar markanvändning.
4. Skapa socialt hållbara, attraktiva orter och miljöer som erbjuder hög livskvalitet.
5. Stärka Skånes relation inom Öresundsregionen, södra Sverige och södra Östersjön.

Målet att utveckla den flerkärniga ortstrukturen är viktigt för utvecklingen av Eslövs kommun och kommunens roll i regionen. Även

4 MalmöLundregionen (2016). "Strukturplan för MalmöLundregionen – Gemensam målbild för 2035".

5 Region Skåne. "Regionplan för Skåne 2022–2040".

tillgänglighet och ett sammanbundet Skåne är viktigt för Eslövs kommun. Eslövs kommun ligger mellan två arbetsmarknaden, en i norr och en i söder, och en stor andel av befolkningen pendlar. En effektiv och väl utbyggd kollektivtrafik innebär fler attraktiva stationsnära lägen för människor att bosätta sig.

Målet att växa effektivt med en balanserad och hållbar markanvändning stämmer väl överens med Eslövs kommuns ambition att undvika att bygga på den bästa åkermarken. Genom att bygga i kollektivtrafiken nära lägen skapas även socialt hållbara och attraktiva orter.

Sedan 2019 har Region Skåne i uppdrag att ta fram en regionplan för Skåne. Arbetet med planen tar utgångspunkt i underlag och dialoger från Strukturbild för Skåne. Fram till april 2021 är regionplanen på samråd och ska antas av regionfullmäktige 2022. Regionplanen kommer ha betydelse för kommunens fortsatta arbete med bostadsförsörjning.

Nationella planer, mål och program

Budgetmål⁶

I regeringens budgetproposition 2020 är målet för området samhällsplanering, bostadsmarknad, byggande och lantmäteriverksamhet *”att ge alla människor i alla delar av landet en från social synpunkt god livsmiljö där en långsiktig hushållning med naturresurser och energi främjas samt där bostadsbyggande och ekonomisk utveckling underlättas”*. Målet för delområdet bostadsmarknad är *”långsiktigt väl fungerande bostadsmarknader där konsumenternas efterfrågan möter ett utbud av bostäder som svarar mot behoven”*. Regeringens målsättning kring att möta konsumenternas efterfrågan på bostäder är samstämmigt med Eslövs mål gällande bostadsutbudet.

Jämställdhetsmål⁷

Länsstyrelsen arbetar med jämställdhetsfrågor utifrån regeringens nationella jämställdhetsmål. Arbetet utgår från den internationella strategin för jämställdhetsintegrering. Strategin går ut på att integrera och synliggöra jämställdhetsfrågor i alla verksamheter, beslut och planer. Det jämställdhetspolitiska målet är att kvinnor och män ska ha samma makt att forma samhället och sina egna liv. Jämställdhetsmålet har en indirekt påverkan på bostadsförsörjningen. Boverket poängterar att kommunen i bostadsförsörjningen behöver beakta vem vi bygger för och på vilket sätt vi gör det, hur besluten och planerna har konsekvenser för kvinnor och män, flickor och pojkar, vem det är som planerar och bygger, vems kunskap som har legitimitet och vad de tagna besluten resulterar i. Det är därmed viktigt

6 Regeringen (2020). ”Utgiftsområde 18: Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik. Förslag till statens budget 2020”.

7 Länsstyrelsen Skåne. ”Jämställdhet”.

Boverket (2020). ”Planering för bostadsförsörjning – en handbok: Hänsyn till relevanta, nationella och regionala mål, planer och program”.

att i planarbete ställa ovan frågor. För att lyfta jämställdhetsmålet i bostadsförsörjningsprogrammet inkluderas könsuppdelad statistik genomgående i avsnittet *Befolkningsutveckling*, för att identifiera eventuella skillnader i förutsättningar för män och kvinnor som kan påverka bostadsbehovet så väl som möjligheten att efterfråga bostäder.

Integrationsmål⁸

Regeringens mål för integrationspolitiken är lika rättigheter, skyldigheter och möjligheter för alla oavsett etnisk och kulturell bakgrund. Därtill fastställer bosättningslagen⁹ att kommunen har ansvar att ta emot och ordna bosättning för nyanlända invandrare som beviljats uppehållstillstånd i Sverige. Varje år tas ett kommunal fram av Länsstyrelsen, som syftar till att ge kommunerna ett planeringsunderlag om hur många som beräknas anvisas till kommunen under året. Migrationsverket fattar sedan anvisningsbeslut och detta kan inte överklagas. Kommunen måste därmed ta höjd för att bosätta nyanlända personer. Eslövs kommuns målsättning inom *Särskilda grupper* beaktar integrationsmålet.

Mål för funktionshinderspolitiken¹⁰

Regeringens mål för funktionshinderspolitiken utgår från FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning och avser att uppnå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhället för personer med funktionsnedsättning. Målet ska bidra till ökad jämställdhet och till att barnrättsperspektivet ska beaktas. Eslövs kommuns målsättning inom *Särskilda grupper* beaktar målen i funktionshinderspolitiken.

Folkhälsomålet¹¹

Regeringens folkhälsomål tangerar med bostadsförsörjning. Målet *"är att skapa samhälleliga förutsättningar för en god och jämlik hälsa i hela befolkningen och sluta de påverkbara hälsoklyftorna inom en generation"*. Ett av de åtta målområdena handlar om boende och närmiljö. Grundläggande är *"att ha tillgång till en god bostad i ett område som ger samhälleliga förutsättningar för social gemenskap bidrar till trygghet, tillit och en god och jämlik hälsa"*. Eslövs kommun har som målsättning att vara en inkluderande kommun med ett varierande bostadsutbud.

8 Regeringen. "Mål för nyanländas etablering".

9 Lag (2016:38) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning

10 Regeringen. "En funktionshinderpolitik för ett Sverige som håller ihop".

11 Folkhälsomyndigheten. "Folkhälsopolitiska mål". Folkhälsomyndigheten. "Folkhälsopolitikens åtta målorden".

Agenda 2030¹²

Agenda 2030 innehåller 17 globala mål för hållbar utveckling. Arbetet med Agenda 2030 i Sverige sker på kommunal, regional och nationell nivå. Sverige har höga ambitioner för att genomföra Agenda 2030 och uppfylla de 17 målen. Regeringen har gett Länsstyrelsen uppdrag att arbeta med Agenda 2030, bland annat ska de samverka med länets aktörer, sprida information och bidra till genomförandet i länet. Kommunerna har också en central roll i genomförandet av de globala målen. Agenda 2030 är därmed viktig för Eslövs kommun att förhålla sig till. I relation till bostadsförsörjning är mål 11 *Hållbara städer och samhällen med syfte att göra städer och bosättningar inkluderande, säkra, motståndskraftiga och hållbara och delmål 1 Säkra bostäder till överkomlig kostnad* av störst relevans. I utvecklingen av Eslövs bostadsbestånd innefattar kommunens målsättning att möta Eslövs bostadsbehov och bostadsefterfrågan.

¹² Länsstyrelsen Skåne. "Agenda 2030".

Globala målen. "Mål 11: Hållbara städer och samhällen".

Regeringen. "Sveriges arbete med Agenda 2030".

Sveriges kommuner och regioner. "Agenda 2030 – för hållbar utveckling".

ANALYS AV ESLÖVS KOMMUN

Analysen grundar sig på de fyra analysområden lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar kräver: demografisk utveckling, bostadsefterfrågan, marknadsförutsättningar och behov hos särskilda grupper.

BEFOLKNINGSUTVECKLING

SKÅNES DEMOGRAFISKA UTVECKLING

ESLÖVS DEMOGRAFISKA UTVECKLING

Eslövs kommun har under 2000-talet haft en stadig befolkningsökning (med undantag för 2012 då endast en marginell ökning skedde, diagram 1). Vid årsskiftet 2018/2019 hade Eslövs kommun 33 793 invånare, vilket innebär en ökning med 236 personer eller 0,7 procent från årsskiftet 2017/2018. Mellan 2010 och 2019 har den procentuella ökningen av befolkningen varierat mellan 0,05 procent och 1,36 procent. I snitt har befolkningen ökat med 252 personer per år.

Inflyttningen från utlandet har varit den största källan till befolkningsökning (diagram 2). I snitt har utrikes inflyttning bidragit med 162 personer per år sedan 2010. Sedan 2017 har Eslövs befolkning ökat med 222 personer i snitt på grund av utrikes inflyttning. Största inflyttningslandet under 2019 har varit Afghanistan, Polen, Kosovo och Pakistan. Största utflyttningslandet har varit Danmark.

Eslövs kommun har även ett positivt födelseöverskott som bidragit till befolkningsökningen, i snitt 82 personer per år sedan 2010 och i snitt 78 personer per år sedan 2017. Ett positivt inrikes flyttnetto har vissa år bidragit till en befolkningsökning, men i mindre utsträckning. Senaste två år har det inrikes flyttnettot dessutom varit negativt.

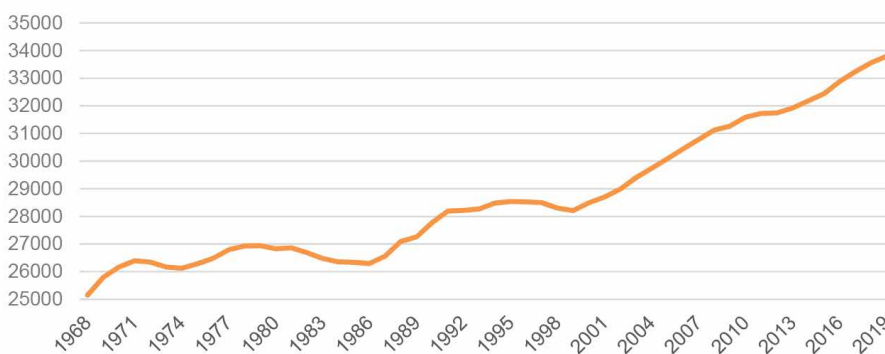


Diagram 1: Folkmängd 1968–2019 (källa: SCB).

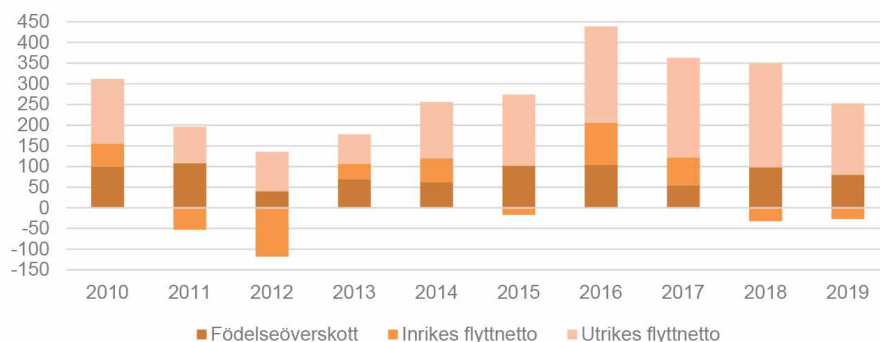


Diagram 2: Befolkningsutveckling 2010–2019 efter födelseöverskott, inrikes flyttnetto och utrikes flyttnetto (källa: SCB).

**Eslövs kommun
är en del av en
expansiv region**

Källa: Region Skåne (2020).
"Skånes befolkningsprognos 2020–2029".

Flyttningar Eslöv – Danmark

Sedan 2016 har det största negativa flyttnettot varit till Danmark (i snitt -10, statistik från SCB). 2019 var Danmark dessutom det enda landet som Eslöv hade ett negativt utrikes flyttnetto till (-7). Även arbetspendlingsnettot till Danmark är negativt. Mellan 2013-2015 pendlade i snitt 144 personer till Danmark för arbete, medan 7 personer pendlade till Eslöv (statistik från Öresunds databasen).

I utbytet mellan Eslöv och Danmark är därmed både flytt- så väl som pendlingsnettot negativt. Eslövs kommun har som målsättning att stärka kommunens roll i regionen. I begreppet regionen skulle även Öresundsregionen kunna räknas med, till exempel betonas MalmöLundregionen och Strukturbild Öresundsregionens roll i Skånes utveckling. Det kan därmed finnas ett behov att förutom att stärka kommunens plats i Skåne, även stärka den i förhållande till vårt grannland.

Samtidigt är det viktigt att ha i åtanke att statistiken presenterad här för flytt- och pendlingsströmmen är mellan land och kommun, det är därmed inte förvånande att fler väljer att flytta till/jobba i Danmark med fler bostäder och arbetsplatser än Eslöv. Vidare är faktorerna som påverkar in- och utflyttning/-pendling många och ofta utanför kommunens makt.

Flyttningar inom länet

Sett till antal flyttar sker de flesta flyttarna inom länet. 2017 var flyttnettot inom kommunen positivt (+45), men senaste två åren har Eslöv haft ett negativt flyttnetto inom länet (2018: -67, 2019: -14). Inflyttningen från en kommun hänger ofta samman med stor utflyttning från samma kommun (se tabell 1). Mellan 2017–2019 har det största utbytet varit med Malmö och Lund.

Inflyttning från:		Utflyttning till:	
Malmö	1037	Malmö	985
Lund	903	Lund	888
Höör	340	Höör	448
Kävlinge	264	Svalöv	241
Hörby	231	Hörby	234
Landskrona	167	Helsingborg	205
Svalöv	163	Kävlinge	200
Helsingborg	157	Landskrona	197
Hässleholm	154	Sjöbo	131
Kristianstad	148	Hässleholm	127

Tabell 1: Totala antalet flyttar 2017–2019 (Källa: SCB Områdesstatistiska databasen).

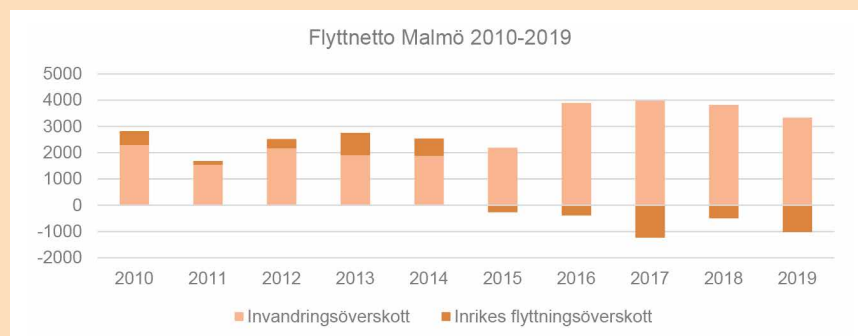
Under 2017–2019 har Eslöv störst positivt flyttnetto från Kävlinge, Staffanstorp och Malmö, medan Höör, Svalöv och Helsingborg har stått för det största negativa flyttnettot (tabell 2).

Topp 5 kommuner positivt flyttnetto 2017– 2019		Topp 5 kommuner negativt flyttnetto 2017– 2019	
Kävlinge	64	Höör	-108
Staffanstorp	53	Svalöv	-78
Malmö	52	Helsingborg	-48
Kristianstad	28	Sjöbo	-44
Hässleholm	26	Halmstad	-31

Tabell 2: Kommunernas flyttnetto 2017–2019 (Källa: SCB Områdesstatistiska databasen).

Är urbaniseringstreden till storstäder bruten?

I en föreläsning via SKR av Maria Pleiborn från WSP framförs argumentet att urbaniseringen inte längre existerar i storstadsregionerna Stockholm, Göteborg eller Malmö. I Malmö har inrikes flyttnetto varit negativt sedan 2015. Fler personer flyttar till Eslöv från Malmö än tvärtom. Urbaniseringstrenden inom kommunen kvarstår dock, inom Eslövs kommun flyttar fler till Eslövs stad än från Eslövs stad. Under 2019 hade Eslövs stad ett kommunalt flyttnetto på 37 personer.



Källa: SCB, Maria Pleiborn WSP, SCB

Åldersstruktur och könsskillnader inom flyttningarna

In- och utflyttningarna är inte jämnt fördelade över de olika åldersgrupperna (diagram 3). Det största positiva flyttnettot under 2019 återfinns i åldersgrupperna 0–19 år och 30–49 år, medan det största negativa flyttnettot återfinns i åldersgrupperna 20–29 år och 50–69 år. Den äldre befolkningen är mindre flyttbenägna än den övriga befolkningen. Åldersvariationen gäller dock främst de inrikes flyttningarna, under 2019 låg utrikes flyttnetto relativt jämt för åldrarna 0–50 år, för att sedan avta i de äldre åldrarna.

Inrikes flyttnetto under 2019 var totalt sett negativt, men sett till de olika åldersgrupperna varierade detta stort. Mönstret för de inrikes flyttningarna följer ungefär det totala flyttnettot. Barn under 14 år har ett stort positivt flyttnetto, inflyttningen skedde främst från Malmö, Lund, Helsingborg och Svedala. Ett stort positivt flyttnetto återfinns även för vuxna mellan 30–44 år, främst från Malmö, Lund och Kävlinge. Ett stort negativt flyttnetto återfinns för unga vuxna mellan 20–29 år, de flyttar främst till Malmö, Lund, Höör, Svalöv och Stockholm. Även vuxna mellan 45–64 år har ett negativt flyttnetto, de flyttar främst till Malmö, Lund, Svalöv och Sjöbo.

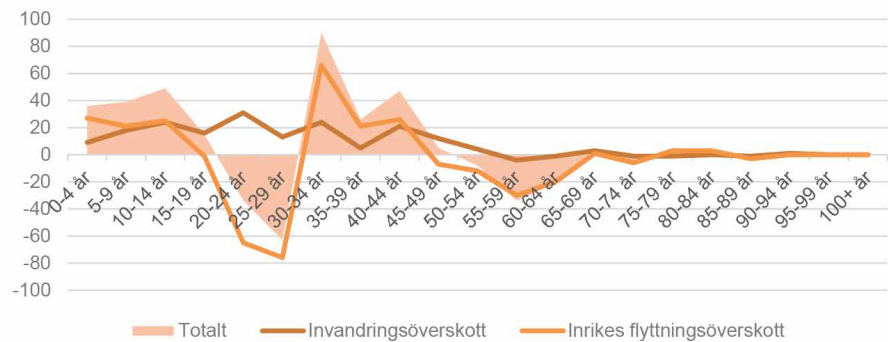


Diagram 3: Flyttnetto 2019 efter åldersgrupper i 5-årsklasser (källa: SCB).

In- och utflyttningsmönstret skiljer sig inte väsentligt åt mellan män och kvinnor under 2019, detta gäller både för inrikes och utrikes flyttningar (diagram 4).

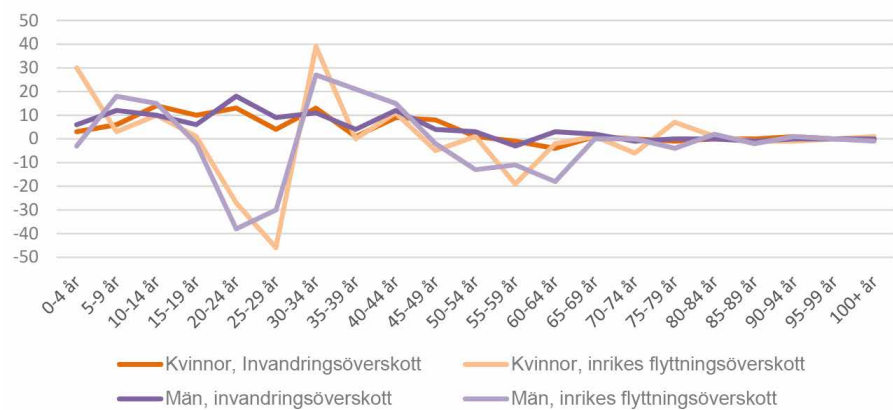


Diagram 4: Flyttnetto 2019 fördelat på åldersgrupper i 5-årsklasser och kön (källa: SCB).

Flyttstudie

Under 2020 genomfördes en flyttstudie riktad mot de som under 2019 flyttat till eller från Eslövs kommun. Studien undersökte anledningar till att man flyttat till eller från Eslöv, varifrån man flyttat och vart man flyttat till samt vad man tycker om Eslöv med avseende på till exempel service, utbud och rekreation.

Viktiga resultat

- De flesta inflyttarna kom från en annan kommun i Skåne, främst Lund och Malmö. 22% hade tidigare bott i Eslövs kommun.
- De flesta utflyttarna flyttade till en annan kommun i Skåne, främst Lund och Malmö. 24% hade tidigare bott i kommunen de flyttade till.
- Vissa skillnader mellan in- och utflyttares skäl återfanns, inflyttare flyttade främst för att komma närmare familj och vänner, för attraktiva huspriser och hyresnivåer. Utflyttare flyttade främst för bättre arbetsmarknad och bättre utbud av affärer och service samt kultur och nöjen.
- Inflyttare gav Eslöv högt betyg samt uppgav starkt flyttskäl för faktorerna natur/rekreation, huspriser, pendling och boende.
- Utflyttare gav Eslöv lågt betyg samt uppgav starkt flyttskäl för faktorerna affärer/service, framtidsutsikter, arbetsmarknad och kultur/nöjen.

Källa: Statistikkonsulterna Jostat & Mr Sample AB (2020).

BEFOLKNINGSSAMMANSÄTTNING

Befolkningspyramider visualiserar åldersstrukturen på ett enkelt sätt. I nedan diagram (diagram 5 och diagram 6) visas Eslövs kommuns invånare år 2000 och år 2019. Befolkningen år 2019 är mer jämt fördelat avseende ålder jämfört med 2000. Pyramiden år 2019 är tjockare i både botten och toppen, vilket innebär att särskilt antalet unga och äldre har ökat.

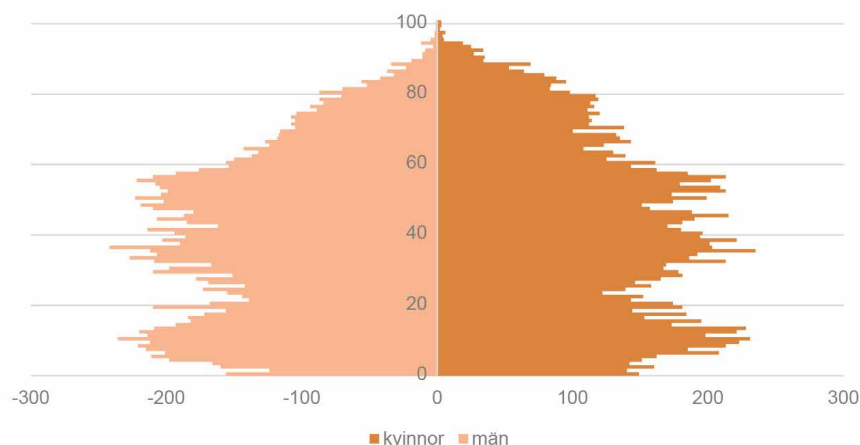


Diagram 5: Befolkningspyramid 2000 (källa: SCB).

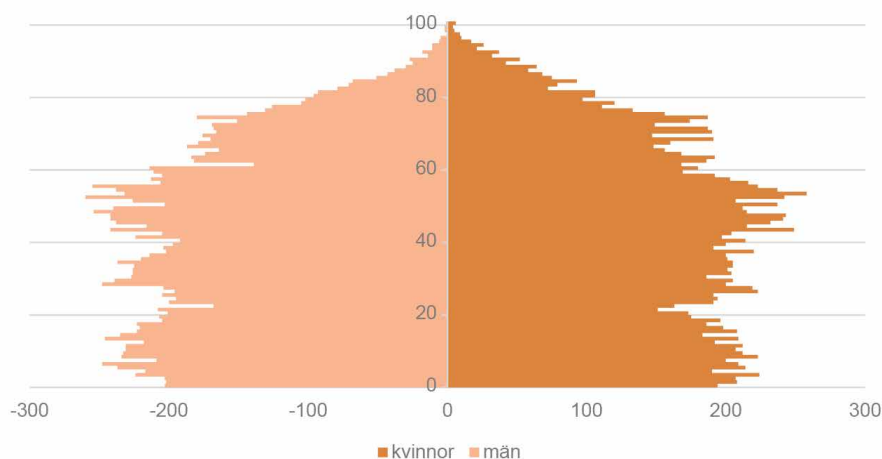
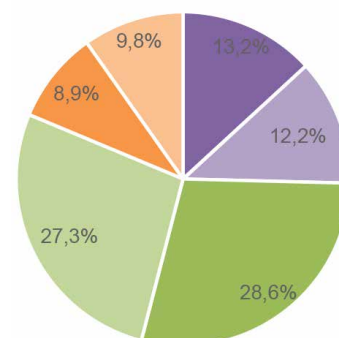


Diagram 6: Befolkningspyramid 2019 (källa: SCB).

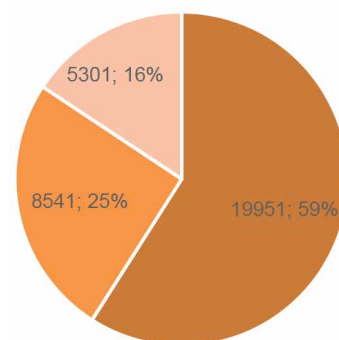
2019 var 55,9 procent av Eslövs befolkning i arbetsför ålder (20–64 år), 25,4 procent var över 0–19 år och 18,7 procent av befolkningen var över 65 år (diagram 7). Eslöv har ett något högre antal unga (0–19 år) än riket i stort och ett något lägre antal äldre (65+) än Skåne och riket i stort.

Majoriteten av Eslövs kommuns befolkning bor i Eslöv stad. Näst störst andel återfinns på landsbygden, resterande befolkning är uppdelad på de mindre byarna runt om i kommunen (diagram 8). Även om Eslövs befolkning i stort ökat under 2000-talet, skiljer sig befolkningsutvecklingen i de olika tätorterna åt, en utförligare analys av orternas befolkningsutveckling återfinns i kapitel *Ortsvisa bostadsbehov* på sida 52.



- 0-19 år Män
- 0-19 år Kvinnor
- 20-64 år Män
- 20-64 år Kvinnor
- 65+ år Män
- 65+ år Kvinnor

Diagram 7: Befolkningssammansättning Eslövs kommun 2019 (källa: SCB).



- Eslöv stad
- Byarna
- Landsbygden

Diagram 8: Befolkningsfördelning Eslövs kommun 2019 (Källa: SCB).

BEFOLKNINGSPROGNOS 2020–2036

Eslövs kommun tar varje år fram en befolkningsprognos för kommunen som helhet samt per tätort. Den senaste befolkningsprognosen avser prognosperioden 2020–2036. Prognosen utgår förutom födelse- och dödstal och utflyttning även från inflyttning baserat på bland annat bostadsbyggande. Under prognosperioden förväntas Eslövs befolkning att öka från 33 793 år 2019 till 39 553 år 2036 (diagram 9). Detta motsvarar en ökning på 5 760 personer (17 procent). I snitt kommer befolkningen öka 0,93 procent per år.

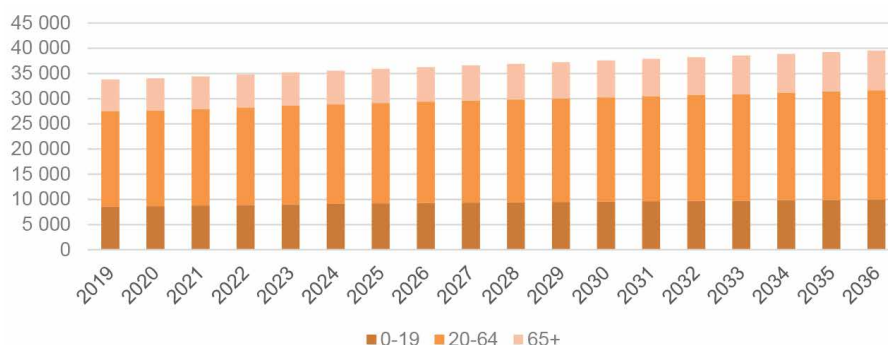


Diagram 9: Befolkningsprognos 2020–2036 (Källa: Eslövs Befolkningsprognos 2020–2036, Statisticon AB)

Den största befolkningsökningen förväntas i den äldre befolkningen över 80 år. Där prognostiseras en ökning med 36 personer (2,2 procent) till år 2020 och med 886 personer (53 procent) till 2036. Om denna prognos förverkligas skulle utvecklingen ställa högre krav på kommunens äldreomsorg. Näst störst procentuell ökning prognostiseras för åldersgrupperna 16–18 och 19–24 år som förväntas öka med cirka 25 procent mellan 2019–2036.

Mönstret för en ökande befolkning, framförallt en ökande äldre befolkning, återfinns i hela riket. Eslövs kommun har dock relativt goda förutsättningar då kommunen har en något högre andel yngre befolkning och något lägre andel äldre befolkning, detta verkar enligt prognoser bestå (tabell 3). En jämförelse mellan SCBs befolkningsprognos för riket och Eslövs befolkningsprognos visar att Eslövs kommuns befolkning under 80 år kommer att öka mer än riket under prognosperioden 2019–2036, framförallt i åldrarna 0–44 år. En högre ökning bland den äldre befolkningen över 80 år förväntas för riket i stort än Eslöv mellan 2019–2036.

Ålder	Eslöv Procentuell ökning 2019–2036	Riket Procentuell ökning 2019–2036
0–5 år	12,0%	3,2%
6–15 år	14,9%	3,9%
16–18 år	25,1%	13,8%
19–24 år	25,0%	17,2%
25–44 år	17,1%	3,9%
45–64 år	10,7%	7,2%
65–79 år	14,6%	11,0%
80–w år	53,3%	65,1%

Tabell 3: SCBs befolkningsprognos för riket 2019–2036 och Eslövs kommuns befolkningsprognos 2019–2016 (källa: SCB, Eslövs kommun).

HUSHÅLLEN

Hushållens boende

Upplåtelseformer

År 2019 fanns det totalt 14 559 hushåll i Eslövs kommun. Av dessa hushåll bor majoriteten i småhus med äganderätt. Över en fjärdedel bor i småhus eller flerbostadshus med hyresrätt (småhus och flerbostadshus) och strax under en sjättedel bor i småhus eller flerbostadshus med bostadsrätt (diagram 10).

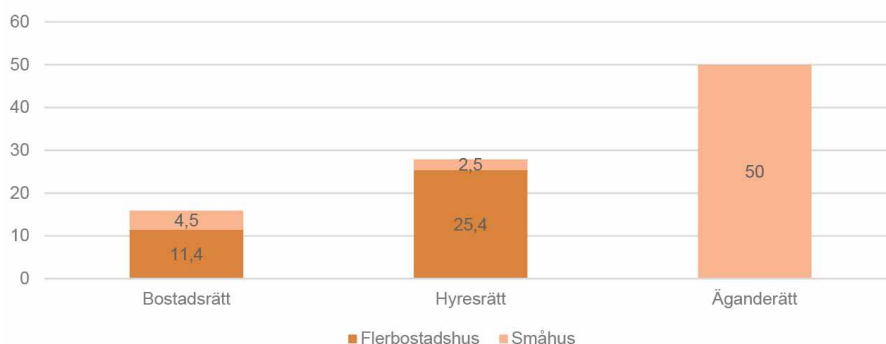


Diagram 10: Andel hushåll per hustyp och upplåtelseform i Eslövs kommun 2019 (Källa: SCB).

Åldersstruktur

Hur befolkningen bor varierar i olika åldersgrupper (diagram 11). Personer i åldrarna 20–29 år bor i högre utsträckning i flerbostadshus i hyresrätt och bostadsrätt, jämfört med den yngre befolkningen (under 19 år) och personer mellan 40–69 år som främst bor i småhus med äganderätt. Den äldre befolkningen över 80 år bor i något högre utsträckning i flerbostadshus, både hyresrätt och bostadshus jämfört med de i åldrarna 40–69 år.

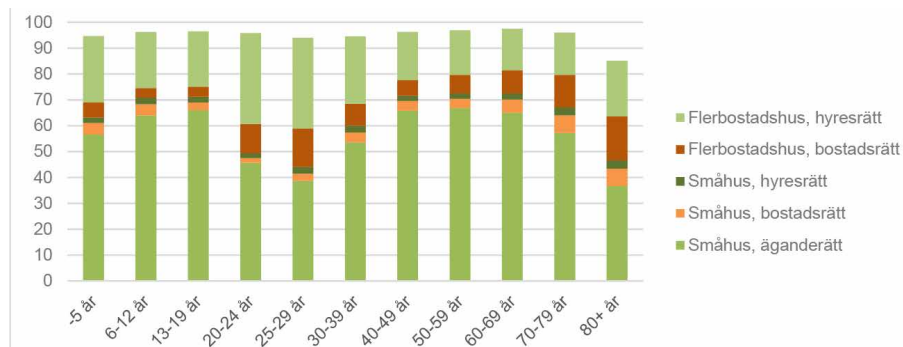


Diagram 11: Andel personer per åldersgrupp och hustyp och upplåtelseform 2019 (Källa: SCB).

Könsskillnader

Förutom skillnader i upplåtelseform per åldersgrupp finns det även vissa skillnader mellan hur män och kvinnor i olika åldersgrupper bor (diagram 12). Dessa skillnader har sett ungefär likadana ut sedan 2012.

I åldersgruppen 20–24 år bor högre andel män än kvinnor i småhus med äganderätt, medan kvinnor i högre utsträckning bor i såväl hyresrätter som bostadsrätter. Dessa skillnader jämnar dock ut sig mellan 25–29 år. Mellan 30–39 år omvänds det tidigare förhållandet, då är det högre andel kvinnor som bor i småhus med äganderätt än män i samma ålder, och högre andel män som bor i ett flerbostadshus specifikt med bostadsrätt än kvinnor.

Mellan 40–59 år är andelen män och kvinnor som bor i de olika upplåtelseformerna i stort sett lika igen. I åldrarna över 60 år återfinns igen skillnader mellan män och kvinnors boendeformer. En högre andel män bor i småhus med äganderätt än kvinnor, och en högre andel kvinnor bor i flerbostadshus både med bostads- och hyresrätt. Skillnaden mellan män och kvinnor är som störst bland män och kvinnor över 80 år som bor i småhus med äganderätt, där 48 procent av män och endast 28,6 procent av kvinnor bor i den boendeformen.

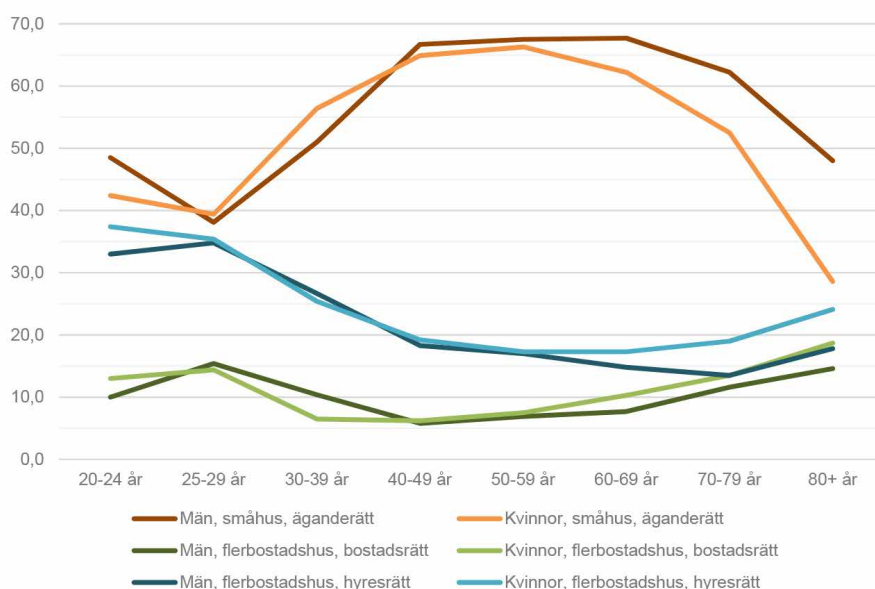


Diagram 12: Andel personer per hustyp och upplåtelseform per kön 2019 (ej inklusive småhus med bostadsrätt eller hyresrätt) (Källa: SCB).

Hushållsstorlek

Under 2019 har Eslövs kommun haft ett snitt på 2,32 personer per hushåll, denna siffra har varit stabil sedan 2011. Över en tredjedel av Eslövs hushåll består av enpersonshushåll, strax under en tredjedel är hushåll med två personer. Därefter är tre- och fyrapersonshushåll vanligast (diagram 13). Majoriteten av de ensamstående hushållen bor i Eslövs tätort.

I jämförelse med Skåne och riket har Eslöv mindre andel enpersonshushåll och marginellt större andel tre- och fyrapersonshushåll. I övrigt skiljer sig andelarna knappt åt mellan Eslöv, Skåne och riket (tabell 4).

Antal personer i hushållet	Eslöv, andel	Skåne, andel	Riket, andel
1 person	35,6	39,1	39,8
2 personer	30,3	30,1	30,3
3 personer	13,1	12,0	11,7
4 personer	13,6	12,1	11,7
5 personer	4,8	4,3	4,2
6 personer	1,5	1,4	1,3
7+ personer	1,1	0,9	0,9

Tabell 4: Andel hushåll per hushållsstorlek i Eslöv, Skåne och riket 2019 (Källa: SCB).

Det är vanligast för enpersonshushåll att bo i lägenhet med hyresrätt. För hushåll med fler än två personer är det vanligast att bo i ett småhus med äganderätt. Högst andel boende i småhus med äganderätt har fyrapersonshushåll. För stora hushåll är hyresrätten en viktig upplåtelseform, en hög andel hushåll med sex eller fler personer bor i flerbostadshus med hyresrätt (diagram 14).

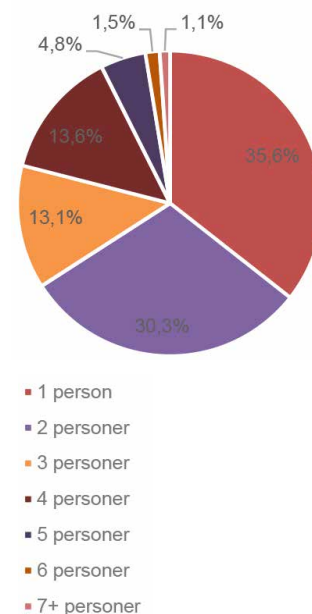


Diagram 13: Andel hushåll per hushållsstorlek 2019 (källa: SCB).

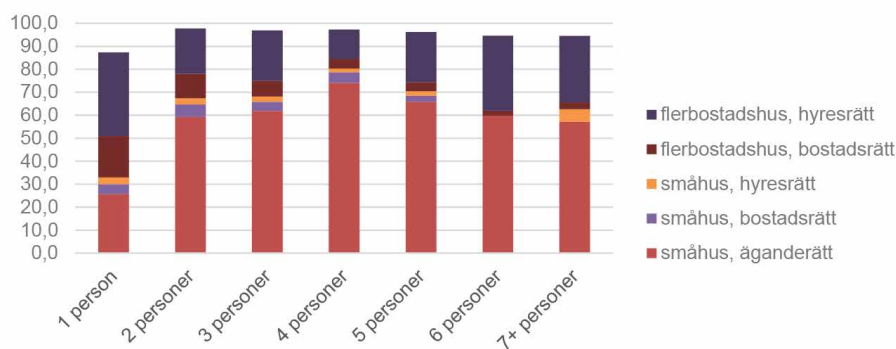


Diagram 14: Andel hushåll per hushållsstorlek och boendeform 2019 (Källa: SCB).

Bostadsyta

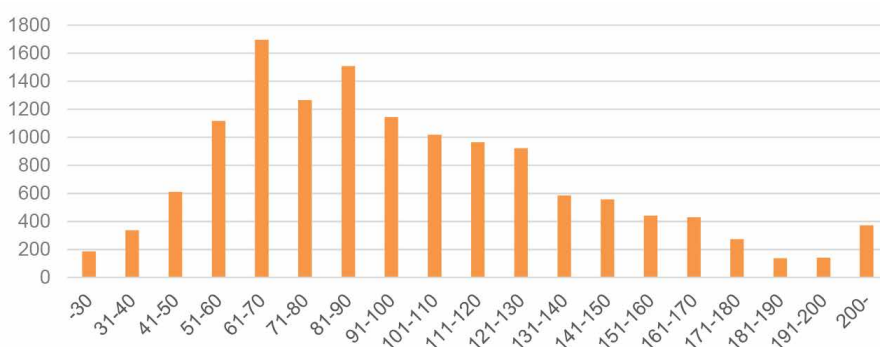


Diagram 15: Bostadsyta i Eslövs kommun 2019 (Källa: SCB MONA).

I Eslövs kommun är det vanligast att bo i en bostad på 61–70 kvm och 81–90 kvadratmeter (diagram 15). Det finns även ett noterbart högt antal bostäder över 200 kvm, detta beror på att det finns många stora gårdar i Eslöv. Sett till bostadsyta per invånare har Eslöv ett något lägre snitt (43 kvm/invånare) än liknande kommuner (45,9 kvm/invånare) och Skåne (45,4 kvm/invånare)¹³.

Hushållens ekonomi

Hushållens ekonomi är en viktig del att analysera för vilken sorts bostad som efterfrågas och som hushållen har råd med. Det finns särskilt en stor skillnad i hushållens köpkraft beroende på om hushållet består av en ensamstående eller av sammanboende.

Den högsta disponibla inkomsten i Eslövs kommun under 2018 hade sammanboende hushåll i åldrarna 30–64 år med kvarboende unga vuxna mellan 20–29 år. Den lägsta disponibla inkomsten hade ensamstående kvinnor över 65 år. Sammanboende hushåll hade högre disponibel inkomst i jämförelse med ensamstående. Det finns även könsskillnader i inkomst på individnivå. Sett till medelförvärvsinkomst för hela 2018 tjänar män i alla åldersgrupper mer än kvinnor.

¹³ Marknadsindikatorer via Kolada

Jämfört med Skåne har Eslöv en något högre mediannettoinkomst (kr/invånare 20+ år). Eslöv mediannettoinkomst låg 2018 på 235 600 kr/invånare jämfört med Skånesnittet på 233 809 kr/invånare¹⁴.

ARBETSMARKNADEN

Under 2019 bodde det 16 214 förvärvsarbetande personer i Eslövs kommun, detta motsvarar 48 procent av Eslövs totala befolkning 2019. Av den förvärvsarbetande befolkningen som bor i Eslöv pendlar 57 procent (9 244) från kommunen. Statistik från 2018 visar att de som pendlar från Eslöv främst pendlar till Lund, Malmö och Höör. En stor del pendlar även till de angränsande kommunerna eller andra närliggande kommuner (tabell 5).

Under 2019 var det totalt 11 608 förvärvsarbetande som arbetade i Eslövs kommun, varav 60 procent bodde i kommunen och 40 procent pendlade in. Statistik från 2018 visar att de som pendlar till Eslöv pendlar främst från Lund, Höör och Malmö. En stor del pendlar även från de angränsande kommunerna, eller andra närliggande kommuner (tabell 5).

Nattbefolkning, bostad i Eslöv		Dagbefolkning, arbetsställe i Eslöv	
Utpendling till kommun:	Totalt	Inpendling från kommun:	Totalt
Lund	3272	Lund	718
Malmö	2545	Höör	638
Höör	320	Malmö	567
Kävlinge	299	Hörby	498
Helsingborg	270	Kävlinge	256

Tabell 5: In- och utpendling ur Eslövs kommun 2018, fem största pendlingskommunerna (källa: SCB).

¹⁴ Marknadsindikatorer via Kolada

SLUTSATSER: BEFOLKNINGSUTVECKLING

- Eslöv befinner sig i en expansiv region där befolkningen kommer att öka.
- Befolkningstillväxten i kommunen är stabil men lägre än målet på 1 procent per år, tillväxten beror främst på utrikes inflyttning och till viss del födelseöverskottet. Inrikes flyttnetto är negativt.
- Det är främst barn samt vuxna i åldrarna 30–49 år som flyttar till Eslöv.
- De som flyttar från Eslöv är främst unga vuxna i högskolestudieålder samt människor i 50 till 60-årsåldern.
- De flesta in- och utflyttarna sker inom länet, främst till Malmö och Lund. Eslöv har ett positivt flyttnetto till Malmö.
- Inflyttare lockas av närhet till natur och rekreation, huspriser, pendling och boende medan utflyttare lockas av tillgång till affärer och service, framtidsutsikter, arbetsmarknaden och tillgång till kultur och nöjen.
- Både den yngre och äldre befolkningen har ökat i kommunen senaste 10 åren, men Eslöv har ändå en något yngre befolkning än Skåne och riket.
- Den yngre och äldre befolkningen kommer att öka ytterligare under kommande år, den äldre befolkningen kommer till 2036 att öka med 53% vilket kommer ställa krav kommunens äldrevård så väl som tillgängligheten på den ordinarie bostadsmarknaden.
- Majoriteten av hushåll i Eslöv är en- eller tvåpersonshushåll, majoriteten av de ensamstående hushållen bor i Eslövs stad.
- Majoriteten av Eslövs befolkning bor i småhus, men hyreslägenheten är en viktig upplåtelseform för flera kategorier så som enpersonshushåll, stora hushåll (6+), unga vuxna och äldre. För två- till fempersonshushåll är småhus med äganderätt en viktig upplåtelseform.
- Hushållens bostadsyta är minst i Eslövs stad, hushållen bor generellt sett större i byarna där de flesta bostäderna är småhus.
- Sammanboende hushåll har en starkare ekonomi än ensamstående hushåll, allra lägst disponibel inkomst har ensamstående kvinnor över 65 år.
- Eslöv är en pendlingsstad, Eslöv har en större utpendling än inpendling av förvärvsarbetsande personer. Pendlingsströmmen är störst mellan Lund, Malmö och Höör.

BOSTADSBYGGGANDE OCH BOSTADSMARKNADEN

BOSTADSBESTÅND

Under 2010-talet har antal bostäder som byggts i Sverige ökat men inte i samma takt som befolkningen har växt. Detta har lett till ett latent bostadsbyggnadsbehov, framöver är behovet av nya bostäder stort¹⁵. I bostadsmarknadsenkäten 2020 framkommer att 74 procent av Sveriges kommuner har ett underskott på bostäder¹⁶.

I Sverige är det staten som genom bostadspolitiken sätter spelreglerna för bostadsmarknaden. Staten ansvarar för att ”det finns ändamålsenliga lagar och regler samt förutsättningar att finansiera bostadsbyggande och ombyggnad”¹⁷. Kommunerna ansvarar för att det finns detaljplanerad mark att bygga på och att byggbolagen bygger. Ansvaret för en välfungerande bostadsmarknad är därmed ett delat ansvar.

Det är byggföretagens risk- och lönsamhetskalkyl som avgör om och hur mycket det byggs. Kommunerna måste därför ha ett flexibelt förhållningssätt och samarbeta med marknadens aktörer för att tillgodose bostadsförsörjningen i kommunen. Utöver ett gott samarbete med bostadsmarknadens alla aktörer och ett ansvarstagande för planmonopolet kan kommunen även använda sig av markpolitik, översiktlig planering, allmännyttan och kommunala hyresgarantier för att genomföra sina mål för bostadsförsörjningen.

Eslövs bostadsbestånd

2019 fanns det enligt SCB 15 069 bostäder i Eslövs kommun. Bostäder i småhus stod för 55,6 procent och lägenheter i flerbostadshus stod för 38,5 procent. Eslöv har en högre andel småhus med äganderätt än Skåne, men en lägre andel flerbostadshus, både hyresrätter och bostadsrätter. I förhållande till befolkningen är relationen dock den omvända. Eslöv har ett högre antal hyres- och bostadsrätter per 1000 invånare än Skåne så väl som liknande kommuner (kommungrupp Pendlingskommun nära större stad). Eslöv har även ett lägre antal äganderätter per 1000 invånare än Skåne och liknande kommuner¹⁸.

Småhus

Majoriteten av småhus var 2019 i form av äganderätt (87,3 procent), ett mindre antal var bostadsrätter (7,8 procent) och hyresrätter (4,8 procent). De flesta småhus är 91–130 kvadratmeter stora.

SKÅNES BOSTADSBESTÅND

Det regionala bostadsbeståndet



Källa: SCB.

¹⁵ Boverket (2019). ”Rapport 2018:24. Behov av nya bostäder 2018–2025”.

¹⁶ Boverket. ”Bostadsmarknaden 2020”.

¹⁷ Boverket (2020). ”Planering för bostadsförsörjning – en handbok: Kommunens ansvar för bostadsförsörjningen”.

¹⁸ Marknadsindikatorer via Kolada

Flerbostadshus

Över två tredjedelar av lägenheterna i flerbostadshus i Eslövs kommun var 2019 hyresrätter (69,3 procent), resterande 30,7 procent var bostadsrätter. De flesta lägenheterna i flerbostadshus är mellan 51–80 kvadratmeter stora.

Specialbostäder

Specialbostäder avser bostäder för äldre/funktionshindrade, studentbostäder och övriga specialbostäder. Vid årsskiftet 2019/2020 fanns det 642 specialbostäder i Eslövs kommun, detta motsvarar 4,3 procent av det totala bostadsbeståndet.

En stor andel av småhusen byggdes innan 1930, men byggandet av både småhus och flerbostadshus var även högt under 60- och 70-talet. Byggandet av småhus har fram till 2010 fortsatt vara relativt högt, men sedan 2010 är det främst flerbostadshus som byggs (diagram 16). Byggnationstrenden följer länets bostadsbyggnationstrend i stort.

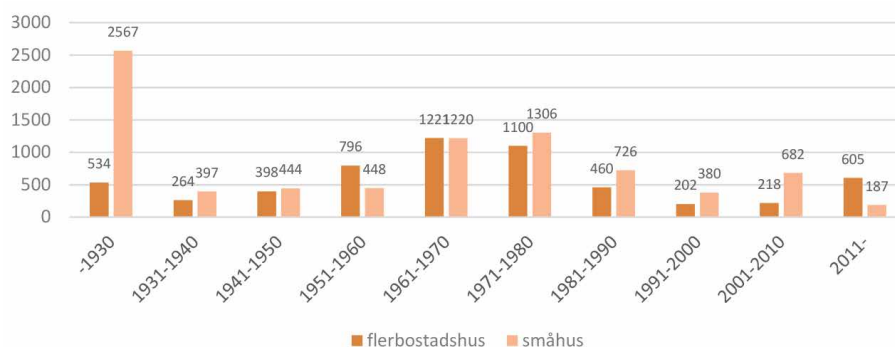


Diagram 16: Bostadsbyggande efter hustyp och byggnadsperiod i Eslöv (Källa: SCB).

BOSTADSBYGGANDE, RIVNINGAR OCH ÄNDRAD ANVÄNDNING

Bostadsbyggnation 2013–2019

Kommunens genomgång av bostadsbyggandet och den officiella statistiken från SCB skiljer sig åt då det är viss eftersläpning av den inrapporterade statistiken till SCB. Enligt Eslövs kommun har det mellan 2013–2019 byggts 844 bostäder i Eslöv, i snitt 120,6 bostäder per år (diagram 17). Mellan 2017–2019 har det i snitt byggts 148,5 bostäder. Antal bostäder som byggts varje år har dock fluktuerat mycket vilket inte är ovanligt i en mindre kommun. För stor vikt bör därmed inte läggas på exakt hur många bostäder som färdigställts varje år. Utifrån SCBs statistik där upplåtelseform även inrapporterats har 68,7 procent av bostäderna som byggts sedan 2013 har varit hyresrätter, 20,4 procent har varit småhus med äganderätt och endast 10,8 procent har varit bostadsrätter.

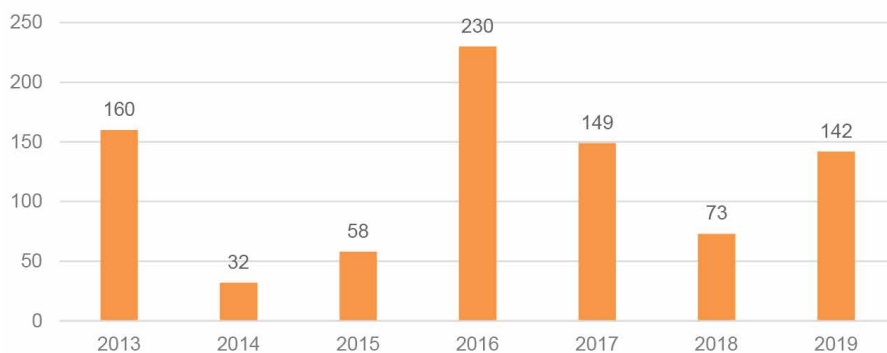


Diagram 17: Bostadsbyggnation 2013–2019 (Källa: Eslövs kommun).

Bostadsbyggnation 2020–2036

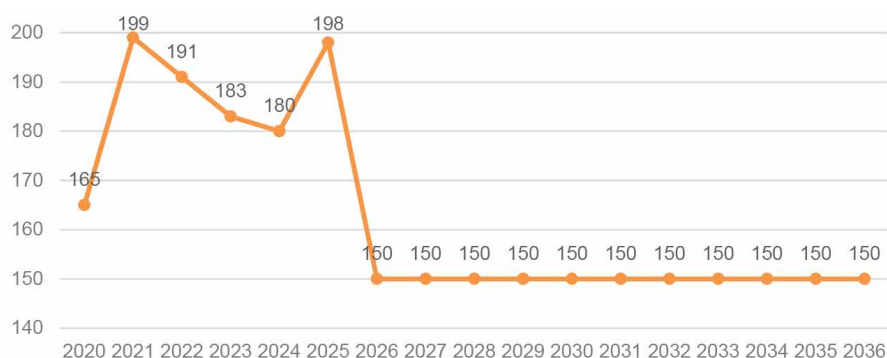


Diagram 18: Byggplaner i Eslövs kommun 2020–2036 (Källa: Eslövs kommun)

Befolkningsprognosen 2020–2036 är en byggbaserad prognos vilket innebär att prognostiserat byggande påverkar prognostiserat antal inflyttare. Utifrån bostadsbyggnationsprognosen 2020 planeras 2766 bostäder, i snitt 163 bostäder per år under prognosperioden (diagram 18). Detta motsvarar 0,48 bostäder per ny invånare. Detta kan jämföras mot snittet 2013–2019 då 0,43 bostäder byggdes per ny invånare (denna siffra varierade mellan 0,12 och 0,91).

Antal planerade bostäder är högre än vad som byggts per år sedan 2013. Detta är även högre än Länsstyrelsen bedömning. 2015 bedömde Länsstyrelsen att 145–147 bostäder per år behöver tillkomma i Eslöv till 2030¹⁹.

Byggprognosen ska beaktas med försiktighet då planerade bostäder kan ändras och inte bli av. Trenden är dock att bostadsbyggnationen kommer vara högre än den varit senaste åren. Inför 2021 års befolkningsprognos har en bostadsbyggnationsprognos tagits fram som indikerar att Eslöv kommer att öka bostadsbyggnationstakten ytterligare från 2023. Mellan 2021–2037 blir snittbyggnationen cirka 220 bostäder per år, vilket kommer ha påverkan på befolkningsprognosen framöver.

¹⁹ Länsstyrelsen Skåne (2015). "Bostadsbehov, planeringsläge och bostadsbyggande i Skånes kommuner – Regleringsbrevsuppdrag 48, 2015".

Rivningar och ändrad användning

Mellan 2014–2018 har inga lägenheter i flerbostadshus rivits. Under 2019 har åtta bostäder rivits i Eslöv, specifikt 8 hyresrätter i flerbostadshus. Under 2014–2019 har 209 bostäder tillkommit i form av ombyggda lägenheter i flerbostadshus. Av dessa är 19 bostadsrätter, 182 hyresrätter och 8 äganderätter. Majoriteten av ombyggnationerna har skett under 2019 (127 stycken). Främst handlar det om ombyggnad av lokaler till bostäder.

FLYTTKEDJOR

Även om nybyggnationer är en viktig del i kommunens bostadsförsörjning, utgör nybyggnation endast en liten del av kommunens totala bostadsbestånd. I rapporten *Bostadsförsörjning mer än bostadsbyggande* från Länsstyrelsen²⁰ konstateras det att det är i det befintliga bostadsbeståndet lösningen för de grupper som har svårt att etablera sig på bostadsmarknaden finns. Nybyggnation gynnar inte direkt grupper som är ekonomiskt svagare och därmed inte har möjlighet att efterfråga nybyggda bostäder. Bristen på till exempel billiga hyresrätter försvårar för nyanlända som vill etablera sig på bostadsmarknaden eller unga som vill flytta hemifrån och bristen på tillgängliga bostadsrätter försvårar för äldre som vill flytta från sina villor. Det är därför viktigt att förutom nybyggnation även beakta rörligheten på bostadsmarknaden, i form av till exempel flyttkedjor.

Kommunens vilja att fokusera på småhus och bostadsrätter framöver kan vara en viktig faktor i att ytterligare få igång rörligheten på bostadsmarknaden. Samtidigt kan nya ägande- och bostadsrätter locka invånare från utanför kommunen. Detta är positivt för Eslövs tillväxt och roll i regionen, men skapar samtidigt inte rörlighet inom kommunen.

20 Länsstyrelserna (2018). "Bostadsförsörjning mer än bostadsbyggande: Analys över bostadsmarknaden för dem som av olika skäl har svårt att ta sig in på bostadsmarknaden".

BOSTADSBEHOV OCH BOSTADSEFTERFRÅGAN

Bostadsbehovet är det demografiska behovet för att alla invånare i kommunen ska kunna ha en bostad. Det gäller även de som inte kan betala för sin bostad, till exempel ungdomar som bor kvar hos sina föräldrar trots en önskan om en egen bostad eller människor som bor trångt hos släktingar. *Bostadsefterfrågan* (eller marknadsdjup) utgår däremot från marknaden, preferenser och ekonomiska möjligheter att betala för sin bostad. Efterfrågan styrs bland annat av bostadens läge, arbetsmarknadssituationen, bolåneräntor och av hushållens inkomster. Bostadsbehovet kan beräknas på olika sätt med hushållskvoter och demografisk utveckling. För att beräkna bostadsefterfrågan har Region Skåne tillsammans med Sveriges byggindustrier och konsultfirman Evidens tagit fram en modell som redovisas nedan²¹.

Skånes marknadsdjup

I den senaste bostadsefterfrågorapporten från 2019 har det enligt modellen skattats en bostadsefterfrågan (marknadsdjup) på 5900 bostäder i Skåne. Bostadsbehovet skattas till 6100 bostäder. Eftersom behovet är högre än efterfrågan innebär det att det finns ett antal hushåll som inte har möjlighet och/eller vilja att efterfråga bostad trots att de har ett behov av bostad – detta benämns ofta som *bostadsglappet*. Under kommande tio år kommer strax under 7000 bostäder per år behövas i Skåne enligt Region Skånes befolkningsprognos.

I modellen räknas inte specialbostäder så som särskilt boende eller studentbostäder då dessa inte drivs av marknadsefterfrågan, utan demografi och biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen. Detta ska tas i åtanke när efterfrågan ställs i relation till det faktiska byggandet, då specialbostäderna måste adderas. Summan av marknadsdjupet och antalet specialbostäder var 2019 6300–6700 bostäder per år. Genomsnittligt antal färdigställda bostäder 2016–2018 var 6750 bostäder per år vilket är högre än efterfrågan, detta bör leda till att bostadsbyggandet stannar av framöver.

Eslövs marknadsdjup

I samma rapport uppskattade Region Skåne även kommunernas individuella bostadsefterfrågan. Modellen uppskattar att Eslöv har ett marknadsdjup på 94 bostäder, varav 18 är äganderätt, 23 är bostadsrätter och 53 är hyresrätter. Detta är lägre än marknadsdjupet som uppskattades 2018, då 115 bostäder uppskattades efterfrågas i kommunen (24 bostadsrätter, 50 hyresrätter och 41 äganderätter). I rapporten från 2018 uppskattades även det demografiska bostadsbehovet till 135, vilket innebär att Eslöv har ett bostadsglapp.

Om marknadsdjupet jämförs med faktiskt byggande av olika upplåtelseformer under 2019 syns en diskrepans både i antal och andel bostäder per upplåtelseform som byggts. Fler bostäder har mellan

BOSTADSMARKNADSENKÄTEN 2020

Det regionala bostadsmarknads-läget

Källa: Boverket. "Bostadsmarknadsenkäten 2020". Boverket. "Öppna data - Boverkets bostadsmarknadsenkät".

21 Region Skåne (2019). "Modell för bostadsefterfrågan. Uppdatering år 2019".

2017–2019 i snitt byggts än vad marknadsdjupet indikerar. Denna diskrepans kan möjligen förklaras av att Eslövs har en uppdämd bostadsefterfrågan vilket gör att marknaden klarar av att bygga ett högre antal bostäder per år. En jämförelse mellan byggnationen och marknadsdjupet för 2019 (diagram 19) visar att totalt byggdes 142 bostäder under 2019, 48 bostäder mer än marknadsdjupet indikerade det fanns efterfrågan för. Inga bostadsrätter byggdes under 2019, 76,8 procent av de byggda bostäderna var hyresrätter och 23,2 procent av bostäderna var äganderätter.

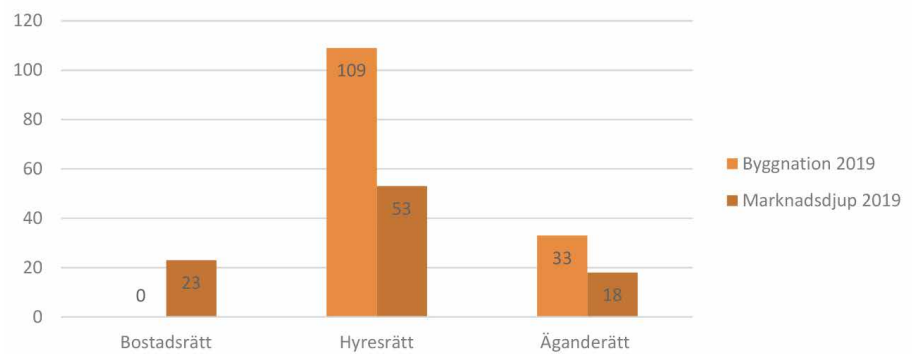


Diagram 19: Bostadsbyggnation och marknadsdjup i Eslövs kommun 2019 (källa: Region Skåne, SCB).

Ytterligare en intressant iakttagelse från Region Skånes marknadsdjupsanalys från 2018 är att andel inflyttare från Eslövs kommun till nyproducerade bostäder i Eslöv är 79 procent, detta kan jämföras med till exempel Höörs 54 procent och Burlövs 44 procent. För nyproducerade äganderätter är siffran 100 procent, hyresrätter 75 procent och bostadsrätter 81 procent.

Dialog med mäklare

För att komplettera ovan analys har intervjuer med mäklare på två av Eslövs största mäklarfirmer genomförts.

Det finns två stora köparkategorier på Eslövs bostadsmarknad. Den ena köparkategorin är unga vuxna. De köper antingen sin första bostad (ofta bostadsrätt) eller sitt första hus i samband med att de bildar familj. De unga vuxna som köper hus kommer ofta från utanför kommunen, främst Lund och Malmö. Dessa köpare kan driva upp priserna då de har en högre budget och/eller är mer villiga att betala mer än Eslövbör för ett visst hus. Den andra köparkategorin är äldre som säljer sitt hus för att köpa marklägenheter med uteplats eller lägenhet med hiss.

Säljarkategorierna är mer blandade. De som säljer bostäder är ofta äldre som flyttar från hus, par som skiljer sig eller separerar och de som väljer att köpa större t ex för att bli sambo. Säljare köper ofta nytt inom kommunen, samtidigt är många köpare från utanför kommunen vilket är positivt för Eslövs tillväxt. När äldre säljer sina hus är det dock inte ovanligt att de söker bostad utanför kommunen för att komma närmare sina barn och barnbarn.

Eslöv är en pendlingsstad. Eslövs marknadsförs av mäklare främst som en pendlingsstad. Det är svårt för staden att tävla med de större kringliggande städerna när det kommer till utbudet av restauranger, butiker, med mera. Förutom pendlingsavståndet lockar även bostadspriserna och närheten till natur.

Eslöv behöver möta bostadsbehov för att öka rörligheten. Eslöv har ett stort tryck på villor och villatomter. Därtill ser man även ett stort behov av bostadsrätter, företrädesvis marklägenheter eller hus med hiss för äldre att flytta till. Bristen på tillgängliga bostadsrätter påverkar tillgången på villor då det hindrar äldre från att flytta från sina villor även om de vill. Detta skapar en stillastående bostadsmarknad.

Försäljning av tomter

Under de senaste 10 åren har kommunen i snitt sålt 7 tomter per år. Under 2020 har en tomt sålts, medan under 2019 och 2018 såldes 9 respektive 11 tomter. Att så få tomter såldes under 2020 beror på utbudet, då det i princip inte finns några tomter tillgängliga för försäljning. För närvarande finns 3 tomter i Billinge som under en längre period varit till salu, samt en tomt i Hurva som nu är bokad för försäljning. I tomtkön finns det cirka 240 intressenter per den 1 december 2020. Fram till 2017 fanns det överblivna tomter i Billinge, Eslöv, Marieholm, Flyinge, Löberöd och Hurva. Trots att det fanns lediga tomter stod då över 100 i tomtkön, det är därför vanskligt att jämföra tomtkön med faktiskt efterfrågan.

Bostadspriser

Bostadspriser och dess utveckling är en indikation på hur attraktiv Eslövs kommun är. Bostadspriser skiljer sig åt mellan geografiska lägen, storlek och skick på bostäderna. Trots detta kan ett snittpris och en prisutveckling ge en god indikator om Eslövs bostadsmarknad. Vid prisutveckling för bostadsrätter används kronor per kvadratmeter. För villor används K/T-tal. K/T står för köpskillingskoefficienten och anger förhållandet mellan erlagd köpeskillning av villan och fastighetens taxeringsvärde. Taxeringsvärdet tar hänsyn till villans läge, storlek, ålder och standard. Eslövs bostadsmarknad har haft en posi-

tiv utveckling och detta går hand i hand med att befolkningen också haft en stadig positiv utveckling.

Villor

Villorna i Eslöv har under 2020 sålts för ungefär det dubbla taxeringsvärdet. Den senaste siffran från september 2020 (2,18 K/T) är i jämförelse med samma månad 2019 högre (1,84 K/T). Villorna har haft en något ojämn utveckling med ett antal toppar och fall, men under senaste året har detta stagnerat något (diagram 20).



Diagram 20: Prisutveckling för villor mätt i K/T (Källa: Svensk Mäklarstatistik)

Mellan 2015 och 2019 har priset per kvadratmeter för hus ökat med 41,1 procent, detta är högre än både Skåne (30,1 procent) såväl som liknande kommuner²² (30,1 procent). Eslöv har även ett högre pris per kvadratmeter (19 741 kr/kvm) än liknande kommuner (15 588 kr/kvm), dock lägre än Skåne (20 649 kr/kvm)²³.

Bostadsrätter

I november 2016 såldes bostadsrätter för strax över 11 500 kronor per kvadratmeter. Utvecklingen fram till september 2020 är positiv om än med några toppar och fall, i oktober 2020 säljs den genomsnittliga bostadsrätten för över 17 000 kronor per kvadratmeter (diagram 21).

²² Sveriges kommuner och regioner (SKR) delar in landets kommuner i nio kommungrupper. Indelningen är baserad på storlek på tätorten, närhet till större tätort och pendlingsmönster. Eslöv ingår i gruppen Pendlingsstad när större stad. I gruppen ingår kommuner där minst 40% av utpendling sker till en större stad. Det vanligaste utpendlingsmålet ska alltså vara någon en tätort i gruppen Större stad (mellan 40 000–200 000 invånare i kommunens största tätort). 52 kommuner ingår i gruppen.

²³ Marknadsindikatorer via Kolada



Diagram 21: Prisutveckling för bostadsrätter mätt i kr/kvm (källa: Svensk mäklarstatistik).

Sedan 2015 har kostnaden per kvadratmeter för bostadsrätter ökat med 58,6 procent, detta är dock lägre än Skånes ökning (71,3 procent) så väl som liknande kommuners ökning (60,6 procent) under samma tidsperiod. 2019 hade Eslöv ett högre pris per kvadratmeter för bostadsrätter (14 684 kr/kvm) jämfört med liknande kommuner (11 912 kr/kvm), dock lägre än Skåne (15 476 kr/kvm)²⁴.

Hyresrätter

2019 var den genomsnittliga månadshyran i Eslövs allmännyttiga bostadsbolag 6 274 kronor. Den genomsnittliga bostadsstorleken var 2,5 rum och kök. Det finns idag inga hyresrätter som står tomma vilket indikerar ett högt tryck på hyresrätter i kommunen, dock är efterfrågan på dyrare nyproduktioner något lägre. I samtal med bostadsaktörer är det dock tydligt att de nya hyresrättsprojekten som byggs i kommunen fylls snabbt av intressenter redan innan byggnationen är klar.

Under 2020 låg Eslövs årshyra per kvadratmeter lägst i jämförelse med Malmö, Lund, Skåne och riket (diagram 22). Högst hyresnivå hade Malmö, följt av Lund. Eslövs hyresökning har varit liten i jämförelse med jämförelsegrupperna.

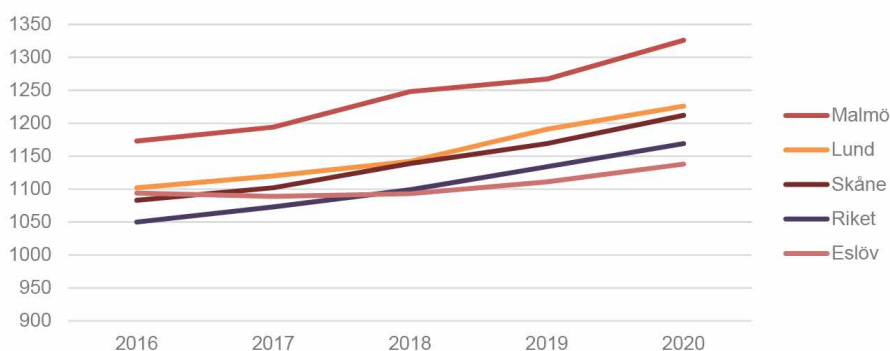


Diagram 22: Årshyra per kvadratmeter i hyresrätter 2016–2020 (Källa: SCB).

BOSTADSBRIST²⁵

Under 2019 fick Boverket i uppdrag av regeringen att utveckla en modell för att mäta bostadsbrist. Måttet på bostadsbrist är binär, det vill säga att ett hushåll antingen har en rimlig bostad eller inte. För att avgöra vad en rimlig bostad är finns sex behovsbaserade kriterier: 1) boendestandard, 2) boendeyta, 3) boendekostnad, 4) geografiskt läge, 5) hur länge bostaden disponeras, 6) tid för att hitta ny bostad. I metoden inkluderas dock inte information om antalet hemlösa, faktiska boendeuppgifter och avtals- och kontraktsformer för boendet. Det finns även osäkerhet kring uppgifterna då de är baserade på registerdata.

I tabell 6 redovisas andel hushåll som kan anses ha en orimlig bostadssituation utifrån de sex kriterierna. Trångboddhet kombinerat med ansträngd boendekonomi kan anses som den värsta typen av bostadsbrist. I jämförelse med Skåne har Eslöv lägre andel hushåll med orimlig bostadssituation i alla kriterier, men andel hushåll med ansträngd boendekonomi och andel hushåll som är trångbodda och har ansträngd boende ekonomi är marginellt högre i Eslöv än riket.

Kriterium	Riket	Skåne	Eslöv (antal)
Andel trångbodda hushåll	9,9%	9,6%	9,1% (1309)
Andel hushåll med ansträngd boendekonomi	5,3%	7,0%	5,7% (818)
Andel hushåll med långt pendlingsavstånd	2,3%	1,4%	0,8% (119)
Andel hushåll med upprepade flyttar	0,9%	0,9%	0,7% (105)
Andel hushåll med långt pendlingsavstånd och ansträngd boendekonomi	0,1%	0,1%	–
Andel hushåll som är trångbodda och har ansträngd boendekonomi	1,2%	1,7%	1,3% (184)
Andel hushåll med återkommande problem	9,4%	9,7%	9,1% (1307)

Tabell 6: Andel hushåll med bostadsbrist baserat på kriterier 2018 (källa: Boverket).

I diagram 23 redovisas förändringar över tid för fyra av de sex kriterierna²⁶. I kommunen har andel trångbodda hushåll ökar med 1,9 procentenheter mellan 2012–2018, även om andelen 2018 fortfarande är lägre än både riket och Skåne. Andel hushåll med ansträngd boendekonomi har däremot minskat med 1,3 procentenheter mellan 2012–2018. Andel hushåll med långt pendlingsavstånd och andel hushåll med trångboddhet och ansträngd boendekonomi har inte förändrats väsentligt mellan 2012–2018.

²⁵ Boverket. "Boverket presenterar nya beräkningar av bostadsbristen".

Boverket. "Öppna data – Bedömning av bostadsbrist".

Boverket, Micael Nilsson (2020). "En utvecklad bostadsförsörjningsplanering".

²⁶ Andel hushåll med upprepade flyttar, andel hushåll med återkommande problem och andel hushåll med långt pendlingsavstånd och ansträngd boendekonomi finns inte statistik för alla år och är ej med i nedan diagram.

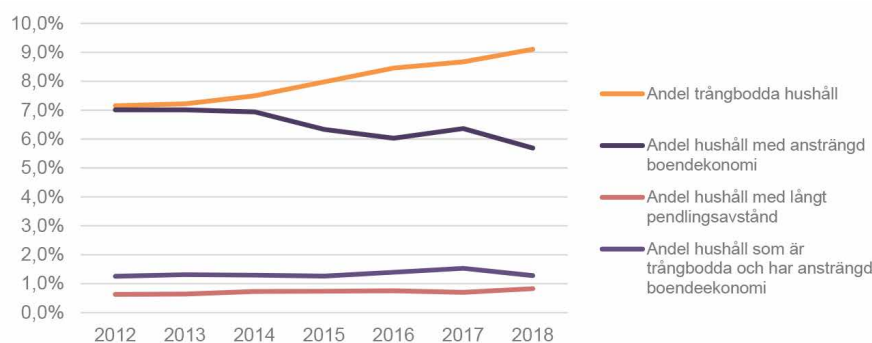


Diagram 23: Andel hushåll i Eslöv med bostadsbrist 2012–2018 (Källa: Boverket).

ALLMÄNNYTAN OCH ANDRA HYRESVÄRDAR

I Eslövs kommun fanns det 2019 4016 hyresrätter i flerbostadshus och 404 hyresrätter i småhus. Det kommunala bostadsbolaget Eslövs Bostads AB (Ebo) förvaltar störst andel av dessa lägenheter, de äger och hyr ut cirka 1 840 bostadslägenheter och 290 specialbostäder. 4984 Eslövsbor bor i Ebos bostäder, de flesta av bostäderna är placerade i Eslöv tätort (tabell 7).

Ort	Antal bostadslägenheter	Andel bostadslägenheter
Eslöv	1534	83,3%
Marieholm	168	9,1%
Löberöd	38	2,1%
Harlösa	29	1,6%
Flyinge	28	1,5%
Stehag	22	1,2%
Billinge	16	0,9%
Hurva	6	0,3%

Tabell 7: Antal lägenheter per ort 2017 ägda av Ebo AB (Källa: Ebo ABs affärsplan 2018–2022).

I Ebos affärsplan 2018–2022 ställs krav på att bolaget ska bygga i snitt 50–60 nya bostäder om året. Därtill ska Ebo medverka till anskaffning av bostäder för kommunens bostadssociala behov, verka för ökad jämlikhet och minskad segregation och aktivt medverka till trygghetsskapande åtgärder.

Förutom Ebo finns 4 stora fastighetsägare som är förvaltar cirka 1800 lägenheter i Eslövs kommun. Enligt respektive fastighetsägaren hemsida förvaltar BA Bygg 530 hyreslägenheter, Brinova 516 hyreslägenheter, HSB 243 hyreslägenheter och Häglunds Fastigheter 501 hyreslägenheter.

Bostadsförmedling²⁷

Ebo erbjuder lägenheter till de sökande som via Boplats Syd anmält intresse för den lediga lägenheten. Uthyrningen baseras på kötid. Från den dagen man fyller 17 kan man stå i bostadskön för det kommunala bostadsbolaget. Under 2020 förmedlades 281 lägenheter genom Boplats Syd i Eslövs kommun. Medelkötiden för de förmedlade lägenheterna var cirka 1 år och 3 månader. Kötiden skiljer sig dock åt beroende på typ av lägenhet, hyra och storlek. Längst kötid gäller vanliga lägenheter som inte är nybyggnationer samt de med hyra under 6000 kronor.

PLANBEREDSKAP

Planberedskap kan ses som de färdiga detaljplaner som väntas på att genomföras. Boverket²⁸ menar dock att i begreppet planberedskap behöver man även ta i beaktning strategisk beredskap i form av hur kommunen använder fördjupade översiktsplaner eller detaljplane-program i övergången från översiktsplan till detaljplan. Vidare krävs en aktiv markpolitik som innefattar markförvärv, markförsäljning och markberedskap. Även resurs- och organisationsberedskap för att säkerställa personella resurser vid behov krävs.

För att bedöma Eslöv planberedskap bör därmed aktuella detaljplaner och outnyttjade planer, översiktsplaner och fördjupningar samt markpolitik tas i beaktning.

Aktuella projekt

I samband med befolkningsprognos sammanställs årligen de i dagsläget kända projekten enligt aktuella detaljplaner. Enligt den senaste sammanställningen planeras det under tidsperioden 2021–2022 byggas cirka 360 bostäder, varav cirka 320 är bostäder i flerbostadshus. Bakom projekten står flera lokala byggherrar och det kommunala bostadsbolaget. Majoriteten av lägenheterna kommer sannolikt att upplåtas med hyresrätt.

Mellan 2021–2026 förväntas en genomsnittlig byggnation på cirka 340–355 bostäder per år, efter det kommer byggnationstakten att minska. Av bostäderna förväntas cirka 75% finnas i flerbostadshus.

Hur många bostäder som faktiskt färdigställs är beroende av hur kommunens arbete med detaljplanering fortlöper men också hur effektiv, smidig och rättssäker bygglovsprocessen är. Hinder på vägen kan bland annat vara att detaljplaner inte följs, att de tekniska handlingarna är ofullständiga eller att slutbesked inte kan ges. Med åren osäkerheten ökar därmed uppgifterna på planerade bostäder. De planerade projekten med inflyttning 2021–2026 kommer till stora delar ske genom förtätning av centrala delar av Eslövs stad, framförallt Östra Eslöv kom-

27 Boplats Syd (2020). "Boplats Syd i siffror 2020".

28 Boverket (2012). "Kommunernas planberedskap".

mer ha stor betydelse för utvecklingen av Eslövs stad framöver. Även några större projekt återfinns i Flyinge, Örtofta, Marieholm och Stehag.

Outnyttjade byggrätter

Utöver de aktuella projekten redovisade ovan finns ett antal detaljplaner som vunnit laga kraft men som inte ännu tagits i anspråk, dessa kan kallas outnyttjade byggrätter. Detaljplanerna är alltså redo för exploatering men av olika anledningar är de inte ännu eller längre aktuella. Att detaljplanerna inte är aktuella kan till exempel bero på att de i nuläget inte är ekonomiskt försvarbara eller att det saknas efterfrågan för bostäderna. Hur länge sedan detaljplanerna vann laga kraft kan variera. Exakta uppgifter på hur många outnyttjade byggrätter kommunen är svårt att ta fram och skulle kräva en stor arbetsinsats som inte är försvarbar i nuläget. Det underlag kommunen har att tillgå utgår från de detaljplaner som i nuläget har projektstatus outnyttjad.

I tabell 8 återfinns de detaljplaner som i nuläget definierats som outnyttjade. De outnyttjade byggrätterna gäller cirka 380 bostäder men denna siffra är osäker. Vissa detaljplaner anger antal bostäder men inte område, medan ett fåtal detaljplaner inte anger antal planerade bostäder. Outnyttjade byggrätter finns i samtliga byar i kommunen så väl som Eslövs stad. Eslövs kommun äger mark med byggrätter i Billinge, Flyinge, Gårdstånga/Getinge, Hurva, Kungshult, Marieholm och Stockamöllan. I alla dessa byar förutom Kungshult finns även outnyttjade byggrätter på privata markägares mark. I Harlösa, Löberöd och Stehag är de outnyttjade byggrätterna endast på mark ägd av privata markägare.

Område	Kommun	Privat	Totalt
Billinge	38	17	55
Flyinge	5	3	8
Gårdstånga-Getinge	5	1	6
Harlösa		15	15
Hurva	27	39	66
Kungshult	2		2
Löberöd		13	13
Marieholm	6	84	90
Stehag		2	2
Stockamöllan	21	10	31
Örtofta-Väggarp		24	24
Totalt byarna	104	208	312
Eslövs stad	56	10	66
Kommunen totalt	160	218	378

Tabell 8: Outnyttjade byggrätter i Eslövs kommun (Källa: Eslövs kommun)

Översiktsplaner och fördjupningar

Översiktsplan Eslöv 2035

Den gällande översiktsplanen för Eslöv är antagen 2018. Med antagandet av denna översiktsplan upphörde den tidigare kommunomfattande översiktsplanen ÖP 2001, samt tillhörande antagna fördjupningar, att gälla. Översiktsplanen redovisar tilltänkta lämpliga utbyggnadsområden utifrån markens lämplighet, kommunens önskemål och ställningstaganden angående lokalisering av bebyggelse. Detta sker utan att särskilt ange vilken mängd bostäder områden skulle kunna rymma, dock finns en sammanlagd siffra för varje tätort som visar en uppskattning på antal bostäder som skulle rymmas i ett visst område under givna förutsättningar (tabell 9). I snitt planerar översiktsplanen för cirka 200–210 bostäder per år under tidsperioden. Tilltänkta utbyggnadsområden redovisas även mer noggrant för Östra Eslöv i en fördjupad översiktsplan.

Område	Nya bostäder fram till 2035
Eslövs stad	2800
Billinge	40
Stockamöllan	30
Stehag	180
Kungshult	20
Hurva	50
Löberöd	170
Harlösa	40
Flyinge	150
Gårdstånga/Getinge	50
Örtofta/Väggarp/Toftaholm	70
Marieholm	250
Totalt	3850

Tabell 9: Antal bostäder enligt Översiktsplan Eslöv 2035 (Källa: Eslövs kommun).

Översiktsplanen är en planering för en lång tid framåt men tas fram vid en viss tidpunkt. Planen ska därmed ses som vägledande och förändringar kan ske. En sådan förändring är aktuell i Eslövs stad. I Eslövs stad planeras totalt 2800 bostäder, varav 1600 i Östra Eslöv, 600 i västra Eslöv och 600 nya bostäder i centrala Eslöv. I nuläget finns det dock över 1000 detaljplanerade bostäder för centrala Eslöv. Estimeringen för centrala Eslöv utgick initialt från vad som framgångsrikt byggts genom förtätning av de centrala delarna av staden under föregående tioårsperiod (2008–2018), vilket var cirka 1200 bostäder. I samband med att en utbyggnad på 600 nya bostäder i västra Eslöv blev aktuellt halverades ambitionerna med förtätningen i centrum. Förtätningens efterfrågan och potential i centrala Eslöv kan därmed anses vara högre, vilket nu är evident i antal detaljplaner för centrala Eslöv.

Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv

En fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv gick i september 2020 ut på samråd. Den fördjupade översiktsplanen är en viktig del av stadens strategi för att möta en fortsatt befolkningsökning. Östra Eslöv har ett centralt läge i direkt anslutning till järnvägsstationen. Det aktuella planområdet är ca 180 ha och ligger i östra Eslöv mellan Södra stambanan och Östra vägen (väg 17/113).

Målet med planförslaget är att öka antalet bostäder och variera bostadstyperna samt att skapa attraktiva och trygga miljöer med aktiviteter under stora delar av dygnet. Planförslaget möjliggör upp till 3 000 nya bostäder i området. Till år 2035 är ambitionen att 1 600 bostäder ska tillkomma och resterande 1 400 bostäder är planerade i ett längre tidsperspektiv. Det finns idag cirka 2 100 boende inom planområdet och drygt 235 företag. Bostadsbeståndet består främst av hyresrätter i flerbostadshus, men det finns även cirka 160 småhus.

I planförslaget är den tillkommande bebyggelsen samlad i utvecklingsområden och längs stråk. Den nya bostadsbebyggelsen är framförallt lokaliserad till tre av områdena: Järnvägsstaden, Bruksstaden och Berga trädgårdsstad. Målet är att bostäderna ska vara av olika typ med både flerbostadshus och småhus. Lägenheter i flerbostadshus kommer dock till antalet att vara flest.

Kommunalt markinnehav

Kommunens markinnehav är den grundläggande faktorn för kommunens styrning av bostadsproduktionen och upplåtelseformen. Det är därmed väsentligt att kommunen äger mark i strategiska lägen och har kapacitet att ta fram detaljplaner, bygga ut infrastruktur och genomföra markanvisning. För att detta ska vara möjligt måste kommunen ha resurser för att jobba med kommunala exploateringsprojekt.

Eslövs kommun har ett stort markinnehav i staden och flera av byarna (se bild 1). I staden ligger den kommunala marken i ytterkanterna av bebyggelsen. I flera av byarna äger kommunen mark i centrala lägen. De orterna där kommunen äger mycket mark är Eslövs stad, Marieholm, Stehag, Billinge, Stockamöllan, Kungshult, Hurva och Löberöd. De orterna där kommunerna äger mindre eller ingen mark är Harlösa, Örtofta, Gårdstånga och Flyinge.

Eslövs kommun består till 70 procent av åkermark. Större delen av marken på landsbygden ägs av privatpersoner men även kommunen äger mindre bitar. Genom att äga viss jordbruksmark kan kommunen förhandla om markbyten. Det är därför värdefullt för kommunen att äga mark utanför de mest centrala lägena.

Kommunens markinnehav i kombination med riktlinjerna för markanvisning och exploateringsavtal är ett viktigt verktyg för kommunens arbete med bostadsförsörjning. Det ger kommunen möjlighet att styra förutsättningarna och få särskilda villkor uppfyllda av exploitören. Genom markanvisningsavtal kan kommunen ställa villkor som styr

inriktningen på bostadsbyggandet, exempelvis vad gäller upplåtelseformer, storlekar och genomförandetid. Samtidigt saknas aktuella detaljplaner på mycket av den kommunägda marken vilket påverkar kommunens möjlighet att styra bostadsförsörjningen. Det är inte heller alltid detaljplanen som är den begränsade faktorn. Förutom detaljplaner saknas utbyggd infrastruktur i vissa områden där kommunen äger mark. Detta kan vara ett lika stort hinder som att det saknas detaljplan.

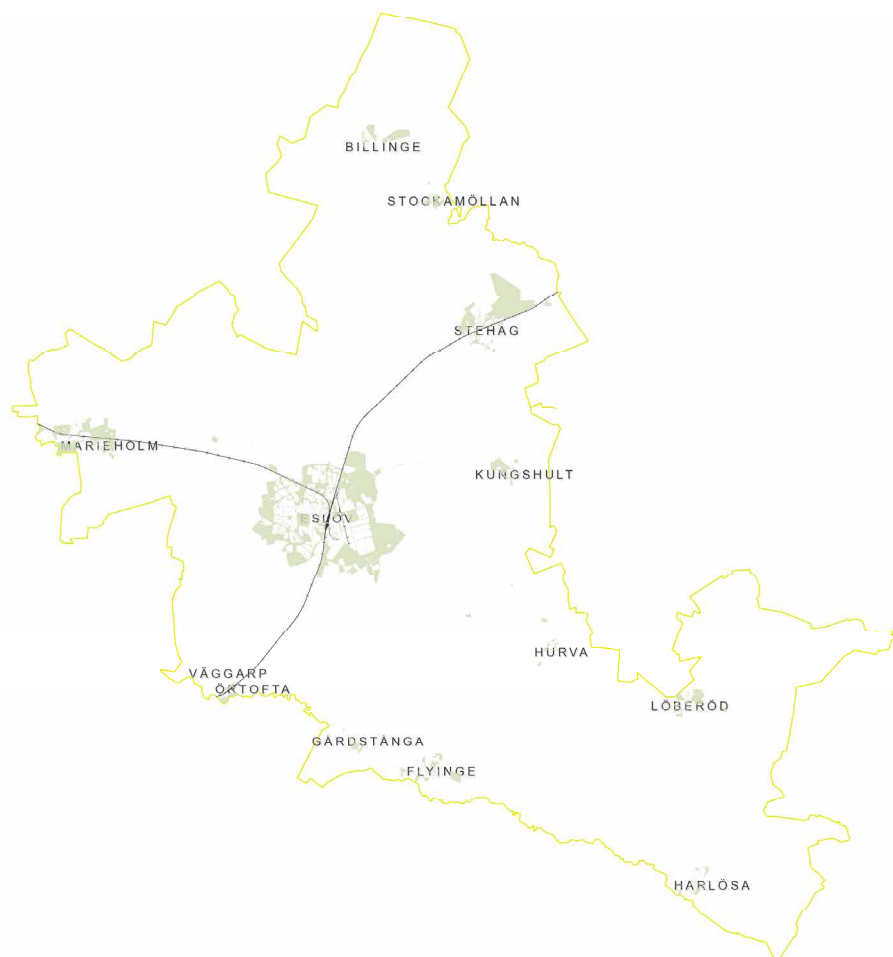


Bild 1: Karta över kommunalt markinnehav (Källa: Eslövs kommun).

Riktlinjer för markanvisning och exploateringsavtal

Enligt lagen (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar ska varje kommun som ämnar använda markanvisning för tilldelning av kommunal mark ha riktlinjer för markanvisning antagna av kommunfullmäktige. Vidare ska kommunen ha riktlinjer för exploateringsavtal enligt plan- och bygglagen som anger utgångspunkter och mål för exploateringsavtal. Eslövs kommuns riktlinjer för markanvisning antogs av kommunfullmäktige maj 2017 och ska senast maj 2021 ses över för revidering. Riktlinjerna för exploateringsavtal finns i två versioner, en för exploateringsavtal vid kommunalt huvudmannaskap och en vid enskilt huvudmannaskap (båda antogs januari 2019 och revideras senast oktober 2022).

AKTUELLA INFRASTRUKTURPROJEKT

God tillgänglighet med kollektivtrafik är grundläggande för regionens utveckling. Så väl Region Skånes *Det Öppna Skåne 2030 och Strukturbild för Skåne* samt MalmöLundregionen lyfter kommunikation och bebyggelse i kollektivtrafiknära lägen som en viktig del av regionens utveckling. Som utvecklingsområden är kollektivtrafik och bostadsförsörjning tätt sammankopplade. Bra förbindelser ger förbättrade förutsättningar för bostadsbyggande på samma sätt som ökat bostadsbyggande ger goda förutsättningar för kollektivtrafik. Därtill är goda förbindelser en viktig förutsättning för valfrihet i var i kommunen man har möjlighet att bo, då till exempel tillgång till bil inte är ekonomiskt möjligt för alla. Samtidigt är det inte kommunen som äger frågan om kollektivtrafik och infrastruktur, ett samarbete mellan kommunal och regional nivå är därmed viktigt. Samarbetet är särskilt viktigt i de områden där kollektivtrafiken och infrastrukturen redan är bristande.

Skåneexpressen i Gårdsstånga

För att stärka kollektivtrafiken i Skåne och binda ihop Skånes större orter har Region Skåne satsat på regionala superbussar, den så kallade Skåneexpressen. Satsningen innefattar åtta särskilt viktiga stråk som ska göra resandet till orter där järnväg saknas lättare. I Eslövs kommun går Skåneexpressen 1 och 2 till Hurva och Gårdsstånga. I Gårdsstånga planeras en utbyggnad av pendlarparkeringen och cirkulationsplatsen för att möta det ökade resandet i och med Skåneexpressen. Det finns även en förhoppning om att kunna förbättra cykelmöjligheterna mellan Gårdsstånga och Eslövs stad.

Utnyttja möjligheterna med forskningsanläggningarna ESS och MAX IV²⁹

Region Skåne pekar på att tillgång till bostäder och flexibilitet på bostadsmarknaden är nyckelfrågor för den hävstångseffekt som ESS och MAX IV kan innebära för samhällsutvecklingen i regionen. Forskningsanläggningarna ska locka till sig internationell arbetskraft och spetskompetens och då måste kommunerna ha beredskap att erbjuda bostäder. Utan bostäder kan företagen få svårt att rekrytera, kommunerna måste därför gå före och vara redo när efterfrågan uppstår. ESS började byggas 2014 och planeras vara i full gång 2023. MAX IV blev klart 2016. För Eslövs kommun kan forskningsanläggningarna som är belägna i Brunnshög särskilt tas i beaktning i Flyinge och Gårdsstånga då båda orterna ligger nära anläggningarna. Dessutom finns det cykelmöjlighet till Brunnshög från både Flyinge och Gårdsstånga.

En ny stambana Hässleholm-Lund

Höghastighetsbanan beskrivs i vissa sammanhang som den största infrastruktursatsningen i modern tid. Projektet är ett regeringsinitiativ som syftar till en ny höghastighetsjärnväg mellan Stockholm och Malmö respektive Stockholm och Göteborg. Förhoppningen är

29 Region Skåne (2012). "Regional mobilisering kring ESS och MAX IV".

att den nya järnvägen ska åstadkomma ett ökat bostadsbyggande, en större arbetsmarknad och ett hållbart resande.

Stationslägen finns i Skåne utpekade i Malmö, Lund och Hässleholm. Eslövs kommun berörs genom att viss kapacitet skulle kunna friläggas längs södra stambanan för bättre pendlingsmöjligheter och tätare tidtabell och i så fall ha en positiv effekt på bostadsbyggandet. Eslövs kommun berörs även genom att järnvägens dragning skär genom kommunen. Utredning om var järnvägskorridorerna Hässleholm–Lund är pågående och beräknas vara färdig sommaren 2022.

Bredbandsutbyggnad³⁰

Tillgång till bredband med hög överföringshastighet bidrar till kommunens attraktivitet för boende, näringsliv och kultur. Det kan även vara en viktig faktor för att ge äldre möjlighet att utnyttja välfärds-teknologi i hemmet, en förutsättning för att fler äldre ska kunna bo kvar hemma.

Eslövs kommun antog 2013 en bredbandspolicy som innebär att kommunen ska verka för att det nationella bredbandsmålet ska uppnås. De nationella målen är att 95% av alla hushåll och företag ska ha tillgång till minst 100 Mbit/s senast vid utgången 2020. År 2023 bör hela Sverige ha tillgång till stabila mobila tjänster av god kvalitet och år 2025 bör hela Sverige ha tillgång till snabbt bredband.

Vid den senaste mätningen oktober 2019 av Post och Telestyrelsen hade 79 procent av kommuninvånarna tillgång till minst 100 Mbit/s uppkoppling. Motsvarande siffra året innan var 75 procent. I tätorten och de större småorterna är siffran 86 procent, en ökning på 4 procentenheter sedan 2018. På landsbygden har antalet hushåll som har möjlighet till snabb uppkoppling ökat med 40 procentenheter i senaste mätningen, från 6 procent till 46 procent.

30 Post- och telestyrelsen (2020). "Uppföljning av regeringens bredbandsstrategi 2020. Delrapport".

SLUTSATSER: BOSTADSBYGGANDE OCH BOSTADSMARKNADEN

- Majoriteten av kommuner i såväl riket som Skåne rapporterar ett underskott av bostäder, inklusive Eslövs kommun.
- Majoriteten av bostäderna i kommunen är småhus med äganderätt, ungefär en tredjedel är lägenheter med hyresrätt. Cirka en sjättedel av bostadsbeståndet är bostadsrätter, främst i flerbostadshus.
- Mellan 2017–2019 har Eslöv byggt bostäder i linje med Länsstyrelsens rekommendation på cirka 150 bostäder per år fram till 2030.
- Majoriteten av bostäder byggda sedan 2013 har varit flerbostadshus, framförallt hyresrätter. Framöver vill kommunen satsa på att öka byggandet av småhus och bostadsrätter.
- Eslövs kommun planerar att bygga fler bostäder i snitt mellan 2020–2036 än Länsstyrelsens behovsbedömning, senaste byggnationsprognosen indikerar att byggandet kommer öka ytterligare.
- Varierande hustyper och upplåtelseformer kan bli en viktig faktor för att öka rörligheten på bostadsmarknaden, för att även de med lägre betalningsförmåga ska kunna efterfråga bostäder.
- Eslövs kommun har ett bostadsglapp, bostadsefterfrågan är lägre än bostadsbehovet vilket indikerar att det finns flera hushåll som inte kan efterfråga lämpliga bostäder i kommunen. I jämförelse med Skåne har dock Eslöv något lägre bostadsbrist utifrån Boverkets indikatorer.
- Trots att Eslöv bygger fler bostäder än marknadsdjupet indikerar, hyrs eller köps de flesta bostäderna vilket tyder på en uppdämd bostadsefterfrågan.
- Eslöv marknadsförs som en pendlingsstad av mäklare och kommunens roll som kranskommun till Malmö och Lund ska inte underskattas.
- Eslöv har ett underskott på villatomter i förhållande till efterfrågan, dock är efterfrågan svårt att bedöma endast utifrån tomtkön. Fler byggklara villatomter är en viktig faktor för att öka inflyttningen från andra kommuner.
- Prisutvecklingen för bostadsrätter och småhus är positiv.
- Eslövs kommun har låg hyresnivå jämfört med Skåne, riket, Malmö och Lund.
- Det kommunala bostadsbolaget förvaltar majoriteten av hyresrätterna och är därmed ett viktigt verktyg i kommunens bostadsförsörjning.
- Översiktsplan Eslöv 2035 som antogs 2018 samt den fördjupade översiktsplanen för Östra Eslöv utgör två viktiga dokument som vägleder bostadsförsörjningen i kommunen.
- Kommunens planberedskap är god. Det finns aktuella detaljplaner och kommunen äger mark i strategiska områden. Samtidigt saknas aktuella detaljplaner på mycket av den kommunägda marken vilket påverkar kommunens möjlighet att styra bostadsförsörjningen. Även avsaknad av utbyggd infrastruktur i vissa områden där kommunen äger mark utgör ett hinder.
- Genomförda infrastrukturprojekt så som Skåneexpressen till Gårdsstånga och Hurva och planerade infrastrukturprojekt som den nya stambanan innebär utvecklingsmöjligheter för kommunen.
- Effekterna av MAX IV och ESS kan påverka efterfrågan på bostäder i kommunen, främst i Flyinge och Gårdsstånga.

NYCKELKODSSYSTEMET

Två olika områdesindelningar

ORTSVISA BOSTADSBEHOV

I kapitel *Befolkningsutveckling och Bostadsbyggande och bostadsmarknaden* har förutsättningarna för Eslövs kommun analyserats i sin helhet.

I föreliggande kapitel jämförs istället befolkningsutvecklingen, bostadsbyggandet och bostadsmarknaden mellan orterna.

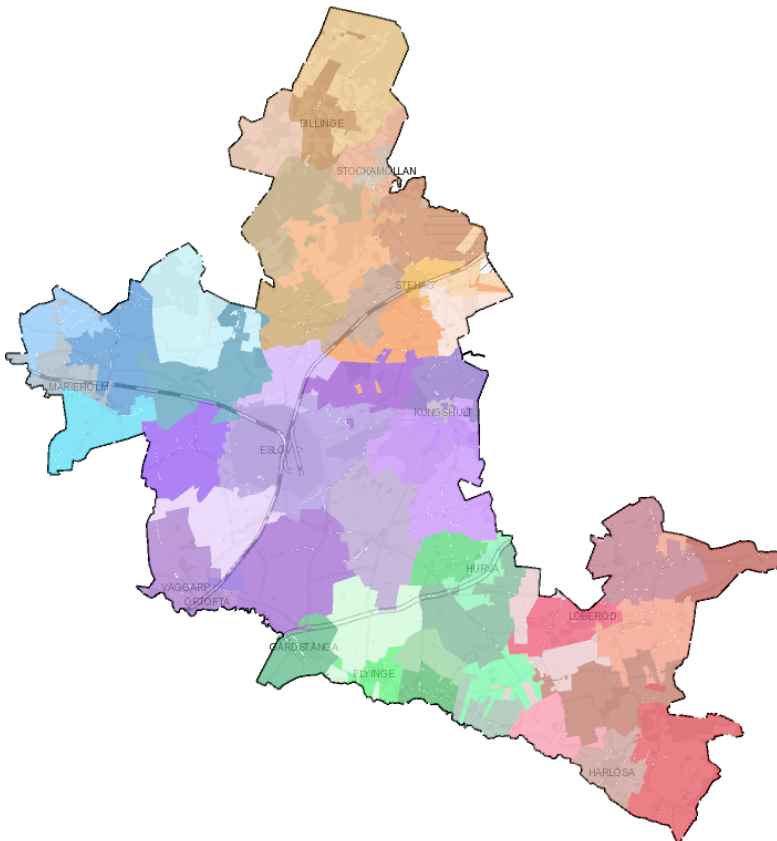
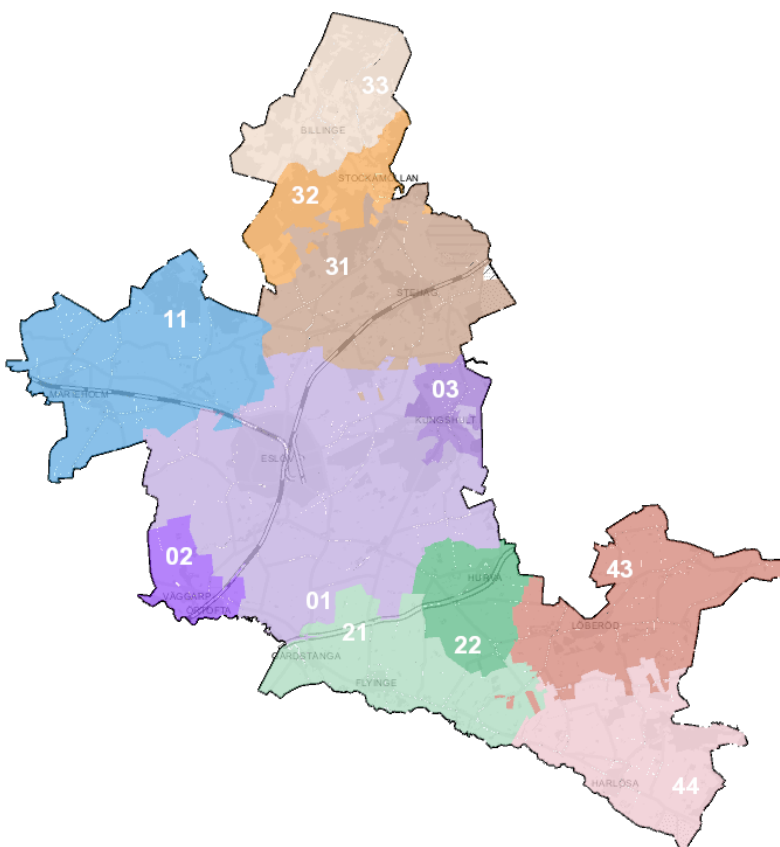
JÄMFÖRELSE MELLAN ORTERNA

Demografisk utveckling

Eslövs befolkning har i stort ökat under 2000-talet men befolkningsutvecklingen skiljer sig i de olika tätorterna. I majoriteten av tätorten har befolkningen mellan 1994–2019 ökat, störst ökning har skett i Stehag och Eslövs stad. I Kungshult, Gårdstånga och Stockamöllan har befolkningen däremot minskat (tabell 10).

Ort	1994	2005	2014	2019	2019 %	Förändring 1994–2019	Förändring 1994–2019 %
Eslövs stad	15577	17688	18594	19951	59%	4374	21,9%
Örtofta/Väggarp	524	541	535	561	1,7%	37	6,5%
Kungshult	408	389	363	381	1,1%	-27	-7,0%
Marieholm	1473	1553	1583	1705	5%	232	13,6%
Flyinge	868	977	1036	1004	3%	136	13,5%
Gårdstånga	405	354	387	402	1,2%	-3	-0,7%
Hurva	340	350	378	418	1,2%	78	18,6%
Stehag	939	1097	1184	1282	3,8%	343	26,7%
Stockamöllan	322	310	309	301	0,9%	-21	-7,0%
Billinge	449	487	465	474	1,4%	25	5,2%
Löberöd	1019	1076	1190	1169	3,5%	150	12,8%
Harlösa	788	733	791	844	2,5%	56	6,6%
Landsbygd	5113	4185	5318	5301	15,7%	400	3,5%
Totalt	28225	29740	32133	33793	100%	5332	15,0%

Tabell 10: Befolkningsökning 1994–2019, NYKO nivå 3 (källa: SCB MONA).

**Bild 2:** NYKO nivå 3**Bild 3:** NYKO nivå 2

Befolkningssammansättning

Befolkningssammansättningen skiljer sig åt mellan orterna (tabell 11). Sett till antalet äldre bor många av de över 80 år i Eslövs stad och till viss del Löberöd, där det finns vård- och omsorgsboenden, seniorbostäder och trygghetsboenden.

Ort	0-19	20-64	65-79	80+
Eslövs stad	25%	56%	14%	6%
Örtofta/Väggarp	28%	60%	11%	2%
Kungshult	23%	55%	20%	2%
Marieholm	26%	58%	12%	3%
Flyinge/Gårdstånga	28%	55%	14%	2%
Hurva	29%	59%	11%	1%
Stehag	33%	54%	10%	3%
Stockamöllan	18%	53%	23%	7%
Billinge	26%	56%	15%	4%
Löberöd	27%	49%	17%	7%
Harlösa	26%	53%	16%	5%
Eslövs kommun	25%	60%	14%	5%

Tabell 11: Åldersfördelning per tätort 2019, NYKO nivå 3 (Källa: SCB MONA).

Hushållen

I Eslövs stad är det vanligast för hushåll att bo i hyresrätt (diagram 24), i övriga kommunen är äganderätt vanligast. Bostäderna är generellt sett mindre i staden jämförelse med övriga kommunen (diagram 25). I de flesta byarna är större boenden vanligast, mellan 91–130 kvadratmeter. Fördelning av upplåtelseform en viktig utgångspunkt vid nya bostadsprojekt i de olika tätorterna för det politiska målet om varierande bostäder.

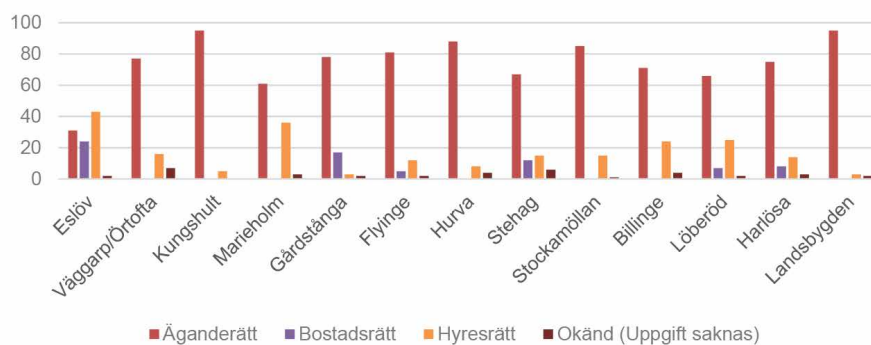


Diagram 24: Andel av upplåtelseform per tätort och landsbygden 2019, NYKO nivå 3 (Källa: SCB MONA).

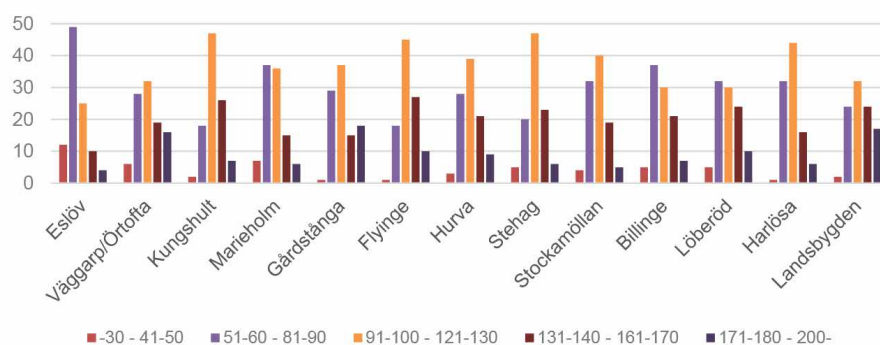


Diagram 25: Andel hushåll per bostadsyta och tätort 2019, NYKO nivå 3 (Källa: SCB MONA).

Ortvisa skillnader i inkomst finns, diagram 26 beskriver medelvärdet för den disponibla inkomsten per hushållstyp uppdelat på de olika tätorterna och landsbygden i Eslöv. Diagrammet är sorterat i fallande ordning efter det totala medelvärdet för samtliga hushåll per område.

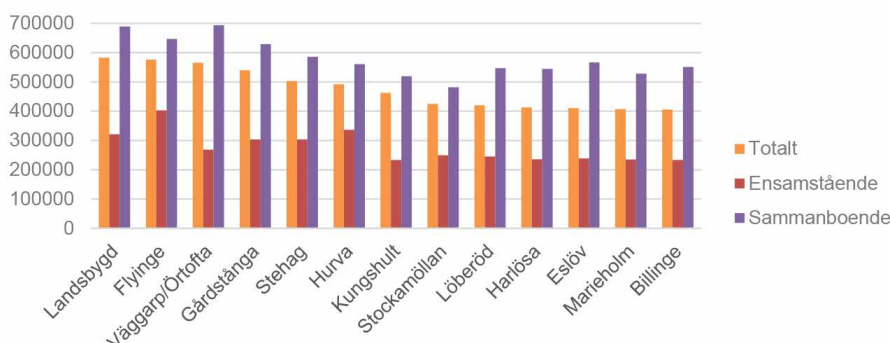


Diagram 26: Disponibel inkomst per hushållsställning 2017, NYKO nivå 3 (Källa: SCB MONA).

ORTERNAS UNIKA BOSTADSBEHOV

Bostadsbehoven skiljer sig åt i kommunen, det som påverkar är bland annat åldersstrukturen och bostadsbeståndets utformning. Målsättningen är att det ska finnas ett varierande utbud av bostäder i staden och i byarna, samt att bostadsförsörjningen ska anpassas efter byarnas unika behov. Nedan analys utgår från NYKO nivå 2, det vill säga byarna inklusive kringliggande landsbygd.

Billinge	
Invånare 2019	623
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	23 (4%)
Antal småhus	167
Antal flerbostadshus	37

Billinge har sedan 1994 haft en mindre positiv befolkningsökning som prognostiseras fortsätta. Billingens åldersstruktur liknar Eslövs kommuns åldersstruktur. Framöver är det främst den äldre befolkningen som kommer att öka. Majoriteten av hus idag är ägda småhus, men en relativt hög andel är lägenheter i flerbostadshus. Med en ökande andel äldre kommer behovet av tillgängliga bostäder öka.

Eslövs stad	
Invånare 2019	21061
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	4764 (23%)
Antal småhus	3461
Antal flerbostadshus	4888

Majoriteten av invånarna och bostadsbeståndet finns i Eslövs stad. Till skillnad från övriga områden är majoriteten av bostäderna i flerbostadshus, vilket lockar unga och äldre från andra kommuner. Åldersstrukturen liknar kommunens åldersstruktur. 83 procent av den förväntade befolkningstillväxten fram till 2036 förväntas ske i staden. Det finns därför ett behov av fler bostäder av olika hustyper och upplåtelseformer i Eslövs stad.

Flyinge/Cårdstånga	
Invånare 2019	1964
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	371 (19%)
Antal småhus	508
Antal flerbostadshus	12

Flyinge har haft en större befolkningstillväxt sedan 1994, men ingen ökning har skett i Cårdstånga. Fram till 2036 förväntas dock en relativt stor befolkningsökning i området. Området har en något högre andel barn än kommunen i stort och en lägre andel personer i arbetsför ålder. Framöver kommer framförallt befolkningen över 80 år att öka vilket kommer ställa krav på variation och tillgänglighet i bostadsbeståndet, då majoriteten av bostäderna är småhus. Flyinge har goda förbindelser i form av Skåneexpressen som går mellan Malmö-Kristianstad och Lund-Hörby genom byn. Därtill ligger Flyinge och Cårdstånga nära forskningsanläggningarna MAX IV och ESS, detta är relevant att ta i beaktning för dessa orters bostadsförsörjning.

Harlösa	
Invånare 2019	1332
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	87 (7%)
Antal småhus	298
Antal flerbostadshus	41

Harlösa har haft en mindre befolkningstillväxt sedan 1994 som prognostiseras fortsätta. Byn har en lägre andel invånare i arbetsför ålder och något fler yngre och äldre invånare än kommunen i helhet. Framöver är det framförallt befolkningen över 80 år som kommer att öka. Majoriteten av bostäder består av ägda småhus men under 2020 har bland annat 73 mindre hyresrätter riktade till studenter färdigställt i byn. Med en ökande äldre befolkning kommer behovet av tillgängliga bostäder öka.

Hurva	
Invånare 2019	689
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	7 (1%)
Antal småhus	145
Antal flerbostadshus	4

Hurva har en ung befolkningsstruktur i förhållande till kommunen i stort. Byn har haft stor befolkningsökning mellan 1994 och 2019, men denna befolkningstillväxt kommer i stort sett att avstanna enligt befolkningsprognosen. Även om ingen ökning kommer ske, prognostiseras förändringar i åldersstrukturen med fler äldre och färre i arbetsför ålder. Majoriteten av bostäder är ägda småhus. Byn har goda förbindelser i form av Skåneexpressen som går mellan Malmö-Kristianstad och Lund-Hörby genom Hurva. Fler hustyper och upplåtelseformer behövs om bostadsbeståndet ska bli mer varierat och möta behoven av en åldrande befolkning.

Kungshult	
Invånare 2019	512
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	4 (1%)
Antal småhus	141
Antal flerbostadshus	7

Sedan 1994 har befolkningen i Kungshult minskat och endast en liten ökning prognostiseras fram till 2036. Idag har byn en hög andel invånare mellan 65-79 jämfört med kommunen i stort. Den grupp som kommer att öka är de över 80 år vilket ställer krav på tillgängligheten i bostadsbeståndet, särskilt då majoriteten av bostäder är småhus.

Löberöd	
Invånare 2019	1816
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	78 (4%)
Antal småhus	378
Antal flerbostadshus	90

Löberöd har sedan 1994 haft en relativt god tillväxt men tillväxten beräknas vara lägre under prognosperioden. Det finns en något högre andel lägenheter i flerbostadshus i byn jämför med övriga byar. Löberöd har en hög andel äldre befolkning, då byn har ett vård- och omsorgsboende. Det är främst befolkningen över 80 som kommer att fortsätta öka i byn vilket kommer att ställa krav på tillgängligheten i bostadsbeståndet.

Marieholm	
Invånare 2019	2556
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	74 (3%)
Antal småhus	506
Antal flerbostadshus	180

Marieholm har haft en relativt god tillväxt sedan 1994 men endast en liten befolkningstillväxt prognostiseras framöver. Det är framförallt befolkningen över 65 som kommer att öka vilket ställer krav på tillgängligheten i bostadsbeståndet. I nuläget är byns åldersstruktur i stort sett densamma som kommunen i stort. Förutom Eslövs stad har Marieholm högst andel lägenheter i flerbostadshus. Byn har goda förbindelser i form av Pågatågstationen.

Stehag	
Invånare 2019	2242
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	340 (15%)
Antal småhus	397
Antal flerbostadshus	38

Stehag har haft en större befolkningsökning sedan 1994 och denna kommer att fortsätta under prognosperioden. Stehag har en stor andel barn och låg andel äldre jämfört med kommunen i stort. Framöver kommer dock den äldre befolkningen att öka vilket ökar behovet av tillgängliga bostäder. Majoriteten av bostäderna är småhus, för att nå målet om varierande bostäder behöver fler hustyper och upplåtelseformer.

Stockamöllan	
Invånare 2019	379
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	6 (2%)
Antal småhus	123
Antal flerbostadshus	12

Sedan 1994 har befolkningen i Stockamöllan minskat, framöver kommer befolkningstillväxten endast vara liten. Det är framförallt antal barn som kommer att öka. Idag har byn en hög andel äldre befolkning jämfört med kommunen i stort. Det finns få lägenheter i flerbostadshus i Stockamöllan. Fler hustyper och upplåtelseformer behövs för att nå målet om varierande bostäder. Särskilt tillgänglighetsanpassade bostäder för att möjliggöra för äldre att bo kvar i byn.

Örtofta/Väggarp	
Invånare 2019	561
Befolkningsökning 2019-2036 (%)	6 (1%)
Antal småhus	167
Antal flerbostadshus	32

Örtofta och Väggarp har haft en liten befolkningsökning sedan 1994 som förväntas i stort sett avstanna under prognosperioden. Området har en ung befolkning, med låg andel äldre. Till 2036 kommer den äldre befolkningen dock öka, medan den yngre befolkningen kommer att minska. Detta kommer ställa krav på bostadsbeståndet, som till störst del består av ägda småhus idag.

SLUTSATSER: ORTSVISA BOSTADSBEHOV

- Befolkningssammansättningen och bostadsbeståndet i byarna skiljer sig till viss del åt, vilket ska tas i beaktning i planeringen för byarnas bostadsförsörjning.
- De flesta byarna i kommunen har haft en befolkningstillväxt senaste 20 åren, men i ett fåtal byar har befolkningen minskat.
- Vissa byar sticker ut med stor andel äldre eller yngre befolkning.
- I planeringen av bostadsbyggnation i byarna bör det nuvarande bostadsbeståndet, så väl upplåtelseform och bostadsstorlek, tas i beaktning. Även hushållens ekonomiska situation bör beaktas.
- Precis som i kommunen i stort kommer den äldre befolkningen öka i nästan alla byar, detta ställer krav på tillgängligheten i bostadsbeståndet.
- Många byar har inte ett varierande bostadsutbud, fler hustyper och upplåtelseformer behövs framöver för att möta målet om ett varierande bostadsutbud.

BOSTÄDER FÖR ALLA

En bra bostad och boendemiljö är en viktig förutsättning för god hälsa. För att tillgodose människors behov och önskemål i livets olika skeden arbetar Eslövs kommun med att skapa så goda förutsättningar som möjligt för att möta bostadsbehovet i kommunen. Bostäder som krävs för att möta det breda behovet som finns inom olika grupper i samhället är såväl äganderätter, bostadsrätter och hyresrätter som trygghetsboenden eller vård- och omsorgsboenden för äldre, sociala bostäder och studentbostäder.

BOSTÄDER FÖR ÄLDRE

Kommunen har ett ansvar att ordna med platser i vård- och omsorgsboende. Det framtida behovet av platser i vård- och omsorgsboende påverkas av utbudet på den ordinarie marknaden, både i förhållande till tillgången på trygghetsboenden men även utifrån tillgängligheten i det ordinarie bostadsbeståndet. Bostadsmarknaden för äldre är därför nära sammankopplat med behovet av platser på vård- och omsorgsboenden. Bostäder för äldre är även en av de viktigaste beaktningarna i bostadsförsörjningsprogrammet då det är befolkningen över 65 år som prognostiseras att öka mest framöver. Således har en särskild strategi tagits fram för bostadsförsörjning för äldre, den återfinns i bilaga *Strategi för äldres boende*.

Strategin jobbar mot att Skåne ska vara den bästa kommunen att bo och verka i för den äldre befolkningen med syfte att öka boendekvaliteten för den äldre befolkningen samt planera för att kostnaderna för kommunen inte ska öka i lika snabb takt som den äldre befolkningen ökar. Målet med strategin är därför att utöka det varierande utbudet av boendemöjligheter för Eslövs äldre befolkning för att ge dem en ökad möjlighet till självständighet och trygghet.

Strategin presenterar ett antal åtgärder kommunen åtagit sig för att nå målen, dessa presenteras i bilaga *Strategi för äldres boende* samt finns med i *Åtgärdsprogrammet* på sida 13.

BOSTÄDER FÖR PERSONER MED FUNKTIONS- NEDSÄTTNING

Kommunen har enligt Lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionsnedsatta (LSS) ett ansvar att erbjuda bostäder med särskild service för personer som beviljats insats. Målet med insatsen är att personer med funktionsnedsättning ska ha möjlighet att leva som alla andra i samhället, få en god service och gott stöd oavsett var de bor. Detta ska uppnås genom att ge personen rätt till självbestämmande, inflytande, integritet och delaktighet. Bostäder finns i lägenheter i antingen gruppboende eller serviceboende.

Gruppboendestäder består av ett litet antal boenden som är grupperade kring gemensamma utrymmen där service och omvårdnad kan ges alla tider på dygnet, de flesta i Eslöv återfinns i större villor. Detta är ett bostadsalternativ för personer med omfattande tillsyns- och omvårdnadsbehov. Serviceboendestäder är enskilda lägenheter som ofta ligger i samma trapphus eller i närheten av varandra, de har tillgång till gemensam service. Detta boendebadativ riktat sig till de med mindre tillsyns- och omvårdnadsbehov, men det finns stor variation i omfattningen.

Under 2020 hade kommunen 163 interna beslut verkställda inom LSS till grupp- och serviceboenden. Dessa verkställda beslut är fördelade på 17 olika boenden i kommunen. Vidare hade kommunen fyra externt verkställda beslut. De externt verkställda besluten innebär att kommunen köper externa platser utanför kommunen, detta kan beror på att platser saknas eller att omsorgsbehoven är så pass specialiserade att kompetens saknas inom kommunen.

Kommunen har identifierat ett trettiootal otillgängliga lägenheter som behöver ersättas av moderna och tillgängliga boendebadativ. Befolkningsökningen sätter även krav på att fler LSS-boenden tillkommer. Kommunen jobbar enligt en plan för att lämna de otillgängliga boendena och i samband med nyproduktion tas behov av nya LSS-boenden i beaktning. Fördelen med att skapa nya LSS-boenden i nyproducerade bostäder är att dessa till stor del uppfyller tillgänglighetskraven, samt att det finns möjlighet att anpassa bostäderna ytterligare innan de är färdiga utifrån till exempel ett brandsäkerhetsperspektiv. Detta är en lättare process än att göra befintliga lägenheter tillgängliga.

TILLGÄNGLIGHET

Tillgänglighet i bostadsbeståndet är en viktig aspekt både ut ett funktionshinderperspektiv så väl som för att äldre ska kunna bo kvar hemma. Utöver vård- och omsorgsboenden behöver bostäder på den ordinarie bostadsmarknaden kunna möta upp bostadsbehoven för de med särskilda behov. I denna fråga är Sverige juridiskt bundet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, konventionen är införlivad i svensk lagstiftning. Plan- och bygglagen (PBL), plan- och byggförordningen (PBF) samt tillämpningsföreskriften Boverkets byggregler (BBR) ställer krav på tillgänglighet och användbarhet för personer med nedsatt rörelse- och orienteringsförmåga³¹. Det är byggherrarna som ansvarar för att reglerna i PBL, PBF och BBR uppfylls. Reglerna innebär att nya bostäder som byggs ska vara tillgängliga för personer med funktionsnedsättningar.

Eslövs kommun arbetar med tillgänglighetsfrågor genom att ställa tillgänglighetskrav vid nybyggnationer utifrån svensk lagstiftning. Strävan är att allt nybyggt ska vara tillgängligt och användbart. I de

31 Boverket (2020). "Planering för bostadsförsörjning – en handbok: Tillgänglighet".

bostäder där tillgängligheten är otillräcklig för den boende erbjuder kommunen bostadsanpassning. Insatserna är utifrån individens behov och är därmed inte nödvändigtvis universellt tillgängliga. Även det kommunala bostadsbolaget Ebo arbetar för tillgänglighet, alla producerade bostäder hos det kommunala bostadsbolaget uppfyller tillgänglighetskraven idag.

I föregående bostadsförsörjningsprogram fastslogs det att Eslövs kommun skulle genomföra en tillgänglighetsinventering av flerbostadshusbeståndet. Denna har inte genomförts på grund av bristande resurser. Åtgärden har föreslagits igen i nuvarande bostadsförsörjningsprogram inom Strategi för äldres boende. Ansvar för tillgänglighetsinventeringen ligger idag på förvaltningen Miljö och samhällsbyggnad, men frågan ägs inte helt av dem. Att tillgänglighetsinventera kommunens bostadsbestånd kan även vara strategiskt viktigt för andra förvaltningar, till exempel för Vård och Omsorg i samband med bostadsförsörjning för äldre och personer med funktionsnedsättning eller för Kommunledningskontoret inom arbetet med detaljplaner, exploatering och markanvisningar. För att tillgänglighetsinventeringen ska ha möjlighet att genomföras krävs inte endast att resurser tilläggs, men även att frågeställningen och syftet konkretiseras. Vidare behöver ställning tas till om en inventering kan hanteras som ett statiskt underlag eller om löpande inventeringar behöver göras, samt om vad som ska inventeras (så som om är fokus på utsidan av boendet, insidan av boendet eller service förenat med boendet). Tillgänglighetsfrågan är nära kopplat till Eslövs kommuns mål att bli Skånes bästa kommun att bo och verka i och därmed är det en viktig beaktning för att alla ska kunna delta i bostadsmarknaden på lika villkor.

BOSTÄDER FÖR NYANLÄNDA

Enligt Lagen (2016:38) om mottagandet av vissa nyanlända invandrarer för bosättning, även kallat bosättningslagen, har Eslövs kommun skyldighet att ta emot nyanlända för bosättning i kommunen. Antalet anvisningar kommunen ska ta emot utgår från kommunalet³². Sedan 2017 har kommunalet minskat, samtidigt har det faktiska antalet nyanlända kommunen mottagit varit högre än det tilldelade kommunalet (tabell 12). Det faktiska antalet mottagna inkluderar förutom de anvisade nyanlända även till exempel återföreningar och självbosatta nyanlända.

32 Varje år fattar regeringen beslut om hur många nyanlända varje län ska ta emot på anvisning enligt bosättningslagen, det så kallade länstalet. Syftet är att fördela ansvaret så jämnt som möjligt mellan landets kommuner och ge kommunerna bättre förutsättningar för etablering och integration. Länsstyrelsen fattar sedan beslut om hur många respektive kommun ska ta emot, det så kallade kommunalet.

	2016	2017	2018	2019	2020*
Kommuntal	75	89	63	34	21
Faktiskt antal mottagna	211	229	164	115	42
Varav män	132	143	90	62	24
Varav kvinnor	79	86	74	53	18
Varav ensamkommande barn	42	55	20	11	5

Tabell 12: Tilldelat kommunal och faktiskt antal mottagna i Eslöv 2016–2020 (Källa: Migrationsverket). *till och med 31 oktober 2020.

Faktiskt antal mottagna under 2020 har varit markant lägre än föregående år. Den låga siffran beror till stor del på Coronapandemin som stoppat inresandet till Europa, men minskningen senaste åren beror även på politiska beslut och avtal med länder som stoppar migrationsflödet in till Europa³³. Migrationsverket prognostiserar att man kan förvänta sig en ökning i faktiskt antal mottagna under 2021 och 2022 i samband med avtagandet av pandemin och på så sätt återgå till ett normalläge.

Nyanlända som kommer till kommunen saknar ofta kapital och är utan fast jobb vilket gör det svårt att få ett förstahandskontrakt på en lägenhet. Nyanlända erbjuds ett sexmånaderskontrakt i första etableringsfasen, via ett socialt andrahandskontrakt. Detta förnyas vid behov under förutsättningen att personen har försökt hitta ny egen bostad. Kommunen samarbetar med Ebo och privata fastighetsägare för att säkerställa att det finns tillräckligt med bostäder för anvisade personer. Hushållen som kommer varierar, vanligtvis är de ensamhushåll upp till fempersonshushåll. Det ställer varierande krav på typ av bostad som behövs.

BOSTÄDER FÖR ENSAMKOMMANDE BARN OCH UNGDOMAR

Kommunen ansvarar för ensamkommandes mottagande, omsorg och boende. Ansvaret gäller för både barn och ungdomar som är asylsökande och för de som har permanent uppehållstillstånd i Sverige. Ensamkommande barn som kommer till kommunen placeras i familjehem eller integrationsboende (HVB). Få av de ensamkommande har möjlighet att ordna bostad på egen hand efter att HVB-placeringen upphör, därför erbjuder Vård och Omsorgsförvaltningen i Eslövs kommun bostäder till ensamkommande när de fyllt 18 via ett socialt andrahandskontrakt. Brist på små och billiga hyreslägenheter försvårar för ungdomarna att gå vidare från sociala andrahandskontrakt.

Under 2020 har Vård och Omsorg bosatt sju före detta ensamkommande ungdomar och under 2021 år beräknas tre till fyra ungdomar behöva bostad. Fler barn och ungdomar än så bosätts, men då tillsammans med sin familj som kommit genom anknytning. För en-

33 Migrationsverket (2020). "Prognos. Verksamhets- och utgiftsprognos 2020-10-23".

samkommande ungdomar behövs främst bostäder med ett rum och kök (eventuellt större om lägenheten delas mellan flera).

BOSTÄDER FÖR STUDENTER OCH UNGDOMAR

Det finns ingen vedertagen definition av ungdomar eller unga vuxna, olika definitioner används i olika instanser. Oftast innefattar det dock 18–25-åringar, men även de upp till 27 år kan räknas med. Studenter kan vara ungdomar och studenter samtidigt. Gemensamt för båda grupperna är att de generellt saknar ekonomiska möjligheter att efterfråga ägda bostäder. Precis som med andra grupper på bostadsmarknaden skiljer sig ungas preferenser åt, men det är oftast hyresrätter som efterfrågas.

Ungdomar

Flyttbenägenheten är hög bland ungdomar. Det största negativa flytt-netto i Eslövs kommun återfinns bland de mellan 20-29 år. Utbildnings- och arbetsmöjligheter på andra, ofta större, orter, påverkar sannolikt detta. Därtill är den bedömningen att det råder bostadsbrist för unga i kommunen på grund av för få lediga bostäder generellt, för dyra bostäder för unga och för få små lediga bostäder. Detta påverkar också ungas möjlighet att hitta eget boende i kommunen. Detta är situationen på de flesta håll i Skåne, endast 4 kommuner uppger i Bostadsmarknadsenkäten 2020 att de har balans på bostadsmarknaden för ungdomar, medan 28 uppger att de har ett underskott. Svårigheter att göra inträde på bostadsmarknaden kan sätta unga i en utsatt situation med tillfälliga boendelösningar och oseriösa hyresvärdar.

Den bedömda bostadsbristen för ungdomar i kommunen stöds av den statistik som finns att tillgå. Eslövs kommun har en högre andel hemmaboende ungdomar än riket och länet. Enligt statistik från SCB bor 38 procent av kommunens ungdomar mellan 20-27 år, jämfört med rikets 27 procent och Skånes 29 procent. Allra vanligast är det för de i tidig tjugoårsålder att bo hemma, medan det är mindre vanligt för de i sen tjugoårsålder. Det finns även vissa könsskillnader, fler män än kvinnor bor hemma (se diagram 27). Från Hyresgästföreningens undersökning om bostadssituationen för unga vuxna mellan 20-27 år från 2019 konstateras det att hemmaboende ungdomar är allt vanligare samt att fyra femtedelar av de hemmaboende är det ofrivilligt.

Majoriteten av 20-29-åringarna i kommunen bor i småhus med äganderätt, detta är sannolikt de unga vuxna som fortfarande bor hemma. Näst vanligast är att bo i flerbostadshus med hyresrätt. Tillgången till hyresrätter kan därmed anses viktigt för bostadsförsörjningen för unga. En genomlysning av nuläget för hyresrätter är dock något motstridigt den bedömda bostadsbristen för unga:

- Kommunen har många hyresrätter, 35 procent av bostadsbeståndet består av hyresrätter.
- Per 1000 invånare har Eslöv ett högre antal hyresrätter än Skåne och liknande kommuner.

- Årshyran per kvadratmeter i hyresrätter är lägre i Eslöv jämfört med riket, Skåne, Malmö och Lund.
- Sedan 2013 har nästan 70 procent av byggda bostäder varit hyresrätter.
- Kommunens totala medelkötid är lägre än medelkötiden för hela Boplats Syds förmedlingsområde och endast två andra kommuner har kortade medelkötid.
- Kötiden via Boplats Syd för en vanlig lägenhet med en hyra mellan 4000-5999 kronor var 2020 i snitt 1 år och 11 månader, under 2020 förmedlades 56 sådana lägenheter.

Förutsättningarna för unga vuxna att hitta boende i kommunen finns därmed. Samtidigt har Eslöv ett högt antal hemmaboende unga. En viss felmarginal kan finnas för ungdomar som är folkbokförda hemma men bor på annan ort för till exempel studier. Det förklarar dock inte hela situationen. Fler lämpliga bostäder för unga vuxna ser ut att behövas, samtidigt behöver det undersökas närmare varför Eslövs unga bor kvar hemma i så pass hög utsträckning trots en viss tillgång på hyresrätter.

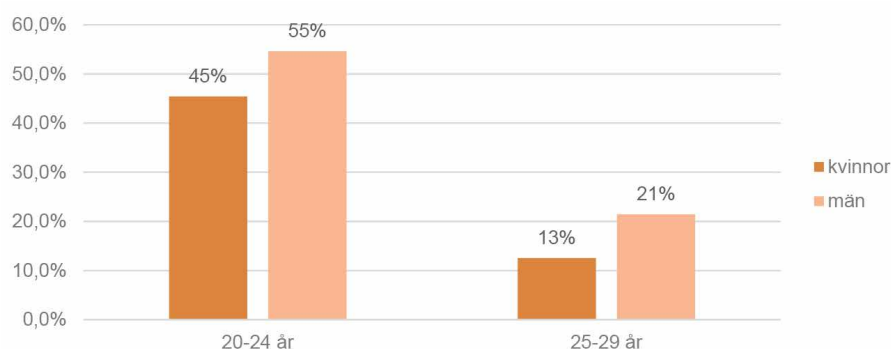


Diagram 27: Andel personer mellan 20–29 år som fortfarande bor hemma år 2019 (Källa: SCB).

Studenter

Tillsammans samlar de fyra största lärosäten i Skåne över 80 000 studenter. Med närhet till Lund, Malmö och Helsingborg är Eslöv en möjlig boplats för studenter. Antalet studerande som bor i kommunen är dock få. Enligt SCB deltog under höstterminen 2018 783 personer (292 män och 491 kvinnor) i Eslövs kommun i högskoleutbildning (grundnivå, avancerad nivå och forskarnivå), detta motsvarar 3,6 procent av befolkningen mellan 16–64 år.

Majoriteten av de studerande är folkbokförda i Eslöv men studerar i en annan kommun i Skåne. Drygt en femtedel av folkbokförda studerande är folkbokförda i Eslöv men studerar i ett annat län, vilket också visar på att det finns viss osäkerhet kopplat till siffrorna då det inte är ovanligt att studenter står skrivna i sin hemkommun men bor och studerar på annan ort.

Det finns i nuläget inga särskilda studentbostäder i Eslövs kommun, men under 2020 byggdes 73 mindre hyresrätter i Harlösa. Dessa är öppna för alla att bo i, men riktar sig mot studenter.

BOSTÄDER INOM SOCIALPSYKIATRIN

Det finns i Eslövs kommun möjlighet för personer med ett omfattande psykiskt funktionshinder att söka boende med stöd. Det finns tre boenden i kommunen varav ett är avsett för äldre. Boendena rymmer mellan 9 och 10 lägenheter som finns antingen i en gruppboestad med gemensamma utrymmen eller i lägenheter samlade i ett trapphus. I vilken utsträckning personerna har svårighet att klara boende på egen hand varierar. För en del är boende inom socialpsykiatri en tillfällig lösning medan andra bor tillsvidare. Eslövs kommun erbjuder även boendestöd och tillsyn. Insatserna kan variera från flera timmar stöd per dag till tillsyn någon gång i veckan.

BOSTÄDER FÖR SOCIALT UTSATTA GRUPPER

Befolkningsökning och lågt bostadsbyggande har medfört att det idag råder bostadsbrist i många kommuner, inte minst vad gäller billiga hyreslägenheter. Personer med svag ställning på bostadsmarknaden är ofta hänvisade till hyresrätter och de flest står i någon form av bostadskö, som blir allt längre. Att fler får svårt att ordna egen bostad gör att kommunen får arbeta på bredare front för att motverka hemlöshet. Hemlöshet är ett samlingsbegrepp för ett antal situationer som personer kan befinnas sig i under kort eller lång tid. Det innefattar alltså inte endast de som inte har tak över huvudet, utan de flesta hemlösa har någon form av tillfällig boendelösning, till exempel sociala andrahandskontrakt genom kommunen.

Sociala andrahandskontrakt

Sociala andrahandskontrakt innebär att kommunen tecknar ett tillsvidarekontrakt med hyresvärden och i andra hand hyr ut till hyresgästen. En instans som arbetar med sociala andrahandskontrakt är boendegruppen. Boendegruppen har funnits i kommunen sedan 2012 och består av en samordnare och en föreståndare. Samordnaren fattar beslut om socialt kontrakt för före detta ensamkommande ungdomar, anvisningar och familjeanknytningar till barn som Eslöv placerat i den egna kommunen. Resterande ansökningar om sociala andrahandskontrakt utreds och beslutas av handläggare hos ekonomiskt bistånd och hos myndighetsenheten socialtjänst över 18.

Sedan 2020 skrivs beslut om socialt kontrakt följt av andrahandskontrakt för sex månader, tidigare hade kontrakten ingen tidsbegränsning (kontrakt som skrev innan denna ändring fortsätter verka utan tidsbegränsning). Efter sex månader utvärderas kontraktet och den boende måste visa att man följt sin handlingsplan för att kontraktet ska förlängas. Grundtanken är att kontraktet ska övergå till första handskontrakt efter sex månader, mot att hyresgästen har förmåga

att sköta hyra och boende, men i praktiken är tiden som hyresgäst i andra hand ofta längre. Antal andrahandskontrakt minskar sakta, främst på grund av ett lägre inflöde av nya ärenden. Vid årsskiftet 2020/2021 hade Eslövs kommun cirka 130 andrahandskontrakt. Cirka 2–3 hushåll stod på väntelistan. Behovet av lägenheter handlar främst om ett rum och kök. Kommunen direktäger ett fåtal bostäder som används till social andrahandskontrakt. Vidare samarbetar boendegruppen med det kommunala bostadsbolaget och privata hyresvärdar för att få fram bostäder att hyra ut i andra hand.

Kommunen har en hög andel sociala andrahandskontrakt jämfört med andra svenska kommuner. Risken med de sociala andrahandskontrakten att kommunen blir en form av hyresvärd, där väntetiden dessutom är kortare än för de som söker ordinarie boende. Samtidigt är sociala andrahandskontrakt en viktig social insats för att motverka utanförskap. Det är önskvärt att få ner antalet social andrahandskontrakt men inte på bekostnad av ökad akut hemlöshet. Istället måste kommunen arbeta för att fler personer ska få egna boendekontrakt. Detta kan till exempel handla om revideringar i uthyrningspolicys så att försörjningsstöd kan räknas som inkomst. Detta görs i nuläget hos Ebo, men är ovanligare bland privata hyresvärdar där individuella bedömningar är vanligare. Detta kan försvåra både möjligheten för hushåll att själva söka boende där samt för eventuella sociala andrahandskontrakt att övergå till ett förstahandskontrakt.

Hushåll med sociala andrahandskontrakt är även en heterogen grupp och ambitionsnivån för övergång till förstahandskontrakt kan behöva vara olika. Det finns situationer där det inte är rimligt att förvänta sig att en individ klarar av att ha ett förstahandskontrakt, då kan ett sociala andrahandskontrakt komma bli livslångt på grund av till exempel omfattande ekonomiska bekymmer eller låg förmåga att själv söka boende.

Under 2020 avslutades 37 ärenden för sociala andrahandskontrakt, men alla omvandlades inte till förstahandskontrakt. Hos det kommunala bostadsbolaget omvandlades 2 sociala andrahandskontrakt till förstahandskontrakt. Att öka benägenheten bland särskilt privata hyresvärdar att omvandla social andrahandskontrakt till förstahandskontrakt är en viktig fråga framöver.

Akuta situationer

Kommunen kommer regelbundet i kontakt med personer som är i en akut situation av hemlöshet. Om man hamnar i akut bostadslöshet är det generellt upp till den enskilde att själv finna boende. Detta kan vara att ta kontakt med till exempel ett vandrarhem och sedan ansöka om utgiften i efterhand. I enskilda fall kan socialsekreteraren vara behjälplig med att finna boende på vandrarhem/hotell. Boendegruppen kan även vara behjälplig med hyresrådgivning. Det finns inget härbärge eller akutboende i Eslöv sedan det akuta härberget Akutbo stängde. Vandrarhem finns att tillgå i kommunen men drivs av privata aktörer. Kostnader för tillfälliga lösningar är höga enligt enheten för ekonomiskt bistånd.

Våld i nära relation och skyddat boende

Våld i nära relationer är ett omfattande samhällsproblem och för den som drabbas är tillgång till skyddat boende och därefter en ny permanent bostad en central fråga. Den drabbade är ofta en kvinna och många gånger står våldsutövaren, som ofta är en man, som kontrakthavare eller ägare till bostaden. Förvaltningen Vård och Omsorg utreder och fattar beslut om skyddat boende. Det finns inte tillgång till skyddat boende inom kommunen, utan utredarna på Vård och Omsorg tar kontakt med kvinnojourer runt om i landet. Skyddat boende är inte en permanent lösning på boendesituationen. Om risken att utsättas för våld igen bedöms som liten och personen kan bo kvar i kommunen kopplas ärendet till Boendegruppen. I de fall där risken att utsättas för våld igen bedöms som hög kopplas ärendet till samordnaren för ärenden om våld i nära relationer. Samordnaren samarbetar med andra kommuner om bostäder. Enligt lagen har varje kommun en skyldighet att ta emot våldsutsatta från andra kommuner för bosättning i kommunen.

SLUTSATSER: BOSTÄDER FÖR ALLA

- Den äldre befolkningen kommer öka markant under prognosperioden vilket ställer stora krav på kommunens äldrevård så väl som den ordinarie bostadsmarknaden. För att kommunen ska arbeta med bostadsförsörjningen för äldre på rätt sätt har en särskild strategi för äldres boende tagits fram.
- Det finns ett behov av bostäder för personer med funktionsnedsättning då ett trettiotal av nuvarande lägenheter är otillgängliga och behöver ersättas. Befolkningsökningen ställer även krav på antal tillgängliga bostäder.
- Kommunen och det kommunala bostadsbolaget jobbar med tillgänglighet, men ett behov av en tillgänglighetsinventering bedöms finnas.
- Det finns ett behov av fler lämpliga bostäder för att kommunens nyanlända invandrare ska ha möjlighet att gå vidare från de sociala andrahandskontrakten som erbjuds under etableringsfasen.
- Eslöv har en hög andel hemmaboende unga. För att minska antalet ofrivilliga hemmaboende och det negativa flyttnettot bland unga behövs fler lämpliga bostäder för unga.
- Kommunen samverkar för att motverka utestängning från bostadsmarknaden och hjälpa socialt utsatta grupper med boende. Även om kommunen har en hög andel sociala andrahandskontrakt jämfört med andra kommuner är antalet för närvarande inte ökande.
- Kommunen behöver agera för att minska antalet sociala andrahandskontrakt utan att öka hemlösheten, genom att jobba för att fler andrahandskontrakt ska övergå i förstahandskontrakt.



STRATEGI FÖR ÄLDRES BOENDE



Strategi för äldres boende är antaget av kommunstyrelsen den 2 mars 2021.
Den riktar sig till exploatörer, förvaltningarna Vård och Omsorg och Kommunledningskontoret samt Eslövs äldre medborgare.
Ses över för revidering en gång per mandatperiod.
Kontaktperson: Utvecklingsstrateg, Tillväxtavdelningen, Kommunledningskontoret.

INNEHÅLL

Innehåll	3
Inledning	4
Varför är boendet så viktigt?	5
Kommunens ansvar för äldres boende	6
Vision och syfte	7
Mål	7
Åtgärder	7
Övergripande kopplingar	9
Bostadsförsörjningsprogrammet	9
Lokalförsörjningsplanen	9
Riktlinjer för trygghetsboende	10
Kommunens verksamhet kring äldres boende	11
Bostadsanpassning	11
Hemtjänst	12
Vård- och omsorgsboende	15
Statistisk analys av äldres boende i Eslövs kommun	16
Sammanfattade slutsatser av nulägesbeskrivningen	16
Äldres boende på den ordinära bostadsmarknaden	17
Hushållsstorlek	18
Inkomster för äldre	19
Bostadspreferenser	20
Geografiska spridningen boende	20
Äldres flyttmönster	21

INLEDNING

Alla har rätt till en god boendemiljö i Eslövs kommun. Oavsett om det är i centralorten Eslöv, ute i byarna eller på landsbygden. Oavsett ålder, inkomst eller andra strukturella förutsättningar. Vad är då en god boendemiljö kan en fråga sig. Denna strategi handlar om den äldre befolkningens boende och hur kommunen ska arbeta med deras förutsättningar till en god boendemiljö. Den äldre befolkningen (läs över 65 år) är en väldigt heterogen grupp människor som har olika förutsättningar när det gäller inkomst, behov av stöd och hur deras boendesituation ser ut. Därför är det viktigt att inte betrakta den äldre befolkningen som en enda stor homogen grupp utan analysera de olika förutsättningarna som råder inom gruppen.

Sveriges äldre befolkning ökar varje år vilket innebär att allt fler människor behöver stöd och insatser i vardagen. Eslövs befolkning följer samma mönster där de över 80 år är den åldersgrupp som ökar mest sett till andel. Många som är äldre har haft fördelaktiga möjligheter att komma in på villamarknaden och äger därför till stor del många av de villor i Eslöv som kanske är mer anpassade för barnfamiljer. Den ökande äldre befolkningen i Eslöv sätter också press på kommunens finanser när det gäller stöd och vård- och omsorgsboenden¹. Fram till 2036 kommer de över 80 år att öka med mer än 50 % enligt den senaste befolkningsprognosen. Därför är det viktigt att kommunen har en gemensam och tydlig strategi för hur vi ska lösa goda boendemiljöer för de äldre samtidigt som kommunen inte kan lösa denna utmaning genom att arbeta som vi gjort förut.

¹ Vård- och omsorgsboenden är detsamma som särskilda boenden, termen vård- och omsorgsboenden används i Eslövs kommun.

VARFÖR ÄR BOENDET SÅ VIKTIGT?

Ett bra och väl anpassat boende är viktigt för Eslövsbor i alla åldrar men för gruppen äldre i synnerhet är det en förutsättning för självständighet och trygghet. För äldre personer som drabbas av sjukdom eller funktionsnedsättning kan boendets utformning vara avgörande för möjligheten att ta hand om sig själv och klara sitt dagliga liv. Hög tillgänglighet i boendet, till exempel att det inte finns trappor eller att det finns tillgång till hiss, tillräckligt stora badrumsutrymmen och breda dörrar utan trösklar, är några faktorer som har stor påverkan på vardagslivet för en person med nedsatta funktioner. En hög tillgänglighet är även en god förutsättning för kommunens hemtjänst som behöver ytor för att kunna ge god vård i hemmet. Närhet till service som mataffär, vårdcentral och kollektivtrafik kan också skapa möjligheter till bibehållen självständighet och trygghet i vardagen. Självständighet är viktigt för den äldre själv men har också stor påverkan på behovet av stöd och hjälp från Eslövs kommuns vård- och omsorgsverksamheter. Om fler äldre bor i lämpliga och anpassade bostäder kan vissa insatser som idag tar mycket resurser i anspråk, till exempel hjälp med personlig hygien eller promenader, fördröjas eller i vissa fall vara obehövligen. På samma sätt kan behovet av vård- och omsorgsboende fördröjas eller undvikas. För den övergripande samhällsplaneringen är äldres boende också en fråga om hur de bostäder som finns i Eslöv kan användas så att boendeytorna på ett bra sätt är anpassade efter hushållets storlek. Om det finns en stor variation av tillgängliga bostäder som kan möta äldres behov och efterfrågan så kan det också bidra till att skapa fler tillgängliga bostäder som passar barnfamiljer. Genom att frigöra bostäder som är attraktiva för andra grupper på bostadsmarknaden är det möjligt att i viss mån starta flyttkedjor.

KOMMUNENS ANSVAR FÖR ÄLDRES BOENDE

I samhällsdebatten är det vanligt att tala om behov av äldreboende eller boende för äldre utan att närmre beskriva vad som menas. Kommunen har ett övergripande ansvar att ge förutsättningar för goda bostäder för alla invånare. Det är dock bostadsmarknadens aktörer som sedan skapar den faktiska tillgången på bostäder. I vissa fall byggs det för särskilda kategorier på bostadsmarknaden, till exempel för äldre eller studenter. Seniorboende och trygghetsboende är två exempel på kategoriboende för äldre som har det gemensamt att de syftar till god fysisk tillgänglighet och gemenskap för äldre. Det finns i dagsläget riktlinjer i Eslövs kommun där kommunen stöder trygghetsboende i form av ett bidrag för gemensamhetslokal och trygghetsvård. Fastighetsägare som ska bygga seniorboende, trygghetsboende eller andra hyresbostäder reserverade för personer som fyllt 65 år kan få statligt stöd för byggkostnader. Markanvisningar är det tydligaste verktyg som kommunen har för att skapa den önskade balansen på bostadsmarknaden. Genom markanvisningstävlingar kan kommunen styra vilken sorts bostäder som ska byggas och därmed kan kommunen styra utbudet av mellanboenden eller andra bostäder som har stor efterfrågan hos den äldre befolkningen.

Ända sedan 1950-talet har det i Sverige funnits en uttalad inriktning om att äldre ska ha möjlighet att bo kvar i sin hemmiljö. Vid behov ansvarar kommunen för hjälp och stöd från hemtjänst och hemsjukvård. Det finns en tydlig trend att andelen personer som får sin vård i vård- och omsorgsboenden minskar samtidigt som insatser från hemtjänsten ökar. Hemtjänsten och hemsjukvårdens verksamhet utvecklas också ständigt och möjliggör för brukare/patienter med omfattande vårdbehov att bo i ordinärt boende. Hos de Eslövsbor som behöver hjälp och stöd från hemtjänst och hemsjukvård blir boendet då också en arbetsmiljö. För att Eslöv kommuns medarbetare ska kunna arbeta på ett patientsäkert och värdigt sätt är boendets utformning och tillgänglighet av stor betydelse. När det gäller äldre personer i behov av omfattande stöd och hjälp har kommunen ett ansvar att ordna vård- och omsorgsboende. Vård- och omsorgsboende är mindre lägenheter i nära anslutning till gemensamhetsytor och med en hög personalbemanning dygnet runt för att möta lagens krav på god vård och omsorg. Till skillnad från ett boende på den ordinarie bostadsmarknaden så är ett vård- och omsorgsboende individuellt behovsprövat. För kommunens ekonomi är en bostad inom ett vård- och omsorgsboende en hög kostnad och om det finns möjligheter att skapa en trygg, god boendemiljö för de äldre som skjuter upp flytten till ett vård- och omsorgsboende så är det bra både för den enskilde individen men även för kommunens ekonomiska situation.

Vision och syfte

Visionen för strategin är att vara Skånes bästa kommun att bo och verka i för den äldre befolkningen.

Syftet med strategin är att öka boendekvaliteten för den äldre befolkningen samtidigt som kommunen tar fram en strategi för att inte kostnaderna för kommunen ska öka i lika snabb takt som den äldre befolkningen ökar.

Mål

Målet med strategin är att utöka det varierade utbudet av boendemöjligheter för Eslövs äldre befolkning vilket ger dem en ökad möjlighet till självständighet och trygghet.

Åtgärder

Åtgärderna som presenteras här är framtagna i samtal med de olika förvaltningarna för att kunna uppnå målet i strategin och uppfylla dess syfte. Kommunledningskontoret (Klk) ansvarar för att följa upp åtgärderna i samband med bostadsförsörjningsuppföljningen. Parenteserna efter varje åtgärd innebär vilken förvaltning som har huvudansvaret att genomföra åtgärderna.

- Främja byggandet av fler mellanboendeformer genom att tillväxtavdelningen analyserar behovet med hjälp av Vård och omsorgsförvaltningen (VoO) vid markanvisningstävlingar och beaktar VoOs behov. Om behov finns ska det ställas krav i markanvisningstävlingar. (Klk och VoO)
- Genomför en medborgardialog kring den äldre befolkningens boendesituation och vad som kan hjälpa övergången från en större bostad till en mindre bostad. (VoO)
- Skapa en enkätstruktur kring varför äldre startar eller slutar med hemtjänstlarm för ökad förståelse. Det är viktigt att fånga både varför äldre både startar eller slutar med sina hemtjänstlarm eftersom det kan ge information som är viktig för kommunens hemtjänst. (VoO)
- Ingå i forskningsprojekt med Lunds universitet (LU) kring tillgänglighetsfrågor. Kommunen ska samarbeta med LU för att göra samhällsekonomiska kalkyler för olika insatser för äldres boende. (Klk)
- Kommunen ska tillgänglighetsinventera det kommunala bostadsbolagsbeståndet och även aspirera att inventera det privata bostadsbeståndet. Det ska göras i syfte att kunna matcha tillgängliga lägenheter med rätt boende. (Miljö och Samhällsbyggnad)
- Skapa biståndsbedömda trygghetsboende i kommunen. Det är en viktig del i boendekedjan för äldre att ha flera olika boendeformer som syftar till att fördröja flytten till ett vård- och omsorgsboende. (VoO)

- Förbättra mötesplatserna för äldre. Äldres ensamhet kan påverka deras livssituation markant och därför är det viktigt med välfungerande mötesplatser. Mötesplatserna ska syfta till att skapa inkludering och bör utvecklas med hjälp av idéburna aktörer i så stor utformning som är möjligt. (VoO)
- Utredda möjligheten till medicinsk förtur för behövande individer. Vilket innebär att föra en hyresvärdsdialog med både det kommunala bostadsbolaget samt de privata hyresvärdarna kring vårt gemensamma samhällsansvar och möjligheten att matcha individer i behov av en tillgänglig bostad med en tillgänglig bostad. (Klk och VoO)
- Utveckla samarbetet med ideella och idéburna krafter för att kunna tillhandahålla en så god boendemiljö som möjligt kopplat till ensamhet och aktivitet i vardagen framförallt. (VoO)

ÖVERGRIPANDE KOPPLINGAR

Strategin för äldres boende har ett antal kopplingar till andra kommunala styrdokument. Avsnittet syftar till att förklara hur de olika kommunala styrdokumenten förhåller sig till varandra.

Bostadsförsörjningsprogrammet

Bostadsförsörjningsprogrammet är kommunens främsta styrdokument när det kommer till att visa kommunens ambition och väg framåt när det gäller alla sorters boendefrågor för samtliga invånare i kommunen. Bostadsförsörjningsprogrammet är upplagt på så sätt att det finns ett antal mål och åtgärder för att genomdriva den vision och ambition som kommunen har. Det finns även en analys av demografin, bostadsmarknaden och andra faktorer som kan påverka boendet för kommunens invånare. Programmet ska även belysa de grupper i samhället som inte har samma möjlighet till en bostad, till exempel de äldre, ungdomar, funktionsvarierade och människor med sociala problem. Strategin för äldres boende ska betraktas som en del av bostadsförsörjningsprogrammet och är den del av programmet som belyser de äldres boendesituation och hur kommunen ska arbeta med att skapa goda boendemiljöer för denna grupp i samhället.

Lokalförsörjningsplanen

Lokalförsörjningsplanen visar vad, var och hur kommunen planerar att bygga sina kommunala lokaler. Förslag till lokalförsörjningsplanen utgör ett underlag till budgetprocessen och framtida politiska beslut, den antas först då budgeten för planperioden är antagen.

Planen visar var det finns behov av nya lokaler, vilka lokaler som är i behov av större renoveringar och ombyggnader samt vilka lokaler som kan avyttras. Planen redovisar även vilka projekt som pågår. Planen tittar även på den långsiktiga planeringen och utgår ifrån befintliga lokaler och uppskattat framtida behov av verksamhetslokaler utifrån befolkningsprognos och översiktlig planering. Den långsiktiga planeringen är viktig som underlag för framtagning av detaljplaner, strategiska markinköp och för att identifiera eventuellt behov av lokaler under begränsad tid. Den röda linjen i modellen nedan visar gränsen mellan ordinärt boende för äldre och institutionsboende.



Riktlinjer för trygghetsboende

Eslövs kommun har riktlinjer för trygghetsboende för 70+ som är vanliga bostäder på den ordinära bostadsmarknaden men där kommunen ger monetärt stöd för en gemensamhetslokal och en trygghetsvärd. Det är en mellanboendeform som syftar till att erbjuda ett boende med möjligheter till utökad service, social gemenskap, möjlighet att delta i gemensamma måltider och övrig samhällsservice vilket ger grund för trygghet och hög boendekvalitet för äldre. Tillskapandet av trygghetsboenden syftar även till att skapa nya möjligheter för att på ett rationellt och effektivt sätt bedriva kommunal vård- och omsorg i stadens olika delar samt i kommunens övriga tätorter. Ytterligare ett syfte är att skjuta upp eller undanröja behov av flytt till vård- och omsorgsboenden. Eslövs kommunala bostadsbolag kommer att erbjuda 38 trygghetslägenheter med inflyttning under 2020.

KOMMUNENS VERKSAMHET

KRING ÄLDRES BOENDE

Bostadsanpassning

Bostadsanpassningsbidraget är ett uttryck för samhällets mål att människor med funktionsnedsättningar ska kunna leva som alla andra i en egen bostad. Rätten till bidraget regleras i lagen om bostadsanpassningsbidrag.

Om man har en funktionsnedsättning och behöver göra anpassningar i sin permanentbostad för att leva ett självständigt liv kan man i vissa fall få bostadsanpassningsbidrag. Bidraget omfattar i princip alla typer av funktionsnedsättningar, till exempel rörelsenedsättning, nedsatt syn eller utvecklingsstörning. Nedsättningen ska vara bestående eller åtminstone långvarig.

Vanliga exempel på bostadsanpassningar är att ta bort trösklar, ställa i ordning en duschplats i stället för badkar, låta installera en spisvakt, göra en ramp till entrén, bredda dörröppningar, installera automatiska dörröppnare och specialhissar. Detta är bara några exempel på anpassningar. Det är den som ansöker som avgör, efter sina egna behov, vilka åtgärder som den vill söka bidrag för. Det är funktionsnedsättningen som styr vilka åtgärder bidrag kan lämnas för. Lagen om bostadsanpassningsbidrag innehåller inget kostnadstak för vad anpassningar får kosta.

Det finns många villkor i lagen om bostadsanpassningsbidrag som ska vara uppfyllda för att man ska kunna få bostadsanpassningsbidrag. Ett är att det måste finnas en klar koppling mellan funktionsnedsättningen och åtgärderna som man söker bidrag för. Kopplingen ska vara så stark att åtgärderna kan bedömas som nödvändiga med hänsyn till funktionsnedsättningen. Det behövs ett skriftligt intyg från till exempel en arbetsterapeut, sjukgymnast eller läkare för att visa den nödvändiga kopplingen mellan funktionsnedsättningen och de åtgärder som man söker bidrag för.

Personer med funktionsnedsättning ska så långt som möjligt kunna använda sin bostad som alla andra och självständigt kunna tillgoda sina grundläggande och vardagliga behov så som att sköta sin personliga hygien, sova och vila, laga och äta mat, tvätta, umgås med andra och i förekommande fall se efter sina barn. I dessa behov innefattas att kunna förflytta sig inom bostaden, in i och ut ur bostaden samt att kunna ta sig ut på in från balkong eller uteplatser i direkt anslutning till bostaden. Det finns dock ingen generell rätt att ha tillgång till hela sitt hus eller tomt. Kan de grundläggande behoven tillgodoses på tex entréplan har man ingen rätt till bostadsanpassningsbidrag för att få tillgång till ovanvåning eller källare.

Idag väljer många äldre att bo kvar in sina hus. Många av de äldre husen i bostadsbeståndet har en sämre tillgänglighet. 1930–40-tals husen har ofta en hög yttertrappa, badrum finns sällan på entréplan utan ofta i källaren. Entréplanet har ofta bara en liten gästtoalett. Tvättstuga finns oftast i källaren. 1960–70 tals är ofta byggda med gillestuga, badrum och tvättstuga i källaren. 1980-tals husen är ofta tillgängliga i entréplan men många villor byggdes då med endast toalett på entréplan och familjebadrummet på ovanvåningen där även sovrummen fanns.

Många av våra äldre väljer att bor kvar i dessa hus, trots att dem är otillgängliga och allt som oftast för stora. Man bor billigt, men man nyttjar troligen inte hela sitt hus utan använder bara delar. Bostadsanpassningarna i dessa hus är många. Trapphissar eller ramper till entréer för att komma in i huset. Trapphiss till ovanvåning om badrumsalternativ inte finns att iordningställa på entréplan. Iordningsställande av badrum oftast är äldre badrum små, finns många badrum med badkar. Exempel på anpassningar i badrum är; ta bort badkar för att iordningsställa dusch, göra små badrum större, anpassa duschar. Andra exempel på anpassningar är bredda dörrar, framförallt är många badrumsdörrar smala. Utjämning av trösklar/nivåskillnader. Man har rätt att kunna komma ut i friska luften dels via entrédörr men även att komma ut till balkong/ altan i direkt anslutning till bostaden om möjlighet inte ges att ta sig via entrédörren dit. Att ta sig vidare ut i trädgården är sällan bidragsberättigat. I vissa fall har man rätt att kunna ta sig till förråd eller garage beroende på vad som förvaras där.

Hemtjänst

Äldreomsorgen är huvudsakligen kommunens ansvar som i praktiken innefattar hemtjänst, ledsagarservice, anhörigstöd, daglig verksamhet samt äldreboenden och regleringen sker främst av socialtjänstlagen (SoL). Hemtjänsten i Eslöv har 411 brukare (oktober 2019) som får insatser utifrån deras individuella behov och detta kan vara från ett besök i veckan till 15 besök per dygn. Medelåldern är 82 år och den största åldersgruppen är de mellan 80–89år.

Ålder	Antal	%
65–	30	7%
65–69	10	2%
70–79	95	23%
80–89	173	42%
90–99	100	24%
100+	3	1%
	411	100%

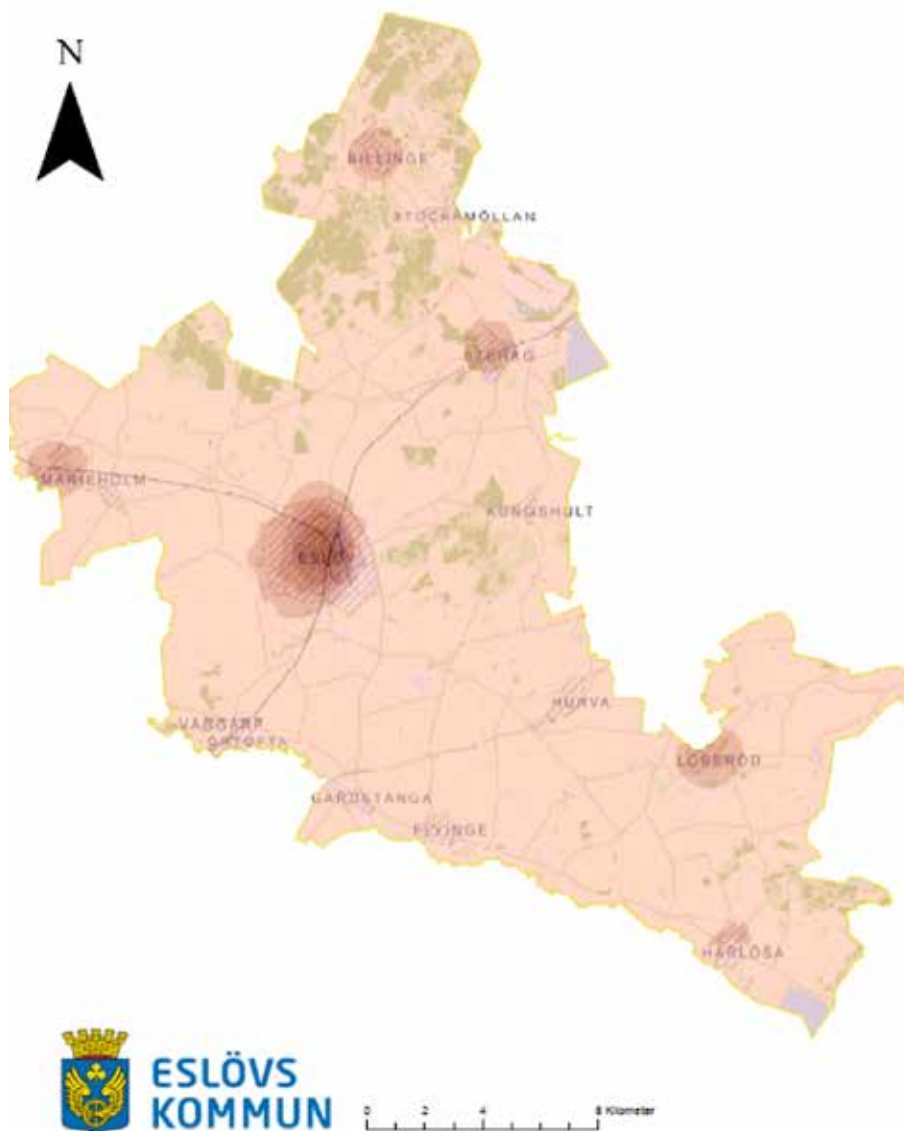
Tabell x: Åldersfördelningen bland hemtjänstens brukare.

Av de 411, som har någon form av hemtjänstinsats, så bor 66% (273st) inom Eslövs tätort. Resterande 137 är fördelade mellan resterande tätorter med Löberöd i spetsen med 30 brukare. Landsbygden i

kommunens norra del mellan Marieholm och Stehag har i dagsläget den största koncentrationen med 22 brukare.

Vid planering av hemvårdsverksamheten är det oerhört betydelsefullt att ha en mer detaljerad bild av den geografiska spridningen när det gäller personer över 65 år. Det individuella behovet och vilka insatser som ska utföras kan kommunen aldrig förutse eller påverka och kärnan i hemtjänstens uppdrag är att se till att våra brukare får en god vård med hög kvalitet. Det kommunen kan påverka är planeringen och den strategiska förflyttningen mellan brukarna för att öka tryggheten och minska stressnivån inom personalgruppen.

Koncentrationen i kommunen av hemvårdens brukare



Befolkningsprognosen räknar med en ökning på 53% av den äldre populationen fram till 2036 men det är inte först och främst antalet som kommer att ha den största påverkan på hemtjänstens verksamheter. Det avgörande kommer att vara deras geografiska placering och boendeform. I nuläget så bor majoriteten av våra äldre brukare inom tätorten Eslöv Om man tittar närmre på Eslöv så finns det

skillnader i ålder mellan stadsdelarna var vi har många brukare idag och var vi kan förvänta oss i framtiden. Enligt kartorna ovan så bor de framtida 75 till 90 åringar i större uträkning på landsbygden och i resterande tätorter än i dagsläget samtidigt som antalet ökar inom Eslövs centrum. Om man dessutom räknar med trenden att man vill bo längre i det ordinära boendet så ökar kraven på tillgänglighet och bostadens utformning för att möta de mer avancerade medicinska krav som kommer med en hög ålder. Oavsett om framtidens äldre befolkning väljer att bo kvar på landsbygden och byarna eller väljer, som i dagsläget att bo i Eslövs tätort, så kommer Eslövs kommun att möta stora utmaningar.



Utöver de 411 (oktober 2019) som har hemtjänstinsatser så är det 421 personer som enbart har trygghetslam och kan larma till hemtjänsten i akuta fall. Deras ålder och geografisk placering hjälper hem-

tjänsten idag att förutse öknings- och minskningar i nära framtid.

Rehabs verksamhet kan ge en lite längre framtidsprognos när man tittar på antalet personer med rullator som hjälpmedel utan hemtjänstinsatser samt personen med trygghetslarm och rullator. Det är 919 personer (oktober 2019) som har en rullator utan hemtjänstinsatser och den senaste undersökningen har visat att det är det första steget mot kommunens insatser. Först får personen en rullator eller ett annat hjälpmedel, sedan får hen ett trygghetslarm och till sist får hen ett biståndsbedömt beslut på hemtjänstinsatser.

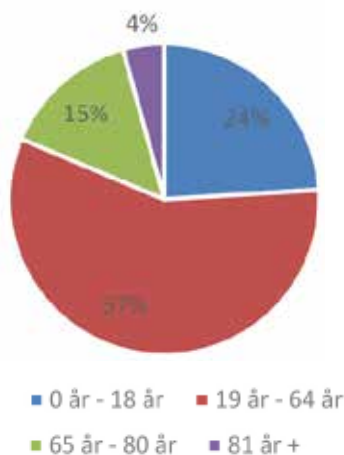
Hemsjukvården är de HSL bedömda insatserna som utförs eller delegeras vidare av sjuksköterskan. Det finns 60 brukare (Oktober 2019) som har insatser enbart utav DSK och SSK som inte kan delegeras vidare till USK.

Vård- och omsorgsboende

Eslöv kommun har sju vård- och omsorgsboenden, varav sex, Vårlöken, Gjutaregården, Bergagården, Trollsjögården, Solhällan och Kärråkra, ligger i Eslöv tätort. Ölycke, som ligger i Löberöd, har 9 vård och omsorgsplatser samt 20 korttidsplatser med möjlighet att dubbel-belägga tre rum. Av kommunens 262 boendeplatser finns 54 platser på Kärråkra var det ytterligare finns två platser avsedda för avlastning. Vårlöken har för närvarande 23 lägenheter, men ska under 2021 delvis omvandlas till biståndsbedömt boende. 9 vård och omsorgsplatser kommer att finnas kvar på Vårlöken, denna planerade minskning finns med i antalet boendeplatser redovisat ovan. Kapaciteten på vård- och omsorgsplatser kommer att minskas med 9 platser från och med år 2020. Det är i enlighet med planen att minska antalet platser i förhållande till invånarantalet samt att möjlighet att inrätta vård- och omsorgsboenden anpassade och utformade för äldre med ett omvårdnadsbehov som understiger heldygnsvård, och som inte längre upplever det som tryggt att bo kvar i det egna hemmet.

STATISTISK ANALYS AV ÄLDRES BOENDE I ESLÖVS KOMMUN

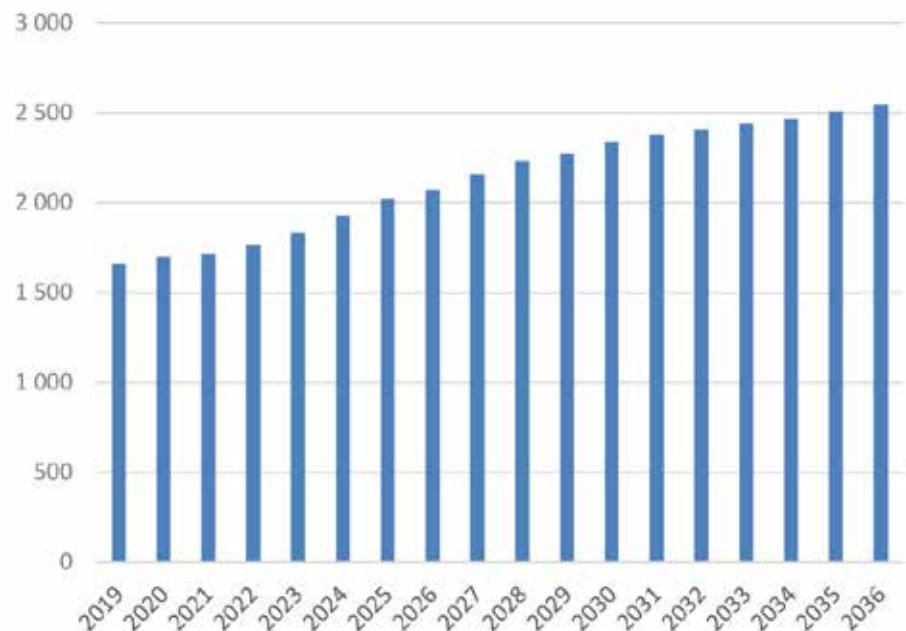
Ålderstruktur Eslövs kommun



Sammanfattade slutsatser av nulägesbeskrivningen

De äldre blir allt fler och fler sett till andelen i kommunen. Analysen visar att de äldre är en heterogen grupp med väldigt olika förutsättningar. Som väntat bor man ju äldre man blir i större utsträckning i hyresrätt eller vård- och omsorgsboende. Ju äldre man är bor man i större utsträckning ensam och de som bor ensamma är i högre utsträckning kvinnor då de lever längre än män. Kvinnor tjänar betydligt mindre än män vilket kan vara ett problem om man bor ensam. Många äldre vill gärna bo i centrum om det vore möjligt och gärna i en hyresrätt. Ju äldre man blir desto större är chansen att man bor i tätorten Eslöv, troligtvis på grund av den service som finns tillgänglig där. Av de över 80 år bor 72% i tätorten Eslöv. Dock bor det en större andel äldre i byar som Löberöd och Stockamöllan. Efter pensionsåldern finns det ett mer eller mindre obefintligt flyttnetto ut eller in i kommunen, de flyttar som sker är inomkommunala.

Folkmängd 80 år eller äldre

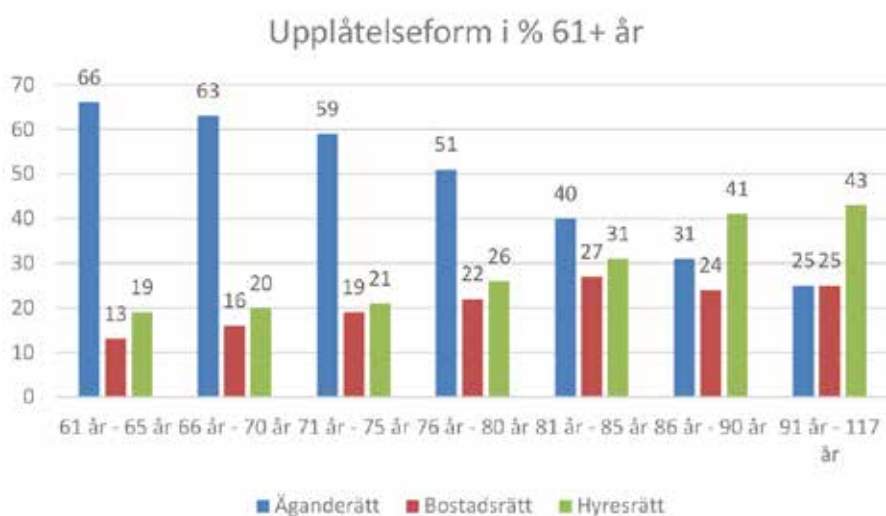


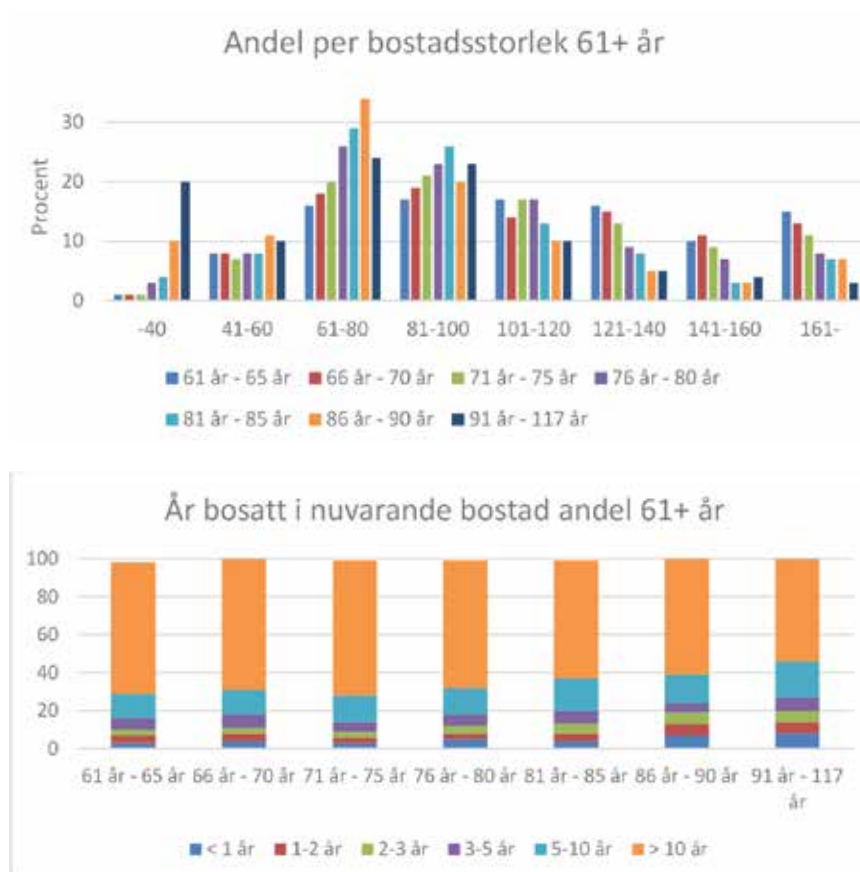
Befolkningen som är över 80 år i Eslövs kommun förväntas öka med 36 personer vilket motsvarar en ökning av 2,2% till 2020 samt med 886 personer vilket motsvarar en ökning av 53,3% till 2036. Skulle prognosen visa sig stämma så kommer en sådan utveckling ställa markant högre krav på kommunens äldrevård. Mönstret med en ökande befolkning finns i samtliga svenska kommuner men Eslövs kommun har relativt goda förutsättningar då vi har en yngre befolk-

ning i dagsläget än många andra kommuner. De yngre och äldres andel kommer dock att öka och ställa större krav på kommunens välfärdsservice.

Äldres boende på den ordinära bostadsmarknaden

De äldre är en väldigt heterogen grupp människor i Eslövs kommun. 19 % eller 6 253 personer är 65 år eller äldre i Eslövs kommun. En kort analys av hur de äldre bor visar att 54% bor i en äganderätt, 20 % bor i en bostadsrätt och 25% bor i en hyresrätt. Tittar man på skillnader mellan könen ska det sägas att 61% av männen över 65 år bor i äganderätt medan 47% av kvinnorna gör det. 29% av kvinnorna över 65 år bor i hyresrätt medan 20 % av männen gör det, då ska det tilläggas att kvinnor är fler i antal än männen också. Analyseras även bakgrunden i relation till upplåtelseformen så är det fortfarande vanligast för utrikes födda äldre män att bo i en äganderätt (48%) näst vanligast för den gruppen är att bo i en hyresrätt (32%). För utrikes födda äldre kvinnor är det vanligast att bo i en hyresrätt (38%), dock är det nästan lika många som bor i en äganderätt (37%). 63% av de inrikes födda äldre männen bor i en äganderätt medan 49% av de inrikes födda äldre kvinnorna gör det. Det ska tilläggas att ca 13% av de äldre är födda utrikes.

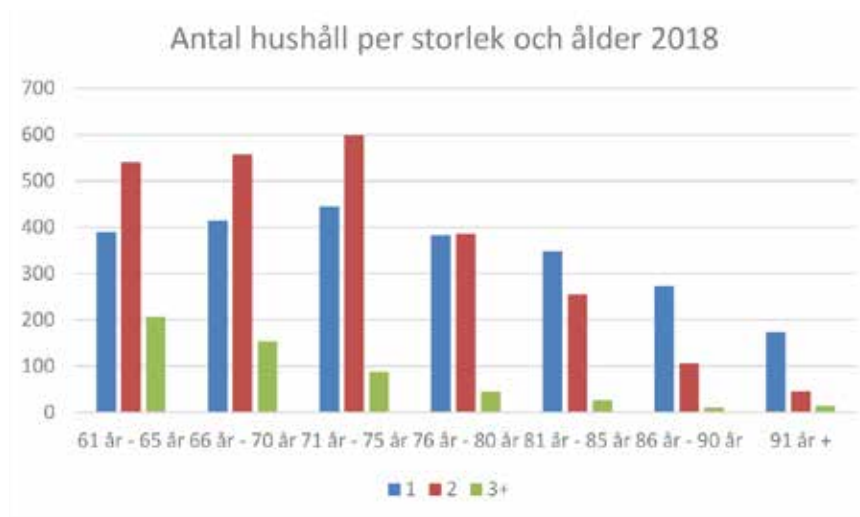


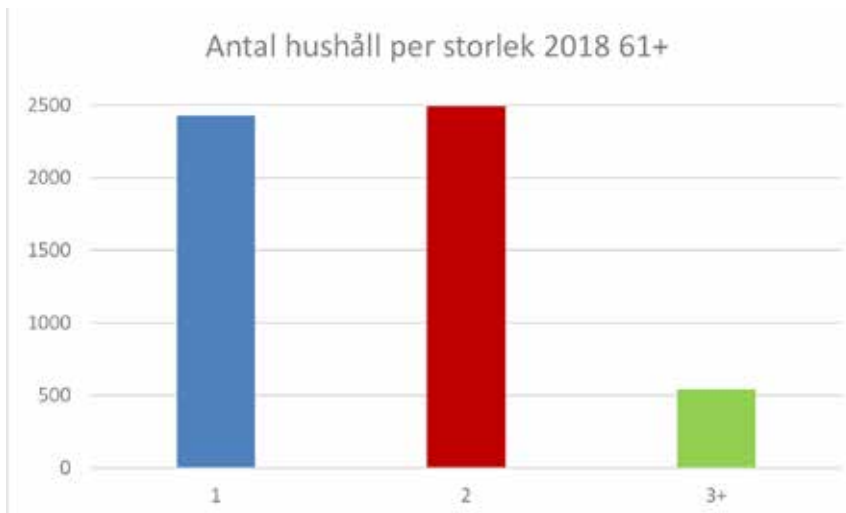


Grafen ovan visar att mer än hälften oavsett ålder har bott i sin nuvarande bostad i över tio år. Den visar även att det är en mindre andel som bott i den nuvarande bostaden över tio år ju äldre invånarna blir.

Hushållsstorlek

Hushållsstorlekstermen förklarar hur många personer som bor i en bostad tillsammans. Mellan 61–75 år är det vanligast att hushållen består av två personer. I hushåll över 80 år är majoriteten ensamhushåll och ju äldre hushållen är desto fler är ensamhushåll. Det ska sägas att i antal så är det nästan lika många hushåll som är ensamhushåll som är tvåpersonershushåll i hushåll över 61+ år. Av alla hushåll över 61 år så är cirka 2500 ensamhushåll och 2500 tvåpersonershushåll av samtliga 5500 hushåll över 61 år.

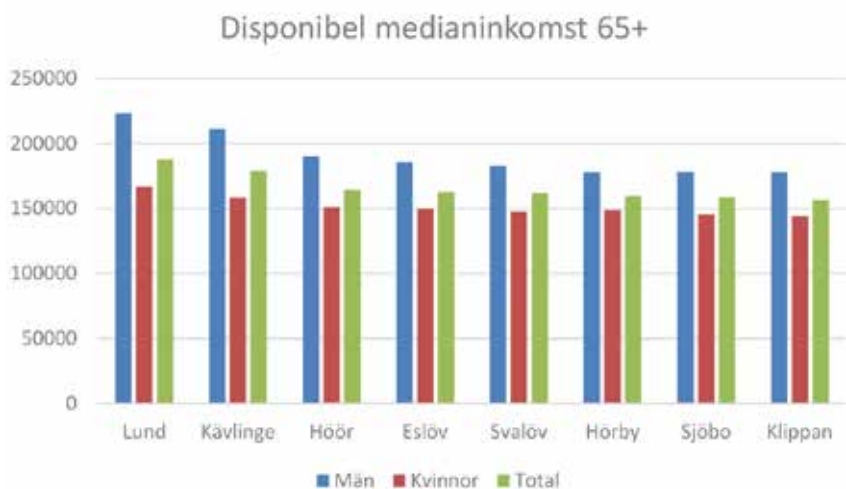




Inkomster för äldre

I den heterogena gruppen äldre över 65 år har utrikes födda kvinnor en disponibel medelinkomst på 12 400/månad kronor medan de inrikes födda kvinnorna har 15 520 kronor/månad. Utrikes födda män har mer eller mindre lika mycket i disponibel medelinkomst som de inrikes födda kvinnorna. Allra mest har inrikes födda män som i genomsnitt har en disponibel medelinkomst på 21 700 kronor/månad, det är 9 300 kronor mer i månaden än den genomsnittliga utrikes födda kvinnan. Eftersom inkomsterna skiljer sig så mycket kan de äldre i Eslövs kommun efterfråga väldigt olika bostäder baserat på deras inkomstnivå.

Vad som är tydligt är att både kön, bakgrund och utbildningsnivån påverkar inkomstfördelningen hos den äldre befolkningen i Eslövs kommun. Jämfört med grannkommunerna ser det ut som diagrammet nedan visar. Könsskillnaden är tydlig oavsett kommun men det är tydligt att totalt sett så är det enbart 6 000 kr skillnad mot Klippan men 15 000 kr i skillnad mot Lund.



Bostadspreferenser

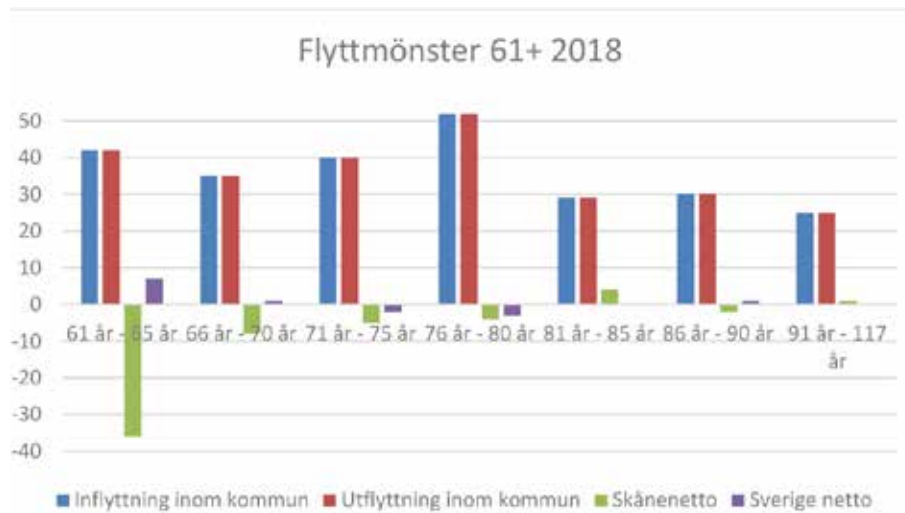
De äldre har självklart olika preferenser kring bostäder där det är viktigt att bo nära service och att känna sig trygga. Enligt en undersökning som Ebo genomförde 2016 uppgav 65% av de äldre mellan 65–75 år att de hade en bostadskostnad på högst 6000 kronor. Majoriteten av de som ingick i undersökningen efterfrågade ett seniorboende med 2–3 rum och kök. Hälften av de som ingick i undersökningen ville bo i hyresrätt och enbart 8% ville bo i en villa. Mer än hälften ville även bo i centrum om de själva fick bestämma.

Geografiska spridningen boende

Av alla de människor i Eslövs kommun som är över 66 år (5909 personer) så bor 3743 av dem i Eslövs tätort (62%). 189 stycken (80%) av 236 personer över 91 år bor i tätorten Eslöv. På det stora hela är det tydligt att den äldre befolkningen befinner sig framförallt i tätorten, på landsbygden och även till viss del i byar som Löberöd och Marieholm.

Eslövs kommun	66 år–70 år	71 år–75 år	76 år–80 år	81 år–85 år	86 år–90 år	91 år–117 år	Total
Eslövs tätort	979	990	723	538	324	189	3743
Väggarp/ Örtofta	26	21	4	5	..c	..c	56
Kungshult	30	26	14	4	..c	..c	74
Marieholm	65	74	51	30	14	8	242
Flyinge/ Gårdstånga	75	67	43	22	7	..c	214
Hurva	17	16	5	..c	..c	..c	38
Stehag	48	40	25	17	5	5	140
Stockamöllan	26	25	19	10	5	..c	85
Billinge	36	17	10	9	6	..c	78
Löberöd	77	76	54	30	29	13	279
Harlösa	45	48	33	14	10	..c	150
Landsbygden	286	249	133	80	34	11	793
Total	1710	1649	1114	761	439	236	5909

Äldres flyttmönster



Ovan visas flyttmönstret för de över 61 år i Eslövs kommun. Det är ovanligt att flytta in eller ut från kommunen efter att man fyllt 65 år. Dock finns det en tydlig trend både 2018 och 2019 att de över 50 år flyttar ifrån kommunen. Däremot flyttar en del äldre inom kommunens gränser.



**ESLÖVS
KOMMUN**

Adress: Eslövs kommun, 241 80 Eslöv | Telefon: 0413-620 00
E-post: kommunen@eslov.se | Webb: eslov.se

**Från försörjningsstöd till egen försörjning - en
strategisk plan för Eslövs kommun**

6

GoV.2021.0220

2021-05-25

Ann Marie Mattsson

+4641362813

Ann-Marie.Mattsson@eslov.se

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Från försörjningsstöd till egen försörjning - en strategisk plan för Eslövs kommun

Ärendebeskrivning

En arbetsgrupp bestående av olika kompetenser inom Vård- och omsorgsnämnden och Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har under ett års tid arbetat med att ta fram en strategisk plan. Uppdraget har varit att minska försörjningsstödet samt öka egenförsörjningen i Eslövs kommun. Arbetet har letts av en styrgrupp bestående av respektive förvaltningschef.

Beslutsunderlag

Strategisk plan - Från försörjningsstöd till egenförsörjning

Beredning

Planen har kunnat förverkligas genom ett brett samarbete mellan såväl de båda berörda förvaltningarna som de övriga förvaltningarna inom kommunen. Det har dessutom varit en viktig samverkan med Kommunal och Arbetsförmedlingen.

I oktober månad 2020 uppbär 1 316 personer försörjningsstöd i Eslövs kommun. Av dessa är 780 personer över 18 år och de ska därmed stå till arbetsmarknadens förfogande. Av dessa är 378 personer inskrivna i etableringen eller har precis avslutat den. Antalet individer i försörjningsstöd per månad, liksom summan, har varit konstant under de senaste åren. Kostnaden för försörjningsstödet uppgick till 3,5 miljoner under oktober 2020. Trycket på ekonomiskt bistånd har dock inte ökat under 2020, trots rådande omständigheter med pandemin.

I planen beskrivs tolv olika förslag på aktiviteter som på sikt kan bidra till att bromsa ökningen av försörjningsstödet och öka graden av egen försörjning. Vi inleder med att beskriva och analysera de fem områden som vi bedömer att, var för sig eller i kombinationer, kan förklara varför försörjningsstödet befinner sig på en konstant nivå.

Förverkligandet av planen förutsätter att fortsatt samverkan sker i de båda förvaltningarna och att styrgruppen fortsätter leda arbetet.

Förslag till beslut

- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden antar den strategiska planen
- samt föreslår att kommunstyrelsen att svara för merkostnaden för 100 extratjänster i åtgärd 2
- och svara för förstärkning av en 100% tjänst inom Kommunala aktivitetsansvaret (KAA)

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Kerstin Melén-Gyllensten
Förvaltningschef

Ann Marie Mattsson
T.f. Avdelningschef

Ann Marie Mattsson
T.f. Avdelningschef GOV
Ingrid Westerlund,
Verksamhetschef VoO

Eslöv 2021-05-25

Från försörjningsstöd till egen försörjning En strategisk plan för Eslövs kommun

1. Bakgrund

I oktobermånad 2020 uppbär 1316 personer försörjningsstöd i Eslövs kommun. Av dessa är 780 personer över 18 år och de ska därmed stå till arbetsmarknadens förfogande. Av dessa är 378 personer inskrivna i etableringen eller har precis avslutat den. Antalet individer i försörjningsstöd per månad, liksom summan, har varit konstant under de senaste åren. Kostnaden för försörjningsstödet uppgår till 3,5 miljoner under oktober 2020. Trycket på ekonomiskt bistånd har dock inte ökat under 2020, trots rådande omständigheter med pandemin.

Det finns flera olika förklaringar till individers behov av försörjningsstöd, såsom ofullständig eller oavslutad skolgång, bristande integration, ofullständig eller oavslutad SFI, psykosociala faktorer, övergångar mellan arbete och studier samt organisatoriska faktorer. Dessutom ser vi att arbetsmarknaden ställer höga krav på goda svenskkunskaper, helst på gymnasienivå.

I det följande kommer vi beskriva tolv olika förslag på aktiviteter som på sikt kan bidra till att bromsa ökningen av försörjningsstödet och öka graden av egen försörjning. Vi inleder med att beskriva och analysera de fem områden som vi bedömer att, var för sig eller i kombinationer, kan förklara varför försörjningsstödet befinner sig på en konstant nivå.

1.1 Ofullständig eller oavslutad skolgång

Varje år slutar 10-15 % av alla 16-åringar grundskolan utan behörighet till gymnasiet. I Eslöv handlar det om mellan 40 och 60 ungdomar varje år. Ungefär hälften av dessa blir aktuella för Introduktionsprogrammen IM-A (individuellt alternativ) och IM-S (språk). De ungdomar som inte påbörjar gymnasiestudier faller istället under det kommunala aktivitetsansvaret. Många av dessa ungdomar har en komplex bakgrund, vilket kan innebära höga trösklar för att återgå till studier.

För att, som nyanländ, uppnå behörighet till ett nationellt program i gymnasieskolan kan det krävas flera års studier i svenska, men även andra ämnen på IM-S. På IM-S kan enbart en elev gå som har bott mindre än fyra år i Sverige. De elever som har bott längre än fyra år i Sverige kan då istället bli aktuella för IM-A.

1.2 Bristande integration

Utan svenskt personnummer kan en nyanländ inte påbörja etableringsprogrammet, vilket betyder att den nyanlända inte får ersättning från arbetsförmedlingen. I avvaktan på att etableringsprogrammet kan påbörjas är det kommunens ansvar att bära kostnaden för den nyanländes försörjning. Kommunen ersätts för kostnaderna för ekonomiskt bistånd i efterhand, men inte fullt ut. Det uppstår alltså en kostnad för kommunen före etableringstiden.

Utan svenskt personnummer kan en nyanländ inte heller påbörja SFI - och språket är nyckeln för arbete och integration.

Sedan hösten 2018 saknar Eslövs kommun en integrationspedagog vilket innebär att det kan ta längre tid för nyanlända att folkbokföra sig, skriva in sina barn på förskola/skola – och få kontakt med aktuella myndigheter, eftersom den nyanlända saknar kunskap om hur de ska göra. Utan stöd tar det längre tid.

Nyanlända upplever stress när de inte förstår vad som förväntas av dem och inte vet hur de ska göra vilket påverkar inlärningsförmåga och anpassning till nytt samhälle. Samtidigt tar barn och ungdomar, som lättare kan etablera sig i samhället genom skola och fritidsaktiviteter, på sig ett större ansvar för familjen.

80 % av de nyanlända som lämnade etableringsprogrammet 2019 gick inte vidare till arbete eller fortsatta studier.

1.3 Oavslutad SFI

Vuxenutbildningen har 246 inskrivna elever på SFI (2020-11-27) varav 136 uppbär försörjningsstöd. I Eslöv erbjuds 15 timmars lärarledd undervisning på SFI per vecka.

Många av SFI-deltagarna saknar utbildning eller har låg utbildningsnivå. Som exempel kan nämnas att var femte kvinna som kom saknade någon form av utbildning, vilket framkommer i den kartläggning som vuxenutbildningen gör innan en elev påbörjar sina studier i SFI. Kartläggningen syftar bland annat till att nivågruppera SFI-deltagarna inför utbildningsstart.

Många går in och ut i SFI-studier och studietiden är längre än etableringstiden. En elev som saknar förutsättningar att tillgodogöra sig utbildningen eller inte bedöms kunna tillgodogöra sig utbildningen eller som har oanmald frånvaro kan behöva avsluta sina studier (Förordning om kommunal vuxenutbildning, 7 kap, 1§ samt Skollagen 20 kap, 9 § andra stycket) . Eleven får ett så kallat avbrott från sina studier.

I en lagrådsremiss föreslår regeringen att det i socialtjänstlagen ska införas ett tillägg om att den enskilde ska delta i SFI för att få försörjningsstöd. Lagändringen föreslås träda i kraft 2021-04-01. Enligt regeringens mening bör socialnämnden besluta om en annan lämplig insats för att stärka den enskildes möjlighet till försörjning i de fall där huvudmannen beslutat om att utbildningen ska upphöra på grund av bristande förutsättningar eller för att den enskilde inte gör tillfredsställande framsteg. Socialtjänstens frihet att anpassa insatserna till den enskildes behov, vägt mot kommunernas förutsättningar att tillhandahålla insatser, förändras inte genom förslaget jämfört med vad som gäller i dag enligt 3 kap 5 § SoL

En stor grupp av de studerande på SFI har svårigheter att fullfölja hela SFI på grund av bristande grundförutsättningar, bristande skolbakgrund, ekonomiska faktorer, familjeskäl, bristande motivation och psykosociala faktorer. Eslövs kommun eller annan myndighet har i dagsläget inga åtgärder som är anpassade för denna grupp.

1.4 Psykosociala faktorer

Missbruk, psykiatrisk problematik inklusive neuropsykiatriska funktionshinder och kognitiva svårigheter kräver en tät samverkan med försäkringskassan och sjukvården. Dessa två myndigheter är också av stor vikt när det gäller rehabilitering av enskilda individer. Det är av stor vikt att identifiera dessa personer så att de kan beredas utvecklingstjänst, lönebidrag eller eventuellt en tillsvidareanställning som trygghetsanställd. En person kan inte få någon av dessa anställningar om hen har haft och fullföljt en annan typ av anställning, till exempel nystartsjobb. Då bedöms personen inte vara i behov av en så kallad trygghetsanställning.

1.5 Övergångar mellan studier och arbete

Efter etableringstiden har många svårt att finna ett arbete. Det råder stor brist på så kallade enkla jobb utan krav på utbildning och erfarenhet. Av de som får arbete efter etableringstiden är en majoritet män, enligt AF:s egen statistik. Kvinnor har lättare att klara studierna men män har lättare att få arbete efter studierna.

Efter SFI-studier behöver många läsa mer svenska, grundläggande och/eller gymnasial, vilket innebär att den enskilde måste ta CSN-lån. Många nyanlända är rädda för att ta lån för att studera vidare. Arbetsförmedlingen satsar därför på att utöka möjligheten att studera på vuxenutbildningen med aktivitetsstöd. Arbetsförmedlingen har även fått ett nytt uppdrag som innebär att fler nyanlända ska hänvisas till reguljära utbildningar.

Arbetsmarknadsutbildningar i AF:s regi ger ersättning till den enskilde från AF, och innebär inga kostnader för den enskilde. Studier inom kommunala vuxenutbildningen, inklusive yrkesvuxutbildningar, förutsätter däremot att den enskilde tar lån via CSN för att finansiera sitt uppehälle under studietiden. Medan det främst är män som deltar i arbetsmarknadsutbildningar i AF:s regi, är det främst kvinnor som deltar på yrkesvuxutbildningar. Dessa skillnader har lyfts fram bland annat av Lars Stjernqvist i hans utredning om planering och dimensionering av gymnasial utbildning (SOU 2020:33).

1.6 Organisatoriska faktorer

Efter omorganisationen av AF och utflyttning från lokalkontoret i kommunen har ett arbete med att få igång fungerande samverkan mellan kommun och AF påbörjats. Samverkansformer finns nu på olika nivåer. Trots detta har dialogen kring enskilda individer blivit sämre. Den arbetssökande har ingen egen handläggare utan ärendet ska skötas digitalt. Detta försvårar samarbetet mellan kommun och AF när det gäller planeringen för enskilda individer. Till exempel kräver extratjänster en samordning och en långsiktig plan för att personerna ska kunna få en sådan anställning.

Det saknas en fungerande instans som arbetar med matchning mellan arbetssökande och arbetsgivare. Många arbetsgivare efterfrågar arbetskraft samtidigt som arbetslösheten är hög, närmare 10 %. Det förefaller även svårt för arbetsgivare att hitta arbetskraft till så kallade enkla jobb. Men även en matchning mellan arbetssökande och lediga utbildningar inom till exempel yrkesvux.

I arbetet med personer som inte har full arbetsförmåga eller till och med saknar arbetsförmåga helt, saknas numera också en individuell planering och dialog med FK.

Kommun såväl som andra arbetsgivare har höga utbildningskrav på de flesta tjänster, vilket skapar höga trösklar in på arbetsmarknaden. Det blir svårt att få det första jobbet för såväl unga som nyanlända.

SKR menar att kommunernas roll i arbetsmarknadspolitiken behöver utvecklas i långsiktiga överenskommelser med nya arbetsförmedlingen. En lösning för lokal närvaro är att genom avtal möjliggöra för Arbetsförmedlingens personal att verka från en kommuns lokaler. Arbetsförmedlingen har i dialog med SKR tagit fram en checklista som kan användas för att lokalt sluta överenskommelser om detta.

2. Förslag på åtgärder

Åtgärd 1: *SFI-undervisningen ska kombineras med andra studier eller någon form av praktik/anställning för att motsvara en heltidssysselsättning.*

För närvarande omfattar deltagande i SFI 15 timmars lärarledd undervisning per vecka i Eslövs kommun. I dagsläget uppbär 136 av 246 personer som är inskrivna på SFI ekonomiskt bistånd. Full sysselsättning, 40 timmar i veckan, bidrar till bättre kunskaper i svenska och i förlängningen ökade möjligheter att komma ut på arbetsmarknaden.

Omfattning:

- Studerande på SFI som saknar egen försörjning ska ha en heltidssysselsättning.

Insatser som behövs:

- Vuxenutbildningen utökar möjligheten att läsa så kallade orienteringskurser parallellt med studier på SFI.
- Extratjänster på halvtid.

Ekonomisk kalkyl

Utgångspunkt är att detta kan beröra cirka 130 elever som deltar går på SFI deltid och på andra halvan uppbär försörjningsstöd alternativt deltar i andra vuxenutbildningskurser, därav 30 elever deltar i orienteringskurser och 100 har en deltids extra tjänst.

Kostnader	Belopp (t kr)
1 årsarbetare på vuxenutbildningen för orienteringskurser	700
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	
	Kan inte skattas

Planerad uppföljning:

- Genomströmning SFI

Huvudansvar:

Rektor vuxenutbildningen och enhetschef AME.

Åtgärd 2: Vi ska erbjuda 100 extratjänster. Extratjänsterna ska vara minst 12 månader per person. Möjlighet finns att få pröva på fler arbetsområden om tiden förlängs.

Prioriterade grupper: Personer som varit långtidsarbetslösa (450 dagar) och nyanlända är prioriterade grupper. Extratjänster kan enbart tillsättas inom den offentliga sektorn eller inom frivilligorganisationer.

Omfattning:

- Extratjänster kan vara upp till 36 månader.
- Arbetsomfattningen måste vara minst 50%. Extratjänster kan kombineras med studier/SFI.
- Extratjänsterna får inte ersätta ordinarie personal, och ger därmed inga undanträngningseffekter.

Insatser som behövs:

- AME tar i samverkan med HR och fackliga representanter fram en organisatorisk plan för hur dessa tjänster ska administreras och följas upp.
- AME arbetar för att individuella planer som syftar till studier eller arbete. Alla som har en extratjänst ska ha en handledare. Målet är att personen ska ha en långsiktig sysselsättning efter extratjänsten.
- Kommunens samtliga förvaltningar måste ta emot extratjänster som eventuellt kan syfta till fortsatt arbete eller till studier inom området.
- Dialog med arbetsgivare då extratjänst innebär en kostnad för den som tar emot personen på en extratjänst. Det handlar om den förhöjda arbetsgivaravgiften (3000-4000 kr om man anställer en person på kommunens nivå för lägsta lön (21 000 kr/mån).

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
100 extratjänster á omfattning 50 till 100 % per tjänst, kostnad per år	5 000
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	
75 personer med 100 % försörjningsstöd	8 100
25 personer ännu ej försörjningsstöd	0

Kostnaden för extratjänster uppgår till cirka 3 000-5 000 SEK per månad per heltidstjänst. Resterande del av kostnaden för tjänsten sker genom finansiering från Arbetsförmedlingen. Förslagsvis finansierar det kostnadsställe i kommunen den kostnad som uppstår för extratjänsten, vilket dock kan försvåra möjligheten att hitta extratjänstplatser i kommunen.

Om 75 personer som uppbär försörjningsstöd på 100 % istället skulle få en 100 % extratjänst:

100% minskat försörjningsstöd innebär följande kostnadsminskningar;

- ensamhushåll – 9 000 SEK per månad och person.
- barn i hushåll – går ej att räkna på.

Antagande för kalkylen gällande minskning av försörjningsstöd är att 100 % är ensamhushåll.

Vidare tar kalkylen inte höjd för:

- Jobbstimulans inom ekonomiskt bistånd, vilket innebär att 25% av lön inte ska räknas med i bedömning av försörjningsstöd.
- Nivå på bostadsbidrag som kan påverkas av lön genom extratjänst.
- De hushåll som inkluderar barn, vilket är ca 36 % av hushållen.
Sannolikheten är stor att en familj med barn inte blir självförsörjande om en i hushållet får en extratjänst. Dock sänks försörjningsstödet med motsvarande summa som personen får ut i lön.

Det är också viktigt att poängtera att de personer som får en extratjänst också blir skattebetalare i Eslövs kommun.

Planerad uppföljning:

- Antal personer/hushåll med försörjningsstöd
- Summan av utbetalt försörjningsstöd
- Genomströmning extratjänster

Huvudansvar:

Enhetschef AME

Åtgärd 3: En social klausul ska finnas vid kommunens upphandlingar.

Vid upphandlingar ska ”Strategisk hållbar anskaffning i Eslövs kommun” tillämpas, vilken är en del av kommunens ”Riktlinjer för inköp och upphandling”. Strategin innefattar sociala krav, såväl arbetsrätt som sysselsättningsfrämjande åtgärder.

Sociala krav i upphandling bör ställas som så kallade ”tillkommande kontraktsvillkor”. Det innebär att den anbudsgivare som vinner upphandlingen åtar sig att under avtalsperioden uppfylla de krav som ställts i upphandlingen. Kraven kan utformas på så sätt att antagen leverantör åtar sig fler och fler sysselsättningsfrämjande åtgärder för varje avtalsår.

Ekonomisk kalkyl

Kan inte skattas

Planerad uppföljning:

- Hur många har fått nystartsjobb/praktikplats till följd av sociala klausuler i upphandling.

Huvudansvar:

AC GOV och VC VoO

Åtgärd 4: Vi ska erbjuda 25 nystartsjobb, främst inom det privata näringslivet.

Nystartsjobben kan fungera som ett så kallat instegsarbete för personer som har varit arbetslösa en längre tid. Nystartsjobb kan också bli aktuella inom branscher som söker personal, men som har svårt att hitta nya medarbetare.

Omfattning:

- 25 personer som har varit arbetslösa en längre tid.
- Branscher som har svårt att hitta personal.

Insatser som behövs:

- AME matchar personerna.
- AME har direktkontakt via näringslivskontoret med det privata näringslivet.
- Matchning utifrån resultat av enkät om rekryteringsbehov från privat och idéburen sektor, *Kompetensområde Eslöv*.

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
Inga som kan skattas för kommunen	
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	
12,5 personer med 100 % försörjningsstöd	1 400
12,5 personer med 50 % försörjningsstöd	700

Om 12,5 personer som uppbär försörjningsstöd på 100 % istället skulle få ett 50 % nystartsjobb och 12,5 personer som uppbär försörjningsstöd på 100 % skulle få ett 100 % nystartsjobb:

100% minskat försörjningsstöd innebär följande kostnadsminskningar;

- ensamhushåll – 9 000 SEK per månad och person.
- barn i hushåll – går ej att räkna på.

50% minskat försörjningsstöd innebär följande kostnadsminskningar;

- ensamhushåll - 4 500 SEK per månad och person.
- barn i hushåll – går ej att räkna på.

Antagande för kalkylen gällande minskning av försörjningsstöd är att 100 % är ensamhushåll.

Planerad uppföljning:

- Antal nystartsjobb och praktikplatser inom näringslivet
- Antal personer/hushåll med försörjningsstöd
- Summan av utbetalt försörjningsstöd

Huvudansvar:

Enhetschef AME

Åtgärd 5: *Vi behöver identifiera de personer som bör få stöd till anställning genom någon form av lönebidrag.*

Personer som bedöms ha svårigheter att få ett arbete på den öppna arbetsmarknaden på grund av någon form av funktionsnedsättning eller sjukdom som bedöms vara permanent.

Omfattning

- Samtliga personer som har rätt till utvecklingstjänst, lönebidragstjänst eller trygghetsanställning ska få en sådan tjänst.
- Om det bedöms att en person har behov av någon form av trygghetsanställning ska personen inte gå in i en annan anställningsform. Fel anställningsform kan gå snabbare, men innebär samtidigt att personen i ett senare skede och med nuvarande regelverk inte kan komma i fråga för en lönebidragsanställning.

Insatser som behövs:

- EEB och AME ska säkerställa att adekvata utredningar görs av AF.
- Kommunens samtliga förvaltningar förutsätts kunna ta emot olika former av lönebidragsanställningar, även i form av trygghetsanställning, som är en tillsvidare tjänst.
- AME ska, i samverkan med Tillväxtavdelningen, arbeta för att det privata näringslivet ska anställa fler personer i någon form av lönebidragsanställning.

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
-----------	---------------

Kostnad uppstår beroende på lönebidragets omfattning samt arbetsgivare (offentlig eller privat)	Kan ej skattas
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	
10 personer med 75 % sysselsättning och 50 % lönebidrag från AF	800

Om en person med 100 % försörjningsstöd och ensamhushåll får 75 % sysselsättning och 50 % lönebidrag genom AF. Försörjningsstödet minskar med 75 %.

75% minskat försörjningsstöd innebär följande kostnadsminskningar;

- ensamhushåll – 6 800 SEK per månad och person.

Planerad uppföljning:

- Antal personer med någon form av lönebidragsanställning
- Antal personer/hushåll med försörjningsstöd
- Summan av utbetalt försörjningsstöd

Huvudansvar:

Enhetschef AME

Åtgärd 6: *Vi ska bemanna ett vägledningscentrum för att ge den enskilde god vägledning till arbete och studier.*

Omfattning

- Varje elev på vuxenutbildningen, inklusive SFI ska träffa en vägledare för att upprätta en individuell studieplan. Vägledningssamtal och individuell studieplaneringen syftar till att minska antalet studieavbrott.
- Varje inskriven på AME ska få vägledning kring studier som ett verktyg för att öka sin framtida kompetens och därmed öka möjligheten att gå från försörjningsstöd till egen försörjning.

Insatser som behövs:

- Ett vägledningscentrum inrättas, bemannat med studie- och yrkesvägledare från vuxenutbildningen och arbetsmarknadssekreterare från AME.
- Avtal med AF om att avdela personalresurser för vägledningscentrum under en eller flera dagar varje månad.

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
0,5 årsarbetare för studie- och yrkesvägledare	300

<i>(Denna kostnad ryms inom Vuxenutbildningens befintliga budgetram år 2021)</i>	
Minskad kostnad för försörjningsstöd	
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	Kan inte skattas

Planerad uppföljning:

- Genomströmning SFI

Huvudansvar:

Rektor vuxenutbildningen

Åtgärd 7: Vi ska bemanna ett lärcentrum för att förbättra stödet för personer som studerar inom vuxenutbildningen. Elever ska få tillgång till datorer och lärarpersonal varje dag utanför sina ordinarie lektioner.

Omfattning

- Bemanning av lärcentrum med pedagogiskt utbildad personal, lärare och/eller specialpedagog, varje för- och eftermiddag vardagar under terminstid.

Insatser som behövs:

- Vuxenutbildningen behöver säkerställa att det finns lärarresurs för genomförande.
- Fungerande datasal med it-support vardagar under terminstid.

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
1 årsarbetare lärare inom vuxenutbildningen <i>(Denna kostnad ryms inom Vuxenutbildningens befintliga budgetram år 2021)</i>	700
Minskad kostnad för försörjningsstöd	
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	Kan inte skattas

Planerad uppföljning:

- Genomströmning Vux olika utbildningar

Huvudansvar:

Rektor vuxenutbildningen

Åtgärd 8: Vi ska utveckla och permanenta arbetssätt från projekt som Ung kompetens.

Skolan måste arbeta aktivt för att förebygga avhopp från skolan. Men det behövs ändå fler metoder att arbeta med de ungdomar som inte påbörjar eller fullföljer sina gymnasiestudier. Framgångsrika metoder behöver utvecklas och göras till en del av ordinarie verksamhet inom det kommunala aktivitetsansvaret (KAA).

Omfattning

- Ett erbjudande till varje elev som inte påbörjar eller fullföljer sina gymnasiestudier om möjligheten att få delta i projekt inom ramen för KAA.

Insatser som behövs:

- Ung kompetens eller motsvarande verksamhet blir en självständig del av KAA.

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
1,0 årsarbetare	750
Kringkostnader	200
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	
20 personer med 100 % försörjningsstöd	1 000

Detta är idag ett EFS projekt där målet var att få med 60 personer från målgruppen. Idag är 66 personer med i projektet.

Om 20 personer som uppbär försörjningsstöd på 100 % istället skulle få en 100 % sysselsättning. 100% minskat försörjningsstöd innebär följande kostnadsminskningar;

- hemmaboende - 4 000 SEK per månad och person.

Planerad uppföljning:

- Genomströmning Ung kompetens

Huvudansvar:

Enhetschef AME, mångfaldsstrateg tillväxtavdelningen

Åtgärd 9: EEB ska anställa en integrationspedagog.

För att förbättra integrationen och stödja nyanlända att snabbare komma ut på arbetsmarknaden ska en integrationspedagog anställas av EEB. Detta ska leda till kortare ledtider för nyanlända att bli folkbokförda, att

bli inskrivna på arbetsförmedlingen och påbörja studier i svenska. Barn börjar förskola och skola snabbare, vilket också påskyndar vuxnas möjlighet att påbörja studier och komma ut i arbete.

Omfattning

- Samtliga nyanlända ska få ett direkt praktiskt stöd från första dag i Eslöv.

Insatser som behövs:

- En integrationspedagog anställs av EEB för att vägleda och lotsa nyanlända familjer till berörda myndigheter.
- Stödet som ges av kommunen och andra myndigheter ska vara individ- och behovsanpassat och alltid ha fokus på ett ökat individuellt ansvar.

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
1 årsarbetare	600
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	
Går ej att skatta	

Tidsperioden från bosatt till försörjning genom etablering varierar mellan två till 18 månader. En integrationspedagog kan minska tiden som den nyanlände har försörjningsstöd i avvaktan på etableringsersättning.

2020 mottog Eslöv 53 nyanlända (anvisade, kvot och anhöriginvandring). OBS nyanlända med stor familj kanske inte blir helt självförsörjande pga. behov av stor bostad – hög hyra.

Planerad uppföljning:

- Utvärdering av tjänsten
- Tid från inskrivning EEB till utskrivning AME/alternativt genomströmning EEB

Huvudansvar:

Enhetschef EEB

Åtgärd 10: Varje ny sökande till EEB ska ha sitt första inskrivningssamtal med en socialsekreterare och en arbetsmarknadssekreterare

Utgångspunkten för varje ny individ som söker ekonomiskt bistånd ska vara:

- Varför kan du inte försörja dig själv?
- Varför har du inte ett arbete?

- Finns det några hinder?
- Hur kan vi hjälpa dig att komma närmare arbetsmarknaden?

Omfattning

- Samtliga nya klienter inom EEB.

Insatser som behövs:

- Varje klients första samtal vid ansökan om EEB ska vara ett möte där såväl socialsekreterare som arbetsmarknadssekreterare deltar.
- Arbetsmarknadssekreterare kommer in tidigare, kanske redan innan det är aktuellt med en insats från AME.

Planerad uppföljning

- Genomströmning EEB
- Genomströmning AME

Huvudansvar:

Enhetschef EEB och enhetschef AME

Åtgärd 11: Vi behöver identifiera de personer som bör få stöd till att få sjukersättning.

Omfattning

- Personer som bedöms inte kunna stå till arbetsmarknadens förfogande.

Insatser som behövs:

- EEB och AME ska se till att adekvata utredningar görs av AF, sjukvården och FK.
- EEB ska arbeta utifrån ett coachande, aktivt arbetssätt för att säkerställa att individen besöker adekvata myndigheter.

Ekonomisk kalkyl

Kostnader	Belopp (t kr)
1 årsarbetare	600
Uppskattad minskning av försörjningsstöd	
20 personer	2160

Beräkningar i enlighet med under åtgärd 2.

Planerad uppföljning

- Antal personer/hushåll med försörjningsstöd
- Summan av utbetalt försörjningsstöd

Huvudansvar:

Enhetschef EEB

Åtgärd 12: *Vi ska finna annan sysselsättning för gruppen av individer som har svårigheter att klara av studier inom SFI.*

En grupp av elever på SFI har stora svårigheter att klara sina studier på SFI till och med nivå D, vilket fordras för fortsatta studier inom vuxenutbildningen. SFI på nivå D är också den lägstanivå som många gånger efterfrågas av arbetsgivare.

Omfattning:

- En betydande och växande grupp elever som har svårigheter att klara studier till och med nivå D på SFI. Gruppen får avbrott från sina studier, i enlighet med rådande styrdokument, men återkommer för att anmäla sig på nytt efter krav från EEB.

Insatser:

- Inom ramen för ”skolverksprojektet” ska en person projektanställas för att utveckla metoder och arbetssätt för att arbeta med språkstärkande och språkutvecklande arbetssätt riktade till denna grupp. Projektet ska pågå under ett år och resultatet ska implementeras i ordinarie verksamhet.

Ekonomisk kalkyl

Kan inte skattas

Planerad uppföljning

- Planerat projekt avslutas med förslag på åtgärder inom befintlig verksamhet

Huvudansvar:

AC GOV

**Förslag om ändring av inriktning på El- och
energiprogrammet**

8

GoV.2021.0059

2021-04-29

Ann-Marie Mattsson

+4641362388

Ann-Marie.mattsson@eslov.se

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Förslag om ändring av inriktning på El- och energiprogrammet

Ärendebeskrivning

Förvaltningen Barn och Utbildning har fått nämndens uppdrag att utreda en ändring av formen för El- och energiprogrammet från lärlingsutbildning till reguljär programutbildning. Vid avrapportering i april månad fick förvaltningen i uppdrag att slutföra utredning med inriktning att ändra till reguljär utbildning från och med intaget höstterminen 2022. Utredningen ska innefatta lokalfrågan och ekonomiska förutsättningar.

Beslutsunderlag

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens protokoll 2021 §§ 18 och 28

Beredning

Barn och Utbildning ser stora svårigheter med att slutföra utredningen enligt uppdraget inför nämndens beslut om programutbud i september månad. Detta beroende på personalsituationen inom förvaltningen under perioden fram till september. Särskilt lokalfrågan är svår att hinna med att utreda i tid och det är även svårt att hinna verkställa eventuella förändringar i tid inför höstterminen 2022.

Det första årets studier på El- och energiprogrammet skiljer sig inte åt mellan lärlingsutbildning och skolförlagd utbildning. Det går därför utmärkt att ta in elever ht 2022 på skolförlagd utbildning under förutsättning att inte fler elever antas än vad nuvarande lokaler klarar av, för närvarande 12 platser. Utredningen kan därefter göras klar under hösten. Lokalfrågan hanteras i vanlig ordning inom den ordinarie lokalförsörjningsplaneringen med en flytt till lämpligare lokaler inför höstterminen 2023.

Om nämnden så beslutar efter slutförd utredning är det möjligt att ändå bibehålla lärlingsutbildningen, även för de elever som tas in ht 2022.

Förslag till beslut

Gymnasie- och vuxennämnden beslutar att:

- den färdigställda utredningen ska redovisas vid nämndens sammanträde i november.
- intag till El- och energiprogrammet ska från och med höstterminen 2022 avse skolförlagd utbildning. Antal platser beslutas vid nämndens sammanträde i september.

Beslutet skickas till

Diariet

Kerstin Melén Gyllensten
Förvaltningschef

Ann-Marie Mattsson
TF avdelningschef

Lena Planken

Eslöv 2021-01-28

Avdelningschef

0708/766763

Utredningsuppdrag

Utredning om El- och energiprogrammet, Carl Engström-skolan, Eslöv.

Sedan ett antal år tillbaka bedrivs utbildningen på El- och energiprogrammet, inriktning elteknik, i lärlingsform på Carl Engström-skolan, tidigare Bergagymnasiet. Varje år tas 12 elever in på programmet. Elevernas utbildning sker till minst 50 % ute på olika företag, vilket är ett krav för att en utbildning ska få bedrivas i lärlingsform. Programmet har haft ett gott söktryck under de två senaste åren och flera förstagångssökande har inte kunnat beredas plats, trots goda meritvärden.

På programmet arbetar två lärare heltid, dels med salsbunden undervisning inom ämnesområdet, dels med eleverna ute på deras lärlingsplatser. Lärarna ansvarar också för att ordna lärlingsplatser, och har sedan flera år rapporterat att det föreligger stora svårigheter att hitta lämpliga lärlingsplatser till eleverna. Många företag är mindre enmans-företag som har svårt att ta emot lärlingar, särskilt i början av elevernas utbildning.

Från nämndens sida finns ett intresse av att utöka antalet platser på programmet för att fler elever ska kunna få sitt förstahandsval, vid val till gymnasiet.

För att lättare kunna utöka elevantalet, och lättare finna lämpliga APL-platser till alla antagna elever, skulle utbildningen kunna återgå till en reguljär utbildning med totalt 15 veckors APL under tre år. Då finns goda möjligheter att samutnyttja samma APL-plats till fler elever.

Under nämnden i september månad beslutas varje år om programutbudet inom kommunens gymnasieskola. Inför detta beslut i september 2021, har ordförande i GOV gett avdelningschef för GOV i uppdrag att initiera en

utredning om en eventuell förändring av El- och energiprogrammet från lärlingsutbildning till reguljär utbildning, med möjlighet att utöka antalet platser på programmet.

Frågor att belysa i utredningen:

- Finns det lämpliga lokaler för en reguljär salsbunden EE-utbildning? För 12, 16, 24 eller 32 elever per årskull.
- Vilka inriktningar av El- och energiprogrammet ska erbjudas? Fler alternativ än dagens elteknik?
- Vilka lärarresurser krävs för en reguljär salsbunden EE-utbildning? För 12, 16, 24 eller 32 elever.
- Hur ser möjligheten ut att rekrytera lärare till programmet?
- Hur ser tillgången på APL-platser ut för en reguljär salsbunden EE-utbildning? För 12, 16, 24 eller 32 elever.
- Finns det större möjligheter att använda samma APL-plats till flera elever? Hur skulle det kunna organiseras?
- Hur ser arbetsmarknaden ut för de elevkullar som lämnar EE-programmets lärlingsutbildning?
- Hur ser branschen/branschråd på möjligheten för utökade elevantal att få arbete i närområdet/Skåne?
- Hur ser söktrycket ut på EE-programmet de senaste tre åren?
- Vilka kostnader och intäkter finns för en övergång från lärlingsutbildning till reguljär salsbunden EE-utbildning. För 12, 16, 24 eller 32 elever per årskull. Vad blir kostnaden per elev?

Under utredningen behöver bland annat följande personer/verksamheter kontaktas:

- Branschråd - Skåne
- Lärlingsplatser
- Näringslivskontor
- Ekonom
- Lokalansvarig
- Skolledning
- Lärare
- Elever

Utredningstid och presentation av resultat:

Utredningen beräknas pågå under en månad. Utredaren har fortlöpande kontakt med AC för avstämning. Utredaren har också fortlöpande kontakt med programansvarig rektor. Utredningen ska vara färdig 2021-03-10. Utredare ska presentera utredningen för GOV-nämnden inför arbetet med förslag till programutbud som beslutas om under septembernämnden.