Kallelse till sammanträde med Kommunfullmäktige

Datum och tid: 2022-06-20, klockan 18:00
Plats: Medborgarhuset, A-salen

Förhinder anmäls till Helena Heintz

helena.heintz@eslov.se eller 0413-62123

Ordförande
Lena Emilsson (S)

1. Val av justerare

2. Information om arbetena med Stora torg

3. Antagande av förslag till Trafikstrategi 2035 för Eslövs kommun (KS.2022.0257)

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens beslut § 121, 2022 Antagande av förslag till Trafikstrategi 2035 för Eslövs kommun
- Förslag till beslut; Antagande Eslöv trafikstrategi 2035
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslut § 66, 2022 Reviderat förslag till trafikstrategi för Eslövs kommun (Trast)
- Eslöv trafikstrategi 2035 - reviderad version
- Borttagen på grund av personuppgifter.

4. Antagande av fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, öster om järnvägen (KS.2020.0206)

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens beslut § 123, 2022 Antagande av fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, öster om järnvägen
- Förslag till beslut; Antagande Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv – antagandehandling till KF
- Miljökonsekvensbeskrivning för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv – antagandehandling
- Särskild handling – Redogörelse av hur Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv tagit hänsyn till genomförd miljöbedömning
- Särskilt utlåtande - Fördjupad Översiktsplan för östra Eslöv

5. Vårprognos 2022 (KS.2022.0009)

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens beslut § 129, 2022 Vårprognos 2022

- Förslag till beslut; Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022 till KF
- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 65, 2022 Vårprognos 2022 Kommunledningskontoret
- Vårprognos 2022, Kommunstyrelsen
- Överförmyndarnämndens beslut § 59, 2022 Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022 för överförmyndarnämnden
- Vård- och omsorgsnämndens beslut §49, 2022. Vårprognos 2022
- Vård och Omsorg; Vårprognos 2022 vård- och omsorgsnämnden
- Vård och Omsorg; Driftsredovisning och verksamhetsmått Vårprognos 2022
- Sevicenämndens beslut § 64, 2022 Vårprognos 2022
- Serviceförvaltningen; Reviderad Vårprognosrapport servicenämnden 2022
- Serviceförvaltningen; Investeringsanslag för reinvesteringar i fastighetsunderhåll, extra medel 2022. Förslag till ekonomi, 2022-04-12
- Kultur- och fritidsnämndens beslut § 58 2022, Vårprognos 2022
- Kultur och Fritid; Vårprognos 2022
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut § 42 2022, Vårprognos 2022
- Gymnasie- och vuxenutbildning; Skrivelse Ekonomi och verksamhet
- Gymnasie- och vuxenutbildning; "Vårprognos 2022 GoV - Tabellbilaga
- Barn- och familjenämndens beslut § 51, 2022 Vårprognos för barn- och familjenämnden 2022
- Barn och Utbildning; Skrivelse Ekonomi och verksamhet
- Barn och Utbildning; Vårprognos 2022 för barn- och familjenämnden - Tabellbilaga
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 74, 2022 Vårprognos 2022
- Miljö och Samhällsbyggnad; Vårprognos 2022
- Miljö- och samhällsbyggnad; Slutredovisning av projekt Slånbacksvägen

6. Beviljande av ansvarsfrihet för 2021 för Stiftelsen Gamlegård (KS.2022.0217)

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 130, 2022 Beviljande av ansvarsfrihet för 2021 för Stiftelsen Gamlegård 2021
- Förslag till beslut; Verksamhetsberättelse Stiftelsen Gamlegården
- Kultur- och fritidsnämndens beslut § 42 2022, Verksamhetsberättesle - Stiftelsen Gamlegård år 2021
- Borttagen på grund av personuppgifter.

7. Utökning av servicenämndens investeringsbudget avseende investeringsprojekt Gamla östra skolan (KS.2022.0254)

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens beslut § 131, 2022 Igångsättningstillstånd för investeringsprojekt Gamla östra skolan

8. Utökning av servicenämndens investeringsbudget avseende investeringsprojekt Sallerupskolan (KS.2022.0255)

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens beslut § 132, 2022 Igångsättningstillstånd för investeringsprojekt Sallerupskolan

9. Antagande av prissättning för villatomter på Solvägen och Bygelvägen, del av Eslöv 53:4, Eslövs kommun (KS.2022.0036)

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens beslut § 133, 2022 Antagande av prissättning för villatomter på Solvägen och Bygelvägen, del av Eslöv 53:4, Eslövs kommun
- Förslag till beslut; Antagande av prissättning för villatomter på del av Eslöv 53:4
- Förslag till prissättning för villatomter på del av Eslöv 53:4
- Värdeutlåtande för småhustomter i området Väster i Eslövs kommun

10. Beslut om bildande av gemensam nämnd med Lunds kommun avseende överförmyndarverksamheten (KS.2019.0287)

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens beslut § 136, 2022 Beslut om bildande av gemensam nämnd med Lunds kommun avseende överförmyndarverksamheten
- Förslag till beslut; Bildande av gemensam nämnd med Lunds kommun avseende överförmyndarverksamheten
- Förslag till avtal om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd
- Förslag till reglemente för överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner

- Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd
- Överenskommelse om övergångsprocess
- Överförmyndarnämndens beslut § 60, 2022 Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd
- Rapport - Former för samverkan mellan överförmyndarverksamheten i Lunds och Eslövs kommuner, december 2021
- Rapport Eventuell samverkan inom överförmyndarverksamheten mellan Lunds och Eslövs kommuner

11. Motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen (KS.2021.0447)

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 143, 2022 Yttrande över motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen
- Förslag till beslut; Yttrande över motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 44, 2022 Yttrande över motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubeslyningen i kommunen
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 127, 2017 Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Kommunfullmäktiges beslut § 118, 2021 Remittering av motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen
- Motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun

12. Motion från Fredrik Ottesen (SD) om grannsamverkan (KS.2021.0131)

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 142, 2022 Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) om grannsamverkan
- Förslag till beslut; Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) – Motion om Grannsamverkan
- Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun
- Aktivitetsplan för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i Eslövs kommun 2022

- Medborgarlöfte för Eslövs kommun 2021
- Borttagen på grund av personuppgifter.
- Utdrag från Polismyndighetens hemsida om grannsamverkan
- Kommunfullmäktiges beslut § 43, 2021 Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) - Motion om grannsamverkan
- Motion från Fredrik Ottesen (SD) Motion om grannsamverkan

13. Motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun (KS.2021.0355)

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 144, 2022 Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Förslag till beslut; Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Servicenämndens beslut § 31, 2022 Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) gällande riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Kommunfullmäktiges beslut § 117, 2021 Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

14. Avsägelse från Mohammed Gulchin (S) från samtliga förtroendeuppdrag samt fyllnadsval (KS.2022.0295)

15. Anmälningar för kännedom

KS.2022.0267-1	Överförmyndarnämndens beslut § 57, 2022 Utnämning av dataskyddsombud för överförmyndarnämnden
KS.2021.0342-4	Barn- och familjenämndens beslut § 38, 2022 Rapportering av ej verkställda beslut kvartal 4 2021
KS.2021.0342-3	Barn- och familjenämndens beslut § 125, 2021 Rapportering av ej verkställda beslut 2021
KS.2021.0342-2	Rapportering av ej verkställda beslut, kvartal 2
KS.2021.0342-1	Rapportering av ej verkställda beslut, kvartal 1

KS.2021.0317-4	Vård- och omsorgsnämndens beslut § ,2022. Rapportering av ej verkställda beslut kvartal 4 2021
KS.2021.0317-3	Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskotts beslut § 27, 2021. Rapportering av ej verkställda beslut, kvartal 3 2021
KS.2022.0271-1	Barn- och familjenämndens beslut § 62, 2022 Rapportering av ej verkställda beslut kvartal 1 2022
KS.2022.0275-1	Information Protokoll över inspektion av kommunens överförmyndarverksamhet
KS.2022.0275-3	Frågor till överförmyndarverksamhet inför inspektion 2022
KS.2022.0275-2	Protokoll fört vid inspektion av Överförmyndarnämnden i Eslövs kommun den 17 maj 2022
KS.2020.0184-40	Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 76, 2022 Godkännande av ändringar i vinnande bidrag i markanvisningstävling avseende Gåsen 34, Fjällgåsen 1 och Grågåsen 1 i Eslövs kommun

Antagande av förslag till Trafikstrategi 2035 för Eslövs kommun

3

KS.2022.0257

§ 121 **KS.2022.0257**

Antagande av förslag till Trafikstrategi 2035 för Eslövs kommun

Ärendebeskrivning

Miljö och Samhällsbyggnad har på uppdrag av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tagit fram en trafikstrategi för Eslövs kommun. Strategin har varit på remiss under december 2021-mars 2022 och har reviderats utifrån inkomna synpunkter.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Antagande Eslöv trafikstrategi 2035
- Eslöv trafikstrategi 2035 - reviderad version
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslut § 66, 2022 Reviderat förslag till trafikstrategi för Eslövs kommun (Trast)
- Redogörelse av remissvar gällande Eslöv trafikstrategi 2035

Beredning

Syftet med Eslövs trafikstrategi 2035 är att vara ett övergripande paraply som pekar ut den långsiktiga inriktningen för kommunens strategiska arbete med trafikfrågor.

För trafikstrategin finns ett inriktningsbeslut vars funktion är att sätta ramarna för strategins innehåll och fokusområden. Inriktningsbeslutet har konkretiserats i fyra övergripande mål. Målen syftar till att göra det lätt att resa hållbart i Eslövs kommun, skapa framkomlighet till allt för alla, göra Eslövs kommun sammankopplat samt skapa en trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö. För att tydliggöra vad de övergripande målen innebär finns även delmål med tillhörande strategier.

Delmålen och strategierna ska implementeras i kommunens löpande arbete med trafikfrågor. Flera av dem blir konkretiserade som åtgärder i en Trafikplan vilken Miljö och Samhällsbyggnad är ansvariga för att ta fram. De ska även finnas med andra kommunala processer som till exempel översikts- och detaljplanering.

Trafikstrategin har efter revideringen inte längre något utpekat delmål med fokus på tillgänglighet för barn och unga. Kommunledningskontoret menar att detta är en viktig fokusgrupp. Att barn själva kan ta sig till och från skol- och fritidsaktiviteter bidrar till att främja barns hälsa, att öka trafiksäkerheten och att skapa en hållbar stadsmiljö. Kommunledningskontoret anser därför att Miljö och Samhällsbyggnad behöver arbeta vidare med denna grupp i det kommande genomförandet av trafikstrategin.

En återkommande synpunkt bland de inkomna remissvaren handlar om hur kommunen ska arbeta vidare med delmål och strategier från trafikstrategin. Flera

delar kommer att tas vidare i den trafikplan som är under framtagande, men inte alla. Därför ser Kommunledningskontoret att det är viktigt med en uppföljning av trafikstrategin.

Det har även inkommit synpunkter som rör de vägföreningar som finns i Eslövs kommun. Synpunkterna berör aspekter som att vägföreningarna behöver synliggöras i strategin, att det behövs samverkan mellan föreningarna och kommunen samt huruvida kommunen bör ta över ansvaret för väganläggningarna. Kommunledningskontoret menar att genomförandet av trafikstrategin också behöver inkludera dessa frågor.

Yrkanden
David Westlund (S), Janet Andersson (S), Sven-Olov Wallin (L) och Catharina Malmborg (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Göran T Andersson (MP) yrkar avslag till förvaltningens förslag till beslut.

Fredrik Ottesen (SD) yrkar att det fortsatta arbetet med trafikstrategin ska ingå i uppdraget att ta fram en planeringsstrategi för den översiktliga planeringen i Eslövs kommun. Se bilaga.

Beslutsgång
Ordförande ställer först proposition på David Westlunds (S) m fl yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med det.

Ordförande ställer sedan proposition på Göran T Anderssons (MP) yrkande och finner att kommunstyrelsen avslår det.

Ordförande ställer därefter proposition på Fredrik Ottesens (SD) yrkande och finner att kommunstyrelsen avslår det.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås anta Eslöv trafikstrategi 2035 att gälla från den 1 juli 2022.
- Kommunfullmäktige föreslås ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag följa upp Eslöv trafikstrategi 2035 årligen.
- Kommunfullmäktige föreslås ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att som en del av genomförandet av Eslöv trafikstrategi 2035 lägga fokus på att skapa säkra vägar för fotgängare och cyklister till skolor och andra större målpunkter för barn och unga.
- Kommunfullmäktige föreslås ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att som en del av genomförandet av Eslöv trafikstrategi 2035 utarbeta en rutin för hur

samverkan och dialog med vägföreningarna ska utformas utifrån trafikstrategin delmål och strategier.

Reservationer
Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig till förmån för eget yrkande.
Göran T Andersson (MP) reserverar sig till förmån för eget yrkande och lämnar skriftlig reservation, se bilaga.

Ej deltagande i beslut
Lars Holmström (V) deltar ej i beslutet.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Miljö och Samhällsbyggnad – Gata, trafik, park
Kommunledningskontoret – tillväxtavdelningen

Sverigedemokraterna Eslöv

Yrkande gällande ”Antagande av förslag till Trafikstrategi 2035 för Eslövs kommun (KS.2022.0257)” ärende 3, Kommunstyrelsen 2022-05-31

Sverigedemokraterna ställer sig inte bakom arbetet med framtagandet av trafikstrategi och anser därför att den inte borde antas i nuvarande form.

Vi är positiva till att man har tagit in synpunkter ifrån mindre tätorter genom byalag, vägföreningar, intresse- och förskönings föreningar. Likaså att man har gett kringliggande kommuner och Skånetrafiken möjligheten att lämna synpunkter.

Man har även skickat den till Trafikverket som hade stora invändningar, men samtidigt verkar såväl Eslövs kommun som Trafikverket missa stora mål. Trafikverket skriver på sin hemsida att ”En trafikstrategi är ett bra sätt att samordna trafikfrågor och samhällsplanering i kommunens övergripande planering. Trafikverket kan stötta i arbetet med den.” och fortsätter med:

Trafikstrategin kan ligga till grund för mera detaljerade planer eller åtgärdsprogram. De kan handla om ett enskilt trafikslag, en viss verksamhet eller samtliga trafikslag inom ett geografiskt område. Trafikstrategin kan också innehålla åtgärder enligt fyrstegsprincipens steg 1–2, parkeringsstrategier, eller påverkansarbete (mobility management) separat eller kopplat till den fysiska planeringen. Trafikplaner för respektive färdsätt ger möjlighet till ytterligare fördjupning, till exempel en cykelplan.

Boverket anser att en trafikstrategi ska ha som syfte att skapa en helhetssyn för hur kommunen ska arbeta för att åstadkomma ett långsiktigt hållbart transportsystem som står i samklang med kommunens övriga utveckling och skriver att man bör arbeta fram trafikstrategin parallellt med kommunens översiktsplan. Det står på Boverkets hemsida att:

Det finns ett värde i att ta fram trafikstrategin parallellt med kommunens översiktsplan, eftersom respektive dokument utgör en strategisk funktion och påverkar varandra. Kommuner som har drivit arbetena parallellt, eller med växelvis påverkan, upplever att man fått synergieffekter. När trafikstrategin varit en del av en översiktsplaneprocess har allmänheten kunnat ges ett större utrymme att tycka till om trafikens utveckling, i och med det lagstiftade samrådet som återfinns i planprocessen.

Eslövs kommuns ambition är att ge ett uppdrag om att ta fram en planeringsstrategi för översiktliga planeringen i Eslövs kommun och det vore lämpligt att arbetet med en trafikstrategi i så fall ingick i det. Istället föreslår man att trafikstrategin ska finnas med andra kommunala processer som till exempel översikts- och detaljplanering.

Boverket lyfter att om en trafikstrategi integreras i kommunens översiktsplan innebär det att nya mål inte behöver tas fram från år till år medan förslaget till beslut är att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska få i uppdrag att följa upp Eslöv trafikstrategi 2035 årligen.

Sverigedemokraterna yrkar att

- det fortsatta arbetet med trafikstrategin ska ingå i uppdraget att ta fram en planeringsstrategi för den översiktliga planeringen i Eslövs kommun

Fredrik Ottesen Cvetanka Bojcevska Ronny Thall

Reservation angående antagande av förslag till trafikstrategi 2035
för Eslövs kommun

Miljöpartiet i Eslöv går till val på "Eslöv- De många byarnas kommun"

Demokratiskt dilemma.
Strategin begränsas till att kommunen endast ta ansvar för orterna Eslöv, Marieholm och Löberöd. Problemet med huvudmannaskap innebär i praktiken att övriga byar lämnas till sitt öde. I dessa byar bor kommuninvånare som är skattebetalare på samma villkor som i ovanstående orter. Det är en demokratifråga och innebär att medborgare inte behandlas likvärdigt i hela kommunen.

Huvudmannaskap och samarbete.
Eslövs kommun övergripande mål skall ligga till grund för ett hållbart resande och även ligga till grund för dialoger med externa aktörer som exempelvis Skånetrafiken och Trafikverket.
Miljöpartiet Eslöv anser att handlingen är en pappersprodukt utan bärighet och är starkt avgränsat i åtgärder och omfattning. Det är ett problem då kommunen inte äger frågan om hur det skall vara lätt att resa med kollektivtrafik i hela kommunen. Remissvaret från Trafikverket redovisar att det vore lämpligt att redogöra för om och ifall vilka nationella mål och styrdokument som trafikstrategin grundar sig på. Trafikverket efterfrågar ett resonemang i trafikstrategin gällande om kommunen avser att arbeta med att minska trafikökningen och i så fall på vilket sätt.
Svaret från kommunen är svävande.
Skånetrafiken som ansvarar kollektivtrafiken svarar med att inte svara på remissen.

Organisationen inom kommunen.
Det faktum att miljö-och samhällsbyggnadsnämnden (MOS) ansvarar för arbetet med strategin och trafikplanen men inte äger frågan om fysisk planering är enligt vår åsikt förödande och begränsar starkt möjligheten till utveckling av ett hållbart samhälle. MOS nämnden är en förvaltande nämnd medan utvecklingsfrågorna såsom översiktsplanen ligger på kommunstyrelsen. Skall målen med den långsiktiga inriktningen för kommunens strategiska arbete med hållbara trafikfrågor uppfyllas för hela kommunen måste snarast hela kommunen inkluderas. Förhandlingar med Skånetrafiken och Trafikverket om huvudmannaskap vore på sin plats och att kommunen stöttar byalagen och byarnas utveckling.

Med hänvisning till ovan reserverar jag mig till fördel för Miljöpartiet Eslövs avslagsyrkande på antagandet av föreliggande förslag till Eslövs trafikstrategi 2035 .

För Miljöpartiet Eslöv

Göran T Andersson

ESLÖVS KOMMUN

KS.2022.0257

2022-05-18
Moa Åhnberg
+4641362084
moa.ahnberg@eslov.se

Kommunstyrelsen

Antagande Eslöv trafikstrategi 2035

Ärendebeskrivning
Miljö och Samhällsbyggnad har på uppdrag av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tagit fram en trafikstrategi för Eslövs kommun. Strategin har varit på remiss under december 2021-mars 2022 och har reviderats utifrån inkomna synpunkter.

Beslutsunderlag
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslut § 66, 2022 Reviderat förslag till trafikstrategi för Eslövs kommun (Trast)
- Eslöv trafikstrategi 2035 - reviderad version
- Redogörelse av remissvar gällande Eslöv trafikstrategi 2035

Beredning
Syftet med *Eslöv trafikstrategi 2035* är att vara ett övergripande paraply som pekar ut den långsiktiga inriktningen för kommunens strategiska arbete med trafikfrågor.

För trafikstrategin finns ett inriktningsbeslut vars funktion är att sätta ramarna för strategins innehåll och fokusområden. Inriktningsbeslutet har konkretiserats i fyra övergripande mål. Målen syftar till att göra det lätt att resa hållbart i Eslövs kommun, skapa framkomlighet till allt för alla, göra Eslövs kommun sammankopplat samt skapa en trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö. För att tydliggöra vad de övergripande målen innebär finns även delmål med tillhörande strategier.

Delmålen och strategierna ska implementeras i kommunens löpande arbete med trafikfrågor. Flera av dem blir konkretiserade som åtgärder i en Trafikplan vilken Miljö och Samhällsbyggnad är ansvariga för att ta fram. De ska även finnas med andra kommunala processer som till exempel översikts- och detaljplanering.

Trafikstrategin har efter revideringen inte längre något utpekat delmål med fokus på tillgänglighet för barn och unga. Kommunledningskontoret menar att detta är en viktig fokusgrupp. Att barn själva kan ta sig till och från skol- och fritidsaktiviteter bidrar till att främja barns hälsa, att öka trafiksäkerheten och att skapa en hållbar

stadsmiljö. Kommunledningskontoret anser därför att Miljö och Samhällsbyggnad behöver arbeta vidare med denna grupp i det kommande genomförandet av trafikstrategin.

En återkommande synpunkt bland de inkomna remissvaren handlar om hur kommunen ska arbeta vidare med delmål och strategier från trafikstrategin. Flera delar kommer att tas vidare i den trafikplan som är under framtagande, men inte alla. Därför ser Kommunledningskontoret att det är viktigt med en uppföljning av trafikstrategin.

Det har även inkommit synpunkter som rör de vägföreningar som finns i Eslövs kommun. Synpunkterna berör aspekter som att vägföreningarna behöver synliggöras i strategin, att det behövs samverkan mellan föreningarna och kommunen samt huruvida kommunen bör ta över ansvaret för väganläggningarna. Kommunledningskontoret menar att genomförandet av trafikstrategin också behöver inkludera dessa frågor.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta Eslöv trafikstrategi 2035 att gälla från den 1 juli 2022.

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag följa upp Eslöv trafikstrategi 2035 årligen.

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att som en del av genomförandet av Eslöv trafikstrategi 2035 lägga fokus på att skapa säkra vägar för fotgängare och cyklister till skolor och andra större målpunkter för barn och unga.

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att som en del av genomförandet av Eslöv trafikstrategi 2035 utarbeta en rutin för hur samverkan och dialog med vägföreningarna ska utformas utifrån trafikstrategin delmål och strategier.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Miljö och Samhällsbyggnad – Gata, trafik, park
Kommunledningskontoret – tillväxtavdelningen

Eva Hallberg
Kommundirektör

Katarina Borgstrand
Chef, tillväxtavdelningen

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

§ 66 **MOS.2021.1058**

Reviderat förslag till trafikstrategi för Eslövs kommun (Trast)

Ärendebeskrivning

För att nå det politiska inriktningsmålet ”en välutbyggd infrastruktur med goda kommunikationer” har miljö- och samhällsbyggnadsnämnden gett förvaltningen i uppdrag att ta fram en trafikstrategi och en trafikplan. Arbetet med trafikstrategin blev klar i november 2021 och den 15 december beslutade miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, § 224, att skicka den framtagna trafikstrategin för Eslövs kommun på remiss till kommunens samtliga nämnder med flera, enligt sändlista. Svar skulle vara inkomna senast den 4 mars 2022.

Det kom till Miljö och Samhällsbyggnads kännedom den 24 februari 2022 att vissa vägföreningar, byalag samt byföreningar inte hade fått ta del av det utskick som gjordes i samband med miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut den 15 december 2021. Nytt utskick av relevanta dokument gjordes därför den 28 februari 2022 till samtliga vägföreningar, byalag och byföreningar, med en förlängd svarstid till den 11 mars 2022.

Inkomna synpunkter har nu behandlats och en redogörelse av remissvar har sammanställts, se bilaga ”Redogörelse av remissvar gällande Eslöv trafikstrategi 2035”. En del av de inkomna synpunkterna har arbetas in i Eslöv trafikstrategi 2035 med hjälp av konsultföretaget Afry, se bilaga ”Eslöv trafikstrategi 2035 - reviderad version”. Den reviderade versionen av trafikstrategin kommer nu att skickas vidare till kommunstyrelsen och därefter kommunfullmäktige för antagande.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Trast - Trafikstrategi för Eslövs kommun - efter remittering
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 224, 2021 Trast - trafikstrategi i Eslövs kommun
- Sändlista
- Redogörelse av remissvar gällande Eslöv trafikstrategi 2035
- Eslöv trafikstrategi 2035 - reviderad version

Beredning

Remissförfarande

Remissversionen av Eslöv trafikstrategi 2035 skickades ut på delgivning i december månad 2021 till de kommunala nämnderna, angränsande kommuner, vägföreningar, byalag, byföreningar samt andra intresseföreningar och grupper. Totalt har 18

yttranden inkommit, varav 14 stycken var med erinran. Inkomna yttranden har sammanställts i en redogörelse, där samtliga yttranden med erinran har besvarats.

Sammanfattning av synpunkter
Utifrån de synpunkter som inkommit uppfattar Miljö och Samhällsbyggnad att kommunens nämnder generellt ställer sig positiva till förslaget. Barn- och familjenämnden samt gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden har tagit upp vilka delmål som mest berör deras verksamhetsområde samt föreslagit på vilka platser strategierna är tillämpbara. Platsspecifika åtgärder behandlas dock inte i trafikstrategin, utan i den kommande trafikplanen. För att uppnå delmålen har det också föreslagits att fler strategier behöver tillämpas än de redan angivna, t.ex. olika former av trafikregleringar. Åtgärder av denna typ inkluderas och utförs inom den dagliga driften som avdelningen gata, trafik och park arbetar med på den allmänna platsmarken. Trafikregleringar och andra typer av driftåtgärder ingår därmed inte som platsspecifika åtgärder/projekt i trafikplanen. Trafikregleringar eller andra typer av trafikrelaterade lösningar på kvartersmark ansvarar respektive fastighetsägare för.

Kultur- och fritidsnämnden nämner i sitt yttrande att det finns beröringspunkter mellan remitterat förslag och den fritidspolitiska strategin som är under framtagande, varför det görs en hänvisning till trafikstrategin i den fritidspolitiska strategin. Hänvisningen skulle kunna ske omvänt också, för att sammankoppla verksamheterna. Miljö och Samhällsbyggnad anser att det kan vara riskabelt att hänvisa till dokument som är under framtagande och som inte är politiskt antagna än, varför en hänvisning till den fritidspolitiska strategin inte kommer att göras i trafikstrategin. Däremot är det positivt att verksamheterna arbetar för uppmuntran till aktiva transporter, vilket möjliggöra för framtida samordningsvinster.

Vård- och omsorgsnämnden anser att remitterat förslag behöver kompletteras med delmål och strategier med fokus på äldre och funktionshindrade eftersom andelen äldre förväntas öka under många år framöver. Ett av trafikstrategins övergripande mål handlar om att skapa framkomlighet till allt för alla, vilket avser alla användargrupper. Ett av delmålen är dock inriktade på barn och unga, varför detta behöver ses över och omformuleras så att alla användargrupper inkluderas, vilket också är syftet. På så vis behöver inte specifika delmål eller strategier tas fram som inriktar sig på äldre och funktionshindrade.

Vård- och omsorgsnämnden anser också att en strategi bör läggas till under trafikslaget ”Kollektivtrafik” som handlar om att arbeta för att kollektivtrafiken når viktiga målpunkter för äldre och funktionshindrade. I de övergripande målen för trafikstrategin tas det upp att det ska vara lätt att resa hållbart i Eslövs kommun. Ett

av delmålen, med tillhörande strategier, handlar om att öka andelen kollektivtrafikresor i kommunen. För att nå detta delmål är det viktigt att arbeta för alla användargrupper, vilket också är syftet, och av den anledningen nämns inte heller någon specifik grupp.

Inkomna synpunkter från vägföreningar, byalag och byföreningar omfattar bland annat den utredning som gjordes för enskilda vägar under våren 2021, som tar upp problematik, ansvar, skyldigheter och möjligheter vid kommunalt respektive enskilt huvudmannaskap. Dessa synpunkter och frågor behandlas inte i det remitterade förslaget för trafikstrategin. Arbetet med enskilda vägar är ett pågående arbete som sker parallellt med framtagandet av trafikstrategi och trafikplan. Övriga inkomna synpunkter och frågor vittnar om att det inte tydligt framgår vem delmålen och strategierna i trafikstrategin är till för och hur trafikstrategin ska fungera. Vägföreningar, byalag och byföreningar ställer sig frågande till varför trafikstrategin inte omfattar hela Eslövs kommun, vilket den gör och också är syftet. Detta behöver förtydligas i trafikstrategin. I remissredogörelsen förklaras det också tydligare hur trafikplanen är uppbyggd samt varför den enbart berör Eslöv, Marieholm och Löberöd.

Trafikverket ser det som positivt att Eslövs kommun avser att ta fram och besluta om en trafikstrategi för kommunen, men har några synpunkter gällande remitterat förslag. I deras yttrande efterfrågas bland annat vilka specifika nationella mål och styrdokument som ligger till grund för trafikstrategin och om dessa kunde redogöras i trafikstrategin. Det framgår i dokumentet att nationella mål och styrdokument ligger till grund för trafikstrategin. Dock kommer denna del att ses över och kompletteras/förtydligas ytterligare.

Trafikverket efterfrågar också ett resonemang i trafikstrategin om kommunen avser att arbeta med att minska trafikökningen och i så fall hur. Flertalet delmål och strategier i trafikstrategin syftar till att verka för hållbara transporter. Ett delmål handlar till exempel om att endast 20 % av resor kortare än 3 km ska utföras med bil, vilket är ett sätt att arbeta för att minska trafikökningen. Genom att arbeta för att det ska vara lätt att resa hållbart, att Eslövs kommun ska vara sammankopplat med fokus på hållbara färdmedel som kollektivtrafik och cykel samt skapa trygga, säkra och tillgängliga trafikmiljöer ökar förutsättningarna för att minska trafikökningar. Detta har i sin tur en positiv påverkan på klimat och miljö.

I sitt yttrande anser Trafikverket även att en bedömning bör göras gällande vilken påverkan teknikutvecklingen antas ha på de övergripande målen i trafikstrategin. Vid framtagande av trafikstrategin har teknikutvecklingen beaktats och belysts. Under

trafikslaget ”Tunga transporter och gods” finns delmålet ”Öka användningen av ny teknik som resulterar i ett minskat behov av tunga transporter”. Det finns även fler delmål i trafikstrategin där tillhörande strategier handlar om att Mobility Management-planen ska uppdateras och ha sin utgångspunkt i trafikstrategins mål. I den planen kommer det finnas mål om att arbeta med utökning av laddinfrasturkturen, vilket är kopplat till teknikutvecklingen.

De har också framfört synpunkter om vissa specifika delmål i strategin – hur dessa tydligare kan motiveras, samt hur målkonflikter i strategin hanteras. De delmål som Trafikverket har haft synpunkter på behöver tydliggöras i trafikstrategin och i de fall det finns målkonflikter i strategin kommer detta att hanteras i respektive projekt.

Synpunkter som har arbetats in i Eslöv trafikstrategi 2035
Följande synpunkter har setts över och arbetats in i det remitterade förslaget:

- Delmålet ”Skapa säkra vägar för fotgängare och cyklister till skolor och andra större målpunkter för barn och unga” med tillhörande strategier har setts över och omformulerats så att det avser alla användargrupper och inte enbart specifikt barn och unga.
- Ett förtydligande kring syftet med trafikstrategin har lagts till i dokumentet, så att det tydligt framgår att strategin omfattar hela Eslövs kommun.
- De nationella mål och styrdokument som trafikstrategin grundas på har klargjorts tydligare i dokumentet.
- Strategin som är kopplad till delmålet ”Uppnå 80 % beläggningsgrad för biltrafik i centrum”, har förtydligats.
- Delmålet ”40 % av alla arbetsresor ska göras med kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel” har ändrats till ”30 % av alla resor ska göras med kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel”.

Beslut
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta reviderad version av Eslöv trafikstrategi 2035 att gälla från den 1 juli 2022.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

ESLÖVS KOMMUN

Eslöv trafikstrategi 2035



Titel: Eslöv trafikstrategi 2035
Arbetsgrupp: Katrin Andersson (projektledare), Christel Wohlin och Kristina Jönsson
Konsult: AFRY
Konsultgrupp: Marcus Andersson (uppdragsledare), Charlotte Lindskog, Jakob Sarvik och Magdalena Lantz
Datum: april 2022

Bild på framsidan från *Eslövs kommun*

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Eslöv trafikstrategi 2035	**4**
Vad innehåller en trafikstrategi?	5
Trafikstrategins omfattning och avgränsning	**6**
Hur används trafikstrategin?	7
Övergripande mål	8
Delmål och strategier	8

ESLÖV TRAFIKSTRATEGI 2035

Drygt 34 300 invånare

Cirka 3 600 verksamma företag

Cirka 10 500 sysselsättningstillfällen

Eslövs kommun har drygt 34 300 invånare och cirka 3 600 verksamma företag med sammanlagt cirka 10 500 sysselsättningstillfällen. Ett välfungerande transportsystem är en förutsättning för att vardagen ska fungera för dem som bor och verkar i kommunen och för att företagen ska kunna bedriva sina verksamheter. Det är också viktigt för att kommunen ska kunna utvecklas och växa.

En av de största utmaningarna i diskussionen om transporter är att det finns flera nivåer att förhålla sig till, systemet täcker in allt från korta lokala resor inom en tätort till längre resor mellan olika målpunkter i eller utanför kommunen och det handlar både om personresor och godstransporter. Det är inte en typ av behov som ska täckas utan flera olika.

I den kommunövergripande översiktsplanen beskrivs andra utmaningar kopplat till transportsystemet. Bland annat beskrivs det att transportsystemet ”...är en av de största anledningarna till utsläpp av växthusgaser. Under lång tid har samhällsplaneringen skett med bilen som förutsättning. Det har inneburit ökat fossilbränsleberoende, sämre luft, mer buller och minskat framkomligheten för cyklister och gående.” Översiktsplanen lyfter även kopplingen mellan transporter och folkhälsa.

[redacted]

ationella och regionala mål och
le nationella miljömålen[2] och
2050[3].

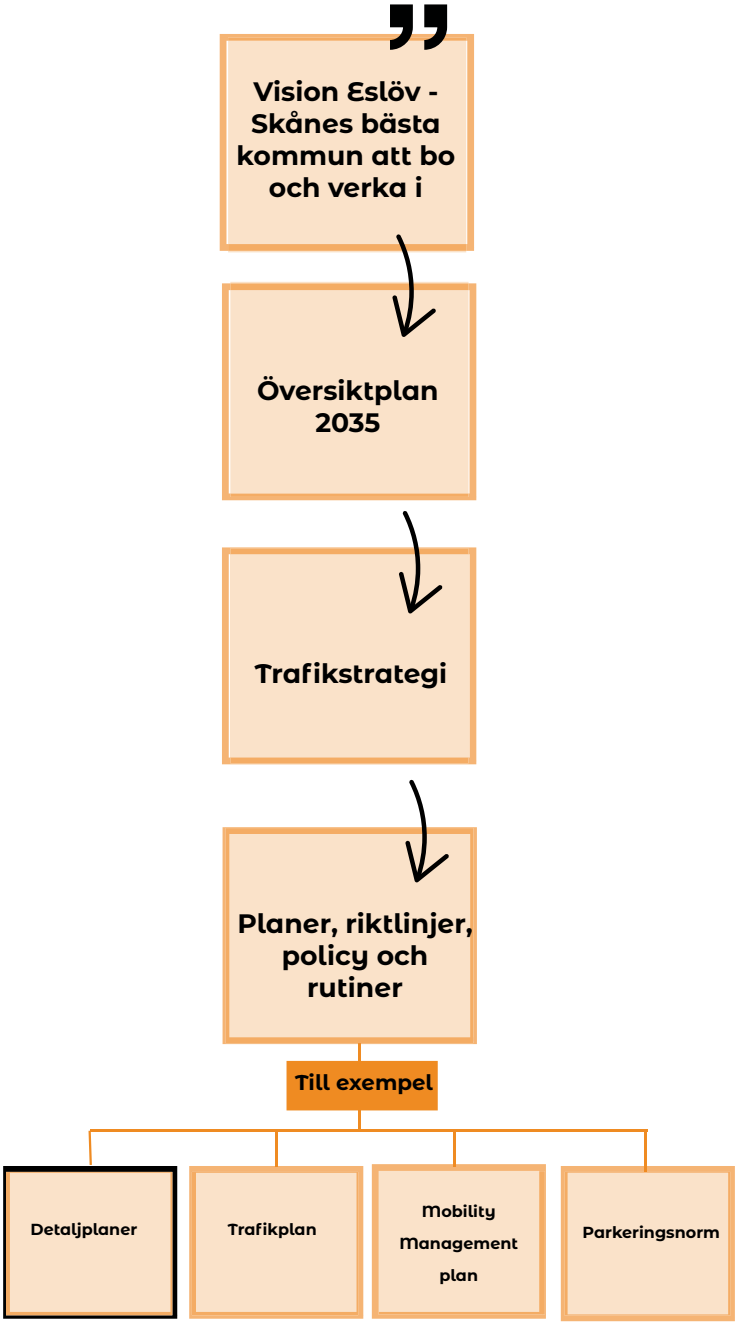
ivt sätt arbeta med
samt ramverk att utgå från.
bild och se vilka möjligheter
et ger i sin tur vägledning i
ritera dem. Översiktsplanen
över ta fram en trafikstrategi
nvet ska utvecklas och vilka
ppnå ett ökat hållbart resande

e 2050

VAD INNEHÅLLER EN TRAFIKSTRATEGI?

En trafikstrategi är ett planeringsdokument som beskriver hur trafiksystemet bör utformas för att stödja samhällsutvecklingen i riktning mot kommunens uppsatta mål. I trafikstrategin hanteras avvägningen mellan konkurrerande intressen och avvägningen mellan trafikslagen. Utgångspunkten för trafikstrategin är globala mål som Agenda 2030, nationella mål som de transportpolitiska målen och nollvisionen samt de regionala målen i region Skåne. De globala, nationella och regionala målen är överordnade de kommunala målen som översiktsplanen, trafikstrategin och trafikplanen ska förhålla sig till.

Till en trafikstrategi är det sedan möjligt att koppla en trafikplan. Trafikplanen är en handlingsplan, som visar vilka konkreta åtgärder som behövs och är mest angelägna i trafiksystemet. Trafikplanen utgår ifrån trafikstrategin. Åtgärderna i trafikplanen leder till att målen som satts i trafikstrategin uppnås.



Målhierarki

Globala mål
Agenda 2030

Nationella mål
Klimatmål, transportpolitiska mål & nollvisionen

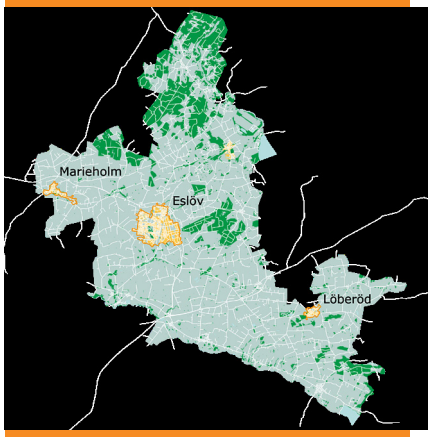
Regionala mål
Mål i "strategi för ett hållbart transportsystem i Skåne 2050"

Kommunala mål
Översiktsplan, trafikstrategi & trafikplan

Inriktningsbeslut

”Inom tätorterna Eslöv, Marieholm och Löberöd präglas gaturummen av trygga och säkra miljöer som skapar goda möjligheter för fotgängare och cyklister. Oavsett val av transportmedel är framkomligheten och tillgängligheten god.

Infrastrukturen stödjer ett levande näringsliv och underlättar ett gott företagsklimat. De olika trafikslagen samverkar för att skapa en god stadsmiljö. Arbetspendling sker till hög grad med hållbara transportsätt tack vare goda kopplingar till kollektivtrafiknoder från gång-, cykel- och biltrafiken.”



TRAFIKSTRATEGINS OMFATTNING OCH AVGRÄNSNING

En trafikstrategi är ett övergripande paraply som ska peka ut den långsiktiga inriktningen för kommunens strategiska arbete med trafikfrågor. De övergripande mål som presenteras i strategin ska kunna användas som utgångspunkt i den kommunala planeringen, från översiktsplanering och strategiska markinköp till detaljplanering och projektering. De kan också fungera som ett underlag för dialoger med externa aktörer som exempelvis Skånetrafiken och Trafikverket.

För trafikstrategin i Eslövs kommun finns det framtaget ett inriktningsbeslut vars funktion är att sätta ramarna för strategins innehåll och fokusområden.

I inriktningsbeslutet namnges tätorterna Eslöv, Marieholm och Löberöd. Detta beror på att i dessa orter gäller kommunalt huvudmannaskap. Kommunalt huvudmannaskap betyder att kommunen är väghållare och ansvarig för drift, underhåll och investeringar.

I övriga delar av vägnätet i kommunen gäller enskilt huvudmannaskap, vilket innebär att det är andra än kommunen som är väghållare som till exempel Trafikverket, vägsamfälligheter eller vägföreningar.

Trafikstrategin gäller för hela Eslövs kommun. Det kommunala huvudmannaskapet medför befogenheter och skyldigheter att arbeta med trafiken, vilket gör att kommunen tydligt kan peka ut riktningen för det fortsatta arbetet där den är väghållare. Utifrån trafikstrategin kommer Eslövs kommun att ta fram en trafikplan med utpekade åtgärder för de tre orterna.

I övriga delar av kommunen, med enskilt huvudmannaskap, kommer Eslövs kommun också att verka för att trafikstrategin efterlevs genom att utgå från den i exempelvis planerings- och exploateringsprocesser. Det kommer dock inte att tas fram en trafikplan med åtgärder för dessa delar.

HUR ANVÄNDS TRAFIKSTRATEGIN?

Målet med en trafikstrategi är att säkerställa att kommunen arbetar och verkar för att trafiksystemet utvecklas i den riktning som politiskt beslutats. För att lyckas med detta behöver inriktningsbeslutet brytas ner och konkretiseras. Därför har har fyra övergripande mål tagits fram med inriktningsbeslutet som grund.

För att tydliggöra vad de övergripande målen innebär för trafikslagen har delmål tagits fram. Strategierna är kopplingen mellan delmålen och åtgärderna i trafikplanen.

Delmålen och strategierna kan sedan implementeras i kommunens löpande arbete. Flera av dem blir konkretiserade som åtgärder i en trafikplan. Men även i andra processer som exempelvis översikts- och detaljplanering ska ansvarig förvaltning använda delmål och strategier för att precisera och tydliggöra de övergripande målen.

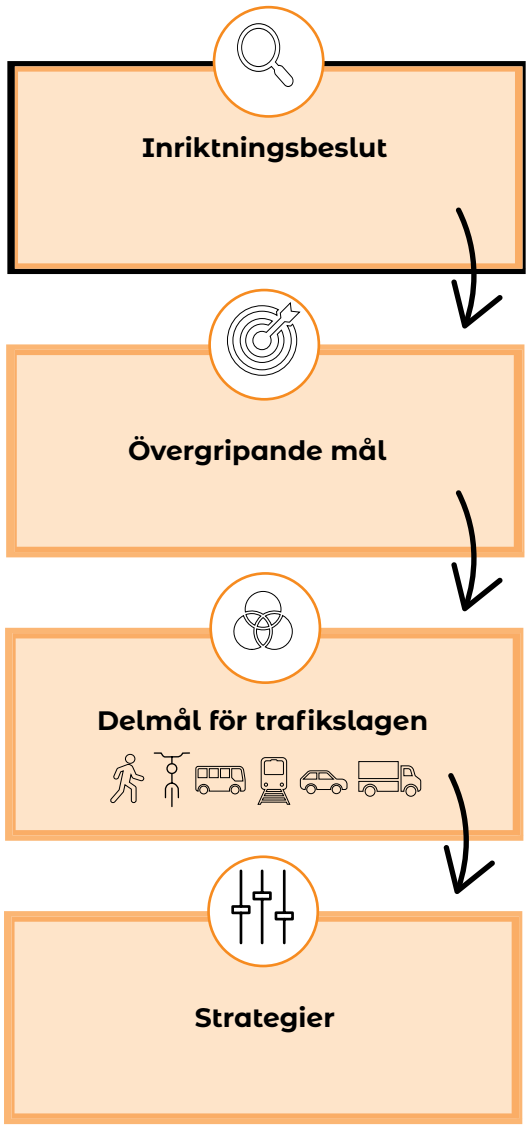




Foto: Eslövs kommun

Övergripande mål

Inriktningsbeslutet har konkretiserats i fyra övergripande mål. Målen syftar till att göra det lätt att resa hållbart i Eslövs kommun, skapa framkomlighet till allt för alla, göra Eslövs kommun sammankopplat, samt skapa en trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö.

Övergripande mål



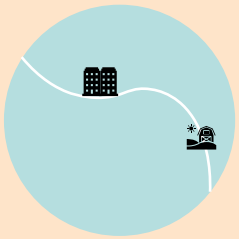
Lätt att resa hållbart i Eslövs kommun

Hela- resan- perspektivet ska ligga till grund för den övergripande planeringen, där det ska vara enkelt att byta mellan olika färdmedel. Detta genom att skapa tillgängliga hållplatser, gena stråk, tydlig vägvisning till större målpunkter, attraktiv turtäthet samt goda parkeringsmöjligheter för både cykel och bil.



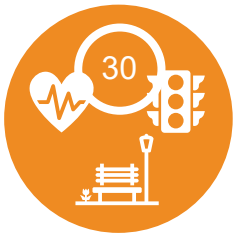
Framkomlighet till allt, för alla

Det ska finnas en tydlig gatuhierarki så att samtliga färdmedelstyper kan samspela i det befintliga trafiksystemet. Där oskyddade trafikanter är prioriterade, samtidigt som alla trafikanter har en tydlig plats i trafiksystemet.



Ett sammankopplat Eslövs kommun

Landsbygd, byar och tätort bör vara sammanlänkade, där fokus ligger på de hållbara färdmedelsvalen cykel och kollektivtrafik. Kopplingen till omkringliggande kommuner ska även vara god. Sammankopplingen stärker företagsklimatet och gynnar näringslivet.



Trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö

Tätorterna präglas av trygga och säkra gatumiljöer som främjar cyklister och fotgängare. Trafikmiljöerna ska vara tillgängliga så att samtliga trafikanter upplever god tillgänglighet, men i synnerhet barn, äldre och de oskyddade trafikanterna.

Delmål och strategier

Delmålen och strategierna tydliggör det arbete som krävs för att övergripande mål ska uppfyllas, se tabeller i kommande avsnitt som inleds med en kort nulägesbeskrivning. Trafikslagen har grupperats enligt följande:

- Gång och cykel
- Kollektivtrafik
- Bil och parkering
- Tunga transporter och gods

Delmål för trafikslagen

Strategier

Gång och cykel

I Eslöv görs knappt 50% av alla resorna under en kilometer till fots, medan drygt 20% av resorna mellan 1-3 kilometer görs till fots. Cirka 25% av alla resor under tre kilometer görs med cykel. Inom Eslövs tätort finns det ett sammanhängande cykelnät, även om det till viss del förekommer cykling i blandtrafik. Cykelkopplingarna mellan byarna i kommunen kan förbättras. Det finns inget utpekat gångnät i kommunen.

Delmål	Strategi	Anknyter till följande övergripande mål
Öka andelen resor som görs till fots och med cykel i kommunen	Ta fram en tydlig prioritering för gång- och cykelåtgärder. Dels baserat på geografi och dels baserat på typ av åtgärd.	
	Uppdatera Mobility Management-planen så att den har utgångspunkt i trafikstrategins mål.	
Gång och cykel ska utgöra 70% av alla resor under 3 km*	Uppdatera Mobility Management-planen så att den har utgångspunkt i trafikstrategins mål.	
	Tydlig och enhetlig vägvisning/skyltning för cyklar, både inom och mellan tätorterna som inkluderar målpunkter och avstånd.	
	Skapa ett sammanhängande cykelvägnät genom att bygga ihop saknade länkar.	
	Skapa ett sammanhängande gångnät i Eslövs tätort.	
Tillgängliggöra målpunkter för fotgängare och cyklister	Tillgodose högkvalitativ cykelparkering med god låsbarhet vid större målpunkter som exempelvis vid hållplatslägen.	
	Synliggöra oskyddade trafikanter i trafiken.	
Öka trafiksäkerheten för fotgängare och cyklister	Kontinuerligt arbeta med att hastighetssäkra gång- och cykelpassager.	
	Synliggöra oskyddade trafikanter i trafiken.	
	Öka tillgängligheten för fotgängare.	

*2018 gjordes 60% av resorna under 3 km till fots eller med cykel *(RVU 2018, Region Skåne).*



Gång och cykel

Delmål för trafikslagen

Strategier

Teckenförklaring till övergripande mål

- Lätt att resa hållbart i Eslövs kommun
- Framkomlighet till allt, för alla
- Ett sammankopplat Eslövs kommun
- Trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö

Delmål	Strategi	Anknyter till följande övergripande mål
Skapa ett tydligt och sammanhängande gång- och cykelnät	Skapa en funktionsbaserad indelning av gång- och cykelvägnäten.	
	Tydlig och enhetlig vägvisning/skyltning för cyklar, både inom och mellan tätorterna som inkluderar målpunkter och avstånd.	
	Skapa ett sammanhängande cykelvägnät genom att bygga ihop saknade länkar.	
	Skapa ett sammanhängande gångnät i Eslövs tätort.	
	Tillgodose god framkomlighet för cykel på de cykelvägar som är identifierade som viktiga länkar. Cyklisterna ska i huvudsak vara separerade från motorfordon.	
Skapa säkra vägar för fotgängare och cyklister till större målpunkter.	Kontinuerligt arbeta med att hastighetssäkra gång- och cykelpassager.	
	Uppdatera Mobility Management-planen så att den har utgångspunkt i trafikstrategins mål.	
	Ta fram en tydlig prioritering för trafiksäkerhetsåtgärder gällande säkra gång- och cykelvägar till större målpunkter.	
Tillgängliggöra målpunkter för fotgängare och cyklister	Tillgodose högkvalitativ cykelparkering med god låsbarhet vid större målpunkter som exempelvis vid hållplatslägen.	
	Synliggöra oskyddade trafikanter i trafiken.	



Foto: Eslövs kommun

Kollektivtrafik

I Eslövs kommun görs cirka 22% av alla resor med kollektivtrafik, varav cirka 70% av alla kollektivtrafikresenärer går eller cyklar till/från hållplats/station. Generellt sett är turtätheten högre till Eslövs tätort gentemot övriga orter inom kommunen. I Eslövs tätort finns två stadsbusslinjer och inom kommunen finns sju regionbusslinjer till större målpunkter i Skåne. Busstrafiken kompletteras med fyra tågstationer i Eslöv, Marieholm, Stehag och Örtofta. Eslövs station trafikeras av både Öresundståg och Pågatåg. Resterande tre stationer trafikeras enbart av Pågatåg där Marieholm trafikeras av Pågatåg mellan Helsingborg-Malmö, medan Stehag och Örtofta trafikeras av Pågatåg mellan Kristianstad-Malmö.

Delmål	Strategi	Anknyter till följande övergripande mål
Öka andelen kollektivtrafikresor i kommunen	Uppdatera Mobility Management-planen så att den har utgångspunkt i trafikstrategins mål.	
	Arbeta för alternativa kollektivtrafiklösningar som kan försörja områden med lägre resandeunderlag.	
	Arbeta för en ökad turtäthet och trafikering till de mindre orterna i kommunen.	
	Tillgodose en god framkomlighet för buss på de vägar som är avsedda för busstrafik.	
30% av alla resor ska göras med kollektivtrafik som huvudsakligt färdmedel*	Uppdatera Mobility Management-planen så att den har utgångspunkt i trafikstrategins mål.	
	Arbeta för alternativa kollektivtrafiklösningar som kan försörja områden med lägre resandeunderlag.	
	Arbeta för att utformning av tåg och bussar främjar arbete under resan.	
	Arbeta för en ökad turtäthet och trafikering till de mindre orterna i kommunen.	
Skapa bättre förutsättningar för kombinationsresor	Skapa goda kopplingar till kommunens kollektivtrafikhållplatser för gång, cykel och bil.	
	Tillgodose högkvalitativ cykelparkering med god låsbarhet vid större målpunkter som exempelvis vid hållplatslägen.	
	Tillskapa goda pendlarparkerings-möjligheter i anslutning till kollektivtrafiken.	
Tryggt att ta sig till och från kollektivtrafiken	Gestalta stations- och hållplatsmiljöer så att de upplevs trygga och attraktiva under hela dygnet.	

*= 2018 gjordes 22% med kollektivtrafik (*RVU 2018, Region Skåne*).

Delmål för trafikslagen

Strategier

Teckenförklaring till övergripande mål

Framkomlighet till allt, för alla

Trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö

Bil och parkering

Bil är det dominerande färdmedlet för både in- och utpendling i Eslövs kommun. Färdmedelsfördelningen för bilpendlarna är cirka 55% för utpendlarna och 72% för inpendlarna. Kommunen är väghållare i Marieholm, Eslövs tätort och Löberöd. Sedan år 2017 är parkeringen avgiftsbelagd till viss del i centrala Eslöv och i dagsläget finns det två parkeringszoner. Beläggningsgraden på parkeringsplatserna i centrala Eslöv varierar, men generellt sett hade den kunnat öka så att befintliga parkeringsplatser utnyttjas mer effektivt.

Delmål för trafikslagen

Strategier

Teckenförklaring till övergripande mål

- Lätt att resa hållbart i Eslövs kommun
- Framkomlighet till allt, för alla
- Ett sammankopplat Eslövs kommun
- Trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö

Delmål	Strategi	Anknyter till följande övergripande mål
Endast 20% av resor kortare än 3 kilometer utförs med bil*	Arbeta kunskapshöjande för att minska de korta bilresorna.	
	Arbeta för att öka cykelns konkurrenskraft gentemot bilen.	
Tillgodose bilparkering i anslutning till viktiga målpunkter	Tillskapa goda möjligheter för pendlarparkeringar i anslutning till kollektivtrafiken.	
Uppnå 80% beläggningsgrad för bilparkering i centrum	Identifiera centrumnära bilparkering och optimera ytorna för att möjliggöra en levande stadsutveckling.	
Minska genomfartstrafiken genom tätorterna	Identifiera lämpliga färdvägar för biltrafiken.	
	Gestalta infartsvägar så att oskyddade trafikanter har god framkomlighet och företräde i korsningspunkter.	
Anta en tydlig prioriteringsordning av trafiken i gaturummet	Prioritera gång, cykel och kollektivtrafik framför bilen.	
	Möjliggör flöde av biltrafik för de vägar som är avsedda för biltrafik.	
	Identifiera lämpliga färdvägar för biltrafiken.	
Anordna bilparkering som främjar hållbara transporter och ger effektivt markutnyttjande	Samla samtliga parkeringsfrågor i ett gemensamt forum för att kunna uppnå en långsiktighet i parkeringsarbetet.	
	Uppdatera Mobility Management-planen så att den har utgångspunkt i trafikstrategins mål.	
	Tillskapa goda möjligheter för pendlarparkeringar i anslutning till kollektivtrafiken.	

*= 2018 gjordes 33% av resorna under 3 km med bil (*RVU 2018, Region Skåne*).

Tunga transporter och gods

I dagsläget transporteras gods både på väg och järnväg. Järnvägstransporterna sker bland annat via det så kallade industrispåret. I dagsläget finns inget utpekat vägnät för tunga transporter inom orterna varför dessa leds via orternas gator tillsammans med andra trafikslag.

Delmål	Strategi	Anknyter till följande övergripande mål
Skapa ett definierat nät för tung trafik i orterna	Identifiera viktiga stråk för tunga transporter.	
	Styrning av tunga transporter till lämpliga vägar.	
Ökad samverkan med näringsidkare gällande godstransporter	Verka för att effektivisera godstransporter i Eslövs tätort.	
	Samarbeta med näringsidkare för att hitta miljövänliga och välfungerande transportlösningar.	
Skapa god framkomlighet för transporter och gods på utpekat vägnät	Identifiera viktiga stråk för tunga transporter.	
	Samverka och upprätthåll en kontinuerlig dialog med Trafikverket.	
Öka användning av ny teknik som resulterar i ett minskat behov av tunga transporter	Introducera testbäddsprojekt för att skapa en förståelse för hur ny teknik kan nyttjas i arbetet med minskat antal transporter.	



Foto: **Eslövs kommun**

Delmål för trafikslagen

Strategier

Teckenförklaring till övergripande mål

Framkomlighet till allt, för alla

Trygg, säker och tillgänglig trafikmiljö

ESLÖVS KOMMUN

Adress: Eslövs kommun, 241 80 Eslöv | Telefon: 0413-620 00
E-post: kommunen@eslov.se | Webb: eslov.se

Antagande av fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, öster om järnvägen

4

KS.2020.0206

§ 123 **KS.2020.0206**

Antagande av fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, öster om järnvägen

Ärendebeskrivning

Kommunens översiktsplan (antagen 2018) beskriver området öster om järnvägen i Eslövs stad som ett viktigt utvecklingsområde. Arbetet med en fördjupning av översiktsplanen för östra Eslöv har pågått i olika omgångar sedan 2010. Den nu pågående processen har kommunledningskontoret arbetat med sedan 2019. Planförslaget har varit tillgängligt för samråd september-december 2020 (KS 2020-09-01 § 109) och för granskning juli-oktober 2021 (KS 2021-06-22 § 165). Kommunledningskontoret har även begärt ett reviderat granskningsyttrande av Länsstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Antagande Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv – antagandehandling
- Miljökonsekvensbeskrivning för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv – antagandehandling
- Särskilt utlåtande - Fördjupad Översiktsplan för östra Eslöv
- Särskild handling – Redogörelse av hur Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv tagit hänsyn till genomförd miljöbedömning

Beredning

Kommunledningskontoret har utifrån de synpunkter som inkommit under granskningen bearbetat planförslaget för den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv. Granskningen av den fördjupade översiktsplanen har inte lett till några principiella ändringar gällande inriktning, mål eller planeringsprinciper. Inte heller markanvändningskartan eller storlek på den tänkta exploateringen har ändrats.

Det är framförallt avsnitten om Kulturmiljö samt Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods som har blivit bearbetade. Detta efter synpunkter från länsstyrelsen angående riksintresse för kulturmiljövård samt brister i planens beskrivning av förutsättningar för genomförande utifrån ett nuläge gällande de verksamheter som finns inom planområdet.

Hela avsnittet Kulturmiljö har blivit bearbetat för att tydligare visa hur kommunen ser på utvecklingen av östra Eslöv utifrån ett kulturmiljöperspektiv. Fokus ligger på strukturer, skala och gestaltning. För att gör det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta finns en punktlista att utgå från.

Avsnittet Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods har blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar och vad den kommande planeringen behöver ta hänsyn till. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena.

Kommunledningskontoret har även kompletterat den fördjupade översiktsplanen med ett kapitel som heter Konsekvenser. Kapitlet sammanfattar bedömningen från miljökonsekvensbeskrivningen samt visar huruvida den fördjupade översiktsplanen uppfyller mål från den kommunövergripande översiktsplanen samt de planeringsprinciper som ska vara en utgångspunkt för utvecklingen av östra Eslöv.

Kommunledningskontoret bedömer inte att den fördjupade översiktsplanen har ändrats i en omfattning som medför behov av en ny granskning av planen. Däremot gör bearbetningen av avsnitten om Kulturmiljö samt Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods att Kommunledningskontoret har begärt ett reviderat granskningsyttrande från Länsstyrelsen.

Slutligen har planförslaget blivit bearbetat redaktionellt. En ytterligare redaktionell ändring kommer att göras innan ärendet behandlas i kommunfullmäktige.

I det särskilda utlåtandet finns alla inkomna synpunkter redovisade och bemötta av Kommunledningskontoret.

Yrkanden
Catharina Malmborg (M), Bertil Jönsson (C), Sven-Olov Wallin (L) och Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Fredrik Ottesen (SD) yrkar att ärendet återremitteras i enlighet med yrkande som återfinns i bilaga.

Beslutsgång
Ordförande ställer proposition på Fredrik Ottesens (SD) återremissyrkande och finner att ärendet ska avgöras på sammanträdet.

Ordförande ställer sedan proposition på Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med det.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås anta antagandehandling för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv.

- Kommunfullmäktige föreslås godkänna det särskilda utlåtandet och bifoga det till antagandehandlingarna.

- Kommunfullmäktige föreslås godkänna den särskilda handlingen om miljöbedömningen och bifoga den till antagandehandlingarna.

Reservation
Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Ej deltagande i beslut
Lars Holmström (V) och Göran T Andersson (MP) deltar inte i beslutet.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Kommunledningskontoret - Tillväxtavdelningen

Sverigedemokraterna
Eslöv

Återremissyrkande gällande ”Antagande av fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, öster om järnvägen (KS.2020.0206)” ärende 5, Kommunstyrelsen 2022-05-31

Sverigedemokraterna ser generellt positivt på att arbeta med fördjupade översiktsplaner och att man har valt ut östra Eslöv. Negativt är att man har en alldeles för hög exploateringsgrad.

Sverigedemokraterna anser att den bör omarbetas utifrån följande premisser:

Järnvägsstaden 800 bostäder

Inom det som beskrivs som Järnvägsstaden ska det tydligt framgå att området kan bebyggas med mellan 800 och 950 bostäder. Det ska inte tydligt framgå byggnader som är upp till åtta våningar höga, då det bör göras en djupare utredning av Eslövs kommuns stadssiluett och hur det förhåller sig till Lagerhuset. Eslövs kommun bör vara tydliga med att Lagerhuset är en viktig byggnad i staden och tydligt ska framhållas som det. Att byggnaden är Sveriges högsta bostadshus av trä måste också framhävas av omgivningen. Det är tveksamt om verkligen tillräcklig hänsyn har tagits till den kulturmiljö Lagerhuset bidrar med.

Bruksstaden 50 bostäder

Hela delen om det som beskrivs som Bruksstaden ska omarbetas till att bebyggas med 50 bostäder. Området är ytterst intressant och aktuellt, men inte främst för bostadsbebyggelse. Utan snarare för allmännyttiga verksamheter. Det har redan uttryckts ett behov av utbyggnad av gymnasieskolan och ytterligare behov finns att tillgodose.

Berga 100 bostäder

Berga trädgårdsstaden 250 bostäder

Inom det som beskrivs som Berga trädgårdsstad har positiva förändringar efter remissversionen gjorts. En ytterligare förstärkning i detta är att ta bort ”flerfamiljshus” och tona ned att ”Längst söderut ska exploateringen vara tätast” för att framgå att det ska vara aningen tätare, i enlighet med att det inte är aktuellt med flerfamiljshus.

Idrottsparken 0 bostäder

Det ska inte bebyggas bostäder inom det som beskrivs som Idrottsparken. Även detta område ska bevaras för allmännytta verksamheter.

Sverigedemokraterna yrkar att

- ärendet återremitteras för omarbetning i enlighet med ovanstående text för förändring, förbättring, förädling

Fredrik Ottesen Cvetanka Bojcevska Ronny Thall

Sverigedemokraterna Eslöv | Åkermans väg 5 | 241 38 Eslöv

Tel: 073-808 25 00 | E-post: eslov@sd.se | Hemsida: eslov.sd.se

ESLÖVS KOMMUN

KS.2020.0206

2022-04-11
Moa Åhnberg
+4641362084
moa.ahnberg@eslov.se

Kommunstyrelsen

Antagande Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv

Ärendebeskrivning
Kommunens översiktsplan (antagen 2018) beskriver området öster om järnvägen i Eslövs stad som ett viktigt utvecklingsområde. Arbetet med en fördjupning av översiktsplanen för östra Eslöv har pågått i olika omgångar sedan 2010. Den nu pågående processen har kommunledningskontoret arbetat med sedan 2019. Planförslaget har varit tillgängligt för samråd september-december 2020 (KS 2020-09-01 § 109) och för granskning juli-oktober 2021 (KS 2021-06-22 § 165). Kommunledningskontoret har även begärt ett reviderat granskningsyttrande av Länsstyrelsen.

Beslutsunderlag
Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv – antagandehandling
- Miljökonsekvensbeskrivning Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv – antagandehandling
- Särskilt utlåtande – Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Särskild handling – Redogörelse av hur Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv tagit hänsyn till genomförd miljöbedömning

Beredning
Kommunledningskontoret har utifrån de synpunkter som inkommit under granskningen bearbetat planförslaget för den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv. Granskningen av den fördjupade översiktsplanen har inte lett till några principiella ändringar gällande inriktning, mål eller planeringsprinciper. Inte heller markanvändningskartan eller storlek på den tänkta exploateringen har ändrats.

Det är framförallt avsnitten om *Kulturmiljö* samt *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* som har blivit bearbetade. Detta efter synpunkter från länsstyrelsen angående riksintresse för kulturmiljövård samt brister i planens beskrivning av förutsättningar för genomförande utifrån ett nuläge gällande de verksamheter som finns inom planområdet.

Hela avsnittet *Kulturmiljö* har blivit bearbetat för att tydligare visa hur kommunen ser på utvecklingen av östra Eslöv utifrån ett kulturmiljöperspektiv. Fokus ligger på strukturer, skala och gestaltning. För att gör det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta finns en punktlista att utgå från.

Avsnittet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* har blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar och vad den kommande planeringen behöver ta hänsyn till. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena.

Kommunledningskontoret har även kompletterat den fördjupade översiktsplanen med ett kapitel som heter *Konsekvenser.* Kapitlet sammanfattar bedömningen från miljökonsekvensbeskrivningen samt visar huruvida den fördjupade översiktsplanen uppfyller mål från den kommunövergripande översiktsplanen samt de planeringsprinciper som ska vara en utgångspunkt för utvecklingen av östra Eslöv.

Kommunledningskontoret bedömer inte att den fördjupade översiktsplanen har ändrats i en omfattning som medför behov av en ny granskning av planen. Däremot gör bearbetningen av avsnitten om *Kulturmiljö* samt *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* att Kommunledningskontoret har begärt ett reviderat granskningsyttrande från länsstyrelsen.

Slutligen har planförslaget blivit bearbetat redaktionellt.

I det särskilda utlåtandet finns alla inkomna synpunkter redovisade och bemötta av Kommunledningskontoret.

Förslag till beslut
- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta antagandehandling för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna det särskilda utlåtandet och bifoga det till antagandehandlingarna.
- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna den särskilda handlingen om miljöbedömningen och bifoga den till antagandehandlingarna.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Tillväxtavdelningen

Eva Hallberg
Kommundirektör

Katarina Borgstrand
Chef tillväxtavdelningen

ESLÖVS KOMMUN



FÖRDJUPAD ÖVERSIKTSPLAN FÖR ÖSTRA ESLÖV

Antagandehandling
Kommunledningskontoret
Juni 2022



Beställare

Kommunstyrelsen i Eslövs kommun

Styrgrupp

Åsa Simonsson, tillväxtchef (t.o.m. april 2021), Tillväxtavdelningen

Mikael Vallberg, planchef, Tillväxtavdelningen

Lars Persson, näringslivschef (tf. avdelningschef maj 2021–august 2021), Tillväxtavdelningen

Dave Borg, förvaltningschef Miljö och Samhällsbyggnad

Projektledare

Moa Åhnberg, planarkitekt

Medverkande

Den fördjupade översiktsplanen har tagits fram av kommunledningskontorets tillväxtavdelning med hjälp av medarbetare inom övriga förvaltningar.

Illustrationer och sektionsskisser

Radar Arkitektur och Planering AB framsida, sid. 16, 28, 29, 31, 32, 34, 35, 37, 40, 42, 44, 48, 49, 52, 53, 57, 60, 62, 64, 108, 110, 111, , 113, 114

Kamikaze Arkitekter AB framsida sid. 12, 30, 33, 36, 39, 41, 83, 138, 154

Nyréns arkitektkontor sid. 140, 141, 160, 161, 162

Region Skåne sid. 147, 148

MalmöLundregionen sid. 149, 150

Övriga kartor

Miljö och Samhällsbyggnad och Kommunledningskontoret

Eslövs kommuns stadsplan från 1913 sid. 87, 124

Geodata har hämtats från nedanstående myndigheter med upphovsrätt ©:

Lantmäteriet Geodatasamverkan, Eslövs kommun

Öppen data (CC0):

Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Länsstyrelserna, Trafikverket

Övriga rättigheter

Christoffer Borg Mattisson sid. 4, 20, 26, 27, 40, 44, 46, 47, 48, 50, 52, 54, 56, 57, 61, 62, 64, 132

Digitaltmuseum.se/Järnvägsmuseet sid. 96, 97

Eslövs Bostads AB:s bildarkiv sid. 99

Föjers arkiv sid. 38, 86, 95, 98

Håkan Sandbring sid. 37, 44, 45, 116, 130

iStockphoto sid. 55, 145

Lantmäteriets historiska kartarkiv sid. 89, 92

Leif Gustafsson sid. 29

Susanne Hultman sid. 95

Trafikverket sid. 128

Övriga foton är tagna av personal på Eslövs kommun

Layout

Kommunikationsenheten, Kommunledningskontoret

INNEHÅLL

Del 1 – Introduktion 5

Förord 6

Det här är en översiktsplan 7

Geografisk avgränsning 8

Planprocess 9

Del 2 – Planförslag 13

En stad formad av järnvägen 14

Planförslag – sammanfattning 17

Planeringsprinciper 21

Markanvändningskarta 22

Områden i östra Eslöv 28

- Järnvägsstaden 29
- Bruksstaden 40
- Berga 44
- Berga trädgårdsstad 48
- Idrottsparken 53

Stråk i östra Eslöv 56

- Östergatan/Ringsjövägen 57
- Per Håkanssons väg 62
- Trehäradsvägen 64

Del 3 – Temaområden 67

Gröna och blå strukturer 68

Transporter och transportinfrastruktur 74

Skolor och förskolor 81

Kulturmiljö 84

Näringslivsstruktur 100

Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods 102

Miljökvalitetsnormer för vatten, omgivningsbuller och luftkvalitet 117

Teknisk försörjning 120

Risk för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade 122

Riksintressen 123

Del 4 – Genomförande 133

Planeringsprinciper och aspekter att beakta i den vidare planeringen 134

Genomförandeprojekt 134

Del 5 – Mål 139

Politiska utgångspunkter och mål för den översiktliga planeringen 140

Agenda 2030 142

Jämställdhet och jämlikhet 144

Nationella, regionala och lokala mål och styrdokument 144

Del 6 – Konsekvensbeskrivning 155

Konsekvenser 156

Miljöbedömning 156

Översiktsplan Eslöv 2035 159

Planeringsprinciper 165

Del 7 – Länsstyrelsens granskningsyttrande 169

Miljökonsekvensbeskrivning finns tillgänglig som bilaga på eslov.se/ostraeslov.



Del 1 – **Introduktion**

FÖRORD

Eslövs kommun har de senaste 10 åren vuxit med drygt 2 500 invånare och nästan 1 200 arbetstillfällen. *Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv* är en del av strategin för att både möta en fortsatt befolkningsökning och utveckla Eslöv för dem som redan bor och verkar här.

Centralt beläget i staden är det ett område som kan bidra till att Eslöv stärks som ort både i ett lokalt och i ett regionalt skånskt sammanhang.

Nya bostäder byggs på i huvudsak redan ianspråktagen mark istället för att använda oexploaterad mark. Fler bostäder ger i sin tur ett större underlag för exempelvis restauranger och butiker. Det centrala läget i direkt anslutning till järnvägsstationen ger samtidigt förutsättningar för ett hållbart resande, med goda gång-, cykel- och kollektivtrafikförbindelser. Det gynnar både de boende och de som besöker östra Eslöv, till exempel eleverna på gymnasieskolan och de som utövar idrott på Berga. En utveckling av östra Eslöv möjliggör också nya mötesplatser och gröna och trivsamma miljöer både för invånare och besökare.

Utveckling av östra Eslöv är en viktig pusselbit i att göra Eslöv till en ännu mer attraktiv stad, med fokus på hållbar utveckling både socialt, ekonomiskt och miljömässigt.

Den fördjupade översiktsplanen ger en samlad strategi och målbild för utvecklingen i östra Eslöv. Den synliggör både områdets potential och de utmaningar som finns.

Johan Andersson
Kommunstyrelsens ordförande

DET HÄR ÄR EN ÖVERSIKTSPLAN

Översiktsplanen är kommunens avsiktsförklaring om hur den fysiska miljön bör användas, utvecklas och bevaras. Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen.

Översiktsplanen är inte bindande men ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden samt den byggda miljön ska användas. Planen ska både vara strategisk och utgöra underlag för beslut i plan- och lovärenden. En översiktsplan ändrar inte förutsättningarna för redan antagna detaljplaner och pågående markanvändning, men den påverkar nya planläggningsprocesser.

Den ska ge stöd i kommunala beslut och prioriteringar för att främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö. För att kunna göra det är det viktigt att inte planera enskilda byggprojekt var för sig, utan att sätta dem i ett större perspektiv – både geografiskt och tidsmässigt. I en översiktsplan står de allmänna intressena i fokus.

Översiktsplanering är också ett instrument för dialog mellan kommun och stat kring riksintressen och i planen ska kommunen redovisa hur hänsyn tagits till dessa.

En fördjupad översiktsplan för östra Eslöv

En fördjupning av översiktsplanen är en vidareutveckling av den kommunomfattande översiktsplanen. En fördjupning kan omfatta ett tematiskt område eller en geografisk del av kommunen. En ändring för en del av översiktsplanen kan täcka allt från större områden till enskilda stadskvarter. Detaljeringsgrad beror på syftet och de aktuella planeringsfrågorna. En fördjupning kan till exempel tas fram för tätorter eller kommundelar där det finns stor konkurrens mellan olika intressen och anspråk.

Fördjupningar fungerar som en länk mellan den kommunomfattande översiktsplanen och detaljplanen och gör den översiktliga planeringen mer konkret. Därmed kan även medborgarnas förståelse för kommunens avsikter med den framtida markanvändningen öka.

Ambitionen är att fördjupningen av översiktsplanen för östra Eslöv bidrar till att uppnå de övergripande målen från kommunens översiktsplan: regional kärna, hållbara lägen, lätt att leva livet.

Syftet med arbetet är att ge en samlad strategi och målbild för utvecklingen i östra Eslöv. Den ska synliggöra områdets potential och även visa de utmaningar som finns. Planen ska både vara strategisk och vägledande för till exempel planläggning och lovgivning.

GEOGRAFISK AVGRÄNSNING

Det aktuella planområdet är cirka 180 hektar och ligger i östra Eslöv mellan Södra stambanan och Östra vägen (väg 17/113). I norr avgränsas området strax norr om Pärlgatan och av Harjagersvägen, i söder av Trehäradsvägen.

Planområde



Teckenförklaring

Planområde

I den kommunövergripande översiktsplanen från 2018 är ett något mindre område utpekat för stadsomvandling, cirka 160 hektar jämfört med cirka 180 hektar. Anledningen till detta är förändrade mål för den framtida utvecklingen av bostadsbeståndet i Eslöv.

När kommunen inledde arbetet med den fördjupade översiktsplanen angav då gällande bostadsförsörjningsprogram (antaget 2016 med 2025 som målår) ett behov av 700–1 000 nya bostäder i östra Eslöv. I den kommunövergripande översiktsplanen som sträcker sig till år 2035 har planområdet därefter blivit utökat och antalet bostäder som ska tillkomma är 1 600 st.

Under 2020-2021 har det pågått en revidering av riktlinjerna för bostadsförsörjning och Eslövs kommun antog en ny bostadsförsörjningsstrategi under hösten 2021. Den nya strategin kompletterar tidigare ställningstaganden om bland annat utbyggnation genom hållbar förtätning, fokus på kollektivtrafiknära lägen och utveckling

av östra Eslöv med ett fokus på fler småhus och bostadsrätter. (Läs mer under rubriken Bostadsförsörjningsprogram på sidan 151.)

Detta motiverar en utökning av planområdet jämfört med den kommunövergripande översiktsplanen. Den fördjupade översiktsplanen har till år 2035 samma antal tillkommande bostäder som den kommunövergripande planen, men eftersom den också presenterar en utveckling som sträcker sig förbi år 2035 finns ytterligare 950 bostäder med.

Det utökade planområdet är i den kommunövergripande översiktsplanen utpekat för verksamheter och ytan är även detaljplanelagd för verksamheter ”av icke-störande karaktär” samt natur. Eslövs kommun har på en övergripande nivå gjort en bedömning av det framtida behovet av verksamhetsmark genom att studera hur efterfrågan sett ut. Bedömningen är att kommunen kan tillgodose behovet till år 2035 med befintliga verksamhetsområden samt genom att utveckla det verksamhetsområde som är utpekat i den kommunövergripande översiktsplanen norr om Eslövs flygplats.

Område för stadsomvandling – kommunövergripande översiktsplan



Område utpekat för stadsomvandling i den kommunövergripande översiktsplanen från 2018.

PLANPROCESS



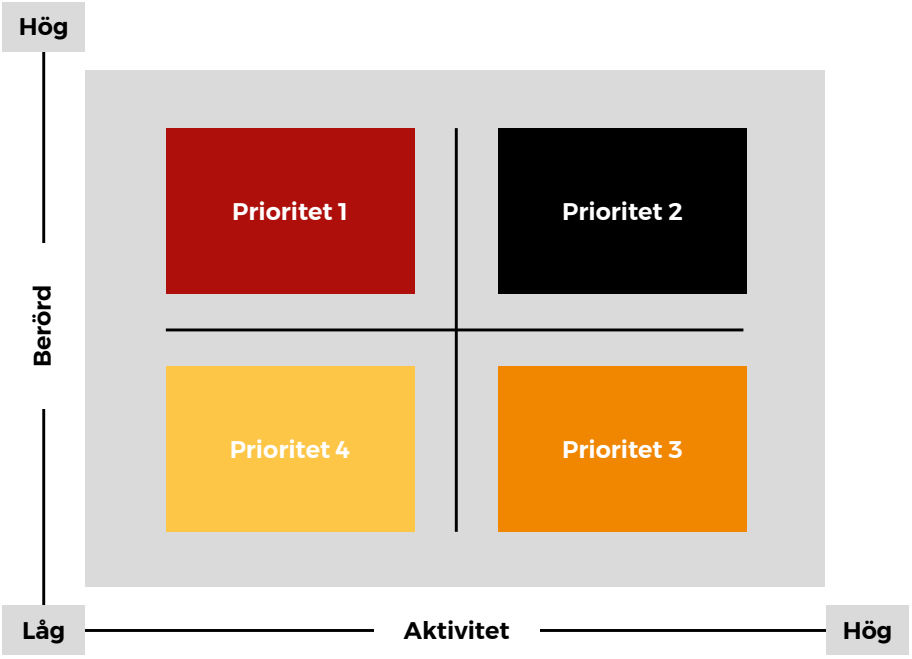
En översiktsplaneprocess består av olika steg och kommunen bearbetar planförslaget i flera omgångar innan det är klart.

Medborgardialog

En del av arbetet med att ta fram en översiktsplan handlar om att föra dialog med medborgare, tjänstepersoner, organisationer, företag samt andra myndigheter och föreningar, alltså de som ska leva, verka och bo på den plats som planen gäller för. En viktig del är att lyssna på barn och ungas utvecklingstankar om sin närmiljö, en plats där de möjligtvis bosätter sig i framtiden.

Eslövs kommuns ambition är att medborgardialog ska användas i de processer och projekt där det är relevant samt där det finns en vinst för både kommun och medborgare att genomföra en dialogprocess. Medborgardialog ska användas för att bygga starkare beslutsunderlag samt för att inkludera medborgare i frågor där deras idéer och tankar kan lyftas och förbättra de processer och projekt som kommunen driver. Ambitionen är att fler nämnder, förvaltningar och verksamheter ska ta tillvara på medborgarnas idéer och inspel för att stärka tilliten till kommunen som organisation och för att skapa nya lösningar i samverkan med Eslövs medborgare.

Enligt Eslövs kommuns policy och rutin för medborgardialog ska kommunen sträva efter att nå de grupper i samhället som är mest berörda och som annars inte är så aktiva i samhällsfrågor (prioritet 1 i modellen nedan). Det är därför viktigt att arbeta med uppsökande verksamhet (framförallt till de grupper som tillhör prioritet 1 och 2 i modellen). Arbetet är viktigt oavsett om det gäller medborgare, näringsliv eller den idéburna sektorn. Ofta har yngre och socioekonomiskt utsatta individer en tendens att inte medverka i lika stor utsträckning som andra medborgare.



Medborgardialog som en del av styrprocessen. Y-axeln visar hur berörd en person är av en specifik fråga. X-axeln visar hur aktivt en person deltar i samhällsdebatten. Illustration från Sveriges kommuner och regioner.

Dialoger under samrådperioden och fortsatt arbete

Samrådsperioden för den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv pågick under det sista kvartalet 2020. Samrådet påverkades av den pågående coronapandemin och kommunen fick anpassa det planerade upplägget för dialoger med medborgare, näringsidkare och andra intressenter efter rådande omständigheter.

Det var till exempel inte möjligt att anordna ett stort samrådsmöte, istället genomförde politiker och tjänstepersoner fyra så kallade pop up-möten på olika platser inom planområdet. Som ett komplement till dialogerna tog kommunen även fram en informationsfilm och informationsskyltar som stod uppställda ute i staden samt i stadshusets entré.

Tjänstepersoner på kommunen har också haft digitala möten med näringsliv och idéburen sektor. Planförslaget presenterades även på Eslövs kommuns näringslivsdag.

För att göra planförslaget tillgängligt för så många som möjligt har det blivit publicerat som en digital version med tillhörande webbkarta på kommunens hemsida.

Ambitionen med aktiviteterna under samrådstiden har varit att arbeta utifrån Eslövs kommuns policy för medborgardialog och nå de grupper som är mest berörda av planförslaget med extra fokus på dem som inte vanligtvis är aktiva i den här typen av processer.

Under samrådet har kommunen fått in många synpunkter och haft många givande samtal. Dock har det delvis varit svårt att nå de prioriterade grupperna. Därför behöver kommunen lägga resurser på att fortsätta detta arbete. Det handlar framförallt om att involvera de boende på Bergaområdet, att ta vidare idéerna om ett gemensamt arbete mellan kommun och idéburen sektor i Idrottsparken samt att involvera barn och unga i utvecklingen av östra Eslöv. Här spelar det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022 en viktig roll. Ett exempel på sätt att få ett barnperspektiv på vidare planläggning och genomförande är att ha en dialog med barn gällande områdes nya förskolor. Vad tycker de är viktigt för att förskolan ska bli så bra som möjligt?

En utgångspunkt för det fortsatta arbetet (i såväl genomförandeprojekt som i detaljplaner och andra samarbeten) är att bland annat arbeta med vad som kallas tjänstedesignmetod. Grunden för metoden är att utgå från användarnas perspektiv och behov och i ett samarbete komma fram till lösningar, istället för att på ett mer traditionellt sätt fråga om åsikter på färdiga lösningar.











Vykorten är illustrationer som är tänkta att inspirera och väcka tankar om framtiden. Hur vill vi att östra Eslöv ska se ut om 100 år? Vilken stad är det som nästkommande generationer ska ta över? Vilka värden och kvaliteter vill vi bevara, skapa och utveckla?

Illustrationerna ska inte ses som gestaltnings-förslag för den fördjupade översiktsplanen.

I planhandlingen finns även principsektioner som visualiserar idéer om gestaltningen inom planområdet. Inte heller dessa ska tolkas exakt gällande skala och innehåll.

Del 2 – **Planförslag**

EN STAD FORMAD AV JÄRNVÄGEN

Eslöv är en stad starkt formad av järnvägen och orten växte snabbt efter 1858 då Södra stambanan invigdes. Runt järnvägsstationen uppstod en ny stad på bara 50 år. Den första utbyggnaden av Eslövs stad skedde oreglerat, men i stora delar efter den rutnätsplan som var den statliga idealstadsplanen för järnvägssamhällen. 1917 antogs den första stadsplanen (framtagen av Erik Bülow-Hübe), i vilken det fanns en tydlig idé om att staden skulle utvecklas med olika karaktär på den västra respektive den östra sidan av järnvägen. Den förstnämnda var en plats för framförallt bostäder och handel, medan den sistnämnda istället möjliggjorde för mer industriell verksamhet. Denna uppdelning går idag, drygt 100 år senare, fortfarande att se i staden. Även om det inom planområdet finns såväl bostäder som service i form av till exempel handel, skolverksamhet och idrottsanläggningar, så är det industrierna som har satt karaktär på och format platsen.

Målet med den fördjupade översiktsplanen är inte att skapa ett likadant Eslöv som på den västra sidan, utan att komplettera det befintliga med stadsmiljöer där människor vill leva och uppehålla sig. Det är ett område som ligger centralt i staden och som kan bidra till att Eslöv stärks som ort både i ett lokalt och i ett regionalt skånskt sammanhang.

Till exempel kan fler bostäder ge ett större underlag för de centrumfunktioner som framförallt finns på den västra sidan, vilket i sin tur kan ge Eslöv ett bredare utbud av verksamheter, handel och service jämfört med idag. Närheten till stationen gör också att fler kommer att bo i ett kollektivtrafiknära läge. Gena och säkra kopplingar för gående och cyklister gör det möjligt både för dagens invånare och för den tillkommande befolkningen att röra sig inom samt till och från området. Det gynnar även de som besöker östra Eslöv, till exempel eleverna på gymnasieskolan och de som utövar idrott på Berga. Att utveckla Eslöv inom tätorten gör det också möjligt att skapa nya bostäder genom att i huvudsak nyttja redan ianspråktagen mark istället för att använda oexploaterad mark. Dessutom ger det möjlighet att förbättra vattenhanteringen och få in en större andel grönska i området jämfört med idag.

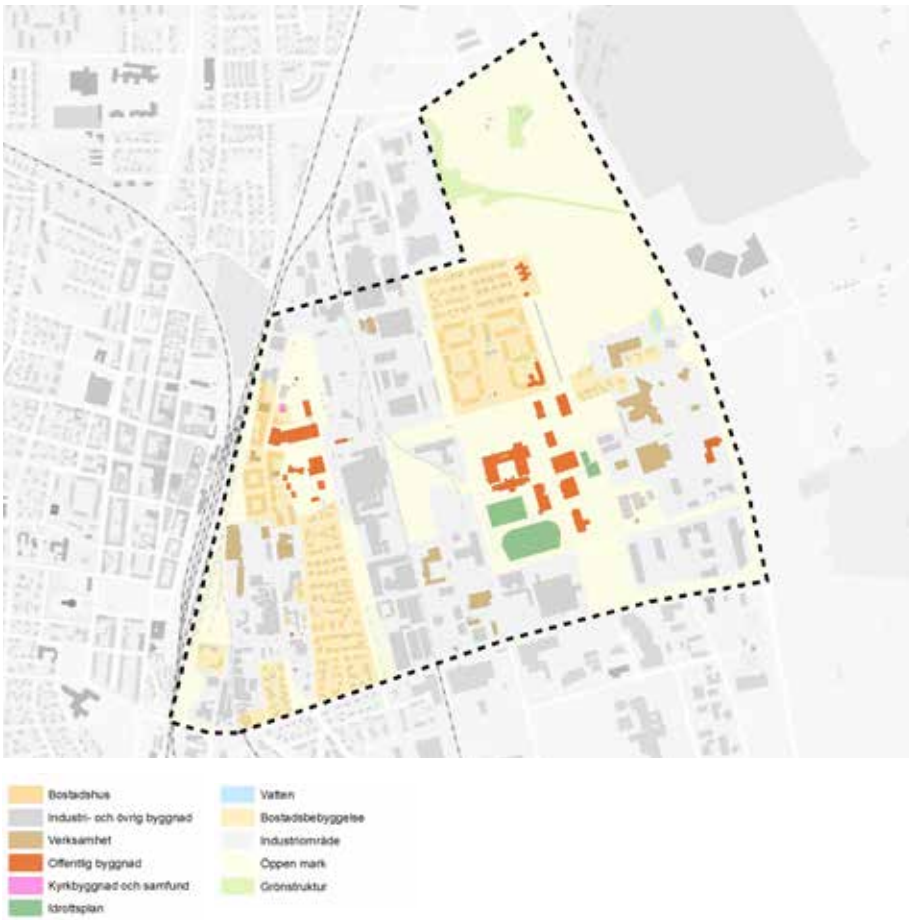
Övergripande planinfo (uttag 2020):

Planområdets storlek: ca 180 ha
Planerat antal tillkommande bostäder: 2 550 (varav 1 600 till år 2035)

Nuläge:

Antal invånare: 2 077 invånare
Sammansättning bostadstyper: 18% äganderätter, 3% bostadsrätter och 79% hyresrätter.
Kommunal service: 2 förskolor, 2 grundskolor, Carl Engström gymnasiet, Bergagården (vård- och omsorgsboende), Särvux, Vuxenutbildning, SFI, Kulturskolan och Gasverket.
Exempel på annan service: Dagligvaruhandel, restauranger och gatukök, gym, heminredning, färg- och byggvaruhandel, bensinstationer, bilhandlare, bilverkstäder, läkarmottagning och vårdcentraler.
Antal företag: 146 stycken med minst en anställd och 235 inklusive företag utan anställda.
Kollektivtrafik: Eslövs station, Busslinje 1 med 5 stopp på östra sidan av Eslöv

Markanvändning idag



Vad är möjligt utifrån dagens förutsättningar?

Att blanda olika typer av funktioner som bostäder, verksamheter och samhällsservice innebär ofta svårigheter. Det handlar om att behöva hantera konkurrerande intressen och behov. Frågor som rör trafik, buller och miljöfarlig verksamhet med mera är ofta aktuella.

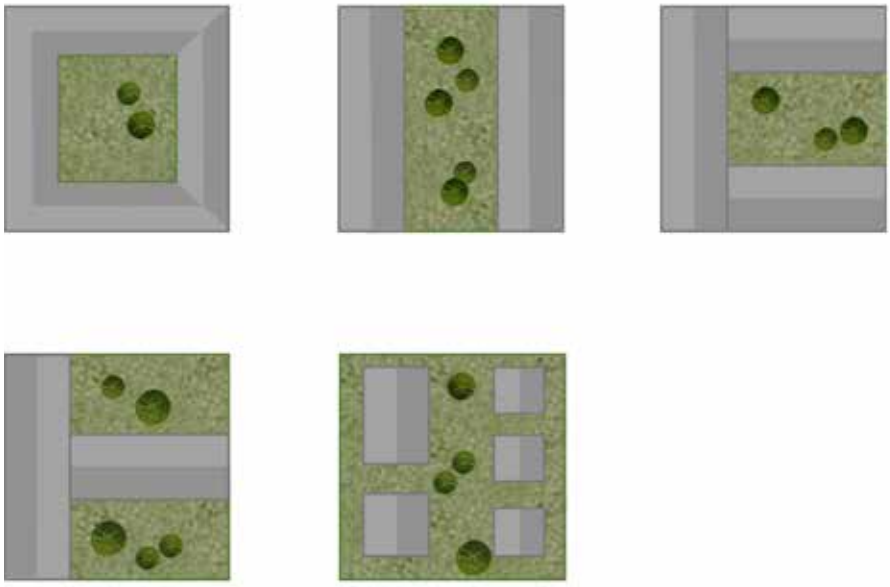
För östra Eslöv är detta en utmaning att hantera i flera delar av området och den fördjupade översiktsplanen lyfter problematiken i olika avsnitt.

I sammanfattningen av planbeskrivningen samt i det tematiska avsnittet om näringsliv finns kommunens syn på vilken typ av företag som på lång sikt är mest lämplig inom planområdet beskrivet. I beskrivningen av de olika utvecklingsområdena och utvecklingsstråken finns listat olika ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen” med syfte att visa på utmaningar som finns i respektive område och stråk.

I avsnittet ”Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods” finns bland annat en översiktlig genomgång av miljöfarliga eller störande verksamheter samt leder för farligt gods som ligger inom eller i anslutning till planområdet. Där finns även generella beskrivningar av vilken hänsyn som behöver tas vid stadsutveckling i närheten av verksamheter, tillstånd för miljöfarlig verksamhet och riktlinjer för att hantera buller. I samma avsnitt finns också en nulägesbeskrivning med en sammanfattning av eventuella risker och konflikter för respektive utvecklingsområde.


Områden
Plangräns
Bergaområdet och skolor
Den idébärna sektorn är centrala aktörer i utvecklingen av området.
Ny bebyggelse
Blandad bebyggelse
Småhusområde
Blandad bebyggelse
Hög exploatering, flerbostadshus, verksamheter
Kontorslokaler och verksamheter
Hög exploatering, bereär mot järnvägen, flerbostadshus
Planerad livsmedelsbutik
Möjligt plats för föreningsbyggnad
Stråk
Kvarngatan
Utformas som en stadsgata
Östergatan/Ringsjövägen
Stadsgata med grön karaktär. Sekvenser av gröna rum.
Dagvattenstråk
Dagvattenhantering synliggörs i gaturummet.
Per Håkanssons väg
Stråk med fokus på gång-och cykeltrafik. Övergår till gång-och cykelbro vid järnvägen.
Gång- och cykelstråk
Stråk med fokus på gång-och cykeltrafikanter.
Nya och utvecklade grönstråk
Trehäradsvägen
Avlastar trafik från Östergatan.
Platser/målpunkter
Park/grönområde
Befintliga parker/grönområden stärks. Nya parker och pocket parks tillkommer i exploateringsområden
Skolor och idrottsverksamheter
Platsbildning
Särskilt värdefulla byggnader
Särskilt värdefulla byggnader som beaktas i utveckling-en av Östra Eslöv.
Inre rum skolområdet
Det inre rummet vid skolområdet utvecklas för att skapa en trivsam miljö och stärka stråket genom området. Entrér synliggörs.
Ytor för dagvatten och skyfall

Illustrationskartan ger en övergripande bild av utvecklingen av östra Eslöv. Den visar bärande element för stadsomvandlingen, dock motsvarar den inte en plankarta. Till exempel kommer bebyggelsens placering och kvarterens struktur att bestämmas i detaljplaner, exploaterings- eller markanvisningsavtal och bygglov.



Inom de block/fyrkanter som visar ny bebyggelse kommer det till exempel att finnas plats för grönska, vattenhantering och lekytor. Exemplen visar olika sätt som ett kvarter kan vara uppbyggt på.

PLANFÖRSLAG – SAMMANFATTNING

En stadsdel med blandade funktioner

Målet med planen är att öka antalet bostäder och variera bostadstyperna samt att skapa attraktiva och trygga miljöer med aktiviteter under stora delar av dygnet. Planen möjliggör för sammanlagt 2 550 nya bostäder i området. Till år 2035 är ambitionen att 1 600 bostäder ska tillkomma och resterande 950 bostäder är planerade i ett längre tidsperspektiv. Det finns idag knappt 2 100 boende inom planområdet och drygt 235 företag. Bostadsbeståndet består främst av hyresrätter i flerbostadshus, men det finns även cirka 160 småhus.

En viktig utgångspunkt för utvecklingen av östra Eslöv är begreppet blandstad. En närhet mellan verksamheter och människor skapar möjlighet till kontinuerliga upplevelser och händelser i rummet. Det möjliggör också en mer yteffektiv planering, där fler funktioner får plats inom planområdet. Tätorten som helhet blir mer sammanhållen, trots de barriärer som järnvägen och stora industrifastigheter utgör för människors möjligheter att röra sig.

Historiskt sett har det varit nödvändigt att röra sig i det offentliga rummet för att utföra sina dagliga sysslor. Idag är det i större utsträckning frivilliga aktiviteter som gör att människor tillbringar tid på allmänna platser. Detta ställer krav på planeringen och utform-

ningen av stadens rum. Den fördjupade översiktsplanen ska ge förutsättningar för att skapa platser, kvarter och områden som är trevliga och trygga och där människor vill vara. Utvecklingen av området bidrar till att skapa bättre miljöer för de boende och till att möjliggöra för nya invånare och företag.

I planen är den tillkommande bebyggelsen samlad i utvecklingsområden och längs stråk för att skapa en sammanhängande stadsväv där delarna stärker varandra. Om utvecklingen av området istället skulle ske i små och spridda enheter kan enheterna inte stärka varandra och det blir svårare att skapa en attraktiv stadsmiljö med många händelser och rörelser.

Den nya bostadsbebyggelsen är framförallt lokaliserad till tre av områdena. Även de områden som i huvudsak har en typ av markanvändning ska bidra till att skapa en blandstadskaraktär. De gör det genom att luckra upp den befintliga strukturen, med stora stängda verksamhetskvarter, och ersätta dem med bostadskvarter som är lätta att röra sig igenom.

Verksamheter och bostäder – vad är möjligt att förena?

Att planera för bostäder och verksamheter i samma område är inte oproblematiskt. De boendes och verksamheternas behov kan se olika ut gällande till exempel transportinfrastruktur och tillgänglighet. Beroende på vilken typ av verksamhet det handlar om finns även behov av säkerhetsavstånd på grund av till exempel miljöfarlig verksamhet och störningar i form av buller och lukt. Det kan även finnas en oro hos befintliga verksamheter att deras möjlighet att utvecklas och växa försvinner med bostäder nära inpå.

Att bo nära företag och verksamheter kan vara både positivt och negativt. Att bo i en blandstad innebär att det blir mer rörelse, vilket upplevs tryggare, och att det finns bra förutsättningar för ett serviceutbud. Nackdelen är att när olika funktioner blandas så finns risk att de stör varandra.

Av de verksamheter som idag finns i området är ungefär hälften enmansföretag, men det finns även större företag där Saint-Gobain Sekurit, BilMånsson, O.Kavli och ICA Kvantum är de största med mellan 50 och 200 anställda. (Läs mer om företagen och verksamheterna i östra Eslöv på sidan 100.)

Utgångspunkten i planen är att alla befintliga verksamheter kan finnas kvar. (En översiktsplan ändrar inte förutsättningarna för redan antagna detaljplaner och pågående markanvändning, men den påverkar nya planläggningsprocesser.) Samtidigt bedömer kommunen att den långsiktigt bästa användningen av marken i de västra delarna av planområdet (de områden som benämns Järnvägsstaden och Bruksstaden) på sikt innebär att ett antal företag flyttar för att möjliggöra en ny markanvändning. De verksamheter som kommunen bedömer är viktiga att i ett sådant perspektiv ha kvar inom området är verksamheter som har ett betydande antal anställda eller som

inte kräver stora ytor i förhållande till antalet anställda och som inte har en stor omgivningspåverkan genom till exempel buller, lukt och tunga transporter. Även service som exempelvis livsmedelsbutiker är viktiga för östra Eslöv. De företagen bidrar både till en funktionsblandning och för att behålla identiteten inom planområdet. Nya verksamheter kommer också att tillkomma, framförallt handlar det om nya kontorslokaler vid järnvägen samt verksamhetslokaler på bottenvåningen i delar av den nya bostadsbebyggelsen.



Att resa och röra sig i östra Eslöv

Stadslivet påverkas av blandningen av funktioner i ett område, antalet människor som rör sig genom det och hur lång tid som varje enskild individ spenderar i det offentliga rummet. Eftersom de som går eller cyklar rör sig långsammare än de som reser med bil eller kollektivtrafik bidrar de förstnämnda i större utsträckning till ett ökat stadsliv.

Antalet personer som väljer att gå eller cykla är i sin tur nära förknippat med placeringen av och avstånden mellan viktiga funktioner. Stadslivet ökar därför om funktioner och aktiviteter är samlade i rumsligt attraktiva stråk med prioritet för gående och cyklister. En plats som upplevs som levande med många människor i rörelse bidrar också till en ökad känsla av trygghet jämfört med folktomma platser.

Många av de befintliga verksamheterna inom planområdet kommer att finnas kvar samtidigt som nya målpunkter tillkommer. Idag är länkarna mellan målpunkterna svaga, framförallt för dem som rör sig till fots eller cyklar. Ett viktigt element i omvandlingen är därför att binda ihop planområdets olika delar med nya stråk och gena vägar. Flera av de befintliga vägarna får en utformning som gör det både tydligare och säkrare för dem som inte reser med bil. Dessutom finns i den fördjupade översiktsplanen förslag om tillkommande nya kopplingar för gång och cykel inom och mellan de olika utvecklingsområdena.

Södra stambanan avgränsar området västerut och kommer även fortsatt att vare en barriär för Eslövs tätort. Att leda rörelser till de tre undergångar som finns är viktigt för att göra staden hel och tillgängliggöra båda delar om järnvägen. Utöver befintliga kopplingar tillkommer även en gång- och cykelbro i områdets södra del. Denna ger ytterligare möjlighet till kontakt och kortare avstånd mellan väster och öster. Den kopplar också samman östra Eslöv med målpunkterna Medborgarhuset, stadsparken och kyrkan.



Den övergripande transportstrukturen i området får en ny utformning. Östergatan/Ringsjövägen blir en stadsgata som fungerar som en ryggrad för östra Eslöv och tillkommande bebyggelse och grönstruktur är länkade dit. Eftersom vägen idag fungerar som en infartsled både för industriernas transporter och för persontransporter till de västra delarna av staden behöver delar av trafiken ledas om till Trehäradsvägen, Harjagersvägen och Södra vägen/Lundavägen (de tre sistnämnda ligger utanför planområdet). För att Trehäradsvägen och Södra vägen i sin tur ska fungera behöver anslutningarna till väg 113 förbättras jämfört med nuläget. Den fördjupade översiktsplanen föreslår ytterligare en cirkulationsplats på väg 113 i korsningen med Trehäradsvägen samt ett högersvängfält i korsning med Södra vägen. En ny fördelning av trafiken kommer att bidra till en bättre trafiksituation även i centrala Eslöv på den västra sidan om järnvägen.

Grönska och vatten höjer östra Eslövs kvaliteter

De gröna områdena och stråken är bärande element i utformningen av det nya östra Eslöv. Idag är dessa bristfälliga och de ytor som finns saknar ofta både rekreativa och ekologiska kvaliteter. En utveckling av de befintliga områdena tillsammans med tillskapandet av nya gröna värden bidrar både till stödjande, reglerande och kulturella ekosystemtjänster. (Läs mer om ekosystemtjänster på sidan 68.)

Ofta hamnar stadsomvandlings- och förtätningsprojekt i konflikt med bevarandet av gröna ytor. I östra Eslöv ger det istället nya möjligheter. I planområdets nordöstra del, där tidigare oexploaterade ytor tas i anspråk för ny bebyggelse, finns en tydlig strategi för att behålla så mycket som möjligt av de gröna värdena samt utveckla dem för att flera ska kunna nyttja dem.

Planen föreslår två nya stora parker/rekreationsområden. Dels en stadsdelspark mellan Idrottsparken och Berga och dels en park i Berga trädgårdsstad. Längs gator som Östergatan/Ringsjövägen och Per Håkanssons väg skapas gröna strukturer. Den nya övergången över Södra stambanan möjliggör ett grönt stråk från stadsparken på den västra sidan via Per Håkanssons väg och vidare till Snärjet strax öster om planområdet. Även inom flera av de nya bostadsområdena är grönska och vattenhanteringen utpekade som karaktärsskapande. Dagvatten- och skyfallslösningar ska i huvudsak hanteras genom öppna lösningar.

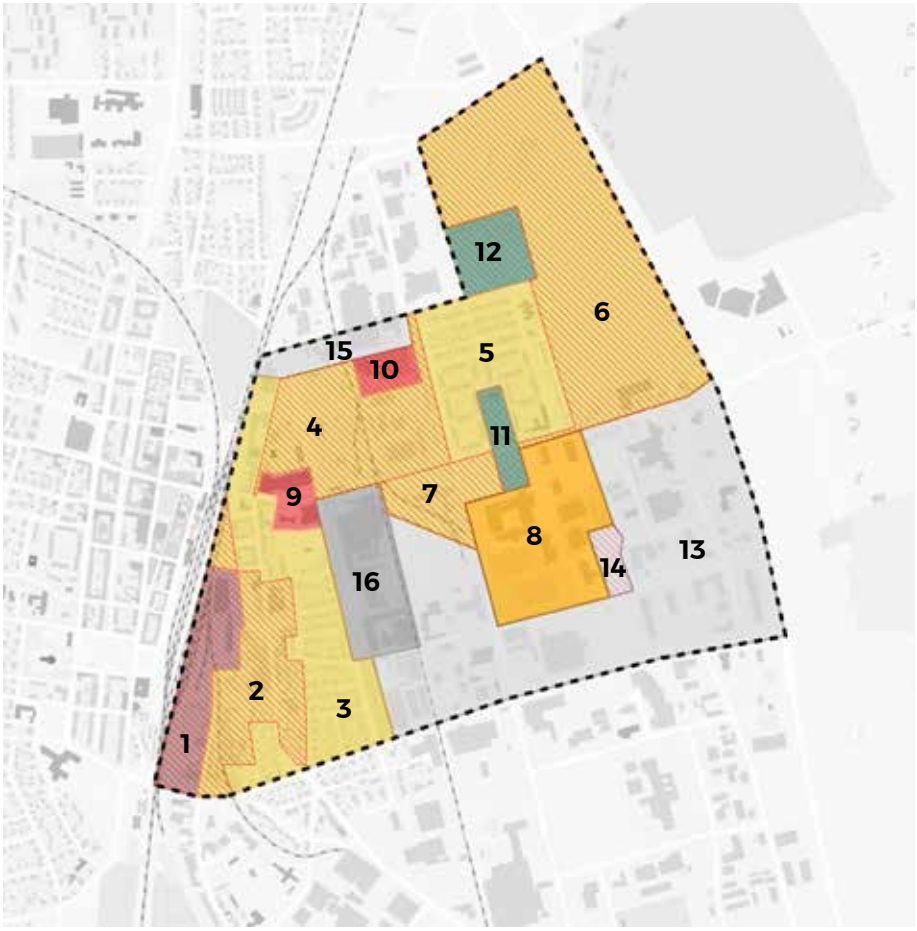
PLANERINGSPRINCIPER

Planeringsprinciperna visar vilka övergripande utgångspunkter som planeringen av östra Eslöv ska ta avstamp i.

Planeringsprinciperna är:

- Samla utvecklingen i områden och stråk.
- Gör Östergatan/Ringsjövägen till områdets ryggrad och koppla händelser dit.
- Skapa förutsättningar för både verksamheter och bostäder där blandstad är ett viktigt ledord.
- Komplettera den befintliga bebyggelsen med olika sorters bostäder.
- Bevara brokigheten inom området och behåll element från tidigare markanvändning.
- Skapa tydligare stadsrum med fokus på att göra det mer attraktivt för fotgängare och cyklister.
- Arbeta aktivt med smitvägar och gena kopplingar som en grund för en finmaskig struktur i området.
- Lyft fram grönska och vattenhantering och använd dem för att skapa stadskvalitet.
- Säkra att livscykelperspektivet och resurshushållning genomsyrar alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp.

MARKANVÄNDNINGSKARTA



Vägledning till markanvändningskarta

1.

Nuvarande markanvändning
Godsbangård och timmerupplag. Äldre industribebyggelse blandad med yngre verksamhetsbyggnader, småhusbebyggelse och stora öppna ytor med parkeringsplatser och spårområden.

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse, centrum. Område med verksamheter och bostäder. Äldre bebyggelse kompletteras med flerbostadshus och närmast järnvägen planeras kontorslokaler i byggnader som är upp till åtta våningar. En ny G/C-förbindelse över stambanan gör Eslöv mer sammanhållen.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, grönstruktur, riksintresse för kulturmiljö och riksintresse för kommunikationer.

2.

Nuvarande markanvändning
Äldre industribebyggelse blandad med yngre verksamhetsbyggnader, småhusbebyggelse och stora öppna ytor med parkeringsplatser.

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Område med både bostäder och verksamheter. Äldre bebyg-

gelse kompletteras med flerbostadshus. Behov finns av kopplingar för gång- och cykel till tågstation samt grönområden.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, grönstruktur, riksintresse för kulturmiljö och riksintresse för kommunikationer.
Inom området finns företag vars verksamhet har miljötillstånd. Kommande exploatering behöver ta hänsyn till detta så länge företaget är verksam på platsen.

3.

Pågående markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. I de södra delarna huvudsakligen bostadsbebyggelse i form av småhus, koloniområde. I de norra delarna flerbostadshus, handel och vårdcentral. Området ligger i huvudsak inom riksintresse för kulturmiljövård.

4.

Nuvarande markanvändning
Industriverksamhet, förskoleverksamhet, skatepark, koloniområde och grönyta.

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Området omvandlas till ett bostadsområde centralt placerat i Eslöv nära stadens centrumfunktioner. Det blir ett modernt område, med välutnyttjad mark och höga byggnader för att grönska också ska få plats. G/C-vägar skapar en hög tillgänglighet. Det finns även möjlighet för gymnasieverksamheten samt för verksamheter som mindre livsmedelsbutik eller samhällsservice att expandera. Befintliga grön- och rekreationsytor ska få höjd kvalitet. Särskilt behov finns av vattenhantering för skyfallshantering. Från området löper ett grönt parkstråk österut.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, grönstruktur, riksintresse för kulturmiljö och riksintresse för kommunikationer.

5.

Pågående markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Bostadsområde, framför allt hyresrätter men med inslag av äganderätter. Förskola och vård- och omsorgsboende. Bostadsbebyggelsen kompletteras av två punkthus placerade utmed gatan. Genom området löper ett grönt parkstråk.

6.

Nuvarande markanvändning
Huvudsakligen oexploaterad mark med åker och uppvuxen ängsmark, delar av en fotbollsplan samt enstaka bostadshus. I de södra delarna handelsverksamhet. Planlagd för handel, industri och natur.

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Områdets omvandlas till ett grönt och blandat bostadsområde med villor, radhus, kedjehus och flerfamiljshus samt service i form av förskola och handel. Kvarteren knyts samman av bygator och torgliknande platsbildningar. Torgen fungerar som naturliga träffpunkter för områdets invånare. Genom området löper ett grönt parkstråk. Behov finns av goda kopplingar till målpunkter i staden för bil, men framförallt gång och cykel.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, arkeologi och grönstruktur.

7.

Nuvarande markanvändning
Industriverksamhet, park samt nedlagt industrispår.

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Området exploateras med bostäder samt en förskola. Möjlighet till verksamheter som mindre livsmedelsbutik eller samhällsservice samt även i den östra delen en idrottshall.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, skolverksamhet och grönstruktur.
Östergatan/Ringsjövägens kommande funktion och karaktär som stadsgata samt kopplingen till det nya parkstråket är viktigt att beakta vid placering och gestaltning av den tillkommande bebyggelsen.

8.

Nuvarande markanvändning
Kommunal verksamhet med skolor och flera olika typer av sportanläggningar.

Planerad markanvändning
Utvecklad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Idrottsparken är en målpunkt för hela Eslöv med skolor och många föreningsaktiviteter. Områdets utformning präglas av de verksamma föreningarna.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, skolverksamhet och grönstruktur.

9.

Pågående markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Skola. Kommunal verksamhet med gymnasieskola. Området ligger inom riksintresse för kulturmiljövård och innehåller byggnad med utpekat högt kulturmiljövärde.

10.

Nuvarande markanvändning
Industriverksamhet

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse. Skola. Kommunal verksamhet med förskola, grundskola och idrottshall.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, grönstruktur, skolverksamhet och riksintresse för kulturmiljö.

11.

Nuvarande markanvändning
Området utgörs av dels kvartersmark med gemensamhetsytor och -lokaler för de bostäder som finns inom Berga. Dels utgörs den av i huvudsak oexploaterad kvartersmark i anslutning till befintligt skolområde (i planen kallat Idrottsparken).

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Grönområde och park. Park. De gröna ytorna inne i bostadsområdet på blir en del av en stadsdelspark som korsar Ringsjövägen och fortsätter till Idrottsparken. Parken blir en livfull plats för möten och umgänge och har funktioner som ger både rekreativa och ekologiska värden samt pedagogiska inslag.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt befintliga bostäder, vattenhantering, buller, risk, föroreningar, skolverksamhet och grönstruktur.

12.

Nuvarande markanvändning
Oexploaterad mark med åker och uppvuxen ängsmark samt del av en fotbollsplan. Planlagt som natur med damm för vattenhantering.

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Grönområde och park. Park. Ett parkområde med öppendagenvattenhantering. En målpunkt för hela Eslöv med exempelvis en stor lekplats. Behov finns av goda kopplingar till andra målpunkter i staden med framförallt gång och cykel.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, arkeologi, förskoleverksamhet och grönstruktur.

13.

Pågående markanvändning. Verksamheter och Industri, transportintensiv verksamhet. Industriverksamhet, handel, räddningstjänst m.m.

14.

Nuvarande markanvändning
Oexploaterad grönyta, planlagd för skoländamål.

Planerad markanvändning
Ändrad markanvändning. Verksamheter och Industri, transportintensiv verksamhet. Detaljplaneprocess pågår för att möjliggöra för expansion av industri på grannfastighet.

Hänsyn
Planeringen behöver ta hänsyn till befintliga förutsättningar särskilt vattenhantering, buller, risk, föroreningar, skolverksamhet och grönstruktur.

15.

Pågående markanvändning. Verksamheter och Industri, transportintensiv verksamhet. Industriverksamhet, handel. Inom området finns en hetvattencentral för fjärrvärme.

16.

Pågående markanvändning. Verksamheter och Industri, omgivningspåverkande och tillståndspliktig verksamhet. Befintliga verksamheter förenliga med bostäder och annan känslig bebyggelse enligt gällande detaljplaner, icke-störande verksamheter.

Upplägget och kategoriseringen av markanvändningskartan utgår från Boverkets ÖP-modell 2.1. Tabellen nedan visar användning i detaljplan som är förenlig med användningen i översiktsplanen.

Huvudkategori	Underkategori	Möjlig användning i detaljplan
Mångfunktionell bebyggelse	Ej specificerad	Torg, Väg, Gata, Gång- och cykelväg, Parkering, Parkeringsplats, Park, Natur, Skydd, Bostäder, Centrum, Vård, Tekniska anläggningar, Drivmedel, Detaljhandel, Kontor, Odling och djurhållning, Begravningsplats, Friluftsliv och camping, Tillfällig vistelse, Besöksanläggningar, Skola, Trafik, Annat samhällsviktigt ändamål, Hamn, Verksamheter
	Centrum	Torg, Väg, Gata, Gång- och cykelväg, Parkering, Park, Natur, Skydd, Bostäder, Centrum, Vård, Tekniska anläggningar, Drivmedel, Detaljhandel, Kontor, Odling och djurhållning, Begravningsplats, Tillfällig vistelse, Besökanläggningar, Skola, Trafik, Annat samhällsviktigt ändamål, Hamn, Verksamheter, Parkeringsplats
	Skola	Väg, Gata, Gång- och cykelväg, Parkering, Park, Natur, Skydd, Tekniska anläggningar, Skola, Parkeringsplats
Grönområde och park	Park	Gång- och cykelväg, Parkering, Park, Skydd, Tekniska anläggningar, Odling och djurhållning, Begravningsplats, Friluftsliv och camping, Besökanläggningar, Trafik, Parkeringsplats
Verksamheter och industri	Transportintensiv verksamhet	Väg, Gata, Gång- och cykelväg, Skydd, Tekniska anläggningar, Drivmedel, Detaljhandel, Besökanläggningar, Hamn, Verksamheter, Trafik, Industri, Annan samhällsviktigt ändamål, Vård, Parkering, Parkeringsplats, Park, Natur
	Omgivningspåverkande och tillståndspliktig verksamhet	Väg, Gata, Gång- och cykelväg, Skydd, Tekniska anläggningar, Drivmedel, Industri, Hamn, Verksamheter, Parkering, Parkeringsplats, Trafik





OMRÅDEN I ÖSTRA ESLÖV

Nedan följer korta beskrivningar av utbyggnadsförslagen för de olika områdena inom planområdet. Namnen är arbetsnamn med syfte att berätta något om områdena. Det finns även korta medskick om vilka aspekter som är viktiga att inkludera i den kommande planeringsprocessen.



JÄRNVÄGSSTADEN





Yta: 32 ha

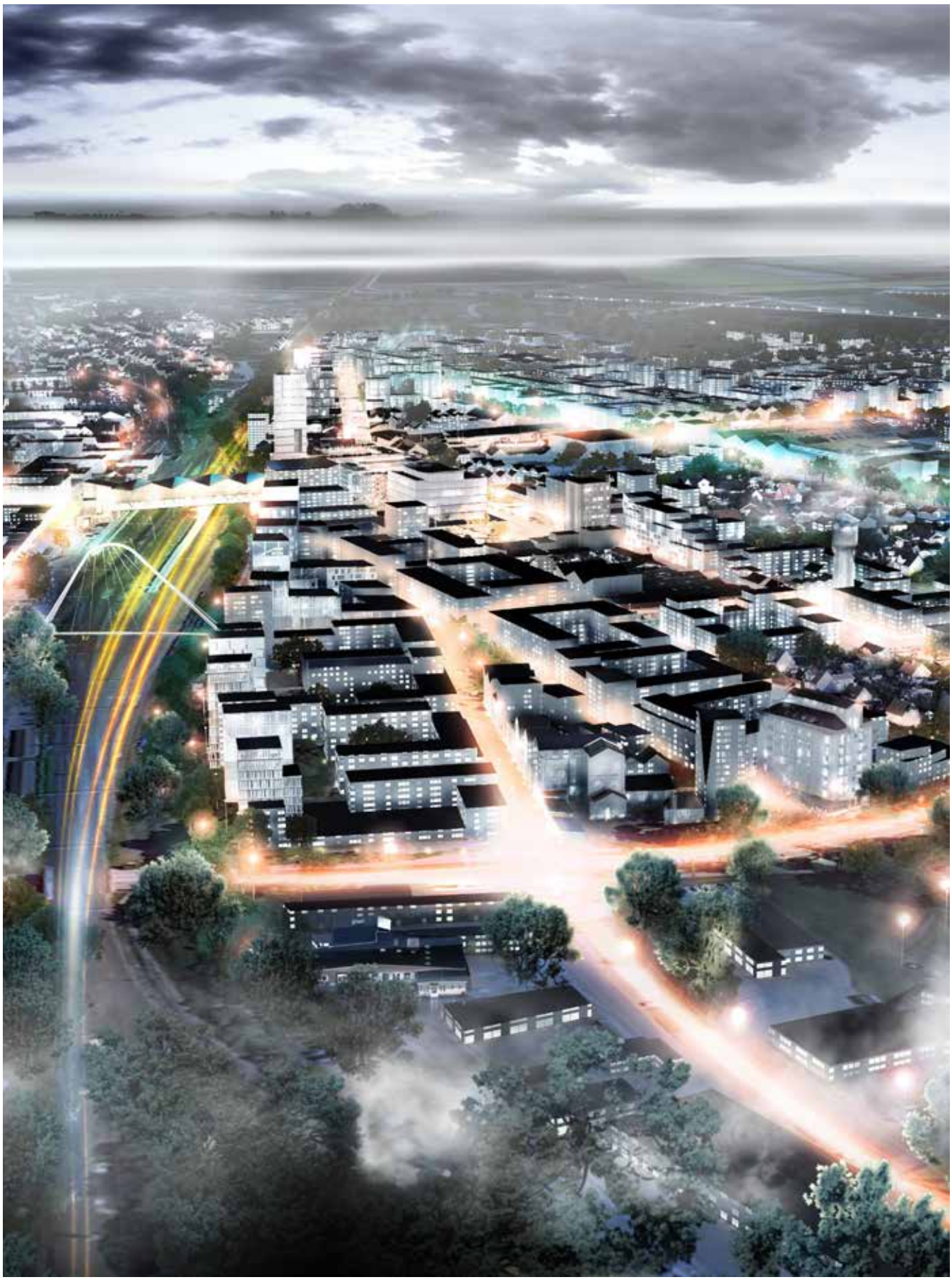
Antal nya bostäder: 950

Precis öster om järnvägen, i nära anslutning till Eslövs station, och mitt i tätorten ligger det som ska bli Järnvägsstaden. För dem som anländer med tåg är detta det första mötet med Eslöv. I Järnvägsstaden kommer det att finnas både bostäder och verksamheter av varierande storlek och typ. Den äldre bebyggelsen blir kompletterad med nya flerbostadshus och kontorslokaler. Det blir ett tätt och blandat område där byggnader med tydlig Eslövskaraktär såsom Lagerhuset och Spritfabriken tillsammans med ny tät och hög bebyggelse skapar spännande stadsmiljöer. Inom området finns idag cirka 32 000 kvadratmeter BTA för verksamheter. I planen är storleken på ytan för verksamheter densamma, men de är av en annan karaktär med en dominans av kontor, handel, service och verksamheter utan omgivningspåverkan. Hela Järnvägsstaden ligger inom riksintresse för kulturmiljövård. Detta gör att utformning och gestaltning av såväl byggnader som kvarter behöver anpassa sig för att inte påverka riksintresset negativt. (Läs mer under avsnittet om kulturmiljö på sidan 84 samt avsnittet om riksintresse för kulturmiljövård på sidan 123.)



Eslövs kommun och Trafikverket har tecknat ett avtal som gör att kommunen kan utreda möjligheterna för en flytt av godsbangården. Trafikverket har behov av att den funktion som bangården har finns kvar, men lokaliseringen kan eventuellt vara en annan än idag.

Se Länsstyrelsens granskningsyttrande avseende riksintresse för kulturmiljövård Eslöv [M 182] samt riksintresse kommunikationer Södra stambanan (sidan 169 och framåt).

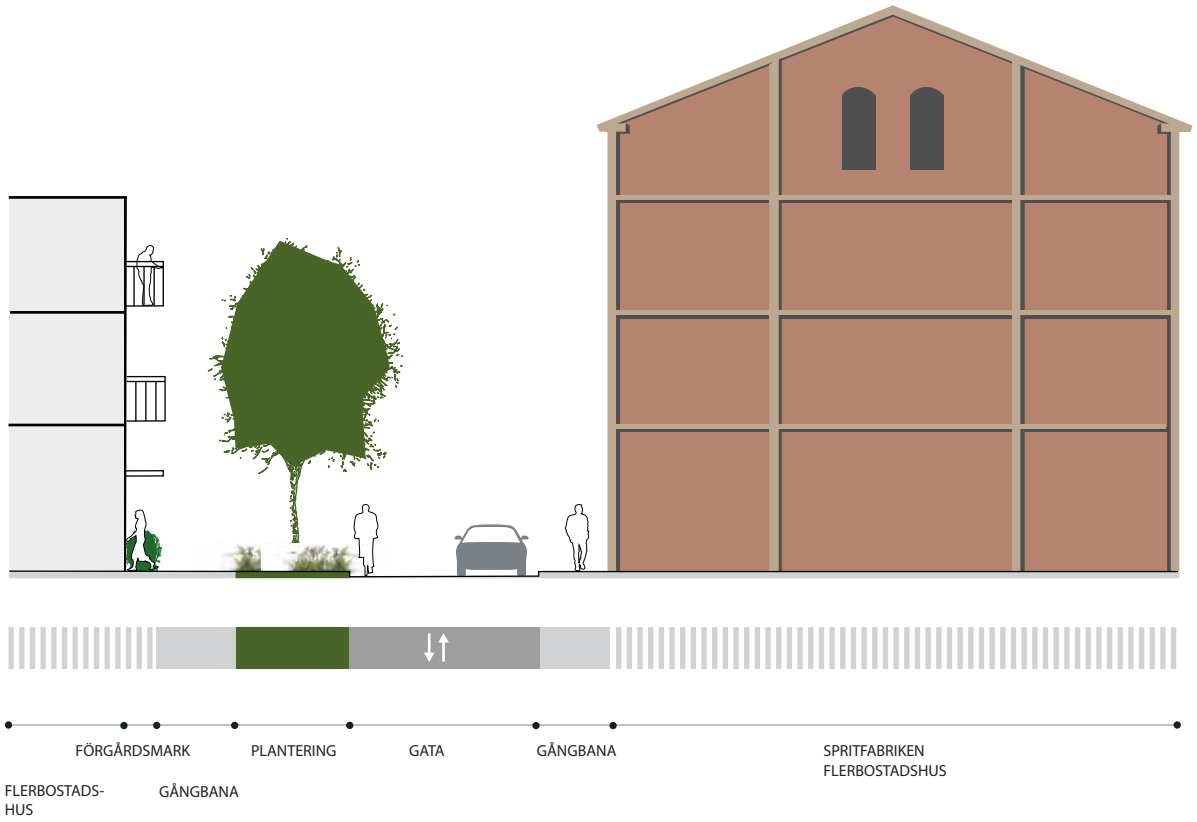


Illustration, tänkt att inspirera och väcka tankar om framtiden. Hur vill vi att östra Eslöv ska se ut om 100 år? Vilken stad är det som nästkommande generationer ska ta över? Vilka värden och kvaliteter vill vi bevara, skapa och utveckla?

I Järnvägsstadens södra delar ligger Lagerhuset och Spritfabriken, två byggnader som är en viktig del av Eslövs historiska arv. Lagerhuset är sedan 2008 ett flerbostadshus och för Spritfabriken finns en antagen detaljplan som möjliggör bostäder. Kvarteren ska kopplas till stationsområdet med hjälp av ny bostadsbebyggelse som delvis ersätter de verksamheter som finns i området idag. För kvarteren närmast Spritfabriken pågår en detaljplaneprocess med detta syfte.

Närmast järnvägen där det idag finns en godsbangård och ett timmerupplag ska nya moderna kontorslokaler tillkomma. De blir placerade centralt i tätorten och kan bidra till att öka antalet människor som befinner sig i Eslöv dagtid. Huskropparna fungerar också som en barriär mot järnvägen och möjliggör goda bostadsmiljöer i kvarteren innanför.

Strukturen för de tillkommande bostadskvarteren ska vara sluten med hus upp till fem våningar och delvis spegla den bebyggelse som finns på den västra sidan av järnvägen. Dock är brokigheten i bebyggelsen en viktig del av östra Eslövs och Järnvägsstadens karaktär. Därför kan bebyggelsen med fördel bli kompletterad med ett fåtal höga karaktärsbyggnader. En mer finmaskig struktur, likt den på den västra sidan, kommer att bidra till att knyta ihop Järnvägsstaden.



Principsektionen visar hur det kan se ut längst söder i Järnvägsstaden där den renoverade och omgjorda Spritfabriken möter ny bebyggelse.

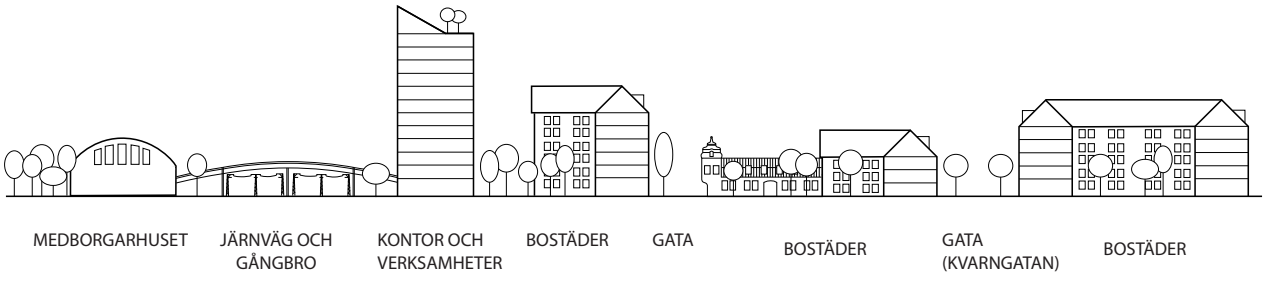


I planen är tillgängligheten även förbättrad tack vare en ny föreslagen förbindelse över stambanan för gående och cyklister som är tänkta att landa strax norr om Medborgarhuset. Förbindelsen ska koppla ihop och ge en mer sammanhållen tätort.

Kvarngatan är idag en viktig koppling till Östergatan. Planen pekar ut Östergatan och Ringsjövägen som en ryggrad för östra Eslöv. Kvarngatans nuvarande funktion blir förstärkt i planen. Längs gatan finns flera kulturhistoriskt värdefulla byggnader och det gamla vattentornet utgör ett landmärke i östra Eslöv. Ny bebyggelse och de kulturhistoriskt värdefulla byggnaderna kan tillsammans bidra till att omvandla Kvarngatan till en stadsgata med tydlig prägel av östra Eslöv. Gatan ska utmärkas av långsamma rörelser och den ska kantas av bostäder, handel och andra verksamheter utan omgivningspåverkan.



Precis vid nedgången till Eslövs station ligger Stinstorget. Ambitionen i planen är att Stinstorget ska vara en naturlig mötesplats i Järnvägsstaden. Funktioner som idag finns på platsen såsom cykelparkering, service i form av en livsmedelsaffär och pendlarparkering ska finnas kvar. Men torget behöver en ny inramning, exempelvis genom att entréer vänds mot torget och att de ytor som finns där får en utformning som gör att människor kan stanna och uppehålla sig. Stinstorgets karaktär ska skilja sig från Stora torg som ett mindre och mer intimt stadsrum. Ett gent gång- och cykelstråk från de södra områdena ska göra det lätt att ta sig till Stinstorget.



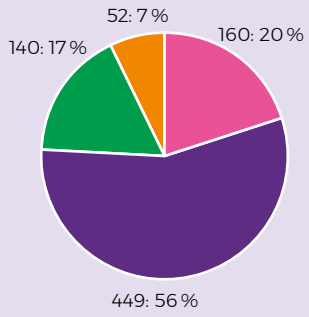
Järnvägsstaden med kopplingen över Södra stambanan knyter samman västra och östra Eslöv. Det blir en modern stadsdel, samtidigt som karaktäristiska byggnader sätter en tydlig Eslövs prägel som är lätt att känna igen.



Illustration, tänkt att inspirera och väcka tankar om framtiden. Hur vill vi att östra Eslöv ska se ut om 100 år? Vilken stad är det som nästkommande generationer ska ta över? Vilka värden och kvaliteter vill vi bevara, skapa och utveckla?

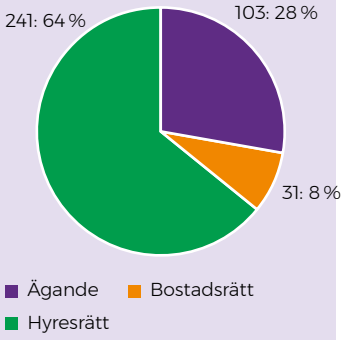
Fakta – nuläge:

Befolkningsstruktur



Totalt bor det cirka 800 invånare i Järnvägsstaden. Det är en viss underrepresentation av dem under 19 år och en viss överrepresentation av dem över 65. Den disponibla medianinkomsten ligger något under det kommunala snittet och utbildningsnivån är lik kommunen i övrigt.

Upplåtelseformer/hushåll

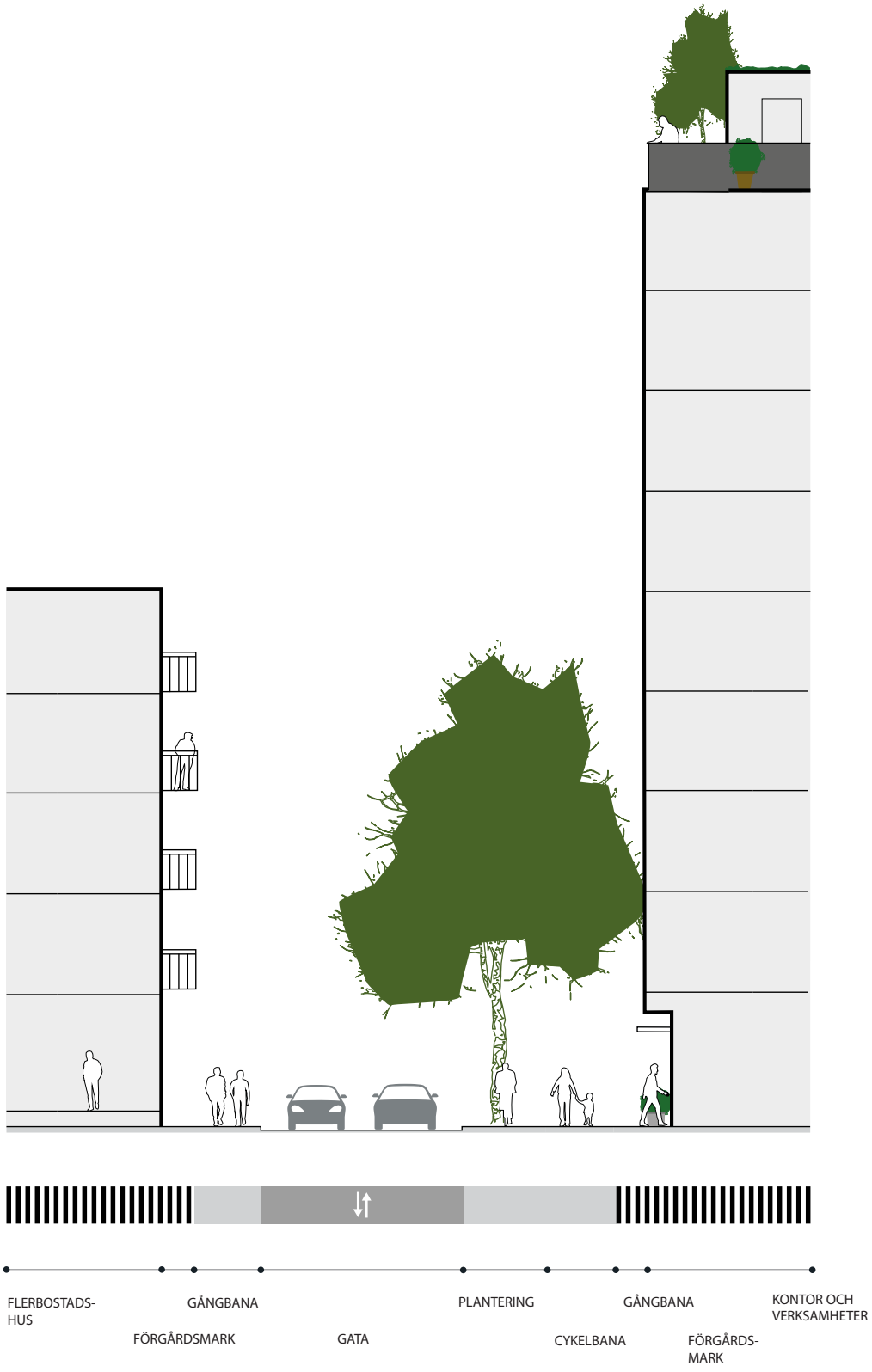


I Järnvägsstaden finns det nästan 400 bostäder. Hyresrätterna är överpresenterade, nästan 2 av 3 bostäder i området är en hyresrätt. Det är intressant eftersom inkomsterna ligger nästan i linje med det kommunala snittet.

Verksamheter i urval: Det finns en mängd verksamheter i området. O.Kavli är den största sett till anställda, Ica är störst sett till kundbesök men där finns även Leksaksmuséet, Fitness 24/7, Östers Livs & Pizzeria, ÖoB, Cozy style, Ögonläkarna i Eslöv och A-kaminer med flera.

Kommunal service: Gymnasieskolan ligger i området.

Pågående detaljplaner: Örnen 4, Falken 10



Principsektionen visar hur stråket från övergången över Södra stambanan och in i Järnvägsstaden kan se ut. Den höga kontorsbebyggelsen möter nya bostäder. Att bevara siktlinjerna in i Järnvägsstaden är viktigt, det gröna stråket kan anas. Även i denna täta stadsdel blir grönska ett centralt inslag.



Principsektionen visar Kvarngatan som en livlig stadsgata. Vattentornet är ett landmärke som tillsammans med ny bebyggelse skapar ett gaturum för långsamma rörelser.





I de norra delarna av Järnvägsstaden, öster om Kvarngatan, ligger kommunens gymnasieskola och här finns också bostäder av varierande karaktär och upplåtelseformer. Ny exploatering pågår av kvarteren närmast söder om gymnasieskolan med flerbostadshus och småhus i form av radhus. I planen kopplas dessa områden till Stinstorget genom en gen smitväg för gång och cykel som löper genom kvarteren. Precis som i de södra delarna är en finmaskig struktur nödvändig för att på ett enkelt och tydligt sätt leda människor till de förbindelser som finns under järnvägen.

Eftersom exploateringen ska bli hög behöver en stor del av parkeringsplatserna placeras i parkeringshus eller under jord. De parkeringar som ska finnas kvar finns längs gator ska första hand vara till för kortare stopp. Vid stationen ska pendlarparkering finnas kvar och även utanför ICA är det möjligt att parkera i markplan.





Principsektionen visar hur Kvarngatan kan utformas i höjd med nedgången till tågstationen. Verksamheter i bottenvåningen och bostäder i våningarna ovanför möjliggör stationsnära bostäder samtidigt som handel kan finnas längs gatan.



Kulturmiljö – Östra stationsområdet och Kvarngatan

Östra stationsområdet har idag en splittrad stadsbild med äldre industribebyggelse blandad med yngre verksamhetsbyggnader, småhusbebyggelse och stora öppna ytor med parkeringsplatser och spårområden. Inom området finns flera visuella landmärken såsom det gamla vattentornet, hörnhuset i kvarteret Abborren, Asplunds lagerhus samt järnvägen.

I området finns spår och årsringar från tiden innan järnvägen kom till Eslöv. Kvarngatan visar en successiv utveckling av industriområde och bostadsområde, där rivningstomter men även industribyggnader har fått en ny funktion i form av exempelvis bostäder eller kontor.

Parkeringsplatsen öster om ICA var fram till 1980-talet omlastningsplats för järnvägsverksamhet. Spår av detta går till exempel att se i den vall med träd i rader som tidigare var en skyddsgräns mellan bangård och bebyggelse.

Kvarngatan

Kvarngatan sträcker sig från Pärlgatan i norr till Trehäradsvägen i söder och är en huvudgata inom östra stationsområdet. Den fick sitt namn år 1881 (Stora Kvarngatan) men benämns idag endast Kvarngatan.

Längs Kvarngatan finns fortfarande flera exempel på bostadsbebyggelse och industribebyggelse från den tid då Eslövs köping grundades. Under de senaste decennierna har dock mycket av den äldre bebyggelsen rivits vilket har gjort det svårare att utläsa bebyggelseutvecklingen i Eslöv.

Kvarteren längs med Kvarngatan har ett blandat byggnadssätt och det förekommer både miljöer med slutna kvarter såsom Örnen, Abborren och Råkan och mer öppen bebyggelse som till exempel Santessons skofabrik (Falken 10), Östra skolan (Gåsen 17), Missionsförsamlingen (Gåsen 8) och gamla mejeriet (Abborren 15). Kvarteret Siskan är bebyggt med friliggande villor. Att bebyggelsestrukturen är varierad ger gatan en egen karaktär.

Fruktträd och låga bostadshus belyser områdets karaktär i ett tidigt skede av samhällets framväxt. Släpp mellan husen som ger gatumiljön kontakt med grönska är ett viktigt inslag, Tyvärr finns dock endast lite grönska kvar längs gatan idag.

I norra delen av Kvarngatan ligger äldre industrier på den västra sidan, den östra sidan sanerades på 1980-talet. Där finns fortfarande värdefulla byggnader kvar såsom exempelvis Missionsförsamlingens kyrka och Ulla Billquists hus.

Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Gestaltning av Stinstorget och ytan utanför ICA. Vad möter dem som kommer till Eslöv? Hur är det möjligt att skapa en attraktiv mötesplats?
- Tillgänglighet och kopplingar från områdets södra delar till stationen och till västra sidan. Öppna upp Järnvägsgatan och arbeta för att skapa en övergång över järnvägen.
- Kavli bedriver sin verksamhet centralt i Järnvägsstaden. Utvecklingen av området behöver ta hänsyn till företaget, och även andra verksamheter, som finns i området.
- Hur ska järnvägen hanteras gällande buller och säkerhetsavstånd?
- Kvarngatan, hur kan den göras mer gåvänlig och inte en baksida? Det är viktigt att beakta Kvarngatans kulturhistoriska bebyggelse.
- Det behöver finnas en tydlig koppling från gymnasieskolan till stationen och västra sidan av tätorten.
- Se över dagvatten- och skyfallshanteringen. Dagens situation kan bli förbättrad genom en översyn av höjdsättning och genom att skapa rinnvägar och säkra ytor för översvämning.
- Säkerställa ytor för kommunal service. Det finns även ett behov av en mellanboendeform, till exempel trygghetsboende eller andra boendeformer för äldre med anpassade bostäder i närhet till annan service.



Illustration, tänkt att inspirera och väcka tankar om framtiden. Hur vill vi att östra Eslöv ska se ut om 100 år? Vilken stad är det som nästkommande generationer ska ta över? Vilka värden och kvaliteter vill vi bevara, skapa och utveckla?

BRUKSSTADEN

Yta: 17 ha
Antal nya bostäder: 1 000







Se Länsstyrelsens granskningsyttrande avseende riksintresse för kulturmiljövård Eslöv [M 182] samt riksintresse kommunikationer Södra stambanan (sidan 169 och framåt).

Norr om Östergatan ligger det område som i planen benämns Bruksstaden. Det ska bli ett bostadsområde centralt placerat i Eslöv nära centrumfunktionerna på den västra sidan av järnvägen. Bebyggelsen ska vara tät och hög (upp till fem våningar) och området ska rymma cirka 1 000 tillkommande bostäder. Idag finns i huvudsak industriverksamhet på platsen. Området ska utvecklats etappvis med kvarteret där Stena Recycling idag är verksamma som startpunkt. Eslövs kommun och Stena Recycling har slutit en överenskommelse om att verksamheten ska flytta till ett verksamhetsområde längre söderut i tätorten. De verksamheter som finns i Bruksstaden idag kommer successivt att flytta och bostadsbebyggelsen ska bli kompletterad framförallt med servicefunktioner såsom förskola, skola och idrottshall. Det ska också finnas möjlighet till verksamheter såsom mindre livsmedelsbutik. Dessutom finns även möjlighet för gymnasieverksamheten att expandera i södra delarna av området.

De sydvästra delarna av Bruksstaden ska enligt planen i huvudsak behålla dagens funktion och markanvändning. I nordväst föreslås att den befintliga grönytan innanför Kvarngatan, skateparken och äppellunden utvecklas till ett parkområde som också innehåller funktioner för att hantera dagvatten- och skyfall. Platsen är en lågpunkt som samlar vatten från stora delar av planområdet. En kvalitetshöjning av de gröna ytorna kan också göra Bruksstaden populärt att vistats i. En grön koppling i norr mellan denna plats och

Illustration, tänkt att inspirera och väcka tankar om framtiden. Hur vill vi att östra Eslöv ska se ut om 100 år? Vilken stad är det som nästkommande generationer ska ta över? Vilka värden och kvaliteter vill vi bevara, skapa och utveckla?

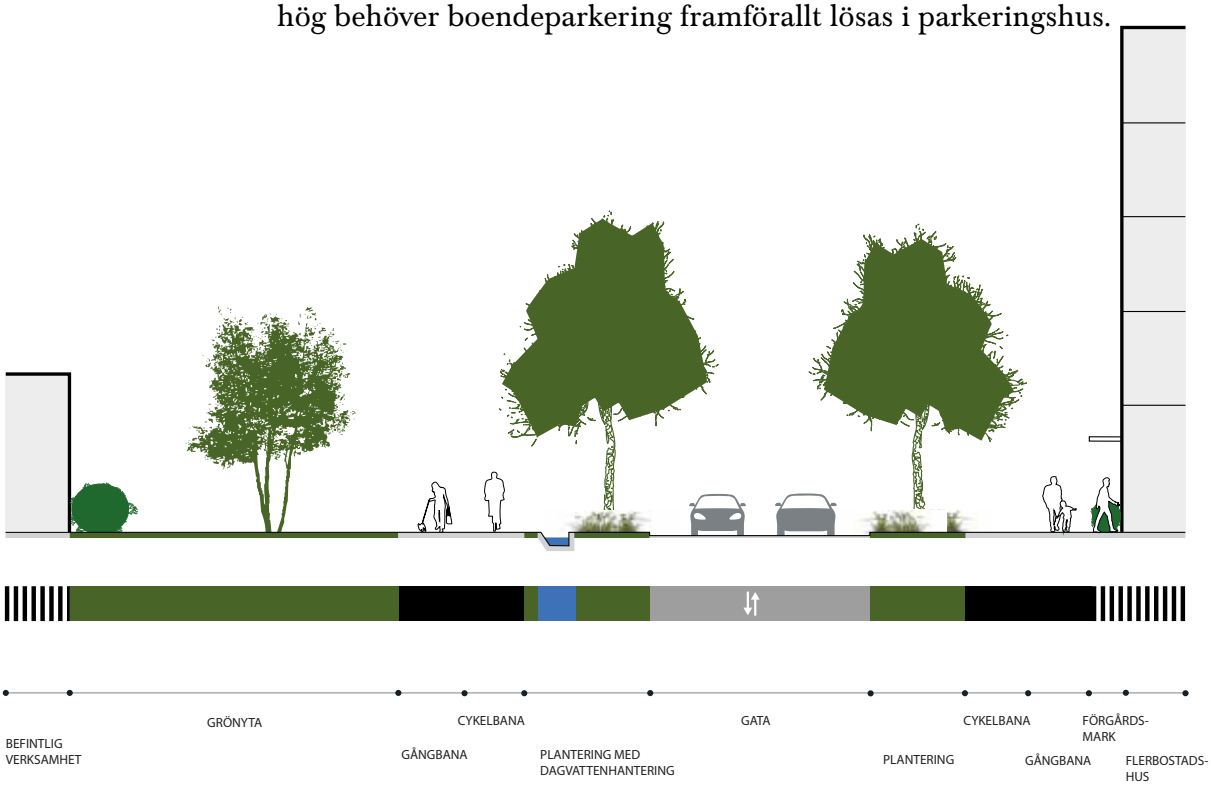


småhusområdet på Berga ska anläggas för att bidra till en sammanhängande grönstruktur inom planområdet. Dagvatten- och skyfallshantering utgör också ett viktigt grönt tillskott.

För att klara att dämpa buller från Östergatan och närliggande verksamheter behöver kvarteren vara slutna utåt, men inom dem ska det finnas en öppenhet i utformningen som skiljer dem från Järnvägsstaden och en mer klassisk kvarterstruktur. De västra delarna av Bruksstaden ligger inom riksintresse för kulturmiljövård och det finns flera byggnader som har ett bevarandevärde. Den tillkommande bebyggelsen behöver vara anpassad i gestaltning och formspråk för att inte påverka riksintresset negativt. (Läs mer under avsnittet om kulturmiljö på sidan 84 samt avsnittet om riksintresse för kulturmiljövård på sidan 123.)

För att göra det lätt att nå målpunkter, inom och i närheten av planområdet, ska flera gång- och cykelvägar finnas i området. Det handlar till exempel om kopplingar till de två planerade parkerna i östra Eslöv, till centrum och till Stora torg. I Bruksstaden ska ett grönt parkstråk gå genom området. Det ska därefter löpa genom Berga och till Berga trädgårdsstad.

Bruksstaden ska bli ett modernt bostadsområde där marken är välutnyttjad och byggnaderna är höga för att grönska också ska få plats. En öppen och välutformad dagvatten- och skyfallshantering ska till exempel bidra till områdets kvalitet och skapa attraktivitet. Samtidigt är fastigheten som kallas Gasverket (idag en fritidsgård) en historisk byggnad som också ger karaktär. Eftersom exploateringen blir hög behöver boendeparkering framförallt lösas i parkeringshus.



Principsektionen visar Östergatan sett österifrån med den nya bebyggelsen i Bruksstaden till höger och befintlig verksamhet till vänster. Gatan blir en stadsgata med grönska och öppen dagvattenhantering.

Fakta – nuläge:

Verksamheter i urval: Stena Recycling, Erikshjälpen, Optimera, Eslövs Måleri & Byggservice. Brahehälsan och AB Smidmek.

Kommunal service: Kunskapshusets förskola, Gasverkets fritidsgård, Vuxenutbildning, SFI och Särvux samt ett kommunalt serviceboende finns i området.

Pågående detaljplaner: Abborren 9

Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Hur kan området utvecklas etappvis? Hur kan den nya bostadsbebyggelsen fungera ihop med de närliggande industriverksamheterna och industrispåret som löper genom området?
- Dagvatten- och skyfallsproblematiken behöver hanteras. Inom området i nordväst finns en lågpunkt för vatten.
- Hur kan kvalitativ grönska inrymmas i området?
- Säkerställa ytor för kommunal service som till exempel förskola. Det finns även ett behov av en mellanboendeform, till exempel trygghetsboende eller andra boendeformer för äldre med anpassade bostäder i närhet till annan service.



BERGA

Yta: 15 ha
Antal nya bostäder: 100







Berga består i huvudsak av ett flerbostadsområde byggt på 1960-talet. Genom sin lokalisering längs Ringsjövägen är det en viktig del i östra Eslöv. Den äldre bostadsbebyggelsen ska bli kompletterad av två högre punkthus placerade utmed gatan (detaljplaneprocessen är pågående) vilka ska bidra till förtäta området utan att minska de gröna ytorna som enligt planen ska genomgå en kvalitetshöjning.

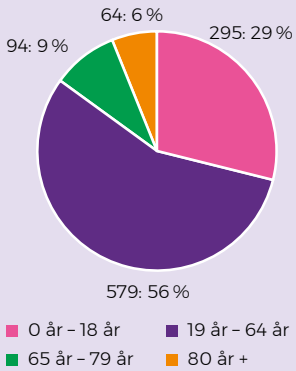
I mitten av Bergaområdet ska den gemensamma gröna ytan öppnas upp för att bli en del av ett grönt rekreativt parkstråk som ska korsa Ringsjövägen och fortsätta ner till den angränsande Idrottsparken. Berga ska vara en livfull plats för möten och umgänge både för de som bor och de som besöker platsen. Inom området ligger Bergagården som är ett vård- och omsorgsboende. Ambitionen är att parken ska vara lättillgänglig för dem som bor där.

Förtätningen av området gör att boendeparkeringar framförallt behöver finnas i parkeringshus eller under jord. De nuvarande parkeringsytorna blir (utöver den kommande bebyggelsen), även delvis ersatta av icke hårdgjorda ytor som kan användas för vattenhantering.



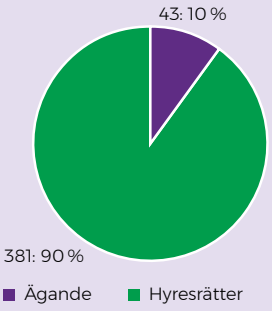
Fakta – nuläge:

Befolkningsstruktur



På Bergaområdet bor det drygt 1 000 personer. Den yngre befolkningen är överrepresenterad i jämförelse med kommunen som helhet, de mellan 65-79 år är underrepresenterade. De i arbetsför ålder har betydligt lägre disponibla inkomster än kommungenomsnittet. Även den äldre befolkningen på Bergaområdet har lägre inkomster än kommunen i genomsnitt. Andelen av de boende som har en gymnasialutbildning ligger i nivå med kommungenomsnittet, dock finns det betydligt fler än i övriga kommunen som inte har någon högre utbildning.

Upplåtelseformer/hushåll



Inom området finns det 424 bostäder. Enbart 10% av dessa är äganderätter, resterande 90% procent av bostäderna är hyresrätter. De boende i hyresrätterna har en lägre disponibel inkomst än kommungenomsnittet. Mer än hälften av hushållen i området är ensamhushåll.

Kommunal service: Bergabo förskola och Bergagården (vård- och omsorgsboende).

Pågående detaljplaner: Piggvaren 4 och 5

Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Hur ska genomförandet läggas upp så att de boende i området känner sig inkluderade i utvecklingen av ”det nya” östra Eslöv?
- På vilket sätt är det möjligt att i planering och exploatering arbeta med att höja de gröna kvaliteterna? Hur kan de gröna ytorna som idag är kvartersmark bli en del av en parkstruktur? Hur ska det gröna stråket utformas över Östergatan/Ringsjövägen för att upplevas som sammanhållet?
- Hur ska det säkerställas att dagvatten- och skyfallshantering tas med i planeringen?


WILLY:S

BERGA TRÄDGÅRDSSTAD

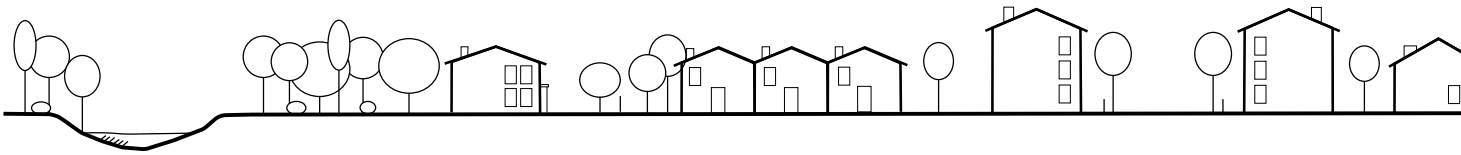
Yta: 37 ha

Antal nya bostäder: 250





I planområdets nordöstra del, innanför väg 113 och Harjagersvägen, ligger det som ska bli Berga trädgårdsstad, ett blandat bostadsområde med villor, radhus, kedjehus och flerfamiljshus. Bostäderna ska vara av varierande karaktär och kvarteren ska knytas samman av bygator och torgliknande platsbildningar. Dessa ska fungera som naturliga träffpunkter för områdets invånare.



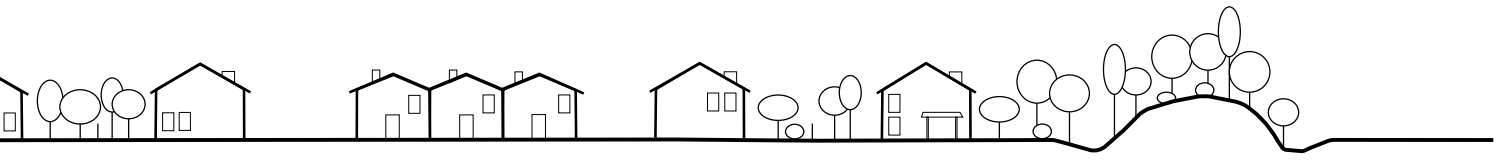
Berga trädgårdsstad ska ha en mer småskalig karaktär än övriga utbyggnadsområden i östra Eslöv. Bostadsbebyggelsen blir varierad och bygator håller ihop området.
De gröna inslagen ska vara synliga genom hela området med ett större grönområde och dagvattendamm i väster och en grön bullerridå som avgränsar österut.

Området ska byggas ut i etapper och rymma cirka 250 bostäder. Service som till exempel förskola ska också ingå i exploateringen. Marken i Berga trädgårdsstad består i dagsläget i huvudsak av uppvuxen äng och åker med samlingar av träd och öppna diken. Det ger goda förutsättningar att skapa en grön stadsdel med uppvuxen grönska, vilket blir en kvalitet för området. Vattenhanteringen ska i stor utsträckning utformas med öppna lösningar och utgå från befintliga diken och lågpunkter. De, liksom spår av äldre strukturer i den gröna vegationen, ska ge området både struktur och karaktär. Ambitionen ska vara att bevara uppvuxna träd i så stor utsträckning som möjligt. För att ta vara på den tidigare oexploaterade marken behöver det vara en tät stadsdel trots att bostäderna till stor del består av småhus. Längst söderut ska exploateringen vara tätast för att sedan glesas ut längre norrut. I den södra delen av området som angränsar mot Ringsjövägen finns idag handel. Dessa funktioner ska vara kvar och det pågår även detaljplanering för ytterligare handelsetableringar.



Trots att de norra delarna av trädgårdsstaden kommer att vara lokaliserade en bit ifrån Östergatan/Ringsjövägen är ambitionen att det ska vara en välbesökt plats även för dem som bor i andra delar av tätorten. Detta tack vare ett parkområde som ska utformas för att tillgodose behov hos såväl yngre som äldre. Besökare från nordväst ska kunna nå området genom den befintliga gång- och cykelväg som löper längs Harjagersvägen. Dessutom ska det tillkomma tre ytterligare angöringspunkter till Berga trädgårdsstad. Den primära angöringen ska ske via Ringsjövägen, öster om Berga. Ytterligare angöringsmöjligheter för cykel och bil kommer att finnas både söder och väster ifrån.

Grönska ska användas för att skärma av trädgårdsstaden från väg 113 och en grön ridå ska fungera som ett säkerhetsavstånd och dämpa buller. Det är även en lösning som gör det möjligt att hantera anläggningsmassor från exploateringen lokalt. För att så mycket grönyta som möjligt ska vara tillgänglig i Berga trädgårdsstad är ambitionen att den gröna vallen ska få ytterligare funktioner, som till exempel stigar för mountainbikes.





Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Hur kan området utvecklas etappvis och samtidigt fungera som en enhet?
- Hur kopplas området till Östergatan/Ringsjövägen?
- Hur ska angöringspunkterna till området utformas för att underlätta trafiksituationen vid väg 113/Ringsjövägen?
- Hur kan buller från vägtrafik och den närliggande flygplatsen hanteras för såväl bostäderna som parken?
- Hur säkerställs att de befintliga gröna funktionerna tas tillvara?
- Hur säkerställs att dagvatten- och skyfallshantering tas med i planeringen och att de befintliga blå stråken och strukturen tas tillvara?
- Säkerställa ytor för kommunal service såsom förskola. Det finns även ett behov av en mellanboendeform, till exempel trygghetsboende eller andra boendeformer för äldre med anpassade bostäder i närhet till annan service.



Yta: 19 ha

Antal nya bostäder: 250 (hänger samman med utveckling av bostäder längs med stråket Östergatan/ Ringsjövägen)







PARK

IDROTTSPARKEN

Centralt i östra Eslöv ligger den plats som i planen har fått namnet Idrottsparken. Det är redan idag det kommunala hjärtat i den östra delen av tätorten och ambitionen är att utveckla det till målpunkt för hela Eslöv med skola och många föreningsaktiviteter. I områdets norra del ska det tillkomma en stadsdelspark som ska vara en mötesplats för fler än de som går i skolan eller idrottar på området, en plats för rekreation för hela östra Eslöv. Parken ska innehålla funktioner som ger både rekreativa och ekologiska värden och den ska även ha pedagogiska inslag där det ska vara möjligt att lära sig vattens plats och funktion i en stad. Den är också viktig för hantering av vattenöverskott vid skyfall. Parken är en del av det rekreativa stråk som ska korsa Ringsjövägen och fortsätta in i bostadsområdet på andra sidan gatan och den behöver även vara lättillgänglig för dem som bor på Bergagården (ett vård- och omsorgsboende på Berga).

I anslutning till parken, längs Östergatan/Ringsjövägen, kan även exploatering ske i form av ett bostadskvarter innehållande flerbostadshus i upp till fem våningar. Det kan dock finnas behov av att använda ytan för en ny idrottshall i området. Den nya bebyggelsen ska hänga samman med bostadsbebyggelse på andra sidan av Verkstadsvägen (läs mer på sidan 58).

Skolområdet och idrottsanläggningarna ska fungera som delvis integrerade delar. Byggnadernas entréer ska vara vända utåt och det ska vara lätt att orientera sig. Gestaltningen och utformningen ska bidra till trivsel och attraktivitet. Utomhusytorna behöver vara disponerade och planerade så att de kan användas av många och på flera olika sätt.

Utformningen av området ska vara präglad av en föreningsdriven utveckling. Den idéburna sektorn, genom de verksamma föreningarna, behöver involveras så att de aktivt kan delta i arbetet med utvecklingen av Idrottsparken.

Fakta – nuläge:

Kommunal service och verksamheter i urval:
Vasavångskolan, Källbergsskolan, Idrottshall, Gräshall för fotboll, Eslövs tennisklubb,
2 fotbollsplaner och löpbana.

Planer på gång: Skatan 10, del av Skatan 3





Principsektionen visar en idé om hur den för föreningarna gemensamma ytan skulle kunna se ut.

PAVILJONG

Föreningar i Östra Eslöv

Inom Idrottsparken finns flertalet idrottshallar och fotbollsplaner. Många föreningar bedriver sin verksamhet där till exempel:

- TFK Nova Eslöv
- MKSF Pelagonija
- Eslövs Tennisklubb
- Eslövs IK
- Eslövs HF
- Eslövs BK
- Trollenäs IF

Inom övriga delar av planområdet finns ytterligare föreningsverksamheter såsom:

- Eslövs Budoklubb
- Kung Fu Eslöv
- EAI Brottning
- EAI Bortennis
- Eslövs Karate Academy
- Eslövs Hapkido och Taekwandoklubb

Idéburen utveckling

Skolområdet har en fördelaktig mix av föreningsaktiviteter och skola. Det är det område i Eslöv där flest barn och unga spenderar sin fritid via organiserad föreningsaktivitet. För att området ska utvecklas och användas på det sätt som är ambitionen i den fördjupade översiktsplanen är det viktigt att inte kommunen ensam tar fram omvandlingsplaner. Delaktighet och dialog från de som spenderar tid i området är helt avgörande för att en förändring ska komma till stånd.

I och med den fördjupade översiktsplanen initierar kommunen ett dialogarbete med föreningarna i området samt de som bedriver verksamhet för att få en bild av vad som saknas och hur platsen kan användas mer effektivt och av fler barn och vuxna i framtiden. Arbetet kommer att ske med utgångspunkt i den överenskommelse med den idéburna sektorn som Eslövs kommun tagit fram. Det är ett långsiktigt arbete som inte kommer att vara klart i och med den fördjupade översiktsplanen som snarare utgör startpunkten för den gemensamma processen.



Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Hur ska processen med en föreningsdriven utveckling formas? Vilken roll ska kommunen ha? Hur drivande kan skolverksamheten vara?
- Hur kan befintliga byggnader omgestaltas för att skapa ett välkomnande och trivsamt område?
- Hur kan mångfunktionella ytor skapas?
- Hur ska parkmiljön utformas för att innehålla både rekreativa och ekologiska värden längs Östergatan/Ringsjövägen och hur ska det gröna stråket utformas över gatan för att upplevas som sammanhållet?
- Vattenhanteringen behöver lösas. Genom området går naturliga rinnstråk vilka även fortsatt behöver kunna fungera. En lågvattenpunkt finns i områdets sydvästra del. I nordväst finns områden som tidigare drabbats av översvämningar.

STRÅK I ÖSTRA ESLÖV

Nedan följer korta beskrivningar av utbyggnadsförslagen för de olika stråken inom planområdet. Det finns även korta medskick om vilka aspekter som är viktiga att inkludera i den kommande planeringsprocessen.



ÖSTERGATAN/RINGSJÖVÄGEN





Östergatan/Ringsjövägen kopplar ihop Stora torg med Flygstaden och har förutsättningar att utvecklas till en attraktiv stadsgata mellan starka målpunkter. Östergatan/Ringsjövägen ska vara den sammanbindande ryggraden för ”det nya” östra Eslöv. Den blir en viktig kopplingspunkt för tvärgående gator och stråk. Det blir en stadsgata som ska vara utformad för att uppmuntra till långsamma trafikrörelser och vara inbjudande för gående och cyklister. Gaturummet ska vara varierat i bredd och längs sträckan ska det finnas flera olika målpunkter för att skapa liv och rörelse under stor del av dygnet och motverka känslan av infartsled. Godstrafik som idag trafikerar gatan ska till stor del flyttas över till Harjagersvägen, Trehäradsvägen och Södra vägen. Östergatan/Ringsjövägens ändrade funktion kommer att bidra till minskad genomfartstrafik genom Eslövs centrum. Gatan är även utpekad som huvudled för cykel.

Längst i väster, på båda sidor om gatan, ligger Carl Engströmskolan, vilken är en viktig målpunkt för många av kommunens ungdomar. På gatans norra sida ska det tillkomma bostadsbebyggelse med inbjudande fasader och i viss utsträckning verksamheter i botten-



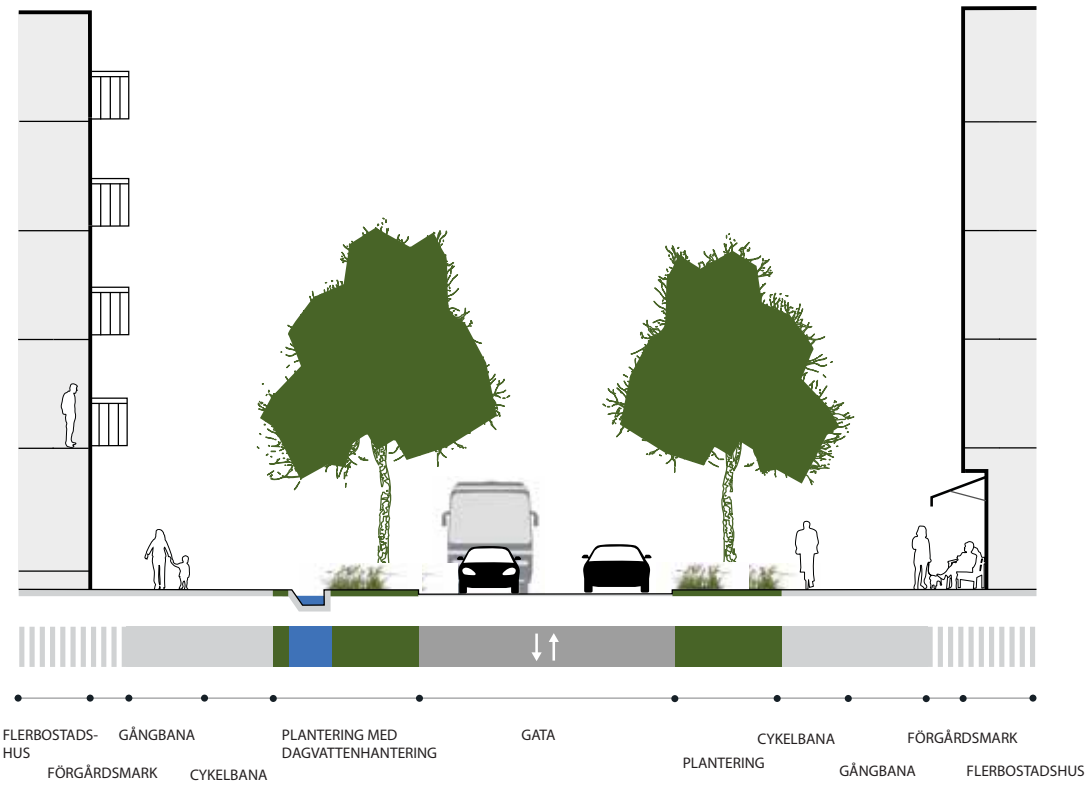
våningen längs större delar av gatan. Även på den södra sidan ska nytillkomna bostäder bidra till att stärka gatans stadsmässiga karaktär. Där Verkstadsvägen möter Östergatan/Ringsjövägen kan det, på båda sidor om gatan, byggas flerbostadshus i upp till fem våningar med en sluten kvartersstruktur. Det ska även finnas möjlighet till verksamheter i bottenvåningen såsom mindre livsmedelsbutik eller samhällsservice. Det kan dock finnas behov av att använda ytan öster om Verkstadsvägen för en ny idrottshall i området. Bostäderna kommer att ligger i nära anslutning till planområdets stadsdelspark.

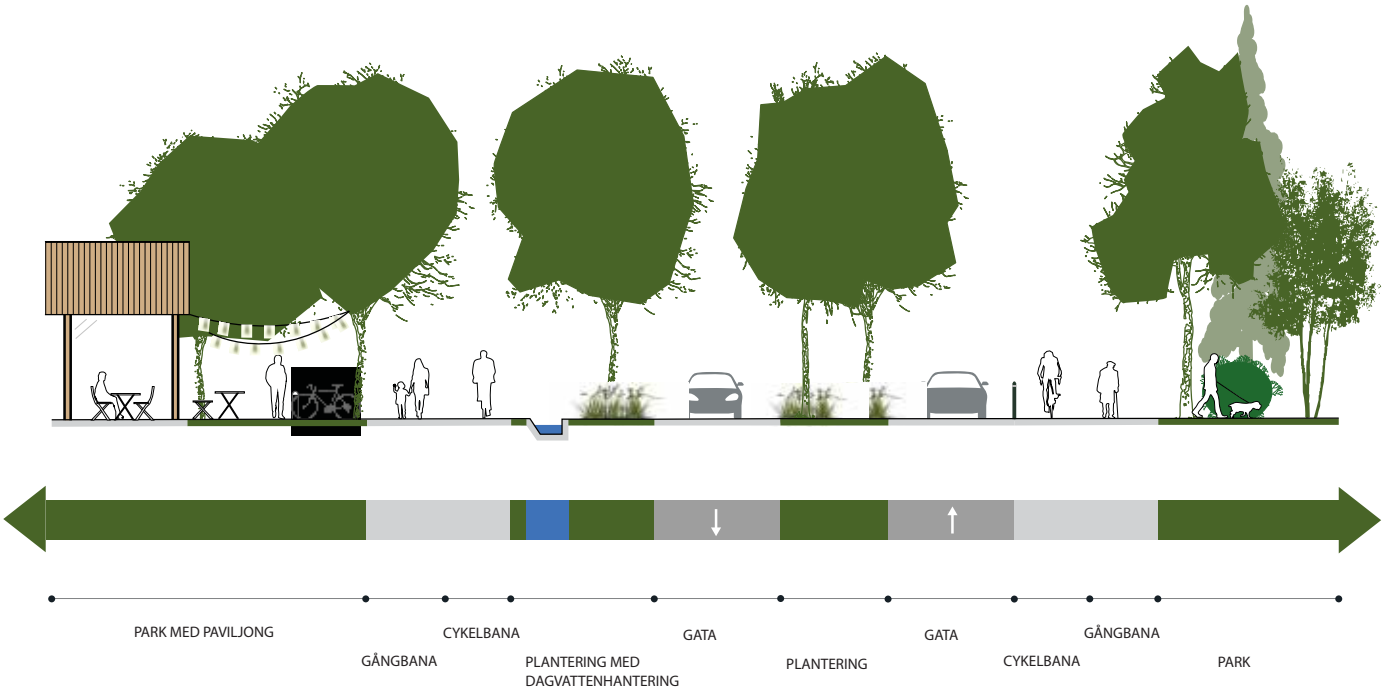
Tanken med att parkområdet ska öppna sig mot gatan, samt korsa den mellan Berga och Idrottsparken, är att det ska bidra till variation i gaturummet. Stråket kommer också att ha en viktig funktion för att ta hand om dagvatten och skyfall. Öppna anläggningar kan bidra till att ge en hög kvalitet på gatans utformning med växtbäddar och en kanal. Söder om bostäderna ska det även finnas plats för service, till exempel en förskola.

Det nedlagda godsspåret mellan Östergatan och Verkstadsvägen ska bli en grön och gen smitväg för gående och cyklister som ska till förskola/skola eller någon av föreningsaktiviteterna på Idrottsparken.









Principsektionerna visar Östergatan och Ringsjövägen som stadsgata med långsamma rörelser och gott om plats för gående och cyklister. Längs hela gatan ses grönska och öppen dagvattenhantering. Den övre sektionen ger en bild av gatans utformning där de östra delarna av Bruksstaden möter den nya bebyggelsen på den södra sidan. Den nedre illustrationen visar en idé om hur passagen som kopplar samman parkområdena på gatans båda sidor kan se ut.

Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Gatan har idag funktionen som infartsled. För den västra delen pågår en omvandlingsprocess, vad behövs för att karaktären av stadsgata ska kunna hållas hela vägen till väg 113?
- Hur är det möjligt att skapa en entré till tätorten vid cirkulationsplatsen på väg 113?
- Tyngre trafik och genomfartstrafik behöver ledas om till andra trafikleder.
- Hur skapas ett bra möte mellan den befintliga villabebyggelsen i gatans östra ände med den nya bebyggelsen?
- Hur ska det gröna stråket utformas över Ringsjövägen för att passagen ska vara trygg och upplevas som sammanhållen?
- Hur säkerställs att dagvatten- och skyfallshantering blir en integrerad del av utformningen av stadsgatan?



PER HÅKANSSONS VÄG



I planen blir stråket, som Per Håkanssons väg utgör, en viktig del i en rekreativ koppling som binder samman de sydvästra och de sydöstra delarna av planområdet. En ny övergång över järnvägen innebär också att det blir möjligt att nå stadsparken på den västra sidan av Södra stambanan. En utveckling av stråket skapar en grön promenad- och cykelvänlig passage hela vägen till Snärjet. Vägen och angränsande ytor behöver delvis få en ny utformning som gör att de fungerar både som en rinnväg och som översvämningsyta vid skyfall. Stråket kommer att ha en koppling till ryggraden (längs Östergatan/Ringsjövägen) genom att Verkstadsvägen är utpekad som en huvudled för cykel. Per Håkanssons väg kommer också att ha en viktig funktion för att öka tillgängligheten i en del av området där industrikvarteren annars utgör barriärer och minskar möjligheten till rörelse.

Vägen har även en fortsatt viktig funktion för de verksamheter som idag är belägna längs stråket, men den ska bli utformad så att det finns plats för tydliga och säkra gångvägar och cykelvägar/-banor.



Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Konflikten mellan gående/cyklister och godstransporter behöver hanteras.
- Hur kan en gestaltning av stråket börja ta form innan en cykelväg är utbyggd för hela sträckan?
- Hur säkerställs att dagvatten- och skyfallshantering blir en integrerad del av utformningen av stråket?
- Hur kan Lantmännens verksamhet (med lokaler på båda sidor om vägen) även fortsatt fungera på ett bra sätt?

TREHÄRADSVÄGEN





Trehäradsvägen utgör planområdets gräns söderut. Den har en kombinerad funktion som infartsled för person- och godstrafik och är också en gata med angränsande bostadsbebyggelse. Tillsammans med Harjagersvägen och Södra vägen/Lundavägen ska den avlasta Östergatan/Ringsjövägen. För att Trehäradsvägen ska kunna ha den funktionen behöver kopplingen till väg 113 fungera bättre. Idag uppstår till exempel ofta köproblem och det är svårt att komma ut på väg 113. Framförallt gäller det norrut, men problem finns även i den södra riktningen. För att lösa problemen behöver en cirkulationsplats tillkomma i korsning Trehäradsvägen–väg 113.

Trehäradsvägen har i huvudsak karaktären av en infartsled och är förhållandevis bred. Samtidigt är den en entré till Eslöv och längre västerut får vägen en mer stadsmässig karaktär i takt med att bostadsbebyggelsen ökar. Vägen är i planen utpekad som huvudled för cykel från planområdets västra gräns och fram till korsning med Verkstadsvägen.

I dess östra ände omgärdas vägen av verksamheter på båda sidor. De fastigheter som i dagsläget är obebyggda kan bli exploaterade för att användas för kontorsverksamhet och verksamheter utan stor omgivningspåverkan. De kan då göra det möjligt att använda vägen som transportled för tyngre transporter samtidigt som de inte själva genererar en stor trafikökning.

Aspekter att beakta i den vidare planeringen:

- Vägen behöver hantera olika typer av trafik och flöden och ska även fungera som huvudled för cykel. Hur utformas den på bästa sätt för att klara detta?
- Korsningen mellan Trehärdsvägen och väg 113 är otrygg och ofta hindras framkomligheten på grund av köbildning. Hur kan processen för en cirkulationsplats i korsningen tas framåt?
- Hur säkerställs att dagvatten- och skyfallshantering blir en integrerad del av utformningen av vägen?





Del 3 – **Temaområden**

GRÖNA OCH BLÅ STRUKTURER

I växande städer är avvägningen mellan behovet av nya bostäder och bevarande och utveckling av grönstrukturen ofta en utmaning. Grönstrukturen är dock en viktig del av den urbana miljön. Den bidrar till välbefinnande, hälsa och renare luft samtidigt som den har betydelse som spridningskorridorer för djur och växter.

Grönare stadsmiljöer med parker och stråk kan fördröja och rena vatten, upprätthålla grundvattennivåer, ge bättre lokalklimat och skydda bebyggelse mot översvämning, utjämna temperatursvängningar, ge skugga och inte minst goda och hälsosamma livsmiljöer med platser för aktivitet, lek och möten. I ett förändrat klimat med en tätare stadsstruktur kommer grönskan att bli allt mer värdefull.

Den här typen av funktioner brukar benämnas ekosystemtjänster. Eftersom tjänsterna fyller olika behov behöver de också olika förutsättningar i den fysiska miljön. En oklippt vägremsa har kanske inte något större rekreativt syfte, men den kan vara viktig för den biologiska mångfalden och vara en spridningskorridor för både växter och insekter. Likaväl kan en park eller annan grönyta vara utformad så att den har höga värden för rekreation och friluftsliv, men utan funktioner för den biologiska mångfalden eller vattenhantering. För att kunna få så mycket nytta som möjligt av de gröna ytorna är det därför viktigt att fundera på vilka behov de ska fylla och hur de kan utformas så de rymmer så många ekosystemtjänster som möjligt. Även de blå strukturerna är viktiga för att få välfungerande ekosystemtjänster.

Tillgänglighet till grönområden

Statistiska centralbyrån, SCB, har räknat ut den genomsnittliga tillgängligheten till grönområden (minst 0,5 ha) för invånare i Sveriges tätorter. Eslövs tätort ligger där under såväl genomsnittet för Sverige som för Skåne. För övriga tätorter inom Eslövs kommun ligger genomsnittet lägre än det för Sverige, men högre än Skånesnittet. Detta är en indikation på att Eslövs kommun behöver arbeta med grönområdena inom tätorten och framförallt i östra Eslöv.

- Sverige: 195 m²/person
- Skåne: 141 m²/person
- Eslöv (alla tätorter): 149 m²/person
- Eslövs tätort: 124 m²/person

Ekosystemtjänster

Ekosystemtjänster är alla produkter och tjänster som naturens ekosystem ger människan och som bidrar till vår välfärd och livskvalitet. Ekosystemtjänsterna brukar delas upp fyra kategorier: försörjande, reglerande, kulturella och stödjande.



Försörjande

Till exempel:
- spannmål
- dricksvatten
- trävirke
- bioenergi



Reglerande

Till exempel:
- pollinering
- rena luft och vatten
- klimatreglering



Kulturella

Till exempel:
- friluftsliv
- hälsa och inspiration
- naturarv och turism

Stödjande

För övriga tjänster ska fungera, till exempel:
- fotosyntes
- bildning av jordmån
- biogeokemiska kretslopp

Källa: Naturvårdsverket

Grönstruktur och grönområden

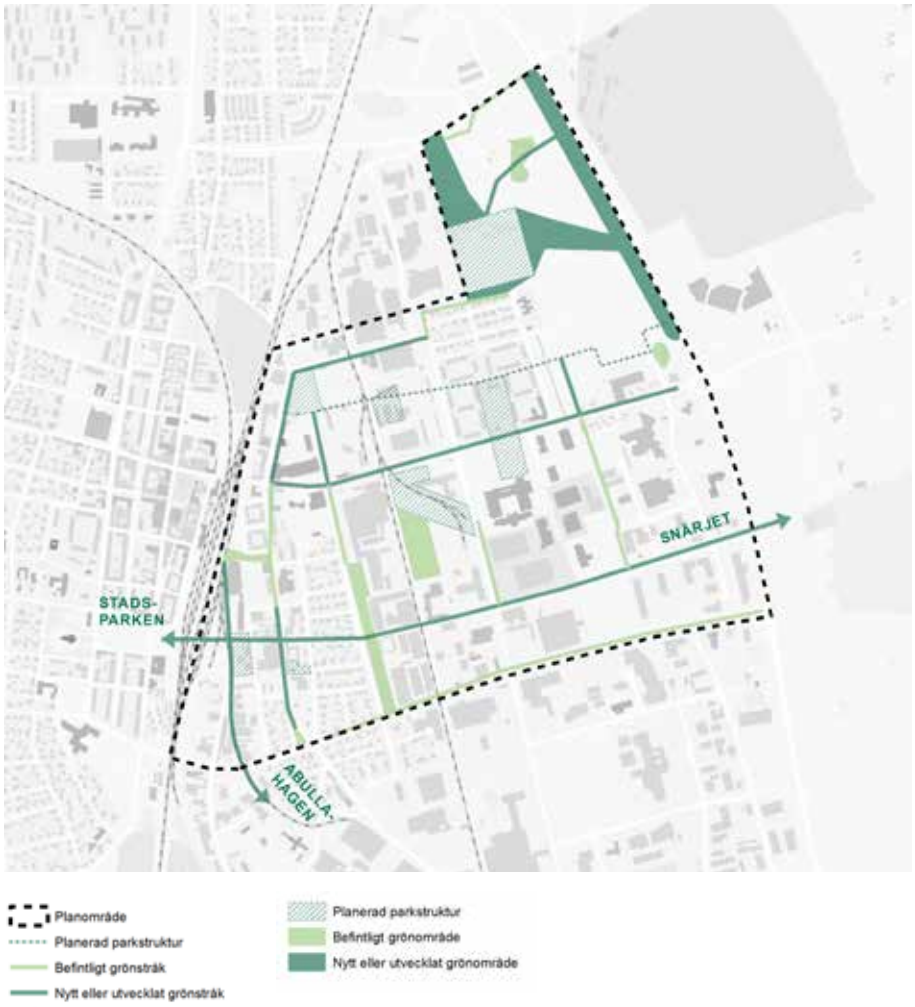
Grönstrukturens betydelse lyfts fram i exempelvis miljökvalitetsmålet ”God bebyggd miljö” och i Agenda 2030 mål 11 ”Städer och bosättningar ska vara inkluderande, säkra, motståndskraftiga och hållbara”. I Eslövs kommuns översiktsplan, antagen 2018, finns målsättningen om att nya bostäder bör ha maximalt 300 meter till park- eller grönområde. Detta med grund i att forskning har visat att 300 meter är det avstånd människor är beredda att gå till ett grönområde för att använda det ofta. Närheten har störst betydelse för barn, personer med funktionsnedsättning, äldre och sjuka.

Inom planområdet är de befintliga gröna ytorna och stråken få och en stor del av området består av hårdgjorda ytor. För att få in fler av de gröna värdena och höja kvaliteten både när det gäller rekreation och ekologiska funktioner är en utgångspunkt i den fördjupade översiktsplanen att alla utvecklingsområden ska rymma ytor för mindre grönområden. Dessutom ingår i planen två större parkanläggningar, dels en stadsdelspark mellan Idrottsparken och Berga och dels en park i Berga trädgårdsstad. Parkområdet i Berga trädgårdsstad är 4 hektar medan stadsdelsparken blir knappt hälften så stor.

Övergripande grönstruktur



Befintliga och nya/utvecklade gröna områden och stråk



Den första kartan visar den övergripande strukturen för grönområden och grönstråk inom planområdet och hur den kopplar till viktiga punkter utanför planområdet. I den andra kartan är den gröna strukturen uppdelad i befintliga respektive nya/utvecklade områden och stråk. Ytor avsedda för parker är också markerade. De befintliga stråken har idag olika funktioner och som nämnts ovan är det viktigt att i utvecklingen av grönstrukturen analysera och beakta brister och behov.

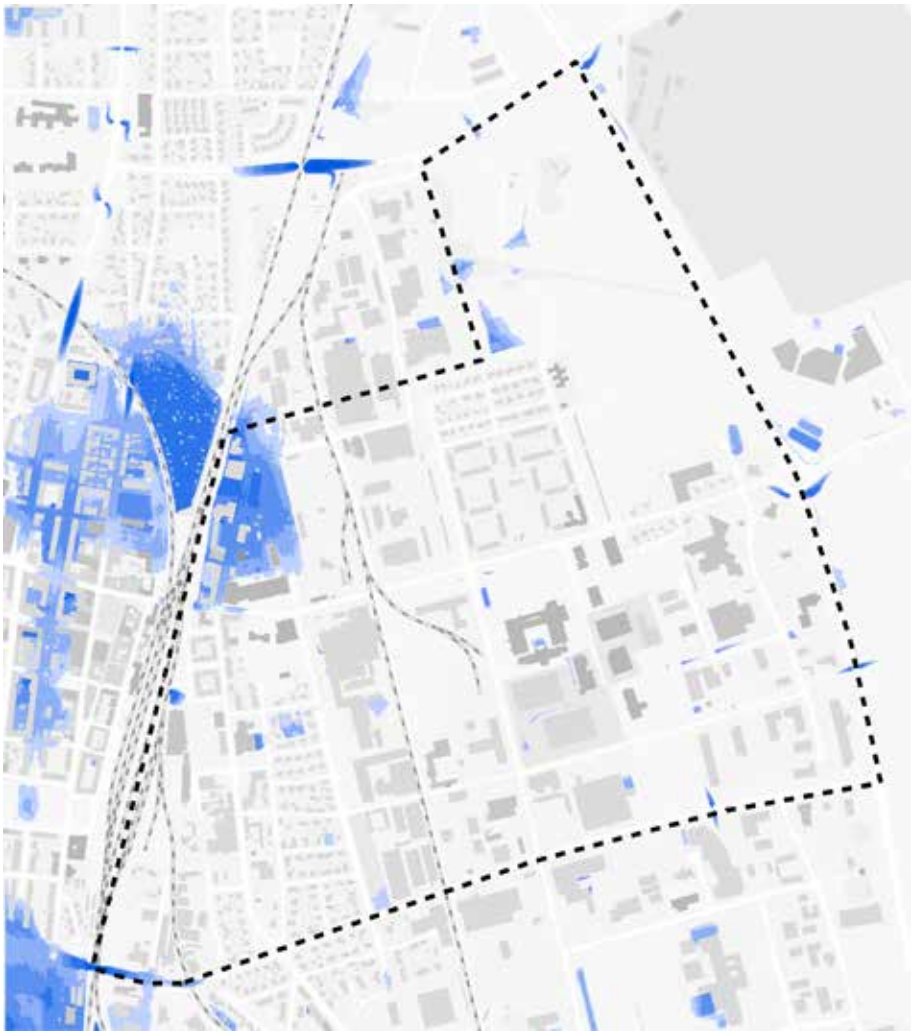
Inom planområdet finns ett mindre antal biotopskyddade element som märgelgravar och alléer (vilka i huvudsak ingår i karteringen av den gröna strukturen). Planeringen av östra Eslöv ska utgå från att dessa ska bevaras i så stor utsträckning som möjligt. De har viktiga funktioner och kan bidra till värdefulla ekosystemtjänster. De kan även vara hemvist för artskyddade djur, insekter och växter. I det vidare planeringsarbetet är fördjupade analyser nödvändiga. Detsamma ska även gälla för uppvuxna träd som ska bevaras i så stor utsträckning som möjligt.

Dagvatten- och skyfall

Begränsad kapacitet i befintliga ledningsnät, fler hårdgjorda ytor och intensivare regn till följd av klimatförändringar, gör att frågan om vattenhanteringen är en viktig del i den fysiska planeringen.

Stora delar av ytan inom planområdet är hårdgjord och det finns brister i dagvatten- och skyfallshanteringen. Dessutom kommer delar av den idag oexploaterade, ej hårdgjorda, marken i Berga trädgårdsstad att bli bebyggd, vilket ställer än högre krav på en väl fungerande hantering av dagvatten- och skyfall.

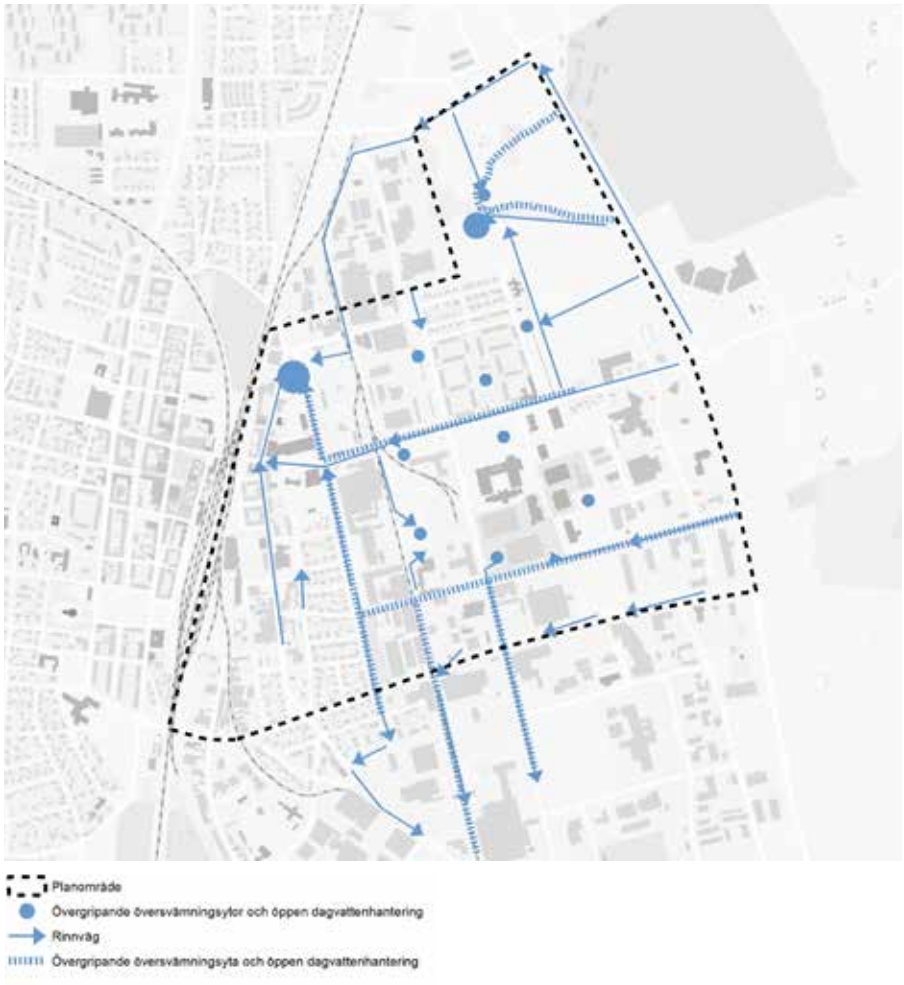
Lågpunkter



En analys visar att det framförallt är två områden som är de huvudsakliga lågpunkterna, i nordväst i Bruksstaden och i nordost i Berga trädgårdsstad. Lågpunkten i Bruksstaden tar emot vatten från en relativt stor del av planområdet, medan den i Berga trädgårdsstad tar emot vatten från ett betydligt mer begränsat lokalt område. Berga Trädgårdsstad är i dagsläget inte speciellt översvämningsdrabbat, men eftersom det ligger uppströms, alltså högre än övriga områden, så ökar varje hårdgjord yta avrinningen nedströms. Det är möjligt att förbättra vattensituationen genom att leda om vatten så att belastningen minskar på lågpunkten i Bruksstaden.

Det kan åstadkommas genom att leda vattnet från de södra delarna av Berga trädgårdsstad norrut mot lågpunkten samt förlänga den befintliga vallen i de nordvästra delarna av området. Även efter en sådan åtgärd kommer dock stora mängder vatten att samlas i lågpunkten.

Övergripande vattenhantering och rinnvägar



Kartan visar översvämningsytor och ytor avsatta för dagvattenhantering samt rinnvägar. Utöver dessa behöver även bostadskvarteren rymma ytor för vattenhantering. Kartan bygger på den skyfallskartering och den översiktliga strategi- och åtgärdsplan för skyfall och dagvatten som Eslövs kommun gjorde i samband med den kommunövergripande översiktsplanen 2018.

På Ringsjövägens södra sida i området Idrottsparken finns idag ett fördröjningsmagasin. När den ytan blir exploaterad behöver funktionen som magasinet fyller flyttas till en annan plats. Dessutom behöver den nya exploateringen hantera det dagvatten som den genererar. För att lösa detta kan ett nytt fördröjningsmagasin anläggas söderut, på andra sidan Verkstadsvägen. Den tillkommande parkytan på båda sidor om Ringsjövägen behöver också utformas så att den fungerar som en översvämningsyta. Bruksgatan är utpekad som rinnväg och översvämningsyta och längs med gatan är även en översvämningsyta placerad på kvartersmark.

Det är nödvändigt att kommunen så tidigt som möjligt initierar en dialog med markägaren om funktionen på denna yta.

Rinnvägar är placerade utmed allmänna vägar. Genom att styra vattnet bort från kvartersmark är det möjligt att säkerställa att rinnvägar inte byggs bort vid en exploatering.

Dagvattnet inom planområdet avleds åt två håll, dels söderut mot Långakärr i Abullahagen och vidare mot Eslövsbäcken och Bråån, dels västerut under stambanan och vidare till Långgropen och Saxån. Dagvattennätets kapacitet är i dagsläget nådd i flera delar av planområdet (läs mer i avsnittet Teknisk försörjning på sidan 120) vilket också påverkar skyfallshanteringen. Eslövs kommun har tillsammans med VA SYD tagit fram en dagvatten- och översvämningsplan. Den betonar vikten av att planera för dagvatten- och skyfallslösningar med ett helhetsperspektiv och att det behöver finnas plats för att i så stor utsträckning som möjligt hantera dagvatten lokalt i öppna lösningar. Strategier och genomförandepunkter från dagvatten- och översvämningsplanen är utgångspunkter för den fördjupade översiktsplanen.

En dagvattenanläggning med vatteninslag och vegetation har potential att bli ett värdefullt tillskott i stadsmiljön. Både den tekniska funktionen och gestaltningen behöver beaktas. I planen är detta en bärande tanke. Anläggningarna ska både skapa en bättre situation för området som helhet och bidra till att skapa kvaliteter i stadsrummet. Öppna dagvattenlösningar är också bra då de möjliggör rening av vattnet som ofta innehåller föroreningar från exempelvis trafik, förbränning och fria metallytor. Inom planområdet finns idag öppna dagvattendiken, dels i Berga trädgårdsstad, dels i de östra delarna av planområdet.

Ytor för skyfallshantering ska ha en utformning som möjliggör en mångfunktionell användning. Det kan till exempel handla om att sänka marknivån i en del av en park. Det är också viktigt att inom planområdet skapa rinnvägar med utrymme för fördröjningsåtgärder som till exempel regnbäddar.

I det vidare arbetet är det nödvändigt att ta fram en ny skyfallsanalys för hela planområdet som i detalj utreder hur vattnet rinner, både med avseende på riktning och flöden, vid situationer när det regnar så kraftigt att vattnet avleds på markytan. För ett effektivt genomförande av den fördjupade översiktsplanen är det nödvändigt att dagvatten- och skyfallshanteringen sker på ett samlat sätt för hela planområdet.

TRANSPORTER OCH TRANSPORTINFRASTRUKTUR

Ett välbalanserat trafiksystem är en av förutsättningarna för en attraktiv stad. Transporter sker med olika syften och gator och vägar kan därför behöva vara utformade på olika sätt. För en cyklist är det till exempel viktigt med trygga och gena vägar medan en bilist kan prioritera framkomlighet och bra parkeringsmöjligheter. För industri- och varutransporter är också säkerhet och framkomlighet viktigt, men för dem betyder det ofta breda körfält och transportleder utan gång- och cykeltrafik.

Orienteringskarta över gator/vägar nämnda i planhandlingen



Transportstruktur och gatuhierarki

Transportslagen i en stad ska komplettera varandra. Därför har gator och vägar ibland ”olika syften”. Vissa är till exempel utpekade för tyngre trafik eller genomfartstrafik, medan andra är utformade för långsamma rörelser och stadsliv. Detta brukar kallas för att det finns en gatuhierarki. Gator och vägar ska knyta samman platser och funktioner och bilda länkar och stråk där samma typ av trafikrörelser är samlade.

När förhållanden på en plats förändras måste också transportinfrastrukturen ses över så att de behov som finns kan bli tillgodosedda. Det måste till exempel finnas förutsättningar för godstransporter även efter en stadsomvandling, samtidigt som andra funktioner också behöver få plats i gaturummet.

Genomfartstrafik i Eslöv

Under 2018 tog Eslövs kommun fram en åtgärdsvalsstudie för genomfartstrafiken i Eslövs tätort. I den presenteras förslag på lösningar för att minska genomfartstrafiken.

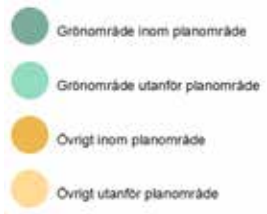
Den fördjupade översiktsplanen har utgått från slutsatserna i studien. Såväl åtgärder för Östergatan/Ringsjövägen som för korsningarna väg 113-Trehäradsvägen respektive väg 113-Södra vägen är viktiga delar i den.

För att få en välfungerande gatuhierarki kommer den övergripande transportstrukturen inom planområdet att få en ny struktur. Östergatan/Ringsjövägen blir en stadsgata som fungerar som en ryggrad för östra Eslöv. Tillkommande bebyggelse och grönstruktur är länkade dit. Även Kvarngatan ska få en tydligare karaktär som stadsgata.

Kartan nedan visar viktiga målpunkter inom och i anslutning till planområdet. Det handlar om parker och grönområden, centrumfunktioner, livsmedelsbutiker, kommunikationer och servicefunktioner som skola, förskola, bibliotek, stadshus och vårdcentral.

Viktiga målpunkter





Utpekade stadsgator och leder för industritransporter



Industritrafik

Östergatan/Ringsjövägen fungerar idag som en infartsled både för industriernas transporter och för persontransporter till de västra delarna av staden. Delar av den trafiken behöver ledas om till Trehäradsvägen, Harjagersvägen och Södra vägen/Lundavägen (de sistnämnda ligger utanför planområdet). För att Trehäradsvägen och Södra vägen i sin tur ska fungera behöver anslutningarna till väg 113 förbättras jämfört med nuläget. Den fördjupade översiktsplanen föreslår ytterligare en cirkulationsplats på väg 113 i korsningen med Trehäradsvägen samt ett högersvängfält i korsning med Södra vägen. En ny fördelning av trafiken kommer att bidra till en bättre trafiksituation även i centrala Eslöv på den västra sidan om järnvägen.

Bruksgatan löper genom planområdet från norr till söder. Sträckan norr om Östergatan kommer att hamna mitt i ett bostadsområde och behöver anpassas till en ny funktion. Söder om Östergatan kommer Bruksgatan att ha kvar karaktären som industrigata. Den är en viktig del i strukturen för transporter till och från de verksamheter

som ligger i området. De vägar som är utpekade för industritrafik har en bärighetsklass som möjliggör detta.

Det finns godstransporter som även fortsättningsvis kommer att behöva gå genom planområdet, vilket är en aspekt som behöver finnas med i omgestaltningen av områdets gator. Samtidigt finns det vid en stadsomvandling möjlighet att skapa ett system för godstransporterna som är mer hållbart ur miljömässiga, sociala och ekonomiska aspekter. Ett exempel skulle kunna vara att gods lastas om till mindre fordon eller cyklar vid en omlastningscentral. I det kommande genomförandet av den fördjupade översiktsplanen är det en viktig aspekt som behöver beaktas för att Eslöv ska utvecklas på ett sätt som går i linje med internationella, regionala och kommunala hållbarhetsmål.

Inom planområdet finns en järnväg för godstrafik som löper längs Bruksgatan. Järnvägen är i bruk men trafikeras endast av ett företag, Smurfit Kappa, vilket är lokaliserat strax söder om planområdet. Banan är i stort behov av underhåll och kommunen behöver även se över säkerheten vid korsningarna där Bruksgatan korsar Trehäradsvägen respektive Östergatan. Det pågår en utredning om vilka åtgärder som kommunen kommer att behöva genomföra.

Den fördjupade översiktsplanen föreslår en omvandling av kvarteren norr om Östergatan på båda sidor om Bruksgatan (Bruksstaden). Området har i planen en hög exploatering med upp till 1 000 bostäder. Utformningen av Bruksstaden behöver anpassas så att miljön för dem som bor eller nyttjar funktioner i området är trygg och säker, trots att industrispåret går genom området. Då industrispåret är i kommunal ägo kan Eslövs kommun sätta ramar för vilken typ av gods som företag får frakta på spåret samt vilka tider på dygnet som transporterna får ske. Om godsspåret tas ur bruk kan spåren med fördel ligga kvar i marken för att visa platsens historia. De kan få en ny användning, exempelvis som gång-/cykelvägar.

Trafikmätningar

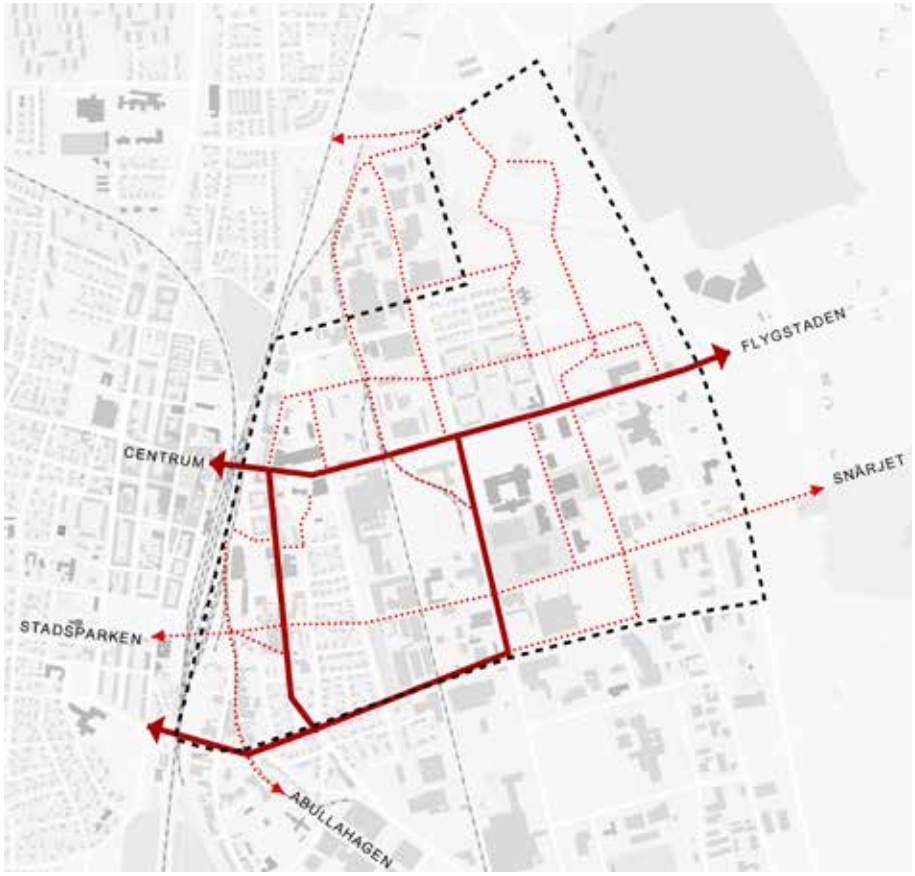
Tabellen visar den genomsnittliga dygnstrafiken. Mätningarna är gjorda under 2021.

Ringsjövägen	6 765
Östergatan	2 947
Kvarngatan (norra delen)	4 339
Kvarngatan (södra delen)	6 719
Trehäradsvägen	12 589

Struktur för cykelstråk

Idag är länkarna mellan de målpunkter som finns inom planområdet svaga, framförallt för dem som rör sig till fots eller cyklar. Ett viktigt element i omvandlingen är därför att binda ihop planområdets olika delar med nya stråk och gena vägar. Flera av de befintliga vägarna får en utformning som gör det både tydligare och säkrare för dem som inte reser med bil. Dessutom finns i den fördjupade översiktsplanen förslag om tillkommande nya kopplingar för gång och cykel inom och mellan de olika utvecklingsområdena.

Huvudcykelnät



Huvudled för cykel
Cykelväg/-bana

Kartan visar två nivåer på cykelvägar/-banor inom planområdet, huvudleder och övriga. Huvudlederna är tänkta att vara en stomme för cykelnätet. De ska hålla en standard med dubbelsidiga cykelbanor med belysning. Övriga cykelstråk ska vara utformade så att de är trygga och säkra, men utförandet kan ske på olika sätt. Vissa cykelleder går längs bilvägar medan andra cykelvägar är helt skilda och till exempel går genom eller längs med en park. Östergatan/Ringsjövägen är också en del av de planerade regionala cykellederna i Skåne. Leden går mellan Flyinge och Sjöholmen.

Södra stambanan och väg 113 – kopplingspunkter och barriärer

Se Länsstyrelsens granskningsyttrande avseende riksintresse kommunikationer Södra stambanan (sidan 169 och framåt).

Kopplingspunkterna mellan planområdet och dess omland är viktiga att arbeta med. Södra stambanan avgränsar området västerut och kommer även fortsatt att vara en barriär för Eslövs tätort. Att leda rörelser till de tre undergångar som finns är viktigt för att göra staden hel och tillgängliggöra båda delar om järnvägen. Utöver befintliga kopplingar tillkommer i planen även en gång- och cykelbro i områdets södra del. Denna ger ytterligare möjlighet till kontakt och kortare avstånd mellan väster och öster. Den kopplar också samman östra Eslöv med målpunkterna Medborgarhuset, stadsparken och kyrkan. På lång sikt, efter 2035, kan det även finnas ett behov av att studera ytterligare en ny koppling över Södra stambanan för gång och cykel. En förbindelse placerad mellan de två undergångarna vid Västergatan/Östergatan och Harjagersvägen kan då vara aktuell. Det primära syftet med en sådan är att minska den barriäreffekt som järnvägen utgör (både mentalt och fysisk) och skapa en mer sammanhållen stad.

Väg 113 utgör planområdets gräns åt öster och även denna är till viss del en barriär. För den motordrivna trafiken fungerar Ringsjövägen och Trehäradsvägen som infarter, medan det för gång- och cykeltrafik finns undergångar vid Harjagersvägen, Ringsjövägen och Per Håkanssons väg. Väg 113 är en del av det funktionellt prioriterade vägnätet och tillhör följande två kategorier:

- Regionalt viktiga vägar – vägar som binder samman län och funktionella regioner (i regel riksvägar men det kan även vara länsvägar).
- Kompletterande regionalt viktiga vägar – vägar som binder samman kommuncentrum och produktionsnoder inom regioner och län (i regel länsvägar, men kan även vara riksvägar).

Dock går det att ifrågasätta att väg 113 har denna funktion då den är svår att angöra från Eslövs tätort och även från mindre påfartsvägar söderut fram till Gårdsstånga. Det uppstår också ofta köer på vägen. För att förbättra trafiksituationen både inom planområdet och på väg 113 föreslår planen, utifrån slutsatserna från den genomföra åtgärdsvalsstudien, en cirkulationsplats i korsningen med Trehäradsvägen samt ett högersvängfält i korsning med Södra vägen.

Att den regionala funktionen finns kvar är viktigt. Därför behöver fortsatta utredningar göras för hela sträckan mellan Eslövs tätort och Gårdstånga.

Både Södra stambanan och väg 113 är utpekade som led för farligt gods (läs mer om farligt gods och säkerhetsavstånd på sidan 105).

Kollektivtrafik

Eslövs station ligger i anslutning till planområdet och stora delar av de föreslagna utbyggnadsområdena ligger inom en kilometer från järnvägsstationen. Utöver tågtrafiken trafikeras området av busslinje 1 som kör via Östergatan/Ringsjövägen till sluthållplatsen vid handelsområdet Flygstaden strax öster om planområdet. Då busslinjen trafikerar planområdets ryggrad kommer de flesta av de tillkommande bostäderna att ha en hög tillgänglighet till kollektivtrafiken. I de norra delarna av Berga trädgårdsstad blir dock avstånden längre, med som mest 700–800 meter till en busshållplats.

För att den tillkommande bebyggelsen ska få god tillgänglighet med kollektivtrafik är det viktigt att exploateringen, i den mån det är möjligt, sker i närheten av befintlig kollektivtrafik. Samtidigt är det också viktigt att de områden som ligger längre bort får en utformning som gör det möjligt att på ett bra sätt kollektivtrafikförsörja dem när ett tillräckligt stort underlag för resande finns.

Parkering

Idag består parkeringarna inom området av markparkeringar. Det finns både kommunala och privata parkeringar och möjligheten att hitta en parkering är överlag god. Planen föreslår en tät exploatering i flera av områdena. För att kunna bygga så många bostäder behöver det tillkommande parkeringsbehovet i stor utsträckning tillgodoses genom parkeringshus och/eller underjordisk parkering. Planen föreslår det som huvudsaklig lösning för bostäderna i Järnvägsstaden, Bruksstaden samt för förtätningen på Berga. Dock kommer gatuparkeringar fortfarande att finnas kvar. Till exempel kan parkeringsplatser placerade mellan träd vara en bra lösning för områdets stadsgator. Det gynnar de närliggande verksamheterna att det finns möjlighet att stanna till längs gatan. Det gör också att människor rör sig där. Även pendlarparkeringen vid nedgången till järnvägsstationen kommer att finnas kvar.

Eslövs kommun antog en ny parkeringsnorm 2021. Enligt den nya normen ingår planområdet i två olika zoner. Järnvägsstaden och de västra delarna av Bruksstaden ingår i centrumzonen där normen är 6 parkeringsplatser per 1 000 m^2 BTA. För övriga delar av planområdet är normen 8 parkeringsplatser per 1 000 m^2 BTA.

SKOLOR OCH FÖRSKOLOR

Befintlig verksamhet

Inom planområdet finns förskola, grundskola, gymnasium och vuxenutbildning. Den nybyggda skolbyggnaden för gymnasie- och vuxenutbildning vid Östergatan bildar tillsammans med Salliushuset och Gamla Östra skolan den nya Carl Engström-skolan. Gymnasieskolan har utöver elever från hela Eslövs kommun även många studerande från andra kommuner. På före detta Bergaskolans område är gymnasiesärskola samt byggprogram lokaliserade.

Grundskoleverksamhet finns på Vasavångskolan f-6, Vasavångskolan 7-9 samt Källebergskolan. De förstnämnda har verksamhet för årskurserna f–9 och den sistnämnda används som ersättningslokal vid ombyggnation av andra skollokaler. Vasavångskolan f-6 tar huvudsakligen emot elever i närområdet för årskurserna f-3, men från och med årskurs 4 även elever från områden öster om Eslövs tätort. Vasavångskolan 7-9 tar även emot elever från Stehagskolan.

Inom planområdet finns två förskolor, Kunskapshusets förskola och Bergabo förskola vilka tillsammans har drygt 200 platser. Upptagningsområdena för förskolorna ser olika ut. Bergabo förskola har framförallt ett lokalt upptagningsområde, medan Kunskapsskolans förskola har ett större upptagningsområde och majoriteten av barnen bor på den västra sidan av järnvägen utanför planområdet.

Behov av nya ytor för förskole- och skolverksamhet

I dagsläget finns tillräcklig kapacitet på förskolorna och skolorna inom planområdet. Med ett stort antal nya bostäder ökar behovet av yta för verksamheterna vilket är något som kommunen behöver analysera vidare. Planen pekar på en övergripande nivå ut tre områden (Bruksstaden, Berga trädgårdsstad och i det nya bostadskvarteret längs Östergatan) som möjliga för lokalisering av nya förskolor. Ytan i Bruksstaden är också tänkt att rymma grundskola (antingen årskurs f-6 eller årskurs 7-9) samt plats för en ny idrottshall. För att eleverna i grundskolan ska kunna gå till och från idrottshallen själva är det viktigt att denna är lokaliserad i anslutning till grundskolan. För äldre elever på gymnasiet finns inte samma behov av att idrottshall och skola är lokaliserade i direkt anslutning till varandra även om avståndet inte kan vara för långt. Dock kan det finnas ett behov av en ny idrottshall redan på kort sikt. Den är då möjlig att lokalisera inom Idrottsparken.

Av de tre utpekade områdena är det Bruksstaden och Berga trädgårdsstad som i första hand är aktuella för en utbyggnad av förskoleverksamheten. Ett sätt att arbeta med lokaler för förskole-/skolverksamhet i de nya områdena kan vara att kombinera dem med bostäder, exempelvis genom att verksamheterna finns i bottenvåningen och bostäderna ovanpå.

Det går också att arbeta för att skapa mångfunktionella skolgårdar, vilka allmänheten kan använda utanför verksamhetstid. Planen möjliggör även för gymnasieverksamheten att expandera i södra delarna av Bruksstaden, på samma fastighet som fritidsverksamheten Gasverket finns.

Befintliga förskolor och möjliga utvecklingsområden för skolverksamhet



Enligt Eslövs kommuns befolkningsprognos kommer det år 2037 att finnas 271 barn i åldrarna 1–5 år och 506 barn i åldrarna 6–15 år i planområdet. Prognosen utgår från att drygt 1 222 nya bostäder tillkommit.

Ett annat sätt att räkna är att utgå från hur många barn i förskoleålder det bor per bostad i Eslövs kommun idag och multiplicera det med antalet nya bostäder. Enligt SCB var siffran för 2019 0,15 barn per bostad. Eftersom nya bostäder ofta generar ett större behov av förskoleplatser än ett moget bestånd har siffran räknats upp med 50 procent vilket ger 0,22 barn per ny bostad. Med 1 600 nya bostäder till år 2035 blir det med denna metod 352 barn i de tillkommande bostäderna.

Räkneexempel; behov av yta för förskoleverksamhet vid nybyggnation

Den sammanlagda ytan (både inom- och utomhus) som behövs per barn är 45 kvm. Behovet av yta har på en övergripande nivå räknats ut utifrån de riktlinjer som finns för inomhus- och utomhusytor för förskolor.

Detta ger:

1 600 bostäder: 352 barn	352 x 45= 15 840 kvm eller knappt 1,6 ha
2 550 bostäder: 561 barn	561 x 45= 25 245 kvm eller drygt 2,5 ha

Exemplet visar det behov som tillkommer som en följd av exploateringen. Inte det totala behovet.



Se Länsstyrelsens granskningsyttrande avseende riksintresse för kulturmiljövård Eslöv [M 182] (sidan 169 och framåt).

KULTURMILJÖ

Kulturmiljövärdena i centrala Eslöv finns beskrivna i riksantikvarieämbetets definition av riksintresset (läs mer på sidan 123), men de består också av annat som finns på platsen.

Ordet *kultur* betyder odling och att odla är att producera, förändra och förädla något. Ordet *miljö* kan ersättas med omgivning. Således kan ordet *kulturmiljö* förstås som *förädlad omgivning*.

Utgångspunkten för arbetet med östra Eslöv är just förädling, ambitionen är ta hand om de värden som finns inom planområdet och förbättra dem.

Utveckling, förändring, förfall och förädling

Östra Eslöv har i perioder sedan södra stambanans tillkomst och sedan Eslöv fick sina stadsrättigheter 1911 utvecklats och förädlats, men också förändrats och delvis fallit i glömska. Mycket har försvunnit, inte minst i området längs Kvarngatan som går genom både Järnvägsstaden och Bruksstaden. Områdena var mer täta och blandat bebyggda fram till 1970- talet, då saneringar tog vid både vad gäller bostäder och industrimiljöer.

I motiveringen till riksintresset för kulturmiljövård står det: *Stadsmiljö järnvägsstad – som visar järnvägens och industrialismens betydelse för den moderna tätortsutvecklingen, hur en hållplats på den rena landsbygden successivt utvecklades till planmässigt uppbyggt stationssamhälle och så småningom stad.* Motivet beskriver en dynamisk process av utveckling och inte ett statiskt förhållande av färdigutvecklad stad. I västra Eslöv hade riksintresseområdet kring 1950 helt byggts ut och funnit sin form så som det senare beskrivs i riksintresset. På östra sidan är staden ofärdig och sedan 1970-talet också tilltygad, riven och mera extensivt använd.

Med den fördjupade översiktsplanen kan stadsdelen få nytt liv genom ett kompletterat innehåll. I den processen och för framtiden är vården av kulturmiljön central. Östra Eslöv ska inte bli en ny stad, utan området ska kompletteras och successivt förfinas utifrån en stomme av historiska strukturer.

I östra Eslöv har verksamheter och stadsliv kommit och gått utan att staden funnit en fast form. Som exempel kan nämnas att både delar av Järnvägsstaden och Bruksstaden, som för ett femtiotal år sedan var i intensiv användning, har fått en alltmer extensiv- eller ingen användning alls.

Framförallt de västra delarna av planområdet ger genom sina många olika användningar fortfarande uttryck för en nybyggaranda med många karaktärer, snarare än en egentlig enhetlighet. Brokighet är istället den gemensamma nämnaren och ofta en kvalitet. Kännetecknande är att småskaliga miljöer tvärt möter storskaliga, ett litet gatu-

hus står intill ett vattentorn eller en silo, eller egnahemsbebyggelse intill stora lagerlokaler. Detta byggnadsskick finns på flera håll i landet, men är särskilt tydligt här.

Vid framtida exploateringar är det angeläget att inte se denna brokighet som något ovälkommet eller en belastning utan tvärtom som en tillgång, inte minst ur kulturmiljösynpunkt. En viktig utgångspunkt är att låta äldre tidsskikt ta plats även i framtiden. Det kan gälla större strukturer som vattentorn och silos likväl som mindre egnahem (en typ av bostäder som togs fram med statligt stöd) och gårdsbebyggelser. Rivningar och stadssaneringar utgör här, genom sin oåterkalleliga karaktär ett särskilt hot. Vid ny exploatering bör äldre bebyggelse och bebyggelsemiljöer istället istället ses som en planeringsförutsättning och inte som något uttjänt och utbytbart. En tillämpning av det synsättet kommer att ge en mer komplex och innehållsrik miljö över tid – en odling och förfining, en kultur.

Gestaltning av östra Eslöv

I stadsplanering är det möjligt att anpassa nytillkommen bebyggelse till befintlig genom att i byggnadsbestämmelser om höjd, fasadmaterial, takvinklar och liknande, upprepa eller efterlikna viktiga värden eller egenskaper i omgivningen.

Detta är dock inte så enkelt att göra i östra Eslöv eftersom den befintliga bebyggelsen är mångsidig. Att upprepa västra Eslövs kvaliteter, uttryckta bland annat i riksintresset, är inte heller önskvärt då förutsättningarna och historien i öst och väst skiljer sig åt.

Det är viktigt att utvecklingen, på de olika sidorna om järnvägen, tillåts skilja sig åt och ske på egna premisser. Detta gäller exempelvis skala och utformning, inte minst nu då staden på östra sidan tar ett steg i förnyad utveckling mot en restaurerad och blandad stad. Den historiska uppdelningen i öst och väst är en viktig del i läsbarheten av Eslövs utveckling som järnvägsstad. Funktionella samband från tidigare årtionden behöver fortsatt gå att uppfatta. Därför är det inte tillräckligt att till exempel endast bevara enstaka värdefulla byggnader, utan även deras historiska sammanhang och den struktur de befinner sig i måste ges ett utrymme i framtiden.

Rivningar och stadssaneringar är ett hot mot kulturmiljövärden. Att byggnader och funktioner tillkommer och försvinner är dock en oundviklig del i en stads utveckling, men det är viktigt att det inte sker slentrianmässigt och utan en konsekvensbedömning. Detta har tyvärr skett många gånger i Sveriges stadskärnor under senare delen av 1900-talet, så även i Eslöv under åttiotalet och framåt. Målsättning är att istället för att riva äldre bebyggelse (för att starta om från början) ska det nytillkommande vara inpassade i befintliga strukturer.

I östra Eslöv behöver det finnas en öppenhet för nya gestaltningslösningar. Östra Eslöv är inte färdigbyggt och har ingen enhetlig form, vilket ger det andra förutsättningar än den västra sidan av järnvägen.



Järnvägens och Eslövs tillkomsthistoria

År 1853–1854 beslutade riksdagen att staten skulle bygga stambanor som grundstomme i landets järnvägsnät. Vid anläggandet av stambanorna följdes principen att järnvägslinjerna skulle skapa företagsamhet och rörelse. Därför var planen att inte lägga järnvägen där andra kommunikationer redan var väl etablerade, som vid kusten eller utmed vattenlederna, utan genom kargare bygder. Vid platsen där Eslöv kom att ligga fanns bara ett par småhus och torvmossar. Eslövs by låg längre västerut invid dagens Västergatan–Remmarslövsvägen.

Anläggandet av banvallen gick snabbt och i september 1858 öppnades delsträckan Örtofta–Höör. Under 1865 tillkom järnvägen från Landskrona och Helsingborg och därpå sträckan Ystad–Eslöv. Senare kom även spår till Hörby, Röstånga och vidare österut. Därefter tog utvecklingen av samhället Eslöv fart och 1875 blev Eslöv en köping.

Under slutet av 1870-talet fanns fyra officiellt registrerade industrier: en yllefabrik, ett gjuteri, ett garveri och en ättiksfabrik. Dessa sysselsatte dock knappt ett fyrtiotal personer. Utöver de registrerade industrierna fanns ett fåtal andra näringar, däribland Eslövs Mejeriaktiebolag. Kring sekelskiftet 1800/1900 hade köpingsområdet blivit fullt utbyggt och trångt. Exempelvis hade Eslövs skofabriks komplex (Falken 10, Vasagatan 6) etablerats utanför köpingen i öster, det vill säga öster om järnvägen.

De närmast belägna delarna av Västra Sallerups socken blev därför så småningom även de tätt bebyggda och bildade så att säga en ring kring köpingsområdet. På det viset bildades Västra Sallerups municipalsamhälle med egen styrelse och egna rättigheter. År 1908 slogs municipalsamhället Västra Sallerup samman med köpingen Eslöv.

Den äldsta bebyggelsen, från tiden före järnvägens tillkomst, fanns direkt öster om järnvägsspåren. Järnvägsstationen placerades dock på den västra sidan om järnvägen vilket kom att påverka utvecklingen av staden. En mindre väg som gick ned till stationen från landsvägen (ungefär nuvarande Östergatan–Västergatan) blev Storgatan som kom att utvecklas på västra sidan parallellt med järnvägen.

Infrastrukturen som järnvägen medförde påverkade det näringsliv som växte fram i Eslöv, exempelvis kreatursmarknader en gång i månaden med hand-

lande ända från Danmark. Att spannmålshandeln dominerade Eslövs köpings affärsliv speglades i bebyggelsen i form av såväl magasin som torkrior.

Spannmålsmagasin fanns på båda sidor om järnvägen. Öster om järnvägen, vid Kvarngatan, hade till exempel konsul Petter Olsson från Helsingborg sin spannmålsfilial. Andra näringar var timmerhandlare Johnssons AB N. Johnsson & C:o, aktiebolaget P. Håkansson med Ättiksfabriken (grundat 1874), Eslövs slakteriaktiebolag (från 1881) som 1927 flyttade ut från Stora torg till Pärlgatan öster om järnvägen. Andra företag med kopplingar till östra Eslöv var glastillverkaren Trempex och Förenade Well, varav den förra utvecklades i en äldre yllefabrik. Skånska spritförädlings AB grundades på 1910-talet. Åkermans Gjuteri och Mekaniska Verkstad grundades 1872 och börsnoterades 1965.

Stadsplan 1913

Under 1900-talet planlades östra Eslöv för industriändamål. År 1913 ritade Erik Bülow-Hübe Eslövs första stadsplan (vilken blev antagen 1917) som i princip fastslog att industrierna skulle förläggas i stadens östra delar. Industrimarken var tidigt otillräcklig och flera gånger under 1900-talet förvärvade staden ny mark.

Stadsplan 1950

År 1950 fastställdes en stadsplan för östra delen av Eslövs stad. Planen angav utvecklingen av staden öster om järnvägen samt ytterligare utvidgningar mot det som då huvudsakligen var jordbruksmark. Stadsplanen fastställde bland annat skyddsområde för bostäderna på ömse sidor om Gasverksgatan och längs Östergatan, i enlighet med modernismens ideal att avskilja verksamheter från bostadsområden. Utmed Trehäradsvägen och öster om nuvarande Verkstadsvägen planerades stora områden med bostadsbebyggelse.

I de nydanade bostadsområdena skulle byggnaderna generellt uppföras fristående eller i kopplat byggnadssätt. Undantagsfallet var kvarteret Gäddan där byggnadssättet var slutet kvarter. Området öster om Verkstadsvägen kom dock inte att bebyggas med så mycket bostäder utan istället har marken under 1900-talets andra halva huvudsakligen använts för utvecklingen av industrier.

Riksintresse i Eslöv stad

Eslöv stad är utpekat som riksintresseområde M:182 för kulturmiljövården och regleras enligt Miljöbalkens tredje kapitel (läs mer på sidan 123).

De västra delarna av planområdet ingår i riksintresseområdet och det är därför en viktig förutsättning för utvecklingen av östra Eslöv.



1913 års stadsplan, ritad av Erik Bülow-Hübe. Planen finns i större utsnitt på sidan 124.

Det är inte i första hand tilläggen till bebyggelse som kulturmiljövärden tar skada av, utan det är i rivningar, brist på underhåll, förvaltning och omsorg. Målet för arbetet med östra Eslövs kulturmiljö är att kontrasterna mellan nytillskott och omhändertagen befintlig bebyggelse ska tydliggöra stadsdelens komplexitet, historia och kulturmiljövärden.

Eslövs kommun har inlett en inventering av tätorten för att ur kulturmiljöperspektiv identifiera särskilt värdefulla byggnader och områden. För östra Eslöv har inventering hittills blivit genomförd för Kvarngatan med omgivande kvarter. Övriga delar av planområdet är planerade att inventeras under 2022. Inventeringen är ett viktigt underlag i utformningen av den kommande exploateringen.

Tillskott i stadsmiljön ska anpassas till och bygga vidare på den befintliga miljön, det kan gälla byggnader koloniområden, fastighetsgränser, träd, gatustrukturer, äppellundar, siktlinjer, järnvägsspår, landmärken, murar, gatubeläggning och så vidare.

Ur ett kulturmiljöperspektiv tar gestaltningen av östra Eslöv utgångspunkt i tre perspektiv:

- Struktur och funktionella samband
- Skala
- Bevarande, varsamhet, omsorg och vård

Struktur och funktionella samband

Järnvägen i Eslöv delar staden i två delar samtidigt som den samlar stadens viktigaste funktioner till sig. Den har motsatta egenskaper, som både barriär och en samlande kraft, och är viktig för bilden av Eslöv. På västra sidan har alltsedan Eslöv grundats bostäder, torg och parker, banker, handel, kontor, hotell, kyrka, rådhus, medborgarhus och stationshus etablerats. På östra sidan etablerades istället kvarter med industriproduktion, gasverk och teknisk försörjning, men också kolonilotter och inkilade bostäder och en folkskola som enda offentliga byggnad.

Läsbarheten av den fysiska miljön består i första hand av att objekt, struktur, gatunät, gaturum, landmärken, stråk, siktlinjer, spår och detaljer finns kvar. Därför ges dessa, från stadens första hundra år, en särskild uppmärksamhet i planen.

Förlorade strukturer kan tas upp i planeringen av östra Eslöv och få en ny aktualitet. Exempel på förlorade strukturer är de stängda gatusträckningarna vid Järnvägsgatan och Bangårdsgatan, Andra exempel på förlorade strukturer är en småskalig kvartersstruktur, enligt historiska förebilder, och ”smitvägar” genom större kvarter. Planen innehåller passager över järnvägen i historiska sträckningar mellan Bangårdsgatan och stadsparken. På lång sikt, efter 2035, kan det även finnas ett behov av att studera ytterligare en ny koppling över Södra stambanan. Även den i en historisk sträckning mellan Hildasfältsgatan och Ringatan.



Häradsekonomiska kartan 1910-1915. Kartan visar en tidigare koppling över järnvägen på nästan samma plats som den planerade förbindelsen mellan stadsparken och Bangårdsgatan.

Gatustruktur

Biltrafiken mellan östra och västra Eslöv går via två järnvägsviadukter vid Östergatan respektive Trehäradsvägen. Båda är karakteristiska för Eslöv och är något som den fördjupade översiktsplanen bygger vidare sin struktur på. Vid Östergatan går, i tät historisk stadsmiljö under stambanan, en modern bred och låg tunnel. Den är lite dunkel, lite bullrig och har keramikbeklädda väggar i tidstypisk färg. Vid Trehäradsvägen sänker sig gatan under två viadukter, dels en modern grov betongkonstruktion för stambanan och dels en i nitat stål för ett lokalt industrispår söderut vid Lagerhuset. Den sistnämnda är viktig att bevara och restaurera som industri- och järnvägsminne. Den kan få en förnyad funktion som cykelbana.

Västergatan/Östergatan/Ringsjövägen följer en vägsträckning som fanns innan järnvägen kom och Eslöv föddes och var en lantlig väg från Asmundtorp till Kastberga. I övrigt finns inget kvar från denna tid. Idag utgör gatan en väst-östlig sekvens av stads- och gaturum med mycket olika karaktär, åldrar och bredd.

Gatan löper från Husarängen i väst med lantgård, äng och bete, förbi villa och trädgårdsstad, stenstad, torg och viadukt. Ibland genom breda stadsrum, ibland genom trånga, och vidare under järnväg för att nå östra Eslöv och korsa Kvarngatan. Därefter passerar gatan genom folkskola och gymnasium, förbi Bruksstaden för att sedan gå in i och genom i den fördjupade översiktsplanen tilltänkt park vid Berga för att slutligen nå ut mot handelsområde och stadens rand. En tydlig utgångspunkt för arbetet med östra Eslöv (något som också finns med som en planeringsprincip på sidan 21) är att Östergatan/Ringsjövägen ska vara en ryggrad för utvecklingen i området och att Kvarngatan ska vara en tydlig stadsgata. Denna sekvens avser planen förvalta för att bryta ner den infartskaraktär gatan idag har österifrån, till en mera händelserik stadsgata.

Kvarngatan har i sin sträckning funnits sedan 1880 som stomme parallell med järnvägen längs vilken lantbrukets produkter, främst spannmål men också virke, hanterades, förädlades och omlastades till järnväg. Den har sedan biltrafikens tillväxt också bildat en huvudinfart till Eslöv söderifrån. Gatan kantas av bebyggelse i gatulinjen, äldre och yngre, högre och lägre, bostäder och verksamheter. Den utgör karaktärsmässigt och kulturhistoriskt den mest spännande gatusträckningen i östra Eslöv med prov på allsköns användningar och egenskaper. Handel, liv, rörelse och trafik präglar gatan men också luckor och extensiva användningar lämpliga att komplettera mot en tätare och ännu mera livfull stadsgata. (Läs mer om Kvarngatan på sidan 38).

Spårstruktur

Utöver gatorna genomkorsas östra Eslöv av nedlagda industrispår. Dessa är karakteristiska för östra Eslöv där de skär, ofta diagonalt eller i bågar, genom rutnätskvarteren och bör ges särskild bevarandestatus. Ett av dem används för tåg. Övriga utgör, förutom kulturmiljöaspekten, en grund för ett nät för att binda samman grönstruktur och gång- och cykelvägar.

Grönstruktur

Vid stadens rand ligger två större naturområden, Abullahagen och Snärjet. Abullahagen är stenig uråldrig betesmark och Snärjet produktionsskog planterad i kvarter, art för art, i samband med järnvägens tillkomst. Dessa kopplas till planområdet genom nedlagda industrispår och cykelstråk.

Inom de äldre delarna av planområdet, från och med Gasverksgatan fram till järnvägen är grönstrukturen sporadisk och fragmenterad, utom just längs Gasverksgatan. Den överdimensionerade gatan är på sin östra sida, i princip hela sin längd från Trehäradsvägen i söder till Pärlgatan i norr, kantad av ett kilometerlångt grönt bälte. Detta utgör stadsplanemässigt en skyddszon till den österom liggande industrin, men utformat och ianspråktaget i form av kolonier och fruktgårdar. Här finns avskilda miljöer i mellanrum, värda att vårda och utveckla, inte minst ur kulturmiljösynpunkt.

Längs Kvarngatans centrala delar är gaturummet trängre med hus i gatulinjen och slutet mot gården, men norrut och söderut öppnar kvarteren sig då och då, och ibland med gröna kvaliteter. Mellan vattentornet och gathusen finns en gammal tomt med staketstolpar, stödmur, trappa upp från gatan, samt två uppvuxna fruktträd som flankerar ingången till tomten. Fruktträden och de låga bostadshusen belyser områdets karaktär i ett tidigt skede av samhällets framväxt. Ytterst lite av detta gröna inslag finns kvar. Släpp mellan husen som ger gatumiljön kontakt med grönska är en väsentlig del av karaktären. Liknande förhållanden kan anas vid Betelkyrkan i norra delen av gatan och det mittemot liggande Mejeriet med en mot gatan öppen förgård. Längst i norr där Kvarngatan möter

Pärlgatan och Gasverksgatan bildas en triangulär gräsyta mellan gatorna. Detta är en lågpunkt i terrängen som aldrig varit bebyggd. Ytan har eget kvartersnamn, Tvättbjörnen, vilket möjligtvis syftar på en tvättdamm som fram till 1950 talet låg här eller precis på andra sidan Pärlgatan. Platsen tangerar i sin östra sida också en fruktträdgård som är en del av det stråk av grönska som skyddszonen längs Gasverksgatan bildar. Planen föreslår park och dagvattenhanering på platsen och att ett grönstråk österut, genom befintliga Berga, ska koppla samman platsen med Berga trädgårdsstad.

Östergatan öppnar sig i kvarteret Gåsen mot folkskolans skolgård och söder om denna Jonssons minne, byggnader i öppet byggnadsskick och parkmiljö. Längre upp för gatan, där den vidgar sig i kvarteret Gladan, syns spår av större växtlighet där en gång ett boställe låg. I övrigt syns få spår av gårdar från tiden före järnvägen.

På många platser ligger obebyggda stråk av järnvägsspår som skär genom bebyggelsen på sina egna villkor. De är strukturer som vittnar om järnvägs- och industristaden och ett bidrag till kulturmiljön. Genom kvarteret Gladan slingrar sig ett sådant spår. Det är övervuxet, liksom intilliggande industritomter, och bildar en grön tunnel mot Vasavångskolan. Spåret utpekas i planen som en stomme att bygga grönområde kring.

Utöver detta finns gröna rum i de enskilt bebyggda villa- och småhustomterna, utbyggda mellan 1910 och 1950, i kvarteret Siskan och bland småhustomterna mellan Gasverksgatan och Skomakaregatan med bebyggelse från 1950- till 1970-talet.

I östra Eslöv är det ont om parker. Det gör att det är viktigt att utnyttja de möjligheter till gröna stråk som finns för att sammanbinda de relativt få större ytorna och planen föreslår en struktur för detta.

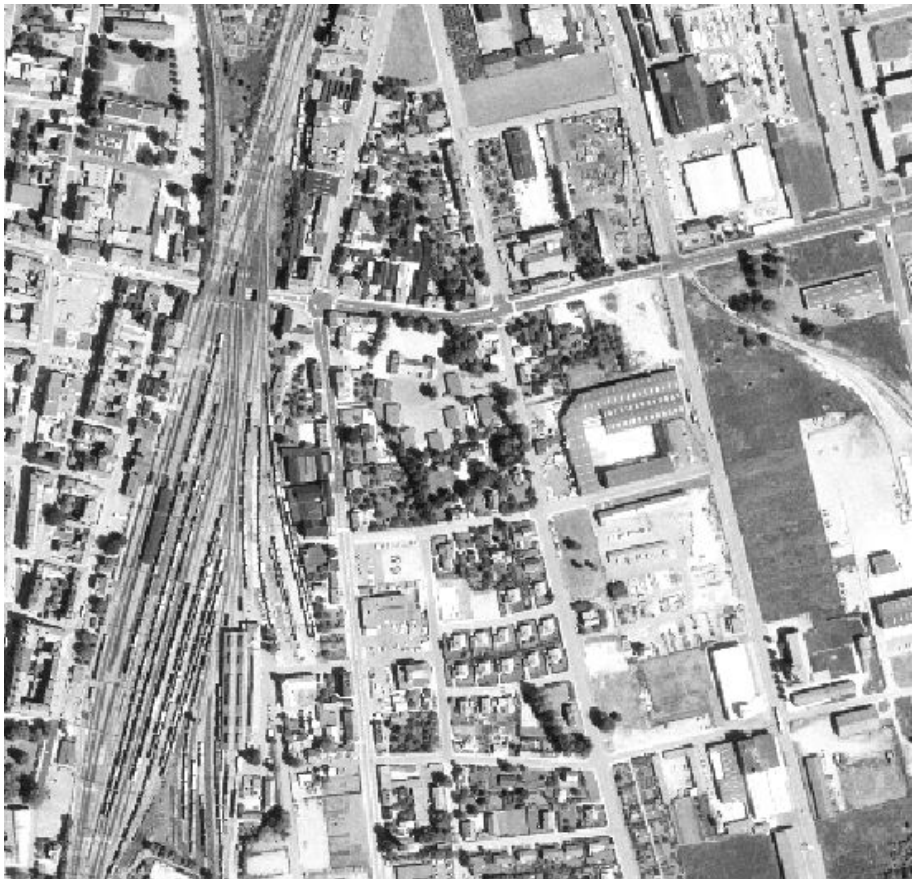
Skala

I östra Eslöv är bebyggelsens skala mycket varierad, från den allra minsta till det mycket storskaliga. Den ”täta, stadsmässiga, men relativt småskaliga karaktär” som finns formulerad i riksintresset beskriver västra Eslövs bebyggelse, men endast små delar av östra Eslövs bebyggelse.

Det blandade bebyggelseskicket, ska få ett fortsatt utrymme i östra Eslöv och vara en viktig komponent i läsbarheten av stadens kulturmiljö och historia. De båda sidorna kommer fortsatt att ha olika karaktär. Kontrasten mellan det mera homogent byggda väst och det, också ur skalsynpunkt, mer blandade öst, är något som kommunen vill värna.

Att till exempel punktvis i Järnvägsstaden tillåta högre bebyggelse är inte bara resurssparande utan också en möjlighet att utveckla östra Eslövs blandade karaktär och på så sätt stärka kulturmiljön.

Skala är inte bara en fråga om storlek eller om höjder utan minst lika mycket om bebyggelsens utbredning och indelning i sidled. Detta kan gälla enskilda byggnader men också kvarter eller andra strukturer. Att begränsa utbredning av byggnadsverk och anläggningar i sidled är väl så viktigt för uppfattningen av skalan i en stad. Vissa gatusträckningar har spärrats av, vilket har bidragit till stora kvarter framförallt i nord-sydlig riktning. Exempel på det är Örnen, Gäddan och Mörten. Det är kvarter som bör brytas ner i mindre kvarter.



Ortofoto cirka 1975. Fotot visar hur kvarters- och gatustrukturen såg ut på 1970-talet. Sedan dess har flera gator stängts av och kvarteren har växt.

Ny bebyggelse ska respektera den äldre kvarvarande bebyggelsens utsträckning som givna ramar, inte bara ur bevarandesynpunkt utan också ur gestaltningssynpunkt för tillkommande bebyggelse. Den nya bebyggelsen ska infoga sig i sidled men kan ges större frihet i höjdled. Det bidrar till att understryka läsbarheten av stadens utveckling eftersom den tillkommande bebyggelsen inordnar sig i befintliga strukturer men samtidigt har sin tids arkitektoniska uttryck och på vissa platser en annan höjdskala.

Siktlinjer och landmärken

I stadslandskap är det oundvikligt att vyer och siktlinjer påverkas av tillkommande bebyggelse. Det är viktigt att, för orienterbarhet och läsning av stadens relationer, hålla vissa siktlinjer öppna och landmärken synliga.

I Eslöv är siktlinjerna tvärs över spårområdet de kanske allra viktigaste för läsbarheten av staden. Vyerna exponerar den ur kulturmiljösynpunkt karakteristiska och värdefulla fasadlinjen längs Storgatan på stadens västra sida. Själva spårområdet bör även fortsatt hållas öppet utan skymmande, byggnader, upplag, skärmar eller liknade så att även östra sidan kan exponera sig mot den västra så som den västra gör mot den östra. Den östra sidan ska, när den kompletteras med bebyggelse, vända en framsida mot spårområdet. Den östra sidan ska också bestå av öppningar i bebyggelsen som låter blickar falla djupare in i gamla kvarter och låta landmärken eller annan karaktärsbebyggelse exponeras från den västra sidan.

Längs Kvarngatan finns många landmärken och vyer, viktiga för uppfattningen av östra Eslöv. Både längs med och tvärs över gatan finns utblickar mot och in i spännande kulturmiljöer. Från östra sida ges, vid exploatering av järnvägsstaden, en möjlighet att öppna upp mot det idag ganska slutna och otillgängliga spårområdet. På det sättet kan man stärka läsbarheten och koppling mellan den östra och västra sidan av järnvägen.

Korsningen Kvarngatan–Östergatan är en central plats i östra Eslövs kulturmiljö. Den är stadsmässigt bebyggd från 1870 och framåt och bildar en blickpunkt när man närmar sig från gator i alla korsningens fyra riktningar. Det är också en kopplingspunkt mot västra sidan.

Bevarande, varsamhet, omsorg och vård

En förutsättning för all kulturmiljövård är användningen av de värdebärande objekten. Utan användning av bebyggelsen återstår förfall rivning och glömska. Detta har bitvis drabbat östra Eslöv hårt. Ett lätt förfall kan fungera konserverande vad gäller kultmiljö, men ett större leder till rivning. Rivningar intar genom sin oåterkalleliga karaktär en särställning när det gäller kulturmiljön. I många sammanhang har stadsförnyelsen varit hårdhänt, inte minst när det kommer till rivningar. På östra sidan av Eslöv har mycket försvunnit och det finns ytterligare några exempel på kulturmiljövärden som riskerar försvinna genom rivning.

Här kan exploateringsekonomin i omgivningen istället för att stjälpa, vara en förutsättning för att rädda objekten. Nämnas kan några få byggnadsverk i kvarteret Gäddan som slakteriets kontor, murar, järnvägsspår, fruktträdgård och kolonilotter. På Mörten 16 finns ett portvaktshus och äldre träbebyggelse längs Bruksgatan och lager i trä i inre delen av tomten. (På Mörten 22 och 28 finns också välhållna kontors- och industribyggnader i tegel från mitten av 1900-talet.)

I kvarteret Fasanen och Örnen och längs Kvarngatan finns kulturhistoriskt bebyggelse som står och väger mellan förfall och rivning.

Här finns alla de funktioner som präglat östra Eslövs första hundra år; järnväg, industrier och bostäder. Att göra tillägg och en nyanvändning här är en förutsättning för kulturmiljöns fortlevnad och värden. I dessa områden bör alla beslut rörande bebyggelse äldre än 1960, inkludera ett omdöme ur kulturmiljösynpunkt. Värt att påpeka i sammanhanget är att relativt lite av de första hundra årens bebyggelse finns kvar i östra Eslöv.

Inriktning för kommande planering

För att göra det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta, listas nedan punkter att utgå från.

- Ta utgångspunkt i den nationella politiken för gestaltad livsmiljö. För planområdets kulturmiljö är frågor angående" estetiska konstnärliga och kulturhistoriska värden tas tillvara och utvecklas" särskilt tillämpliga.
- Använd kommunens kulturmiljöinventering. Eslövs kommun har inlett en inventering av tätorten för att, ur kulturmiljöperspektiv, identifiera särskilt värdefulla byggnader och områden. För östra Eslöv har inventering hittills genomförts för Kvarngatan med omgivande kvarter. Övriga delar av planområdet kommer att inventeras under 2022. Inventeringen är ett viktigt underlag i utformningen av den kommande exploateringen.
- I Järnvägsstaden och Bruksstaden ska alla beslut rörande den fysiska miljön som är äldre än 1960, inkludera ett omdöme ur kulturmiljösynpunkt.
- Bevara särskilt värdefulla byggnader.
- Inga miljöer ska rivas innan beslut om ny användning finns för platsen. Tillsyn tillämpas där miljöer förfaller.
- Integrera tillskott i stadsmiljön genom ta tillvara, respektera och bygga vidare på den befintliga miljön och dess kulturvärden. Infoga nytillskott i befintliga strukturer, men i eget uttryck.
- Använd industrispårens sträckningar som element i utformning och gestaltning av den fysiska miljön.
- Avyttra inte gatumark och parkmark, järnvägsspår, gång- och cykelvägar och liknande. Kommunens ansvar för allmän plats är central för utvecklingen av östra Eslöv.
- Bryt ner stora kvarter när tillfälle ges.
- Beakta särskilt spårområdets möte med östra Eslöv. Det öppna spårområdet med vattentorn, järnvägsviadukter och Kvarngatans betydelse och koppling ska vara tillgängliga och visuellt öppna. Siktlinjer tvärs över spåren i båda riktningar ska beaktas.

Exempel på byggnader med högt kulturvärde som antigen har en ny användning eller ingår i en pågående omvandlingsprocess.

Bruksstaden:
- Gamla mejeriet på Kvarngatan 10 (bostäder)
- Styrolitfabriken på Kvarngatan 9 (vårdcentral)
- Eslövs skofabriks AB och Eslövs Slakteriaktiebolag på Gäddan 39 (Gasverket, fritidsverksamhet)

Järnvägsstaden:
- Näktergalen 1 (kommunal verksamhet)
- Östra Skolan på Gåsen 17 (skolverksamhet)
- Lagerhuset på Örnen 11 (bostäder)
- Johnsons minne på Sädgåsen 1 (bostäder)
- Spritfabriken på Örnen 10 (bostäder)

Att dessa byggnader finns kvar i stadsrummet visar på järnvägens och industrialismens betydelse för Eslövs utveckling.



Exempel på byggnader med högt kulturvärde som antigen har en ny användning eller ingår i en pågående omvandlingsprocess; Gamla mejeriet på Kvarngatan, Östra skolan på Östergatan, Eslövs skofabrik på Kvarngatan och Eslövs slakteriaktiebolag på Pärlgatan.

Järnvägsstaden

I Järnvägsstaden finns rester från tiden runt sekelskiftet 1900 med landmärken som till exempel Lagerhuset och Spritfabriken. Det är ett brokigt och dynamiskt område med järnvägsspår och viadukter, service, handel och industrier, bangård och upplagsplats för timmer, skolor samt bostäder i form av såväl egnahemsvillor som flerbostadshus.



Flygfoto över Eslöv 1930-1939. Digitaltmuseum.se/Järnvägsmuseet.

Med en nytillkommen bebyggelse på östra sidan järnvägen kommer den karaktärsfulla, och ur riksintressets synpunkt viktiga, fasadlinjen längs Storgatan att exponeras. En exploatering kan bidra till att synliggöra fasadlinjen och där med läsbarheten av kulturmiljön på den västra sidan.

Från området kommer det även att finnas en utsikt över bangården och spåret mot den västra delen av Eslöv med stadspark, medborgarhus, kyrka, stationshus och inte minst Storgatans linje av udda fasader (de först bebyggda delarna av den gamla staden).

Den nytillkomna bebyggelsen på östra sidan järnvägen kommer att på motsvarande sätt exponeras från den västra. Det är av största vikt att denna ”nya sida” ges en arkitektonisk ambitiös utformning och omsorg, motsvarande den som västra sidan en gång uppfördes i. Inspiration förpliktigande och kvalitet finner man lätt i Storgatans stolta gatulinje.

Järnvägsstaden är placerad mittemot den västra sidans nu färdigbyggda, homogena och hundraåriga centrum och stenstad. Kommunens ambition är att de tillkommande bostadskvarteren ska vara slutna med hus upp till fem våningar och delvis spegla den bebyggelse som finns på den västra sidan av järnvägen. Dock kommer inte hela Järnvägsstaden att gestaltningsmässigt efterlikna den västra

sidans utformning. Ett bevarande av befintliga miljöer, behov av grönytor, en realistisk exploateringsekonomi i ett centralt läge samt inte minst gestaltningskvaliteter motiverar en hög bebyggelse som lämnar plats åt gammalt såväl som nytt.

Karaktärsbyggnader av hög kvalitet kan i vissa delar komma att komplettera och manifestera den nytillkomna bebyggelsen. Bebyggelsen kan visa stadens innehåll och utveckling på samma sätt som den västra sidan (vilket är beskrivet i riksintresset för kulturmiljövård), men för en annan tid.

Gestaltningsmässigt är det också fel att försöka efterlikna bebyggelsen i väst. Västra Eslöv är inte bara stolt och oefterhärmligt, utan också förpliktigande för den östra sidan. En likadan utveckling av den östra sidan skulle minska läsbarheten av bebyggelsens historia. För att uppnå den fördjupade översiktsplanens ambition med utvecklingen av Järnvägsstaden och kopplingen över järnvägen föreslås en plantävling eller kvalitetsprogram över den nytillkommande bebyggelsens gestaltning.

Redan nu kan dock visuella aspekter, som spårområdets öppenhet mot respektive sidas fasadlinjer, men också siktlinjer djupare in i de östra delarnas äldre bebyggelse och karakteristiska byggnader, uppmärksammas. Likaså tillgängligheten längs spårområdets nytillkommande östra sida. Spårområdet löper, även om det inte är nersänkt, som en kanal genom stadens viktigaste del och samlar jämbördigt de båda sidorna kring sig.

Särskilt viktigt ur gestaltningssynpunkt är att den nytillkommande bebyggelsen i östra Eslöv vänder en framsida mot spåren och den västra sidan så att den får ett lika förpliktigande svar från östra sidan och 2000-talet. Blicken över spårområdet är central för uppfattningen av kulturmiljön i Eslöv.



Bangården sedd från vattentornet, mot söder. Digitaltmuseum.se/Järnvägsmuseet.

Bruksstaden

Närheten till centrum och förhållandet till Östergatan gör Bruksstaden viktig för östra Eslövs utveckling. En stor del av området består av kvarteret Gäddan, ett före detta slakteriområde som numera innehåller en återvinningsverksamhet. Kvarteren är stora och behöver brytas upp till en mindre skala för att passa till sin nya användning för bostäder.

Det finns flera värdebärande element från de verksamheter och industrier som funnits på platsen som är viktiga att inkludera och ta till vara i den kommande omvandlingen. Det handlar om byggnader som slakteriets starkt förfallna men tidstypiska kontor, före detta Eslövs skofabrik AB relativt enkla kontorsbyggnad i tegel (nu använd för kommunal ungdomsverksamhet) och murar, skjul och plank. Även äppellunden och koloniområdet i den västra delen av Bruksstaden har kulturmiljökvaliteter värda att integrera i framtida exploatering.

Vid en exploatering av kvarteret Gäddan ska särskilt enskilda objekt som slakteriets kontor, murar, järnvägsspår, fruktträdgård och kolonilotter vid en exploatering beaktas. Vidare finns en mur runt stora delar av tomten, som bär vissa kulturhistoriska värden att utnyttja i en framtida exploatering.

Öster om kvarteret Gäddan ligger Bruksgatan och kvarteret Mörten. Detta kvarter har byggts ut från 1930-talet och framåt och var liksom Gäddan förbundet med järnväg. Några enkla men karaktärsfyllda träbyggnader på Mörten 16 står kvar från denna tid. Dels ett portvaktshus och äldre träskjul (nästan i form av ett plank längs Bruksgatan) och dels ett lager i trä på den inre delen av tomten. På Mörten 22 och 28 finns välhållna kontors- och industribyggnader i tegel från mitten av 1900-talet.

Genom att beakta dessa, säkras de värden som riksintresset för kulturmiljövård pekar ut, även om vissa blir nedtonade i och med att stora delar av Bruksstaden får en ny användning med bostäder, istället för verksamheter och industri. Dock kommer den tidigare användningen fortfarande att vara läsbar för dem som kommer till Bruksstaden.



Hästdragna vagnar. Östergatan mittför Carl Engström-skolan.

Berga

Berga består i huvudsak av ett flerbostadsområde som är byggt på mitten av 1960-talet med byggnader i tre våningar med 300 lägenheter. Området är präglat av en grön karaktär med stora gårdar och bilfria grönytor mellan husen. Arkitekturen kännetecknas av upprepning och husen är svåra att skilja från varandra vilket ger området en homogen karaktär. Områdets bilfria och gröna utformning är tidstypiska värden som ska bevaras.

Området behöver dock få ett mer varierat bestånd av bostäder och kommunen bedömer att det finns möjlighet att exploatera på de stora parkeringarna som omger området.



Bergaområdet. Bild från Eslövs Bostads ABs bildarkiv.

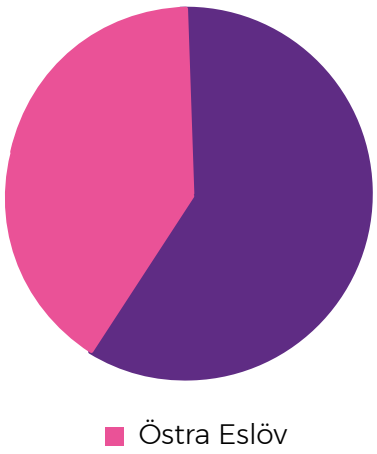
NÄRINGSLIVSSTRUKTUR

Dagens näringslivsstruktur inom planområdet har till stora delar utvecklats ur det industriella arv och de styrkeområden som är kännetecknande för Eslövs kommun, som till exempel livsmedel och entreprenadmaskiner. Under många år var några av dåtidens största och mest namnkunniga företag i kommunen verksamma inom delar av planområdet så som exempelvis Åkermans Verkstad/Volvo Construction Equipment, Arjo samt Salubrin/Drufvan. Idag är det bara O. Kavli som har sina rötter i Salubrin/Drufvan som är kvar inom området eller i kommunen. Samtidigt har flera nya företag vuxit fram ur verksamheterna inom samma eller närbesläktade branscher. Idag beräknas exempelvis fler personer vara sysselsatta på det tidigare Åkermansområdet (till största del beläget strax utanför planområdet) jämfört med under de sista åren innan nedläggningen 1999.

Saint-Gobain Sekurit, Kronosept och O.Kavli är andra exempel på företag som har en lång historik inom planområdet. Saint-Gobain Sekurit och O.Kavli utgör tillsammans med företag som Bilmånsson, Eslövs Matmarknad (Ica Kvantum), Praktikertjänst (Brahehälsan Eslöv) samt Marknad och Service i Syd (Svensk Direktreklam) några av de största arbetsgivarna i kommunen, vilka samtliga är lokaliserade inom planområdet.

Inom området finns totalt cirka 270 arbetsställen med 2 240 medarbetare. Det innebär att över 20 procent av dagbefolkningen på 10 000 personer i Eslövs kommun har sin arbetsplats inom planområdet. Av dessa är 1 600 anställda hos något av områdets 240 privata arbetsställen.

Dagbefolkning i Östra Eslöv som del av Eslövs tätort



	Antal arbets-tillfällen	Med anställda	Utan anställda	Antal anställda
Samtliga arbets-givare	270	170	100	2 241
Privata arbetsgivare	241	149	92	1 601

Stora delar av planområdet är idag framförallt präglat av de industri- och tillverkningsföretag som är lokaliserade där. Gatorna är breda och anpassade för transporter och kvarteren är stora och slutna. En av ambitionerna med den fördjupade översiktsplanen är att skapa en mer varierad stadsdel med tillgängliga kvarter och goda kopplingar som gör det lätt att röra sig för gående och cyklister.

Utgångspunkten i planen är att alla befintliga verksamheter kan finnas kvar. En översiktsplan ändrar inte förutsättningarna för redan antagna detaljplaner och pågående markanvändning, men den påverkar nya planläggningsprocesser. Samtidigt bedömer kommunen att den långsiktigt bästa användningen av marken i de västra delarna av planområdet (de områden som benämns Järnvägsstaden och Bruksstaden) på sikt innebär att ett antal företag flyttar för att möjliggöra för ny markanvändning. De verksamheter som kommunen bedömer är viktiga att i ett sådant perspektiv ha kvar inom området är verksamheter som har ett betydande antal anställda eller som inte kräver stora ytor i förhållande till antalet anställda och som inte har en stor omgivningspåverkan genom till exempel buller, lukt och tunga transporter. Även service som exempelvis livsmedelsbutiker är viktiga för östra Eslöv.

Längs framförallt Östergatan/Ringsjövägen och Kvarngatan, men även inne i Järnvägsstaden, är det viktigt att det finns ett varierat handelsutbud för att östra Eslöv ska bli en levande stadsdel. Att Östergatan/Ringsjövägen blir en gata med handel och service bidrar också till att koppla ihop Eslövs centrum och Flygstaden.

Omvandlingen av östra Eslöv kommer att pågå under en lång tid. För att minimera osäkerhet och möjliggöra för bra lösningar för såväl befintliga som nya verksamheter behöver kommunen aktivt föra dialog med näringslivets aktörer.

Se Länsstyrelsens granskningsyttrande avseende miljöfarlig verksamhet, (sidan 169 och framåt).

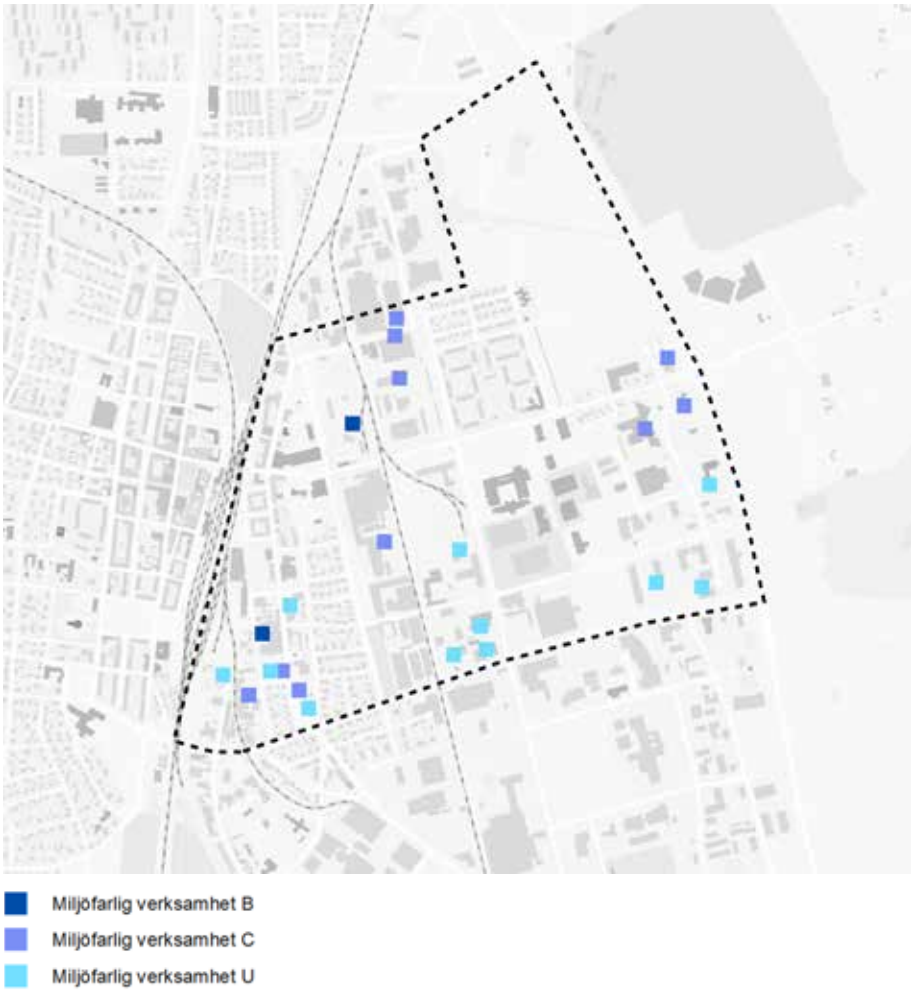
MILJÖFARLIGA VERKSAMHETER OCH LED FÖR FARLIGT GODS

Miljöfarlig verksamhet

Miljöfarlig verksamhet är all användning av mark, byggnader eller anläggningar som kan ge upphov till utsläpp eller medföra störningar för människors hälsa eller miljö. Det omfattar till exempel buller, lukt, utsläpp i vatten och luft samt risk för olycka. Miljöfarlig verksamhet definieras i 9 kap. 1 § miljöbalken. Miljöfarlig verksamhet delas in i A-, B-, C- eller U anläggningar beroende på verksamhetens omfattning och miljöpåverkan. För att få anlägga och driva vissa miljöfarliga verksamheter krävs tillstånd eller anmälan.

- A-anläggningar tillståndsprövas av Mark- och miljödomstolen
- B-anläggningar tillståndsprövas av miljöprövningsdelegationen inom länsstyrelsen
- C-anläggningar anmäls till kommunens miljö- och samhällsbyggnadsnämnd
- U-anläggningar kan beroende på typ av verksamhet anmälas till kommunen

Miljöfarliga verksamheter



Inom planområdet ligger drygt 40 verksamheter (varav ungefär hälften är redovisade i kartan som tillstånds-/anmälningspliktiga) som utifrån tillsynsperspektivet räknas som miljöfarliga eller störande. Det är allt från livsmedelsbutiker och färghandel till bilvård och tillverkningsindustri. Deras påverkan på omgivningen kan vara i form av till exempel transporter, kemikaliespill, lukt och buller.

De två vanligaste anledningarna till störningar är transporter och buller. Merparten av de aktuella företagen är lokaliserade på fastigheter längs eller i nära anslutning till Bruksgatan samt längs Kvarngatan (och Kvarngränd), Järnvägsgatan och till viss del även Per Håkanssons väg (se sidan 74 för orienteringskarta).

Som beskrivs ovan finns en stor bredd gällande typ av verksamhet. Längs Kvarngatan mellan Kvarngränd och Vasagatan, är till exempel framförallt butiker lokaliserade, medan det i andra delar finns en dominans av tillverkningsindustri. Även verksamheter som har en viktig funktion i en blandstad och som bidrar till stadsliv kan ha en omgivningspåverkan, vilket ställer krav på utformning och gestaltning av bebyggelse och allmänna platser.

Eslövs kommun tog 2011 fram en översiktlig riskanalys av Södra stambanan samt 22 företag i östra Eslöv med utgångspunkt i Boverkets allmänna råd 1995:5 ”Bättre plats för arbete – planering av arbetsområden med hänsyn till miljö, hälsa och säkerhet”. Rapporten ”Översiktliga bedömningar av verksamheters omgivningspåverkan, Preliminär riskanalys Eslöv, öster om järnvägen 2011-03-23” är en viktig grund för kommande riskbedömningar, men då den är översiktlig och inte helt aktuell behöver varje ny exploatering kompletterande utredningar.

Stena Recycling AB och O.Kavli är de två företag inom planområdet som har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Att Stena Recycling AB flyttar till en annan fastighet är en förutsättning för att kunna omvandla Bruksstaden till bostäder. En full omvandling av Järnvägsstaden förutsätter att även O.Kavli flyttar verksamheten till en annan fastighet. Dock måste den kommande exploateringen ta hänsyn och förhålla sig till företagens rättigheter och villkor så länge som de är verksamma på platsen. Läs mer om de platsspecifika förutsättningarna gällande miljöfarliga verksamheter för respektive utvecklingsområde på sidan 108.

Även utanför planområdet finns miljöfarliga och störande verksamheter. Framförallt är det den tillkommande bebyggelsen i Bruksstaden och Berga trädgårdsstad som genom närheten till det verksamhetsområde som är beläget precis i anslutning till planområdet norr om Pärlgatan, mellan Södra stambanan och Berga trädgårdsstad blir berörda. Inom området finns cirka 15 verksamheter som utifrån tillsynsperspektivet räknas som miljöfarliga eller störande. Ett företag, Skandinavisk Ytförädling AB, har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Söder om planområdet finns ytterligare ett verksamhets-

Stadsutveckling i närheten av verksamheter som innehar tillstånd för miljöfarlig verksamhet

I samband med stadsutveckling i närheten av verksamheter som innehar tillstånd för miljöfarlig verksamhet enligt Miljöbalken 9 kap, behöver hänsyn tas till verksamhetsutövarens rättssäkerhet vid prövning av ett nytt eller ändrat tillstånd för miljöfarlig verksamhet.

Tillståndet innehåller villkor som verksamhetsutövaren är skyldig att följa men villkoren utgör även verksamhetens rättighet att bedriva sin verksamhet inom de givna ramarna.

Till exempel måste ny bebyggelse ta hänsyn till verksamhetens bullervillkor och anpassa bebyggelsens utformning och konstruktion så att bullernivåerna inomhus fortfarande uppfyller Boverkets riktlinjer för inomhusmiljön. Verksamhetsutövaren behöver inte på juridiska grunder anpassa sin verksamhet efter de nya förutsättningarna i omnejden.

område, där är bland annat Orkla Foods AB med en stor produktionsanläggning för livsmedel, är lokaliserat. Även denna verksamhet har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Den kommande planeringen behöver beakta dessa.

Buller från verksamheter

Buller kopplat till verksamheter kan härstamma antingen från verksamheten i sig eller från transporterna till och från verksamheten.

I Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (Rapport 6538, 2015) anges riktvärden för buller från industri vid bostäder, undervisningslokaler och vårdlokaler. Vägledningen omfattar buller från både stora fabriksanläggningar och mindre installationer som fläktar, kompressorer och värmepumpar. Vägledningen kan även användas för viss trafik inom och i anslutning till ett verksamhetsområde. Verksamheter som etablerar sig, och även senare under deras verksamhetstid, måste anpassa sin verksamhet så att riktvärdena följs.

I de fall ny bostadsbebyggelse uppförs kring befintliga industrier och verksamheter, görs istället en olägenhetsbedömning i plan- eller bygglovsskedet. Bullervärden som fastställs i denna bedömning utgör sedan utgångspunkten för tillsynen. Utgångspunkten för byggherrarnas anpassning av bostadsbebyggelsen så att ljudnivåerna inomhus klarar kraven i Boverkets Byggregler, BBR, gäller oavsett var byggnaden är placerad och oavsett ljudnivån utomhus.

I samband med att allt fler städer och orter förtätas har bullerfrågan hamnat i fokus och det finns idag goda kunskaper om hur byggnader bör utformas och placeras på tomter, men också i förhållande till varandra, för att skapa avskärmning. Likaså finns det kunskaper gällande vilka fasadmaterial och fönster som bör användas, lokalisering av sovrum och uteplatser, hur vegetation kan bidra och så vidare.

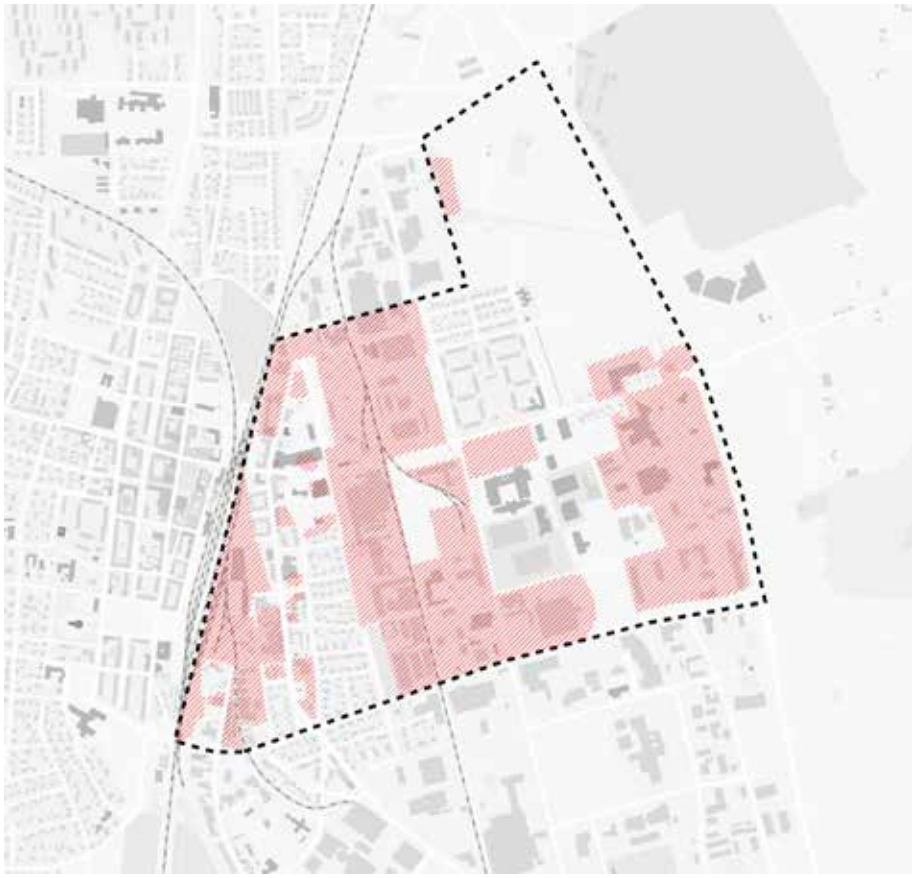
Föroreningar i mark och grundvatten

Som en följd av de industriverksamheter som har bedrivits/fortfarande bedrivs inom planområdet finns en risk att stora delar av marken är förorenad. Den plats som har högst riskklassning ligger längs Gasverksgatan där Eslövs för detta gasverk var lokaliserat. Eslövs kommun har lämnat in en ansökan om statliga medel för att kunna utreda området och dess föroreningar. Också i de områden där planen föreslår en ny markanvändning med bostäder finns det risk att marken är förorenad. I Järnvägsstaden, Bruksstaden samt öster om Gasverksgatan finns ytor där Eslövs kommun bedömer att det finns stor risk för föroreningar. Att utreda och eventuellt sanera markföroreningar är kostsamt. Samtidigt är det något som ger miljövinster. Markundersökningarna är en nödvändig del i kommande detaljplaneprocesser och något som kommunen kommer att ställa krav på. Resultaten kommer att utgöra underlag för bedömning av de efterbehandlingsåtgärder som är nödvändiga att vidta inför en exploatering för att säkerställa att föreslagen markanvändning kommer att vara möjlig att genomföra.

Det finns även en risk att grundvattnet kan vara påverkat av föroreningar, vilket också behöver utredas av den aktuelle exploatören vid detaljplaneläggning.

Eftersom det i stora delar av planområdet finns risk för föroreningar är det angeläget att kommunen i genomförandefasen tar fram en rutin för hur information om kartläggningen av dessa kan hållas aktuell.

Risk för förorenad mark



Kartan visar en översiktlig bild av var det finns risk för eller misstanke om förorening. Eftersom planområdet till stor del består av mark där det pågått industriverksamhet under lång tid är många ytor utpekade.

Led för farligt gods

Det finns rekommenderade leder för farligt gods och förbudszoner som reglerar transporter med farligt gods. Begreppet farligt gods sammanfattar ämnen och föremål som transporteras och utgör potentiell skada för människor, miljö och egendom.

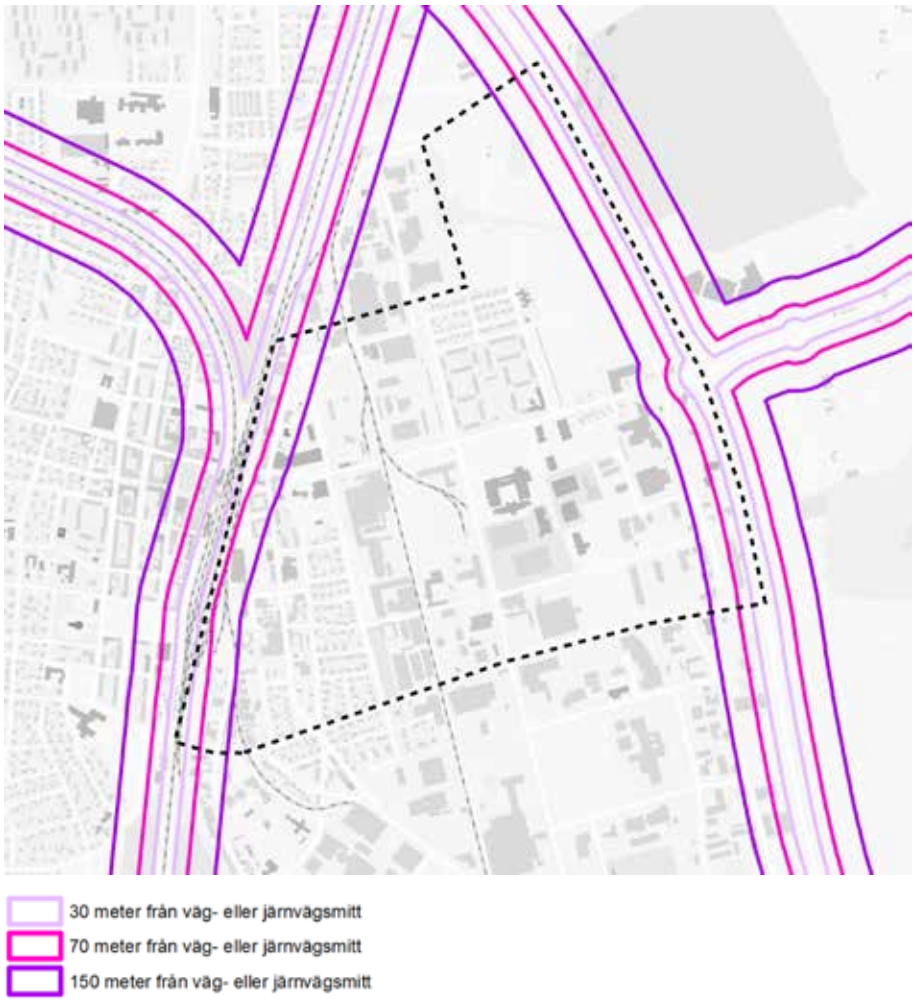
Länsstyrelsens vägledning för samhällsplanering i närhet av leder för farligt gods, RIKTSAM, rekommenderar avstånd på 150/75/30 meter beroende på typ av planerad markanvändning. Planområdet är avgränsat av led för farligt gods såväl västerut som österut, varför det är av stor vikt att kommunen arbetar aktivt med frågan i den vidare planeringen av utvecklingen av framförallt Järnvägsstaden och Berga trädgårdsstad. RIKTSAM kommer att vara utgångspunkten för exploateringen inom planområdet, men i vissa områden kommer avsteg att vara nödvändiga.

I den fördjupade översiktsplanen finns olika förslag på hur det är möjligt att arbeta för att skapa säkra avstånd. I Järnvägsstaden finns förslag om kontorsverksamhet som ska utgöra en barriär mellan tillkommande bostäder och Södra stambanan. Utgångspunkten är att effektivt kunna utnyttja marken nära järnvägen och samtidigt minimera risken. Det är också ett läge som ligger i nära anslutning till centrum och järnvägsstationen vilket är attraktivt för arbetsplatser. Dock är det viktigt att det är resultatet från kommande riskutredningar som ligger till grund för beslut om vilken typ av bebyggelse som är möjlig närmast järnvägen samt vilka åtgärder som kommer att krävas och eventuellt även i vilken ordning byggnader behöver uppföras för att de ska fungera som skydd mot bakomliggande bebyggelse.

I Berga trädgårdsstad är det översiktliga förslaget till lösning istället en vall/grön ridå mot väg 113/17. Att arbeta med den gröna ridån ger förutsättningar för att behålla grönska i området, att kunna hantera massa lokalt samt att få en bra avgränsning mellan vägen och bostadsbebyggelse som också passar in i den karaktär som Berga trädgårdsstad kommer att ha. Kommunens ambition är därför att kommande detaljplaneprocesser utreder riskreducerande åtgärder i form av grön ridå/vall.

Det finns inom och i närheten av planområdet ett antal företag som har leveranser med farligt gods. I dagsläget har dock kommunen ingen sammanställning av dessa verksamheter. I det kommande genomförandet av den fördjupade översiktsplanen är det viktigt att kommunen tar fram en sådan sammanställning för kunna leda den typen av transporter bort från bostadsbebyggelse.

Uppmärksamhetsavstånd från väg och järnväg



Skyddsavstånd i kommande detaljplanering

Eftersom det finns många olika typer av verksamheter inom området är det svårt att på en övergripande nivå ställa generella krav på åtgärder för att hantera risker och konflikter som till exempel skyddsavstånd. Istället behöver kommunen formulera platsspecifika åtgärder i kommande detaljplaneprocesser. Dock är det inte heller i en detaljplan lämpligt att reglera skyddsavstånd genom måttangivelser i en planbestämmelse. Enligt Boverket är det istället bättre att reglera skyddsavstånd indirekt genom att anpassa planens utformning till de specifika förhållandena på platsen. I varje enskilt fall måste kommunen göra en bedömning av hur störningskänslig den planerade användningen är eller vilken omgivningspåverkan den har. Denna bedömning måste både göras för de verksamheter som redan finns etablerade och de verksamheter som planläggningen avser. Bedömningen kan grunda sig på verksamhetens karaktär, områdets topografi och den förhärskande vindriktningen, men också hur känslig den angränsande användningen är.

Kommunens uppgift är att utforma detaljplanen och dess planbestämmelser för att möjliggöra den planerade markanvändningen. Det kan handla om lokalisering i förhållande till andra användningar eller om egenskapsbestämmelser för placering av byggnader och

anläggningar, tekniska åtgärder eller skyddsåtgärder för att motverka exempelvis störningar till eller från omgivningen.

Det stora antalet verksamheter inom och i nära anslutning till planområdet gör det viktigt att i kommande detaljplaner och exploateringar se till den samlade bilden av möjliga störningar och inte behandla dem var och en för sig. Både störningarnas allvarlighet och dess frekvens behöver inkluderas i en riskutredning. Det är viktigt att bedömningen av avstånd mellan verksamheter och bostäder är baserade på utredningar, mätningar och beräkningar snarare än schablonskattningar.

Nulägesbild för utvecklingsområden – miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods



Järnvägsstaden:

- I området finns drygt 20 företag som kan vara störande ur tillsynssynpunkt. Kvarngatan (med Kvarngränd) löper genom området. I den södra delen ligger Järnvägsgatan.
- Livsmedelsföretaget O.Kavli, lokaliserat i de södra delarna av Järnvägsstaden, har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. En prövning för ett nytt miljötillstånd har pågått de senaste åren och Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne beslutade i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet. Eslövs kommun har överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.
- Österut angränsar Järnvägsstaden till tillverkningsindustrin Saint Gobain Sekurit.
- Söder om Järnvägsstaden (utanför planområdet) är Orkla Foods AB med en stor produktionsanläggning för livsmedel lokaliserat. Företaget har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Det pågår (maj 2022) en tillståndsprövning hos Länsstyrelsen för ett nytt miljötillstånd för företaget.
- För drygt hälften av marken i Järnvägsstaden finns risk för föroreningar. Området avgränsas österut av Gasverksgatan som har högst riskklassning inom hela planområdet.
- Järnvägsstaden avgränsas västerut av Södra stambanan vilket är en led för farligt gods.

Järnvägsstaden är centralt placerad i östra Eslöv och det finns i nuläget flera faktorer som kan innebära risker utifrån aspekterna hälsa och säkerhet. Utan anpassning i kommande detaljplaner är exploatering av nya bostäder inte möjlig.

Det pågår två detaljplaneprocesser i området samt även flera exploateringsprojekt för nya bostäder. I såväl beslutade som pågående detaljplaner har utredningar gällande exempelvis buller, trafik, risker och miljötekniska mark- och byggnadsundersökningar tagits fram.

Den övergripande riskanalysen från 2011 kan, tillsammans med nämnda utredningar för detaljplaner, ge en indikation på hur riskbilden ser ut. För att hålla ihop genomförande av den fördjupade översiktsplanen kommer ett så kallat genomförandeprojekt att starta under 2022. En del i detta arbete är att ta fram fördjupade analyser som tar ett helhetsgrepp, istället för att varje delprojekt ska ta fram egna analyser och lösningar. En uppdaterad riskanalys gällande miljöfarlig verksamhet samt trafikanalyser är två delar som redan nu är utpekade som nödvändiga. Dock är det i varje ny detaljplaneprocess angeläget att, utifrån platsens förutsättningar, fördjupa analyserna vid behov samt komma fram till lösningar som gör markanvändningen lämplig.

De två verksamheterna O. Kavli och Orkla Foods AB (som ligger utanför Järnvägsstaden) har bedömts ha en påverkan som sträcker sig över i stort sett hela östra Eslöv. Båda verksamheterna har ansökt om nya miljötillstånd för sina produktionsanläggningar. För närvarande pågår prövning för Orkla Foods AB. För O. Kavli beslutade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet.

Båda företagen hanterar ammoniak vilket medför en betydande risk för omgivningen. Anläggningarna påverkar i nuläget befintlig bostadsbebyggelse och befintliga verksamheter i deras närhet. Eslövs kommuns utgångspunkt har därför varit att verksamheterna ska kunna fortsätta sin drift, men att tillståndsprövningarna och efterföljande tillsyn behöver leda fram till att verksamheterna bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla Järnvägsstaden i den riktning som den fördjupade översiktsplanen pekar ut. Det kräver emellertid anpassningar av utformningen av bebyggelsen i kommande detaljplaner.

Då O. Kavlis nya tillstånd, trots befintlig bebyggelse och trots att gällande detaljplan inte medger det, tillåter en produktion med omgivningspåverkan har kommunen överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.

Även Södra stambanan kan utgöra en risk för exploateringen i de södra delarna av Järnvägsstaden då banan är en led för farligt gods. Under rubriken ”Led för farligt gods” (sidan 105) finns beskrivet hur kommunen kommer att använda sig av RIKTSAM som utgångspunkt för exploatering i anslutning till led för farligt gods, men att undantag i vissa fall kommer att vara nödvändiga. I Järnvägsstaden är ambitionen att anpassa markanvändningen närmast järnvägen så att det är möjligt att bygga närmre än 150 meter.



Bruksstaden:

- I området finns cirka 10 företag som kan vara störande ur tillsynssynpunkt. Bruksgatan löper genom området.
- Inom Bruksstaden är återvinningsverksamheten Stena Recycling AB lokaliserad. Verksamheten har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen.

- Norrut angränsar Bruksstaden till ett verksamhetsområde med cirka 15 verksamheter som utifrån tillsynsperspektivet räknas som miljöfarliga eller störande och ett av företagen, Skandinavisk Ytförädling AB, har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Kraftringen har även en hetvattencentral i området.
- Livsmedelsföretaget O.Kavli, lokaliserat längre söderut inom planområdet har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. En prövning för ett nytt miljötillstånd har pågått de senaste åren och Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne beslutade i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet. Eslövs kommun har överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.
- Söder om Järnvägsstaden (utanför planområdet) är Orkla Foods AB med en stor produktionsanläggning för livsmedel lokaliserat. Företaget har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Det pågår (maj 2022) en tillståndsprövning hos Länsstyrelsen för ett nytt miljötillstånd för företaget.
- För nästan all mark i Bruksstaden finns risk för föroreningar.
- Längs Bruksgatan går en järnväg för godstrafik. Järnvägen är i bruk, och trafikeras av ett företag.
- Bruksstaden avgränsas västerut av Södra stambanan vilket är en led för farligt gods.

Utvecklingen av Bruksstaden är tänkt att ta sin början vid den fastighet där Stena Recycling AB har sin verksamhet. Att Stena Recycling AB flyttar till en annan fastighet är en förutsättning för att kunna omvandla Bruksstaden till bostäder. Även på andra fastigheter inom samt i anslutning till området finns verksamheter som kan innebära risker utifrån aspekterna hälsa och säkerhet. Utan anpassning i kommande detaljplaner är exploatering av nya bostäder inte möjlig.

Det pågår en detaljplaneprocess i området. Som underlag till denna har buller- risk- och markutredningar tagits fram. Den övergripande riskanalysen från 2011 kan, tillsammans med nämnda utredningar för detaljplanen, ge en indikation på hur riskbilden ser ut. För att hålla ihop genomförande av den fördjupade översiktsplanen kommer ett så kallat genomförandeprojekt att starta under 2022. En del i detta arbete är att ta fram fördjupade analyser som tar ett helhetsgrepp, istället för att varje delprojekt ska ta fram egna analyser och lösningar. En uppdaterad riskanalys gällande miljöfarlig verksamhet samt trafikanalyser är två delar som redan nu är utpekade som nödvändiga. Dock är det i varje ny detaljplaneprocess angeläget att, utifrån platsens förutsättningar, fördjupa analyserna vid behov samt komma fram till lösningar som gör markanvändningen lämplig.

De två verksamheterna O. Kavli och Orkla Foods AB ligger inte inom Bruksstaden, men har bedömts ha en påverkan som sträcker sig över i stort sett hela östra Eslöv. Båda verksamheterna har ansökt om nya miljötillstånd för sina produktionsanläggningar. För närvarande pågår

prövning för Orkla Foods AB. För O. Kavli beslutade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet.

Båda företagen hanterar ammoniak vilket medför en betydande risk för omgivningen. Anläggningarna påverkar i nuläget befintlig bostadsbebyggelse och befintliga verksamheter i deras närhet. Eslövs kommuns utgångspunkt har därför varit att verksamheterna ska kunna fortsätta sin drift, men att tillståndsprövningarna och efterföljande tillsyn behöver leda fram till att verksamheterna bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla Bruksstaden i den riktning som den fördjupade översiktsplanen pekar ut. Det kräver emellertid anpassningar av utformningen av bebyggelsen i kommande detaljplaner.

Då O. Kavlis nya tillstånd, trots befintlig bebyggelse och trots att gällande detaljplan inte medger det, tillåter en produktion med omgivningspåverkan har kommunen överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.

Det järnvägsspår för godstrafik som går igenom Bruksstaden kan utgöra en risk för hälsa och säkerhet. Därför behöver utformningen av Bruksstaden vara anpassad så att miljön för dem som bor eller nyttjar funktioner i området är trygg och säker trots att industrispåret går igenom området. Då industrispåret är i kommunal ägo kan Eslövs kommun till exempel sätta ramar både för vilken typ av gods som företag får frakta på spåret och vilka tider på dygnet som transporterna får ske.

Även Södra stambanan kan utgöra en risk för exploateringen i de västra delarna av Bruksstaden då banan är en led för farligt gods. Under rubriken Led för farligt gods (sidan 105) finns beskrivet hur kommunen kommer att använda sig av RIKTSAM som utgångspunkt för exploatering i anslutning till led för farligt gods, men att undantag i vissa fall kommer att vara nödvändiga. I Bruksstaden föreslår den fördjupade översiktsplanen ingen ny bebyggelseexploatering närmare än 150 meter från järnvägen.

Berga:



- Norrut angränsar Berga till ett verksamhetsområde med cirka 15 verksamheter som utifrån tillsynsperspektivet räknas som miljöfarliga eller störande och ett av företagen, Skandinavisk Ytförädling AB, har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Kraftringen har även en hetvattencentral i området.
- Livsmedelsföretaget O.Kavli, lokaliserat längre söderut inom planområdet har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. En prövning för ett nytt miljötillstånd har pågått de senaste åren och Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne beslutade i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet. Eslövs kommun har överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.

- Söder om Järnvägsstaden (utanför planområdet) är Orkla Foods AB med en stor produktionsanläggning för livsmedel lokaliserat. Företaget har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Det pågår (maj 2022) en tillståndsprövning hos Länsstyrelsen för ett nytt miljötillstånd för företaget.

Berga är idag ett tätt bostadsområde med mycket grönska. Huvudfokus i den fördjupade översiktsplanen är framförallt att utveckla grönytorna inom området. Då det på fastigheter i anslutning till området finns verksamheter som kan innebära risker utifrån aspekterna hälsa och säkerhet behöver kommande detaljplaner ta hänsyn till detta. Det pågår en detaljplaneprocess i området, denna är dock ännu i ett tidigt skede.

Den övergripande riskanalysen från 2011 kan ge en indikation på hur riskbilden ser ut. För att hålla ihop genomförande av den fördjupade översiktsplanen kommer ett så kallat genomförandeprojekt att starta under 2022. En del i detta arbete är att ta fram fördjupade analyser som tar ett helhetsgrepp, istället för att varje delprojekt ska ta fram egna analyser och lösningar. En uppdaterad riskanalys gällande miljöfarlig verksamhet samt trafikanalyser är två delar som redan nu är utpekade som nödvändiga. Dock är det i varje ny detaljplaneprocess är det angeläget att, utifrån platsens förutsättningar, fördjupa analyserna vid behov samt komma fram till lösningar som gör markanvändningen lämplig.

De två verksamheterna O. Kavli och Orkla Foods AB ligger inte inom Berga, men har bedömts ha en påverkan som sträcker sig över i stort sett hela östra Eslöv. Båda verksamheterna har ansökt om nya miljötillstånd för sina produktionsanläggningar. För närvarande pågår prövning för Orkla Foods AB. För O. Kavli beslutade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet.

Båda företagen hanterar ammoniak vilket medför en betydande risk för omgivningen. Anläggningarna påverkar i nuläget befintlig bostadsbebyggelse och befintliga verksamheter i deras närhet. Eslövs kommuns utgångspunkt har därför varit att verksamheterna ska kunna fortsätta sin drift, men att tillståndsprövningarna och efterföljande tillsyn behöver leda fram till att verksamheterna bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla Berga i den riktning som den fördjupade översiktsplanen pekar ut. Det kräver emellertid anpassningar av utformningen av bebyggelsen i kommande detaljplaner.

Då O. Kavlis nya tillstånd, trots befintlig bebyggelse och trots att gällande detaljplan inte medger det, tillåter en produktion med omgivningspåverkan har kommunen överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.



Berga trädgårdsstad:

- Västerut angränsar Berga trädgårdsstad till ett verksamhetsområde med cirka 15 verksamheter som utifrån tillsynsperspektivet räknas som miljöfarliga eller störande och ett av företagen, Skandinavisk Ytförädling AB, har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Kraftringen har även en hetvattencentral i området.
- Livsmedelsföretaget O.Kavli, lokaliserat i planområdets sydvästra del har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. En prövning för ett nytt miljötillstånd har pågått de senaste åren och Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne beslutade i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet. Eslövs kommun har överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.
- Söder om Järnvägsstaden (utanför planområdet) är Orkla Foods AB med en stor produktionsanläggning för livsmedel lokaliserat. Företaget har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Det pågår (maj 2022) en tillståndsprövning hos Länsstyrelsen för ett nytt miljötillstånd för företaget.
- Det finns två små områden inom planområdet (i nordväst och i söder) där det finns risk för markföroreningar.
- Berga trädgårdsstad avgränsas österut av väg 113/17 vilket är en led för farligt gods.

Berga trädgårdsstad består idag i huvudsak av oexploaterad mark och utvecklingen till ett blandat bostadsområde är högt prioriterat i genomförandet av den fördjupade översiktsplanen. Då det i närheten av området finns verksamheter som kan innebära risker utifrån aspekterna hälsa och säkerhet behöver kommande detaljplaner ta hänsyn till detta. Det finns dock redan i dag en vall samt ett grönområde som skiljer de två områdena från varandra. Det är heller inte tänkte att någon av de två ytor där det finns risk för markföroreningar ska exploateras med bostäder.

Det pågår två detaljplaneprocesser i området, varav en är i ett tidigt skede. För den andra har utredningar gällande risk, trafik- och mobilitet samt geoteknik och markmiljö tagits fram.

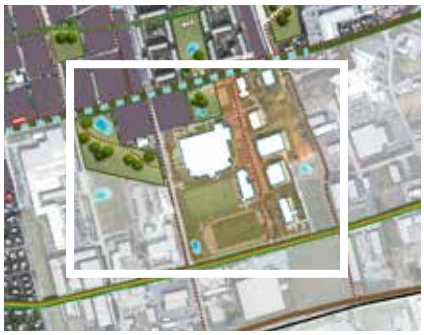
Den övergripande riskanalysen från 2011 kan, tillsammans med nämnda utredningar för detaljplanen, ge en indikation på hur riskbilden ser ut. För att hålla ihop genomförande av den fördjupade översiktsplanen kommer ett så kallat genomförandeprojekt att starta under 2022. En del i detta arbete är att ta fram fördjupade analyser som tar ett helhetsgrepp, istället för att varje delprojekt ska ta fram egna analyser och lösningar. En uppdaterad riskanalys gällande miljöfarlig verksamhet samt trafikanalyser är två delar som redan nu är utpekade som nödvändiga. Dock är det i varje ny detaljplaneprocess är det angeläget att, utifrån platsens förutsättningar, fördjupa analyserna vid behov samt komma fram till lösningar som gör markanvändningen lämplig.

De två verksamheterna O. Kavli och Orkla Foods AB ligger inte inom Berga trädgårdsstad, men har bedömts ha en påverkan som sträcker sig över i stort sett hela östra Eslöv. Båda verksamheterna har ansökt om nya miljötillstånd för sina produktionsanläggningar. För närvarande pågår prövning för Orkla Foods AB. För O. Kavli beslutade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet.

Båda företagen hanterar ammoniak vilket medför en betydande risk för omgivningen. Anläggningarna påverkar i nuläget befintlig bostadsbebyggelse och befintliga verksamheter i deras närhet. Eslövs kommuns utgångspunkt har därför varit att verksamheterna ska kunna fortsätta sin drift, men att tillståndsprövningarna och efterföljande tillsyn behöver leda fram till att verksamheterna bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla Berga trädgårdsstad i den riktning som den fördjupade översiktsplanen pekar ut. Det kräver emellertid anpassningar av utformningen av bebyggelsen i kommande detaljplaner.

Då O. Kavlis nya tillstånd, trots befintlig bebyggelse och trots att gällande detaljplan inte medger det, tillåter en produktion med omgivningspåverkan har kommunen överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.

Även väg 113/17 kan utgöra en risk för exploateringen i de östra delarna av Bruksstaden då banan är en led för farligt gods. Under rubriken Led för farligt gods (sidan 105) finns beskrivet hur kommunen kommer att använda sig av RIKTSAM som utgångspunkt för exploatering i anslutning till led för farligt gods, men att undantag i vissa fall kommer att vara nödvändiga. I Berga trädgårdsstad är ambitionen att anpassa markanvändningen närmast vägen så att det är möjligt att bygga närmre än 150 meter.



Idrottsparken:

- I området finns ett företag som kan vara störande ur tillsynssynpunkt.
- Idrottsparken angränsar till verksamheter som utifrån tillsynsperspektivet räknas som miljöfarliga eller störande i väster, söder och öster.
- Nordväst om området (dock inte direkt angränsande) är återvinningsverksamheten Stena Recycling AB lokaliserad. Verksamheten har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen.
- Väster om området (dock inte direkt angränsande) finns tillverkningsindustrin Saint Gobain Sekurit.
- Livsmedelsföretaget O.Kavli, lokaliserat i planområdets sydvästra del har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. En prövning för ett nytt miljötillstånd har pågått de senaste åren och Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne beslutade i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet. Eslövs kommun har överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.

- Söder om Järnvägsstaden (utanför planområdet) är Orkla Foods AB med en stor produktionsanläggning för livsmedel lokaliserat. Företaget har ett miljötillstånd prövat av Länsstyrelsen. Det pågår (maj 2022) en tillståndsprövning hos Länsstyrelsen för ett nytt miljötillstånd för företaget.
- I Idrottsparkens norra delar finns ytor där det finns risk för markföroreningar.

Då det inom och i närheten av Idrottsparken finns verksamheter som kan innebära risker utifrån aspekterna hälsa och säkerhet behöver kommande detaljplaner ta hänsyn till detta.

Det pågår två detaljplaneprocesser i området, dock pågår inget aktivt arbete med en av dem. För den andra har utredningar gällande trafik, geoteknik och markmiljö samt undersökningar om betydande miljöpåverkan tagits fram.

Den övergripande riskanalysen från 2011 kan, tillsammans med nämnda utredningar för detaljplanen, ge en indikation på hur riskbilden ser ut. För att hålla ihop genomförande av den fördjupade översiktsplanen kommer ett så kallat genomförandeprojekt att starta under 2022. En del i detta arbete är att ta fram fördjupade analyser som tar ett helhetsgrepp, istället för att varje delprojekt ska ta fram egna analyser och lösningar. En uppdaterad riskanalys gällande miljöfarlig verksamhet samt trafikanalyser är två delar som redan nu är utpekade som nödvändiga. Dock är det i varje ny detaljplaneprocess är det angeläget att, utifrån platsens förutsättningar, fördjupa analyserna vid behov samt komma fram till lösningar som gör markanvändningen lämplig.

De två verksamheterna O. Kavli och Orkla Foods AB ligger inte inom Idrottsparken, men har bedömts ha en påverkan som sträcker sig över i stort sett hela östra Eslöv. Båda verksamheterna har ansökt om nya miljötillstånd för sina produktionsanläggningar. För närvarande pågår prövning för Orkla Foods AB. För O. Kavli beslutade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne i mars om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet.

Båda företagen hanterar ammoniak vilket medför en betydande risk för omgivningen. Anläggningarna påverkar i nuläget befintlig bostadsbebyggelse och befintliga verksamheter i deras närhet. Eslövs kommuns utgångspunkt har därför varit att verksamheterna ska kunna fortsätta sin drift, men att tillståndsprövningarna och efterföljande tillsyn behöver leda fram till att verksamheterna bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla Idrottsparken i den riktning som den fördjupade översiktsplanen pekar ut. Det kräver emellertid anpassningar av utformningen av bebyggelsen i kommande detaljplaner.

Då O. Kavlis nya tillstånd, trots befintlig bebyggelse och trots att gällande detaljplan inte medger det, tillåter en produktion med omgivningspåverkan har kommunen överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen.



MILJÖKVALITETSNORMER FÖR VATTEN, OMGIVNINGSBULLER OCH LUFTKVALITET

Recipienter och miljökvalitetsnormer för vatten

Vattendragen Långgropen/Saxån i norr och Eslövsbäcken/Bråån i söder är recipienter för dagvatten från det aktuella planområdet. Både Saxån och Bråån är typiska vattendrag för jordbruksområden vilket innebär att vattenflödena varierar mycket över året och att halterna av näringsämnen är höga. Båda vattendragen är även påverkade fysiskt genom att de på vissa sträckor är uträtade och/eller fördjupade. Trots det finns höga naturvärden i vattendragen. I både Bråån och Saxån finns till exempel den hotade tjockskaliga målarmusslan samt fiskarna grönling och sandkrypare. Under senare år har det även börjat göras observationer av utter i anslutning till vattendragen. Den ovanliga vackra kungsfiskaren ses ofta vid vattendragen. I båda vattendragen leker havsöring och vissa år simmar även lax upp från havet för att leka i Bråån, som därmed är en av landets sydligaste lokaler för lax.

Den så kallade vattenförvaltningen är genomförandet av EU:s vattendirektiv i Sverige. Inom vattenförvaltningen delas ytvatten upp i vattenförekomster. Eslövs kommuns sjöar och vattendrag har delats in i åtta olika ytvattenförekomster, varav Saxån och Bråån är två av dessa. Vattenförekomsterna i Eslövs kommun ska enligt vattendirektivet uppnå miljökvalitetsnormen god ekologisk status till år 2027. Dock uppnår idag ingen av vattenförekomsterna i kommunen god ekologisk status. Därför behöver olika verksamheter som påverkar vattenkvaliteten och statusen i vattendragen bidra till att uppnå miljökvalitetsnormerna. Enligt det åtgärdsprogram som vattenmyndigheterna beslutat om ska kommunerna i sitt planarbete bland annat arbeta för att utsläppen av förorenande ämnen minskar så att miljökvalitetsnormerna kan följas. Utsläpp av dagvatten är ett av de områden kommunerna ska arbeta med.

Den fördjupade översiktsplanens påverkan på recipienterna

Den föreslagna exploateringen inom planområdet kan ge förutsättningar för att höja vattenkvaliteten i recipienterna. I såväl Järnvägsstaden som i Bruksstaden kommer hårdgjord mark för industri att få en ny användning, framförallt i form av centrumverksamheter och bostäder vilka bedöms ge upphov till mindre föroreningar. Vid exploateringen kommer även grönytorna att bli fler och dagvattnet hanteras lokalt i huvudsakligen öppna lösningar. Dessutom kommer den gamla industrimarken att bli sanerad från eventuella föroreningar för att få användas för till exempel bostäder.

I Berga trädgårdsstad finns dock föreslagen exploatering på mark som idag är oexploaterad och framförallt består av åkermark. Uppvuxen grönska och öppna diken kommer att bevaras inom området och ett stort parkområde (4 hektar) planeras anläggas.

För att få kunskap om vilka eventuella negativa effekter den ökade andelen hårdgjord yta kan komma att få behöver kommande detaljplane- och exploateringsprocesser innehålla vidare analyser av detta. I nuläget är det inte möjligt att säkert kvantifiera om det är de positiva eller de negativa effekterna av planen som dominerar, även om mycket talar för en positiv utveckling jämfört med nuläget. Skulle det vara störst negativ påverkan behöver det hanteras inom planområdet för att följa kommunens dagvatten- och översvämningsplan samt för att inte riskera att försämra möjligheterna att uppnå miljökvalitetsnormerna för recipienterna.

Miljökvalitetsnormer för omgivningsbuller

Naturvårdsverket ansvarar för vägledning kring miljökvalitetsnormer som rör omgivningsbuller. Miljökvalitetsnormer för omgivningsbuller syftar till att skydda människors hälsa och miljö. Med omgivningsbuller avses väg-, järnvägs- eller flygplatsbuller genererat inom eller utanför planområdet.

Riktvärden för buller vid bostäder

Enligt regeringens förordning 2015/216 är riktvärden för trafikbuller vid bostäder 55 dB(A) ekvivalent nivå vid fasad, 30 dB(A) ekvivalent nivå inomhus, 45dB(A) maximal nivå inomhus nattetid och 70 dB(A) maximal ljudnivå vid uteplats.

Befintliga bostäder	vid fasad 55 dB(A)
	inomhus 30 (max 45)
	uteplats 50 (max 70)
Nybyggda bostäder över 35 m²	vid fasad 60 dB(A)
Nybyggda bostäder under 35 m²	vid fasad 65 dB(A)

Avsteg från riksdagens bullerriktlinjer får göras vid speciella tillfällen och enligt särskilda kriterier, däribland tillgång till service och kollektivtrafik men även då bostadsbyggnaden har en så kallad tyst sida (en av husets fasader är vänd mot till exempel en gård samt en genomgående planlösning för bostaden).

I östra Eslöv kommer den tillkommande bebyggelsen att vara utsatt för omgivningsbuller från väg och järnväg. Därför behöver kommande detaljplaner reglera exploateringen genom materialval, utformning och lokalisering. Utanför planområdet ligger även en flygplats. Utifrån en översiktlig genomgång av mängden flygtrafik, har bedömning gjorts att eventuellt buller kommer att ligga på en nivå som är möjlig att hantera i kommande detaljplaner. Eventuella konflikter kopplat till flygplatsen behöver dock studeras vidare vid exploatering i Berga trädgårdsstad.

Miljökvalitetsnormer utomhusluft

Naturvårdsverket ansvarar för vägledning kring miljökvalitetsnormer som rör luftkvalitet. Miljökvalitetsnormer för utomhusluft syftar till att skydda människors hälsa och miljön. Gällande miljökvalitetsnormer enligt Svensk författningssamling (SFS2010:477) avser halterna i utomhusluft av kvävedioxid (NO_2), svaveldioxid (SO_2), bly, partiklar (PM10), kolmonoxid (CO), bensen och ozon (O_3).

Luftkvaliteten i östra Eslöv är påverkad av motordriven vägtrafik och verksamheter. Den fördjupade översiktsplanen föreslår ett stort antal nya bostäder vilket genererar fler bilar. Därför är en viktig del i planen att verka för att förbättra möjligheter till hållbart resande genom att planera utbyggnad av bostäder i kollektivtrafiknära lägen samt att förenkla för cyklister och gående med gena stråk och bra parkeringar.

TEKNISK FÖRSÖRJNING

VA

Kommunalförbundet VA SYD är VA-huvudman i Eslövs kommun och ansvarar för samt driver VA-verksamheten i kommunen sedan 2012. Planområdet ingår i verksamhetsområde för dag-, spill- och dricksvatten.

Dagvattennätets kapacitet är i dagsläget nådd i flera delar av planområdet och ledningsnätet är till stor del dimensionerat utifrån 2-års-respektive 5-års regn. Detta gör att det är viktigt att arbeta med fördröjningsåtgärder. I avsnittet ”Gröna och blå strukturer” på sidan 72, finns en karta som bland annat visar ytor för öppen dagvattenhantering.

I spillvattenledningsnätet finns mycket tillskottsvatten och därför har också detta troligtvis begränsad kapacitet. VA SYD behöver göra en plan för utbyggnad och förstärkning av dag-, spill- och dricksvattennäten (inklusive pump- och tryckstegringsstationer) i området. Området har idag drygt 2 000 invånare. I och med den föreslagna utbyggnaden kan antalet invånare öka till närmare 8 500, en avsevärd ökning som kommer att kräva en omfattande ombyggnad av VA-huvudnätet. Med anledning av detta, samt de generella hållbarhetsprinciperna, är det viktigt att beakta vattenbesparande åtgärder såsom till exempel snålspolande kranar, urinseparerande toaletter och cirkulära gråvattenåtervinningssystem.

El- och värmeförsörjning

Kraftringen AB har både större och mindre fjärrvärmeledningar inom planområdet. Det finns ingen brist i produktionskapacitet och inte heller några problem med distributionen till området. Förutsättningarna för att kunna försörja tillkommande byggnation med fjärrvärme är goda. Förnybar fjärrvärme ska eftersträvas i de nya bostadsområdena. Det finns även ett antal industrier i anslutning till planområdet. Det kommande genomförandeprojektet bör inkludera en analys av om de har överskottsvärme eller så kallad spillvärme som kan utgöra en integrerad del av planområdets värmeförsörjning.

När det gäller elförsörjning finns en god kapacitet i Kraftringens fördelningsstation i östra Eslöv. Utöver utrustning som nätstationer är det troligtvis endast kablar som eventuellt måste förläggas fram till planområdet. I genomförandet är det viktigt att få en helhetsbild av kommande behov av energiförsörjning. Bebyggelsestrukturen behöver vara anpassad till tänka energilösningar. Att exempelvis planera för solel på byggnader och laddinfrastruktur till elbilar ställer krav på ett högre effektuttag och därmed ett kraftigare elnät. Vilket i sin tur kan skapa behov av utrymme för ledningsdragning och ytterligare nätstationer.

Det finns även en större utmaning i den generella effektbristen i södra Sverige, vilken kan innebära begränsningar i uttag från överliggande regionnät (E.ON och Svenska Kraftnät). Med anledning av detta ska

energieffektivitet eftersträvas i alla led och lokal produktion av förnyelsebar energi uppmanas. Likaså uppmanas samarbeten över fastighetsgränserna för att skapa energisamverkan (urban symbios).

Kommunen främjar ett fossilbränslefritt samhälle och därför ska det inom planområdet även ske en utbyggnad av laddinfrastruktur för elfordon.

Avfall

Kommunägda avfallsbolaget MERAB svarar för driften av återvinningscentraler och ansvarar för insamling av hushållsavfallet i de tre ägarkommunerna (Eslöv, Hörby och Höör). Vid planering av bostäder och verksamheter är det viktigt att säkerställa utrymme för fastighetsnära insamling så att det inte krävs tillgång till egen bil.

Idag sker det inom planområdet traditionell hämtning av kärl på fastighet, men för att reducera den tunga lastbilstrafiken i nya stadsdelen som blir mer av en blandstad, bör möjligheterna för sopsugssystem undersökas vid kommande exploatering. Kvartersnära återbrukscentraler med möjlighet till reparationer och innovativ produktion av restresurser är också ett intressant koncept. Förutom att bli av med avfallet utgör återbrukscentraler en plats för återbruk och kunskapsöverföring – en ny naturlig mötesplats skapas.

IT och IKT/Digital infrastruktur

Det finns goda förutsättningar för fiber inom planområdet. Planområdet har god 4G-täckning vilket ger datorer och mobila enheter snabb uppkoppling och möjliggör för sakernas internet, förkortat IoT. IoT är en förutsättning för till exempel intelligenta hus, smarta elnät, digitala assistenter och intelligenta transportsystem och utgör ett viktigt verktyg för god samhällsplanering och övergången till behovsbaserad handling.

LoRaWAN-nätverk håller på att etableras inom tätorten Eslöv vilket öppnar upp för en IoT där överföring av data sker över långa sträckor och med låg energiförbrukning.

Brandvattenförsörjning

Det finns i dagsläget brandposter i området, men vid kommande exploatering är det viktigt att beakta hur brandpostnätet blir påverkat. Det kan uppstå behov av att flytta eller komplettera utifrån ny eller förändrad bebyggelse. Om en flytt eller komplettering blir aktuell ska flödet i brandposterna vara dimensionerat enligt Svenskt Vattens publikation P114 ”Distribution av dricksvatten”. Avståndet mellan brandpost och uppställningsplats för släckbil bör inte överstiga 75 meter. Uppställningsplatsen får vara placerad maximalt 50 meter från byggnadens angreppspunkt, vilket normalt sett är dess entré.

RISK FÖR SKADOR PÅ DEN BYGGDA MILJÖN SOM KAN FÖLJA AV ÖVERSVÄMNING, RAS, SKRED OCH EROSION SOM ÄR KLIMATRELATERADE

Stor del av ytan inom planområdet är hårdgjord och det finns brister i såväl dagvatten- och skyfallshanteringen, vilket har lett till översvämningar i området. Dessutom kommer delar av den idag oexploaterade, ej hårdgjorda, marken i Berga trädgårdsstad att bli bebyggd, vilket ställer än högre krav på en väl fungerande hantering av dagvatten- och skyfall. Att förbättra skyfallshanteringen för den bebyggda miljön är en viktig del av den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv. Läs mer om i avsnittet ”Gröna och blå strukturer” på sidan 68.

Gällande ras, skred och erosion har kommunen utgått från en klassificering gjord av Statens Geotekniska Institut (SGI) och Sveriges Geologiska Undersökning (SGU). Enligt denna finns ingen sådan risk för det aktuella planområdet.

RIKSINTRESSEN

Riksintressen gäller geografiska områden som är utpekade för att de innehåller nationellt viktiga värden och kvaliteter. Områden kan vara av riksintresse för både bevarande och exploatering. Riksintressen ska behandlas och redovisas i den kommunala översiktsplaneringen så att det blir tydligt hur dessa förhåller sig till andra intressen men också för att det ska vara möjligt att göra avvägningar mellan oförenliga riksintressen.

Se Länsstyrelsens granskningsyttrande avseende riksintresse för kulturmiljövård Eslöv [M 182] samt riksintresse kommunikationer Södra stambanan (sidan 169 och framåt).

Planområdet innefattar två olika kategorier av riksintressen, dels för kommunikationer (Södra stambanan och MSA-zoner för Malmö Airport, Kristianstad flygplats och Ängelholms flygplats), dels för kulturmiljövård (stadsmiljön i områdets västra delar). Dessutom finns strax söder om planområdet Abullahagen, ett Natura 2000-område som även omfattas av riksintresse naturvård för Bråån. Övriga riksintressekategorier är inte berörda av planen. Dock finns även med information om hänsyn som kommunen behöver ta till icke öppet redovisade intressen för totalförsvarets militära del.

Riksintresse kulturmiljövård – Eslöv M182

Riksantikvarieämbetet fattade 1997-08-18 beslut om riksintresset Eslöv M 182 med följande motivering och uttryck:

Motivering till det kulturhistoriska riksintresset

Stadsmiljö – järnvägsstad – som visar järnvägens och industrialismens betydelse för den moderna tätortsutvecklingen, hur en hållplats på den rena landsbygden successivt utvecklades till ett planmässigt uppbyggt stationssamhälle och så småningom en stad.

Uttryck för riksintresset

Spår av vägsträckningar, markanvändning och bebyggelse från tiden före järnvägens tillkomst och det nya samhällets tidigaste skeden. Den successivt framvuxna rutnätsplanen med tomtstruktur, platsbildningar och gaturum.

Bebyggelsen och dess täta stadsmässiga men relativt småskaliga karaktär. De kringbyggda kvarteren med bostäder och lokaler för handel och hantverk samt ekonomibyggnader och bakgårdar.

Offentliga byggnader med bland annat den nygotiska kyrkan (1891) som givit upphov till begreppet ”Eslövsgotik”. Järnvägsmiljön med stationshuset från 1913, industribyggnader och andra till järnvägen knutna byggnader och anläggningar.

Den lokala byggnadstraditionen med hus i företrädesvis rött och gult tegel. Inslag av parker och grönska. Det tidiga 1900-talets utvidgningsområden, med tidstypisk terränganpassad plan och villor på stora, grönskande tomter. Medborgarhuset, ritat av H. Asplund, från 1957 och annan bebyggelse som visar den fortsatta utvecklingen under 1900-talet.



Geografisk avgränsning av riksintresset

Riksintresset hade tidigare inte någon geografisk avgränsning och värdetexterna är kortfattade. Med anledning av att många rivningar av industri och bostadshus hade skett, inte minst i östra Eslövs centrala delar, ingrep Länsstyrelsen med hänvisning till riksintresset, vars värden man ansåg riskerade skadas. 2008 gjorde därför Eslövs kommun tillsammans med Länsstyrelsen en geografisk avgränsning av området och en handlingsplan togs fram av kommunen.

Handlingsplanen är ett ställningstagande för hur kommunen avser att hantera bebyggelsefrågor i förhållande till riksintresset och kulturmiljövärden i Eslövs tätort. Eslövs kommun och Länsstyrelsen Skåne kom fram till att avgränsningen skulle täcka in stadens utbredning vid den tid när järnvägsutbyggnaden nått sin största betydelse för stadens utveckling, i början av 1940-talet. Handlingsplanen uppmärksammar bland annat att riksintresset kan komma att påverkas även av sådant som sker utanför den egentliga avgränsningen. I handlingsplanen konstateras också: *”att tillvarata och bygga vidare på befintliga värden och strukturer som avtecknar sig och finns i den fysiska miljön är en tillgång för alla städer”*. Detta gäller än i dag, och i synnerhet i östra Eslöv.

Ställningstagande

I Eslövs kommuns översiktsplan, antagen 2018, finns bland annat följande ställningstagande angående riksintresset: Utvecklingen och förtätningen av Eslövs stad bedöms inte stå i konflikt med kulturmiljövärdena under förutsättning att den ses över och hanteras som en fortsättning av järnvägsstadens utbyggnad. I den fördjupade översiktsplanen vidareutvecklar kommunen hur detta ska göras (läs mer i avsnittet Kulturmiljö på sidan 84).

Riksintressets värden omfattar bebyggelse och stadsutveckling i en dynamisk uppbyggnadsfas av en ny stad, kopplad till stambanan och sidobanornas etablering och drift, under hundra år från mitten av 1800-talet och framåt.

Området för riksintresse kulturmiljövård omfattar centrala Eslöv på båda sidor om järnvägen och samma motivering gäller för hela området. På den västra sidan innefattar riksintresset bland annat Stenstadens stadsmässiga och kringbyggda kvarter samt Trädgårdsstadens stora gröna tomter. Båda karaktärerna är beskrivna i motiveringen av riksintresset och dessutom namnges tre objekt (kyrkan, stationshuset och Medborgarhuset) vilka alla ligger på den västra sidan. På den östra sidan av järnvägen hittar man också det som beskrivs i motiveringen av riksintresset, men det är inte lika tydligt som för den västra delen.

Skillnaderna i karaktärerna på de olika sidorna av järnvägen förstärktes i stadsplaneringen från det tidiga 1900-talet. Erik Bülow-Hübe, en av Sveriges mest kända stadsplanerare, var ansvarig för den tidens stadsplaner för Eslöv vilka till stora delar har genomförts.

Hans idé var att staden skulle utvecklas med olika funktioner på den västra respektive den östra sidan av järnvägen. Den västra sidan skulle vara en plats för framförallt bostäder och handel, medan den östra istället möjliggjorde för mer industriell verksamhet. Riksintressets beskrivning är generell för båda sidorna men det är tydligt att det i första hand beskriver förhållanden på västra sidan.

En skillnad som är tydlig är den östra sidans brokighet i olika funktioner och variation i byggnadsvolymers skala och byggnadskaraktärer. Det är en variation som Eslövs kommun vill bevara och som därför kommer till uttryck i den fördjupade översiktsplanen och pågående detaljplaner i östra Eslöv.

Bevarande av industribyggnader och grönstruktur i industrimiljöer kan innebära svårigheter gällande sanering av förorenad mark och byggnader och leda till ökade kostnader. Lösningar ska alltid utföras på ett sådant sätt att riksintresset inte lider påtaglig skada.

Konsekvenser

Konsekvenser av en utbyggnad i enlighet med planen kommer inte att behöva påverka läsbarheten av Eslöv som en ”Stadsmiljö och järnvägsstad” negativt. Det stadmiljömässiga, som beskrivs i riksintresset, har varit en ledstjärna i planens motiv och gestaltningen kommer att stärkas genom den restaurering av stadsdelen som planen öppnar för.

Den stadsmässigt relativt småskaliga västra sidans fasader mot järnvägen, helt genomförd under Eslövs första 100 år, får även fortsättningsvis en kontrasterande östra sida. Den östra och ofärdiga sidans blandade skalor, brokigare och mindre reglerade innehåll kommer, efter sekelskiftets period av förfall, genom förnyat liv fortsatt att låta sig avläsas som en järnvägsstad i succesiv utveckling. Utan den fördjupade översiktsplanen finns en risk för det motsatta, ett fortsatt förfall.

Däremot kommer stadsmiljön och Järnvägsstaden att läsas på ett delvis nytt sätt. Kvar kommer spårområdet som delar staden att vara, den ur riksintressesynpunkt kanske viktigaste delen av staden. Spårområdet och västra delen är oförändrade, men ytterligare exponerat från öst. Östra Eslöv är fortsatt i kontrast mot väst men nu också kompletterat och restaurerat.

Liv och rörelse skänks genom kompletterande bebyggelse på insomnande mark. Detta synsätt gäller särskilt i östra Eslöv där verksamheter och stadsliv kommit och gått utan att staden funnit sin form.

Förtätning sker genom komplettering av befintliga funktioner till en ytterligare mer blandad stad. Återhållsamhet ska beaktas vid rivning. Tillvaratagande av befintlig struktur, bebyggelse, fysisk miljö och detaljer föreskrivs och en exploateringsekonomi ger förutsättningar för underhåll. Nya passager överbryggar öst och väst.

Riksintresse kommunikationer – Södra stambanan (och Eslövs station)

Generell funktionsbeskrivning

Södra stambanan är av internationell betydelse och ingår i det utpekade TEN-T nätet. Banan sträcker sig från Stockholm till Malmö och är mycket viktig för såväl person- som godstrafik. Banan ingår även i det utpekade strategiska godsnätet.

Eslövs station ingår i riksintresset som en funktion för byten av internationell, nationell, regional och lokal trafik.

Specifik funktionsbeskrivning Höör-(Arlöv)

Banan är dubbelspårig och elektrifierad. Mellan Lund och Malmö finns det stort behov av fyra spår. Överenskommelse finns med berörda kommuner om fyrspårsutbyggnad mellan Flackarp-Arlöv, byggstart planerad till 2016/2017. På längre sikt kan det finnas behov av fyra spår på hela sträckan Malmö–Hässleholm.

Ställningstagande

I Eslövs kommun passerar stambanan igenom Örtofta, Eslöv och Stehag och medför barriäreffekter på dessa orter. På stambanan passerar i snitt 63 godståg per dygn. Drygt sju procent av lasten i dessa tåg klassas som farligt gods.

I Eslövs kommuns översiktsplan, antagen 2018, finns bland annat följande ställningstagande angående riksintresset: Eslövs kommun avser att värna och inte skada riksintresset. Fortsatt järnvägstrafik ligger i Eslövs kommuns intresse att arbeta för. Möjligheten till hållbar pendling är avgörande för Eslövs fortsatta utveckling och styrka.

Eslövs kommun verkar för att utveckla stationen i Eslöv till centralstation. Arbetet kommer att ske i samarbete med Skånetrafiken, Trafikverket och fastighetsägare.

Eslövs kommun föreslår ny bebyggelse i stationsorterna nära riksintresset och det kommer att vara av vikt att ha en löpande dialog med Trafikverket i detta arbete.

Övergripande och specifika buller- och riskanalyser kommer att tas fram och eventuella åtgärder för buller och risk kommer att arbetas fram i samarbete med Trafikverket och Räddningstjänsten Syd. Delar av befintlig bebyggelse är bullerstörd redan idag. Eslövs kommun verkar för att förbättra ljudmiljön, dels för redan utsatt bebyggelse och dels för framtida bebyggelse som en följd av förmodad ökning av person- och godstrafik.

Planering och utveckling av en ny koppling över stambanan i Eslöv kommer att ske i nära samarbete med Trafikverket. Kopplingen är av stor vikt för att knyta samman den östra och västra sidan av staden.

Ställningstagandena gäller även för den fördjupade översiktsplanen. I det vidare arbetet med utvecklingen av det område som i planhandlingen har fått namnet Järnvägsstaden behöver Eslövs kommun samarbeta med ovan nämnda aktörer.

I Järnvägsstaden (där det i dagsläget är en godsbangård) föreslår den fördjupade översiktsplanen exploatering närmare spåret än vad fallet är idag. Den översiktliga bedömningen är att det finns utrymme för ytterligare spår även med den tillkommande bebyggelsen. I den vidare planeringen kommer det att säkerställas. Det kommer då också att genomföras buller- och riskutredningar, det handlar framförallt om utvecklingen av de västra delarna av Järnvägsstaden.

Ny stambana Hässleholm-Lund

Planområdet ligger inom utredningsområdet för en ny stambana mellan Hässleholm och Lund. Det pågår en lokaliseringsutredning för att identifiera den korridor som banan ska gå i. Utredningens fjärde och sista samråd kommer att hållas under 2023. Om den nya stambanan lokaliseras längs med Södra stambanan eller tätt öster om Eslövs tätort kommer den att påverka utvecklingen inom planområdet och ge nya planeringsförutsättningar. Eslövs kommun deltar aktivt i arbetet med lokaliseringsutredningen tillsammans med Trafikverket, Länsstyrelsen och övriga berörda kommuner.



Riksintresse kommunikationer – Luftfart

MSA-zoner

Malmö Airport, Kristianstad flygplats och Ängelholms flygplats är befintliga instrumentflygplatser som är av riksintresse för kommunikationer och vars MSA-zoner planområdet för den fördjupade översiktsplanen ingår i. En MSA-zon, Minimum Sector Altitude, har en radie på 60 kilometer från instrumentflyplats. Den första delen av en inflygning till en instrumentflygplats benämns Initial Approach, och lägsta flyghöjd bestäms här av MSA-ytan.

Ställningstagande

Om detaljplaner medger byggnation högre än 20 meter ska flygplatserna höras. Flygplatserna är sakägare och ska därför beredas möjlighet att yttra sig. Likaså ska Luftfartsverket och Försvarsmakten, i egenskap av sakägare, ges möjlighet att yttra sig över sådana detaljplaner. I de fall det framkommer behov av flyghinderanalys ska en sådan genomföras och skickas till berörda flygplatser.

Riksintresse naturvård samt Natura 2000 – Bråån NM 55

Värdeomdöme

Kanjon i silurskifferberggrund som är rik på fossil. Ädellövskog med i princip alla landets bokskogstyper representerade, representativa naturbetesmarker med art- och individrika växtsamhällen med hävdgynnade arter, rikt fiskbestånd av bland annat öring, grönling och sandkrypare. Ån härbärgerar även den lilla toppiga hattsnäckan.

Ställningstagande

I Eslövs kommuns översiktsplan, antagen 2018, finns bland annat följande ställningstagande angående riksintresset: Väster om Abullahagen finns befintlig men ej utbyggd detaljplan för verksamheter. Den framtida bebyggelsen kan komma att isolera Abullahagen och försämra den gröna infrastrukturen. Kommunen föreslår att åkermark söder om Abullahagen ändras till naturmark med ett stärkt naturmarksstråk mot Brååns naturmiljö för att säkerställa att området inte isoleras.



Långakärr i Abullahagen är dagvattenmagasin för dagvatten från en stor del av östra Eslöv. Stora delar av avrinningsområdet utgörs av hårdgjorda ytor inom befintliga industri- och verksamhetsområden.

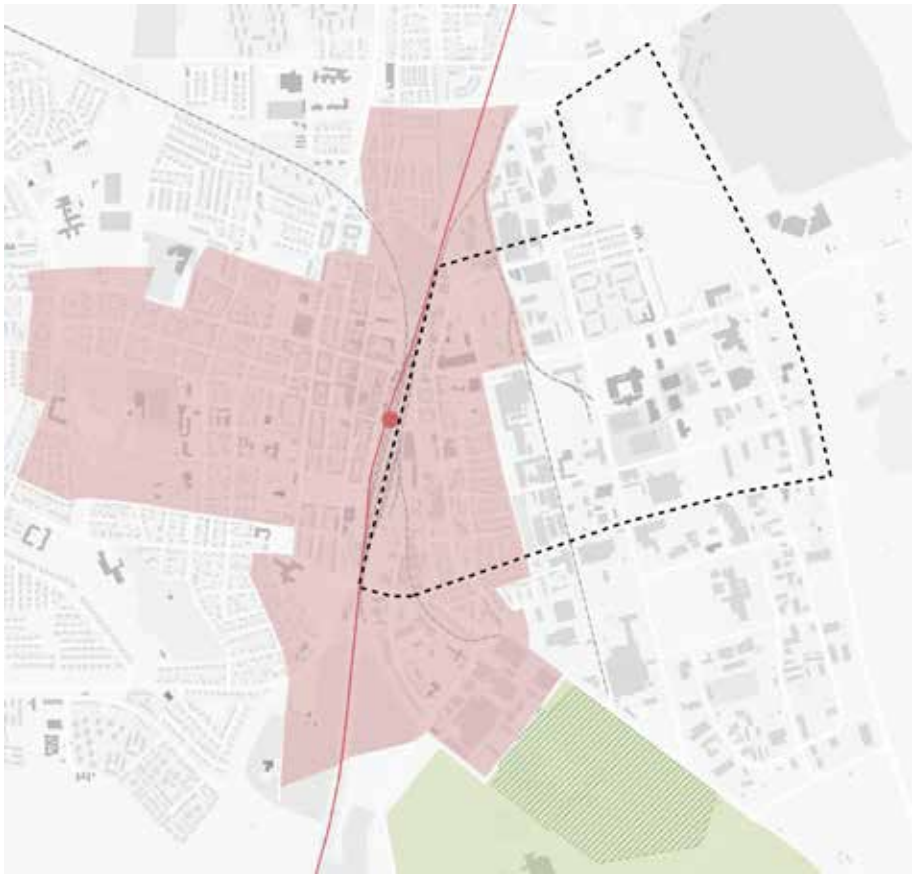
Industriområdet som ligger närmast Abullahagen ingår inte i den fördjupade översiktsplanen. Dock finns det i och med den föreslagna exploateringen av östra Eslöv möjlighet att förbättra kvaliteten på det dagvatten som rinner till Långakärr, om än i liten omfattning. Detta genom att flera av ytorna inom området får en ny markanvändning där tidigare hårdgjorda ytor för industri istället blir centrumverksamheter och bostäder. Vid exploateringen kommer grönytorna att bli fler och dagvattnet hanteras lokalt i huvudsakligen öppna lösningar. Dessutom kommer marken att bli sanerad från eventuella föroreningar.

I planen finns också föreslagen exploatering på mark som idag är oexploaterad och framförallt består av åkermark i Berga trädgårdsstad. För att få kunskap om vilka eventuella negativa effekter den ökade andelen hårdgjord yta ändå kan komma att få behöver kommande detaljplane- och exploateringsprocesser innehålla vidare analyser av detta. Om en kommande exploatering gör att betydande miljöpåverkan kan uppstå, behöver kommunen samråda med länsstyrelsen. Det kan komma att krävas tillstånd enligt Natura 2000-bestämmelserna.

Riksintresse totalförsvarets militära del

Den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv berörs inte av några öppet utpekade riksintressen för totalförsvarets militära del. Inom kommunen kan de riksintressen som inte redovisas öppet framförallt påverkas av uppförande av höga byggnadsobjekt såsom master och vindkraftverk. Hela landets yta är samrådsområde för objekt högre än 20 meter utanför tätort och högre än 45 meter inom sammanhållen bebyggelse. Det innebär att kommunen måste skicka alla ärenden avseende höga objekt (45 meter) inom planområdet på remiss till Försvarsmakten.

Riksintressen för kommunikation och kulturmiljö





Del 4 – **Genomförande**

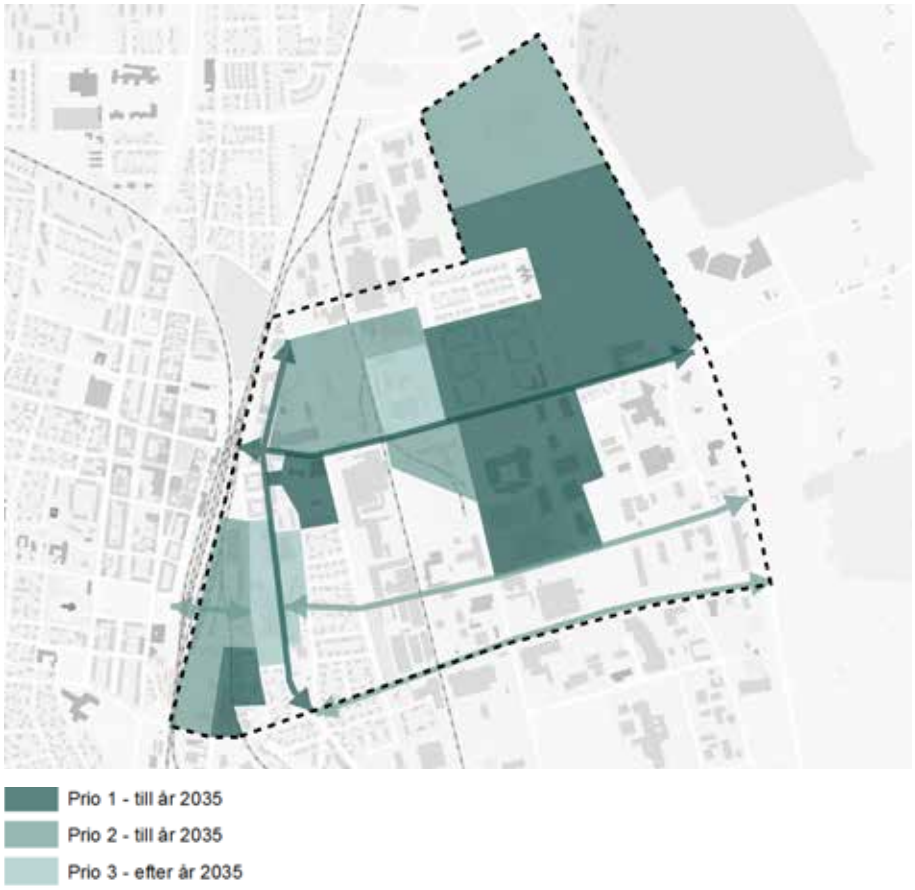
PLANERINGSPRINCIPER OCH ASPEKTER ATT BEAKTA I DEN VIDARE PLANERINGEN

Planeringsprinciperna som presenterats i planen visar vilka övergripande utgångspunkter som planeringen av östra Eslöv ska ta avstamp i. Ambitionen med principerna är att tydliggöra vilka frågor som kommunen och exploatörer behöver hantera i planerings- och exploateringsprocesser. Likaså belyser de ”aspekter att beakta i vidare planering” som avslutar beskrivningarna om områden och stråk, viktiga frågor som aktörerna behöver ta hänsyn till och hantera.

GENOMFÖRANDEPROJEKT

För att skapa kraft i genomförandet behöver strategier tas fram för hur utvecklingen av planområdet ska prioriteras. Kommunen kommer därför under 2022 att starta ett genomförandeprojekt för den fördjupade översiktsplanen. Arbetet ska tydliggöra vad som ska göras när och vilka etapper och områden som kommer att inleda omvandlingen av östra Eslöv. I den fördjupade översiktsplanen finns en grov översikt av en prioriteringsordning, vilken ska användas som utgångspunkt för genomförandeprojektet. Eftersom många av exploateringsprojekten har lång genomförandetid kan det finns behov av att redan nu inleda arbete med områden som ligger i prio 2 och 3.

Prioriteringsordning



Prioriteringsordning		
Till år 2035		**Efter år 2035**
Prio 1:	**Prio 2:**	**Prio 3:**
Delar av Järnvägsstaden: – Örnen 4 (Spritfabriken & Engson) Sädgåsen 1 Grågåsen 1	Västra och nordöstra delarna av Bruksstaden	Resterande delar av Järnvägsstaden
Bergaområdet – Piggvaren 4	Sydöstra delarna av Järnvägsstaden med förbindelse över Södra stambanan	Resterande delar av Bruksstaden
Södra delen av Berga trädgårdsstad	Norra delen av Berga trädgårdsstad	
Idrottsparken öster om Verkstadsvägen	Idrottsparken väster om Verkstadsvägen	
Östergatan och Ringsjövägen	Per Håkanssons väg	
Kvarngatan	Trehäradsvägen	

För att få kraft i genomförandet behöver exploateringen vara hög, samtidigt är det viktigt att planera för alla funktioner som behöver finnas i en stadsdel och inte bara bostäder. Det måste även finnas plats för till exempel grönområden, torg, lekplatser, parkeringsplatser, skolor och förskolor, boendeformer för äldre samt annan service som till exempel handel.

I genomförandeprojektet kommer finansiering att vara en viktig del. Genomförandet kan finansieras på flera sätt. En del investeringar kommer att finansieras genom skattemedel, men det kan också ske genom kommunala och privata exploateringar. Det kan även finnas möjlighet till extern finansiering för vissa delar.

De befintliga företagens möjligheter att bedriva sin verksamhet är också något som kommunen behöver ta i beaktande. Det är viktigt med en tydlighet gällande vilka förutsättningar de har att förhålla sig till.

Det behövs även tas fram upplägg både för hur kommunen kan möjliggöra för tillfällig användning av marken och för hur det är möjligt att fånga upp nya initiativ och föra in dem i planen för genomförande. Det är också angeläget att lyfta den föreningsdrivna utvecklingen av Idrottsparken. Medborgar- samt barnperspektiven är viktiga.

Utöver det ovan nämnda finns ytterligare ämnesområden där kommunen behöver ta fram fördjupade analyser som tar ett helhetsgrepp istället för att varje delprojekt ska ta fram egna analyser och lösningar. För att analyserna ska ge en rättvisande bild av nuläge och behov av åtgärder kan de behöva inkludera en större geografi än själva planområdet. Listan visar exempel på studier/analyser som kan behövas:

- Riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet och led för farligt gods
- Trafikanalyser
- Skyfallskartering och analys
- Brandvattenförsörjning
- Naturvärdesinventering

- Gestaltning för både kvarters- och allmän platsmark inklusive offentlig konst
- Utgångspunkter för hållbar stadsutveckling
- Lokalisering av vård- och omsorgsboende
- Rutin för informationsinsamling och kartläggning av markföroreningar
- Plan för en etappvis utbyggnad av VA-systemet
- Genomgång av energibehov kopplat till den nya bebyggelsens utformning

Livscykelperspektiv

Ytterligare en aspekt som är viktig att ha med i ett genomförande av den fördjupade översiktsplanen är en diskussion om hållbarhet i byggandet och att ha ett livscykelperspektiv. En byggnad, under alla faser av sin livscykel, använder energi och kan utgöra en källa till föroreningar. Ett långt tidsperspektiv är därför viktigt vid hållbart byggande.

Med detta i åtanke är det möjligt att uppnå ett smart användande av både ekologiska och ekonomiska resurser om byggnader står länge. Detta kräver god arkitektur, funktionalitet och hög kvalitet i utförandet av byggnader.

Byggnadsmaterialen har en egen livscykel där energi och resurser används i alla faser. Därför är det viktigt att prioritera byggnadsmaterial som till exempel är återvunnet eller är återvinningsbart, har lång livslängd, är närproducerat eller vars tillverkning medför låg energianvändning. Materialval påverkar också dagvattnets kvalitet, som i sin tur påverkar recipienten.

Byggmaterialens innehåll är också en viktig aspekt att uppmärksamma och att formulera krav om i genomförandefasen. Byggmaterial som grupp innehåller många olika (ofta farliga) kemiska ämnen, även så kallade SVHC-ämnen (substance of very high concern). Att ställa krav på byggmaterial bidrar till att fasa ut dessa kemikalier och att minska människors exponering för dem.

Lika viktigt är det att byggherren utformar byggnaden och väljer apparater och installationer så att föroreningar till omgivningen minimeras samt att energisystemen är smarta och effektiva. Energisamverkan (urban symbios) ska eftersträvas, därför behöver energiinfrastrukturen vara innovativ och samarbeten komma till stånd över byggnads- och fastighetsgränser. Detta kan till exempel handla om spillvärme eller elförsörjning. Nya byggnader kan behöva producera mer förnyelsebar energi än den använder för att kompensera för äldre byggnader som inte är möjliga att effektivisera till nollutsläpp.

Byggskedet ska heller inte glömmas bort. Under detta skede ska åtgärder vidtas för att minimera avfallsmängder och höja sorteringsgraden, minimera energianvändningen samt minimera användningen av miljöskadliga eller hälsovådliga kemiska produkter.

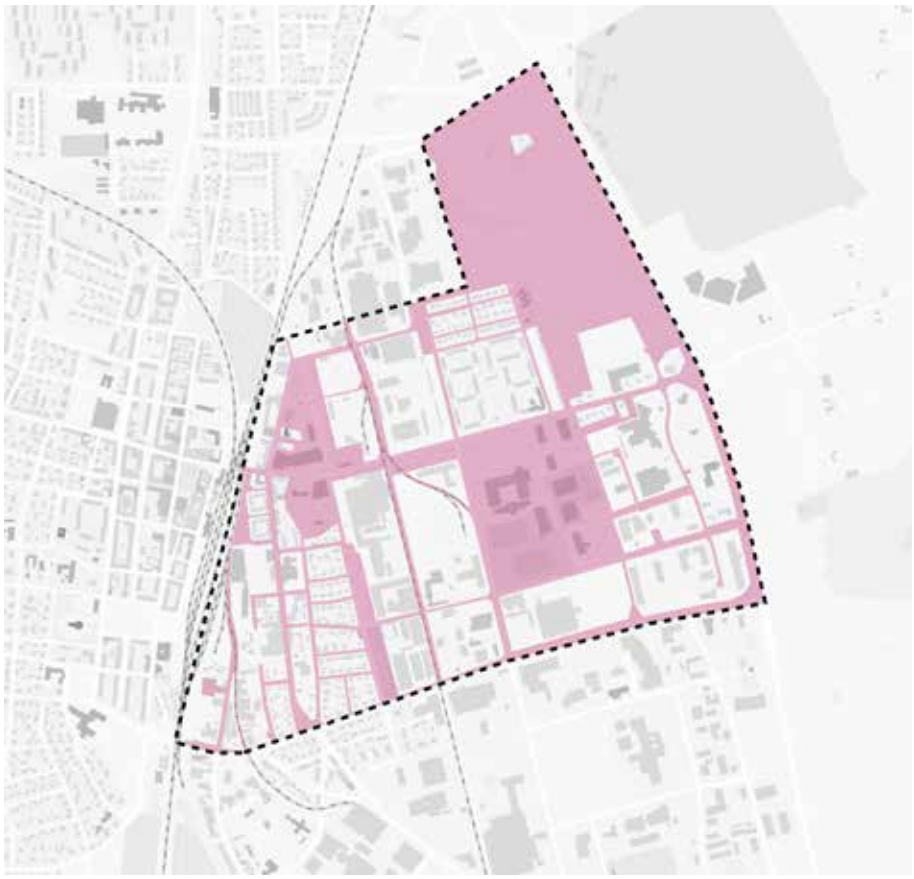
För att säkerställa livscykelperspektivet i alla led är en god och tät dialog mellan kommun, byggherrar, projektörer och entreprenörer avgörande. Dialogen ska bidra till kunskapsdelning och erfarenhetsutbyte.

Bostadsbyggande per utvecklingsområde

När planområdet är fullt utbyggt kommer 2 550 nya bostäder att ha tillkommit. Nedan visas en överblick över hur många av dessa som kommer att kunna byggas till år 2035 och hur bebyggelsen kommer att utvecklas i ett längre tidsperspektiv.

Område:	Till år 2035	Efter år 2035
Järnvägsstaden	400	550
Bruksstaden	600	400
Östergatan/Ringsjövägen/Idrottsparken	250	-
Berga	100	-
Berga trädgårdsstad	250	-
Totalt:	**1 600**	**950**

Kommunägd mark



Teckenförklaring

Planområde

Kommunägd mark

Illustration, tänkt att inspirera och väcka tankar om framtiden. Hur vill vi att östra Eslöv ska se ut om 100 år? Vilken stad är det som nästkommande generationer ska ta över? Vilka värden och kvaliteter vill vi bevara, skapa och utveckla?



Del 5 – **Mål**

POLITISKA UTGÅNGSPUNKTER OCH MÅL FÖR DEN ÖVERSIKTLIGA PLANERINGEN

Den övergripande visionen för Eslövs kommun är att år 2025 vara ”Skånes bästa kommun att bo och verka i”. För att nå målen ska Eslöv vara en hållbar, spännande kommun där människor möts, utvecklas och trivs. Kommunen ska vara förstahandsvalet för företagare vid nyetablering och expansion. Organisationen ska vara effektiv och framtidsorienterad med medborgarna i fokus.

I översiktsplan Eslöv 2035 presenteras tre målbilder för kommunens utveckling de kommande 15 åren: regional stjärna, hållbara lägen och lätt att leva livet. De grundar sig på de styrkor, utmaningar och den omvärld som Eslövs kommun har och står inför. Staden, byarna och landsbygden ska tillgodose behov för dem som lever idag utan att äventyra behoven för framtidens invånare.



Regional stjärna

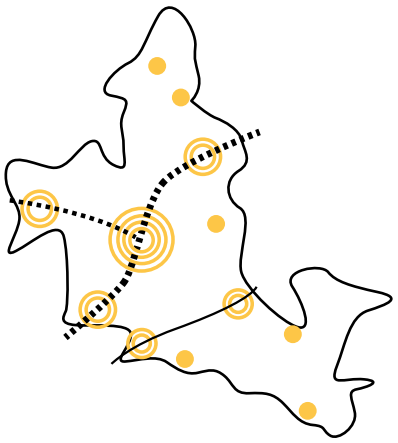
Eslövs kommun har en unik kombination av närhet till omvärlden, goda kommunikationer, en stark centralort med gott om kvaliteter, levande byar och landsbygd och gott om natur för rekreation och friluftsliv. Det nära läget i en expansiv region ger kommunen en central och spännande position i Skånes utveckling. Dessa kvaliteter gör Eslöv till en regional stjärna!

Som regional stjärna är Eslövs kommun en viktig och tydlig aktör i regionen. Med strategiska satsningar på kommunikation och attraktivitets- och identitetsbygge positionerar sig kommunen starkt i södra Sverige som en bra boendekommun och ett förstahandsval för företagare.

Ett proaktivt, målinriktat och handlingskraftigt arbete med utgångspunkt i kommunens strategiska fördelar och möjligheter i omvärlden driver utvecklingen i en riktning som är bra för kommunen, kommuninvånarna och omgivningen. Ett starkt Eslöv utvecklar hela Skåne!

- Eslövs del i regionen
- Identitet och profil
- Småstad och landsbygd
- Infrastruktur och kommunikationer
- Självkännedom och bilden utifrån

Hållbara lägen



Eslöv växer i hållbara lägen. Olika platsers unika karaktär lägger grunden för kommunens samlade identitet och skapar attraktivitet. En stolt och stark stad med stora kvaliteter är en tillgång för hela kommunen. Livskraftiga byar och landsbygd ger möjlighet till kompletterande boendemiljöer och livsmönster.

Samhällen och nya kvarter utvecklas i anslutning till kommunens starka kollektivtrafiklägen. Här skapas täta, hållbara och attraktiva stads- och bymiljöer med närhet till omvärlden som stimulerar till möten och skapar sociala sammanhang. Gröna och blå värden är en central del av ekokommunens identitet och präglar befintliga och nya samhällen och kvarter.

- Samband inom kommunen mellan byarna/staden/landsbygden
- Byarna/stadens/landsbygdens unika värde
- Samhälle, sammanhållning, samband
- Cykel, kollektivtrafik, social hållbarhet

Lätt att leva livet

Livet i Eslövs kommun ger en trygg och enkel vardag med möjlighet till ”det lilla extra”. Människor möts, utvecklas och trivs i attraktiva och välfungerande miljöer. Tillgången till varierade och attraktiva boendemiljöer för olika skeden i livet skapar plats för mångfald. Stadens och byarnas olika delar är väl sammankopplade och känslan av mångfald, öppenhet och gemenskap är stark. Delaktighet i stora och små frågor ger goda möjligheter att påverka livsmiljön för barn, unga, vuxna och äldre. Det är människorna som får kommunen att växa och utvecklas.

- Stadsdel – kvarter – by
- Hållbara livsmiljöer i byn/staden/landsbygden
- Boendemiljön, gatan, torget, mötesplatser
- Barn, äldre, företagen, livspussel, föreningsliv, social samhörighet, tillgänglighet



AGENDA 2030

Agenda 2030 antogs 2015 av FN:s medlemsländer. Det är en överenskommelse som innehåller 17 globala mål för att uppnå fyra saker till 2030: avskaffa extrem fattigdom, minska ojämlikheter och orättvisor i världen, främja fred och rättvisa samt att lösa klimatkrisen. De globala målen är integrerade och odelbara och balanserar de tre dimensionerna av hållbar utveckling: den ekonomiska, den sociala och den miljömässiga. Den svenska regeringen har som ambition att Sverige ska vara i framkant i genomförandet av Agenda 2030 och Eslövs kommun arbetar aktivt med målen. Genom den översiktliga planeringen kan kommunen verka för att skapa en utveckling som både kan tillfredsställa de behov som finns idag och de som kan uppstå i framtiden. Av de 17 globala målen har vissa en mer direkt koppling till översiktlig planering, medan andra påverkas mer indirekt.



Det mål som har tydligast koppling till arbetet den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv är **Mål 11 – Hållbara städer och samhällen**. Ambitionen med planen och det efterföljande genomförandet är att den ska bidra till att säkra bostäder till överkomlig kostnad (delmål 11.1), tillgängliggöra hållbara transportsystem för alla (delmål 11.2), stödja en inkluderande och hållbar urbanisering (delmål 11.3), skydda världens kultur- och naturarv (delmål 11.4), mildra de negativa effekterna av naturkatastrofer (delmål 11.5), minska städernas miljöpåverkan (delmål 11.6) samt skapa säkra och inkluderande grönområden för alla (delmål 11.7).

Den fördjupade översiktsplanen påverkar även flera av de andra målen. Här nedan redovisas några exempel på hur.

- **Mål 3 – God hälsa och välbefinnande**
  I planhandlingen uppmanar kommunen till bra inomhusmiljö genom till exempel bra materialval i byggfasen och även inslag av grönska vilket skapar bättre luftkvalitet. I båda fallen kan antalet sjukdomsfall till följd av skadliga kemikalier och föroreningar reduceras (delmål 3.9). Trevliga boenden, trygga utemiljöer och närliggande rekreationsmöjligheter främjar en god mental hälsa (delmål 3.4).
- **Mål 6 – Rent vatten och sanitet för alla**
  Planen uppmanar till att vatten återanvänds i de nya byggnaderna (delmål 6.3) och att vattenanvändningen effektiviseras (delmål 6.4).
- **Mål 7 – Hållbar energi för alla**
  Planen uppmanar till lokal produktion av förnyelsebar energi (delmål 7.2) och även smarta energilösningar för ökad energieffektivitet (delmål 7.3).
- **Mål 12 – Hållbar konsumtion och produktion**
  Planen lyfter vikten av livscykelperspektivet vid genomförandet vilket bidrar till hållbar användning av naturresurser (delmål 12.2), ansvarsfull hantering av kemikalier och avfall (delmål 12.4), och reduktion i mängden avfall (delmål 12.5).
- **Mål 13 – Bekämpa klimatförändringarna**
  Planen skapar möjligheter att transportera sig fossilfritt med välplanerade och sammanhängande gång- och cykelstråk för att reducera utsläpp av växthusgaser som bidrar till klimatförändringen (delmål 13.2). I planförslaget integreras även anpassningsåtgärder för pågående klimatförändring såsom dagvattenhanteringssystem med gröna tak och fördröjningsmagasin (delmål 13.1)
- **Mål 15 – Ekosystem och biologisk mångfald**
  Planen tar hänsyn till befintliga ekosystem genom att bevara uppvuxen grönska (delmål 15.5). Planförslaget föreslår även att skapa nya ekosystem såsom dammar och öppna dagvattenlösningar, plantering av växtlighet och så vidare som kan gynna den biologiska mångfalden (delmål 15.9).

JÄMSTÄLLDHET OCH JÄMLIKHET

Vid utformningen av östra Eslöv behöver både ett jämlikhetsperspektiv och jämställdhetsperspektiv finnas med. Enligt plan- och bygglagen ska en översiktsplan ge stöd i kommunala beslut och prioriteringar för att främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden. Östra Eslöv ska vara tillgänglig för alla människor oavsett socioekonomisk bakgrund, ålder, kön, etnicitet och intressen.

Med ett bostadsbestånd som är blandat vad gäller typer, storlekar och upplåtelseformer samt att det är tätt och med en mångfald av funktioner så minskar risken för segregation och utanförskap. Bottenvåningarna ska bli en integrerad del av gatumiljön och bjuda på ett rikt utbud av verksamheter så att människor i olika faser av livet och med olika förutsättningar kan trivas.

Att skapa en mångfald av ytor med olika karaktärer är viktigt för att de ska passa olika människor med olika behov under olika tider på dygnet och olika årstider. Vissa mötesplatser kan ha en mer generell karaktär medan andra är mer tydligt riktade till en viss målgrupp eller ha en mer specifik funktion.

Det ska vara enkelt och tryggt att röra sig mellan olika måldestinationer såsom bostäder, arbetsplatser, service, skola och fritid. Både inom planområdet och till andra delar av Eslöv. Gång- och cykelstråk samt tillgång till kollektivtrafik behöver därför vara utformade så att de kommer till nytta för alla.

Genomförandefasen ska innehålla dialog och samverkan med byggherrar kring frågor som rör social hållbarhet. Eftersom det finns många verksamheter för barn och unga inom planområdet är det också angeläget att fortsätta den dialog med barn, unga och idéburen sektor som inletts under planprocessen.

NATIONELLA, REGIONALA OCH LOKALA MÅL OCH STYRDOKUMENT

Till grund för arbetet med den fördjupade översiktsplanen för östra Eslövs finns flera nationella och regionala mål tillsammans med en rad olika kommunövergripande mål och styrdokument.

Nedan redovisas några av de mål och styrdokument som bedöms ha starkast koppling till översiktsplaneringen av östra Eslöv.

Nationella mål

- Miljökvalitetsmål
- Energi- och klimatmål
- Folkhälsomål
- Jämställdhetsmål
- Kulturmiljömål
- Bostadspolitiska mål
- Transportpolitiska mål (samt nationell transportinfrastrukturplan)

Barnrättslagen

Barnrättslagen (tidigare barnkonventionen) blev svensk lag den 1 januari 2020. Det innebär bland annat att det vid alla beslut som på något sätt rör eller påverkar barn ska göras en prövning av barnets bästa. Inom samhällsplanering kan exempelvis aspekter som rörelsefrihet, säkerhet och möjlighet att nå och nyttja olika funktioner vara viktiga att belysa. Det är angeläget att i så hög grad som möjligt involvera barn under 18 år i såväl dialogfasen av den fördjupade översiktsplanen som i det vidare arbetet med utvecklingen av östra Eslöv. Inför varje beslut som påverkar barn finns en skyldighet att avgöra vad som är barnets bästa. Eslövs kommun har tagit fram ett stödmaterial i syfte att ge stöd i hur en prövning av barnets bästa ska göras i olika beslutsprocesser. Detta dokument kommer att vara en viktig grund i det vidare arbetet.



Regionala styrdokument

Det öppna Skåne 2030

Syftet med den regionala utvecklingsstrategin är att beskriva en gemensam vision om hur Skåne ska utvecklas och den fungerar som en utgångspunkt för arbetet med översiktsplanering. Strategin utgår från sex visionsmål:

- Skåne ska erbjuda framtidstro och livskvalitet
- Skåne ska vara en stark hållbar tillväxtmotor
- Skåne ska stärka mångfalden av goda livsmiljöer
- Skåne ska ha en god miljö och en hållbar resursanvändning
- Skåne ska utveckla framtidens välfärd
- Skåne vara globalt attraktivt

Strukturbild för Skåne och Regionplan för Skåne 2022-2040

Ett flertal rapporter har tagits fram inom ramen för Strukturbild Skåne. Flera av dem har varit och är vägledande för ställningstaganden inom fysisk planering i Eslövs kommun. Sedan 2019 har Region Skåne i uppdrag att ta fram en regionplan för Skåne. Arbetet med planen tar utgångspunkt i underlag och dialoger från Strukturbild för Skåne. Ett granskningsförslag för regionplanen har varit på remiss under hösten/vintern 2021. Granskningsförslaget innehåller sex planeringsstrategier samt en strukturkarta som ska peka ut en regional riktning och verka för avvägningar som skapar hållbara fysiska strukturer som långsiktigt gynnar Skåne som helhet. Planeringsstrategierna är:

- Utveckla flerkärnigheten och stärka samspelet mellan stad och landsbygd
- Stärka tillgängligheten och binda samman Skåne
- Stärka mångfalden av attraktiva och hälsofrämjande livsmiljöer med tillgång till rekreation
- Växa effektivt med en balanserad och hållbar mark- och vattenanvändning
- Planera för en god miljö och en hållbar resursanvändning
- Stärka Skånes relationer med omvärlden



Den flerkärniga ortsstrukturen

Nationell tillväxtmotor
Lund och Malmö utgör tillsammans en nationell tillväxtmotor.

Tillväxtmotor
Helsingborg, Lund och Malmö. Hässleholm och Kristianstad utgör tillsammans en tillväxtmotor.

Regional kärna
Hässleholm, Kristianstad, Landskrona, Trelleborg, Ystad och Ängelholm.

Strategisk godsnod
Malmö, Trelleborg, Helsingborg och Ystad.

Strategisk nod

- Centralort
- Serviceort
- Kollektivtrafiknod
- Nod för vandring och cykling

Transportinfrastruktur

Viktigt transportinfrastrukturstråk
Linjer och pilar illustrerar viktiga stråk för människor och gods; inte enskilda järnvägar eller vägar. De bredare linjerna illustrerar stråk som är särskilt viktiga för att förbinda Skåne med omvärlden och koppla samman tillväxtmotorerna och de regionala kärnorna.

Farled
Viktiga farleder för gods- och persontrafik på havet.

Godsstråk
Viktiga stråk för godstransporter.

Potentiell supercykelväg
Potentiella framtida stråk för supercykelvägar.

Prioriterade åtgärder:

Planerad ny stambana. Schematisk dragning med planerade stationer i Hässleholm, Lund och Malmö. Viktiga framtida transportnoder för hela Skåne samt grannregionerna. Knyter Skåne närmre de övriga svenska storstadsregionerna och Europa. Möjliggör utveckling av regional kollektivtrafik.

Behov av nya förbindelser över Öresund. Klartecken för brukarfinansierad HH-förbindelse, samt en dansk-svensk statlig utredning för Öresundsmetro.

1. Dubbelspår Västkustbanan Maria-Helsingborg C
2. Dubbelspår Skånebanan Hässleholm-Kristianstad.
3. Ökad kapacitet E6 Vellinge-Helsingborg
4. Ökad kapacitet Ystadbanan Skurup-Rydsgård

Hamn
Hamnar inom stomnätet (Corehamn) och det övergripande nätet (comprehensive) inom TEN-T samt övrig godshamn i fallande storleksordning

Flygplats
Köpenhamn, Malmö, Ängelholm-Helsingborg och Kristianstad-Österlen flygplats.

Den regionala grönstrukturen

Nod för vandring och cykling
Noder för vandring och cykling är orter som utgör angöringspunkter för att nå naturen med kollektivtrafik och där det i de flesta fall finns tillgång till grundläggande service.

Sammanhängande regionalt grönområde och -stråk
Skånes befintliga regionala grönstruktur där ekologiska och rekreativa värden samverkar. Utgörs av vegetationsbeklädda ytor och vatten-områden som sjöar, åar och bäckdalar.

Grönstråk med utvecklingspotential
Bristande länkar i grönstrukturen med god potential att utveckla enhetliga grönstråk och som berör mer än en kommun. Utgörs av vattendrag, våtmarker, trädalléer eller gräs- och skogsmarker.

Behov av nytt grönstråk
Strategiska lägen att utveckla nya grönstråk utan tydlig grund att utgå ifrån och som berör mer än en kommun. Utgörs av mindre fragment som träddungar, vattendrag och i vissa fall kraftledningsgator.

Skåneleden

Planerad sträckning för Skåneleden

Nationell cykelturistled

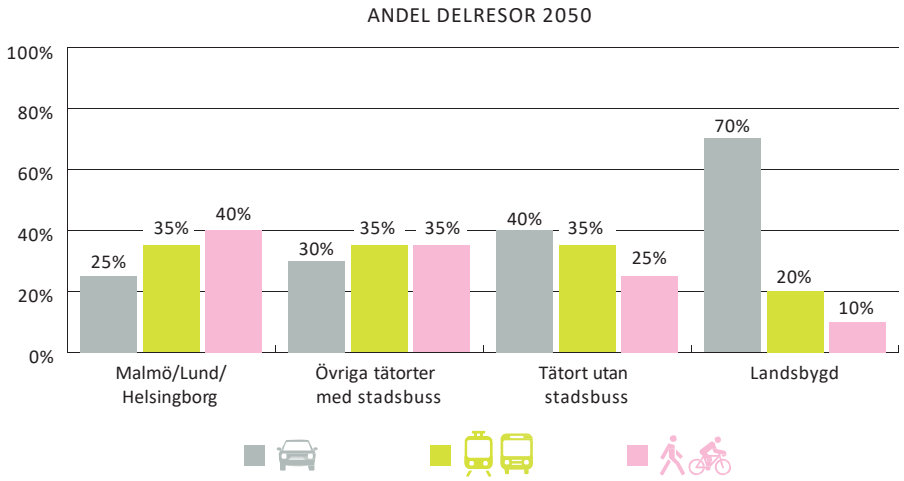
Ny sträckning för nationell cykelturistled

Planerad regional cykelturistled

Mobilitetsplan för Skåne, Cykelstrategi för Skåne, Strategi för ett hållbart transportsystem i Skåne 2050

Samtliga tre dokument från Region Skåne utgör underlag i arbetet med den fördjupade översiktsplanen, med fokus på ett hållbart resande.

I strategin för ett hållbart transportsystem visar Region Skåne hur färdmedelfördelningen (mellan bil, kollektivtrafik och gång/cykel) behöver ändras till 2050 för att möjliggöra ett mer hållbart resande än idag. Eslövs tätort tillhör kategorin ”Övriga tätorter med stadsbuss”. Att uppnå en förändring i färdmedelsfördelningen är en av utgångspunkterna för arbetet med transportstrukturerna i den fördjupade översiktsplanen.



Färdmedelsfördelning från Strategi för ett hållbart transportsystem i Skåne 2050, Region Skåne

Regional infrastrukturplanering

Region Skåne arbetar kontinuerligt med regional transportinfrastruktur i form av underlag, utredningar och påverkansarbete mot centrala myndigheter och beslutsfattare. I samverkan med Skånes kommuner görs stora satsningar på samhällsbyggande och kollektivtrafik för att Skåne ska få den infrastruktur som behövs. Det handlar i huvudsak om offensiva satsningar på framtidens infrastruktur med fokus på spårburen trafik som underlättar pendling, ger möjlighet att föra över gods från väg till järnväg samt skapar förutsättningar för hållbar utveckling.

Regionala miljömål (Länsstyrelsen)

Länsstyrelsen Skåne har regeringens uppdrag att på regional nivå verka för att generationsmålet och de miljökvalitetsmål som riksdagen har fastställt nås. Generationsmålet är det övergripande målet för miljöpolitiken och innebär att det till nästa generation ska lämnas över ett samhälle där de stora miljöproblemen är lösta, utan att orsaka ökade miljö- och hälsoproblem utanför Sveriges gränser. Fem utmaningar har i de nya miljömålen 2016 ansetts vara särskilt viktiga för miljöarbetet i Skåne; hållbara transporter, hänsyn till hav, sjöar och vattendrag, hushållning med mark- och vattenresurser, skydd av natur- och kulturvärden samt hållbar konsumtion.

Regional handlingsplan för grön infrastruktur (Länsstyrelsen)

Länsstyrelsen i Skåne har på uppdrag av regeringen tagit fram en regional handlingsplan för grön infrastruktur. Handlingsplanen ska fungera som ett kunskaps- och planeringsunderlag för grön infrastruktur och bidra till ökad kunskap om och förståelse för biologisk mångfald och dess bidrag till ekosystemtjänster. Ett viktigt syfte är att utgöra underlag för ökad hänsyn till landskapsekologiska samband när olika typer av markanvändningsbeslut fattas. Handlingsplanen ska också användas som underlag i den fysiska planeringen enligt plan- och bygglagen, i infrastrukturplaneringen, samt vid enskilda prövningar enligt miljöbalken.

Handlingsplanen består av två huvuddelar: insatsområden med åtgärder och nulägesbeskrivning.

Strukturplan för MalmöLundregionen

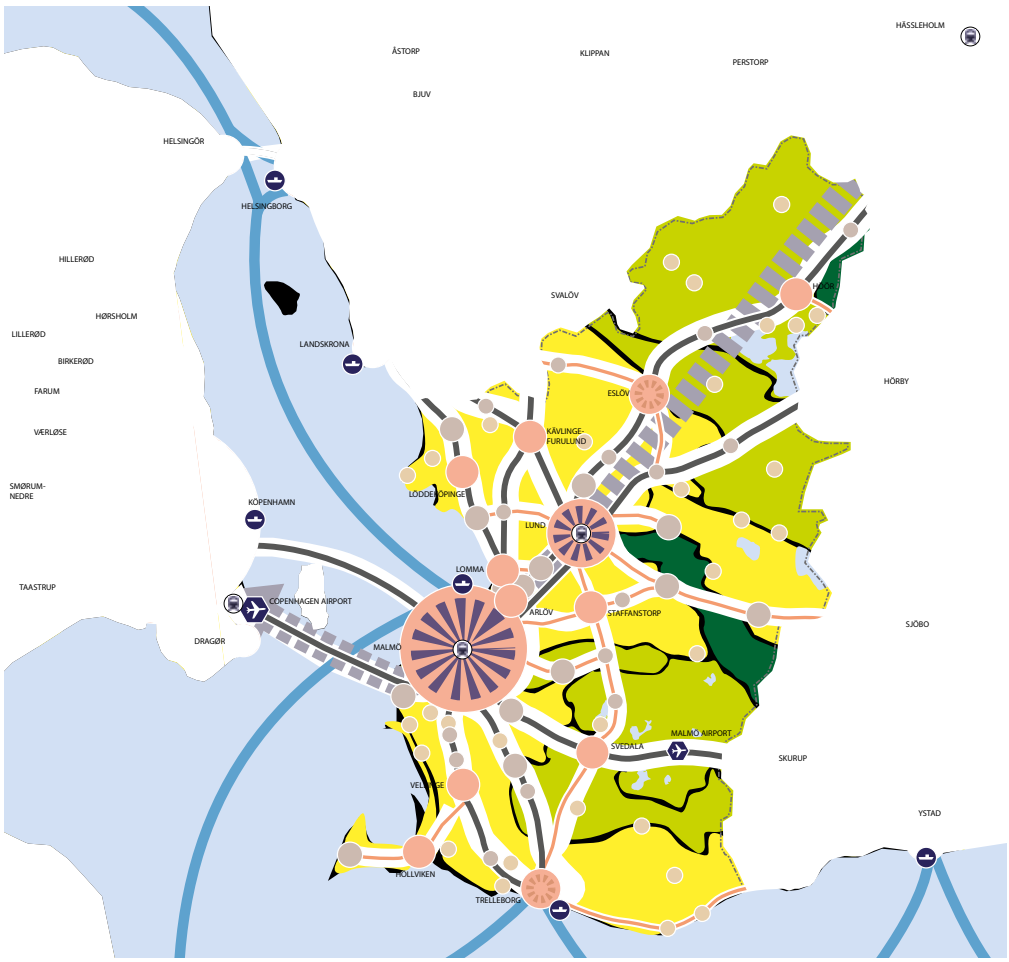
MalmöLundregionen är ett strategiskt mellankommunalt samarbete där kommunerna i sydvästra Skåne ingår (Burlöv, Eslöv, Höör, Kävlinge, Lomma, Lund, Malmö, Skurup, Staffanstorp, Svedala, Trelleborg, och Vellinge). 2016 antogs ”Strukturplan för MalmöLundregionen – Gemensam målbild 2035”. Planen ska underlätta i det gemensamma arbetet med regionens utmaningar och stärka en positiv utveckling. I arbetet betonas att MalmöLundregionen är en storstadsregion med en flerkärnig ortstruktur och tillsammans med Köpenhamn utgör regionen Nordeuropas tillväxtmotor. Goda kommunikationer mellan stads- och ortskärnor är en betydande styrka.



De övergripande strategierna är:

- Motorn mitt i Nordeuropa
- En hållbar och sammankopplad storstadsregion
- Sveriges bästa livsmiljö

Under 2020 inledde de deltagande kommunerna ett samtal om en eventuell revidering av den gemensamma strukturplanen.



Ortsstruktur

Nationell kärna
En stad med central betydelse för utvecklingen nationellt och i Skåne. 2035 finns här viktiga nationella och regionala funktioner, en stor branschbredd och en mycket stor inpendling. Kraftig tillväxt i befolkning och sysselsättning ger spridningseffekter till övriga delar av regionen.

Regional kärna
En stad som 2035 har central betydelse för regionen och dragkraft i sitt omland. Här ska 2035 finnas viktiga regionala funktioner, en stor branschbredd och en betydande inpendling.

Stad
Stad 2035 med urban karaktär och ett varierat utbud av bostäder och arbetsplatser, samt en bredd inom bl.a. näringsliv, utbildning, vård, handel och kultur. En flerkärnig stadsstruktur erbjuder en variation av både större och mindre städer. Högklassig kollektivtrafik mellan städernas centrum. I de större städerna finns lokal kollektivtrafik.

Större tätort
Större tätort 2035 med en bredd av bostadstyper och upplåtelseformer samt arbetsplatser. Mycket god regional tillgänglighet genom högklassig kollektivtrafik. Viktiga för att bredda utbudet i den flerkärniga ortsstrukturen. Goda möjligheter att bredda bostadsutbudet samt utbudet inom bland annat näringsliv, service, handel och kultur.

Mindre tätort i starka kollektivtrafikstråk
Mindre tätort 2035 med bostäder och service. Ort som har goda möjligheter att utvecklas hållbart med utgångspunkt i en högklassig kollektivtrafik. Viktiga för att utveckla den finmaskiga flerkärniga ortsstrukturen.

Mindre tätort
Mindre tätort 2035. Attraktiva boendemiljöer med viss service på orten. Viktiga i den finmaskiga flerkärniga ortsstrukturen.

Landskapskaraktärer

Låglänt landskap
SkanörFalsterbo strandäng, Söderslätt, Lund och Helsingborgslätten samt Vombsjösänkan.

Backlandskap
Södra mellanbygden, Sydskånska backlandskapet, Centrala mellanbygden samt Sydskånska skogsbeklädda backlandskapet.

Höglänt landskap
Romeleåsen samt Linderödsåsen.

Noder och stråk för kommunikation

Flygplats
Copenhagen Airport och Malmö Airport ges goda utvecklingsmöjligheter.

Viktig hamn
Copenhagen/Malmö Port och Trelleborgs hamn ges goda utvecklingsmöjligheter. Strategiska lägen för samlad logistikverksamhet.

Viktig vattenled

Station för höghastighetståg
Viktiga entréer till regionen. Stationer och stationsmiljöer med hög kvalitet.

Internationellt och nationellt viktiga stråk
Väg, järnväg eller metro av internationell, nationell och regional betydelse. Stråken knyter samman MalmöLundregionen med högklassig kollektivtrafik, kopplar regionen till omvärlden och är i de flesta fall även viktiga för godstransporter.

Regionalt viktiga stråk
Väg, järnväg och spårväg av regional betydelse. Högklassig kollektivtrafik knyter samman städer och tätorter i MalmöLundregionen.

Höghastighetståg – schematisk dragning

Om Strukturplan för MalmöLundregionen

Strukturplan för MalmöLundregionen är genom målbild, strategier, ställningstaganden och kartor ett verktyg för att gemensamt ta tag i regionens utmaningar och stärka en fortsatt positiv utveckling. Strukturplanen ska utgöra ett underlag för kommunernas översiktliga planering och i dialog med nationella och regionala aktörer. Strukturplanen har tagits fram i en gemensam process och har antagits av samtliga kommuner i MalmöLundregionen.

Övriga relevanta lokala styrdokument

Bostadsförsörjningsstrategi

De riktlinjer som presenteras i bostadsförsörjningsstrategin fungerar som ett stöd när nya detaljplaner tas fram, som underlag för diskussion i översiktsplanen gällande markanspråk och som underlag för beslut om åtgärder som rör bostadsfrågor i andra kommunala verksamheter. Bostadsförsörjningsstrategin anger riktningen för bostadsbyggandet och utveckling av bostadsbeståndet genom att redovisa matchningen mellan bostadsutbud och befolkningssammansättning.

När kommunen inledde arbetet med den fördjupade översiktsplanen (och även när den kommunövergripande översiktsplanen blev antagen 2018) gällde det bostadsförsörjningsprogram som antogs av kommunfullmäktige 2016 med 2025 som målår. Riktlinjerna för bostadsbyggandet och utvecklingen av bostadsbeståndet i programmet fokuserade bland annat på en målsättning om 210 nya bostäder per år, utbyggnation genom hållbar förtätning och med fokus på kollektivtrafiknära lägen samt utveckling av östra Eslöv. Vidare bedömdes en variation av bostadstyper och upplåtelseformer krävas för att befolkningsutvecklingen skulle vara balanserad och för att möta medborgarnas skiftande behov.

Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska revideras en gång per mandatperiod och Eslövs kommun antog en ny bostadsförsörjningsstrategi under hösten 2021. I strategin vidhåller kommunen i stort ovan nämnda målsättningarna från föregående bostadsförsörjningsprogram. Målsättning om nya bostäder är dock reviderat från 210 till 200. Framöver syns därtill ett behov av att fokusera på småhus och bostadsrätter framför hyresrätter. Detta utifrån att majoriteten av nybyggnationen har varit hyresrätter under en längre period. Dessutom betonar strategin bland annat behovet av fler mellanboendeformer för äldre.

Såväl tidigare ställningstaganden som tillkommande fokus påverkar utformningen av den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv.

Eslövs miljömålsprogram

Syftet med Eslövs miljömålsprogram är att bidra till en ekologiskt hållbar utveckling och till att uppnå de 16 nationella miljömålen. Med hållbar utveckling menas här en utveckling som tillgodoser dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillgodose sina behov.

Miljömålsprogrammet bygger på fem fokusområden: Ekokommunen Eslöv, Energi och Klimat, Giftfritt, God vattenstatus och Planera hållbart. Till fokusområdet Planera hållbart finns delmålet ”Eslövs kommun ska planeras och byggas hållbart”. I miljömålsprogrammet nämns arbetet med den kommunövergripande översiktsplanen som en åtgärd för att nå delmålet. Även den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv med fokus på förtätning, bättre förutsättningar för

gående och cyklister samt att få mer grönska och en bättre vattenhantering bidrar till en hållbar planering och ett hållbart byggande i Eslöv.

Lokalförsörjningsplan

Planen är en gemensam planeringsförutsättning för kommunens olika nämnder och verksamheter som arbetar med lokalförsörjning. Planen ska visa vad, var och hur kommunen ska bygga sina lokaler. Vidare ska planen på både kort och lång sikt ge en bild av var det finns behov av nya lokaler, vilka lokaler som är i behov av större renoveringar och ombyggnader samt vilka lokaler som kan avyttras. I den fördjupade översiktsplanen lyfts framförallt frågor som rör lokaler för verksamhet som bedrivs av barn- och familjenämnden samt vård- och omsorgsnämnden. Det handlar både om att identifiera ytor för nya lokaler och att utveckla befintliga lokaler. Planen lyfter även frågan om behovet av mellanboendeformer för äldre.

Dagvatten och översvämningsplan för Eslövs kommun

Dagvatten- och översvämningsplanen är en del av Eslövs vatten, som är samarbetsprojekt mellan Eslövs kommun och VA SYD. Planen tar ett helhetsgrepp på hantering av nederbörd i såväl planering som genomförande för att minska risken för översvämningar, för att sjöar och vattendrag ska uppnå miljökvalitetsnormen god status samt för att grundvattnet inte ska påverkas negativt. Den ska också öka samsynen och ge en tydlig ansvarsfördelning mellan VA SYD och Eslövs kommun om hur dagvatten- och översvämningsfrågor ska hanteras.

Inom planområdet för den fördjupade översiktsplanen finns utmaningar gällande såväl dagvatten som skyfall. Förslag till lösningar för dagvatten- och skyfallshantering i den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv utgår från strategierna i dagvatten- och översvämningsplanen.

Energi- och klimatplan

Eslövs kommun har haft en rad av energi- och klimatplaner varav den senaste gällde för 2015–2020. En ny plan är under framtagande. Det övergripande målet är dock fortfarande detsamma, det vill säga att Eslöv är en Ekokommun och har som mål att bli fossilfri när det gäller uppvärmning, el och transporter.

Detta innebär att arbetet med att energieffektivisera byggnader och anläggningar måste fortsätta. Likaså behöver utvecklingsmöjligheterna för att lokalt producera förnyelsebar energi tas tillvara. När det gäller transporter behöver arbetet inriktas på minskat behov av transporter, effektivare transporter samt val av färdsätt och bränsle.

I den fördjupade översiktsplanen är det framförallt frågor som rör transporter som finns med. Men övriga områden är också omnämnda som viktiga att ta vidare i genomförandet av planen.

Kulturpolitiskt program för Eslövs kommun2017–2025

Syftet med det kulturpolitiska programmet är att stärka kulturens roll i samhället och i kommunens utvecklingsarbete för att realisera visionen om att Eslöv ska vara Skånes bästa kommun att bo och verka i. Programmet är ett långsiktigt styrdokument som ska främja den hållbara samhällsutvecklingen genom stärkt demokrati och mångfald.

För perioden 2017–2025 finns fyra prioriterade utvecklingsområden med tillhörande utvecklingsinsatser. Även om inte utvecklingen av östra Eslöv nämns specifikt i programmet finns, särskilt inom utvecklingsområdena Nyskapande samt Samhällsbyggande och identitetsskapande, delar som är värdefulla att ha med i arbetet, framförallt i genomförandefasen. Det handlar till exempel om att utveckla samarbeten mellan kommunen och den idéburna sektorn och att stärka kompetensen om och utveckla metoder för att integrera kultur i utformningen av offentliga rum och landskap.

Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun

Trygghetsskapande arbete är prioriterat i Eslövs kommun. Som grund ligger Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun (från 2021), vilken anger inriktningen för kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete.

En grundtanke är att arbetet ska genomsyra hela den kommunala organisationen. Strategin innehåller en genomgång av vilka frågor och områden olika delar av den kommunala verksamheten har ansvar för. För plan- och exploateringsfrågor står följande: ”Den fysiska utformningen av våra livsmiljöer har en stor inverkan på hur säkra och trygga vi känner oss. Planarbetet ska utgå från principerna i handboken BoTryggt2030. Handboken utgör en konkretisering av målen i Agenda2030 och innehåller riktlinjer, rutiner och konkreta checklistor med fokus på säkerhet och trygghet vid utformningen av livsmiljöer.”

I arbetet med den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv har riktlinjerna från BoTryggt2030 funnits med.



Illustration, tänkt att inspirera och väcka tankar om framtiden. Hur vill vi att östra Eslöv ska se ut om 100 år? Vilken stad är det som nästkommande generationer ska ta över? Vilka värden och kvaliteter vill vi bevara, skapa och utveckla?

Del 6 – **Konsekvens-beskrivning**

KONSEKVENSER

En översiktsplan pekar ut den långsiktiga riktningen för mark- och vattenanvändningen. De allmänna intressena står i fokus. Planen ska ge stöd i kommunala beslut och prioriteringar för att främja en samhällsutveckling med jämlika och goda sociala levnadsförhållanden och en god och långsiktigt hållbar livsmiljö.

En viktig del är att redogöra för de för konsekvenser som översiktsplanen kan få på sikt. Konsekvenserna är dels beskrivna utifrån den miljökonsekvensbeskrivning som är framtagen, dels utifrån de övergripande målen från den kommunövergripande översiktsplanen samt planeringsstrategierna framtagna i arbetet med den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv.

Konsekvensbedömning är gjort med utgångspunkt i tre planalternativ:

- Huvudalternativ – Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Jämförelsealternativ – Samrådsförslag för fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- 0-alternativ – Översiktsplan Eslöv 2035

I miljökonsekvensbeskrivningen (på sidorna 15-19) finns en genomgång av de tre jämförelsealternativen.

MILJÖBEDÖMNING

Syftet med en miljöbedömning är att integrera miljöaspekter i planering och beslutsfattande så att en hållbar utveckling främjas (6 kap 1 § MB). En myndighet eller kommun som upprättar en plan ska, om genomförandet av planen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan (6 kap 3 § MB), göra en strategisk miljöbedömning samt upprätta en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) enligt bestämmelserna i 6 kap 11-12 § miljöbalken.

MKB:n ingår i planhandlingarna för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv och utgör en del av beslutsunderlaget för den fortsatta planeringen. (Läs mer i bilagan: Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv, Eslövs kommun Miljökonsekvensbeskrivning.)

Betydande miljöpåverkan: (utifrån avgränsningssamråd med Länsstyrelsen)

- Hälsa och säkerhet
- Grön- och blå infrastruktur
- Klimat
- Kulturmiljö

Konsekvensbedömning

Positiva konsekvenser Både positiva och negativa konsekvenser Negativa konsekvenser

MKB (från avgränsningssamråd med lst)			
Aspekter	**Huvudalt.**	**Jämförelsealt.**	**0-Alt.**
Hälsa och säkerhet			
Förorenad mark			
Farligt gods			
Buller			
Miljöfarlig verksamhet			
Grön- och blåstruktur			
Grönstruktur			
Blåstruktur			
Kulturmiljö			
Klimat			

Samlad bedömning – miljökonsekvensbeskrivning

Målet med genomförandet av planen är en utveckling av områdets gröna- och blå infrastruktur. En risk för negativa konsekvenser finns dock, då det saknas en tydlig redovisning av blå- och grönstråk som kan säkerställa funktionella och reglerande ekosystemtjänster, samt då ett större befintligt grönområde tas i anspråk för bebyggelse i nordost. Med kommande utredningar bedöms dock risken för negativa konsekvenser som liten och möjligheten finns i stället att planförslaget medför positiva konsekvenser.

Med genomförandet av planen kan negativa konsekvenser på hälsa och miljö uppstå för miljöaspekterna Buller, Farligt gods och Miljöfarlig verksamhet. Det med koppling till nytillkommen bebyggelse samt den omfördelning av trafik som genomförandet av planen medför. Med anpassningar utifrån kommande utredningar bedöms planförslaget kunna bidra till positiva konsekvenser.

Genomförandet av planen kommer att medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten Förorenad mark, då det kommer att finnas behov av sanering inom området för att möjliggöra bostadsbebyggelse. Samma gäller även för miljöaspekten Klimatpåverkan, då planförslaget möjliggör bostadsbebyggelse i ett pendlingsnära läge med energieffektiva åtgärder utifrån ett livscykelperspektiv.

Planen bedöms medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten Kulturmiljö.

Riksintresseområdet för kulturmiljö tillvaratas genom att riktlinjer för planering, och principer för gestaltning av bebyggelse och kvartersstruktur som föreslås i planen följs. Det behövs vidare utredning av dagvatten behövs för att säkerställa att inte negativa konsekvenser uppstår inom Natura 2000-område Abullahagen samt Riksintresseområde för naturmiljö.

Vidare utredningar behövs för att säkerställa att miljökvalitetsnormen för Bråån inte riskerar att försämras. Miljökvalitetsnormer för luft och buller bedöms inte påverkas negativt.

Planen bedöms gynna samtliga utpekade miljömål.

Avstämning mot nationella och globala miljömål



Tabell 3. Huvudalternativets, jämförelsealternativet och nollalternativets bidrag till uppfyllandet av de nationella miljömålen

Miljömål	Huvudalternativ	Jämförelsealternativ	Nollalternativ
1. Begränsad klimatpåverkan	Livscykelperspektiv. Planen möjliggör för hållbara transporter, effektiv energianvändning och resursnyttjande.	Planen möjliggör för hållbara transporter, effektiv energianvändning och resursnyttjande.	Ej samordnat kring transporter, energianvändning och resursnyttjande.
2. Frisk luft	Omfördelning av tunga transporter, utvecklad grön infrastruktur, flytt av verksamheter och alternativ transportanvändning.	Omfördelning av tunga transporter, utvecklad grön infrastruktur, flytt av verksamheter och alternativ transportanvändning.	Tunga transporter och mycket trafik. Kvarvarande verksamheter.
3. Bara naturlig försurning	Omfördelning av tunga transporter, flytt av verksamheter och alternativ tranportanvändning.	Omfördelning av tunga transporter, flytt av verksamheter och alternativ tranportanvändning.	Tunga transporter och mycket trafik. Kvarvarande verksamheter.
4. Giftfri miljö	Kartläggning och vid behov sanering av markföroreningar.	Kartläggning och vid behov sanering av markföroreningar.	Kartläggning och vid behov sanering av markföroreningar. En mindre yta än i huvud- och jämförelsealternativet kommer dock att saneras.
5. Skyddande ozonskikt	Livscykelperspektiv. Avfallshantering, effektiv energianvändning och resursanvändning.	Avfallshantering, effektiv energianvändning och resursanvändning.	Ej samordnad avfalls- och resurshantering vid nybyggnation samt energianvändning.
6. Ingen övergödning	Utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn. Dagvatten- och klimatutredning.	Utvecklad dagvattenhantering. Förutsätter en helhetssyn.	Delvis utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn saknas.
7. Levande sjöar och vattendrag	Utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn. Dagvatten- och klimatutredning.	Utvecklad dagvattenhantering. Förutsätter en helhetssyn.	Delvis utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn saknas.
11. Myllrande våtmarker	Öppen dagvattenhantering med utpekade dammar i hela området. Dagvatten- och klimatutredning.	Öppen dagvattenhantering med utpekade dammar i delar av området. Ej heltäckande.	Delvis utvecklad dagvattenhantering. Ej öppna dagvattensystem.
15. God bebyggd miljö	Förbättrad stadsmiljö med grön infrastruktur och dagvattenhantering. Utvecklade kommunikationer och rekreationsstråk. Risk för påverkan på kulturmiljö	Förbättrad stadsmiljö med grön infrastruktur. Utvecklade kommunikationer och rekreationsstråk. Risk för påverkan på kulturmiljö. Helhetssyn av dagvattenhantering behövs.	Helhetsgrepp saknas kring klimatpåverkan, dagvattenhantering och kulturmiljö.
16. Ett rikt växt- och djurliv	Utvecklad grön infrastruktur, men oklart kring helhetsbehov. Jordbruksmark byggs bort. Vidare utredning av natur ska göras.	Utvecklad grön infrastruktur, men oklart kring helhetsbehov. Jordbruksmark byggs bort.	Utvecklad grön infrastruktur, men helhetsbild saknas. Jordbruksmark kvarstår.

ÖVERSIKTSPLAN ESLÖV 2035

I översiktsplan Eslöv 2035 presenteras tre målbilder för kommunens utveckling de kommande 15 åren: regional stjärna, hållbara lägen och lätt att leva livet. De grundar sig på de styrkor, utmaningar och den omvärld som Eslövs kommun har och står inför. Staden, byarna och landsbygden ska tillgodose behov för dem som lever idag utan att äventyra behoven för framtidens invånare. (Läs mer om de övergripande målen på sidan 140.)

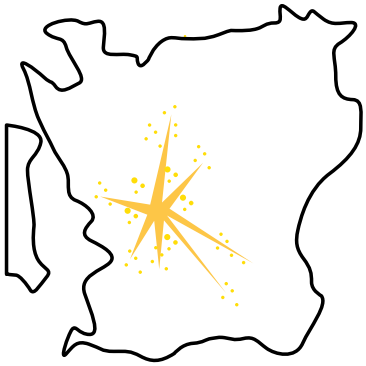
De tre övergripande målen är:

- Regional stjärna
- Hållbara lägen
- Lätt att leva livet

Konsekvensbedömning

Gynnas Varken gynnas eller missgynnas Missgynnas

Övergripande mål från ÖP			
Aspekter	**Huvudalt.**	**Jämförelsealt.**	**0-Alt.**
Regional stjärna			
Eslövs del i regionen			
Identitet och profil			
Småstad och landsbygd			
Infrastruktur och kommunikationer			
Självkännedom och bilden utifrån			
Hållbara lägen			
Samband inom kommunen mellan byarna/staden/landsbygden			
Byarna/stadens/landsbygdens unika värde			
Samhälle, sammanhållning, samband			
Cykel, kollektivtrafik, social hållbarhet			
Lätt att leva livet			
Stadsdel - kvarter - by			
Hållbara livsmiljöer i byn/staden/landsbygden			
Boendemiljön, gatan, torget, mötesplatser			
Barn, äldre, företagen, livspussel, föreningsliv, social samhörighet, tillgänglighet			



Utgångspunkter för bedömningen:

Regional stjärna

Huvudalternativ:

En ny central stadsdel sätter Eslöv på kartan och profilerar kommunen. Samtidigt värnar planen om befintliga värden och det platsspecifika som gör Eslöv till Eslöv. Nytillskott i stadsbilden i form av bostäder, parker och kontor tillsammans med befintliga byggnader, funktioner och kulturhistoriska viktiga miljöer och strukturer skapar ett östra Eslöv som både bidrar till stärka Eslöv och Mittskåne. Genom att planera i ett centralt läge finns en närhet till kommunikationer som tåg och buss som knyter samman Eslöv med resten av Skåne.

En utveckling av östra Eslöv missgynnar inte en utveckling av övriga kommunen, men det finns heller ingen garanti för att det stärker den omgivande landsbygden.

Jämförelsealternativ:

En ny central stadsdel sätter Eslöv på kartan och profilerar kommunen. Samtidigt värnar planen om befintliga värden och det platsspecifika som gör Eslöv till Eslöv. Nytillskott i stadsbilden i form av bostäder, parker och kontor tillsammans med befintliga byggnader och funktioner skapar ett östra Eslöv som både bidrar till stärka Eslöv och Mittskåne. Dock finns en risk att läsbarheten gällande platsens kulturhistoria och tidigare användning inte blir tydlig vid en stor exploatering. Genom att planera i ett centralt läge finns en närhet till kommunikationer som tåg och buss som knyter samman Eslöv med resten av Skåne.

En utveckling av östra Eslöv missgynnar inte en utveckling av övriga kommunen, men det finns heller ingen garanti för att det stärker den omgivande landsbygden.

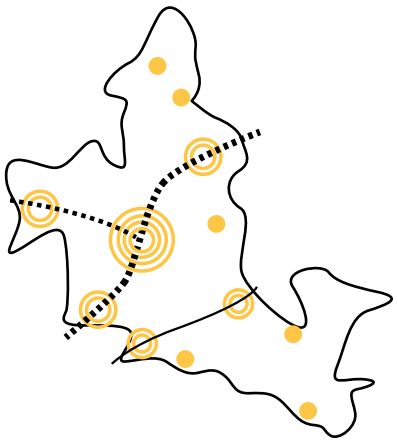
0-alternativ:

En stadsutveckling av östra Eslöv med nya bostäder och funktioner kan bidra till att stärka Eslöv i såväl ett lokalt som i ett regionalt perspektiv. Men eftersom grundstrukturen fortfarande är densamma som tidigare och områdets struktur domineras av de verksamheter som finns i området idag blir det inte en förändring som sätter Eslöv på kartan och visar hur det är möjligt för en tätort av Eslövs storlek och med Eslövs historia att skapa nya och attraktiva stadsmiljöer samtidigt som stadens karaktär finns kvar. Genom att planera i ett centralt läge finns en närhet till kommunikationer som tåg och buss som knyter samman Eslöv med resten av Skåne.

En utveckling av östra Eslöv missgynnar inte en utveckling av övriga kommunen, men det finns heller ingen garanti för att det stärker den omgivande landsbygden.

Hållbara lägen

Huvudalternativ:



En utveckling av östra Eslöv bidrar till att stärka tätortens attraktivitet och kvaliteter. Fler bostäder och nya verksamheter skapar en stadsdel med liv och rörelse och det ökar även underlaget för centrumfunktionerna på den västra sidan av järnvägen. I östra Eslöv skapas nya mötesplatser och stadsrum genom exempelvis parker och stadsgator. Öppna och sammanhållna dagvatten- och skyfallslösningar bidrar både till att förbättra vattenhanteringen och till göra stadsmiljön vacker. Det finns en medvetenhet om de kulturhistoriska viktiga miljöerna i området och de ligger till viss del till grund för utformningen av stadsdelen. Flera av de funktioner som idag finns i området riktar sig till barn och unga samt föreningar, utvecklingen av Idrottsparken ger en kvalitativ samlingsplats för skola och fritidsaktiviteter.

Med en ny struktur och hierarki för vägar och transporter blir stadsrummet tryggt och attraktivt framförallt för de som rör sig till fots eller med cykel. Men även för tunga transporter, exempelvis leveranser till och från de företag som finns i området, finns en tydlighet i gatustrukturen. Genomfartstrafiken genom Eslövs centrum blir lägre jämfört med idag. En ny förbindelse över järnvägen för gång och cykel bidrar till att koppla samman Eslöv. En stadsutveckling och förtätning i centrala Eslöv skapar goda förutsättningar för resor med kollektivtrafik (både tåg och buss) samt cykel och till fots.

Jämförelsealternativ:

En utveckling av östra Eslöv bidrar till att stärka tätortens attraktivitet och kvaliteter. Fler bostäder och nya verksamheter skapar en stadsdel med liv och rörelse och det ökar även underlaget för centrumfunktionerna på den västra sidan av järnvägen. I östra Eslöv skapas nya mötesplatser och stadsrum genom exempelvis parker och stadsgator. Dock finns en risk att läsbarheten gällande platsens kulturhistoria och tidigare användning inte blir tydlig vid en stor exploatering. Öppna dagvatten- och skyfallslösningar bidrar både till att förbättra vattenhanteringen och till göra stadsmiljön vacker, även om det fortsatt finns behov av att koppla samman de gröna respektive de blå strukturerna. Flera av de funktioner som idag finns i området riktar sig till barn och unga samt föreningar, utvecklingen av Idrottsparken ger en kvalitativ samlingsplats för skola och fritidsaktiviteter.

Med en ny struktur och hierarki för vägar och transporter blir stadsrummet tryggt och attraktivt framförallt för de som rör sig till fots eller med cykel. Men även för tunga transporter, exempelvis leveranser till och från de företag som finns i området, finns en tydlighet i gatustrukturen. Genomfartstrafiken genom Eslövs centrum blir lägre jämfört med idag. En ny förbindelse över järnvägen för gång och cykel bidrar till att koppla samman Eslöv. En stadsutveckling och förtätning i centrala Eslöv skapar goda förutsättningar för resor med kollektivtrafik (både tåg och buss) samt cykel och till fots.

0-alternativ:

En utveckling av östra Eslöv bidrar till att stärka tätortens attraktivitet och kvaliteter. Framförallt fler bostäder bidrar till en ökad aktivitet med liv och rörelse, vilket också kan öka underlaget för centrumfunktionerna på den västra sidan av järnvägen. Det finns förutsättningar för att skapa nya mötesplatser i östra Eslöv exempelvis genom att höja kvaliteten på de grönytor som finns, men det finns inte utrymme för att öka ytorna och skapa fler grönområden. I och med exploateringen finns en risk att läsbarheten gällande platsens kulturhistoria och tidigare användning (på samma sätt som den är idag) även fortsatt är otydlig. Öppna dagvatten- och skyfallslösningar kan bidra till att förbättra vattenhanteringen och till göra stadsmiljön vacker, men liksom för den gröna strukturen, finns en risk att ytorna för vattenhantering inte räcker till. Det finns även ett behov av att koppla samman de gröna respektive de blå strukturerna.

Flera av de funktioner som idag finns i området riktar sig till barn och unga samt föreningar. Genom en stadsomvandlingsprocess finns möjlighet att dessa blir mer attraktiva och även att dessa målpunkter blir tryggare och lättare att ta sig till jämför med idag för gående och cyklister. Men de övergripande strukturerna i området är fortfarande desamma med tunga transporter och ett stort flöde av genomfartstrafik (framförallt längs Östergatan/Ringsjövägen).

En stadsutveckling och förtätning i centrala Eslöv skapar goda förutsättningar för resor med kollektivtrafik (både tåg och buss) samt cykel och till fots. En ny förbindelse över järnvägen för gång och cykel bidrar till att koppla samman Eslöv.



Lätt att leva livet

Huvudalternativ:

En stadsomvandling i östra Eslöv bidrar till nya bostäder och livsmiljöer. En stor del av bostäderna får en central placering i staden med närhet till centrumfunktioner, kollektivtrafik och samhällsservice som till exempel skola och vård. I östra Eslöv skapas nya mötesplatser och stadsrum genom exempelvis parker, torg och stadsgator. En ny hierarki för gator och stadsrum samlar rörelser till levande och trygga stråk (t.ex. längs Östergatan och Ringsjövägen mellan Stora torg och Flygstaden). Samtidigt är det möjligt att skapa lugna bakgator. Detta resulterar i fler livsmiljöer för människor och det blir lättare både att mötas och att dra sig undan.

Flera av de funktioner som idag finns i området riktar sig till barn och unga samt föreningar, utvecklingen av Idrottsparken ger en kvalitativ samlingsplats för skola och fritidsaktiviteter. En viktig del i utvecklingen av Idrottsparken är att föreningslivet deltar i arbetet så att deras perspektiv och behov finns med under hela processen. Även äldre är en prioriterad grupp i utvecklingen av parker och offentliga rum i östra Eslöv. Genom en stadsomvandling med en ny struktur för transportinfrastrukturen blir målpunkterna i planområdet tryggare och lättare att ta sig till jämför med idag för gående och cyklister.

Utvecklingen av östra Eslöv innehåller många hållbarhetsaspekter. Det handlar bland annat om att (jämfört med dagsläget) minska bilburna transporter, få en mer välfungerade dagvatten- och skyfallshantering, skapa en sammanhållen grönstruktur samt öka andelen grönytor och förbättra kvaliteten på befintliga grönytor, att skapa mötesplatser och att involvera de som bor och nyttjar området i utvecklingsarbetet. Dessutom är livscykelperspektivet inkluderat som en planeringsprincip att utgå från i alla processer från översikts- och detaljplanering till exploatering.

Inom området kommer det att finnas både verksamheter och bostäder vilket medför en risk för konflikter mellan de två funktionerna. Eftersom exploateringen av nya bostäder kommer att ske utifrån ett tydligt stråk med Kvarngatan och Östergatan/Ringsjövägen som ryggrad och att det även blir en ny struktur för godstransporter finns en större möjlighet att undvika dessa konflikter än i nuläget.

Jämförelsealternativ:

En stadsomvandling i östra Eslöv bidrar till nya bostäder och livsmiljöer. En stor del av bostäderna får en central placering i staden med närhet till centrumfunktioner, kollektivtrafik och samhällsservice som till exempel skola och vård. I östra Eslöv skapas nya mötesplatser och stadsrum genom exempelvis parker, torg och stadsgator. En ny hierarki för gator och stadsrum samlar rörelser till levande och trygga stråk (t.ex. längs Östergatan och Ringsjövägen mellan Stora torg och Flygstaden). Samtidigt är det möjligt att skapa lugna bakgator. Detta resulterar i fler livsmiljöer för människor och det blir lättare både att mötas och att dra sig undan.

Flera av de funktioner som idag finns i området riktar sig till barn och unga samt föreningar, utvecklingen av Idrottsparken ger en kvalitativ samlingsplats för skola och fritidsaktiviteter. En viktig del i utvecklingen av Idrottsparken är att föreningslivet deltar i arbetet så att deras perspektiv och behov finns med under hela processen. Genom en stadsomvandling med en ny struktur för transportinfrastrukturen blir målpunkterna i planområdet tryggare och lättare att ta sig till jämför med idag för gående och cyklister.

Utvecklingen av östra Eslöv innehåller många hållbarhetsaspekter. Det handlar bland annat om att (jämfört med dagsläget) minska bilburna transporter, få en mer välfungerade dagvatten- och skyfallshantering, öka andelen grönytor och förbättra kvaliteten på befintliga grönytor, att skapa mötesplatser och att involvera de som bor och nyttjar området i utvecklingsarbetet.

Inom området kommer det att finnas både verksamheter och bostäder vilket medför en risk för konflikter mellan de två funktionerna. Eftersom exploateringen av nya bostäder kommer att ske utifrån ett tydligt stråk med Kvarngatan och Östergatan/Ringsjövägen som ryggrad och att det även blir en ny struktur för godstransporter finns en större möjlighet att undvika dessa konflikter än i nuläget.

0-alternativ:

En stadsomvandling i östra Eslöv bidrar till nya bostäder och livsmiljöer. En stor del av bostäderna får en central placering i staden med närhet till centrumfunktioner, kollektivtrafik och samhällsservice som till exempel skola och vård.

Flera av de funktioner som idag finns i området riktar sig till barn och unga samt föreningar. Genom en stadsomvandlingsprocess finns möjlighet att dessa blir mer attraktiva och även att dessa målpunkter blir tryggare och lättare att ta sig till jämför med idag för gående och cyklister. Men eftersom platsen har en övergripande struktur och är utformat för att passa ytkrävande och transportalstrande verksamheter kan det vara svårt att koppla samman områdets olika funktioner. Detta gör det i sin tur svårt att skapa ett stadsliv med hög aktivitet och mötesplatser som exempelvis stadsgator och torgbildningar.

I området kommer det att finnas både verksamheter och bostäder. Eftersom nya bostäder tillkommer utspritt i planområdet och många av de idag befintliga verksamheterna kommer att finnas kvar, finns en risk för att konflikter mellan de två funktionerna kommer att uppstå på många platser.”

PLANERINGSPRINCIPER

Den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv innehåller nio planeringsprinciper. De visar vilka övergripande utgångspunkter som planeringen av östra Eslöv ska ta avstamp i. (Läs mer på sidan 21.)

För att kunna göra en bedömning av hur de tre planalternativen uppfyller planeringsprinciperna har de blivit omformulerade som mål. Eftersom ambitionen med principerna är att tydliggöra vilka frågor som kommunen och exploatörer behöver hantera i planerings- och exploateringsprocesser finns principer som den fördjupade översiktsplanen inte behandlar mer än översiktligt.

Konsekvensbedömning

Uppnås Uppnås delvis Uppnås inte

Mål utifrån planeringsstrategier			
Aspekter	**Huvudalt.**	**Jämförelsealt.**	**0-Alt.**
Utvecklingen ska vara samlad i områden och stråk.			
Östergatan/Ringsjövägen ska vara områdets ryggrad och händelser ska kopplas dit.			
Det ska finnas förutsättningar för både verksamheter och bostäder, blandstad är ett viktigt ledord.			
Den befintliga bebyggelsen ska kompletteras med olika sorters bostäder.			
Brokigheten inom området ska bevaras och element från tidigare markanvändning ska behållas.			
Stadsrummet ska vara tydligt och mer attraktivt förfotgängare och cyklister.			
Smitvägar och gena kopplingar ska vara en grund för en finmaskig struktur i området.			
Grönska och vattenhantering ska lyftas och bidra till att skapa stadskvalitet.			
Livscykelperspektivet och resurshushållning ska genomsyra alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp.			

Motivering till bedömning

Mål utifrån planeringsstrategier			
Aspekter	**Huvudalt.**	**Jämförelsealt.**	**0-Alt.**
Utvecklingen ska vara samlad i områden och stråk.	Huvudalternativet har tydligt utpekade områden och stråk (fem områden och tre stråk).	Jämförelsealternativet har tydligt utpekade områden och stråk (fem områden och tre stråk).	Det finns ingen områdesindelning av planområdet.
Östergatan/Ringsjövägen ska vara områdets ryggrad och händelser ska kopplas dit.	Strukturen i huvudalternativet utgår från denna princip.	Strukturen i jämförelsealternativet utgår från denna princip.	Ingen övergripande struktur är utpekad för området.
Det ska finnas förutsättningar för både verksamheter och bostäder, blandstad är ett viktigt ledord.	Huvudalternativet betonar vikten av att det finns både verksamheter och bostäder. Idéen är att det i vissa av områdena ska vara blandade funktioner medan andra i huvudsak består av antingen bostäder, verksamheter eller samhällsfunktioner. Dock finns det delområden är det finns en risk för att det ska uppstå konflikter mellan dessa. Det finns även verksamheter som har en stor omgivningspåverkan, vilka kan påverka utvecklingen av östra Eslöv. I planhandlingen finns en genomgång av dagens förutsättningar gällande miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods, men bilden behöver bli kompletterad med bl.a. information verksamheter som har leveranser med farligt gods.	Jämförelsealternativet betonar vikten av att det finns både verksamheter och bostäder. Idéen är att det i vissa av områdena ska vara blandade funktioner medan andra i huvudsak består av antingen bostäder, verksamheter eller samhällsfunktioner. Dock finns det delområden är det finns en risk för att det ska uppstå konflikter mellan dessa. Det finns även verksamheter som har en stor omgivningspåverkan, vilka kan påverka utvecklingen av östra Eslöv. Det saknas en nulägesbild där dagens förutsättningar är tydliga.	Översiktsplanen betonar vikten av att det finns både verksamheter och bostäder. Detta medför dock att det finns en risk för att det ska uppstå konflikter mellan dessa. Det finns även verksamheter som har en stor omgivningspåverkan, vilka kan påverka utvecklingen av östra Eslöv.
Den befintliga bebyggelsen ska kompletteras med olika sorters bostäder.	Huvudalternativet inkluderar totalt 2550 tillkommande bostäder (varav 1600 till år 2035). Till antalet kommer flest att vara flerbostadshus, men även småhus som villor, radshus och kedjehus kommer att tillkomma.	Jämförelsealternativet inkluderar totalt 3000 tillkommande bostäder (varav 1600 till 2035). Flerbostadshus kommer att vara det dominerande tillskottet, men även småhus som villor, radshus och kedjehus kommer att tillkomma.	Översiktsplanen pekar ut totalt 1600 tillkommande bostäder till (2035) inom planområdet. Flerbostadshus kommer att vara den dominerande bostadstypen. Även småhus som radhus och kedjehus kan tillkomma.
Brokigheten inom området ska bevaras och element från tidigare markanvändning ska behållas.	De västra delarna av planområdet ingår i riksintresse för kulturmiljövård. I huvudalternativet finns beskrivit hur kommunen avser att arbeta med kulturmiljön både gällande struktur/funktion och enskilda byggnader. Alternativet lägger också vikt på att beskriva skillnader mellan östra och västra Eslöv.	De västra delarna av planområdet ingår i riksintresse för kulturmiljövård. I jämförelsealternativet finns beskrivet hur element och byggnader ska bevaras alternativt utvecklas. Alternativet lägger också vikt på att beskriva skillnader mellan östra och västra Eslöv, men det finns inte någon tydlig helhetsbild för arbetet.	Översiktsplanen betonar av särskild hänsyn till riksintresset för kulturmiljö vid en stadsomvandling av östra Eslöv. Riksintressets utryck finns beskrivet och det finns även allmänna beskrivningar (i form av utveklingsstrategier) för hur kommunen ska arbeta med kulturmiljöfrågan. Men det finns inga specifika beskrivningar för utvecklingen av planområdet.

Mål utifrån planeringsstrategier			
Aspekter	**Huvudalt.**	**Jämförelsealt.**	**0-Alt.**
Stadsrummet ska vara tydligt och mer attraktivt förfotgängare och cyklister.	Huvudalternativet ger en ny struktur och hierarki för vägar och transporter för att göra stadsrummet tryggt och attraktivt framförallt för de som rör sig till fots eller med cykel. Men även för tunga transporter som exempelvis leveranser till och från de företag som finns i området finns en tydlighet i gatustrukturen. Genomfartstrafiken genom Eslövs centrum blir lägre jämfört med idag. En ny förbindelse över järnvägen för gång och cykel bidrar till att koppla samman Eslöv. En stadsutveckling och förtätning i centrala Eslöv skapar goda förutsättningar för resor med kollektivtrafik (både tåg och buss) samt cykel och till fots.	Jämförelsealternativet ger en ny struktur och hierarki för vägar och transporter för att göra stadsrummet tryggt och attraktivt framförallt för de som rör sig till fots eller med cykel. Men även för tunga transporter som exempelvis leveranser till och från de företag som finns i området finns en tydlighet i gatustrukturen. Genomfartstrafiken genom Eslövs centrum blir lägre jämfört med idag. En ny förbindelse över järnvägen för gång och cykel bidrar till att koppla samman Eslöv. En stadsutveckling och förtätning i centrala Eslöv skapar goda förutsättningar för resor med kollektivtrafik (både tåg och buss) samt cykel och till fots.	
Smitvägar och gena kopplingar ska vara en grund för en finmaskig struktur i området.	Vikten av att skapa en rumslighet genom smitvägar och en finmaskig struktur av cykelvägar är genomgående i huvudförslaget. Detta gäller för alla trafikslag, men famförallt gående och cyklister. Kopplingar för såväl gående och cyklister som biltrafik finns utpekade i huvudförslaget.		På en övergripande nivå behandlar översiktsplanen temat hållbara transporter, men det finns ingen beskrivning av hur detta ska bli utformat i östra Eslöv.
Grönska och vattenhantering ska lyftas och bidra till att skapa stadskvalitet.	I huvudalternativet är grön- och blåstrukturer en grund för utformningen av östra Eslöv. Ett flertal parker och grönytor tillkommer i planområdet och de gröna strukturerna utgör en sammanhållen struktur. Ytor är avsatta för vattenhantering. Öppna och sammanhållna dagvatten- och skyfallslösningar bidrar både till att förbättra vattenhanteringen och till göra stadsmiljön vacker.		
Livscykelperspektivet och resurshushållning ska genomsyra alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp.			Översiktplanen har hållbarhet som ett övergripande mål och perspektivet återkommer i flera olika temaavsnitt t.ex. energiförsörjning, transportinfrastruktur och bostadsutveckling, men perpektiven livscykelperspektiv och resurshushållning gällande materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp saknas.



Del 7 – **Länsstyrelsens granskningsyttrande**

Här redovisar Länsstyrelsen sina synpunkter på planhandlingen under granskningsskedet. Detta yttrande ska läsas tillsammans med översiktsplanen.

Hur kommunen har bemött Länsstyrelsens synpunkter går att läsa i det *Särskilda utlåtandet*.

Länsstyrelsen Skåne

Eslövs kommun
kommunledningskontoret@eslov.se

Granskningsyttrande över *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv*, Eslövs kommun

Er beteckning: KS.2020.0206

Detta granskningsyttrande ersätter yttrande daterat 2021-10-22 (dnr 401-29908-2021).

Redogörelse av ärendet

Eslövs kommun har enligt 3 kap. 18 a § plan- och bygglagen (PBL) begärt ett reviderat granskningsyttrande för *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv*, Eslövs kommun. Fortsatt hänvisad till som FÖP:en.

De större revideringar som kommunen gjort, som föranleder deras begäran om reviderat granskningsyttrande, berör avsnitten om *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* samt *Kulturmiljö*.

Planförslaget innebär en omvandling och förtätning av de östra delarna av Eslövs tätort. Av FÖP:en framgår att det idag bor ca 2100 personer inom området och finns drygt 235 företag. FÖP:ens tidshorisont är angiven till år 2035. Kommunen anger att planförslaget möjliggör för sammanlagt ca 2550 nya bostäder i området, fördelat på 1600 bostäder till år 2035 och resterande 950 bostäder efter år 2035.

Aktuella lagrum

Länsstyrelsens ska enligt 3 kap. 18 a § PBL på kommunens begäran tillhandahålla ett reviderat granskningsyttrande enligt 16 §, om

- kommunen ändrar planförslaget efter granskningstiden utan att en ny granskning enligt 18 § äger rum, och
- länsstyrelsens yttrande till följd av ändringen helt eller delvis inte längre är relevant.

Under granskningstiden ska länsstyrelsen enligt 3 kap.16 § PBL avge ett granskningsyttrande över planförslaget. Av yttrandet ska det framgå om:

- Förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken (MB)förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm (MKN) enligt 5. kap MB inte följs,
- redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB (strandskyddsområde),
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
- en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion

Detta granskningsyttrande ska i enlighet med bestämmelserna i PBL redovisas tillsammans med den antagna översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit översiktsplanen i en viss del, ska detta anmärkas i översiktsplanen.

Länsstyrelsens samlade bedömning

Länsstyrelsen förstår kommunens motiv till att utveckla östra Eslöv och är positiv till kommunens ambitioner att bl.a. skapa hög nåbarhet för gång- och cykeltrafik. Som framgår av FÖP:en är det dock inte oproblematiskt att planera för bostäder och verksamheter inom samma område. Länsstyrelsen konstaterar att en av kommunens utmaningar är att beskriva och konsekvensbeskriva så kallade övergångsskeden i planeringen liksom de trösklar som finns vid ett genomförande. Länsstyrelsen saknar i FÖP:en analys, bedömning och vägledning av vilka delar av planförslaget som är möjliga att genomföra utifrån dagens förutsättningar. Länsstyrelsen konstaterar också att det av MKB:n framgår att (s 31) *”Genomförandet av huvudalternativet innebär en blandning av verksamheter och bostadsbebyggelse, vilket sannolikt inte är förenligt med gällande krav utifrån hälsa och säkerhet. Risk finns därmed för att genomförandet av planen kan påverkas”.* Länsstyrelsen menar vidare att flertalet av de frågor som tjänat på att hanteras inom ramen för FÖP:en istället skjuts till det så kallade genomförandeprojektet.

Länsstyrelsen förutsätter att kommunen kommer att anpassa sin planering till de eventuella nya planeringsförutsättningarna som en lokalisering av ny stambana i nära anslutning planområdet innebär.

Länsstyrelsens övergripande ställningstaganden avseende skyldighet att lämna synpunkter enligt 3 kap.16 § PBL anges här i punktform.

- Så länge som verksamheter med de befintliga ammoniakanläggningarna inom och utanför planområdet finns på plats med nuvarande utformning, är det inte lämpligt att

bygga fler bostäder inom planområdet i den omfattning som föreslås i FÖP:en.

- Frågan om risker relaterat till de miljöfarliga verksamheterna som berör området kvarstår att följa upp i efterföljande prövningar.
- Länsstyrelsen kan utifrån FÖP:en inte utesluta påtaglig skada på *riksintresse för kulturmiljövården Eslöv [M 182]* eftersom det finns flera avvägningar som kvarstår till efterföljande planering. Detta gäller främst exploatering i områdena *Järnvägsstaden* och *Bruksstaden.*
- Länsstyrelsen saknar tillräckligt underlag för att göra en bedömning av om genomförandet av FÖP:en tillgodoser riksintresse för *Södra stambanan*. Frågan kvarstår därför till kommande prövningar. Detta gäller särskilt för området *Järnvägsstaden* men även *Bruksstaden.*
- Frågor gällande transport av farligt gods, buller och markföroreningar kvarstår att hantera i efterföljande detaljplaneläggning.
- Frågan om miljökvalitetsnormer för vatten innehålls kvarstår att följa upp vid efterföljande planläggning och prövningar.
- Länsstyrelsen bekräftar behovet av fortsatt arbete gällande skyfalls- och dagvattenhantering och att slutsatserna vägs in i kommande planering.

Länsstyrelsens synpunkter enligt 3 kap. 16 § PBL

Riksintresse för kulturmiljövården (3 kap. 6 § MB)

FÖP:en berörs av riksintresse för kulturmiljövården *Eslöv [M 182].* Länsstyrelsen ser att det är positivt att kulturmiljöperspektivet fördjupats i FÖP:en och att punkter med inriktning för kommande planering har tagits fram. Länsstyrelsen instämmer i att den inventering av tätorten som kommunen har inlett är ett viktigt underlag för framtida planering. Sammantaget ser Länsstyrelsen att avsnittet *Kulturmiljö* kan ge gott stöd till framtida exploatering. Länsstyrelsen menar att det samtidigt är svårt att få grepp om hur förslaget som helhet ska samspela då planeringsprinciperna inte har ändrats utifrån det fördjupade kulturmiljöperspektivet. Länsstyrelsen kan inte utläsa om den exploateringsgrad som kommunen planerar för kan förenas med det förhållningsätt som tas upp i avsnittet *Kulturmiljö*.

Som exempel kan nämnas kommunens ambition för *Järnvägsstaden*. Länsstyrelsen menar att det inte framgår hur det är tänkt att tilläggen ska samspela med siktlinjer och de funktionella samband som behöver gå att uppfatta. Det framgår inte heller vad kommunen innefattar i begreppet ett fåtal höga karaktärsbyggnader och hur de går att förena med Eslövs stadsmässiga men ändå småskaliga karaktär (redan idag pågår en skalförskjutning inom delar av västra Eslöv). Länsstyrelsen

har svårt att utläsa hur kommunen tänker sig knyta samman den finmaskiga strukturen och samtidigt behålla den historiska uppdelningen i öst och väst som en viktig del i läsbarheten av Eslövs utveckling som järnvägsstad.

I miljökonsekvensbeskrivningen rubriken *Riksintresse för Kulturmiljö – Eslöv* framgår att ”*Gestaltningsprinciperna och inriktning för planering gör det möjligt att framöver bevara och utveckla stadsstrukturen inom bibehållen skala*.” Länsstyrelsen menar att förslaget innebär en skalförskjutning då stora ytor med relativ låg industribebyggelse ersätts med högre bostadshus.

Länsstyrelsen instämmer inte heller i bedömningen att FÖP:en sammanvägt innebär positiva effekter för berörd del av riksintresset. Även om medvetenheten och kunskapen om området ökar, kvarstår det faktum att stora delar av befintlig miljö föreslås rivas och ersättas med nya strukturer. Det kommer ske ett skifte från järnvägsknuten industrimiljö till bostadsmiljö och blandstad. Detta skifte kommer att påverka stadsstrukturen och ha en negativ inverkan på riksintressets läsbarhet. Länsstyrelsen menar att de riktlinjer som kommunen har tagit fram snarare är att se som åtgärder för att lindra denna skada.

Länsstyrelsen menar att konsekvensbedömningen inte ger en rättvis bild av möjlig inverkan på riksintresset och att en mer nyanserad beskrivning av positiva och negativa effekter hade behövts.

Sammantaget kan Länsstyrelsen utifrån FÖP:en inte utesluta påtaglig skada på *riksintresse för kulturmiljövården Eslöv [M 182]* eftersom det finns flera avvägningar som kvarstår till efterföljande planering. Detta gäller främst exploatering i områdena *Järnvägsstaden* och *Bruksstaden.*

Riksintresse anläggningar för kommunikationer (3 kap. 8 § MB)

Område som är av riksintresse för kommunikation ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra tillkomsten eller utnyttjandet av anläggningen. Länsstyrelsen menar att FÖP:en inte i tillräcklig utsträckning ger svar på vilken påverkan genomförandet av FÖP:en kan få på riksintresse *Södra stambanan.* Därför behöver frågan om hur riksintresse för kommunikation tillgodoses behöva följas upp och fördjupas i efterföljande prövningar. Utöver att utreda buller och risk, vilket kommunen anger i FÖP:en, behöver också aspekter som drift och underhåll samt klimatanpassning av transportinfrastrukturen beaktas.

Sammantaget saknar Länsstyrelsen tillräckligt underlag för att göra en bedömning av om genomförandet av FÖP:en tillgodoser riksintresse för *Södra stambanan*. Frågan kvarstår därför till kommande prövningar. Detta gäller särskilt för området *Järnvägsstaden* men även för *Bruksstaden.*

Miljökvalitetsnormer för vatten

Det framgår av FÖP:en att de recipienter, Långgropen/Saxån och Eslövsbäcken/Braån, som berörs av planförslaget inte uppnår god ekologisk status. Vidare framgår det att den föreslagna exploateringen kräver fördröjning och rening för att höja vattenkvaliteten i recipienterna. Länsstyrelsen bekräftar kommunens bedömning att utsläppen av dagvatten är något som kommunen behöver arbeta vidare med. Länsstyrelsen konstaterar att miljökonsekvensbeskrivningen lyfter att vattenåtgärder för att bemöta föroreningarna från den utökade trafiken på Trehäradsvägen också borde beaktas.

Sammantaget konstaterar Länsstyrelsen att frågan om miljökvalitetsnormer för vatten innehålls kvarstår att följa upp vid efterföljande planläggning och prövningar.

Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen konstaterar att kommunen i FÖP:en synliggör att det i nuläget finns flera faktorer både inom och utanför planområdet som kan innebära risker utifrån aspekterna hälsa och säkerhet. Det framgår också att det inte är möjligt att genomföra en omvandling fullt ut i enligt FÖP:en, utan att vissa verksamheter flyttar, exempelvis Stena Recycling AB och O Kavli AB. Det framgår också att utan anpassning i kommande detaljplaner är exploatering av nya bostäder inte möjlig. Länsstyrelsen menar att kommunen skjuter flertalet av de frågor som tjänat på att hanteras inom ramen för översiktsplaneringen till det så kallade genomförandeprojektet. Länsstyrelsen bekräftar kommunens inriktning att inom ramen för genomförandeprojektet inledningsvis ta fram fördjupade analyser som tar ett helhetsgrepp för planområdet, bl.a. riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet.

Miljöfarliga verksamheter

Som framgår av FÖP:en är O Kavli AB och Orkla Foods AB två verksamheter som påverkar planområdet. Båda verksamheterna hanterar stora mängder ammoniak vid sina anläggningar, som innebär betydande risk för omgivningen. O Kavlis ammoniakanläggning har inte tillståndsprövats enligt miljöbalken tidigare.

Kommunens utgångspunkt i FÖP:en är att de två aktuella tillståndsprövningarna för O Kavli AB och Orkla Foods AB kommer att leda fram till att verksamheterna bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla området i enlighet med FÖP:en. Det framgår dock att hänsyn måste tas till befintliga verksamheter och deras tillstånd så länge som de är verksamma på platsen. Länsstyrelsen vill vara tydlig med att det finns stora svårigheter att genomföra FÖP:en utifrån dagens förutsättningar. Samt att genomförandet av FÖP:en är beroende av en serie av åtgärder och nya förutsättningar, av vilka flera kommunen inte råder över.

Tillståndsprövningen för Orkla Foods AB pågår. För O Kavli AB meddelades nytt tillstånd i mars 2022 som dock har överklagats av både av bolaget och kommunen. I det nya tillståndet för O Kavli AB:s verksamhet villkoras bl.a. åtgärderna för ammoniakanläggningen.

Länsstyrelsen bedömer att så länge de befintliga ammoniakanläggningarna finns på plats med nuvarande utformning, är det inte lämpligt att bygga fler bostäder inom planområdet i den omfattning som föreslås i FÖP:en. Anledningen är att ammoniakanläggningarna medför en risk för allvarliga skador för människors hälsa inom det aktuella planområdet. Nya kontorslokaler, verksamheter och tät bostadsbebyggelse i enlighet med FÖP:en bidrar till att öka antalet människor som befinner sig i området och ökar den sammantagna risken.

Sammantaget konstaterar Länsstyrelsen att frågan om risker relaterade till de miljöfarliga verksamheterna som berör området innebär stora svårigheter för ett genomförande av FÖP:en. Frågan kvarstår att hantera i efterföljande prövningar.

Transport av farligt gods

Planområdet berörs av rekommenderad led för farligt gods på Södra stambanan samt väg 113. I FÖP:en presenteras förslag på hur det är möjligt att hantera dessa risker, t.ex. genom utformning av bebyggelsen och anläggande av vall. Utöver de rekommenderade lederna för farligt gods sker också transporter med farligt gods på flera vägar inom planområdet för transporter till och från befintliga verksamheter. Det framgår av FÖP:en att kommunen i dagsläget inte har en samlad bild av dessa.

Sammantaget konstaterar Länsstyrelsen att frågan om risker relaterat till transport av farligt gods kvarstår att följa upp i efterföljande prövningar.

Buller

Det framgår av FÖP:en att det finns en samverkande bullerproblematik inom planområdet, som berörs av buller från järnväg, väg, verksamheter och i vissa delar av buller från flygplats. Det framgår att anpassning av tillkommande bebyggelse kommer behöva göras och bullerutredningar tas fram i efterföljande planprocesser. Länsstyrelsen bekräftar behovet av detta och konstaterar att frågan kvarstår att hantera i efterföljande detaljplanering.

Föroreningar

Det framgår av FÖP:en att det finns en risk att stora delar av marken inom planområdet är förorenad, samt att markundersökningar är en nödvändig del i kommande planprocesser. Länsstyrelsen bekräftar detta och konstaterar att frågan kvarstår att följa upp i efterföljande detaljplanering.

Risk för översvämning

Länsstyrelsen är positiv till att kommunen i planförslaget synliggör att ett genomförande i enlighet med FÖP:en innebär att ytor för dagvatten- och skyfallshantering behöver avsättas. Kommunen konstaterar dock i FÖP:en att dagvatten – och skyfallshanteringen behöver ses över och att dagens situation kan förbättras genom översyn av höjdsättning och att skapa rinnvägar. Det framgår vidare av FÖP:en att det i efterföljande arbete är nödvändigt att ta fram en ny skyfallsplan för hela planområdet. Länsstyrelsen bekräftar behovet av fortsatt arbete i frågan och att slutsatserna vägs in i kommande planering.

Remisshantering

Länsstyrelsen har i handläggningen av det reviderade granskningsyttrandet inte hört några andra statliga myndigheter, då ändringar i handlingarna inte medfört något behov av detta. Under granskningstiden hörde Länsstyrelsen Trafikverket som inkom med synpunkter. Observera att detta granskningsyttrande endast tar upp frågor kopplade till Länsstyrelsens uppgifter enligt 3 kap. 16 § PBL.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsöverdirektör Ola Melin med planhandläggare Hanna Tell som föredragande. I den slutliga handläggningen har också Hanne Romanus länsarkitekt och enhetschef samhällsplanering medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor på telefon 010-224 10 00 eller via e-post skane@lansstyrelsen.se. Ange ärendets diarienummer 10960-2022 i ämnesraden för e-post.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

ESLÖVS KOMMUN

Adress: Eslövs kommun, 241 80 Eslöv | Telefon: 0413-620 00
E-post: kommunen@eslov.se | Webb: eslov.se



Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv, Eslövs kommun

Miljökonsekvensbeskrivning

OM RAPPORTEN:

Titel: Fördjupad översiktsplan Östra Eslöv Miljökonsekvensbeskrivning inför granskning

Version/datum: Granskningsversion 2 2022-03-18

Foton i rapporten: © Calluna AB där inget annat anges

Omslag: bild tagen vid Trehäradsgatan, med utsikt mot Kvarngatan.

OM UPPDRAGET:

Utfört av: Calluna AB (organisationsnummer: 556575-0675)
Adress huvudkontor: Linköpings slott, 582 28 Linköping
Hemsida: www.calluna.se
Telefon (växel): +46 13-12 25 75

På uppdrag av: Eslövs kommun

Beställarens kontaktperson: Moa Åhnberg

Projektledare: Lisa Östlund Fält (Calluna AB), Mova Hebert (Calluna AB)

Rapportförfattare: Lisa Östlund Fält, Ville Ljungström Rautiainen, Anders Carlsson, Eric Wahlsteen, Mova Hebert(Calluna AB)

Kvalitetssäkring: Granskningsversion, Marie Kristoffersson (Calluna AB)

Intern projektkod: EOT0023

Innehåll

Sammanfattning 5

1 Inledning 6
1.1 Bakgrund och syfte med planen ... 6
1.2 Avgränsning och Alternativ i lokaliseringen ... 6

2 Planområdets förutsättningar 7
2.1 Övergripande beskrivning ... 7
2.2 Skyddade områden och riksintresseområden ... 7
2.3 Markägoförhållande ... 10
2.4 Detaljplaner ... 10

3 Planer och program 11
3.1 Kommunala planer och program ... 11
3.2 Regionala planer och program ... 13
3.3 Framtagande av nya underlag ... 14

4 Alternativ 15
4.1 Huvudalternativ ... 15
4.2 Jämförelsealternativ ... 17
4.3 Nollalternativet ... 18

5 Strategisk miljöbedömning 19
5.1 Avgränsningar ... 19
5.2 kumulativa effekter ... 20
5.3 konsekvensbedömning ... 20

Miljökonsekvenser 23

6 Hälsa och säkerhet 23
6.1 Förorenad mark ... 23
6.2 Farligt gods ... 25
6.3 Buller ... 28
6.4 Miljöfarlig verksamhet ... 29

7 Grön infrastruktur 32
7.1 Kunskapsunderlag ... 32
7.2 Förutsättningar huvudalternativet ... 32
7.3 Påverkan och effekt huvudalternativ ... 32
7.4 Konsekvensbedömning av huvudalternativet ... 33
7.5 Konsekvensbedömning av jämförelsealternativet ... 34
7.6 Konsekvensbedömning nollalternativet ... 34

8 Blå infrastruktur 34
8.1 Kunskapsunderlag ... 34
8.2 Förutsättningar huvudalternativ ... 35
8.3 Påverkan och effekt av huvudalternativet ... 36
8.4 Konsekvensbedömning huvudalternativet ... 37
8.5 Konsekvensbedömning jämförelsealternativet ... 38
8.6 Konsekvensbedömning nollalternativ ... 38

9 Kulturmiljö 39
9.1 Kunskapsunderlag ... 39

9.2 Förutsättningar huvudalternativ 39
9.3 Påverkan och effekt huvudalternativ 40
9.4 Konsekvensbedömning huvudalternativ 43
9.5 Konsekvensbedömning jämförelsealternativ 43
9.6 Konsekvensbedömning nollalternativ 43

10 Klimatpåverkan 44
10.1 Kunskapsunderlag 44
10.2 Förutsättningar huvudalternativet 44
10.3 Påverkan och effekt huvudalternativet 44
10.4 KOnsekvensbedömning huvudalternativet 45
10.5 Konsekvensbedömning Jämförelsealternativet 46
10.6 Konsekvensbedömning nollalternativet 46

11 Kumulativa effekter 47

12 Påverkan under byggtiden 48
12.1 Utbyggnadsfas 48
12.2 Risk för påverkan 48
12.3 Skadebegränsande åtgärder 49

13 Riksintressen, skyddad natur och artskydd 50
13.1 Riksintresseområde för kulturmiljö - Eslöv 50
13.2 Artskydd 50
13.3 Natura 2000-område Abullahagen och riksintresseområde naturmiljö Bråån 51

14 Miljömål 52
14.1 Nationella och globala miljömål 52
14.2 Regionala miljömål 52
14.3 Miljömålsarbetet i Eslövs kommun 52
14.4 Avstämning mot nationella och globala Miljömål 52

15 Avstämning mot miljökvalitetsnormer (MKN) 55
15.1 Luft 55
15.2 Vatten 55
15.3 Buller 55

16 Uppföljning av planen 56

17 Samlad bedömning 56

18 Referenser 58
18.1 Rapporter 58
18.2 Hemsidor 59
18.3 Muntlig och skriftlig information 61

Sammanfattning

Eslövs kommun avser att ta fram en fördjupad översiktsplan för området öster om Södra stambanan. Syftet med planen är att skapa ett stadsomvandlingsområde med varierad täthet och blandade funktioner – både bostäder och verksamheter. Det finns ett särskilt behov av att gröna kopplingar och tätortsnära rekreation tillgodoses. Denna miljökonsekvensbeskrivning ingår i planhandlingarna för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv och utgör en del av beslutsunderlaget för den fortsatta planeringen.

De miljöaspekter som bedöms kunna medföra betydande miljöpåverkan är Hälsa och säkerhet, Grön- och blå infrastruktur samt Klimat. Efter samråd såg Länsstyrelsen även risk för betydande miljöpåverkan för miljöaspekten kulturmiljö, då planområdet utgör delar av riksintresse för kulturmiljö.

Eslövs kommun tydliggör behov av fortsatt arbete med utredningar och anpassningar, för att säkerställa att genomförandet av planen sker med hänsyn till områdets förutsättningar. En stor del av det arbetet kommer att ske i den vidare planprocessen.

Målet med genomförandet av planen är en utveckling av områdets gröna- och blå infrastruktur. En risk för negativa konsekvenser finns dock, då det saknas en tydlig redovisning av blå- och grönstråk som kan säkerställa funktionella och reglerande ekosystemtjänster, samt då ett större befintligt grönområde tas i anspråk för bebyggelse i nordost. Med kommande utredningar bedöms dock risken för negativa konsekvenser som liten och möjligheten finns i stället att planförslaget medför positiva konsekvenser.

Med genomförandet av planen kan negativa konsekvenser på hälsa och miljö uppstå för miljöaspekterna Buller, Farligt gods och Miljöfarlig verksamhet. Det med koppling till nytillkommen bebyggelse samt den omfördelning av trafik som genomförandet av planen medför. Med anpassningar utifrån kommande utredningar bedöms planförslaget kunna bidra till positiva konsekvenser.

Genomförandet av planen kommer att medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten Förorenad mark, då det kommer att finnas behov av sanering inom området för att möjliggöra bostadsbebyggelse. Samma gäller även för miljöaspekten Klimatpåverkan, då planförslaget möjliggör bostadsbebyggelse i ett pendlingsnära läge med energieffektiva åtgärder utifrån ett livscykelperspektiv.

Genomförandet av planen kommer att medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten kulturmiljö. Det omfattar planområdet, samt oexploaterade delar inom Berga trädgårdsstad.

Riksintresseområdets värden säkerställs genom att riktlinjer i planen följs och implementeras för gestaltning av bebyggelse och kvartersstruktur.

Det behövs vidare utredning av dagvatten för att säkerställa att inte negativa konsekvenser uppstår inom Natura 2000-område Abullahagen samt Riksintresseområde för naturmiljö.

Vidare utredningar behövs för att säkerställa att miljökvalitetsnormen för Bråån inte riskerar att försämras. Miljökvalitetsnormer för luft och buller bedöms inte påverkas negativt.

Planen bedöms gynna samtliga utpekade miljömål.

1 Inledning

1.1 BAKGRUND OCH SYFTE MED PLANEN

Eslöv är starkt format av järnvägen och samhället växte snabbt efter 1858 då Södra stambanan invigdes. 1917 antogs den första stadsplanen med visionen att staden skulle utvecklas med olika karaktär på den västra och den östra sidan. Den förstnämnda skulle utvecklas för bostäder och handel medan den sistnämnda skulle utgöra en plats för verksamheter.

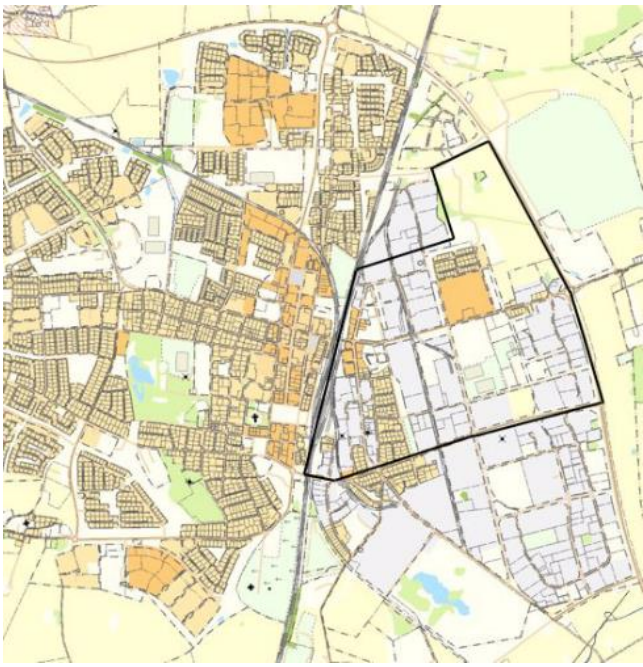
Eslövs kommun avser att ta fram en fördjupad översiktsplan för området öster om järnvägen. Nuvarande planhandlingar har föregåtts av ytterligare en fördjupad översiktsplan från år 2008 samt ett planprogram från år 2010. Syftet med planförslaget är inte att skapa samma Eslöv som finns på västra sidan, utan att behålla den karaktär som finns på östra sidan. Den befintliga stadsstrukturen ska tas tillvara och värnas, men också utvecklas och förnyas (Eslövs kommun 2021). Det finns även ett särskilt behov av att gröna kopplingar och tätortsnära rekreation tillgodoses (Eslövs kommun 2020).

1.2 AVGRÄNSNING OCH ALTERNATIV I LOKALISERINGEN

Eslövs kommun har haft en plan för omvandling av Östra Eslöv sedan i början av 2000 – talet. Då området bedöms ha stora utvecklingsbehov har det inte funnits någon alternativ lokalisering för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv.

I Eslövs kommuns översiktsplan, antagen 2018, anges ett något mindre område (160 ha) för stadsomvandling, jämfört med i den fördjupade översiktsplanen (180 ha). Förändrade mål gällande den framtida utvecklingen av bostadsbeståndet i Eslöv har antagits och riktlinjerna i gällande bostadsförsörjningsprogram ska därmed revideras. Eslövs kommun anser att det motiverar en utökning av planområdet, jämfört med det som anges i översiktsplanen. Den fördjupade översiktsplanen har till år 2035 samma antal tillkommande bostäder som översiktsplanen, men eftersom den också presenterar en utveckling som sträcker sig förbi år 2035 finns ytterligare bostäder med.

Jordbruksmarken i den nordöstra delen av området är redan planlagd för verksamhet, varför jordbruksmarkens betydelse som resurs redan hanterats i tidigare planprocess.



Figur 1. Planområdets läge på karta över Eslöv (Eslövs kommun 2020).

2 Planområdets förutsättningar

2.1 ÖVERGRIPANDE BESKRIVNING

Planområdet omfattar cirka 180 ha och där bor idag omkring 2100 invånare i småhus eller flerbostadshus. Här finns en för-, grund- och gymnasieskola, samt en aktivitetsanläggning med utomhusbollplaner. Det finns även cirka 200 företag inom planområdet. Södra stambanan avgränsar området västerut och kommer även fortsatt att utgöra en barriär för Eslövs tätort. Ett riksintresseområde för kulturmiljö täcker delar av planområdet i väster. Öster om planområdet finns jordbruksmark samt ett flygfält. Här ligger även ett populärt, tätortsnära friluftsområde, Snärjet.

Det finns ett par naturliga lågpunkter inom området, varför det redan idag finns risk för översvämningar inom planområdet. Dagvattnet från de nordliga delarna avleds norrut till Saxån och dagvatten från södra delen av verksamhetsområdet, går via Natura 2000-området Abullahagen till Bråån.

Verksamheterna inom planområdet påverkar bostadsmiljön med buller och utsläpp av föroreningar till luft. Markmiljön är påverkad av nuvarande och tidigare verksamheter och större delen av ytan är utpekad som riskklassad mark. Genomfartsleden, väg 113 går längs med hela den östra delen av planområdet. Ringsjövägen samt Trehäradsvägen inom planområdet är vältrafikerade. Transporter av farligt gods sker både på järnväg och väg inom och i anslutning till planområdet. Se figur 2 för planområdet samt närliggande allmänna intressen.

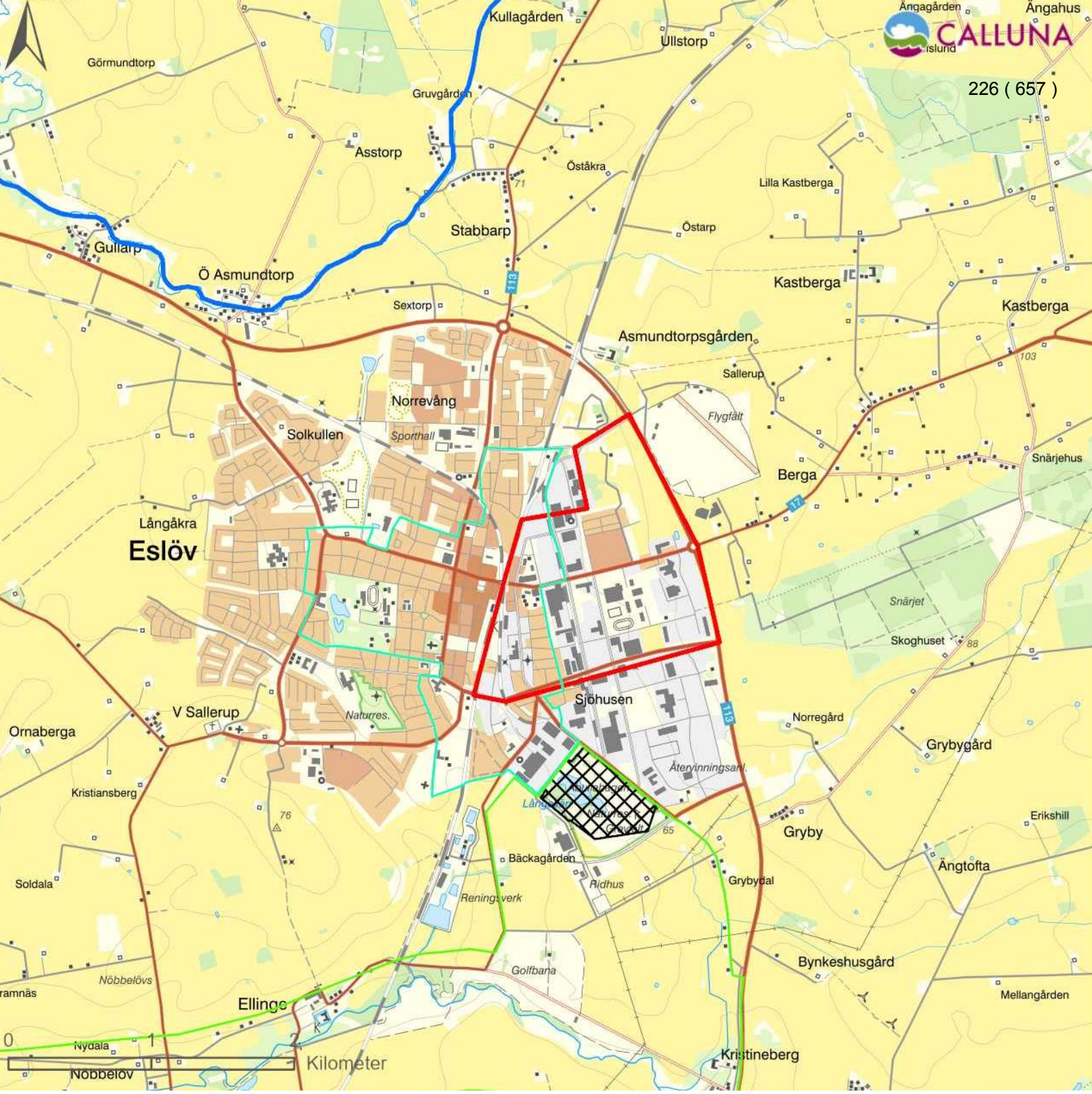
2.2 SKYDDADE OMRÅDEN OCH RIKSINTRESSEOMRÅDEN

Söder om Eslöv finns Natura 2000 – området, tillika naturreservatet Abullahagen samt riksintresseområde för naturvård, Bråån. Riksintresseområde för kulturmiljö, Eslöv täcker västra delen av planområdet. Se figur 2. För bedömning av påverkan på riksintresseområdena och skyddade områden, se kapitel 13.

Abullahagen

Abullahagen (SE0430119) är utpekat Natura 2000-område enligt habitatdirektivet (Länsstyrelsen i Skåne län 2012). Det är också skyddat som naturreservat (Länsstyrelsen Malmöhus län 1994)

Abullahagen utgör en betesmark. Området har höga värden kopplat till flora och fauna, samt även höga kulturvärden. På 1700-talet ska området ha varit utmark och beskrivs som stenig, tuvig och ljungbevuxen. Under senare tid har området delvis blivit uppodlat och planterat. Det finns dock fortfarande delområden med mycket fin flora. Det tyder på lång hävdkontinuitet och ogödslade förhållanden, vilket är speciellt påtagligt öster om sjön Långakärr. Områdets läge nära Eslövs centrum gör det viktigt för friluftslivet. Namnet betyder ”Äppelhagen” (Länsstyrelsen i Skåne län 2012)



TECKENFÖRKLARING:

- Inventeringsomrade
- Riksintresse kulturmiljövård
- NATURA 2000
- Riksintresse naturvård
- Saxån

Figur 2. Planområdet är beläget öster om järnvägen i Eslöv. Riksintresseområde för kulturmiljö överlappar delar av planområdet. Söder om planområdet går Bråån och norr om det går Saxån. Öster om planområdet ligger rekreationsområdet Snärjet och söder om ligger naturreservatet och Natura 2000-området Abullahagen (karta Calluna AB).

Bråån

Riksintresseområdet för naturvård, Bråån (N55) sträcker sig över Eslövs och Höörs kommuner. Gränsen omfattar även Abullahagen. Bråån har ett rikt fiskbestånd av bland annat öring och det förekommer även två andra sårbara fiskarter: grönling och sandkrypare. Ån hyser även arten toppig hattsnäcka. Inom området finns ädellövskog med i princip alla landets bokskogstyper representerade. (Naturvårdsverket 2000).

Eslöv

Delar av Eslövs stad är utpekat riksintresseområde för kulturmiljövård, Eslöv (M182), se figur 2. Riksintresseområdet visar på markanvändning och bebyggelse från tiden före järnvägens tillkomst och det nya samhällets tidigaste skeden. Det har flera värden: Bebyggelsen och dess täta, stadsmässiga, men relativt småskaliga karaktär. De kringbyggda kvarteren med bostäder och lokaler för handel och hantverk samt ekonomibyggnader och bakgårdar. Offentliga byggnader med bland annat den nygotiska kyrkan (1891) och medborgarhuset, ritat av Hans Asplund, från 1957, järnvägsmiljön med stationshuset från 1913, industribyggnader och andra till järnvägen knutna byggnader och anläggningar. Området visar det tidiga 1900-talets utvidgningsområden, med tidstypisk terränganpassad plan samt villor med inslag av parker och grönska (Riksantikvarieämbete 2014).

Under 2008 gjordes en geografisk avgränsning av riksintresseområdet och kommunen tog fram en handlingsplan. Handlingsplanen är ett ställningstagande för hur kommunen avser att hantera bebyggelsefrågor i förhållande till riksintresset och kulturmiljövärdena i Eslövs tätort.



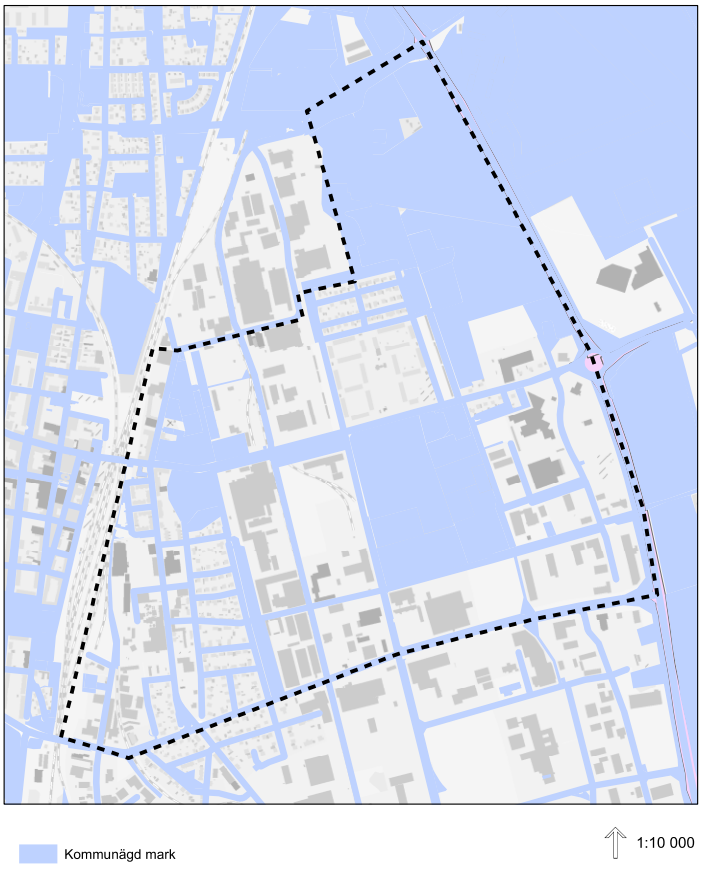
Figur 3. Parker och grönska utgör del av riksintresseområdets värden.

2.3 MARKÄGOFÖRHÅLLANDE

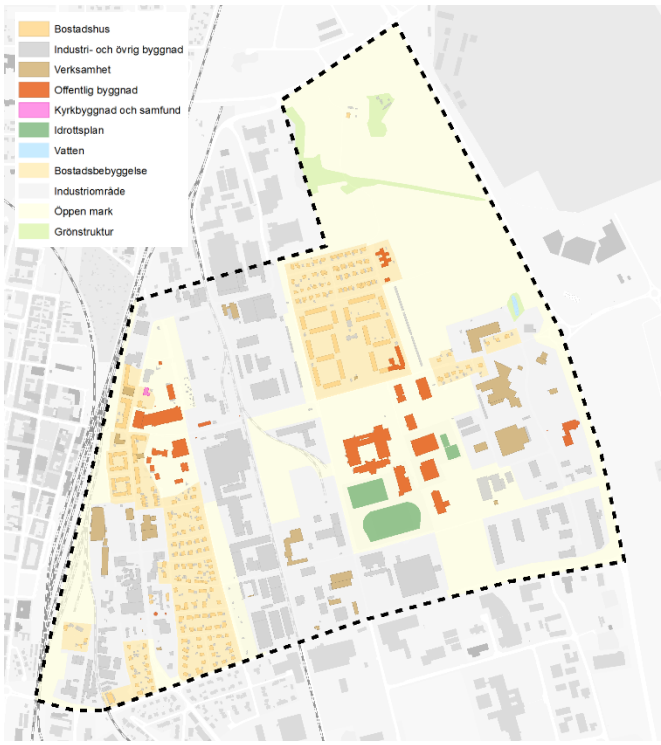
Inom planområdet finns ett stort antal fastighetsägare. Kommunen äger bland annat skolfastigheterna samt gator och allmänna platser. I figur 4 redovisas markägoförhållanden (Eslövs kommun 2020).

2.4 DETALJPLANER

Planområdet är detaljplanelagt, men många av dem är äldre och all mark inom planområdet är inte exploaterad (Eslövs kommun 2020b). Se figur 5 för markanvändning (Eslövs kommun 2010).



Figur 4. Kartan redovisar kommunägd mark (blåmarkerad) inom planområdet (Eslövs kommun 2020)



Figur 5. Nuvarande markanvändning inom planområdet (Eslövs kommun 2010).

3 Planer och program

3.1 KOMMUNALA PLANER OCH PROGRAM

Översiktsplan för Eslövs kommun

Övergripande målbilder

Eslövs kommuns översiktsplan antogs 2018. Översiktsplanen anger tre övergripande målbilder – Regional stjärna, Hållbara lägen och Lätt att leva livet. Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv berörs av samtliga målbilder.

Utvecklingsstrategier Eslövs stad

Med järnvägen som stadens centrum, ska Eslövs stad utvecklas stationsnära med hänsyn till stadens kulturmiljö samt grön- och blå infrastruktur. Det ska finnas en stadsmässighet, där bostäder utvecklas i samklang med befintliga verksamheter. Eslövs stad ska vara tillgängligt tätorts- samt ortsnära med kollektivtrafik och gång och cykelstråk. Tågstationens betydelse som nod har ökat och målet är att den ska utvecklas ytterligare, både inom kommunen och regionen.

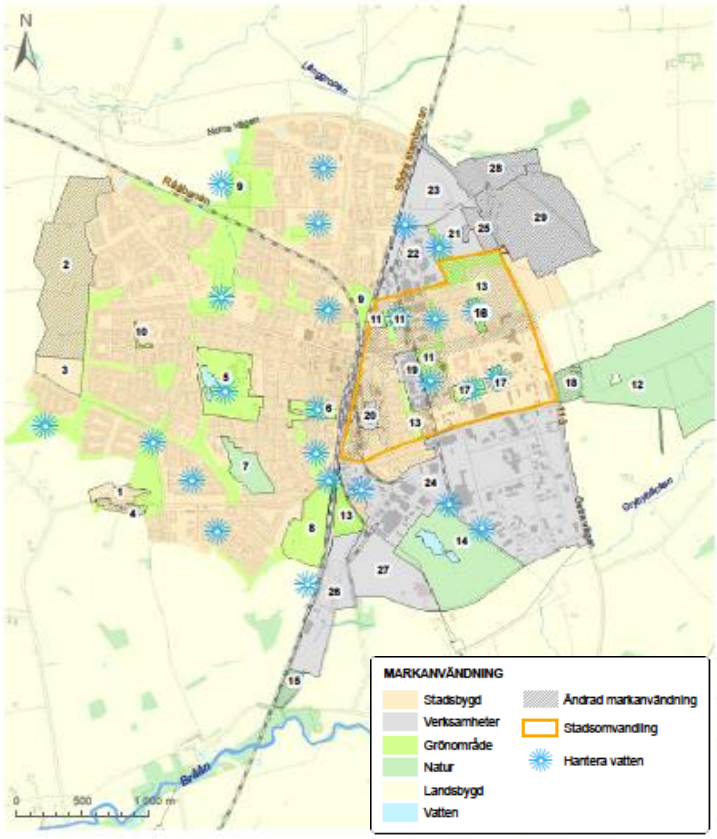
Översiktsplanen identifierar att befintlig och kommande översvämningsproblematik visar på behovet av framtagandet av en VA – plan. Se vidare avsnitt Dagvatten och översvämning.

Det finns en målsättning om att nya bostäder bör ha maximalt 300 meter till park- eller grönområde. Det med grund i att forskning har visat att 300 meter är lagom avstånd till ett grönområde för att det ska användas ofta.

Planområdet Östra Eslöv

I Eslövs kommuns översiktsplan pekas delar av östra Eslöv, ut som område för ny bebyggelse, ett område för stadsomvandling. Den geografiska avgränsningen för planområdet är inte helt samstämmig med avgränsningen i översiktsplanen, se kapitel 1.2. Jordbruksmark inom planområdet är utpekat som område för verksamheter.

Se figur 6 för översiktligt förslag på markanvändning. För beskrivning av numrerade objekt i kartan hänvisas till översiktsplanen. Det görs en tydlig koppling (grön infrastruktur) till närliggande grönområden i beskrivningen för Abullahagen (nr 14) samt Snärjet (nr 12). Verksamhetsområden (nr 21 och 25) ska ingå i planområdet.



Figur 6. Planområdet är utpekat som område för Stadsomvandling i figuren (Eslövs kommun 2018).

Dagvatten och översvämning

Eslövs kommun och VA Syd ansvarar tillsammans för vatten och avlopp i Eslöv. Enligt Eslövs kommuns översiktsplan har ledningsnätet för dagvatten begränsad kapacitet idag och det finns en översvämningsproblematik. Enligt översiktsplanen är målet att planera för öppna dagvattenlösningar och sekundära system för skyfall.

Kommunen och VA Syd arbetar just nu med att ta fram handlingsplaner för vatten (Eslövs kommun 2020b). Kommunens Dagvatten och översvämningsplanen är framtagen. Den ska tjäna som underlag både i fysiska planering och vid genomförande. Den utgör också ett verktyg för att arbeta med Agenda 2030 och de globala målen.

En skyfallskartering har gjorts för planområdet (Eslövs kommun 2018).

Klimat och energi

Eslövs kommun har lång erfarenhet av att arbeta med hållbarhetsfrågor och miljöanpassning, bland annat genom Agenda 21-arbete, Energiplan 2000, lokala miljömål och genom medlemskap i Sveriges Ekokommuner. Eslövs kommun har tagit fram en energi- och klimatplan för att arbeta systematiskt med energi-, hållbarhets- och klimatfrågor.

Syftet med Energi- och klimatplanen (Eslövs kommun 2015) är att kommunen ska minska användningen av ändliga resurser, effektivisera sin användning av energi samt skapa förutsättningar för nästa generation att leva med en så låg miljöpåverkan som möjligt. Åtgärderna i planen berör både den kommunala verksamheten samt de kommunala hel- och delägda bolagen i Eslövs kommun.

Naturmiljöprogram

Eslöv kommuns naturmiljöprogram (Eslövs kommun 2020b) redovisar värdefull natur samt vilka åtgärder som behövs för att upprätthålla naturvärdena. Inom planområdet finns inga områden som är utpekade i naturmiljöprogrammet.

Kulturmiljöprogram

Eslövs kommun håller på att ta fram ett kulturmiljöprogram. Syftet med planen är att visa hur kommunen bör arbeta vidare med kulturhistoriska frågor i ett stadsbyggnadsperspektiv och skapa samsyn i arbetet med kulturmiljövård med rutiner och åtgärder (Eslövs kommun 2019). Inom uppdraget genomfördes en inventering av Kvarngatan/ Östergatan, vilket berör planområdet. Här redovisas byggnader och bebyggelseområden som har ett särskilt kulturhistoriskt värde, i enlighet med plan-och bygglagen 8 kap 13 § (Eslövs kommun 2020c).

Eslöv - en ekokommun

Eslövs kommun är medlem i Sveriges Ekokommuner (Sekom 2020), en förening som bildades 1995. Föreningens vision är ”Ekonomisk utveckling och ekologisk balans ska förenas i en och samma utvecklingsstrategi.” Numera är Sveriges Ekokommuner även medlemmar i det globala nätverket för ekokommuner, ICLEI (Local Governments for Sustainability).

Parkeringsnorm

Eslövs kommun har tagit fram en ny Parkeringsnorm. Genom parkeringsnormen styr kommunen hur parkering ska lösas vid nybyggnad av till exempel bostäder, kontor och handel. Enligt den nya normen ingår planområdet i två olika zoner. Järnvägsstaden och de västra delarna av Bruksstaden ingår en centrumzon där normen är 6 parkeringsplatser per 1000m2 BTA. För övriga delar av planområdet är normen 8 parkeringsplatser per 1000m2 BTA. (Eslövs kommun 2022).

3.2 REGIONALA PLANER OCH PROGRAM

Eslöv i Öresundsregionen

Eslövs kommun är en del av Öresundsregionen. Regionen utvecklas snabbt och stora infrastruktursatsningar och utbyggnadsprojekt planeras och genomförs samtidigt som befolkning och arbetstillfällen ökar i regionen såväl som i kommunen. Kommunens utveckling behöver därför ske i samklang med regionala utvecklingsstrategier:

Det öppna Skåne – En gemensam vision hur region Skåne ska utvecklas, med utgångspunkt i kommunal översiktsplanering.

Regionplan för Skåne – En av ett flertal rapporter som tagits fram inom ramen för Strukturbild Skåne. Regionplan för Skåne bygger på regionala planeringsstrategier.

Underlag för hållbart resande – Region Skåne har tagit fram dokument gällande hållbart transportsystem, mobilitetsplan samt cykelstrategi.

Regional infrastrukturplanering – Region Skånes kontinuerliga arbete för att möjliggöra utveckling av samhällsbyggande och transportinfrastruktur mot en mer hållbar samhällsutveckling.

Regional handlingsplan för grön infrastruktur

Skåne är Sveriges artrikaste län, men det är också det län som har flest hotade arter. För att hindra förlusten av biologisk mångfald har Länsstyrelsen i Skåne fastställt en regional handlingsplan för grön infrastruktur (Länsstyrelsen Skåne län 2020). Den regionala handlingsplanen ska ge förutsättningar för att bevara den biologiska mångfalden och främja ekosystemtjänster.

Regional handlingsplan för friluftsliv

Länsstyrelsen i Skåne län har tagit fram en handlingsplan för regionalt friluftsliv (2018) med koppling till handlingsplanen för regional grön infrastruktur. Handlingsplanen för Skånes friluftsliv utgår från friluftslivspolitikens 10 mål, med syftet att förverkliga friluftslivspolitiken i länet. Ett av målen är att tydliggöra friluftslivet inom den kommunala samhällsplaneringen, för att minska risken att naturen bebyggs i samband med att samhällen förtätas eller breds ut.

3.3 FRAMTAGANDE AV NYA UNDERLAG

Cykelstrategi

Det pågår ett arbete med en cykelstrategi för Eslövs kommun. Ungas möjlighet att cykla kommer att stå i fokus. Strategin är ännu inte antagen (Eslövs kommun 2021d).

Miljöstrategi

En miljöstrategi ska tas fram och den omfattar en rad områden:

- Energi- och klimatplan,
- Kemikalieplan,
- Naturmiljöplan (som troligen även kommer att innefatta sjö- och vattendragsplan).
- Avfallsplan.

Dessa underlag kommer att finnas färdiga för antagande 2022 eller första halvåret 2023 (Eslövs kommun 2021d).

Övrigt underlag

I arbetet med planhandlingen inför granskning, har kommunen utvecklat och fördjupat analysen för flertalet aspekter. Det har dock inte tagits fram separata utredningar, utan ny kunskap har arbetats in i planförslaget. Det gäller underlag för grön infrastruktur, kulturmiljö och område av riksintresse för kulturmiljö, miljöfarlig verksamhet, buller och transport farligt gods.

4 Alternativ

4.1 HUVUDALTERNATIV

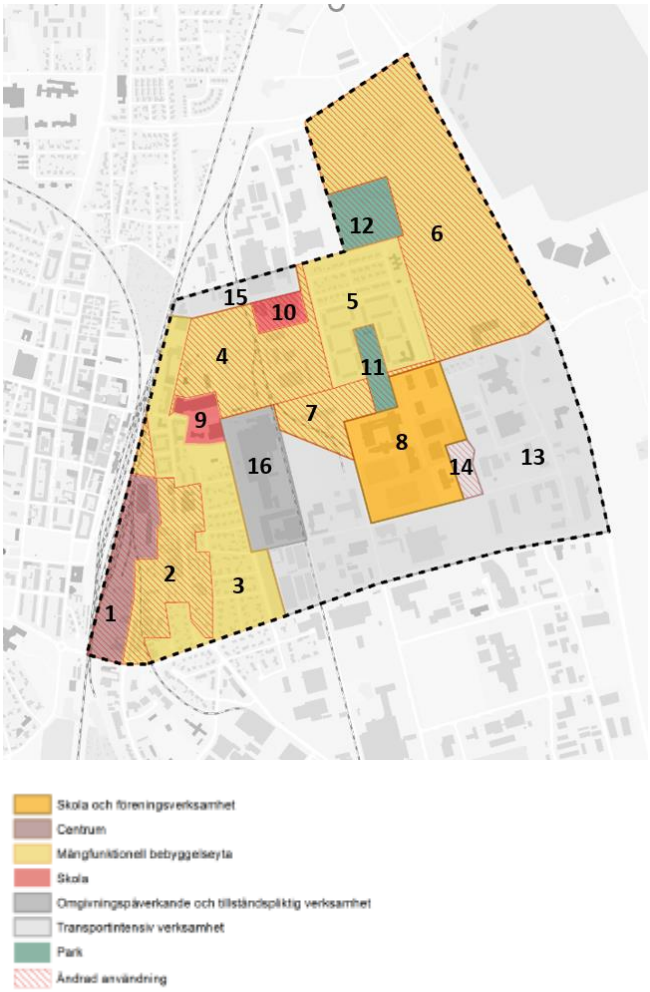
Planförslaget möjliggör för sammanlagt 2 550 nya bostäder i området. Till år 2035 är ambitionen att 1 600 bostäder ska tillkomma och resterande 950 bostäder är planerade i ett längre tidsperspektiv. Med genomförandet av planen vill kommunen skapa en grönare blandstad med utrymme för både verksamheter och bostäder i kollektivnära läge. Tillgängligheten med gång- och cykelstråk både inom planområdet, men även mot västra delen av Eslöv ska förbättras. Vägarna Östergatan/ Ringsjövägen som idag utgör huvudled för transporter, ska omvandlas till stadsgata och transporter ska fördelas till Trehäradsvägen och Harjagersvägen.

Idag finns det få gång- och cykelstråk inom området. Kommunen vill genom planförslaget binda ihop planområdets olika delar med nya stråk och gena vägar. Södra stambanan avgränsar området västerut och målet är att genomförandet av planen möjliggör att leda rörelser till tre undergångar samt en gång- och cykelbro, så att staden tillgängliggörs på båda sidor om järnvägen.

Den övergripande transportstrukturen i området får en ny struktur. Östergatan/Ringsjövägen fungerar idag som en infartsled både för industriernas transporter och för persontransporter, men ska omvandlas till en stadsgata. Med omvandlingen av Östergatan/Ringsjövägen behöver delar av trafiken ledas om till Trehäradsvägen, Harjagersvägen och Södra vägen/Lundavägen. För att Trehäradsvägen och Södra vägen i sin tur ska fungera behöver anslutningarna till väg 113 förbättras jämfört med nuläget. Planförslaget föreslår även ytterligare en cirkulationsplats på väg 113 i korsningen med Trehäradsvägen samt ett svängfält i korsning med Södra vägen. Nedan presenteras planförslaget i korthet i karta (figur 7) samt text. För en mer utvecklad beskrivning se Granskningshandling Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, samt ett utvecklat resonemang under respektive miljöaspekt i denna MKB.

Planeringsprinciper

- Samla utvecklingen i områden och stråk.
- Gör Östergatan/Ringsjövägen till områdets ryggrad och koppla händelser dit.
- Komplettera den befintliga bebyggelsen med olika sorters bostäder.
- Bevara brokigheten inom området och behåll element från tidigare markanvändning.
- Skapa tydligare stadsrum med fokus på att göra det mer attraktivt för fotgängare och cyklister.
- Arbeta aktivt med smitvägar och gena kopplingar som en grund för en finmaskig struktur i området.
- Lyft fram grönska och vattenhantering och använd dem för att skapa stadskvalitet.
- Säkra att livscykelperspektivet och resurshushållning genomsyrar alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp.





Figur 7. Planförslaget med markerade ytor för utveckling. Indelningen av de olika delområdena inom planområdet med namn syns till höger.

1. Ändrad markanvändning. Centrum inom planområdet. Verksamheter och bostäder. Gång- och cykelstråk över stambanan.

2. Ändrad markanvändning. Verksamheter och flerbostadshus kompletterar äldre bebyggelse. GC-stråk mot tågstation samt grönområden.

3. Pågående markanvändning. Bostadsbebyggelse med småhus kvarstår. Koloniområde. I de norra delarna flerbostadshus, handel och vårdcentral.

4. Ändrad markanvändning. Flerbostadshus och skolverksamhet. Gång och cykelvägar för ökad tillgänglighet. Fördröjningsyta för skyfall. Parkstråk.

5. Pågående markanvändning. Bostadsområde, förskola och vård- och omsorgsboende. Bostadsbebyggelsen kompletteras av två punkthus placerade utmed gatan. Parkstråk.

6. Ändrad markanvändning. Blandat bostadsområde. Förskola och handel. Grönstråk. GC-vägar för ökad tillgänglighet inom området.

7. Ändrad markanvändning. Bostäder och en förskola.

8. Utvecklad markanvändning. Mångfunktionell bebyggelse för skola och idrottsverksamhet. Central del av delområde Idrottsparken.

9. Pågående markanvändning. Kommunal verksamhet. Skola.

10. Ändrad markanvändning. Kommunal verksamhet. Skola. Förskola och idrottshall.

11. Ändrad markanvändning. Gröna områden och park.

12. Ändrad markanvändning. Grönområde och park.

13. Pågående markanvändning. Verksamheter och Industri, transportintensiv verksamhet

14. Ändrad markanvändning. Verksamheter och Industri, transportintensiv verksamhet

15. Pågående markanvändning. Verksamheter och Industri, transportintensiv verksamhet

16. Pågående markanvändning med verksamheter och industri.

4.2 JÄMFÖRELSEALTERNATIV

Miljöbedömningen ska enligt 6 kap 11 § beskriva rimliga alternativ till planens huvudalternativ. Jämförelsealternativet utgör samrådsversionen av planförslaget (Eslövs kommun 2020), där indelning och markanvändning för de olika delområdena är samma.

Nedanstående sammanställning fokuserar på skillnader mellan huvud- och jämförelsealternativ. För skillnader kopplat till respektive miljöaspekt, se konsekvensbeskrivning Jämförelsealternativet. Figur 8 redovisar markanvändningen i jämförelsealternativet.

Andelen bostäder

Jämförelsealternativet möjliggör byggnation av fler bostäder än huvudalternativet, med sammanlagt 3 000 nya bostäder i området. Exploateringsgraden är högre inom Bruksstaden, längs Östergatan/ Ringsjövägen inom Idrottsparken samt inom Berga trädgårdsstaden. Utbyggnadstakten följer samma som huvudalternativet, där ambitionen är att 1 600 bostäder ska tillkomma till år 2035. Resterande 1 400 bostäder planeras utifrån ett längre tidsperspektiv.

Genomförande

Den planerade exploateringen kommer att ge upphov till konsekvenser under själva byggfasen. Området kommer att byggas ut i etapper:

Till 2035:

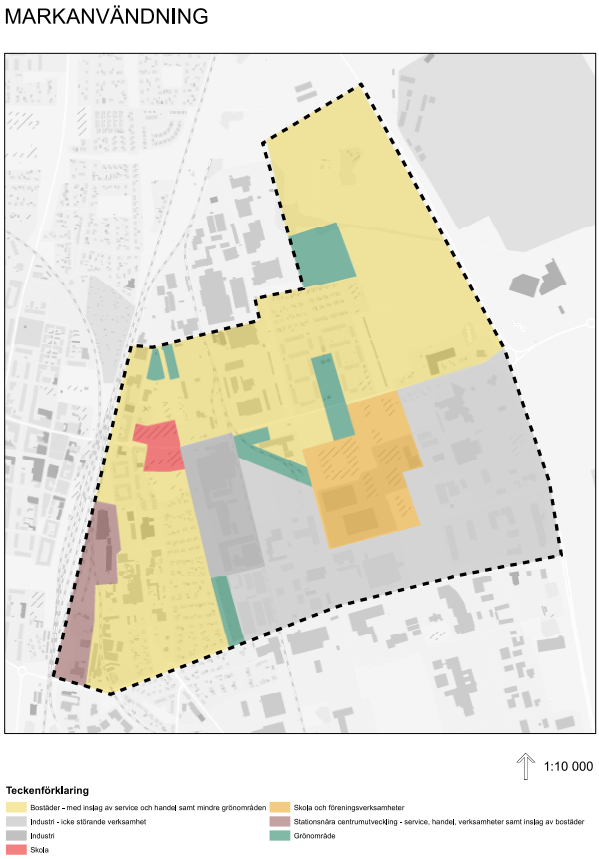
- Västra delarna av Stenaområdet, delar av Järnvägsstaden (Spritfabriken, Örnen 4, Sädgåsen 1, Grågåsen 1), Berga, södra delen av Berga trädgårdsstaden, Östergatan, Berga skolområde
- Sydvästra delarna av Järnvägsstaden med förbindelsen över Södra stambanan

Efter 2035:

Resterande delar av Järnvägsstaden, östra delarna av Stenaområdet, Berga trädgårdsstad

Beskrivande delar

Jämförelsealternativet hanterar knäckfrågor på ett övergripande plan. Till exempel saknas det information om vilka åtgärder som är nödvändiga för att hantera omläggning av trafik och dagvatten- och klimatanpassning. Hur riksintresset ska behandlas i kommande detaljplaner behandlas utförligt och utöver det finns en utförlig beskrivning av planområdets kulturmiljövärden för området kring Kvarngatan. Textavsnitt rörande MKN saknas.

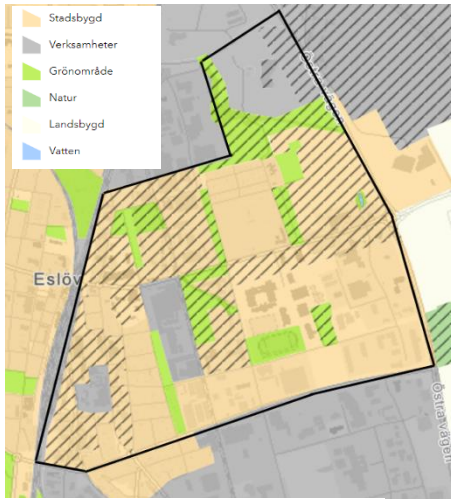


Figur 8. Kommande markanvändning i jämförelsealternativet.

4.3 NOLLALTERNATIVET

Avgränsning

Nollalternativet utgår från den kommunövergripande översiktsplanen från 2018. Den beskriver utvecklingen inom planområdet som en stadsomvandlingsprocess från verksamhetsområde till stationsnära stadsbygd med blandad stad som ledord. Totalt ska 1 600 bostäder tillkomma till år 2035.



Figur 9. Markanvändningen i nollalternativet.
(Eslövs kommun 2018)

Markanvändning

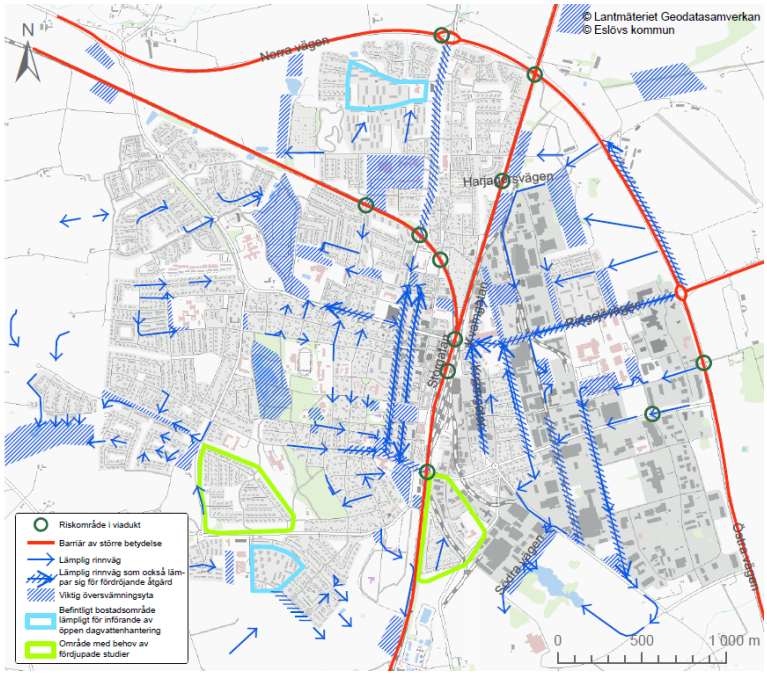
Nästan hela planområdet är utpekat som stadsbygd, se figur 9. Längst österut är ett område specifikt utpekat som utbyggnadsområde för bostäder. Befintliga verksamheter ska finns kvar i så stor utsträckning som möjligt. Det är framför allt nya bostäder och service i form av förskolor som kommer att tillskapas. Samtidigt finns i planområdets nordöstra del planlagda, men inte utbyggda verksamhetsområden. Dessa ska på sikt byggas ut.

Gällande trafiksituationen i området så kommer vissa åtgärder att göras för att underlätta flödena. Till exempel pågår redan idag ett arbete med att omgestalta Östergatan i dess västra ände till en stadsgata anpassad utifrån att Carl Engströmskolan har lokaler på båda sidor om vägen. Trafik behöver även delvis flyttas från Ringsjövägen/Östergatan för att minska genomfartstrafiken i tätorten (utifrån de resultatet som presenterats i åtgärdsvalsstudien för genomfartstrafiken). Stora delar av området ligger i stationsnära läge (inom en kilometer från tågstationen) och busslinje 1 som går längs Östergatan och Ringsjön ger också tillgänglighet till kollektivtrafik. Dock är det utpekade utbyggnadsområdet för bostäder placerat i planområdets utkant.

Grön och blå infrastruktur

Ny grönstruktur ska skapas i östra Eslöv. Grönstrukturen ska bevaras och utvecklas. Målsättningen enligt översiktsplanen bör vara att samtliga nya bostäder ska ha maximalt 300 meter till park- eller grönområde. Den tillkommande grönstrukturen måste samplaneras med avrinning och fördröjning av dagvatten.

Vattenhanteringen utgår från en skyfallskartering från 2016 och en översiktlig strategi- och åtgärdsplan för skyfall och dagvatten. Se figur 10.



Figur 10. Översiktlig strategi och åtgärdsplan för skyfall och dagvatten (Eslövs kommun 2016).

Genomförande

Det finns ingen prioriteringsordning för bostadsutbyggnaden eller för utbyggnad/ombyggnad av allmänna platser och gator. Det finns för företagen inom planområdet inte något som på kort sikt påverkar deras

verksamhet, men inte heller en långsiktig strategi för området som de kan utgå från när de planerar för sin framtida verksamhet.

5 Strategisk miljöbedömning

Syftet med en miljöbedömning är att integrera miljöaspekter i planering och beslutsfattande så att en hållbar utveckling främjas (6 kap 1 § MB). En myndighet eller kommun som upprättar en plan som krävs i lag ska göra en strategisk miljöbedömning och en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) ska upprättas enligt bestämmelserna i 6 kap 11-12 § miljöbalken om genomförandet av planen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan (6 kap 3 § MB).

MKB:n ingår i planhandlingarna för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv och utgör en del av beslutsunderlaget för den fortsatta planeringen.

5.1 AVGRÄNSNINGAR

Geografisk avgränsning

MKB:n avgränsas till att bedöma konsekvenser för miljöaspekterna inom planområdets gränser. För vissa miljöaspekter bedöms konsekvenser även för områdena närmast utanför planområdet. Det gäller för miljöaspekterna blå och grön infrastruktur samt kulturmiljö. Samma gäller för kumulativa effekter och genomförandet av planförslaget över tid, där den geografiska avgränsningen omfattar delar utanför planområdet. Se vidare kapitel 11, Kumulativa effekter.

I avstämningen mot de nationella och globala miljömål är perspektivet större än planområdet, exempelvis när det gäller målet begränsad klimatpåverkan. Samma gäller miljökvalitetsnormerna.

Avgränsning i tid

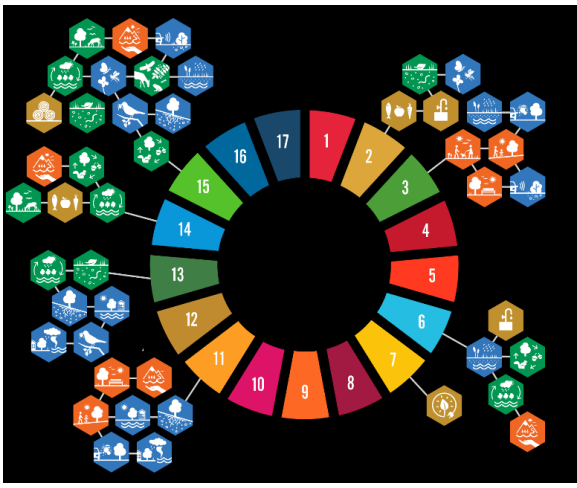
Delar av planens genomförande (del 1 och 2) är satt till 15 år, det vill säga år 2035. Delar av de centrala delarna av planområdet kommer att exploateras efter år 2035, men planen anger inte någon taktid för genomförande. Konsekvenserna av påverkan kopplat till de olika miljöaspekterna bedöms därför utifrån det tidsperspektivet.

Avgränsning i sak

Ett avgränsningssamråd hölls med Länsstyrelsen den 11 juni 2020. Calluna AB (2020) tog inför samrådet fram ett underlag kring de miljöaspekter som bedöms kunna medföra betydande miljöpåverkan: Hälsa och säkerhet, Grön- och blå infrastruktur samt Klimat. Länsstyrelsen har i sitt samrådsyttrande kompletterat avgränsningen av miljöaspekter, att även omfatta Kulturmiljö då stora delar av planområdet ingår i Område av riksintresse för kulturmiljövård; Eslöv.

Ekosystemtjänster inklusive grön infrastruktur, är begrepp som behöver beaktas genom hela samhälls-byggnadsprocessen, via bestämmelser i detaljplan och vidare till bygglov, byggprocess och förvaltning (Boverket 2020, Naturvårdsverket 2020c). Eslövs kommun arbetar med ekosystemtjänster som en egen del i planeringen, samt även utifrån kopplingen till Agenda 2030. Se figur 11.

Det görs ingen separat bedömning av ekosystemtjänster i MKB:n, utan begreppen för används i bedömningen.



Figur 11. Arbetet med Agenda 2030 kan länkas med arbetet med ekosystemtjänster (EST) (Bild Naturvårdsverket).

5.2 KUMULATIVA EFFEKTER

Effekter från flera källor eller planer kan samverka och ge upphov till kumulativa effekter. Kumulativa effekter beskrivs särskilt i 6 kapitlet miljöbalken, men även på flera ställen i miljöbedömningsförordningen. Frågan är särskilt aktuell då det gäller förtätning av stadsmiljö (Naturvårdsverket 2020g). I kapitel 10 görs en bedömning av möjliga kumulativa effekter i relation till andra planer, men även utifrån hur genomförandet av planen påverkar delar av Eslöv utanför planområdet.

5.3 KONSEKVENSBEDÖMNING

Betydande miljöpåverkan

Kommunen ska i varje enskilt fall avgöra om genomförandet av en plan kan antas medföra en betydande miljöpåverkan genom en undersökning. Undersökningen ska utgå från de kriterier för betydande miljöpåverkan som finns i miljöbedömningsförordningen. I undersökningen ska kommunen utgå från miljöbalkens kriterier för miljöeffekter på människors hälsa eller miljö. Enligt den definitionen kan miljöeffekter vara direkta eller indirekta effekter. De kan vara positiva eller negativa för miljön. Effekterna kan vara tillfälliga eller bestående, kumulativa eller inte kumulativa och kan uppstå på kort, medellång eller lång sikt (Boverket 2020f).

Konsekvensbedömning

Miljökonsekvensbedömningen för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv har upprättats i enlighet med 6 kap Miljöbalken (1998:808) samt Miljöbedömningsförordningen (2017:966). Naturvårdsverkets vägledning för Strategisk miljöbedömning samt Boverkets Kunskapsbank har beaktats i processen.

Miljöbedömningen innebär att risker för människors hälsa eller för miljön beskrivs och värderas. Konsekvensbedömning sker utifrån vilka objektiva värden som påverkas och de kriterier som beskrivs i miljöbedömningsförordningen. Bedömningen landar i risk för negativa konsekvenser eller att genomförandet av planen medför positiva konsekvenser. I bedömningen ingår även om det går att avhjälpa de sannolika miljöeffekterna.

Underlag för bedömning

Kunskapsinsamling inför bedömningarna har skett genom platsbesök 7 maj 2020 samt inhämtande av underlag från kommunen och Länsstyrelsen. Även tidigare utförda utredningar i anslutning till planområdet har använts, kommunala styrdokument samt lagrum och riktlinjer för miljö.



Figur 12. Vattentornet beläget vid Kvarngatan.

Miljökonsekvenser

I nedanstående kapitel (kapitel 6-10) redovisas de avgränsade miljöaspekter där planförslaget bedöms komma att få betydande miljöpåverkan med positiva eller negativa konsekvenser.

Klimat är en miljöaspekt som i flera fall rymmer både risk för påverkan på Hälsa och säkerhet samt med möjligheter till anpassningar för en mer energi- och transporteffektiv fysisk planering. I denna MKB har samtliga frågor rörande ekologiska värden, dricksvatten- och avloppshantering och risk för påverkan på hälsa och säkerhet med översvämningar samlats under kapitlet 8 Blå infrastruktur. Miljöaspekten Klimatpåverkan, kapitel 10, omfattar därmed planens påverkan och möjlighet till klimatanpassningar för transporter, värme, med mera.

6 Hälsa och säkerhet

6.1 FÖRORENAD MARK

Kunskapsunderlag

Underlag för bedömningen av planförslagets konsekvenser för Hälsa och säkerhet och Förorenad mark utgår från Boverkets rekommendationer vid nybyggnation inom förorenade markområden, Naturvårdsverkets riktvärden för förorenad mark, utifrån underlag av branschklassad mark inom planområdet (Eslövs kommun 2020).

Nybyggnation inom förorenade markområden

Vid förtätning i stadsmiljö är det på flera sätt positivt att använda sig av redan ianspråktagna markområden som inte längre nyttjas. Många gånger finns det dock spår i form av olika föroreningar av tidigare verksamhet i mark och grundvatten, som man behöver ta hänsyn till i den fysiska planeringen (Boverket 2020b).

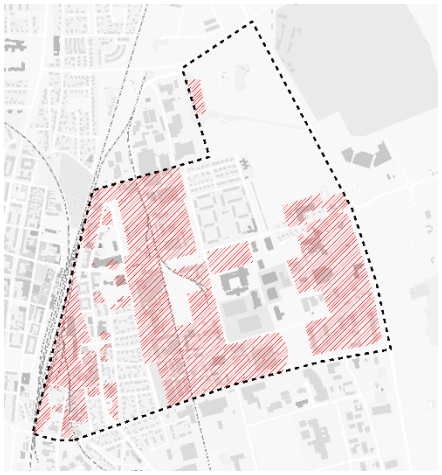
Förutsättningar huvudalternativ

Riktvärden förorenad mark

Naturvårdsverket anger generella riktvärden för förorenad mark, vilka är avsedda att användas i samband med riskbedömningar av förorenade markområden (Naturvårdsverket 2009). Riktvärdena är inte juridiskt bindande. En uppdatering av angivna riktvärden från 2009 gjordes under 2016 (Naturvårdsverket 2020d). Riktvärdena anger föroreningshalter i marken under vilka risken för negativa effekter på människor, miljö eller naturresurser normalt är acceptabel. Generella riktvärden finns för två olika klasser av markanvändning: Känslig markanvändning och Mindre känslig markanvändning. Riktvärden för Känslig markanvändning används vanligtvis som utgångspunkt vid bedömning av mark som ska användas för bostäder och parkområden. Riktvärden för Mindre känslig markanvändning används vid bedömning av markområden som ska användas för exempelvis industri och kontor.

Förorenade områden i Eslövs kommun

Enligt gällande översiktsplan (Eslövs kommun 2018) ska risk för förorenad mark alltid beaktas vid bygglovsgivning och planläggning. Detta är särskilt viktigt i förtätningsprojekt och projekt med ändrad användning. Vid misstanke om förorening krävs miljöteknisk markundersökning och riskbedömning för att visa markens lämplighet och behov av åtgärder. Sanering av förorenad mark görs till den



Figur 13. Kartan visar mark med risk för föroreningar.

saneringsnivå som den planerade markanvändningen kräver: mindre känslig markanvändning eller känslig markanvändning.

Planområdet består huvudsakligen av mark där det pågått industriverksamhet under lång tid. Därmed finns det många ytor som är förorenade, se figur 13. Den plats som har högst riskklassning ligger längs Gasverksgatan, där Eslövs före detta gasverk tidigare låg. Också i de områden där planförslaget föreslår en ny markanvändning finns det risk att marken är förorenad.

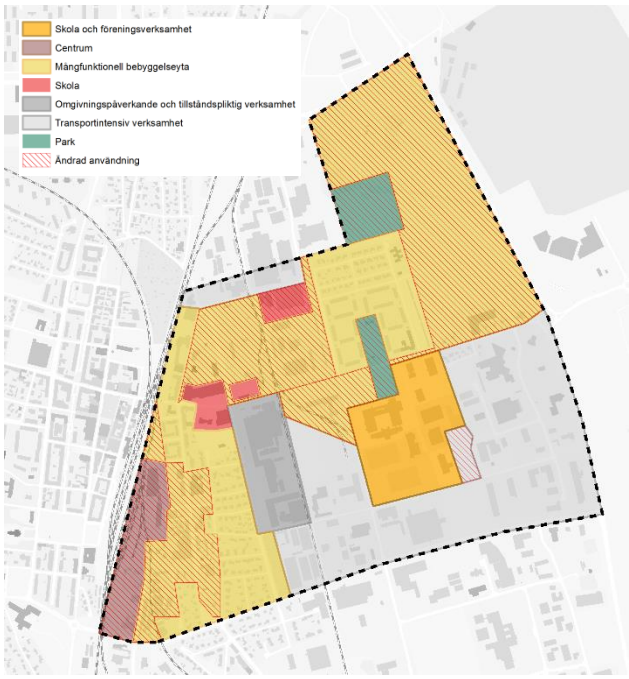
Påverkan och effekt huvudalternativ

Vid genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv kommer förorenad mark att bebyggas med bostäder och skola, se figur 14. I Järnvägsstaden, Bruksstaden samt öster om Gasverksgatan finns ytor där Eslövs kommun bedömer att det finns en stor risk för föroreningar. Eslövs kommun tydliggör i planförslaget behov av undersökningar i både mark- och grundvattenmiljö för att säkerställa förekomst av eventuella markföroreningar. Eslövs kommun har gjort en ansökan om statliga medel för att kunna utreda området och dess föroreningar. För att minimera risk för negativ påverkan och negativa effekter på hälsa och miljö, kommer det att finnas behov av saneringsåtgärder vid genomförandet av planen.

Konsekvenser huvudalternativ

Vid genomförandet av huvudalternativet kommer förorenad mark att bebyggas med bostäder och skola, se figur 14. För att minimera risk för negativ påverkan och negativa effekter på hälsa och miljö, kommer det att finnas behov av saneringsåtgärder vid genomförandet av planen. Eslövs kommun tydliggör i planförslaget behov av undersökningar i mark- och grundvattenmiljö, för att se eventuell förekomst av markföroreningar. Kommunen kommer att ställa krav på de mark- och grundvattenundersökningar som är nödvändiga i kommande detaljplaneprocesser. Kommunen ska även ta fram rutiner för hur information avseende kartläggning av förorenade områden kontinuerligt kan uppdateras, då verksamheter finns kvar inom planområdet.

Med nödvändiga undersökningar och efterföljande sanering utifrån fastställda åtgärdsbehov, bedöms Huvudalternativet medföra positiva konsekvenser.



Figur 14. Vid genomförandet av planen kommer förorenad mark att bebyggas.

Konsekvenser jämförelsealternativ

Genomförandet av jämförelsealternativet bygger på samma underlag som huvudalternativet. Jämförelsealternativet kommer därmed medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten markmiljö, då undersökningar av föroreningar

i mark- och grundvattenmiljö kommer att genomföras med efterföljande sanering vid behov.

Konsekvenser nollalternativet

Vid nollalternativet kommer delar av planområdet att omvandlas till bebyggelse. Behov av markundersökning och

eventuell sanering kommer därmed att vara aktuellt. Genomförandet av nollalternativet bedöms också bidra till positiva konsekvenser.

6.2 FARLIGT GODS

Kunskapsunderlag

Som kunskapsunderlag för miljöaspekten Farligt gods används ÖP 2035, regionalt styrdokument samt underlag från Boverket och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB).

Förutsättningar huvudalternativet

Riktlinjer och styrdokument för farligt gods

Eslövs kommuns översiktsplan anger riktlinjer för arbetet med farligt gods. Ett övergripande ställningstagande kring farligt gods är dock inte framtaget och kommunen påtalar behovet av vidare riskanalyser i planarbetet för att visa på områdens lämplighet, samt behov av eventuella åtgärder. Verksamheter som är berörda av transporter för farligt gods ska lokaliseras längs infartsvägar så att känslig bebyggelse och viktiga gång- och cykelstråk inte påverkas negativt.

Länsstyrelsen i Skåne län (2007) har utarbetat Riktlinjer för riskhänsyn i samhällsplaneringen,"RIKTSAM" som berör vägar och järnvägar där farligt gods transporteras. Rapporten tydliggör de grunder Länsstyrelsen avser att tillämpa vid överväganden om säkerhet i samhällsplaneringen. Rekommenderade avstånd på 150/75/30 meter beroende på typ av planerad markanvändning, anges.

Farligt gods

"Farligt gods" är ett samlingsbegrepp för de ämnen och föremål som har sådana farliga egenskaper att de kan orsaka skador på människor, miljö och egendom om de inte hanteras på rätt sätt under en transport (MSB 2020). Vid planering av markanvändning invid transportleder är det vanligt att risker som uppkommer genom transport av farligt gods behöver beaktas (Boverket 2020e).

Nuvarande förutsättningar kring farligt gods inom Östra Eslöv

Samtliga vägar inom planområdet används idag för farligt gods, särskilt längs Östergatan/ Ringsjövägen. På Södra stambanan går det transporter med farligt gods, dock inte på godsspåret inom planområdet (Eslövs kommun 2020b). Med närhet till Södra stambanan bedöms ändå planområdet beröras av farligt gods på järnväg.

Det har genomförts en åtgärdsvalsstudie för planområdet (Eslövs kommun 2018c). Syftet med studien var att se på möjliga åtgärder för att minska genomfartstrafiken vid Stora Torg samt att öka trafiksäkerheten inom utredningsområdet.

Påverkan och effekt huvudalternativet

Vid genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv omfördelas trafiken utifrån förslag som beskrivs i åtgärdsvalsstudien. Huvuddelen av den tunga trafiken går därmed via Trehäradsvägen (inom planområdet) samt Harjagersvägen och Södra vägen, till befintliga verksamheter i norra respektive södra delen av planområdet. Delar av Bruksgatan kommer att fortsatt användas för industritransporter.

Omfördelningen av transporter medför positiv påverkan och effekt med minskad risk för olyckor, för de delar av planområdet längs Östergatan/ Ringsjövägen. En förväntad ökning av industritransporter i den södra respektive norra delen av planområdet, ökar däremot risken för

olyckor. Det medför en risk för negativ påverkan och effekter för hälsa, säkerhet och miljö. Se figur 15.

Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv anger olika förslag på hur det är möjligt att skapa skyddsavstånd vid genomförandet av planen.

Järnvägsstaden avgränsas västerut av Södra stambanan vilket är en-led för farligt gods. Kommunen kommer att använda sig av RIKTSAM som utgångspunkt för exploatering i anslutning till led för farligt gods, men att undantag i vissa fall kommer att vara nödvändiga. I Järnvägsstaden är ambitionen att anpassa markanvändningen närmast järnvägen så att det är möjligt att bygga närmre än 150 meter.

Bruksstaden avgränsas västerut av Södra stambanan vilket är en led för farligt gods. ” I Bruksstaden föreslår den fördjupade översiktsplanen ingen ny bebyggelseexploatering närmare än 150 meter från järnvägen.” Eslövs kommun 2022).

I Berga trädgårdsstad anger planförslaget att en vall/grön ridå ska bilda barriär mot väg 113, vilket medför positiv påverkan och effekt på hälsa och säkerhet. ”Berga trädgårdsstad avgränsas österut av väg 113/17 vilket är en led för farligt gods” ”Även väg 113/17 kan utgöra en risk för exploateringen i de östra delarna av Bruksstaden då banan är en led för farligt gods. Under rubriken Led för farligt gods (sidan 105) finns beskrivet hur kommunen kommer att använda sig av RIKTSAM som utgångspunkt för exploatering i anslutning till led för farligt gods, men att undantag i vissa fall kommer att vara nödvändiga. I Berga trädgårdsstad är ambitionen att anpassa markanvändningen närmast vägen så att det är möjligt att bygga närmre än 150 meter” (Eslövs kommun 2022).

Målet med genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv är att samtliga verksamheter ska kunna finnas kvar inom planområdet. Dock förutsätter omvandlingen av området till bebyggelse, att kommunen förväntar sig att flertalet verksamheter kommer att flytta framöver. Det finns både inom och i närheten av planområdet ett antal företag vilka har leveranser med farligt gods. Kommunen har i dagsläget ingen sammanställning över vilka företag det gäller. I planförslaget anges dock betydelsen av att ta fram en sammanställning över transporter med farligt gods, för att kunna leda den typen av transporter bort från bostadsbebyggelse. Kommunen anger tydligt i Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv att vidare planering även förutsätter genomförandet av en riskanalys för farligt gods, vilket också är en förutsättning för att olyckor med farligt gods kan förebyggas.



Figur 15. Kartan anger de olika vägarnas funktion som transportled

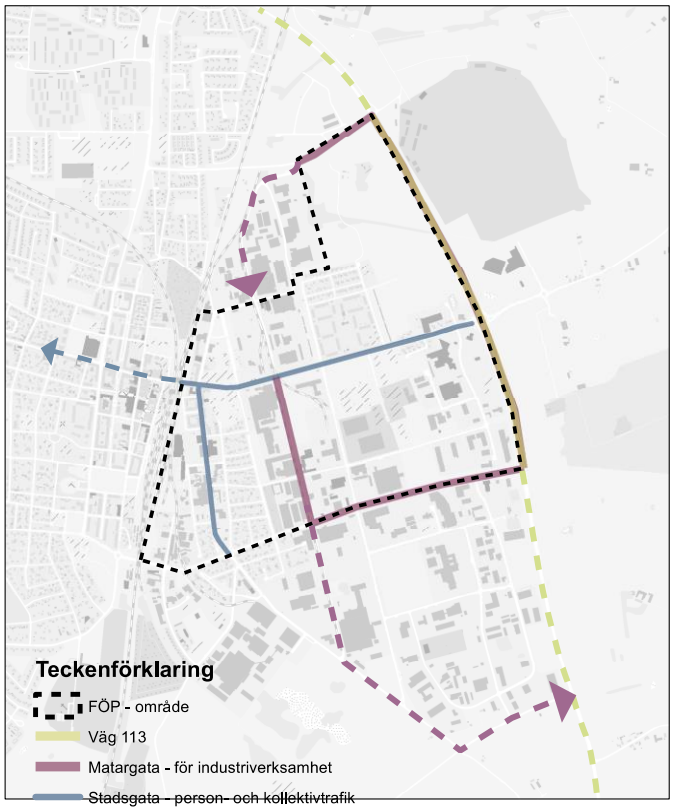
Konsekvenser huvudalternativet

Med genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv kommer andelen transporter med farligt gods att bli färre centralt inom östra Eslöv, men koncentreras till den norra samt södra delen av planområdet. Med nybebyggelse av bostäder i anslutning till Harjagersvägen samt befintliga bostäder längs med Trehäradsvägen, finns en betydande risk för olyckor med farligt gods. Kommunen är dock medveten om de risker som

föreligger och de frågor som behöver hanteras vidare i planeringen. Idag finns det inget säkerhetsavstånd mot Södra stambanan Risken för olyckor med farligt gods längs med Södra stambanan behöver därför också utredas. Med framtagandet av en heltäckande riskanalys för området, tillsammans med Räddningstjänsten Syd och Trafikverket, bedöms genomförandet av planen bidra till positiva konsekvenser.

Konsekvenser jämförelsealternativ

Bedömningen av jämförelsealternativet bygger på samma förutsättningar som för huvudalternativet. I jämförelsealternativet är dock enbart den södra delen av Kvarngatan utpekad för person- samt kollektivtrafik, se figur 16. Det anges heller inte tydligt att tung trafik inom Bruksstaden ska återvända tillbaka ut mot Harjagersvägen. Jämförelsealternativet anger riskavstånd till både järnväg och väg. Behovet av vidare riskutredning tydliggörs i planbeskrivningen och att det ska ske i samverkan med Räddningstjänsten Syd och Trafikverket. Sammantaget bedöms därmed genomförandet av planen kunna bidra till positiva konsekvenser.



Figur 16. Vid genomförandet av planen förläggs huvuddelen av transport med farligt gods längs med vägar i den norra respektive södra delen av planområdet (Eslövs kommun 2020).

Konsekvensbedömning nollalternativet

Med nollalternativet kvarstår risken för olyckor med farligt gods inom hela planområdet, samt längs med järnvägen. Risken för olyckor med farligt gods kvarstår, vilket innebär att nollalternativet medför negativa konsekvenser.

6.3 BULLER

Kunskapsunderlag

Underlag för bedömningen av planförslagets konsekvenser för buller är hämtat från ”Förordning om trafikbuller vid bostadsbyggnader” SFS 2015:216. Underlag kring hälsopåverkan är från Boverket och Trafikverket samt forskning.

Förutsättningar huvudalternativ

Bullerfrågan är aktuell i Eslövs kommun (Eslövs kommun 2018), särskilt då Södra stambanan går centralt genom staden. Kommunen verkar för att förbättra ljudmiljön, dels för redan utsatt bebyggelse, dels för framtida bebyggelse som en följd av förmodad ökning av person- och godstrafik.

Det är även ett mål att minska biltrafiken i Eslöv generellt. I de fall där det inte är möjligt skall trafiken ledas om till trafiktåliga vägar. Målet är även att fler resor överförs till alternativa färdmedel: med ett utvecklat kollektivtrafik-, gång- och cykeltrafiknät finns möjligheter att minska buller- och vibrationsnivåerna i de centrala delarna (Eslövs kommun 2018).

Omgivningsbuller inom planområdet idag

Delar av befintlig bebyggelse är bullerstörd redan idag. Utöver stambanans centrala läge genom staden, används både Trehäradsvägen och Östergatan/ Ringsjövägen för tung trafik till verksamheter inom planområdet samt som allmänna tillfartsvägar för övrig trafik till centrala Eslöv. I anslutning till planområdet finns även en mindre flygplats, Eslövs flygplats. Inom området finns också bulleralstrande verksamheter. Inför byggnationen av Coop, vid Bangårdsgatan gjordes en bullerutredning för Eslövs flygplats (Eslövs kommun 2009b).

Påverkan och effekt huvudalternativ

Planförslaget medför att den övergripande transportstrukturen i området ändras, enligt förslag i åtgärdsvalsstudien (Eslövs kommun 2018c). Transporter omfördelas till Trehäradsvägen, Harjagersvägen och Södra vägen/Lundavägen (de tre sistnämnda ligger utanför planområdet) medför minskad bullerpåverkan och positiva effekter till den centrala delen av planområdet, längs Östergatan/ Ringsjövägen

Buller

Omgivningsbuller från väg-, spår- och flygtrafik är den vanligaste miljöstörningen i samhället. Från järnväg tillkommer även vibrationer i kombination med buller. Det är ett växande problem i takt med en ökad urbanisering och tillväxt av transportsektorn. Buller påverkar vår hälsa och därmed vår möjlighet att uppnå en god livskvalitet (Boverket 2008). Barn och äldre är de grupper som påverkas mest negativt av buller. Effekter av buller visar sig bland annat som högt blodtryck, hjärtinfarkt, sömnbrist och försämrad inlärning hos barn (Bodin & Albin 2010).

Mått på bullerstörning

I Sverige används vanligtvis två störningsmått för trafikbuller: ekvivalent och maximal ljudnivå. Med ekvivalent ljudnivå avses medelljudnivån under en given tidsperiod. För trafikbuller är tidsperioden i de flesta fall ett dygn. Förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader anger riktvärden för trafikbuller utomhus vid bostadsbyggnader. Förordningen omfattar buller från väg- och spårtrafik samt flyg. Då dagens samhällsplanering är inriktad på förtätning av befintlig bebyggelse, omvandling av tidigare verksamhetsområden till bostadsområden samt funktionsblandad bebyggelse med närhet mellan bostäder, service och verksamheter tog Boverket (2015) fram en vägledning kring utveckling av bebyggelse i anslutning till bulleralstrande verksamheter (Boverket 2020g).

Vid genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv kommer huvuddelen av verksamheterna i området att finnas kvar, buller och vibrationer kvarstår från Södra stambanan. En samverkande bullerproblematik kommer därmed att kvarstå inom planområdet. Kommunen planerar att genomföra bullerutredningar utifrån behov i den fortsatta planprocessen (Eslövs kommun 2021). Kommunen avser att med planen genomföra bullerreducerande åtgärder.

Bullerreducerande åtgärder i huvudalternativet

- Bebyggelse i Berga trädgårdsstad kommer att ligga i nära anslutning till både väg 113 och Eslövs flygfält, vilket ger en ökad risk för negativ påverkan och effekt. En grön vall ska uppföras mot väg113, för att minska bullernivåerna i området, vilket bedöms ge positiva effekter.
- Buller från järnvägen kommer om möjligt att kunna reduceras, då bebyggelse för stationsnära centrumutveckling kommer att fungera som ett bullerskydd för närliggande bebyggelse direkt öster om järnvägen inom Järnvägsstaden. Dock kvarstår påverkan från järnvägen inom delområde Bruksstaden.
- Vissa bulleralstrande verksamheter, som Stena recycling kommer att förlägga sin verksamhet på annan plats inom kommunen, vilket bedöms ge positiva effekter. Det kommer dock att finnas kvar verksamheter i nära anslutning till bostadsbebyggelse och skolor, vilket riskerar att ge negativ påverkan och effekt.

Konsekvensbedömning huvudalternativet

Fördelningen av bullerpåverkan är olika inom delar av planområdet. Planförslaget medför förbättringar inom centrala delar av planområdet, samt inom Järnvägsstaden. Det kvarstår dock samverkande bullerfrågor att hantera. Genomförandet av huvudalternativet förutsätter att bullerutredningar görs sammanvägd bedömning från olika bulleralstrande källor. Genomförs planen utifrån de förutsättningarna bedöms konsekvenserna bli positiva.

Konsekvensbedömning jämförelsealternativ

Förutsättningarna för genomförandet av jämförelsealternativet är samma som för huvudalternativet. I jämförelsealternativet påtalar kommunen behovet av vidare utredningar för att ta ett samlat grepp kring bullerproblematiken. Sammantaget bedöms jämförelsealternativet medföra positiva konsekvenser.

Konsekvensbedömning nollalternativet

Vid nollalternativet kvarstår bullerproblematiken inom hela planområdet. Kommunen kommer inte att verka för att det sker en omflyttning av befintliga verksamheter och buller från järnvägen kvarstår. Då det inte kommer att byggas nya bostäder i den nordöstra delen av området, kommer inte buller från Eslövs flygplats att utgöra ett problem. Nollalternativet kommer medföra att negativa konsekvenser kvarstår.

6.4 MILJÖFARLIG VERKSAMHET

Kunskapsunderlag

Som kunskapsunderlag för bedömning av betydande miljöpåverkan för miljöaspekten Miljöfarlig verksamhet används underlag från Naturvårdsverket, Länsstyrelsen i Skånes län samt Eslövs kommun. Komplettering har skett med nulägesbeskrivningar för samtliga utvecklingsområden (Eslövs kommun 2022).

Förutsättningar

Miljöfarlig verksamhet regleras enligt 9 kap. i miljöbalken. Miljöfarlig verksamhet är all användning av mark, byggnader eller anläggningar som kan ge upphov till utsläpp eller medföra störningar för människors hälsa eller miljö. Det omfattar till exempel buller, lukt, utsläpp i vatten och luft samt risk för olycka (Länsstyrelsen i Skånes län 2020b).

Miljöfarlig verksamhet delas in i A-, B-, C- eller U-anläggningar beroende på verksamhetens omfattning och miljöpåverkan. För att få anlägga och driva vissa miljöfarliga verksamheter krävs tillstånd eller anmälan.

Påverkan och effekt huvudalternativet

Inom planområdet finns cirka 40 verksamheter som utifrån tillsynsperspektivet räknas som miljöfarliga eller störande. Ungefär hälften av dem är tillstånds- / anmälningspliktiga. Även utanför planområdet finns miljöfarliga och störande verksamheter. Omgivningspåverkan utgör buller från verksamheten och transporter samt annan påverkan, som risk för kemikaliespill. Bebyggelse och skolverksamhet ligger i direkt anslutning till verksamheterna. Se figur 17.

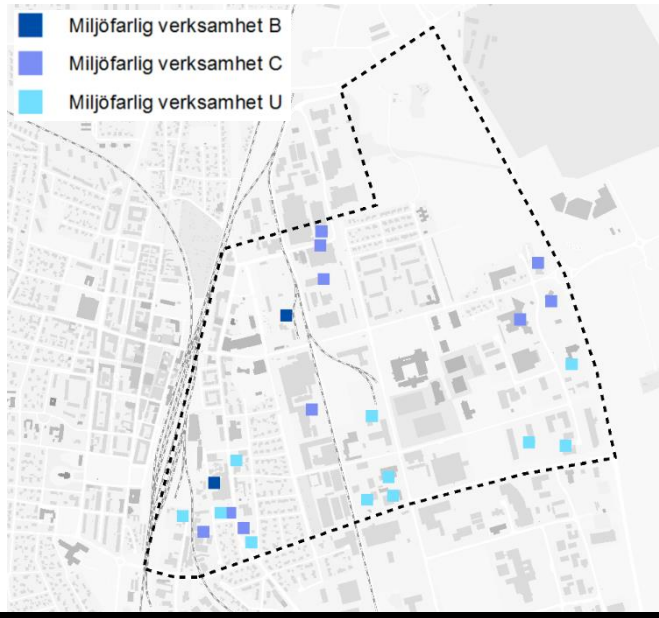
Indelning miljöfarlig verksamhet

- A-anläggningar tillståndsprövas av Mark- och miljödomstolen.
- B-anläggningar tillståndsprövas av miljöprövningsdelegationen inom länsstyrelsen.
- C-anläggningar anmäls till kommunens Miljö och Samhällsbyggnadsnämnd.
- U-anläggning – kan beroende på typ av verksamhet anmälas tillkommunen

Eslövs kommun (2018) har identifierat ett behov av att succesivt ersätta industrier inom tätbebyggda områden med mindre miljöfarliga verksamheter. Tidigare utredning (Tyréns 2011) har visat på en stor del av östra Eslöv är påverkat av befintliga verksamheter inom området. Stena Recycling AB och O.Kavli är de två företag och klassade B-verksamheter inom planområdet, vilka har ett miljötillstånd prövat av länsstyrelsen. Risken för negativ påverkan och negativa effekter på hälsa och säkerhet bedöms som fortsatt stor.

Kommunen påtalar behovet av att en övergripande kartläggning av risker från befintliga verksamheter i Eslövs östra behöver tas fram, så att hänsyn till befintliga verksamheter kan tas i kommande planering. Övergripande riskanalyser är en förutsättning för kommande detaljplanearbeten (Eslövs kommun 2018).

Kommunen bedömer det som en förutsättning för genomförandet av planen inom delområde Bruksstaden, att Stena Recycling AB flyttar till en annan fastighet. Kommunen bedömer vidare att en full omvandling av Järnvägsstaden förutsätter att även O.Kavli flyttar sin verksamhet till en annan fastighet. Dock menar kommunen att den kommande exploateringen måste ta hänsyn och förhålla sig till företagens rättigheter och villkor så länge som de är verksamma på platsen (Eslövs kommun 2021). . Risk finns för kvarvarande negativ påverkan och effekter för boende hälsa och säkerhet kvarstår därmed i området. Ett par av verksamheterna, (O.Kavli och Orkla foods), har (2022) pågående tillståndsprövningar för ett nytt miljötillstånd och nya villkor kan komma att gälla för verksamheterna. Kommunen ser därmed behov av att se till den nya samlade bilden av möjliga störningar i kommande planering av området.



Figur 17. Miljöfarliga verksamheter inom planområdet samt dess klassning.

Det är främst tillkommande bebyggelse i Bruksstaden och Berga trädgårdsstad ligger så till att den blir berörd av miljöfarligverksamhet *utanför* planområdet.

Konsekvensbedömning huvudalternativ

Verksamheterna inom planområdet har givna tillstånd utifrån områdets förutsättningar. Genomförandet av huvudalternativet innebär en blandning av verksamheter och bostadsbebyggelse, vilket sannolikt inte är förenligt med gällande krav utifrån hälsa och säkerhet. Risk finns därmed för att genomförandet av planen kan påverkas.

Under förutsättning att planen genomförs kommer det behövas fördjupade utredningar samt möjliga anpassningar i planförslaget för att förebygga negativa konsekvenser för hälsa och säkerhet och bidra till positiva.

Förslag till anpassningar huvudalternativ

Riskutredningen ger förslag på följande utredningar/ riskbedömningar för att möjliggöra utvecklingen i planområdet:

- Beakta en störnings allvarlighet och dess frekvens
- Olika typer av verksamheter kräver olika avstånd i och med att störningskänsligheten varierar.

En samlad strategi för bebyggelseutvecklingen måste, förutom genomförda bedömningar och föreslagna planeringsriktlinjer, kunna hantera ”överlagring” av olika verksamheter, dvs vilka risker och störningar som uppkommer på platser som påverkas av flera olika verksamheter (Tyréns 2011).

Vidare utredningar till befintliga verksamheter inom planområdet behöver göras, så att det går att säkerställa att verksamheter går att kombinera med befintliga och kommande bebyggelse, skola och övrig verksamhet (ej industri). Utifrån givna tillstånd kan genomförandet av planförslaget även behöva anpassas så att risk för negativ påverkan på hälsa och säkerhet inte kan uppstå.

Konsekvensbedömning jämförelsealternativ

Förutsättningarna i jämförelsealternativet är likvärdiga dem för huvudalternativet. Risken finns därmed att verksamheter och bebyggelse inte går att förena, utan risk för negativa konsekvenser. Kommande utredningar behöver säkerställa att verksamheter är förenliga med nära bebyggelse av bostäder och skola. Eventuella anpassningar i planen kan behöva genomföras.

Konsekvensbedömning nollalternativet

Vid nollalternativet behöver inget av de företag som idag är verksamma inom området omlokaliseras. Bostäder och skola finns i nära anslutning till verksamheterna. Det finns för företagen inte något som på kort sikt påverkar deras verksamhet, men inte heller en långsiktig strategi för området som de kan utgå från när de planerar för sin framtida verksamhet. Det kan i ett längre tidsperspektiv finnas en risk för konflikter när bostäder och verksamheter efter hand kommer närmare

varandra. Nollalternativet bedöms därmed medföra negativa konsekvenser för hälsa och säkerhet.

7 Grön infrastruktur

7.1 KUNSKAPSUNDERLAG

Underlag för bedömningen av betydande miljöpåverkan för grön infrastruktur är hämtad från Naturvårdsverket och Boverket, kommunala underlag samt med en koppling till regional planering (Inledande kapitel) och Länsstyrelsen i Skånes län.

7.2 FÖRUTSÄTTNINGAR HUVUDALTERNATIVET

Betydelsen av grön infrastruktur

Grön infrastruktur definieras som ”ekologiskt funktionella nätverk av livsmiljöer och strukturer, naturområden samt anlagda element som utformas, brukas och förvaltas på ett sätt så att biologisk mångfald bevaras och för samhället viktiga ekosystemtjänster främjas i hela landskapet” (Naturvårdsverket 2020). Grönstrukturen utgör en väsentlig del av den byggda miljön. Planering enligt plan- och bygglagen ska främja en ändamålsenlig struktur av bebyggelse, grönområden och transportinfrastruktur (Boverket 2012).

Grön infrastruktur inom planområdet

Idag finns det en stor andel hårdgjorda ytor inom planområdet. Den gröna infrastruktur som finns är geografiskt spridd och det saknas en sammanhållen struktur. Det finns flera äldre trädgårdar inom planområdet och här och var finns det äldre träd. Den nordvästra delen av planområdet, som idag utgör jordbruksmark används för rekreation samt av närliggande förskola.

Eslövs kommun har påbörjat arbetet med en grönstrukturplan (Eslövs kommun 2020b). Det har också utförts ett par inventeringar inom och i anslutning till planområdet. 2009 genomförde Eslövs kommun en inventering för dåvarande avgränsning av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, för att kartlägga småbiotoper (generella biotopskydd). Kartläggningen berör det område som i planförslaget anges som Berga trädgårdsstad. Här gjordes det även en inventering av trädlevande insekter under 2018 (Calluna AB 2018). Det finns dock ingen heltäckande kunskap kring naturvärdena i planområdet.

Grön infrastruktur

I en väl fungerande grön infrastruktur har arter möjlighet att sprida sig och använda landskapets miljöer obehindrat, på land och i vatten. Grön infrastruktur bidrar till att stärka och bevara ekosystemen samt främjar biologisk mångfald och ekosystemtjänster. Grön infrastruktur bidrar till bevarandet av biologisk mångfald, upprätthåller ekosystemens status och stärker därmed viktiga ekosystemtjänster så att kapaciteten för återhämtning efter störningar stärks. Att arbeta med utgångspunkt i grön infrastruktur tillför ett mervärde både genom att insatser kan samordnas och effektiviseras, och genom att tidigare förbisedda sammanhang i landskapet uppmärksammas (Naturvårdsverket 2020).

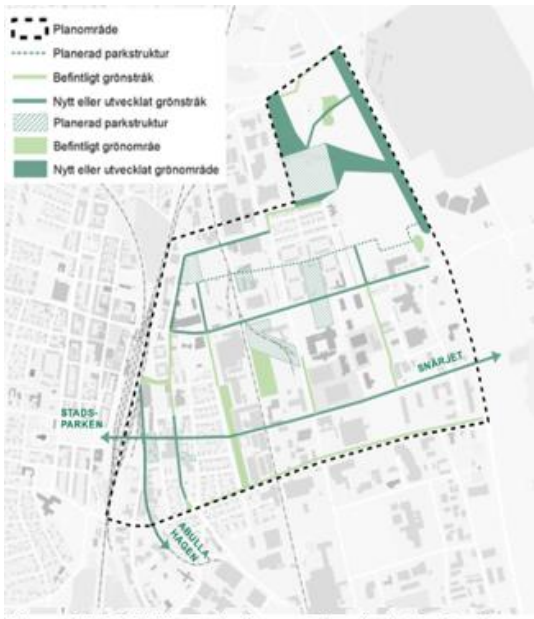
7.3 PÅVERKAN OCH EFFEKT HUVUDALTERNATIV

För att utveckla den gröna infrastrukturen inom planområdet, anger Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv att alla delområden ska rymma

ytor för grönområden. se figur 18. Huvuddelen av utpekade element som omfattas av generellt biotopskydd ingår i befintlig grön infrastruktur. Målet är att dessa ska bevaras i så stor utsträckning som möjligt.

Genomförandet av planen kommer att medföra en utveckling av grön infrastruktur med grönska i anslutning till bebyggelse och vägar, vilket särskilt kommer att gynna kulturella (friluftslivet) och reglerande (temperatur, klimat) ekosystemtjänster. Kopplingen till rekreationsområdena Snärjet och Abullahagen har tydliggjorts.

Ytan med jordbruksmark inom Berga trädgårdsstad kommer till stora delar att bebyggas. Det är ett område som redan idag har ett värde för friluftsliv och bostadsnära rekreation. Den delen av planområdet kan även ha ett värde för biologisk mångfald. Kommunen anger att fördjupade inventeringar behövs i fortsatt planering, för att säkerställa biologisk mångfald. En sådan utredning är av stor betydelse, då det saknas heltäckande underlag kring naturvärdena inom planområdet. Det saknas även en koppling mellan regionalt utpekad grön infrastruktur och till den gröna infrastrukturen inom planområdet. Det kan medföra negativ påverkan på stråkens ekologiska funktion och därmed bidra till negativa effekter på arters möjlighet till spridning. Med genomförd naturvärdesinventering i planområdet kommer kunskapen kring områdets arter och ekologiska strukturer att öka. Med koppling till regionalt utpekad infrastruktur kommer påverkan på miljöaspekten bli positiv, med positiva effekter för bevarandet av ekosystem och arters möjlighet till spridning.



Figur 18 Befintlig och planerad grön infrastruktur inom planområdet (Eslövs kommun 2021).

7.4 KONSEKVENSBEDÖMNING AV HUVUDALTERNATIVET

Med genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv är målet att områdets gröna infrastruktur förbättras med tillgängliggörandet av stråk och parkområden, vilket är mycket positivt. Huvuddelen av befintligt grönområde inom Berga trädgårdsstad kommer att bebyggas, vilket gör att inte all befintlig grönyta inom planområdet sparas. Grönytefaktorn i planområdet är litet. Det är därmed inte är säkert att andelen utpekad grön infrastruktur i planförslaget är tillräcklig. Kommunens strategi att genomföra inventeringar för hela planområdet och inte för respektive detaljplan, ökar möjligheten för att säkerställa ekologiskt funktionell grön infrastruktur och eventuella skyddade arter. Genomförandet av planen bedöms därmed medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten Grön infrastruktur. Det är dock under förutsättning att den vidare analysen även görs utifrån en regional koppling.

Förslag till kommande arbete

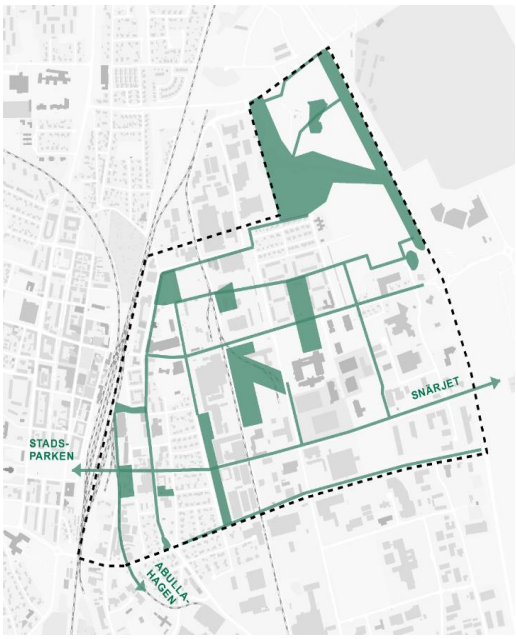
Nedan listas förslag på skadebegränsande åtgärder och anpassningar i planen:

- Säkerställ äldre trädgårdar samt spår av äldre strukturer i Berga trädgårdsstad.
- Bevara en större yta av grön infrastruktur inom Berga trädgårdsstad (mer än 50% av ytan är utpekad för bebyggelse), för att öka grönytefaktorn samt säkerställa möjligt ekologiskt och socialt värde.

- Koppla samman grönstråk med kulturhistoriska värden samt med äldre trädgårdar. Säkerställ dem med riktlinjer och ställningstaganden för vidare planering.
- Se över möjligheten att säkerställa skyddsvärda träd exempelvis genom marklovplikt.

7.5 KONSEKVENSBEDÖMNING AV JÄMFÖRELSEALTERNATIVET

Jämförelsealternativet stämmer överens med huvudalternativet, dock är inte generellt biotopskydd utpekade i kartan, se figur 19. Det saknas strategi för att ta fram ett plantäckande underlag över naturvärden samt med en regional koppling. Det bedöms kunna ge negativ påverkan på eventuella naturvärdena inom planområdet, med negativa effekter på ekologiska samband och biologisk mångfald. Sammantaget bedöms jämförelsealternativet medföra negativa konsekvenser för miljöaspekten Grön infrastruktur.



Figur 19. Kartan redovisar befintlig samt kommande grönstruktur med genomförandet av planen (Eslövs kommun 2020).

7.6 KONSEKVENSBEDÖMNING NOLLALTERNATIVET

Vid nollalternativet kommer grön infrastruktur att tillföras området vid nybebyggelse. Jordbruksmarksområdet i nordost kommer att planläggas för verksamheter. Det saknas kunskap om områdets naturvärden och eventuella skyddade arter. Genomförandet av enstaka DP möjliggör för en förbättrad grön infrastruktur, men områdets behov av en helhetssyn och med koppling till regionala värden kommer att utebli. Risken för negativ påverkan på grön infrastruktur finns, med negativa effekter på ekologiska samband och biologisk mångfald. Sammantaget bedöms genomförandet av nollalternativet medföra negativa konsekvenser.

8 Blå infrastruktur

8.1 KUNSKAPSUNDERLAG

Underlag för konsekvensbedömning för blå infrastruktur är hämtat från Naturvårdsverket, kommunala underlag (översiktsplan, fördjupad översiktsplan och dagvatten- och översvämningsplan), samt Vatteninformations System Sverige (VISS).

8.2 FÖRUTSÄTTNINGAR HUVUDALTERNATIV

Betydelsen av blå infrastruktur

Blåstrukturer i stadsmiljön får en allt större roll inom stadsplanering, inte minst när det kommer till en hållbar dagvattenhantering. För att uppnå en hållbar dagvattenhantering krävs en stadsplanering som minimerar uppkomsten av dagvatten samtidigt som ytor avsätts för rening och fördröjning av dagvatten (Naturvårdsverket 2020b). I takt med att klimatet förändras ökar behovet, samt vikten av att planera för en hållbar dagvattenhantering (Naturvårdsverket 2020b).

Blå infrastruktur

Blåstruktur definieras här som ”ekologiskt funktionella nätverk av ytvatten, med en utformning och kvalitet som gör att biologisk mångfald bevaras och för samhället viktiga ekosystemtjänster främjas i hela landskapet” (Naturvårdsverket 2016).

Blåstrukturer utgör tillsammans med grönstrukturer viktiga livsmiljöer för djur- och växtliv i stadsmiljön och bidrar även till försörjningen av flertalet producerande, reglerande, kulturella och stödjande ekosystemtjänster (Länsstyrelserna 2016). Reglerande ekosystemtjänster kan beskrivas som den nytta samhället drar av ekosystemens egna regleringsprocesser. När det kommer till blå infrastruktur omfattar den rening av vatten, flödesreglering samt klimatreglering. Till de andra kategorierna hör bland annat dricksvatten, rekreation och biologisk mångfald (Naturvårdsverket 2016).

Närliggande recipienter

Eslövs kommun berörs av huvudavrinningsområden för Kävlingeån och Saxån. De uppnår idag god ekologisk- eller kemisk status. Vattendragen rinner genom jordbrukstäta områden, men är också påverkade av närheten till tätort med vatten från avloppsreningsverk, diffusa källor från urban markanvändning samt från transport och infrastruktur.

Styrdokument östra Eslöv

Eslövs kommuns översiktsplan anger betydelsen av att hantera dagvatten och översvämningsproblematik via dagvattenlösningar. I första hand ska det planeras för öppna dagvattensystem vilket samplaneras med ny grönstruktur och översvämningsytor.

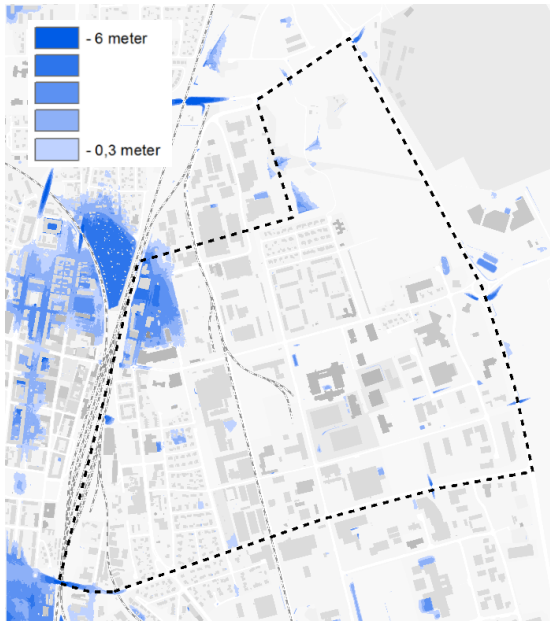
Kommunen har tagit fram en dagvatten- och översvämningsplan (Eslövs kommun 2021b), vilken anger en strategi för att säkerställa en hållbar dagvattenhantering. Planläggning av ny bebyggelse ska utgå från ett helhetsperspektiv, där mark inom det aktuella området avsättas för att kunna genomföra en hållbar dagvattenhantering.

Blå infrastruktur i östra Eslöv

Dagvattennätets kapacitet är nådd i flera delar av planområdet. I spillvattenledningsnätet finns mycket tillskottsvatten och därför har också detta troligtvis begränsad kapacitet. Lågpunktskarteringen för området visar att det framför allt är två områden som är tydliga lågpunkter; i nordväst i Bruksstaden och i nordost i Berga trädgårdsstad, se figur 20. Lågpunkten i Bruksstaden tar emot vatten från en relativt stor del av planområdet medan den i Berga trädgårdsstad tar emot vatten från ett betydligt mer begränsat lokalt område (Eslövs kommun 2021).

Dagvattensystemets avrinning från planområdets norra delar sker mot Krondammen (nordväst om Eslövs tätort) och från de södra delarna mot Abullahagen (söder om Eslövs tätort). Därefter ansluter vattnet i norr troligtvis via diken till Långgropen och slutligen Saxån/Braån (EU-CD: SE619484-133609). Vattnet i söder ansluter via Långa kärr till Bråån (EU-CD: SE618470-396729). Vid Berga trädgårdsstad finns två befintliga diken, där det ena har förbindelse med flygfältet och tar emot både dränerings- och dikesvatten därifrån.

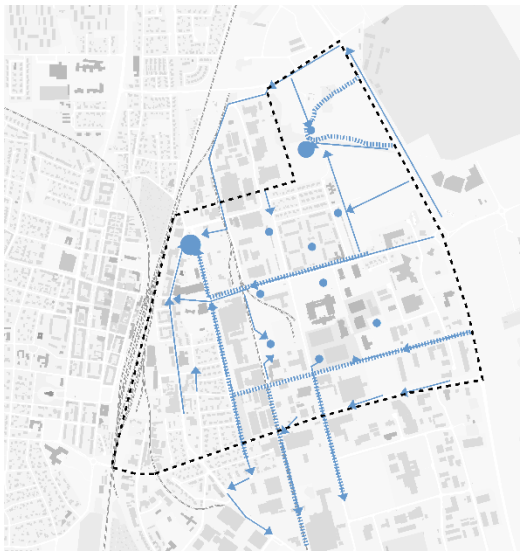
Ytavrinningen i planområdet har andra rinnvägar, delvis på grund av den banvall som finns väster om Berga trädgårdsstad. Det innebär att den huvudsakliga ytavrinningen som uppkommer i planområdet troligen rinner i riktning mot väst och sydväst. Varken Bråån eller Saxån/Braån är belägna i direkt anslutning till ytavrinning från planområdet. Vattnet rinner via dammar/diken/mindre vattendrag (bland annat Abullahagen i söder och Långgropen i norr) innan det ansluter till vattenförekomsterna.



Figur 20 En lågpunktskartering har gjorts i kommunen

8.3 PÅVERKAN OCH EFFEKT AV HUVUDALTERNATIVET

Inom planområdet identifieras befintlig blåstruktur i kombination med nya ytor, vilka bedöms lämpliga för dagvattenhantering. Se figur 21. De planerade blåstrukturerna är utspridda i planområdet. Två större översvämningsytor med koppling till områdets lågpunkter är utpekade i nordöst (Berga trädgårdsstad) respektive i nordväst (Bruksstaden). Det finns också befintlig blåstruktur som inte är utpekade i kartan, bland annat två märgelgravar i nordost. Dagvattenanläggningar med inslag av vegetation har potential att bli värdefulla inslag i stadsmiljön.



Figur 21. I kartan anges planen för övergripande översvämningsytor och öppen dagvattenhantering. Rinnvägar anges (Eslövs kommun 2021). Det finns också befintlig blåstruktur som inte är utpekade i denna karta, bland annat en märgelgrav i Berga trädgårdsstad.

Stora delar av planområdet utgör hårdgjord yta idag. Med den fördjupade översiktsplanen kommer andelen bebyggd yta att utökas, vilket ställer höga krav på en väl fungerande dagvatten- och skyfalls hantering. Den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv lyfter möjligheten att förbättra vattenhanteringen jämfört med idag och behovet av kommande utredningar anges. Det bedöms bidra till positiv påverkan på dagvatten- och klimatanpassningen både inom och utanför planområdet, med positiva effekter på vattenkvalitet för områdets recipienter. Det saknas dock angivna mål för hantering av dagvatten inom delområde 13. Kopplingen med risk för översvämning i nordvästra delen av Eslöv och det koloniområde som delar lågpunkten med planområdet, saknas även. En samlad hantering av hela områdets dagvatten- och klimatanpassningsproblematik behövs därmed för att huvudalternativet inte ska medföra negativ påverkan.

8.4 KONSEKVENSBEDÖMNING HUVUDALTERNATIVET

Alternativet medför ny bebyggelse på delvis tidigare oexploaterade ytor, vilket kommer leda till mer hårdgjorda ytor och en ökad ytavrinning av dagvatten. Både grönska och vattenhantering utpekas som karaktärsskapande i flera av de nya bostadsområdena. Dagvatten- och skyfallslösningar ska i huvudsak hanteras genom öppna lösningar. Det möjliggör en förbättrad vattenhantering. Dagvattensystemets kapacitet är idag dock uppnådd, varför en ökad avrinning sätter höga krav på en fullgod hantering av den mängd vatten som planen kommer att ge upphov till. Frågan om vattenhantering i huvudalternativet lyfts fram tydligt. Utpekade ytor för planerad dagvattenhantering samt delområden där hänsyn behöver tas till särskilt vattenhantering, redovisas (vägledning till markanvändningskartan).

Med öppna dagvatten- och skyfallslösningar, dimensionerade utifrån behov, kan det planerade huvudalternativet medföra positiva konsekvenser vad gäller blåstruktur samt hantering av dagvatten inom planområdet. Behovet ska baseras på dagvatten- och skyfallsutredningar och omfatta både planområdet och tillskott från utanförliggande områden uppströms.

Förslag till anpassningar och förtydliganden

Nedan listas anpassningar och förtydliganden till huvudalternativet:

- Blåstrukturen är osammanhängande inom planområdet. Sammanbindande struktur med öppna dagvattenlösningar är önskvärt, till exempel längs banvallen och Stenaområdet mellan Berga trädgårdsstad och Bruksstaden.
- Ange blåstruktur som markanspråk i markanvändningskarta.
- Plan för dagvattenhanteringen behöver även omfatta delområde 13. Det området avvattnas söderut mot Långakärr och Abullahagen.
- Det är viktigt att dagvattenlösningen längs med Östergatan/Ringsjövägen får en tillräcklig kapacitet för magasinering och rening. Det för att säkerställa hantering av extrema vädersituationer inom bland annat Bruksstaden.

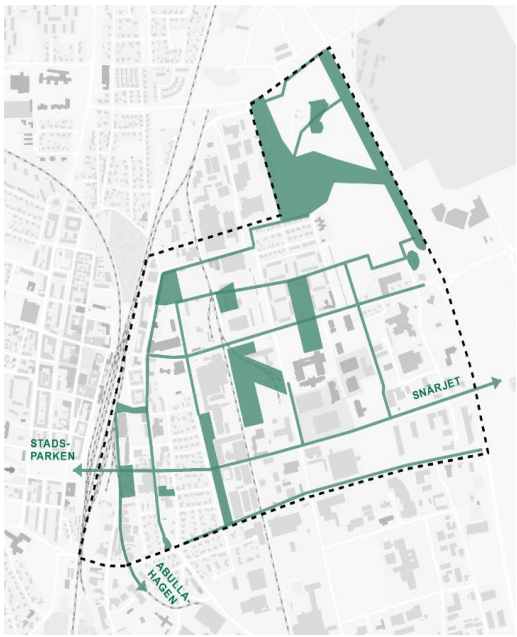
- Dagvattenlösningar längs Per Håkanssons väg/Trehäradsvägen behöver tas fram, med tanke på deras funktion som rinnvägar. Hänsyn behöver även tas till ökad trafik och transport med farligt gods på Trehäradsvägen.
- Det behövs en dagvattenutredning inklusive påverkansanalys för nedströms befintliga recipienter för planområdet, utöver den skyfallskarteringen som föreslås i huvudalternativet.
- Överväg öppna dagvattenlösningar även utanför området, dit vatten från befintliga rinnvägar kan ledas för att förbättra vattenkvaliteten nedströms. Några förslag på lokalisering är i söder, vid fastigheterna Eslöv Borret 10 och Eslöv Stämjärnet 25 och i väst; vid fastigheten Eslöv Gotland 2.

8.5 KONSEKVENSBEDÖMNING JÄMFÖRELSEALTERNATIVET

De planerade blåstrukturerna i jämförelsealternativet är utpekade i likhet med huvudalternativet, se figur 22. Inom området planeras således övergripande översvämningsytor och öppen dagvattenhantering som har potential att förbättra dagvattenhanteringen i området.

I alternativet lyfts inte inom vilka delområden särskild vattenhantering behöver beaktas och översvämningsytor och rinnvägar är inte lika väl utpekade som i huvudalternativet. Koppling till vidare utredning av skyfall eller dagvatten saknas.

Planen har potential att med öppna dagvatten- och skyfallslösningar som dimensioneras efter behov, förbättra vattenhanteringen i området. Vattenfrågan lyfts dock inte fram i den grad som hade behövts. Det gäller dels vidare fördjupningsutredningar, som skyfallskarteringar och dagvattenutredningar samt fysiska åtgärder där särskilt behov finns. Således finns en risk för negativa konsekvenser vad gäller översvämningsproblematik och förorening nedströms i belägna vattenförekomster och skyddade områden.



Figur 22. I kartan anges befintlig och planerad blåstruktur i jämförelsealternativet. De planerade blåstrukturerna är utpekade i nordöst (Berga trädgårdsstad), centralt i planområdet och i nordväst (Bruksstaden). Det finns också befintlig blåstruktur som inte är utpekade i denna karta, bland annat en märgelgrav i Berga trädgårdsstad (Eslövs kommun 2020).

8.6 KONSEKVENSBEDÖMNING NOLLALTERNATIV

Nollalternativet anger att det med planeringsprincip ska tydliggöra behovet av grönska och vattenhantering för att skapa stadskvalitet. Alternativet leder till ny bebyggelse och troligt en större andel hårdgjord yta, med en ökad avrinning av dagvatten som följd. Nollalternativet utgår från en skyfallskartering från 2016 med en översiktlig strategi- och åtgärdsplan för skyfall och dagvatten. Denna strategi och åtgärdsplan pekar bland annat ut viktiga översvämningsytor och rinnvägar. De finns dock ej utpekade i markanvändningskartan. Markanvändningskartan saknar blåstruktur med undantag från en idag befintlig märgelgrav.

Planen medför således otillräckliga blåstrukturer, hög andel hårdgjord yta samt föroreningsrisk från befintlig industri och vägar. Översvämningsproblematik kvarstår och kommer troligt att förvärras på grund av ett begränsat ledningsnät för dagvatten, i relation till den mängd dagvatten som området belastas för. Planen medför en risk för negativa konsekvenser, avseende översvämningsrisk och förorening nedströms i belägna vattenförekomster.

9 Kulturmiljö

Konsekvensbedömningen av miljöaspekten kulturmiljö omfattar inte bedömningen av Riksintresse för kulturmiljö. Se vidare kapitel 13 för bedömning av påverkan på riksintresseområde Eslöv.

9.1 KUNSKAPSUNDERLAG

Underlag för konsekvensbedömning av kulturmiljö är hämtat från Riksantikvarieämbetet, Naturvårdsverket, Länsstyrelsen i Skåne och Eslövs kommun.

9.2 FÖRUTSÄTTNINGAR HUVUDALTERNATIV

Kulturmiljö i planeringen

Sedan 2014 gäller nya nationella kulturmiljömål i Sverige. Regering och riksdag har uttalat att de ska kunna vara vägledande för kulturmiljöarbetet på regional och kommunal nivå. Målen tydliggör betydelsen av samhällsutveckling mot ett hållbart samhälle, där kulturmiljön utgör en del av den utvecklingen, tillsammans med en helhetssyn av kulturmiljö utifrån ett landskapsperspektiv (Riksantikvarieämbetet 2021).

Kulturmiljö inom planområdet

Länsstyrelsen i Skåne har tagit fram ett kulturmiljöprogram (2006) som stöd i kommunens arbete med fysisk planering. Hela staden Eslöv är utpekat som ett område med särskilt värdefull kulturmiljö. Motiv för bevarande är följande: ”Få andra svenska orter är så förknippade med sin järnvägshistoria som Eslöv. Runt en järnvägsstation uppstod en ny stad på 50 år. Eslövs stadsplan och uppdelning med station, hotell, olika affärsrörelser och annan service lokaliserade till framsidan och industrier, magasin, silor och vattentorn till baksidan är typisk för stationsorter. Denna uppdelning är fortfarande tydlig, liksom det tidiga 1900-talets rika tegelarkitektur, särskilt manifesterat i en handfull byggnader av offentlig karaktär: skolor, frikyrkor, järnvägsstation, bankhus. Det är också tidstypiska byggnadskategorier, som speglar uppkomsten av det moderna samhället.” Inom riksintresseområdet finns enstaka kulturskyddade byggnader. Hela Södra stambanan är utpekat som Kulturmiljöstråk. Se figur 23.

Kulturmiljö

Med kulturmiljö avses hela den av människor påverkade miljön, det vill säga som i varierad grad präglas av olika mänskliga verksamheter och aktiviteter, som intensivt nyttjade stads- eller industri-områden. Kulturmiljöer kan vara skyddade, genom Kulturmiljölagen, byggnadsminnesförklaringar, reservatsbestämmelser eller bestämmelser i detaljplan. Fornlämningar och äldre kyrkor har ett direkt lagskydd, Men kulturmiljön är inte bara det som är utpekat och skyddat. Kulturmiljöaspekter på vardagslandskapet kan också behöva uppmärksammas i den fysiska planeringen (Naturvårdsverket 2021).

Eslövs kommuns översiktsplan visar genom utvecklingsstrategier betydelsen av att prioritera, tillvarata och synliggöra det kulturhistoriska arvet vid stadsutveckling. Bevarandet av strukturer med kvarter och byggnader, omvandling av banvallar till gång- och cykelstråk samt där exempelvis märgelgravar och äldre tomter ska samverka med ny bebyggelse.

I denna plan beskrivs riksintresset för kulturmiljö utifrån struktur och skala och de olika aspekterna i riksintresset har förklarats utförligt. Ytterligare beskrivningar kommer att tillkomma för delar av riksintresset.

Målet för arbetet med östra Eslövs kulturmiljö är att kontrasterna mellan nytillskott och omhändertagen befintlig bebyggelse ska tydliggöra stadsdelens komplexitet, historia och kulturmiljövärden.
Eslövs kommun har inlett en inventering av tätorten för att identifiera, ur kulturmiljöperspektiv, särskilt värdefulla byggnader och områden. För östra Eslöv har inventeringar hittills blivit genomförda för Kvarngatan med omgivande kvarter, övriga delar av planområdet kommer att bli inventerade under 2022. Inventeringen är ett viktigt underlag i utformningen av den kommande exploateringen.

9.3 PÅVERKAN OCH EFFEKT HUVUDALTERNATIV

I Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv görs ställningstagandet att ”tillskott i stadsmiljön ska anpassa sig på det sätt att det tar tillvara på och bygger vidare på den befintliga miljön och värdena. Det kan gälla byggnader, koloniområden, fastighetsgränser, träd, gatustrukturer, äppellundar, siktlinjer, järnvägsspår, landmärken, murar, gatubeläggning och så vidare”. Eslövs kommun har påbörjat inventering gällande kulturmiljön för planområdet, särskilt av byggnader och områden. Hittills har området kring Kvarngatan inventerats. Det finns kulturhistoriskt värdefulla byggnader, strukturer och områden inom samtliga delområden.

Utöver de värden som framkommer vid inventeringen avser kommunen att i gestaltning av östra Eslöv ta till vara kulturmiljövärdena genom att beakta:

- Struktur och funktionella samband
- Skala
- Bevarande, varsamhet, omsorg och vård.

I inriktning inför kommande planering för kulturmiljö anges också ett tiotal punkter för hur kulturmiljövärden kan integreras i planprocessen.

Punkterna rör allt från att nationell politik ska beaktas till riktlinje om vilken typ av byggnader som kräver särskilda omdömen inför beslut om ändringar i den fysiska miljö (Eslövs kommun 2022).

Bruksstaden

Kvarteret Gäddan utgör en stor del av området Bruksstaden. Här finns också en äldre äppellund och

koloniområde, vilket ska integreras med ny bebyggelse. Ny bebyggelse ska vara tät och hög, med 5-våningshus. Befintligt grönområde med äppellund ska utvecklas till ett parkområde.

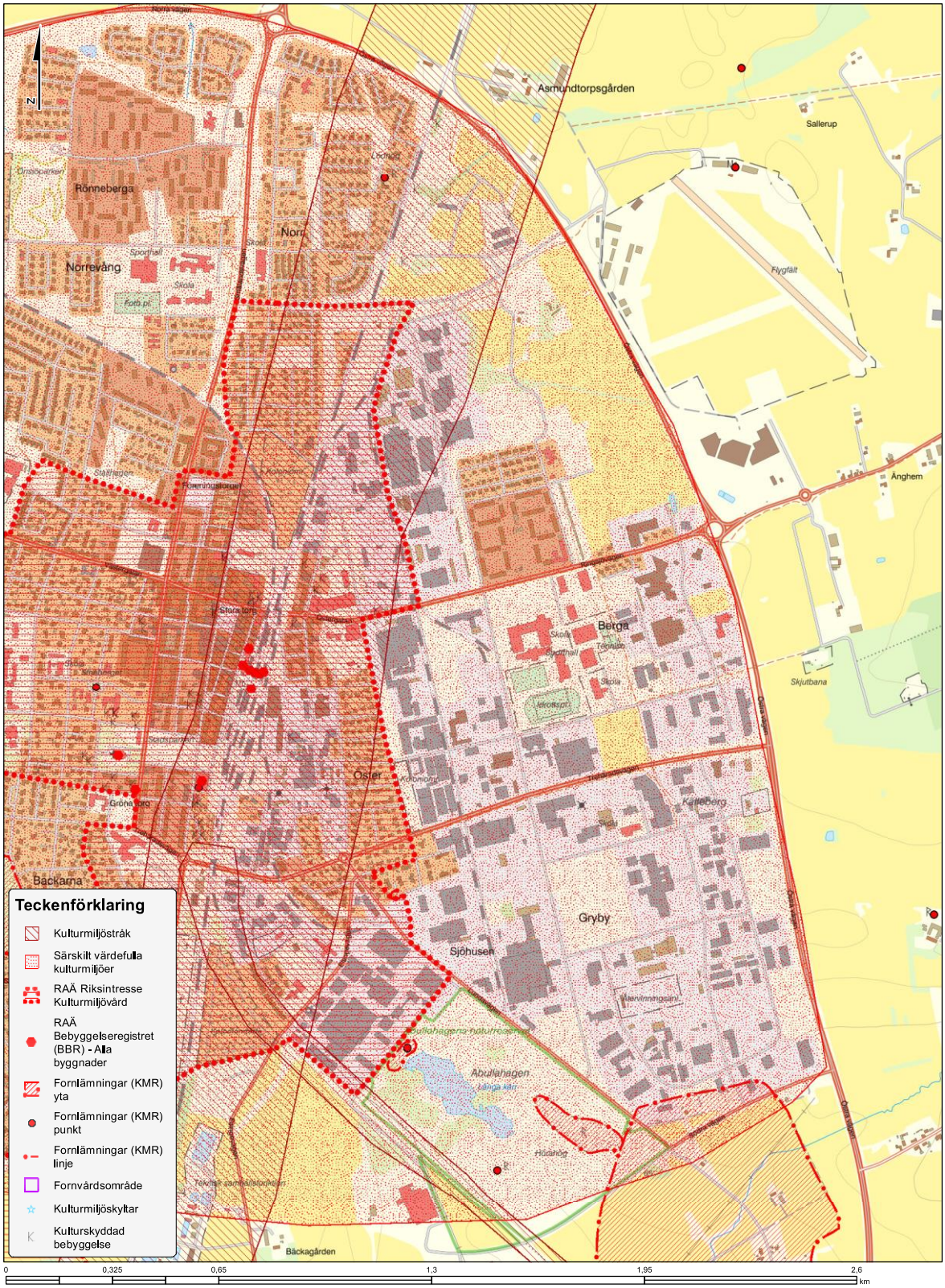
Järnvägsstaden

I delområdet Järnvägsstaden kommer äldre bebyggelse att bevaras och utvecklas. Flera visuella landmärken, som det gamla vattentornet och Asplunds lagerhus, finns. Kvarngatan med exempel på bostads- och industribebyggelse från när Eslöv grundades, ska finnas kvar inom planområdet. Gestaltningen av ny bebyggelse kommer att bli tät och hög, med 5-till 8-våningshus.

Berga

Berga består i huvudsak av ett flerbostadsområde byggt på 1960-talet. Genom sin lokalisering längs Ringsjövägen är det en viktig del i östra Eslöv. Den äldre bostadsbebyggelsen ska bli kompletterad av två högre punkthus som är placerade utmed gatan (detaljplaneprocessen är pågående) vilka ska bidra till att förtäta området utan att minska de gröna ytorna.

Kulturmiljö Eslöv



Figur 23. Hela staden Eslöv är utpekat som ett område med särskilt värdefull kulturmiljö. Inom riksintresseområdet finns enstaka kulturskyddade byggnader. Hela Södra stambanan är utpekat som Kulturmiljöstråk (Länsstyrelsen Skåne län 2021).

Berga trädgårdsstad

Berga trädgårdsstad ligger precis utanför området för denna plans gränser. Marken i Berga trädgårdsstad består i dagsläget i huvudsak av uppvuxen äng och åker med samlingar av träd och öppna diken. Äldre träd och element som stenmurar vittnar om tidigare brukande av marken. Genomförandet av planen syftar till småskalighet med villor, radhus, kedjehus och flerfamiljshus. Planen saknar tydlighet angående vilka aspekter hos områdets nuvarande karaktär som behöver beaktas i kommande bebyggelseutveckling. Sammantaget riskerar genomförandet av huvudalternativet medföra negativ påverkan med negativa effekter på planområdets kulturhistoriska strukturer och landskapsvärden. Flera kulturella ekosystemtjänster som äldre träd och element i landskapet bedöms också kunna försvinna i samband med genomförandet av planen.

9.4 KONSEKVENSBEDÖMNING HUVUDALTERNATIV

Genomförandet av planen bedöms medföra positiva konsekvenser för kulturmiljön inom området. För att säkerställa värdena i den östra delen av Eslöv behövs att den utredning om områdets kulturmiljö- och landskapsvärden som pågår integreras i kommande detaljplaner. Hela planområdet behöver omfattas. Därtill behöver föreslagen inriktning inför kommande planering för kulturmiljö integreras och vara bindande i kommande detaljplaner och i planförslaget för den fördjupande översiktsplanen, för att säkerställa vidare hantering av kulturmiljöaspekterna i planprocessen. Förutsättningarna att lyckas bedöms som goda om man som utgångspunkt i kommande gestaltning beaktar struktur och funktionella samband; skala och bevarande; och gör det med varsamhet, omsorg och vård av kulturmiljön

9.5 KONSEKVENSBEDÖMNING JÄMFÖRELSEALTERNATIV

Jämförelsealternativet redovisar kulturmiljövärden inom delarna kring stationsområdet och Kvarngatan. De kulturhistoriska värdena ska bevaras i området. I övriga delar av planområdet ska kulturhistoriska byggnader integreras med ny bebyggelse. Inga ställningstaganden görs kring bevarandet av kulturmiljön i området, varför jämförelsealternativet bedöms medföra negativa konsekvenser för miljöaspekten inom området.

9.6 KONSEKVENSBEDÖMNING NOLLALTERNATIV

Nollalternativet utgår från Eslövs kommuns översiktsplan. I översiktsplanen redovisas övergripande all kulturmiljö inom staden, samt hur kulturmiljön i stadsmiljö möter den som syns i jordbrukslandskapet kopplat till odlingsmark. Tydliga utvecklingsstrategier redovisas. Dock saknas ställningstaganden kring hur kulturmiljön ska hanteras vidare i den fysiska planeringen. Utan det riskerar strukturer i kulturmiljön och landskapsbild att byggas bort, varför nollalternativet bedöms medföra negativa konsekvenser.

10 Klimatpåverkan

10.1 KUNSKAPSUNDERLAG

Underlag för bedömningen av betydande miljöpåverkan för klimat är hämtat från Naturvårdsverket, Boverket, Länsstyrelsen i Skånes län samt Eslövs kommun.

10.2 FÖRUTSÄTTNINGAR HUVUDALTERNATIVET

Utmaningen att klara de globalt uppställda målen för klimatet ökar för varje år. Enligt Emission Gap Report 2019 kommer jorden med nuvarande utveckling, att nå en 3,2 graders temperaturökning under detta århundrade, vilket skulle leda till att stora delar av klotet blir obeboeligt och till omfattande massutdöenden av arter. Globalt reducerade utsläpp med 7,6% årligen till 2030 krävs för att klara målet för Parisavtalet om 1,5 graders temperaturökning (UNEP 2019). Även om de inhemska svenska utsläppen av växthusgaser ligger på låga nivåer i en internationell jämförelse är de inte tillräckliga för att nå Paris-målet och ser vi till våra konsumtionsrelaterade utsläpp återfinns Sverige bland de mest klimatpåverkande länderna i världen (Naturvårdsverket 2019).

Områden med klimatpåverkan

Material- och energianvändning, transporter och livsstils- och konsumtionsmönster är områden med stor klimatpåverkan som på olika sätt kan relateras till den fysiska planeringen. Inrikes transporter står för cirka en tredjedel av den svenska klimatpåverkan (Trafikverket 2020) där biltrafiken står för nära 60% av denna påverkan (Naturvårdsverket 2020f). Den indirekta klimatpåverkan från byggmaterial och byggprocessen har blivit den dominerande källan till klimatpåverkan från byggnader och anläggningar (Boverket 2020d). Totalt stod bygg-och fastighetssektorn år 2017 för knappt 20% av den inhemska klimatpåverkan (Boverket 2020c).

10.3 PÅVERKAN OCH EFFEKT HUVUDALTERNATIVET

Klimatpåverkan huvudalternativet

Hållbara transporter

Det är en uttalad målsättning i kommunens översiktsplan att Eslöv ska växa i hållbara lägen i anslutning till starka kollektivtrafiklägen. Eslövs kommun är en del av den expansiva Öresundsregionen. Regionala styrdokument med fokus på struktur och hållbart resande i regionen har beaktats i Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv.

Den övergripande transportstrukturen inom området ses över, vilket möjliggöra användandet av alternativa färdmedel. En parkeringspolicy ska även tas fram. I området finns kollektivtrafik i form av Eslövs station samt två busslinjer. Bebyggelseutvecklingen ska huvudsakligen ske i närhet till befintlig kollektivtrafik. Kollektivtrafiken ska fortsatt utvecklas inom kommunen och regionen. Kommunen prioriterar byggnation av cykelvägar. Nya cykel- och gångstråk planeras för att stärka svaga länkar och binda ihop målpunkter.

Energiförsörjning

Huvudalternativet visar på behovet av att genomföra planen utifrån riktlinjer i kommunens Energi- och klimatplan. Kraftringen AB har både större och mindre fjärrvärmeledningar inom planområdet. Det finns ingen brist i produktionskapacitet och inte heller några problem med

distributionen till området. Förutsättningarna för att kunna försörja tillkommande byggnation med fjärrvärme är goda.

Det finns goda förutsättningar för fiber inom planområdet vilket möjliggör exempelvis hembaserat arbetet och ett minskat resbehov.

Konsumtion

Goda förutsättningar för källsorterings- och återvinningslösningar, lånepooler och reparationsservice stödjer en cirkulär ekonomi.

Kolsänkor

Klimatpåverkan kan begränsas genom att säkerställa att naturliga kolsänkor i våtmarker och grönstruktur bevaras eller t o m förstärks. Områdets förutsättningar vad gäller grön- och blåstruktur beskrivs under kapitel 7 och 8.

Sammantaget bedöms genomförandet av planförslaget bidra till en positiv påverkan med positiva effekter på klimatpåverkan.

Resurshushållning och energieffektivisering

Huvudalternativet medför en förtätning av redan ianspråktagen mark. Det innebär ett effektivare markutnyttjande samt skapar förutsättningar för ett bättre nyttjande av befintlig teknisk infrastruktur som gator, VA, el och energiförsörjning. En tät stadsdel kan även ge en bättre exploateringsekonomi.

Enligt kommunens vision ska energi användas på ett effektivt och hållbart sätt (Energi- och klimatplan 2.0, 2015). Huvudalternativet anger livscykelperspektivet som en planeringsprincip. Hållbar utveckling kommer att vara prioriterat vid genomförandet och frågor om hur till exempel val av material och byggnadssätt kan påverka koldioxidutsläpp behöver ställas.

Sammantaget bedöms genomförandet av planförslaget bidra till en positiv påverkan med positiva effekter på resurshushållning och energieffektivisering.

Krav i miljöbalken

Miljöbalken ställer krav på resurshushållningen och energieffektivisering enligt de allmänna hänsynsreglerna (2 kap.) vilket indirekt kan ha en koppling till klimatpåverkan från verksamheter och åtgärder. Det finns även möjlighet att ställa krav utifrån exempelvis 2 kapitlet 3 §, genom att bästa möjliga teknik ska användas för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheter eller åtgärder medför skada eller olägenheter för människors hälsa eller miljö, vilket innefattar att hushålla med resurser och energi.

10.4 KONSEKVENSBEDÖMNING HUVUDALTERNATIVET

Den fördjupade översiktsplanen för Eslöv östra delen möjliggör en stadsomvandling med förtätning och återbruk av äldre byggnader i nära anslutning till ett starkt kollektivtrafikstråk med hög tillgänglighet. Östra Eslöv har goda förutsättningar för en klimatsmart livsstil genom sitt stationsnära läge med hög tillgänglighet till den regionala kollektivtrafiken. Huvudalternativets beskrivning av hållbarhet och livscykelperspektivet med i planeringsprinciperna tydliggör ambitionen om genomförandet av en hållbar stadsdel. I en situation där det föreligger ett behov av nya bostäder erbjuder den planerade utvecklingen i östra Eslöv en möjlighet till byggande i ett strategiskt läge. Huvudalternativet bedöms därmed bidra till positiv miljöpåverkan.

Förslag till åtgärder

- Stora mängder nytt byggmaterial bär på stor klimatryggsäck. Kommunen bör se över möjligheter att minimera och återanvända och att ställa krav på energieffektiva materialval. Se över livscykelperspektiv på byggnader.
- Kommunen kan underlätta för integration av solenergilösningar exempelvis med anpassningar i utformning och lokalisering av bebyggelse.
- Kommunen bör se över möjlighet med lagring, delning och styrning av energibehov genom lokalt energinät.
- Kommunen bör kartlägga tillgång till spillvärme i området i ett tidigt skede för att i planeringen kunna tillvarata denna på bästa sätt.
- Kommunen kan planera för delningsekonomi med återvinning och bilpooler.
- Kommunen bör säkerställa att planeringsprinciperna för klimatfrågan beaktas vidare i genomförandeprocessen.

10.5 KONSEKVENSBEDÖMNING JÄMFÖRELSEALTERNATIVET

Jämförelsealternativet möjliggör, precis som huvudalternativet, en stadsomvandling med förtätning och klimatsmart livsstil. Jämförelsealternativet gör en mindre tydlig koppling till livscykelperspektivet med resurshushållning i fokus. Under förutsättning att redovisade styrdokument beaktas och planens intentioner realiseras i genomförandeskedet bedöms dock ändå planen bidra till positiv miljöpåverkan.

10.6 KONSEKVENSBEDÖMNING NOLLALTERNATIVET

Nollalternativet innebär sannolikt att det blir svårare att ta ett samlat grepp för utveckling av en ny infrastruktur i området, med risk för betydande miljöpåverkan och negativa konsekvenser för klimat. Det finns risk för att befintliga brister i gång- och cykelnät och trafiksystem helt eller delvis kommer att bestå.

Viss ny bebyggelse kan uppföras med stöd i gällande detaljplaner. Omvandling av befintliga gamla byggnader till bostäder försvåras med risk för rivning och deponering av material. En lägre grad av förtätning medför minskad resurseffektivitet i nyttjande av mark och teknisk infrastruktur jämfört med förslaget till fördjupad översiktsplan. Det kan även vara svårt att ha ett livscykelperspektiv för hela området.

Möjligheten att realisera den regionala strukturbilden med nya attraktiva bostäder i stationsnära lägen med god tillgång till service försvåras. Sammantaget riskerar nollalternativet medföra negativa konsekvenser för miljöaspekten Klimatpåverkan.

11 Kumulativa effekter

”Kumulativa effekter är ackumulerande, samverkande eller adderade direkta eller indirekta effekter. De visar på hur en verksamhet eller åtgärd tillsammans med andra pågående, tidigare och framtida verksamheter/ åtgärder påverkar miljön i ett område.” (Trafikverket 2011a).

De kumulativa effekterna av planen tenderar att vara lättare att identifiera lokalt inom planområdet. Ekosystemet är platsbundet, men också lokalt, regional och globalt. Påverkan på ett ställe genererar större eller mindre effekter på andra ställen och kan vara både positiva och negativa. Det långsiktiga målet i all planering bör vara att skapa ett resilient (motståndskraftigt) samhälle som kan hantera framtida utmaningar och påfrestningar på naturen samt även människans möjligheter att leva ett säkert och hälsosamt liv. De negativa kumulativa effekter som uppstår behöver finnas med i kommunal planering på flera nivåer samt i vissa fall även kompenseras för.

Tabell 1 nedan redovisar vilka planer och övriga projekt som är på gång i anslutning till planområdet och de positiva/ negativa effekter som förväntas uppstå (Eslövs kommun 2020b).

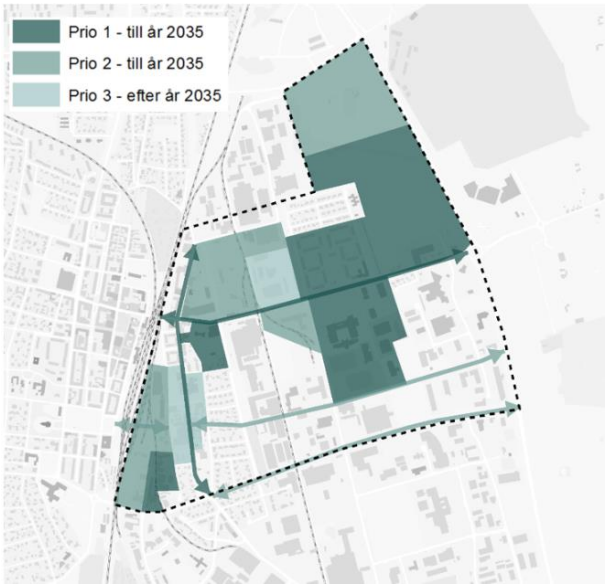
Tabell 1. Nedan redovisas kumulativa effekter utanför planområdet som uppstår vid genomförandet av planen. Den redovisar även kumulativa effekter inom planområdet som kan uppstå vid genomförandet av andra planer.

Planer	Kumulativ effekt inom Östra Eslöv	Kumulativ effekt utanför Östra Eslöv
Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv	-	- Omfördelningen av transporter till Trehäradsvägen, Harjagersvägen och Södra vägen/Lundavägen kommer medföra ökad trafik i bostadsområden norr om Harjagersvägen.
Närliggande verksamheter och infrastruktur	Buller från verksamheter utanför planområdet berör delområdena Bruksstaden och Berga trädgårdsstad.	
Ny stambana Hässleholm-Lund	Oklart kring lokalisering. -Buller- och vibrationer	Oklart kring lokalisering.
Verksamhetsområde nordost om planområdet	+ Möjliga anpassningar för Hälsa och säkerhet vid anläggandet av verksamheten kan bidra till positiva effekter för boende inom planområdet. + Förbättrad dagvattenhantering minskar risken för översvämning inom planområdet. -Möjliga störningar från verksamhet, bidrar till adderande effekter för boende inom planområdet. - Negativ påverkan på rekreativt stråk mot Snärjet.	+ Förbättrad dagvattenhantering bidrar till bättre vattenkvalitet för recipienter norr om planområdet.
Nya verksamheter inom Flygstaden, öster om planområdet	+ Möjliga anpassningar för Hälsa och säkerhet vid anläggandet av verksamheten kan bidra till positiva effekter för boende inom planområdet. + Förbättrad dagvattenhantering minskar risken för översvämning inom planområdet. -Möjliga störningar från verksamhet, bidrar till adderande effekter för boende inom planområdet. - Negativ påverkan på rekreativt stråk mot Snärjet.	+ Förbättrad dagvattenhantering bidrar till bättre vattenkvalitet för recipienter norr om planområdet.
En utveckling av industriområdet Gustavslund, norr om planområdet	+ Möjliga anpassningar för Hälsa och säkerhet vid anläggandet av verksamheten kan bidra till positiva effekter för boende inom planområdet.	+ Förbättrad dagvattenhantering bidrar till bättre vattenkvalitet för recipienter norr om planområdet.

12 Påverkan under byggtiden

12.1 UTBYGGNADSFAS

I den fördjupade översiktsplanen finns en grov översikt av en prioriteringsordning, vilken ska användas som utgångspunkt för genomförandeprojektet. Eftersom många av exploateringsprojekten har lång genomförandetid kan det finns behov av att redan nu inleda arbete med områden som ligger i prio 2 och 3. Se figur 24.



Figur 24. Kartan visar genomförandetiden för de olika områdena inom planområdet.

12.2 RISK FÖR PÅVERKAN

Vid byggnationen kommer buller från byggarbetsplats och arbetsfordon att förekomma. Temporära effekter utanför planen är exempelvis buller och andra störningar som ökad trafik till och från byggarbetsplatsen. Se tabell 2

Säkerhetsrisker kommer att uppstå vid anläggningsarbeten och byggnation nära bostadsområden samt områden som nyttjas av allmänheten för rekreation.

Byggprocessen och ökade transporter i området kan ge ökade utsläpp av miljöfarliga ämnen till luft och vatten. Stendamm samt avgaser från fordon och arbetsmaskiner kan förekomma.

Prioriteringsordning		
Till år 2035		Efter år 2035
Prio 1:	Prio 2:	Prio 3:
Delar av Järnvägsstaden: – Örnen 4 (Spritfabriken & Engson) Sädgåsen 1 Grågåsen 1	Västra och nordöstra delarna av Bruksstaden	Resterande delar av Järnvägsstaden
Bergaområdet – Piggvaren 4	Sydöstra delarna av Järnvägsstaden med förbindelse över Södra stambanan	Resterande delar av Bruksstaden
Södra delen av Berga trädgårdsstad	Idrottsparken väster om Verkstadsvägen	Norra delen av Berga trädgårdsstad
Idrottsparken öster om Verkstadsvägen		
Östergatan		
Kvarngatan		

Tabell 2. Genomförandet av planen (Eslövs kommun 2021).

12.3 SKADEBEGRÄNSANDE ÅTGÄRDER

Miljöplan

Miljöplaner bör tas fram. Dessa säkrar att tillräckliga åtgärder genomförs för miljö och hälsa under genomförandefasen. Planerna bör redogöra för de miljökrav som ska ställas på entreprenörer och byggherrar samt innehålla åtgärder och uppföljning för att säkra att dessa krav följs. Möjlighet till resurshushållning och energieffektivisering kan tydliggöras.

Allmän säkerhet

För allmänhetens säkerhet och särskilt då det finns närliggande skola och aktivitetsanläggningar, bör byggarbetsplatser och upplag hägnas in. Information om förändringar för resande inom området behöver vara lättillgänglig.

Utsläpp

Arbeten i eller i anslutning till vatten och ekologiskt känsliga områden ska ske så att risken för föroreningar begränsas. Hantering av material, maskinunderhåll med mera bör ske utan risk för förorening av mark och vatten. I händelse av utsläpp ska beredskap finnas för akutsanering.

Buller och vibrationer

Fastställda nivåer för ljud och vibrationer får inte överskridas. Bullerskyddsåtgärder vid sprängning och borrning bör vidtas. Kommunikation med närboende ska ske både inför och under byggtiden. Sprängning bör ske på i förväg bestämda tidpunkter dag och kvällstid. Ett kontrollprogram möjliggör att gränsvärden för omgivningsbuller hålls.

Naturmiljö

Skyddsavstånd bör hållas till eventuella utpekade områden med höga naturvärden, samt även till träd som är tänkta att bevaras inom området. Upplag av jord- och bergmassor förläggs till områden som inte kommer att sparas som naturmark.

13 Riksintressen, skyddad natur och artskydd

13.1 RIKSINTRESSEOMRÅDE FÖR KULTURMILJÖ - ESLÖV

Riksintresset kulturmiljövård omfattar centrala Eslöv på båda sidor om järnvägen och samma motivering gäller för hela området. Målet med genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv är att hänsyn ska tas till den bebyggelse och de kvartersstrukturer som finns i anslutning till järnvägen. Eslövs kommun vill vid genomförandet av planförslaget bevara den östra sidans brokighet i olika funktioner och variation i byggnadsvolymer och byggnadskaraktärer. I Eslövs kommuns översiktsplan finns följande ställningstagande angående riksintresset: ”Utvecklingen och förtätningen av Eslövs stad bedöms inte stå i konflikt med kulturmiljövärdena under förutsättning att den ses över och hanteras som en fortsättning av järnvägsstadens utbyggnad.” Följande ställningstagande är aktuellt även i planförslaget.

Genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv medför en omvandling av kvarter och tillkomst av ny bebyggelse, däribland flervåningshus (5-8 våningar). Delar av planområdet har inventerats med avseende på äldre bebyggelse och områden (kvarter).

Under ”Inriktning för planering” anges ett tiotal punkter för att göra det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta.

Förslaget bedöms innebära positiva effekter för berörd del av riksintresset genom att medvetenheten och kunskapen om området redan har ökat och kommer att öka ytterligare. Gestaltningsprinciperna och inriktning för planering gör det möjligt att framöver bevara och utveckla stadsstrukturen inom bibehållen skala.

En särskild utmaning kan dock vara att kombinera tidiga platsbildningar, infrastruktur m.m med krav på tillgänglighet och säkerhet.

13.2 ARTSKYDD

Artskyddet i Sverige är omsatt i artskyddsförordningen (2007:845). I artskyddsförordningen införlivas EU-direktiven art- och habitatdirektivet och fågeldirektivet i den svenska lagstiftningen. Det innebär att arter och livsmiljöer som av EU har bedömts som extra skyddsvärda och har utpekats inom Natura 2000-nätverket, får ett nationellt skydd i Sverige.

Artskyddslagstiftningen är en förbudslagstiftning. Det är därför viktigt att hantera artskyddsfrågor tidigt i planeringsprocessen.

I det övergripande planarbetet är det av betydelse för kommunen att känna till förekomsten av de skyddade arter och livsmiljöer som förekommer inom planområdet. Precis som för annan verksamhet har kommunen ett ansvar att planera så att vederbörlig hänsyn tas till de skyddade arter som eventuellt förekommer. Brist på tillräcklig kunskap innebär att verksamhetsutövaren måste genomföra utredningar för att skaffa sig den kunskap som behövs. Viktiga källor till kunskap om förekomst av arter är artportalen men också kommunernas egen

löpande övervakning av biologisk mångfald. Kunskap om vilka arter som förekommer inom planområdet samt hur de är fördelade geografiskt, gör att hänsyn kan tas tidigt under planprocessen.

Det saknas kunskap kring skyddade arter inom planområdet. Med en naturvärdesinventering kan en kartläggning av skyddade arter och biotoper kopplas till utvecklingen av planen med möjlighet till anpassningar. Med den kunskapen kan förseningar i planprocessen undvikas.

13.3 NATURA 2000-OMRÅDE ABULLAHAGEN OCH RIKSINTRESSEOMRÅDE NATURMILJÖ BRÅÅN

Både Abullahagen (Natura 2000 – område och naturreservat) och Bråån (Riksintresseområde för naturmiljö) är recipienter för dagvatten från södra delen av planområdet.

I bevarandeplanen för Abullahagen (Länsstyrelsen i Skåne län, 2012) anges åtgärder eller verksamheter som kan utgöra ett hot mot områdets naturtyper och Natura 2000 – arter. Genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv omfattar åtgärder som medför förändringar i områdets hydrologi både inom och utanför området genom exempelvis markavvattning. Det kan ge eventuell påverkan med förändrad vattenkemi, försämrad vattenkvalitet genom exempelvis utsläpp av föroreningar i vattendrag, försurning eller eutrofiering. Rensning, dikning, muddring eller breddning av diken/vattendrag i anslutning till området kan påverka betesmarkerna negativt (Länsstyrelsen i Skåne län, 2012).

För Bråån anges inget tydligt kring påverkan från dagvatten, men det anges att områdets värden kan påverkas negativt vid spridning av gifter eller gödselmedel.

Dagvattenhanteringen inom planområdet kommer med genomförda anpassningar i planförslaget att kunna förbättras, vilket medför förbättrad vattenkvalitet för dagvattnet i planområdet. Däremot finns inga översvämningsytor eller öppna dagvattenlösningar utpekade för de södra delarna av planområdet vilket kan medföra risk för negativ påverkan på vattenkvaliteten i Långakärr/Abullahagen. Inte minst på grund av den ökad mängd trafik av farligt gods som förväntas längs Trehäradsvägen.

Bråån är inte i direkt mottagare för ytavrinningsvatten från planområdet. Vattnet rinner stället via dammar/diken/mindre vattendrag (Abullahagen i söder) innan det ansluter till vattenförekomsten. Även om dagvattnet och dess potentiella föroreningar når de större vattendragen anses betydelsen ringa. Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv anger att fördjupade analyser ska öka kunskapen kring vilka effekter den ökade andelen hårdgjorda ytor kommer att ha för riksintresseområdena. En vidare utredning behövs därmed innan det går att utesluta eventuell negativ påverkan på Abullahagen och Bråån.

14 Miljömål

14.1 NATIONELLA OCH GLOBALA MILJÖMÅL

De 16 nationella miljömålen, tillsammans med generationsmålet och etappmålen, utgör miljömålssystemet. Miljömålen är utgångspunkten för Sveriges arbete med miljöfrågor. De beskriver vad som är en god miljö i Sverige och vad vi kan göra för att lämna över en frisk miljö till våra barn och kommande generationer.

Sverige har även antagit Agenda 2030. De 17 globala hållbarhetsmålen är en del av Agenda 2030. Se figur 25. Regeringen har tagit fram en handlingsplan för hur målen ska inarbetas mer konkret i det svenska systemet (Sveriges miljömål 2021, Globala målen 2021). En avstämning mot de globala miljömålen görs under kapitel 14.4.



Figur 25. De globala miljömålen (Bild: Sveriges miljmål 2020).

14.2 REGIONALA MILJÖMÅL

Länsstyrelsen i Skåne har regeringens uppdrag att på regional nivå verka för att generationsmålet och de miljökvalitetsmål som riksdagen har fastställt nås. Regionen arbetar utifrån samma mål som de nationella: generationsmålet, miljökvalitetsmålen (ej ”Storslagen fjällmiljö”) samt etappmålen. Skåne har därutöver ytterligare regionala mål för miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan. Fem utmaningar i de nya miljömålen 2016 har ansetts vara särskilt viktiga för miljöarbetet i Skåne: hållbara transporter, hänsyn till hav, sjöar och vattendrag, hushållning med mark- och vattenresurser, skydd av natur- och kulturvärden samt hållbar konsumtion (Länsstyrelsen i Skåne län 2020c).

14.3 MILJÖMÅLSARBETET I ESLÖVS KOMMUN

Eslövs kommun har tagit fram ett miljömålsprogram (Eslövs kommun 2016). Miljömålsprogrammet bygger på fem fokusområden: Ekokommunen Eslöv, Energi och Klimat, Giftfritt, God vattenstatus och Planera hållbart. Lokala mål är kopplade till regionala.

Eslövs kommun kopplar även arbetet med Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv mot de globala miljömålen. Det mål som har tydligast koppling mot fysisk planering och planen, är Mål 11 - Hållbara städer och samhällen, men även Mål 3 – God hälsa och välbefinnande, Mål 13 – Bekämpa klimatförändringarna, Mål 15 – Ekosystem och biologisk mångfald, Mål 7 – Hållbar energi för alla, Mål 12 – Hållbar konsumtion och produktion och Mål 6 – Rent vatten och sanitet för alla.

14.4 AVSTÄMNING MOT NATIONELLA OCH GLOBALA MILJÖMÅL

Nedan, i tabell 3 följer en avstämning av huvudalternativet, jämförelsealternativet och nollalternativet mot aktuella nationella och

globala miljökvalitetsmål. Motivering ges i text, kompletterat med en färgad prick som ger en vägledning till i vilken grad miljökvalitetsmålet gynnas eller ej. I avstämningen har de indikatorer och preciseringar av miljökvalitetsmålen som återfinns på www.miljomal.se använts.

Miljömålsbedömning					
Gynnas		Varken gynnas eller missgynnas		Missgynas	

Tabell 3. Huvudalternativets, jämförelsealternativet och nollalternativets bidrag till uppfyllandet av de nationella miljömålen

Miljömål	Huvudalternativ		Jämförelsealternativ		Nollalternativ	
1. Begränsad klimatpåverkan 	Livscykelperspektiv. Planen möjliggör för hållbara transporter, effektiv energianvändning och resursnyttjande.		Planen möjliggör för hållbara transporter, effektiv energianvändning och resursnyttjande.		Ej samordnat kring transporter, energianvändning och resursnyttjande.	
2. Frisk luft 	Omfördelning av tunga transporter, utvecklad grön infrastruktur, flytt av verksamheter och alternativ transportanvändning.		Omfördelning av tunga transporter, utvecklad grön infrastruktur, flytt av verksamheter och alternativ transportanvändning.		Tunga transporter och mycket trafik. Kvarvarande verksamheter.	
3. Bara naturlig försurning 	Omfördelning av tunga transporter, flytt av verksamheter och alternativ tranportanvändning.		Omfördelning av tunga transporter, flytt av verksamheter och alternativ tranportanvändning.		Tunga transporter och mycket trafik. Kvarvarande verksamheter.	
4. Giftfri miljö 	Kartläggning och vid behov sanering av markföroreningar.		Kartläggning och vid behov sanering av markföroreningar.		Kartläggning och vid behov sanering av markföroreningar. En mindre yta än i huvud- och jämförelsealternativet kommer dock att saneras.	
5. Skyddande ozonskikt 	Livscykelperspektiv. Avfallshantering, effektiv energianvändning och resursanvändning.		Avfallshantering, effektiv energianvändning och resursanvändning.		Ej samordnad avfalls- och resurshantering vid nybyggnation samt energianvändning.	
6. Ingen övergödning 	Utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn. Dagvatten- och klimatutredning.		Utvecklad dagvattenhantering. Förutsätter en helhetssyn.		Delvis utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn saknas.	
7. Levande sjöar och vattendrag 	Utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn. Dagvatten- och klimatutredning.		Utvecklad dagvattenhantering. Förutsätter en helhetssyn.		Delvis utvecklad dagvattenhantering. Helhetssyn saknas.	
11. Myllrande våtmarker 	Öppen dagvattenhantering med utpekade dammar i hela området. Dagvatten- och klimatutredning.		Öppen dagvattenhantering med utpekade dammar i delar av området. Ej heltäckande.		Delvis utvecklad dagvattenhantering. Ej öppna dagvattensystem.	
15. God bebyggd miljö 	Förbättrad stadsmiljö med grön infrastruktur och dagvattenhantering. Utvecklade kommunikationer och rekreationsstråk. Risk för påverkan på kulturmiljö		Förbättrad stadsmiljö med grön infrastruktur. Utvecklade kommunikationer och rekreationsstråk. Risk för påverkan på kulturmiljö. Helhetssyn av dagvattenhantering behövs.		Helhetsgrepp saknas kring klimatpåverkan, dagvattenhantering och kulturmiljö.	
16. Ett rikt växt- och djurliv 	Utvecklad grön infrastruktur, men oklart kring helhetsbehov. Jordbruksmark byggs bort. Vidare utredning av natur ska göras.		Utvecklad grön infrastruktur, men oklart kring helhetsbehov. Jordbruksmark byggs bort.		Utvecklad grön infrastruktur, men helhetsbild saknas. Jordbruksmark kvarstår.	

15 Avstämning mot miljökvalitetsnormer (MKN)

15.1 LUFT

Miljökvalitetsnormer för luft överskrids inte inom kommunen (Eslövs kommun 2018). Halterna för kvävedioxider och partiklar ligger dock något högre än genomsnittet för Skånes kommuner. För kvävedioxiderna bedöms det bero på den relativt stora andelen väg- och järnvägstrafik i kommunen.

De nya bostäder som tillkommer vid genomförandet av Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv sker genom förtätning i ett område med befintlig kollektivtrafik och med utveckling av gång och cykelstråk. Andelen trafik inom planområdet bedöms därmed bli mindre och ingen ökad påverkan på MKN.

15.2 VATTEN

Miljökvalitetsnormerna för vatten är baserade på EU:s ramdirektiv för vatten. Direktivets bestämmelser anger att försämring av yt- och grundvattendrag inte får ske. Informationen är samlad i Vatteninformations System Sverige, VISS. Bestämmelserna är bindande för medlemsländerna. Miljökvalitetsnormerna ska användas av kommunen som verktyg i arbetet med prövning, tillsyn och planläggning och målet är att uppnå en god status till 2027.

Genomförandet av planen kommer att förbättra vattenhanteringen i området. Förutsättningen är att multifunktionella lösningar med fullgod dimensionering används där dagvattnet och dess avrinning både kan fördröjas och renas. Det kan förbättra kvaliteten på dagvattnet i området och således möjlighet att uppnå miljökvalitetsnormerna i recipienterna (Saxån/Bråån). Kopplingen mot kommunens dagvatten- och klimatplan behöver dock säkerställas. Vattenåtgärder för att bemöta den utökade trafiken på Trehäradsvägen och därmed en potentiella föroreningsrisken från vägen borde även beaktas för att säkerställa att MKN för Bråån inte riskerar att försämras.

15.3 BULLER

Miljökvalitetsnormen för omgivningsbuller utgör en planeringsfråga som behandlas på strategisk nivå genom åtgärdsprogrammet. Kommuner med färre än 100 000 invånare omfattas av bullernormen i de områden som stors av buller: från större väggar (över 3 miljoner fordon/år), större järnvägar (30 000 tag/år) samt större civila flygplatser (över 50 000 flygrörelser/år). Normen följs nära strävan är att undvika skadliga effekter på människors hälsa av omgivningsbuller (Naturvårdsverket 2020i). Eslövs kommun omfattas inte av åtgärdsprogram för buller och större leder går utanför kommungränsen. Däremot går stambanan centralt genom Eslöv tätort. Trafikverket ansvarar för de miljöfrågor som berör järnväg, så även buller.

I Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv är det utöver trafikfrågan även buller från verksamheter och Eslövs flygplats som kan komma att påverka den samlade bullerpåverkan inom planområdet. Kommunen ansvarar för bullerfrågan i den fysiska planeringen och

planbestämmelser kommer att reglera bullerpåverkan vidare i den fysiska planeringen av området. En verksamhetsutövare måste göra de undersökningar av verksamheten som behövs för tillsyn. Det innebär att verksamhetsutövaren kan vara skyldig att göra mätningar och andra kontroller om någon skulle klaga på buller från verksamheten (Naturvårdsverket 2020i).

Miljökvalitetsnormen för buller bedöms därmed att kunna hållas.

16 Uppföljning av planen

En plan som omfattas av kraven på strategisk miljöbedömning enligt miljöbalkens Kap 6, ska redogöra för de åtgärder som planeras för uppföljning och övervakning av den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen medför.

När en plan eller ett program som omfattas av kravet på en strategisk miljöbedömning har antagits, ska den beslutande myndigheten eller kommunen skaffa sig kunskap om den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen eller programmet faktiskt medför. Anledningen till det är att så tidigt som möjligt fånga upp sådan betydande miljöpåverkan som tidigare inte har identifierats så att den går att avhjälpa. Det yttersta ansvaret för uppföljningen har den kommun eller myndighet som har antagit planen eller programmet.

Vid planering av uppföljning är det främst den betydande miljöpåverkan som ska övervakas. Eftersom arbetet ska generera kunskap som är till nytta även vid senare och andra processer är det viktigt att uppföljning ges tid och utrymme så att den kan bli den värdefulla hjälp som det är tänkt. För att undvika dubbelarbete är det också klokt att samordna uppföljningen med ordinarie plan- eller programuppföljning och att utnyttja befintliga uppföljnings- och övervakningssystem där det är lämpligt. En naturlig koppling finns även till uppföljning av miljömål och MKN.

Hur omfattande och detaljerad uppföljningen behöver vara beror bland annat på hur miljöstörande genomförandet av en plan eller program kan antas bli.

17 Samlad bedömning

Målet med genomförandet av planen är en utveckling av områdets gröna- och blå infrastruktur. En risk för negativa konsekvenser finns dock, då det saknas en tydlig redovisning av blå- och grönstråk som kan säkerställa funktionella och reglerande ekosystemtjänster, samt då ett större befintligt grönområde tas i anspråk för bebyggelse i nordost. Med kommande utredningar bedöms dock risken för negativa konsekvenser som liten och möjligheten finns i stället att planförslaget medför positiva konsekvenser.

Med genomförandet av planen kan negativa konsekvenser på hälsa och miljö uppstå för miljöaspekterna Buller, Farligt gods och Miljöfarlig verksamhet. Det med koppling till nytillkommen bebyggelse samt den omfördelning av trafik som genomförandet av planen medför. Med anpassningar utifrån kommande utredningar bedöms planförslaget kunna bidra till positiva konsekvenser.

Genomförandet av planen kommer att medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten Förorenad mark, då det kommer att finnas behov av sanering inom området för att möjliggöra bostadsbebyggelse. Samma gäller även för miljöaspekten Klimatpåverkan, då planförslaget möjliggör bostadsbebyggelse i ett pendlingsnära läge med energieffektiva åtgärder utifrån ett livscykelperspektiv.

Planen bedöms medföra positiva konsekvenser för miljöaspekten Kulturmiljö.

Riksintresseområdets för kulturmiljö tillvaratas genom att riktlinjer för planering, och principer för gestaltning av bebyggelse och kvartersstruktur som föreslås i planen följs. Det behövs vidare utredning av dagvatten behövs för att säkerställa att inte negativa konsekvenser uppstår inom Natura 2000-område Abullahagen samt Riksintresseområde för naturmiljö.

Vidare utredningar behövs för att säkerställa att miljökvalitetsnormen för Bråån inte riskerar att försämras. Miljökvalitetsnormer för luft och buller bedöms inte påverkas negativt.

Planen bedöms gynna samtliga utpekade miljömål.

18 Referenser

18.1 RAPPORTER

Boverket. 2012. Grönstruktur i landets kommuner.

Calluna AB. 2018. Eslöv insektsinventering.

Fire Safety Design AB. 2008. Riskanalys del av Eslöv 52:14, Källberg Norra.

Eslövs kommun. 2008. Översiktsplan Eslövs kommun. Fördjupning för östra Eslöv. Utställningshandling.

Eslövs kommun. 2009. Småbiotoper inom planområdet Fördjupning för östra Eslöv.

Eslövs kommun. 2009b. Bullerutredning Eslövs flygplats.

Eslövs kommun. 2010. Översiktsplan för Eslövs kommun Fördjupning för Eslöv, öster om järnvägen. Programhandling.

Eslövs kommun. 2013. Eslövs infartsvägar.

Eslövs kommun. 2015. Klimat och energiplan.

Eslövs kommun. 2016. Eslövs miljömålsprogram.

Eslövs kommun. 2018. Översiktsplan Eslövs kommun.

Eslövs kommun. 2018c. Åtgärdsvalsstudie. Genomfartstrafik i Eslöv.

Eslövs kommun. 2019. Plan för framtagandet av Eslövs kommuns kulturmiljöprogram.

Eslövs kommun. 2020. Planhandlingar samrådsversion Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv.

Eslövs kommun 2020a. Dagvatten- och översvämningsplan för Eslövs kommun.

Eslövs kommun. 2020b. Naturmiljöprogram.

Eslövs kommun. 2021. Planhandlingar granskningsversion Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv.

Eslövs kommun 2021b. Dagvatten- och översvämningsplan för Eslövs kommun.

Eslövs kommun. 2021c. Parkeringsnorm för Eslövs kommun 2020.

Länsstyrelsen Malmöhus län. 1994. Beslut och skötselplan Abullahagen.

Eslövs kommun. 2022. Planhandlingar antagandehandling, Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv.

Länsstyrelsen i Skåne län. 2007. Riktlinjer för riskhänsyn i samhällsplaneringen.

Länsstyrelsen i Skåne län. 2018. Handlingsplan för Skånes friluftsliv 2018-2021.

Länsstyrelsen i Skåne län. 2012. Bevarandeplan Abullahagen.

Länsstyrelserna. 2016. Checklista för klimatanpassning i fysisk planering – ett verktyg för handläggare på kommun och länsstyrelse. 2016:7 i Länsstyrelsen Stockholms faktaserie.

Naturvårdsverket & Boverket. 2006. Förorenade områden och fysisk planering.

Naturvårdsverket. 2009. Riktvärden för förorenad mark.

Naturvårdsverket, 2016. Ekosystemtjänster i praktiken – erfarenheter av att praktiskt använda begreppet ekosystemtjänster i planering och beslutsfattande i Sverige och en exempelsamling. Rapport 6724. Naturvårdsverket.

Naturvårdsverket. 2019. Klimataspekten i miljöbedömningar enligt 6 kap. miljöbalken.

Riksantikvarieämbetet. 2014. Riksintresseområden i Skåne län. Eslöv (M182).

Tyréns. 2011. Översiktliga bedömningar av verksamheters omgivningspåverkan. Preliminär riskanalys Eslöv, öster om järnvägen.

18.2 HEMSIDOR

Boverket. 2020. Ekosystemtjänser och PBL:s verktyg. Tillgänglig:< https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/Allmant-om-PBL/teman/ekosystemtjanster/pbl/verktyg_PBL/> (20200612)

Boverket. 2020b. Förorenade område. Tillgänglig:< https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/Allmant-om-PBL/teman/halsa-sakerhet-och-risker/risker-riktvarden-och-underlag/fororenade-omraden/> (20200612)

Boverket. 2020c. Utsläpp av växthusgaser från fastighetssektorn. Tillgänglig:<https://www.boverket.se/sv/byggande/hallbart-byggande-och-forvaltning/miljoindikatorer---aktuell-status/vaxthusgaser/> (20200611)

Boverket. 2020d. PBL Kunskapsbanken. Bostäder, lokaler och byggande. Tillgänglig: < https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/planering/oversiktsplan/allmanna-intressen/klimatpaverkan-och-oversiktsplanering/positiv-och-negativ-klimatpaverkan/bostader-lokaler-och-byggande/> (20200611)

Boverket. 2020e. Transporter och farligt gods. Tillgänglig: <https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/Allmant-om-PBL/teman/halsa-sakerhet-och-risker/risker-riktvarden-och-underlag/farligt-gods//> (20200611)

Boverket. 2020f. Betydande miljöpåverkan. Tillgänglig: <https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/planering/detaljplan/miljobedomningar/miljopaverkan/> (20200611)

Boverket 2020g. Regler och riktvärden för buller. Tillgänglig: <https://www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/planering/detaljplan/temadelar-detaljplan/buller-vid-detaljplanering/regler-och-riktvarden-for-buller//> (20200611)

Eslövs kommun, 2015. Energi-och klimatplan 2.0 https://eslov.se/wp-content/uploads/energi-och-klimatplanen-2-0-antagen.pdf

Eslövs kommun. 2020b. Naturmiljöprogram. Tillgänglig:<https://kartportal.eslov.se/portal/apps/MapSeries/index.html?appid=44fc700fe5794749b33219a015be79b0> (20200522)

Eslövs kommun. 2020c. Kulturmiljökartan. Tillgänglig:<https://eslov.maps.arcgis.com/apps/MapSeries/index.html?appid=f91b6cc71038462796c0b3201fe3ff22> (20200520)

Globala målen. 2021. De globala miljömålen och Agenda 2030. Tillgänglig:<https://www.globalamalen.se/material/logotyper/> (20210420)

Länsstyrelsen i Skåne län. 2020. Grön infrastruktur. Regional handlingsplan. Tillgänglig:< https://www.lansstyrelsen.se/skane/samhalle/planering-och-byggande/gron-infrastruktur/regional-handlingsplan.html> (20200523)

Länsstyrelsen i Skåne län. 2020b. Miljöfarlig verksamhet. Tillgänglig:< https://www.lansstyrelsen.se/skane/miljo-och-vatten/miljofarlig-verksamhet.html> (20200613)

Länsstyrelsen i Skåne län. 2020c. De regionala miljömålen. Tillgänglig:<https://www.lansstyrelsen.se/skane/miljo-och-vatten/miljomal.html> (20200613)

Myndighet för samhällsskydd och beredskap. 2020. Tillgänglig:<https://www.msb.se/farligtgods> (20200523)

Naturvårdsverket. 2020a. Grön infrastruktur för levande landskap. Tillgänglig:< http://www.naturvardsverket.se/gron-infrastruktur> (20200523)

Naturvårdsverket. 2020b. Planera för en hållbar dagvattenhantering. Tillgänglig:< https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Fysisk-planering-hallbar-utveckling/Hallbar-dagvattenhantering/> (20200610).

Naturvårdsverket. 2020c. Vad är ekosystemtjänster. Tillgänglig:<https://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Ekosystemtjanster/Vad-ar-ekosystemtjanster/>(20200610).

Naturvårdsverket. 2020d. Uppdaterade beräkningsverktyg och nya riktvärden förorenad mark. Tillgänglig:<https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Fororenade-omraden/Riktvarden-for-fororenad-mark/Berakningsverktyg-och-nya-riktvarden/>(20200610).

Naturvårdsverket. 2020e. Att inventera förorenade område. Tillgänglig: <https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Fororenade-omraden/Att-inventera-fororenade-omraden//>(20200610).

Naturvårdsverket. 2020 f. Utsläpp av växthusgaser från inrikes transporter. Tillgänglig: <https://www.naturvardsverket.se/Sa-mar-miljon/Statistik-A-O/Vaxthusgaser-utslapp-fran-inrikes-transporter/< (20200611)

Naturvårdsverket. 2020g. Kumulativa effekter. Tillgänglig:<https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Miljobedomningar/Specifik-miljobedomning/Miljoaspekter-i-miljobedomning/Kumulativa-effekter/> (20200514)

Naturvårdsverket. 2020h. Miljökvalitetsnormer (MKN). Tillgänglig:< https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Rattsinformation/Miljobalken/Forfattningar-med-stod-av-miljobalken/Kapitel-5---Miljokvalitetsnormer/> (20200514)

Naturvårdsverket. 2020i. Vägledning vid omgivningsbuller. Tillgänglig:<https://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Buller//> (20200514)

Region Skåne. Utveckling Skåne. Tillgänglig:< https://utveckling.skane.se/om-regional-utveckling/regional-utvecklingsstrategi--det-oppna-skane-2030/>(20200611).

Sekom (Sveriges ekokommuner). 2020. Tillgänglig: < http://www.sekom.se/Historia-Sveriges-Ekokommuner/> (20200510)

Sveriges miljömål. 2020. Tillgänglig: <https://www.sverigesmiljomal.se> (20200510)

Trafikverket. 2020. Transporternas utsläpp. Tillgänglig: <https://www.trafikverket.se/for-dig-i-branschen/miljo---for-dig-i-branschen/energi-och-klimat/Transportsektorns-utslapp/ (20200611)

UNEP. 2020. Emission Gap Report 2019. Tillgänglig:<https://www.unenvironment.org/resources/emissions-gap-report-2019> (20200611)

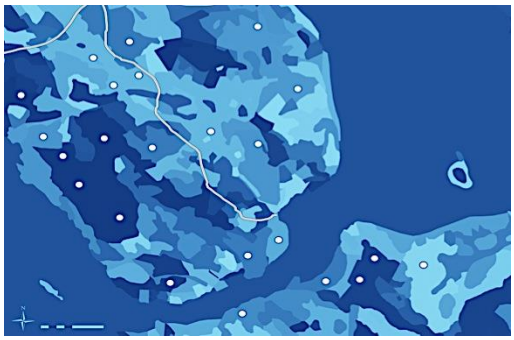
18.3 MUNTLIG OCH SKRIFTLIG INFORMATION

Eslövs kommun. 2021d. Muntlig kommunikation kring delar i planhandlingen.









Hemsida: www.calluna.se • E-post: info@calluna.se • Telefon växel: 013-12 25 75
Huvudkontor: Calluna AB, Linköpings slott, 582 28 Linköping

ESLÖVS KOMMUN

2022-05-09
Moa Åhnberg
+4641362084
moa.ahnberg@eslov.se

Särskild handling – Redogörelse av hur Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv tagit hänsyn till genomförd miljöbedömning

Om en kommun upprättar eller ändrar en plan där genomförandet kan antas medföra en betydande miljöpåverkan ska kommunen göra en strategisk miljöbedömning (Miljöbalken 6 kap 3 §). Miljökonsekvenserna ska redovisas i planen och kommunen ska även i sitt beslut (eller i en särskild handling i anslutning till beslutet) att anta planen redovisa:

1. Hur miljöaspekterna har integrerats i planen eller programmet
2. Hur hänsyn har tagits till miljökonsekvensbeskrivningen och inkomna synpunkter
3. Skälen för att planen eller programmet har antagits i stället för de alternativ som övervägts
4. Vilka åtgärder som planeras för att övervaka och följa upp den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen eller programmet medför. (Miljöbalken 6 kap. 16 §)

1. Hur miljöaspekterna har integrerats i planen

Eslövs kommun har i samråd med Länsstyrelsen identifierat de miljöaspekter som bedöms kunna medföra betydande miljöpåverkan. Dessa är:

- Hälsa och säkerhet
- Grön- och blå infrastruktur
- Klimat
- Kulturmiljö

Aspekterna har på flera olika sätt blivit integrerade i planen. Flera av dem är inkluderade i de nio planeringsprinciper som ska fungera som övergripande

utgångspunkter för planeringen av östra Eslöv. Det handlar till exempel om att lyfta fram grönska och vattenhantering, bevara brokighet och behålla element från tidigare markanvändning, att göra det attraktivt att röra sig för fotgängare och cyklister samt att säkra att livscykelperspektivet genomsyrar alla faser av utvecklingen av östra Eslöv.

De behandlas även i de tematiska fördjupningar som finns i planen. *Kulturmiljö* är ett eget avsnitt liksom *Gröna och blå strukturer.* Aspekten Hälsa och säkerhet är en viktig del i såväl *Transporter och transportinfrastruktur* som *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* samt *Miljökvalitetsnormer för vatten, omgivningsbuller och luftkvalitet.*

I miljökonsekvensbeskrivningen har miljöaspekterna blivit bedömda enligt följande:

- Hälsa och säkerhet
    - Förorenad mark
    - Farligt gods
    - Buller
    - Miljöfarlig verksamhet
- Grön- och blåstruktur
    - Grönstruktur
    - Blåstruktur
- Kulturmiljö
- Klimat

I kapitlet *Konsekvenser* finns en sammanställning av planens miljöpåverkan med en jämförelse mellan den (huvudalternativet) och gällande översiktsplan från 2018 (0-alterantivet) samt samrådsförslaget av planen (jämförelsealternativet). Kapitlet innehåller även en genomgång av planens måluppfyllelse av mål från den kommunövergripande översiktsplanen samt ovan nämnda planeringsprinciper.

2. Hur hänsyn har tagits till miljökonsekvensbeskrivningen och inkomna synpunkter

Synpunkter och slutsatser från miljökonsekvensbeskrivningen har påverkat arbetet med den fördjupade översiktsplanen. Dels genom faktiska ändringar i planen, dels genom att kommunen har formulerat behov av fördjupade

utredningar att lyfta in i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022.

Framförallt när det gäller vattenhantering (både skyfall och dagvatten) och kulturmiljö har kommunen anpassat planen utifrån miljökonsekvensbeskrivningen.

I planen finns fler rinnvägar och större ytor avsatta för vattenhantering jämfört med i början av arbetet. Handlingen är även kompletterad med en lågpunktskartering och kopplingen till kommunens Dagvatten- och översvämningsplan är tydliggjord.

Beskrivningar och ställningstaganden gällande kulturmiljön har utvecklas i flera steg från samrådshandling till antagandehandling utifrån synpunkter som bland annat kommit fram i miljökonsekvensbeskrivningen. Även miljökonsekvensbeskrivningen har i sin tur utvecklats gällande aspekten kulturmiljö med grund i synpunkter från Länsstyrelsen. Avsnittet har blivit bearbetat för att tydligare visa hur kommunen ser på utvecklingen av östra Eslöv utifrån ett kulturmiljöperspektiv. Fokus ligger på strukturer, skala och gestaltning. För att göra det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta finns en punktlista att utgå från. Också avsnittet *Riksintresse kulturmiljövård – Eslöv M182* har blivit bearbetat för att tydligare visa kommunens ställningstagande.

Även gällande grönstruktur har planen tagit hänsyn till miljökonsekvensbeskrivningen. Beskrivningar och utvecklingstankar om de gröna värdena har blivit bearbetat utifrån miljökonsekvensbeskrivningen.

<u>Exempel på studier/analyser i genomförandeprojektet för östra Eslöv är:</u>

- Riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet och led för farligt gods
- Trafikanalyser
- Skyfallskartering och analys
- Brandvattenförsörjning
- Naturvärdesinventering
- Gestaltning för både kvarters- och allmän platsmark inklusive offentlig konst
- Utgångspunkter för hållbar stadsutveckling

- Rutin för informationsinsamling och kartläggning av markföroreningar
- Plan för en etappvis utbyggnad av VA-systemet
- Genomgång av energibehov kopplat till den nya bebyggelsens utformning

3. Skälen för att planen har antagits i stället för de alternativ som övervägts

I kapitlet *Konsekvenser* finns en sammanställning av den fördjupade översiktsplanens (huvudalternativets) miljöpåverkan med en jämförelse mellan den och gällande översiktsplan från 2018 (0-alterantivet) samt samrådsförslaget av planen (jämförelsealternativet). Kapitlet innehåller även en genomgång av planens måluppfyllelse av mål från den kommunövergripande översiktsplanen samt de nio planeringsprinciperna.

Sammanställningen visar att huvudalternativet i större utsträckning än såväl 0-alternativet som jämförelsealternativet medför positiva effekter för de miljöaspekter som bedömts kunna medföra betydande miljöpåverkan. Detsamma gäller både för målen från den kommunövergripande översiktsplanen och för planeringsprinciperna.

Den kommunövergripande översiktsplanen beskriver endast översiktligt utvecklingen av östra Eslöv. Många frågor hänvisas till den fördjupade översiktsplanen. Detta gör att det i 0-alterantivet finns flera aspekter som kommunen inte hanterar. Synpunkter och slutsatser från miljökonsekvensbeskrivningen har påverkat planens innehåll (vilket finns beskrivet under rubrik 2). Ändringarna mellan samrådsförslaget och den slutliga planhandlingen gör att det finns en högre måluppfyllelse i huvudalternativet än i jämförelsealternativet.

Den sammantagna bilden visar att det av de tre jämförda alternativen är huvudalternativet som är det mest fördelaktiga för utvecklingen av östra Eslöv.

4. Vilka åtgärder som planeras för att övervaka och följa upp den betydande miljöpåverkan som genomförandet av planen medför

Den fördjupade översiktsplanen beskriver vikten av att öka kunskapen och göra hänsynstaganden rörande de miljöaspekter som bedöms ha en

betydande miljöpåverkan i kommande detaljplane- och exploateringsprocesser. Även miljökonsekvensbeskrivningen betonar behovet av att aktivt arbeta vidare med frågorna för att nå positiva effekter vid ett genomförande av den fördjupade översiktsplanen.

Uppföljningen av den betydande miljöpåverkan kommer dels att ske i genomförandeprojektet för östra Eslöv och dels i den planeringsstrategi för översiktsplanen som kommunen enligt plan- och bygglagen behöver ta fram och anta senast hösten 2024 (Plan- och bygglagen3 kap. 23 §).

Beroende på vilken miljöaspekt det handlar om och vilka åtgärder som lyfts i planen finns olika förutsättningar för hur uppföljningen kan se ut. För till exempel vattenhantering beskrivs behovet att genomföra dagvatten- och skyfallsanalyser. På samma vis betonas vikten av riskanalyser för miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods (under rubrik 2 listas möjliga studier/analyser). Gällande kulturmiljö finns i planen en punktlista som tydliggör vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta. För andra aspekter, som exempelvis miljökvalitetsnormer för vatten, beskrivs behovet analyser i kommande plan- och exploateringsprocesser, men det är inte lika tydligt utpekat vilken typ av studie som är nödvändig.

Att ta fram en struktur för uppföljningen och en tydlig fördelning av vad som ska följas upp i vilken process (genomförandeprojektet respektive planeringsstrategin) kommer Kommunledningskontoret att göra under tredje kvartalet av 2022.

Särskilt utlåtande – Fördjupad Översiktsplan för östra Eslöv

Bakgrund

Översiktsplanen är kommunens avsiktsförklaring om hur den fysiska miljön bör användas, utvecklas och bevaras. En fördjupning av översiktsplanen är en vidareutveckling och konkretisering av den kommunomfattande översiktsplanen och ska fungera som en länk mellan denna och detaljplanen.

Kommunens översiktsplan (antagen 2018) beskriver området öster om järnvägen i Eslövs stad som ett viktigt utvecklingsområde. Verksamhetsområden ska omvandlas till stationsnära stadsbygd med en blandad bebyggelse och 1 600 nya bostäder ska tillkomma till 2035. Den nya bebyggelsen ska komplettera staden, stärka befintliga värden och tillföra nya stadsmiljöer.

Ambitionen är att fördjupningen av översiktsplanen för östra Eslöv bidrar till att uppnå de övergripande målen från kommunens översiktsplan: regional kärna, hållbara lägen, lätt att leva livet.

Syftet med arbetet är att ge en samlad strategi och målbild för utvecklingen i östra Eslöv. Den ska synliggöra områdets potential och även visa de utmaningar som finns. Planen ska både vara strategisk och vägledande för till exempel planläggning och lovgivning.

Särskilt utlåtande

Enligt plan- och bygglagen (3 kap. 17 §) ska kommunen efter granskningen av en översiktsplan sammanställa de synpunkter som kommit fram och redovisa de förslag som synpunkterna gett anledning till i ett särskilt utlåtande. Det särskilda utlåtandet ska sedan bifogas övriga översiktsplanehandlingar. Om synpunkter som inkommit under granskningstiden inte kan tillgodoses i planförslaget bör kommunen särskilt motivera detta. Om planförslaget ändras väsentligt efter granskningstiden, ska kommunen låta förslaget granskas på nytt.

Dialoger under framtagandet av den fördjupade översiktsplanen

Samråd

Kommunstyrelsen beslutade den 1 september 2020 § 109 att hålla planförslaget tillgängligt för samråd. Samrådsprocessen pågick under sista kvartalet av 2020. Under samrådet genomförde kommunen ett flertal dialogsamtal med allmänhet, företagare och idéburensektor. Den sammanställda samrådsredogörelsen (godkänd av Kommunstyrelsen 2022-06-22 § 165) beskriver samrådet, de synpunkter som inkom till kommunen samt vilka ändringar de lett fram till.

Granskning

Kommunstyrelsen beslutade den 22 juni 2021 § 165 att hålla planförslaget tillgängligt för granskning. Granskningsprocessen för den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv pågick 19 juli-19 oktober 2021.

Planförslaget fanns under granskningstiden publicerat i en digital version med tillhörande webbkarta på kommunens hemsida samt tillgängligt i stadshuset och på Stadsbiblioteket.

Genomgång av genomförda ändringar och kompletteringar

Granskningen av den fördjupade översiktsplanen har inte lett till några principiella ändringar gällande inriktning, mål eller planeringsprinciper. Inte heller markanvändningskartan eller storlek på den tänkta exploateringen har ändrats.

Det är framförallt avsnitten om *Kulturmiljö* samt *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* som har blivit bearbetade. Detta efter synpunkter från länsstyrelsen angående riksintresse för kulturmiljövård samt brister i planens beskrivning av förutsättningar för genomförande utifrån ett nuläge gällande de verksamheter som finns inom planområdet.

Hela avsnittet *Kulturmiljö* har blivit bearbetat för att tydligare visa hur kommunen ser på utvecklingen av östra Eslöv utifrån ett kulturmiljöperspektiv. Fokus ligger på strukturer, skala och gestaltning. För att gör det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande

detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta finns en punktlista att utgå från.

Avsnittet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* har blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar och vad den kommande planeringen behöver ta hänsyn till. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena.

Kommunledningskontoret har även kompletterat den fördjupade översiktsplanen med ett kapitel som heter *Konsekvenser.* Kapitlet sammanfattar bedömningen från miljökonsekvensbeskrivningen samt visar huruvida den fördjupade översiktsplanen uppfyller mål från den kommunövergripande översiktsplanen och de planeringsprinicper som ska vara en utgångspunkt för utvecklingen av östra Eslöv.

Kommunledningskontoret bedömer inte att den fördjupade översiktsplanen har ändrats i en omfattning som medför behov av en ny granskning av planen. Däremot gör bearbetningen av avsnitten om *Kulturmiljö* samt *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* att kommunen har begärt ett reviderat granskningsyttrande från länsstyrelsen.

Nedan listas de förändringar som Kommunledningskontoret har gjort i den fördjupade översiktsplanen. Enskilda synpunkter bemötts under *Inkomna yttranden/synpunkter.*

Del 1 – Introduktion

Geografisk avgränsning

- Revidering i text på grund av att kommunen sedan granskningen antagit en ny bostadsförsörjningsstrategi.

Del 2 – Planförslag

Planförslag – sammanfattning

- Avsnittet är kompletterat med ett stycke som sammanfattar vad som är möjligt att göra i dagsläget.
- Illustrationsskissen är kompletterad med en befintlig cykelväg.
- Markanvändningskarta, område 6. Nuvarande markanvändning – texten är kompletterad med information om att det också ingår en del av en fotbollsplan.
- Markanvändningskarta, område 7. Ändrad markanvändning – texten är kompletterad med möjligheten att anlägga en idrottshall i den östra delen av området. Hänsyn – texten är kompletterad med information om behovet av att beakta Östergatan/Ringsjövägens

kommande funktion som sammanhållande stadsgata samt kopplingen till det nya parkstråket vid placering och gestaltning av den tillkommande bebyggelsen.
- Markanvändningskarta, området 15. Nuvarande markanvändning – texten är kompletterad med information om att det finns en hetvattencentral inom området.

Områden i östra Eslöv
Järnvägsstaden
- Texten har blivit kompletterad med ett förtydligande om att brokigheten i bebyggelsen är viktigt att bevara.
- Bildtexten till principskissen som visar stråket från övergången över Södra stambanan och in i Järnvägsstaden, har blivit förtydligad gällande vikten av att bevara siktlinjer in i Järnvägsstaden.
- ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen” har blivit kompletterad med en skrivning om vikten att beakta pågående verksamheter (specifikt O.Kavli) i den kommande planeringen

Bruksstaden
- Rättelse i ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen” gällande dagvatten- och skyfallshantering. Lågpunkten är belägen i nordväst och inte i nordost.

Berga trädgårdsstad
- Texten är kompletterad med ett förtydligande om ambitionen att bevara uppvuxna träd i så stor utsträckning som möjligt.

Idrottsparken
- Rättelse i ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen” gällande vattenhantering. En lågpunkt finns i områdets sydvästra del. I den nordväst finns områden som tidigare drabbats av översvämningar.
- Texten har blivit kompletterad med möjligheten att anlägga en idrottshall i områdets norra del.

Stråk i östra Eslöv
Östergatan/Ringsjövägen
- Bildtexten till principskisserna för Östergatan och Ringsjövägen har blivit förtydligad gällande en öppen dagvattenhantering.
- Texten har blivit kompletterad med möjligheten att anlägga en idrottshall längs med Ringsjövägen.

Del 3 – Temaområden

Gröna och blå strukturer
- De två kartorna som visar grönstrukturen har blivit kompletterade med en befintlig grönyta i Berga trädgårdsstad.

Transporter och transportinfrastruktur

- Kartan som visar viktiga målpunkter har blivit kompletterad med järnvägsstationen.
- Texten om industrispåret har blivit uppdaterat efter att Eslövs kommun fattat beslut om att det ska vara kvar i drift (planförslaget har redan sedan tidigare utgått från detta).
- Faktarutan med trafikmätningar är uppdaterad med statistik från 2021.
- Kartan som visar huvudcykelnätet har blivit kompletterad med en befintlig cykelväg.
- Texten om strukturen för cykelstråk har blivit kompletterat med information om att Östergatan/Ringsjöleden är en del av de planerade regionala cykellederna i Skåne.
- Planhandlingens koppling till den åtgärdsvalsstudie för genomfartstrafik i Eslövs tätort som kommunen tog fram under 2018 har blivit förtydligad textmässigt.

Skolor och förskolor

- Texten har blivit uppdaterad då skolverksamheten genomfört de förändringar som tidigare beskrivits som kommande.
- Texten har kompletterats med ett resonemang om behovet av en idrottshall inom planområdet.

Kulturmiljö

- Hela avsnittet har blivit bearbetat för att tydligare visa hur kommunen ser på utvecklingen av östra Eslöv utifrån ett kulturmiljöperspektiv. Fokus ligger på strukturer, skala och gestaltning. För att göra det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta finns en punktlista att utgå från.

Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods

- Avsnittet har blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar och vad den kommande planeringen behöver ta hänsyn till. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena.
- Texten *Led för farligt gods* har blivit kompletterad med information om att kommunen kommer att ha RIKTSAM som utgångspunkt för kommande exploatering, men att avvägningar och anpassningar kommer att behövas.

Miljökvalitetsnormer för vatten, omgivningsbuller och luftkvalitet

- Texten har blivit kompletterat med en skrivning som nyanserar resonemanget om miljökvalitetsnormer för vatten. Det är kommunens bild att situationen kommer att förbättras (vilket har förtydligats), men vid exploateringen av Berga trädgårdsstad är det en viktig fråga att beakta trots att området ligger i planområdets norra del.

Teknisk försörjning

- Texten om el- och värmeförsörjning har blivit kompletterad med information om att det i genomförandet är det viktigt att få en helhetsbild av kommande behov av energiförsörjning. Bebyggelsestrukturen behöver vara anpassad till tänka energilösningar.
- Texten om brandvattenförsörjning har blivit uppdaterad utifrån nya riktlinjer gällande dimensionering.

Risk för skador på den byggda miljön som kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade

- Ett nytt avsnitt för att förtydliga kommunens redovisning av risken för skador på den bebyggda miljön kan följa av översvämning, ras, skred och erosion som är klimatrelaterade.

Riksintressen

- Avsnittet *Riksintresse kulturmiljövård – Eslöv M182* har blivit bearbetat för att tydligare visa kommunens ställningstagande.
- En text om *Riksintresse totalförsvarets militära del* har blivit tillagd.
- Funktionsbeskrivningen riksintresse för kommunikation har blivit korrekt citerad.
- I avsnittet om riksintresse kommunikation har texten om en ny stambana Hässleholm-Lund har blivit uppdaterad med ny tidsplan för samråd.
- Värdeomdömet för riksintresse naturvård – Bråån NM 55 har blivit tillagt.

Del 4 – Genomförande

Genomförandeprojekt

- Kartan och tabellen som visar prioriteringsordning har blivit kompletterad med Per Håkanssons väg samt Trehäradsvägen.
- Texten om livscykelperspektiv och resonemangen om materialval i byggandet har blivit kompletterat gällande dess effekter på människors hälsa samt dagvatten och recipienter.

- Texten om kommande studier och analyser har blivit kompletterad med information om att de kan behöva täcka in ett större område än själva planområdet.
- Listan med exempel på studier och analyser har blivit kompletterad med följande punkter:
    - Plan för en etappvis utbyggnad av VA-systemet
    - Genomgång av energibehov kopplat till den nya bebyggelsens utformning

Del 5 – Mål

Nationella, regionala och lokala mål och styrdokument

- Listan med nationella mål har blivit kompletterad med kulturmiljömål
- Texten och bilden om regionplanen har blivit uppdaterad.
- Texten om bostadsförsörjning har blivit uppdaterad efter att kommunen sedan granskningen antagit en ny bostadsförsörjningsstrategi.
- Avsnittet har blivit kompletterat med en text om ”Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun” vilken Eslövs kommun antog under 2021.

Del 6 – Konsekvensbeskrivning

- Konsekvensbeskrivning är ett nytt kapitel. Kapitlet sammanfattar bedömningen från miljökonsekvensbeskrivningen samt visar huruvida den fördjupade översiktsplanen uppfyller mål från den kommunövergripande översiktsplanen och de planeringsprincper som ska vara en utgångspunkt för utvecklingen av östra Eslöv.

Övrigt

- Korrektur och språklig genomgång

Inkomna yttranden/synpunkter

Antal inkomna yttranden under granskningsperioden:

Statliga och regionala myndigheter	8
Kommunala nämnder, råd och bolag	6
Politiska partier	2
Kommuner	1
Föreningar, organisationer och företag	6
Allmänheten	4
Webbkartan	1
Totalt	**28**

Samtliga yttranden redovisas i sin helhet, med undantag för de samrådsinstanser som meddelat att det inte har något att erinra. Kommentarer till synpunkterna återfinns i en grå ruta under den relevanta texten. För att förenkla navigeringen i texten för läsaren är den delen av yttranden som huvudsakligen kommenteras understruken i yttrandet. Privatpersoner har anonymiserats.

Inget att erinra

1. **LANTMÄTERIET**
2. **MYNDIGHETEN FÖR SAMHÄLLSSKYDD OCH BEREDSKAP (MSB)**
3. **SVERIGES GEOLOGISKA UNDERSÖKNING**
4. **VÅRD- OCH OMSORGSNÄMNDEN**
5. **MERAB**
6. **SJÖBO KOMMUN**
7. **WEUM GAS**

Statliga och regionala myndigheter

8. **LÄNSSTYRELSEN SKÅNE**

Granskningsyttrande över *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv*, Eslövs kommun

Er beteckning: KS.2020.0206

Detta granskningsyttrande ersätter yttrande daterat 2021-10-22 (dnr 401-29908-2021).

Redogörelse av ärendet
Eslövs kommun har enligt 3 kap. 18 a § plan- och bygglagen (PBL) begärt ett reviderat granskningsyttrande för *Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv*, Eslövs kommun. Fortsatt hänvisad till som FÖP:en.

De större revideringar som kommunen gjort, som föranleder deras begäran om reviderat granskningsyttrande, berör avsnitten om *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* samt *Kulturmiljö*.

Planförslaget innebär en omvandling och förtätning av de östra delarna av Eslövs tätort. Av FÖP:en framgår att det idag bor ca 2100 personer inom området och finns drygt 235 företag. FÖP:ens tidshorisont är angiven till år 2035. Kommunen anger att planförslaget möjliggör för sammanlagt ca 2550 nya bostäder i området, fördelat på 1600 bostäder till år 2035 och resterande 950 bostäder efter år 2035.

Aktuella lagrum
Länsstyrelsens ska enligt 3 kap. 18 a § PBL på kommunens begäran tillhandahålla ett reviderat granskningsyttrande enligt 16 §, om

- kommunen ändrar planförslaget efter granskningstiden utan att en ny granskning enligt 18 § äger rum, och
- länsstyrelsens yttrande till följd av ändringen helt eller delvis inte längre är relevant.

Under granskningstiden ska länsstyrelsen enligt 3 kap.16 § PBL avge ett granskningsyttrande över planförslaget. Av yttrandet ska det framgå om:

- Förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken (MB)förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm (MKN) enligt 5. kap MB inte följs,
- redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB (strandskyddsområde),
- sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
- en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion

Detta granskningsyttrande ska i enlighet med bestämmelserna i PBL redovisas tillsammans med den antagna översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit översiktsplanen i en viss del, ska detta anmärkas i översiktsplanen.

Länsstyrelsens samlade bedömning
Länsstyrelsen förstår kommunens motiv till att utveckla östra Eslöv och är positiv till kommunens ambitioner att bl.a. skapa hög nåbarhet för gång- och cykeltrafik. Som framgår av FÖP:en är det dock inte oproblematiskt att planera för bostäder och verksamheter inom samma område. Länsstyrelsen

konstaterar att en av kommunens utmaningar är att beskriva och konsekvensbeskriva så kallade övergångsskeden i planeringen liksom de trösklar som finns vid ett genomförande. Länsstyrelsen saknar i FÖP:en analys, bedömning och vägledning av vilka delar av planförslaget som är möjliga att genomföra utifrån dagens förutsättningar. Länsstyrelsen konstaterar också att det av MKB:n framgår att (s 31) *”Genomförandet av huvudalternativet innebär en blandning av verksamheter och bostadsbebyggelse, vilket sannolikt inte är förenligt med gällande krav utifrån hälsa och säkerhet. Risk finns därmed för att genomförandet av planen kan påverkas”*. Länsstyrelsen menar vidare att flertalet av de frågor som tjänat på att hanteras inom ramen för FÖP:en istället skjuts till det så kallade genomförandeprojektet.

Länsstyrelsen förutsätter att kommunen kommer att anpassa sin planering till de eventuella nya planeringsförutsättningarna som en lokalisering av ny stambana i nära anslutning planområdet innebär.

Länsstyrelsens övergripande ställningstaganden avseende skyldighet att lämna synpunkter enligt 3 kap.16 § PBL anges här i punktform.

- Så länge som verksamheter med de befintliga ammoniakanläggningarna inom och utanför planområdet finns på plats med nuvarande utformning, är det inte lämpligt att bygga fler bostäder inom planområdet i den omfattning som föreslås i FÖP:en.
- Frågan om risker relaterat till de miljöfarliga verksamheterna som berör området kvarstår att följa upp i efterföljande prövningar.
- Länsstyrelsen kan utifrån FÖP:en inte utesluta påtaglig skada på *riksintresse för kulturmiljövården Eslöv [M 182]* eftersom det finns flera avvägningar som kvarstår till efterföljande planering. Detta gäller främst exploatering i områdena *Järnvägsstaden* och *Bruksstaden.*
- Länsstyrelsen saknar tillräckligt underlag för att göra en bedömning av om genomförandet av FÖP:en tillgodoser riksintresse för *Södra stambanan*. Frågan kvarstår därför till kommande prövningar. Detta gäller särskilt för området *Järnvägsstaden* men även *Bruksstaden.*
- Frågor gällande transport av farligt gods, buller och markföroreningar kvarstår att hantera i efterföljande detaljplaneläggning.
- Frågan om miljökvalitetsnormer för vatten innehålls kvarstår att följa upp vid efterföljande planläggning och prövningar.

- Länsstyrelsen bekräftar behovet av fortsatt arbete gällande skyfalls- och dagvattenhantering och att slutsatserna vägs in i kommande planering.

Länsstyrelsens synpunkter enligt 3 kap. 16 § PBL

Riksintresse för kulturmiljövården (3 kap. 6 § MB)

FÖP:en berörs av riksintresse för kulturmiljövården *Eslöv [M 182]*. Länsstyrelsen ser att det är positivt att kulturmiljöperspektivet fördjupats i FÖP:en och att punkter med inriktning för kommande planering har tagits fram. Länsstyrelsen instämmer i att den inventering av tätorten som kommunen har inlett är ett viktigt underlag för framtida planering. Sammantaget ser Länsstyrelsen att avsnittet *Kulturmiljö* kan ge gott stöd till framtida exploatering. Länsstyrelsen menar att det samtidigt är svårt att få grepp om hur förslaget som helhet ska samspela då planeringsprinciperna inte har ändrats utifrån det fördjupade kulturmiljöperspektivet. Länsstyrelsen kan inte utläsa om den exploateringsgrad som kommunen planerar för kan förenas med det förhållningsätt som tas upp i avsnittet *Kulturmiljö*.

Som exempel kan nämnas kommunens ambition för *Järnvägsstaden*. Länsstyrelsen menar att det inte framgår hur det är tänkt att tilläggen ska samspela med siktlinjer och de funktionella samband som behöver gå att uppfatta. Det framgår inte heller vad kommunen innefattar i begreppet ett fåtal höga karaktärsbyggnader och hur de går att förena med Eslövs stadsmässiga men ändå småskaliga karaktär (redan idag pågår en skalförskjutning inom delar av västra Eslöv). Länsstyrelsen har svårt att utläsa hur kommunen tänker sig knyta samman den finmaskiga strukturen och samtidigt behålla den historiska uppdelningen i öst och väst som en viktig del i läsbarheten av Eslövs utveckling som järnvägsstad.

Kommunledningskontoret anser, liksom Länsstyrelsen, att uppdelningen mellan den östra och den västra delen av staden är en viktig del av läsbarheten av Eslövs utveckling som järnvägsstad. Ambitionen med den fördjupade översiktsplanen är inte att skapa en likadan stad på båda sidor om järnvägen. Samtidigt kan inte utgångspunkten med riksintresseanspråket vara att inte låta en stad utvecklas i ett stationsnära läge. Utgångspunkten behöver vara att utvecklingen sker med hänsyn till platsens historia och kulturmiljö och att det trots förändring och utveckling är möjligt att i den fysiska miljön kunna läsa vilken roll

platsen har spelat för Eslövs utveckling. Att till exempel ge Järnvägsstaden en mer finmaskig struktur jämfört med idag ser inte Kommunledningskontoret som att förvanska riksintresset för kulturmiljövård, utan snarare att återskapa den struktur som funnits tidigare. De stora stängda kvarteren som finns idag har tillkommit under senare tid och är inte något som var strukturbildande när den östra sidan av järnvägen först fick sin form. Vidare menar Kommunledningskontoret att det är möjligt att med hjälp av en mer finmaskig struktur förtäta området och samtidigt behålla (och i vissa fall återskapa) siktlinjer från järnvägen och in i östra Eslöv.

Ett karaktärsgivande drag för östra Eslöv är områdets brokighet i skala och gestaltning. Detta lyfter exempelvis den inventering av kulturmiljön kring Kvarngatan som Eslövs kommun lät genomföra under 2018 fram. Denna beskriver variationen i sig som karaktärsskapande. I området finns idag två karaktärsskapande höga byggnader, vattentornet och Lagerhuset. Kommunledningskontoret menar att ytterligare några sådana byggnader inte skulle bidra till den skalförskjutning som Länsstyrelsen beskriver.

Vidare ser Kommunledningskontoret ingen motsättning mellan planhandlingens nio planeringsprinciper och att arbeta med kulturmiljön. Planeringsprinciperna är en grundförutsättningar som ska finnas med i alla delar av utvecklingen av östra Eslöv. Tillsammans med den punktlista som finns i avsnittet om kulturmiljö i planhandlingen ger de en grund för hur östra Eslöv kan utvecklas till en välfungerande stadsdel och samtidig värna kulturmiljön.

I miljökonsekvensbeskrivningen rubriken *Riksintresse för Kulturmiljö – Eslöv* framgår att ”*Gestaltningsprinciperna och inriktning för planering gör det möjligt att framöver bevara och utveckla stadsstrukturen inom bibehållen skala*.” Länsstyrelsen menar att förslaget innebär en skalförskjutning då stora ytor med relativ låg industribebyggelse ersätts med högre bostadshus.

Länsstyrelsen instämmer inte heller i bedömningen att FÖP:en sammanvägt innebär positiva effekter för berörd del av riksintresset. Även om medvetenheten och kunskapen om området ökar, kvarstår det faktum att stora delar av befintlig miljö föreslås rivas och ersättas med nya strukturer. Det kommer ske ett skifte från järnvägsknuten industrimiljö till bostadsmiljö och blandstad. Detta skifte kommer att påverka stadsstrukturen och ha en

negativ inverkan på riksintressets läsbarhet. Länsstyrelsen menar att de riktlinjer som kommunen har tagit fram snarare är att se som åtgärder för att lindra denna skada.

Länsstyrelsen menar att konsekvensbedömningen inte ger en rättvis bild av möjlig inverkan på riksintresset och att en mer nyanserad beskrivning av positiva och negativa effekter hade behövts.

Den utvecklingen som sedan tidigare skett på den östra sidan av järnvägen i Eslöv har i stor omfattning påverkat riksintresset negativt, vilket gör att såväl struktur och skala som enskilda byggnader har förändrats och/eller försvunnit. Kvarter har slagits samman och gatusträckningar har försvunnit eller stängts av i båda de utvecklingsområden som berörs av riksintresset. Vissa byggnader finns kvar som till exempel vattentornet, Lagerhuset och Spritfabriken, men många har rivits eller lämnats att förfalla. Gestaltning av den tillkommande bebyggelsen har inte tagit hänsyn till områdets karaktär delvis på grund av att det saknas sammanhållande riktlinjer och kunskapsunderlag.

Det pågår för närvarande flera detaljplaneprocesser inom planområdet och utan den riktning och det stöd den fördjupade översiktsplanen ger finns en risk att kulturmiljöaspekterna fortsatt hanteras för ett område/kvarter i taget utan en större helhetsbild.

Länsstyrelsens bedömning är att de riktlinjer som kommunen tagit fram ska ses som en lindrig av de skador som uppkommer gällande stadsstrukturen, men då läsbarheten i området i nuläget delvis är försvagad är bedömning att den fördjupade översiktsplanen ger en möjlighet utveckla östra Eslöv och samtidigt stärka historiskt viktiga strukturer och objekt. Detta kräver dock, vilket är tydligt i miljökonsekvensbeskrivningen, att den utredning om områdets kulturmiljö- och landskapsvärden som pågår integreras i kommande detaljplaner. Hela planområdet behöver omfattas. Därtill behöver föreslagen inriktning inför kommande planering för kulturmiljö integreras och vara bindande i kommande detaljplaner och i planförslaget för den fördjupande översiktsplanen, för att säkerställa vidare hantering av kulturmiljöaspekterna i planprocessen.

Förutsättningarna att lyckas bedöms som goda om man som utgångspunkt i kommande gestaltning beaktar struktur och funktionella samband; skala

och bevarande; och gör det med varsamhet, omsorg och vård av kulturmiljön, för byggnader och de andra strukturer som bygger staden.

Sammantaget kan Länsstyrelsen utifrån FÖP:en inte utesluta påtaglig skada på *riksintresse för kulturmiljövården Eslöv [M 182]* eftersom det finns flera avvägningar som kvarstår till efterföljande planering. Detta gäller främst exploatering i områdena *Järnvägsstaden* och *Bruksstaden.*

Riksintresse anläggningar för kommunikationer (3 kap. 8 § MB)
Område som är av riksintresse för kommunikation ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan försvåra tillkomsten eller utnyttjandet av anläggningen. Länsstyrelsen menar att FÖP:en inte i tillräcklig utsträckning ger svar på vilken påverkan genomförandet av FÖP:en kan få på riksintresse *Södra stambanan.* Därför behöver frågan om hur riksintresse för kommunikation tillgodoses behöva följas upp och fördjupas i efterföljande prövningar. Utöver att utreda buller och risk, vilket kommunen anger i FÖP:en, behöver också aspekter som drift och underhåll samt klimatanpassning av transportinfrastrukturen beaktas.

Sammantaget saknar Länsstyrelsen tillräckligt underlag för att göra en bedömning av om genomförandet av FÖP:en tillgodoser riksintresse för *Södra stambanan*. Frågan kvarstår därför till kommande prövningar. Detta gäller särskilt för området *Järnvägsstaden* men även för *Bruksstaden.*

Kommunledningskontoret har på en övergripande nivå gjort bedömningen att det är möjligt att utveckla området öster om järnvägen utan att störa funktionen för Södra stambanan och att det även finns utrymme att utöka banan enligt riksintresseanspråket.

I de norra delarna av planområdet där Bruksstaden är lokaliserad, ser Kommunledningskontoret inte att utvecklingen kommer att påverka Södra stambanan. Den fördjupade översiktsplanen föreslår ingen ny bebyggelse närmare än 180 meter från spåret. Inte heller finns några servicevägar som blir påverkade.

I de södra delarna av planförslaget, i det utvecklingsområde som kallas Järnvägsstaden, finns flera delar som ligger i nära anslutning till Södra stambanan. Planförslaget föreslår dels en flytt av godsbangården för att kunna exploatera den med centrumverksamhet (och bostäder) och dels en ny förbindelse för gång- och cykel över järnvägen. I de kommande planerings- och exploateringsprocesserna kommer frågor som att lösa

risk- och bullerproblematik, att säkerställa servicevägens fortsatta funktion samt möjligheten att bredda Södra stambanan vara i fokus. Trafikverket (det pågår en dialog om bangården) och Räddningstjänsten Syd kommer att vara viktiga dialog- och samarbetspartners för kommunen.

Miljökvalitetsnormer för vatten

Det framgår av FÖP:en att de recipienter, Långgropen/Saxån och Eslövsbäcken/Braån, som berörs av planförslaget inte uppnår god ekologisk status. Vidare framgår det att den föreslagna exploateringen kräver fördröjning och rening för att höja vattenkvaliteten i recipienterna. Länsstyrelsen bekräftar kommunens bedömning att utsläppen av dagvatten är något som kommunen behöver arbeta vidare med. Länsstyrelsen konstaterar att miljökonsekvensbeskrivningen lyfter att vattenåtgärder för att bemöta föroreningarna från den utökade trafiken på Trehäradsvägen också borde beaktas.

Sammantaget konstaterar Länsstyrelsen att frågan om miljökvalitetsnormer för vatten innehålls kvarstår att följa upp vid efterföljande planläggning och prövningar.

Kommunledningskontoret menar att den fördjupade översiktsplanen ger förutsättningar för att förbättra miljökvalitetsnormerna för vatten. Dock vill Kommunledningskontoret samtidigt poängtera vikten av att arbeta med miljökvalitetsnormerna för vatten i kommande planerings- och exploateringsprocesser.

Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen konstaterar att kommunen i FÖP:en synliggör att det i nuläget finns flera faktorer både inom och utanför planområdet som kan innebära risker utifrån aspekterna hälsa och säkerhet. Det framgår också att det inte är möjligt att genomföra en omvandling fullt ut i enligt FÖP:en, utan att vissa verksamheter flyttar, exempelvis Stena Recycling AB och O Kavli AB. Det framgår också att utan anpassning i kommande detaljplaner är exploatering av nya bostäder inte möjlig. Länsstyrelsen menar att kommunen skjuter flertalet av de frågor som tjänat på att hanteras inom ramen för översiktsplaneringen till det så kallade genomförandeprojektet. Länsstyrelsen bekräftar kommunens inriktning att inom ramen för genomförandeprojektet inledningsvis ta fram fördjupade analyser som tar ett

helhetsgrepp för planområdet, bl.a. riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet.

Genomförandeprojektet för östra Eslöv är beslutat och en projektledare är tillsatt. Kommunledningskontoret menar därför att det är rimligt att genomföra fördjupade analyser inom projektet. Gällande riskanalyser för miljöfarlig verksamhet är det en analys som kommer att genomföras.

Eftersom det finns många olika typer av verksamheter inom området är det svårt att på en övergripande nivå ställa generella krav på åtgärder för att hantera risker och konflikter som till exempel skyddsavstånd. Istället behöver kommunen formulera platsspecifika åtgärder i kommande detaljplaneprocesser. Dock är det inte heller i en detaljplan lämpligt att reglera skyddsavstånd genom måttangivelser i en planbestämmelse. Enligt Boverket är det istället bättre att reglera skyddsavstånd indirekt genom att anpassa planens utformning till de specifika förhållandena på platsen. I varje enskilt fall måste kommunen göra en bedömning av hur störningskänslig den planerade användningen är eller vilken omgivningspåverkan den har. Denna bedömning måste både göras för de verksamheter som redan finns etablerade och de verksamheter som planläggningen avser.

Att Stena Recycling AB flyttar sin verksamhet är en förutsättning för att utveckla Bruksstaden. Eslövs kommun har ett avtal med Stena Recycling AB om en flytt och arbetet med detta pågår.

Miljöfarliga verksamheter
Som framgår av FÖP:en är O Kavli AB och Orkla Foods AB två verksamheter som påverkar planområdet. Båda verksamheterna hanterar stora mängder ammoniak vid sina anläggningar, som innebär betydande risk för omgivningen. O Kavlis ammoniakanläggning har inte tillståndsprövats enligt miljöbalken tidigare.

Kommunens utgångspunkt i FÖP:en är att de två aktuella tillståndsprövningarna för O Kavli AB och Orkla Foods AB kommer att leda fram till att verksamheterna bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla området i enlighet med FÖP:en. Det framgår dock att hänsyn måste tas till befintliga verksamheter och deras tillstånd så länge som de är verksamma på platsen. Länsstyrelsen vill vara tydlig med att det finns stora svårigheter att genomföra FÖP:en utifrån dagens förutsättningar. Samt att

genomförandet av FÖP:en är beroende av en serie av åtgärder och nya förutsättningar, av vilka flera kommunen inte råder över.

Kommunledningskontoret är medveten om de förutsättningar som finns för att utveckla planområdet och följer tillståndsprocesserna för de båda verksamheterna. Att en kommun på en översiktsplanenivå pekar ut den långsiktiga planen för en önskad utveckling av ett område även om kommunen själv inte har rådighet över området ser inte Kommunledningskontoret som konstigt. Snarare skapar det en tydlig spelplan för såväl kommun som företag att förhålla sig till.

Transport av farligt gods

Planområdet berörs av rekommenderad led för farligt gods på Södra stambanan samt väg 113. I FÖP:en presenteras förslag på hur det är möjligt att hantera dessa risker, t.ex. genom utformning av bebyggelsen och anläggande av vall. Utöver de rekommenderade lederna för farligt gods sker också transporter med farligt gods på flera vägar inom planområdet för transporter till och från befintliga verksamheter. Det framgår av FÖP:en att kommunen i dagsläget inte har en samlad bild av dessa.

Sammantaget konstaterar Länsstyrelsen att frågan om risker relaterat till transport av farligt gods kvarstår att följa upp i efterföljande prövningar.

Arbetet med en kartläggning av vilka verksamheter som har transporter med farligt gods ingår i den riskanalyser för miljöfarlig verksamhet som Kommunledningskontoret beskrivit i kommentaren ovan.

Buller

Det framgår av FÖP:en att det finns en samverkande bullerproblematik inom planområdet, som berörs av buller från järnväg, väg, verksamheter och i vissa delar av buller från flygplats. Det framgår att anpassning av tillkommande bebyggelse kommer behöva göras och bullerutredningar tas fram i efterföljande planprocesser. Länsstyrelsen bekräftar behovet av detta och konstaterar att frågan kvarstår att hantera i efterföljande detaljplanering.

Föroreningar

Det framgår av FÖP:en att det finns en risk att stora delar av marken inom planområdet är förorenad, samt att markundersökningar är en nödvändig del i kommande planprocesser. Länsstyrelsen bekräftar detta och konstaterar att frågan kvarstår att följa upp i efterföljande detaljplanering.

Risk för översvämning
Länsstyrelsen är positiv till att kommunen i planförslaget synliggör att ett genomförande i enlighet med FÖP:en innebär att ytor för dagvatten- och skyfallshantering behöver avsättas. Kommunen konstaterar dock i FÖP:en att dagvatten – och skyfallshanteringen behöver ses över och att dagens situation kan förbättras genom översyn av höjdsättning och att skapa rinnvägar. Det framgår vidare av FÖP:en att det i efterföljande arbete är nödvändigt att ta fram en ny skyfallsplan för hela planområdet. Länsstyrelsen bekräftar behovet av fortsatt arbete i frågan och att slutsatserna vägs in i kommande planering.

Arbetet med att ta fram en ny skyfallskartering kommer att vara en del av genomförandeprojektet för östra Eslöv vilket startar under 2022.

Remisshantering
Länsstyrelsen har i handläggningen av det reviderade granskningsyttrandet inte hört några andra statliga myndigheter, då ändringar i handlingarna inte medfört något behov av detta. Under granskningstiden hörde Länsstyrelsen Trafikverket som inkom med synpunkter. Observera att detta granskningsyttrande endast tar upp frågor kopplade till Länsstyrelsens uppgifter enligt 3 kap. 16 § PBL.

De som medverkat i beslutet
Beslutet har fattats av länsöverdirektör Ola Melin med planhandläggare Hanna Tell som föredragande. I den slutliga handläggningen har också Hanne Romanus länsarkitekt och enhetschef samhällsplanering medverkat.

9. TRAFIKVERKET

Trafikverket har lämnat synpunkter under samrådet (TRV 2020/104201), Trafikverket önskar lämna följande kommentarer på samrådsredogörelsen:

Kommunen har i stort utsträckning bemött de kommentarer Trafikverket lämnat. För Trafikverkets vidkommande är konkretiseringen av de åtgärder som kommunen vill se vid anslutning till väg 17/113 av stort intresse. I granskningshandlingarna föreslås en ny cirkulationsplats i korsningen Trehäradsvägen och väg 17/113, samt en ny påfartsfil där Södra vägen möter väg 17/113. Utifrån de regionala anspråk som finns på väg 17/113 anser Trafikverket att de föreslagna åtgärderna kan komma i konflikt med framkomligheten på väg 17/113. Trafikverket anser att det är viktigt att kombinera utveckling av Eslövs tätort och att fortsatt bibehålla vägens

regionala funktion, varför det troligtvis inte är möjligt att genomföra båda åtgärderna. Trafikverket anser att det är viktigt att parterna fortsätter att ha dialog i frågan.

Trafikverket anser fortsatt att det är av största vikt att FÖPen inte innebär en högre trafikbelastning. Därtill anser Trafikverket att det är viktigt att den kommunala exploateringen inte bidrar till än större trafikflöden på statlig väg.

I samrådsredogörelsen anges att man har förtydligat den funktion som väg 113 har för planförslaget, samt initierat en diskussion med Trafikverket gällande utformning och funktion för väg 113 Eslöv-Gårdstånga. Trafikverket anser dock att kommunen i större utsträckning behöver uppmärksamma och beskriva den regionala funktion som väg 17/113 har.

Kommunledningskontoret delar Trafikverkets bild av att det är viktigt att ha en dialog om utvecklingen av väg 17/113. Kommunledningskontoret ser dock redan idag problem med vägens funktion vilket finns beskrivet i den fördjupade översiktsplanen på sidan 79. Med grund i denna problembeskrivning samt utifrån tidigare dialog med Trafikverket har Eslövs kommun i sitt yttrande över förslag till regional transportinfrastrukturplan betonat vikten av att väg 113 utreds som en brist. Den fördjupade översiktsplanen har blivit kompletterad med ett förtydligande om att det är ett högersvängfält kommunen förespråkar vid Södra vägen - väg 113 samt ett stycke om vikten av den regionala funktionen och behovet av att utreda hela sträckan.

Ett av huvudsyftena med den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv är att tillskapa möjligheter för nya bostäder, 1 600 bostäder till 2035 och ytterligare 950 när området är fullt utbyggt. Nya bostäder kan bidra till ökad trafik, samtidigt ligger det stora antalet tillkommande bostäder nära både Eslövs centrum och tågstationen vilket kan minska behovet av bilresor för tillkommande bostäder. Ambitionen är att flytta genomfartstrafik från Östergatan/Ringsjövägen, något som kan minska belastningen på väg 113 mellan påfarterna vid Harjagersvägen och Trehäradsvägen (och i viss mån även Södra vägen). Eftersom väg 113 är infarten även till de västra delarna av Eslöv är det Kommunledningskontorets uppfattning att Trafikverket har en förenklad bild av hur utvecklingen av Eslöv påverkar väg 113.

Eslövs kommun har under de senaste åren haft en tydlig ansats att bygga och förtäta i kollektivtrafiknära områden. Pendlingen via tåg är stor och

har ökat stadigt under de senaste tio åren (dock med en tydlig minskning under pandemin). Resvaneundersökningar visar att andel resor med tåg har ökat från 9,9 % 2007 till 14,4% 2018 samtidigt som andel resor med bil har minskat från 66,1% till 59,1% under samma period. Befolkningsökningen som Eslöv har haft de senaste åren har inte medfört en direkt proportionerlig ökad belastning av vägnätet för motorfordon. Bilresorna hos kommuninvånare har enligt resvaneundersökningarna tappat gentemot andra transportmetoder, främst till kollektivtrafiken som upplevt en stabil tillväxt i antalet resande.

En utveckling av och exploatering i östra Eslöv kan därför inte ensamt belastas för de problem som finns på väg 17/113, utan det är Kommunledningskontorets uppfattning att det till stor del handlar om den regionala trafiken.

Trafikverket noterar förtydligandet om hur angöringen till Berga trädgårdsstad kommer att se ut samt att kommunen inte planerar för någon direktkoppling mellan Berga trädgårdsstad och Flygstaden. Trafikverket noterar att FÖPen inte heller medger någon koppling mellan Berga trädgårdsstad och Flygstaden för oskyddade trafikanter trots att detta varit uppe för diskussion mellan kommunen och Trafikverket tidigare.

Trafikverket anser även att utformningen vid Harjagersvägen behöver studeras ytterligare utifrån en eventuellt ökad trafikmängd.

En grundläggande utgångspunkt för den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv är att Östergatan/Ringsjövägen ska fungera som en sammanlänkande ryggrad. Stråket ska både hålla ihop utvecklingen i planområdet och koppla samman Eslövs centrum med Flygstaden. För att det ska vara möjligt är det viktigt att det finns en tydlig koppling för gående och cyklister mellan dessa målpunkter via väg 113. Planen betonar också vikten av att knyta rörelser till de korsningspunkter som redan finns för att stärka dessa.

Det finns, vilket behandlas ovan, flera utmaningar med väg 17/113. För Eslövs kommun är det därför angeläget att inte lägga utredningsresurser på en ny förbindelse över väg 17/113, utan att istället fokusera på att få befintliga korsningspunkter att fungera bättre än idag. Därför har Kommunledningskontoret valt att inte inkludera en ny förbindelse mellan Berga trädgårdsstad och Flygstaden i den fördjupade översiktsplanen.

Kommunen för gärna en dialog med Trafikverket angående Harjagersvägen som en del av utredningen av väg 113. Det finns sedan tidigare ett avtal (som inte längre är giltigt) mellan kommunen och Trafikverket angående korsningen väg 113/Harjagersvägen vilket kan ligga till grund för en sådan dialog.

För närvarande pågår utredning om flytt av delar av Eslövs bangård, kommunen ansvarar för att ta fram de handlingar som krävs för att Trafikverket ska kunna ta ställning i frågan. Trafikverket kommer inte föregå utredningen och tar således inte ställningen till förslag som innebär förändring och påverkan av Eslövs bangård och riksintresset.

Trafikverket ser det positivt att Eslövs kommun aktivt deltar och följer arbetet med lokaliseringsutredningen för nya stambanor. Vi delar även åsikten att den nya stambanan kommer påverka utvecklingen och ge nya planeringsförutsättningar. Att utredningen ska vara klar 2022 stämmer dock inte utan den varar ett par år till och nästa samråd/samråd 4 planeras till första kvartalet 2023.

Kommunen mottagit informationen om att tiden för lokaliseringsutredningens fjärde samråd har flyttats till våren 2023.

10. RÄDDNINGSTJÄNSTEN SYD

Riskhänsyn – Generellt

I granskningshandlingen på s. 93 hänvisas till Länsstyrelsen i Skånes riktlinjer (RIKTSAM) men det står inte uttryckligen att det är den vägledningen som ska användas i kommunen. RSyd anser att det är viktigt att kommunen har en tydlig strategi för hur risker kopplat till farligt gods ska hanteras och vilka gränsvärden som ska användas i de riskanalyser som behöver tas fram. Detta behöver fastställas redan i översiktsplanen men det behöver också framgå i fördjupade översiktsplaner och detaljplaner. RSyd förespråkar att RIKTSAM används och anser att kommunen uttryckligen behöver skriva ut att det är den vägledningen som ska användas vid beräkningar av risker kopplat till farligt gods. Det finns inga lagstadgade gränsvärden för detta i Sverige vilket innebär att det är viktigt att kommunerna själva tar ställning till vilken risknivå som accepteras i kommunen. RSyds bedömning är att det är rimligt att använda RIKTSAM om det inte finns särskilda skäl att använda något annat. Om det inte är tydligt vilken risknivå som accepteras i kommunen finns det risk att olika gränsvärden och källor nyttjas vilket i sin tur kan leda till att samma

riskkälla (t.ex. järnvägen) hanteras på olika sätt i olika detaljplaner. Kommunen bör eftersträva att det ska vara samma förutsättningar för alla i arbetet med att ta fram riskanalyser i detaljplanerna.

Planhandlingen har blivit förtydligad så att det tydligt framgår att RIKTSAM kommer att vara utgångspunkten för exploateringen inom planområdet, men i vissa områden kommer avsteg att vara nödvändiga. Detta då östra Eslöv är ett komplext område med led för farligt gods både väster och öster om planområdet. Dessutom ligger delar av planområdet inom riksintresse för kulturmiljövård. Om det ska vara möjligt för Eslövs kommun att utveckla området med de fördelar som detta kan ge (som till exempel förtätning och exploatering på redan ianspråktagen mark, möjlighet att skapa en attraktiv stadsmiljö, närhet till service och kollektivtrafik) kan det finns behov av att i vissa fall frångå RIKTSAM och finna alternativa lösningar för att minimera riskerna från lederna för farligt gods.

Det står även att det är av stor vikt att kommunen arbetar aktivt med frågan i den vidare planeringen av utvecklingen av framförallt Järnvägsstaden och Berga trädgårdsstad. Riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet och led för farligt gods listas som en viktig utredning i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022.

Riskhänsyn – Järnvägsstaden

RSyd noterar att Trafikverket haft synpunkter på den planerade utvecklingen i Järnvägsstaden och då främst på byggnation av kontor på den ytan som idag är godsbangård och timmerupplag (s. 40 i samrådsredogörelsen). I granskningshandlingen (s.93) framgår det att kontorsbebyggelsen är tänkt att fungera som barriär för att skydda bakomliggande bostäder. RSyd tolkar Trafikverkets samrådsyttrande som att en omvandling om den ytan ligger långt fram i tiden. RSyd önskar därför att det tydligare framgår både på s. 93 och s.103 i planhandlingen att det är riskutredningar som får ligga till grund för vilken typ av bebyggelse som tillåts närmast järnvägen och vilka åtgärder som krävs samt eventuellt i vilken ordning byggnader behöver uppföras om de ska fungera som skydd mot bakomliggande bebyggelse. Det kan framgå att kommunen önskar att det särskilt utreds om det är möjligt att införa kontor som skyddande bebyggelse för bostäder. Det blir annars missvisande att det i FÖP:en

föreslås åtgärder för att minska risken innan en riskutredning har tagits fram.

Kapitlet *Miljöfarliga verksamheter och leder för farligt gods* har blivit omarbetat för att det tydligare ska framgå vilka risker som finns i respektive område. Avsnittet *Led för farligt gods* har blivit kompletterat med information om riskutredningar ska ligga till grund för beslut om vilken typ av bebyggelse som kan lokaliseras närmast järnvägen.

Riskhänsyn - Berga trädgårdsstad
På samma sätt som för järnvägsstaden så föreslås det åtgärder för att hantera risken i Berga trädgårdsstad innan en riskutredning har tagits fram, vilket blir missvisande. RSyd föreslår därför att avsnittet om grön ridå tas bort i på s. 94 alternativt omformuleras så att det framgår att kommunen särskilt önskar att riskreducerande åtgärder i form av grön ridå/vall utreds i kommande detaljplaner.

Texten i planhandlingen har skrivits om så att det tydligt framgår att det är kommunens ambition att kommande detaljplaneprocesser utreder riskreducerande åtgärder i form av grön ridå/vall.

Att arbeta med den gröna ridån ger förutsättningar för att behålla grönska i området, att kunna hantera massa lokalt samt att få en bra avgränsning mellan vägen och bostadsbebyggelse som också passar in i den karaktär som Berga trädgårdsstad kommer att ha.

Riskhänsyn – bruksstaden
RSyd noterar att godsspåret genom Bruksstaden är kommunalt och att kommunen kan bestämma vilken typ av gods som transporteras och när det transporteras på spåret. RSyd vill dock flagga för att detta behöver ske i samråd med de verksamheter som använder spåret. Om verksamheterna använder farligt gods så behöver det komma till verksamheterna på något sätt, antingen via spåret eller genom andra transportmedel. Det borde underlätta för kommunens kommande arbete att kartlägga vilka verksamheter som använder spåret idag och vilken typ av transporter det rör sig om.

Det är endast ett företag, Smurfit Kappa, som använder spåret, vilket anges i planhandlingen (sidan 77). De kör inte farligt gods på spåret.

Brandvattenförsörjning
Eftersom VAV P83 har ersatts behöver hänvisningen till VAV-P83 på s. 99 ändras till Flödet i brandposterna ska dimensioneras enligt Svenskt Vattens publikation P114 Distribution av dricksvatten.

Planhandlingen har blivit uppdaterat med information om att flödet i brandposterna ska dimensioneras enligt Svenskt Vattens publikation P114 Distribution av dricksvatten.

Underlag
Följande handlingar har legat till grund för Räddningstjänsten Syds yttrande:

- Samrådsredogörelse för fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, inkommen till räddningstjänsten 2021-07-19
- Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, granskningshandling, daterad 2021-06-22

11. REGION SKÅNE

Region Skåne har mottagit ovanstående granskningshandling för synpunkter.

Region Skåne har ansvar för vård och hälsa i Skåne samt ett samordnande ansvar för Skånes utveckling, enligt Lag 2010:630 och lagändring 2019:944 om regionalt utvecklingsansvar. Detta ansvar innebär att utarbeta och fastställa en regional utvecklingsstrategi och samordna insatser för genomförandet av denna samt att upprätta och fastställa planer för regional transportinfrastruktur. Region Skåne är också regional kollektivtrafikmyndighet i Skåne län, vilket innebär det politiska och ekonomiska ansvaret för den samhällsfinansierade kollektivtrafiken. Region Skåne utgör även en formell remissinstans enligt plan- och bygglagen (PBL) avseende översiktsplaner och enligt lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar avseende riktlinjer för bostadsförsörjning.

Region Skåne har sedan januari 2019 även ansvar för den regionala fysiska planeringen i länet, och uppdraget att ta fram en regionplan för Skåne till

2022. Förslag till *Regionplan för Skåne 2022–2040* har varit ute på samråd och är på granskning fram till 30 december 2021. Regionplaneuppdraget bygger vidare på arbetet med *Strukturbild för Skåne* som Region Skåne bedrivit i dialog med de 33 skånska kommunerna sedan 2005. Genom regionplaneuppdraget arbetar Region Skåne med att tydligare koppla samman det regionala utvecklingsansvaret och kommunernas översiktsplanering. Region Skåne yttrar sig över *Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv*, Eslövs kommun, utifrån ovanstående ansvar.

Bakgrund

Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv är en fördjupning av den kommuntäckande översiktsplanen, *Översiktsplan Eslöv 3035*. Syftet med planförslaget är att ge en samlad strategi och målbild för utvecklingen av Östra Eslöv samt bidra till de övergripande målen i översiktsplanen.

Planförslaget syftar till att möjliggöra för cirka 2500 nya bostäder (1600 fram till 2035) inom tre fokusområden öster om stationsområdet i Eslöv. Planområdet karaktäriseras idag av verksamheter och planförslagets ambition är att även i framtiden integrera verksamheter med bostäder i en blandad bebyggelse för att skapa liv och rörelse. I planförslaget lyfts också vikten av att skapa nya kopplingar mellan östra och västra Eslöv och att den nya bebyggelsen samlas längs stråk för att väva samman staden.

Region Skånes synpunkter

Sammantaget ställer sig Region Skåne positiv till planförslaget och uppskattar bemötandet av de synpunkter som framfördes under samrådet. Nedanstående synpunkter ska framför allt ses som förslag till hur planförslaget kan utvecklas ytterligare.

Leder för rekreation och turism

Mellan 2019–2023 driver Region Skåne ett projekt för att utveckla regionala cykelleder som ska knyta samman de nationella cykellederna och skapa ett mer finmaskigt nät av cykelleder för rekreation och turism i Skånes inland. En av de regionala lederna sträcker sig mellan Lomma och Kristianstad via Eslöv. Att låta vandrings- och cykelleder binda samman orter och byar med omgivande landskap skapar förutsättningar för nya, så väl som stärker redan etablerade besöksnäringsföretag. Dessa kan sin tur bidra till en levande landsbygd med stärkt sysselsättning.

Leder och naturturism skapar inte bara attraktion för den externa besökaren, utan bidrar även till en attraktiv boendemiljö som uppmuntrar till att välja en hälsosam och aktiv vardag.

Region Skåne uppmuntrar kommunen att fullfölja planförslagets ambitioner att säkerställa kopplingar för gång och cykel inom och mellan de olika utvecklingsområdena. Region Skåne ser gärna att planförslaget kompletteras med de planerade regionala cykelledernas sträckning. Ledernas sträckning presenteras i granskningshandlingen av *Regionplan för Skåne 2022–2040.*

Planhandlingen har blivit kompletterad med information om att Östergatan/Ringsjövägen ingår som en del av de planerade regionala cykellederna i Skåne. Leden går mellan Flyinge och Sjöholmen.

Gestaltad livsmiljö och Kulturmiljö

Region Skåne menar fortfarande att texten om riksintresse för kulturmiljövård på sidan 100 hade stärkts om de nationella kulturmiljömålen hade omnämnts. Detta gäller även på sidan 118 där andra nationella, regionala och lokala mål beskrivs. Ställningstaganden och beskrivningar av kulturmiljön och den planerade omvandlingen håller annars hög kvalitet och det är positivt att kommunen lyfter sina äldre industribyggnader som tillgångar och planerar nybyggnationen tillsammans med den utpekade kulturmiljön. Det är också positivt att kommunen hittat nya funktioner för äldre lager- och fabriksbyggnader vilket ligger helt i linje med granskningshandlingen av *Regionplan för Skåne 2022–2040* som lyfter betydelsen av att förvalta kulturvärden för att uppnå hållbara och attraktiva livsmiljöer.

Avsnittet om kulturmiljö har blivit ytterligare bearbetat sedan granskningshandlingen. Planhandlingen har blivit kompletterad med information om de nationella kulturmiljömålen i två avsnitt. Dels under rubriken *Nationella mål* och dels i avsnittet om kulturmiljö under rubriken *Inriktning för kommande planering* som en utgångspunkt att ta hänsyn till i planering och gestaltning av östra Eslöv.

I handläggningen av detta ärende har avdelningen för regional utveckling genom enheterna för regional planering, miljö, transporter och infrastruktur,

samt avdelningen för hälso- och sjukvårdsstyrning, Skånetrafiken, och Region Skånes kulturförvaltning deltagit.

12. VA SYD
KS.2020.0206 – Granskning

VA SYD har tagit del av granskningshandlingarna och har följande att erinra:

Vi kan inte nog poängtera vikten av att ta fram en plan för hantering av skyfall och dagvatten. Först en övergripande plan för hela området, som även tar med påverkan från och till omgivningen. Sedan detaljerade planer för en eller flera angränsande detaljplaner.

Här blir **genomförandeprojektet** för den fördjupade översiktsplanen mycket viktigt. I genomförandeprojektet ska en plan för hantering av dagvatten och skyfall tas fram. Genomförandeprojektet måste även innehålla en plan för etapputbyggnad av befintligt VA-system för att möta den utbyggnad som planen innebär. En utbyggnad som kräver dyra och omfattande förstärkningar på systemen. Planen ska göras av VA SYD, med kommunen i ett nära samarbete. Kommunens prioritering av utbyggnadsetapper påverkar VA SYDs utbyggnad och vice versa. Listan på sidan 109 ska kompletteras med denna kapacitetshöjande plan för vatten och avlopp.

VA SYD kommer i dagarna att starta utredningen ”FÖP Östra Eslöv - påverkan på befintligt VA-system”. Enligt tidsplanen ska utredningen vara klar 2022-03-31. Utredningen kommer att visa på vart VA-ledningsnäten behöver förstärkas. Utredningen kan användas som underlag för etappindelning (även Eslövs kommuns), tidsplanering och ekonomiska konsekvenser av åtgärderna. I ett nästa steg kan sedan eventuell kapacitetsbrist på dagvattennätet kopplas till föreslagna blågröna stråk och skyfallsytor. Det är inte omöjligt att fler ytor för dagvattenhantering kan behöva pekas ut. Ovan utredningar är bra att ha med under Genomförandeprojektet i FÖP:en.

Kommunledningskontoret delar VA SYD:s synpunkt om att det är viktigt att ta fram en plan för hantering av skyfall och dagvatten. Kommunledningskontoret ser att ett nära samarbete med VA SYD är nödvändigt. Såväl ”Skyfallskartering och analys” som ”Plan för en

etappvis utbyggnad av VA-systemet” listas som viktiga utredningar i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022.

Kommunledningskontoret noterar även VA SYD:s kommentar om att det inte är ”omöjligt att fler ytor för dagvattenhantering kan behöva pekas ut” och har med sig det i den fortsatta planeringen.

Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv, Granskningshandling 2021-06-22:

Markanvändning idag: Här saknas fotbollsplan på Skatan 10, beachvolleybollplan och gräsplan på Skatan 3 och fotbollsplan norr om förskolan Bergabo.

Markanvändningskarta på sidan 22: Område nummer 14 är idag del av ett rinnstråk och översvämningsyta vid skyfall. Det bör noga övervägas om det verkligen är lämpligt att omvandla denna till industri, med i princip 100% hårdgjordhet. Vid exploatering måste hänsyn tas till skyfall; både rinnvägar och säkra översvämningsytor.

Skatan 10 ingår i område 14 i markanvändningskartan. Den aktuella ytan är nämnd som ”oexploaterad grönyta, planlagd för skoländamål”. Det pågår en detaljplaneprocess för Skatan 10 med syfte att pröva möjligheten för industri. I denna ingår vattenhanteringen som en viktig fråga att lösa.

Den aktuella delen av Skatan 3 ingår i område 8 respektive 11 i markanvändningskartan. För område 8 finns följande text: ”Kommunal verksamhet med skolor och flera olika typer av sportanläggningar”. Vattenhantering och grönstruktur är bland annat nämnt som befintliga förutsättningar att ta hänsyn till. För område 11 står det att ”...utgörs den av i huvudsak oexploaterad kvartersmark i anslutning till befintligt skolområde..” Även här tas vattenhantering och grönstruktur upp som befintliga förutsättningar att ta hänsyn till.

Gällande fotbollsplanen norr om förskolan Bergabo ingår den både i området 6 och 12 i markanvändningskartan. Markanvändningskartan har blivit kompletterad med information om detta.

Järnvägsstaden: ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen:” Vidare utredning i genomförande får visa på vart behov finns av översvämningsytor och rinnvägar.
Eftersom Järnvägsstaden har få grönytor och parker så är hantering av

dagvatten i gatumarken nödvändig. Här kan blågröna tråk skapas. Principsektioner bör därför innehålla dagvattenhantering. Sänk ner planteringsytor någon decimeter, så kan den fungera som dagvattenhantering, översvämningsyta och säkert rinnstråk för skyfallsvatten. Lägg till regnbäddar och dagvattenhantering (vatten) i skisserna. Även om det är principskisser, så kan de lätt bli en ”sanning” sedan vid vidare planering. Se skisser på sidan 42 och 60.

Formulering om dagvatten- och skyfallshantering under ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen” kommer från VA SYD:s yttrande i samrådsskedet. Kommunledningskontoret menar att den formulering som finns i planhandlingen inkluderar att utreda var behov av översvämningsytor och rinnvägar finns. Behovet av specifika utredningar finns inte med i de korta texterna under ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen”, men behovet finns beskrivet i andra delar av planhandlingen, som till exempel *Gröna och blå strukturer* och genomförandekapitlet.

Att skapa goda förutsättningar för dagvattenhanteringen i östra Eslöv är en nödvändig del av utvecklingen av området. Syftet med de principsektioner som finns i planhandlingen är att visualiserar idéer om gestaltningen. De ska inte tolkas exakt gällande skala och innehåll. I de aktuella sektionerna finns plantering med dagvattenhantering med. Det har i yttrande från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden inkommit önskemål om att vara mindre specifik i principsektionerna. Kommunledningskontoret gör bedömningen principsektionerna är illustrerade med en detaljeringsgrad som är lämpligt på en översiktlig planeringsnivå.

Bruksstaden: I detta område kommer stort fokus behöva läggas på skyfallshantering i genomförande-planeringen. Mer grönt som kan hantera dagvatten och skyfall behöver skapas, och rinnvägar och säkra översvämningsytor. I rutan ”aspekter att beakta i den vidare planeringen” bör det tydligare skrivas att en skyfallskartering krävs. Idag har området stora delar som är mindre känsliga för översvämning. Bostäder är känsliga! Notera att lågpunkten i skateparken och Äppellunden bör sänkas ytterligare för att fungera som översvämningsyta. Fastigheter väster om området är idag lägsta nivån. Den gröna kopplingen mellan Berga och Äppellunden bör vara en blå-grön koppling. Detta stråk är viktigt för skyfallshanteringen i området. Stråket bör fördröja vatten för att minska belastningen på

Äppellunden/Skateparken. Sänk ner grönytan i principskissen för att illustrera rinnväg för skyfallsvatten. Det är en princip som alltid/oftast bör användas. ”Dagvatten- och skyfallslösningar ska i huvudsak hanteras genom öppna lösningar”. Se även kommentar ovan vid Järnvägsstaden.

I formuleringen om dagvatten och skyfallsproblematiken under ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen stod det felaktigt i granskningshandlingen att lågpunkten fanns i nordost, det korrekta är nordväst och texten har därför blivit ändrad.

Utifrån resultaten av den skyfallsutredning som ska göras inom genomförandeprojektet kommer ytterligare rinnvägar och översvämningsytor att pekas ut.

Kommunledningskontoret delar bilden av att dagvatten- och skyfallslösningar i huvudsak hanteras genom öppna lösningar”. Det är utgångspunkten i Dagvatten- och översvämningsplanen. Strategier och genomförandepunkter från planen är utgångspunkter för den fördjupade översiktsplanen.

Syftet med illustrationskartan är (liksom principsektionerna) att visualiserar idéer om gestaltningen. Den ska inte tolkas exakt gällande skala och innehåll. Ytan för vattenhantering vid Äppellunden/Skateparken har blivit utökad sedan samrådsskedet bland annat utifrån synpunkter från VA SYD. Kommunledningskontoret gör bedömningen illustrationskartan har en detaljeringsgrad som är lämplig på en översiktlig planeringsnivå

Berga: I texten står att ”nuvarande parkeringsytor bli delvis ersatta med icke hårdgjorda ytor för vattenhantering”. Hur säkerhetsställs detta? Kan det anges tydligare i illustrationen?

Det pågår en detaljplaneprocess (Piggvaren 4 och 5) för det aktuella området. De specifika frågorna gällande ytorna för vattenhantering kommer Kommunledningskontoret att behandla i denna process.

Berga Trädgårdsstad: Ange gärna att Berga Trädgårdsstad i dagsläget inte är speciellt översvämningsdrabbat, men eftersom det ligger uppströms/högre än övriga områden, så ökar varje hårdgjord yta inom området, avrinningen nerströms. Det är således extra viktigt att skapa områden för dagvatten och skyfall inom området för att inte öka påverkan på områden nedströms.

Kapitlet *Gröna och blå strukturer* har blivit kompletterad med information ovan.

Idrottsparken: ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen:”
- Här ska även beaktas de rinnvägar som går genom området.
- Det stämmer att det finns en lågpunkt i området, men det är i den sydvästra delen. Denna är en del av det naturliga rinnstråk som går genom området. Där vatten rinner från de högre delarna i öster ner till de lägre liggande delarna i väst/sydväst. Det är även viktigt att ta med att skolbyggnaden som låg i den nordvästra delen drabbades av översvämning 2006. Här planeras nu bostäder, därför bör dagvatten, skyfall och rinnvägar studeras extra noggrant.

Fotbollsplanen på Skatan 10 bör få finnas kvar och utvecklas som översvämningsyta enligt Översiktsplanen.

Formulering om dagvatten- och skyfallshantering under ”Aspekter att beakta i den vidare planeringen” har blivit kompletterad med information om rinnvägar som korrigerad gällande läget för lågpunkten samt det översvämningsdrabbade området i nordväst.

Det pågår en detaljplaneprocess för Skatan 10 med syfte att pröva möjligheten för industri. I denna ingår vattenhanteringen som en viktig fråga att lösa.

Ringsjövägen/Östergatan:
Principskisser på sidan 60; sänk ner planteringszonerna, som för att illustrera dagvattenhantering.

Syftet med de principsektioner som finns i planhandlingen är att visualiserar idéer om gestaltningen. De ska inte tolkas exakt gällande skala och innehåll. I de aktuella sektionerna finns plantering med dagvattenhantering med. Det har i yttrande från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden inkommit önskemål om att vara mindre specifik i principsektionerna. Kommunledningskontoret gör bedömningen principsektionerna är illustrerade med en detaljeringsgrad som är lämpligt på en översiktlig planeringsnivå.

Gröna och blå strukturer: Tillägg till texten i andra stycket sidan 68, ”Skydda byggnader mot översvämning”. Det är viktigt att notera att lågpunkterna enligt kartan på sidan 71, inte stämmer överens med skyfallskarteringen som gjordes för Eslövs stad 2016. VA SYD förutsätter att det framöver görs skyfallskarteringar i området som en del av genomförandeprojektet.

Skissen ”övergripande vattenhantering och rinnvägar” på sidan 72 bör bekräftas genom en modell som tar med framtida exploatering och bebyggelsestruktur. Detta ska tas med i genomförandet.

Texten om grönare stadsmiljöer har blivit kompletterade med information om att det även kan skydda byggnader mot översvämning.

Lågpunktskarteringen är ny och togs fram av Kommunledningskontoret och Miljö och Samhällsbyggnad under 2021. Som en del av genomförandeprojektet för östra Eslöv kommer även en ny skyfallskartering att göras. Denna kommer även att innehålla framtida exploatering och bebyggelsestruktur.

Den fördjupade översiktsplanens påverkan på recipienterna, sidan 95. Målet bör väl vara att planläggningen ska förbättra miljökvalitetsnormerna, inte att den ”inte ska försämra”! Det kommer ju inte vara möjligt att nå målen med förbättring av MKN om inte varje möjlighet till förbättring tas.

Livscykelperspektiv. Vi vill gärna ha med aspekten att materialval påverkar dagvattnets kvalitet, som i sin tur påverkar recipienten. Zink och koppar är exempel på material som påverkar dagvattenkvalitén negativt.

Utgångspunkten och ambitionen är att förbättra miljökvalitetsnormerna för vatten. Kommunledningskontoret menar att den fördjupade översiktsplanen ger förutsättningar för detta, vilket har blivit förtydligat i planhandlingen. Dock vill Kommunledningskontoret samtidigt poängtera vikten av att arbeta med miljökvalitetsnormerna för vatten i kommande planerings- och exploateringsprocesser.

Texten *Livscykelperspektiv* har blivit kompletterad gällande hur materialval påverkar dagvattnet och recipienter.

Miljökonsekvensbeskrivning inför granskning - Fördjupad översiktsplan för Östra Eslöv, Eslövs kommun, 2021-05-12:

VA SYD instämmer i slutsatserna i miljökonsekvensbeskrivningen, att planförslaget kan medföra positiva konsekvenser när det gäller blåa och gröna stråk. Detta förutsätter dock att det i genomförandet tas ett helhetsgrepp över de blå och gröna strukturerna; över dagvattenhantering och skyfallshantering, översvämningsytor och rinnvägar. Planerna måste också realiseras och samköras med utbyggnaden av befintliga VA-system.

8.3 Påverkan och effekt av huvudalternativet: ”En samlad hantering av hela områdets dagvatten och klimatanpassningsproblematik behövs för att huvudalternativet inte ska medföra negativ påverkan.” Detta ska tas med i Genomförandeprojektet för FÖP:en. Liksom punkterna enligt stycke 8.4 ”förslag till anpassningar och förtydligande” som också är viktiga att koppla till Genomförandeprojektet.

En skyfallskartering har gjorts för hela Eslövs stad år 2016. Tyvärr så underskattar skyfallskarteringen översvämningsproblematiken i och med att den:

1. Inte räknar med någon klimatfaktor.

2. Räknar med att ledningsnätet tar ett 10-årsregn och räknar bort den volymen. Emellertid tar delar av ledningsnätet endast ett 2-års eller 5-årsregn, eftersom det är dimensionerat för det.

3. Modellen utgår från höjddata från 2010 och andra underlag från 2012 respektive 2014.

VA SYD anser att miljökonsekvensbeskrivningen har rätt i att översvämningsproblematiken visar på att det finns ett behov av en ”VA-plan”.

Det finns en medvetenhet om bristerna i den nuvarande skyfallskarteringen. Kommunen har dock själva lyft nödvändigheten av en uppdaterad kartering. I miljökonsekvensbeskrivningen finns skrivningar att behovet av åtgärder gällande dagvatten och skyfall ska ”baseras på dagvatten - och skyfallsutredningar och omfatta både planområdet tillskott och tillskott från utanförliggande områden uppströms”.

Då det redan finns en Dagvatten- och översvämningsplan finns en risk att ha samma namn på de två dokumenten.

Kommunala nämnder, råd och bolag

13. KOMMUNALA PENSIONÄRSRÅDETS ARBETSUTSKOTT

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har den 22 juni 2021 § 165 beslutat att skicka ut fördjupad översiktsplan för östra Eslöv på granskning. Synpunkter ska lämnas in senast 19 oktober 2021. Ett planförslag var ute för samråd under september-december 2020, kommunstyrelsens beslut 1 september 2020 § 109. Syftet med planförslaget är att ge en samlad strategi och målbild för utvecklingen i östra Eslöv. Den ska synliggöra potential och även visa de utmaningar som finns.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut § 165, 2021. Granskning av fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Underrättelse om granskning
- Samrådsredogörelse
- Planbeskrivning - granskningshandling, 2021-06-22
- Miljökonsekvensbeskrivning

Beredning

Kommunala pensionärsrådets arbetsutskott har den 26 november 2020 § 3 yttrat sig i samband med att förslaget var utsänt på samråd. Samtliga synpunkter från Kommunala pensionärsrådet har bemötts i samrådsredogörelsen, flera aspekter har behandlats och förts in i den fördjupade översiktsplanen.

Kommunala pensionärsrådet lämnar följande synpunkt under granskningsförfarandet:

- en god kollektivtrafik ska finnas i området.

Beslut

- Kommunala pensionärsrådet överlämnar yttrandet till Kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Kommunledningskontoret delar bilden av att det är viktigt med en god kollektivtrafikförsörjning i östra Eslöv. Därför betonas i den fördjupade översiktsplanen vikten av att utvecklingsområdena planeras och utformas på ett sätt så att de är möjliga att kollektivtrafikförsörja. Eslövs kommun har en kontinuerlig dialog med Skånetrafiken angående kollektivtrafikens utveckling.

14. KULTUR- OCH FRITIDSNÄMNDEN

Ärendebeskrivning

Kommunens översiktsplan (antagen 2018) beskriver området öster om järnvägen i Eslövs stad som ett viktigt utvecklingsområde. Arbetet med en fördjupning av översiktsplanen för östra Eslöv har pågått i olika omgångar sedan 2010. Den nu pågående processen har kommunledningskontoret arbetat med sedan 2019. Ett planförslag var ute för samråd under perioden september-december 2020 och nu är översiktsplanen ute på granskning.

Beslutsunderlag

- Yttrande på förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Underrättelse om granskning. Förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun
- Förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun
- Kommunstyrelsens beslut § 165, 2021 Beslut om granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Samrådsredogörelse för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Miljökonsekvensbeskrivning Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv

Beredning

Tjänstepersoner på kultur- och fritidsförvaltningen har läst materialet och kan lämna följande synpunkter:

Översiktsplanen är välarbetad, och den har tagit tillvara på många av de punkter som kultur- och fritidsnämnden tycker är viktiga gällande möjligheter till varierande former av idrott, motion, rörelse, samt mötesplatser i det offentliga rummet.

En annan del av översiktsplanen avser den del av östra Eslöv där Fritidsgården Gasverket ligger, och här vill nämnden poängtera vikten av ytan den verksamheten befinner sig på. Gasverket är ett avgörande komplement för många av Eslövs barn och unga då den erbjuder kostnadsfria aktiviteter och fyller en viktig funktion med oberoende

vuxennärvaro. Kultur- och fritidsnämnden ser stora vinster i att lokalerna för ungdomsverksamheten ligger utanför skolmiljön och att ungdomarna upplever det som en neutral plats. Platsen behöver vara centralt belägen i Eslöv så att barn och ungdomar, oberoende av vilken del av kommunen de bor i, har möjlighet att cykla, åka buss, eller ta tåget dit.

Det är viktigt för verksamheten att kunna bedriva aktiviteter utomhus i nära anslutning till lokalen, dels för att ha möjlighet att ta emot många samtidigt och dels för att kunna möta behoven av aktiviteter som inte är anpassade för inomhusmiljöer.

Gasverket behöver också ytan till äventyrspedagogik som är en del av verksamhetens ordinarie utbud. Under pandemiåren har möjligheten att bedriva utomhusaktiviteter varit en förutsättning för att ha verksamheten öppen, något nämnden tror kommer behövas även i framtiden. Utemiljön och kringliggande byggnader blir en plats att umgås, stor gräsyta, förrådsutrymme, parkering av bilar för personal och cyklar/mopeder, och allt detta ger nämnden bra förutsättningar att anpassa verksamheten.

Yrkande
Dennis Larsen (SD) yrkar på att ärendet återremitteras för att tillsätta en politisk styrgrupp med ansvar för en revidering av yttrandet på förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv.

Beslutsgång
Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att kultur- och fritidsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

Beslut
Kultur- och fritidsnämnden tar förvaltningens yttrande som sitt eget och översänder det till kommunstyrelsen.

Reservation
Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Kommunledningskontoret

I arbetet med den fördjupade översiktsplanen har Kommunledningskontoret kunnat konstatera att det ytmässigt finns utrymme både för gymnasieskolan och för Gasverket, men om de två verksamheterna går att förena är något som kommunen behöver utreda

vidare. Det pågår en så kallad basutredning för Gasverket där flera förvaltningar deltar. Denna kommer att ligga till grund för utveckling av den fastighet där Gasverket ligger.

15. MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSNÄMNDEN

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 22 juni 2021, § 165, att hålla granskningshandlingarna för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv med tillhörande handlingar tillgängliga för granskning under perioden 19 juli-19 oktober, 2021.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Granskningsyttrande - Fördjupad översiktsplan östra Eslöv
- Miljökonsekvensbeskrivning Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Samrådsredogörelse för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Beslut om granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv – granskningshandling (reviderad)
- Underrättelse om granskning. Förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv
- Gata trafik och parks yttrande angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun
- Miljöavdelningens yttrande angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun

Beredning

Kart- och bygglovsavdelningen har yttrat sig i samrådet och har inget ytterligare att tillföra i detta skede. Miljöavdelningens yttrande bifogas i sin helhet. Avdelningen Gata, trafik och parks yttrande bifogas i sin helhet.

Beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnar förvaltningens yttrande som sitt och översänder det till kommunstyrelsen.

Deltar ej i beslutet

Sverigedemokraternas ledamöter avstår från att delta i beslutet.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Miljöavdelningens granskningsyttrande, Fördjupad översiktsplan östra Eslöv

Östra Eslöv har potential till att bli ett hållbart mönsterområde där miljöfrågorna står i fokus och görs tydliga i den brokiga blandstaden. Miljöavdelningen tycker att det är positivt att miljöfrågorna lyfts men hade önskat en ännu tydligare ambition om att skapa just ett miljömässigt hållbart profilområde.

Granskningshandlingen

Planeringsprinciper och aspekter att beakta i den vidare planeringen

Som sista punkt under rubriken Planeringsprinciper i planförslaget står: ”Säkra att livscykelperspektivet och resurshushållning genomsyrar alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp.

Denna formulering skulle med fördel kunna vara den första principen som presenteras. Den kan också utvecklas för att tydliggöra att det handlar om att skapa fossilbränslefria, giftfria, effektiva, cirkulära system där innovativa lösningar ges förutsättningar. Ambitionen bör vara att ge området en tydlig framtidstro-profil.

För att säkerställa det bör ett hållbarhetsprogram tas fram som belyser alla miljöaspekter och hur de ska hanteras under hela utvecklingsprocessen. Miljöavdelningen deltar gärna i arbetet med att ta fram ett sådant program.

Under rubriken Livscykelperspektiv i del 4 – Genomförande, beskrivs vikten av att byggnadsmaterial har lång livslängd med mera. En viktig aspekt som inte tas upp är byggnadsmaterialens innehåll av farliga kemiska ämnen. Byggmaterial som grupp innehåller många olika kemiska ämnen, även så kallade SVHC-ämnen (substance of very high concern). Att ställa krav på byggmaterial bidrar till att fasa ut dessa kemikalier och att minska människors exponering för dem. En ambition borde vara att skapa ett giftfritt byggnadsbestånd i området, där ansvar tas för att minska miljöns och människors exponering för farliga kemiska ämnen.

Kommunledningskontoret delar bilden av att livscykelperspektivet och resurshushållning är viktiga aspekter i utvecklingen av östra Eslöv.

Utgångspunkten är dock att alla planeringsprinciper är lika viktiga och de har ingen inbördesordning. Ambitionen är att arbeta vidare med hållbarhetsfrågorna samlat för planområdet. I genomförandekapitlet har Kommunledningskontoret formulerat behov av fördjupade utredningar att lyfta in i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022. En av punkterna är: Utgångspunkter för hållbar stadsutveckling. I denna studie kan den typ analyser som efterfrågas finnas med. Kommunledningskontoret ser gärna att Miljö och Samhällsbyggnad deltar i ett sådant arbete.

Texten *Livscykelperspektiv* har blivit kompletterad gällande byggmaterialens innehåll av farliga ämnen.

Miljöfarlig verksamhet och förorenad mark

Under rubrikerna *Aspekter att beakta i den vidare planeringen* hade det varit önskvärt att generellt tydligt lyfta utmaningarna med att bygga bostäder inom området, dels på grund av riskerna för störningar från befintliga miljöfarliga verksamheter, och dels för att det inom området finns mycket förorenad mark.

Avsnittet *Miljöfarliga verksamheter* har blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar och vad den kommande planeringen behöver ta hänsyn till. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena.

Naturvärden

Miljöavdelningen önskar också att det ska slås fast ännu tydligare att befintliga naturvärden ska bevaras i möjligaste mån. Det bör specifikt framgå att uppvuxna träd ska bevaras med fokus på de ekosystemtjänster de levererar

I det som kallas Berga trädgårdsstad finns det exempelvis värdefulla trädmiljöer som behöver bevaras, dels på grund av den biologiska mångfalden och dels på grund av de ekosystemtjänster som de bidrar till. Den ena dungen i anslutning till gården, som hyser rödlistade arter och skyddsvärda träd har dessutom försvunnit i kartorna med grönstruktur men ingår definitivt i den uppvuxna grönska som ska bevaras i enlighet med Agenda 2030 mål 15, Ekosystem och biologisk mångfald.

Ambitionen i planhandlingen är att i så stor utsträckning som möjligt bevara värdefulla trädmiljöer. Texten om Berga trädgårdsstad samt kapitlet *Gröna och blå strukturer* har blivit förtydligad enligt synpunkten ovan. Dungen i områdets nordöstra del har blivit tillagd i de kartor som visar grönstrukturen i planområdet.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Nya underlag

Under rubriken 3.3, Framtagande av nya underlag bör Miljöstrategi för Eslöv läggas till. Processen med att ta fram en strategi som samlar och styr miljöarbetet i kommunorganisationen har precis startat. Till den ska de planer kopplas som på olika sätt bidrar till de 16 nationella miljökvalitetsmålen.

Den nya avfallsplanen och grönstrukturprogrammet bör också läggas till här.

Miljökonsekvensbeskrivningen har blivit kompletterad med de nämnda dokumenten samt ytterligare planer som Miljö och Samhällsbyggnad arbetar med.

Avstämning mot nationella och globala miljömål

Huvudalternativet beskrivs gynna alla 16 nationella miljökvalitetsmål. Till exempel beskrivs målet Begränsad klimatpåverkan gynnas genom att planen möjliggör för hållbara transporter, effektiv energianvändning och resursutnyttjande. Transporter har stor påverkan på målet men allt utnyttjande av energi och resurser påverkar. All exploatering innebär flöden av energislag och material så för att få en positiv inverkan på Begränsad klimatpåverkan-målet krävs skarpa krav kopplade till dessa flöden. Hur det ska komma till stånd framgår inte i planförslaget.

Ett annat exempel är målet Giftfri miljö. Att bygga giftfritt kräver att tydliga krav ställs på material och metoder. Hur det ska hanteras framgår inte i planförslaget. Att bygga utan att ställa dessa krav kommer sannolikt att missgynna målet.

Planhandlingen beskriver på en övergripande nivå kommunens ambition att arbete mot nationella och globala miljömål. Utifrån detta gör Calluna i miljökonsekvensbeskrivningen bedömningen att samtliga mål gynnas.

Dock behöver kommunen aktivt arbeta vidare med frågorna i kommande planerings- och exploateringsprocesser.

Yttrande angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för östra Eslöv, Eslövs kommun. (KS.2020.0206)

Yttrande

Avdelningen gata, trafik och park, nedan kallad GTP, gör följande yttrande angående granskning av förslag till fördjupad översiktsplan **för östra Eslöv, Eslövs kommun. (KS.2020.0206)**

Plankarta

-

Planförslag

Illustrationskarta, s 28
Den illustrationskarta som återfinns genom hela dokumentet visar ytor för dagvatten och skyfall som blåa ”vattensamlingar”. GTP ifrågasätter sättet att illustrera dem, ytor som dessa kommer inte att uppfattas som vattensamlingar, utan snarare som gräsytor, där man med hjälp av flacka lutningar skapar ytor som kan samla och fördröja dagvatten. Inte heller ytorna som kallas dagvattenstråk, längs med Östergatan kommer uppfattas som ”blåa”, och bör snarare betecknas som LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten, för att undvika missförstånd. Och illustreras på ett annat sätt. Detta gäller även de sektioner som finns på bl.a. s 42 och s 60, se längre ned i dokumentet.

Illustrationskartan har varit densamma sedan planförslaget hölls tillgängligt för samråd. Kommunledningskontoret har, i enlighet med de synpunkter som då kom från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förtydligat planhandlingen med information om att syftet med de illustrationer och principsektioner som finns i planhandlingen är att visualiserar idéer om gestaltningen. De ska inte tolkas exakt gällande skala och innehåll. Det har i yttrande från VA SYD inkommit önskemål om att vara mer specifik i illustrationskartan. Kommunledningskontoret gör bedömningen att illustrationskartan är illustrerade med en detaljeringsgrad som är lämpligt på en översiktlig planeringsnivå.

Begreppen i planhandlingen är de samma som används i kommunens Dagvatten- och översvämningsplan. Kommunledningskontoret menar att det finns en poäng och en tydlighet i att använda samma begrepp.

Att resa och röra sig i Eslöv, s 20

I sista stycket står det beskrivit att ett svängfält föreslås i korsningen med Södra vägen. I den åtgärdsvalsstudie (ÅVS) som tagits fram tillsammans med Trafikverket (TRV) föreslås ett högersvängkörfält på väg 113, för den trafik som kommer på Södra vägen och som ska vidare ut på väg 113.

”Svängfält” har ändrats till ”högersvängfält” i planhandlingen.

Planeringsprinciperna, s 21

Här saknas text eller princip om hur trafiken på omkringliggande vägar måste lösas för att utvecklingen av Östra Eslöv ska fungera. Om Ringsjövägen/Östergatan ska agera stadsgata är det viktigt att omkringliggande infartsvägar lätt kan väljas för att ta sig in till och ut ur Eslövs tätort, speciellt för tung trafik, men även för den trafik som inte har centrum som målpunkt. Detta är starkt kopplat till de åtgärder som behöver göras längs väg 113 (cirkulationsplats vid Trehäradsvägen samt hägersvängkörfält vid Södra vägen bl.a.) Kan man få in en text om denna koppling mellan åtgärder från ÅVS och utveckling av Östra Eslöv?

En viktig utgångspunkt i planen är att Östergatan/Ringsjövägen omvandlas från infartsled till stadsgata. Precis som miljö- och samhällsbyggnadsnämnden skriver behöver det finnas en struktur för hur trafiken ska ledas om på omkringliggande vägar. Detta finns beskrivet i planhandlingen i kapitlet *Transporter och transportinfrastruktur.* I kapitlet finns även en faktaruta om åtgärdsvalsstudien för genomfartstrafik och att den är ligger till grund för utvecklingen av transportinfrastrukturen för östra Eslöv. För att göra detta ännu tydligare har information om åtgärdsvalsstudien nu även blivit tillagt i avsnittet om kopplingspunkter till väg 113.

Berga, s 44

I bl.a. avsnittet om Berga diskuteras att boendeparkeringar behöver finnas i parkeringshus eller under jord. Det är ofta dyra lösningar som påverkar priset på bostäderna. GTP menar att detta måste lösas i ett tidigt skede så att inte de som bor där nu blir hårt drabbade av ökade kostnader för parkering.

Berga, s 45

Kan det finnas en fördel med att koppla samman Åkermans väg i Bruksstaden med Frostavägen i Berga och på så vis ge fordonstrafiken från främst Berga en annan möjlig väg att ta sig in och ut på än enbart via Ringsjövägen/Östergatan? Kan detta på så vis avlasta Ringsjövägen/Östergatan?

Kommunledningskontoret har under planprocessen diskuterat detta med Miljö och samhällsbyggnad (Gata, trafik, park). Anledningen till att den tänkta infarten är placerad norr om Frostavägen (bakom bostäderna) är att Frostavägen annars skulle bli högt belastad av genomfartstrafik från Berga trädgårdsstad. Utan en utbyggnad av Berga trädgårdsstad hade en koppling mellan Åkermansväg och Frostavägen annars varit en bra lösning för Berga.

Det pågår en detaljplaneprocess (Piggvaren 4 och 5) för det aktuella området. De specifika frågorna gällande parkering kommer Kommunledningskontoret att behandla i denna process.

Trädgårdsstaden, s 49

I nästsista stycket står att tre nya angöringspunkter ska tillkomma, där den primära angöringspunkten ska ske via Trehäradsvägen? Ska det stå Ringsjövägen/Östergatan istället för Trehäradsvägen? Och att ytterligare angöringsmöjligheter för cykel och bil kommer att finnas norrifrån (via Harjagersvägen) och västerifrån (via Åkermansväg kopplat till Frostavägen)?

Om man vill använda massor till en bullervall mot väg 113 anser GTP att detta måste göras på ett medvetet och genomtänkt sätt. GTP anser att det är önskvärt att undvika bullervallar i ”limpform” med enstaka buskar planterade runtom. Det finns sätt att arrangera massorna som kanske kostar lite mer men som skapar en naturlig känsla av höjd och som också kan fungera rekreativt.

Det är korrekt att det ska stå Ringsjövägen och inte Trehäradsvägen, planhandlingen har blivit uppdaterad så att det stämmer.

Gällande angöring för gående och cykel stämmer det att angöringen norrifrån kommer att ske via Harjagersvägen. Västerifrån kommer den att ske via en nya koppling norr om Frostavägen (se svar ovan).

Kommunledningskontoret delar bilden av anläggande av en vall mot väg 113 måste göras på ett medvetet och genomtänkt sätt. I planhandlingen står: ” För att så mycket grönyta som möjligt ska vara tillgänglig i Berga trädgårdsstad är ambitionen att den gröna vallen ska få ytterligare funktioner, som till exempel stigar för mountainbikes.” Kommunledningskontoret kommer att utreda frågan vidare i kommande planerings- och exploateringsprocesser.

Principsektioner

Principsektionerna som finns bl.a. på s 42 och s 60 visar en ”stadsgata med grönska och öppen dagvattenhantering.” GTP önskar att ordet öppen dagvattenhantering byts ut mot LOD, lokalt omhändertagande av dagvatten, och att illustrationen görs om så den inte visar en öppen kanal med vatten i. Detta kan missförstås och tolkas som en kanal där det alltid står vatten.

Principsektionerna har varit desamma sedan planförslaget hölls tillgängligt för samråd. Kommunledningskontoret har, i enlighet med de synpunkter som då kom från miljö- och samhällsbyggnadsnämnden förtydligat planhandlingen med information om att syftet med de illustrationer och principsektioner som finns i planhandlingen är att visualiserar idéer om gestaltningen. De ska inte tolkas exakt gällande skala och innehåll. Det har i yttrande från VA SYD inkommit önskemål om att vara mer specifik i principsektionerna. Värt att notera gällande Östergatan/Ringsjövägen är även att miljökonsekvensbeskrivningen betonar vikten av att gatan kan hantera stående vatten. Kommunledningskontoret gör bedömningen principsektionerna är illustrerade med en detaljeringsgrad som är lämpligt på en översiktlig planeringsnivå.

Begreppen i planhandlingen är de samma som används i kommunens Dagvatten- och översvämningsplan. Kommunledningskontoret menar att det finns en poäng och en tydlighet i att använda samma begrepp.

Bild Viktiga målpunkter, s 75

Även tågstationen bör finnas med som en viktig målpunkt. Den gröna punkt som finns söder om Berga ifrågasätter GTP om den kan räknas som ett grönområde inom området.

Kartan med viktiga målpunkter har blivit kompletterad med tågstationen. I planen är ytan söder om Berga utpekad som del i ett planstråk. Kommunledningskontoret gör därför bedömningen att den kommer att bli en viktig målpunkt.

Faktaruta Trafikmätningar, s 77

I denna bör de senaste mätningarna finnas med från år 2021 (kontakta Robin Dingwell GTP för aktuella mätresultat). År 2019 byggdes en del av Östergatan om utanför gymnasieskolan. Trafiken leddes under tiden om, vilket kan ha påverkat mängden trafik som passerade längs Ringsjövägen/Östergatan, men även övriga gator som är nämnda i faktarutan.

Planhandlingen är uppdaterad med statistik från 2021.

Bild Huvudcykelstråk, s 78

GTP saknar befintliga cykelvägar i kartbilden. T.ex. vid Bruksgatan förbi Åkermans väg, där de övergår i cykelfält ut mot Harjagersvägen och som kopplar även västerut längs Harjagersvägen in mot Eslövs tätort.

Kartan som visar huvudcykelnätet har blivit kompletterad med nämnda cykelvägar.

Behov av nya ytor för förskole- och skolverksamhet, s 81

En bit ner i stycket beskrivs hur man kan kombinera förskole/skolverksamhet med bostäder. Det är viktigt att förskolor har tillräckligt med friyta för att barnen ska kunna få en utevistelse med hög kvalitet, och så fort barn ska börja dela ytor med andra så finns risken att barnen drar det kortaste strået och förlorar yta. Att förskolebarn ska samsas med boende brukar också innebära en svår balansgång med tanke på både yta och ljudnivå. På ena sidan handlar det om barn som leker och på andra sidan står boende som vill ha en gårdsmiljö att rekreera sig på. GTP anser att detta är ett svårlöst problem och borde vara mer aktuellt i storstäder där marken är dyrbar. I Eslövs kommun kan vi kosta på våra förskolebarn en rejäl utemiljö med höga lekvärden.

Resonemangen om att samnyttja lokaler och friytor för förskolebarn och elever kommer initialt från förvaltningen Barn och Utbildning. De vill redan på ett tidigt stadium väcka tanken att våga tänka nytt vid en etablering av förskola/skola och inte låsa sig vid traditionella lösningar. Det handlar inte om att friytan ska minska, utan om att skapa stadsmiljöer som fungerar för såväl barnomsorg och skolverksamhet som boende. Att aktivt arbeta för att samnyttja lokaler och markytor finns med i *Lokalförsörjningsplan 2021-2025*. Vilka lösningar som är möjliga att skapa i Bruksstaden kommer Kommunledningskontoret tillsammans med andra förvaltningar att analysera i kommande detaljplaneprocesser.

Genomförandeprojekt, s 109
Fördjupade analyser är viktiga, det är bra att detta stycke finns med. GTP anser att trafikanalyser är viktiga att göra, inte bara för planområdet, utan även för trafiken som finns utanför planområdet. Ett helhetsgrepp måste tas, där en analys görs för hur trafiken inom planområdet kan samspela med all trafik utanför planområdet. Allt hänger ihop och kommer att påverka sinsemellan. GTP föreslår att detta förtydligas i texten – att analys även måste göras utanför planområdet.

Kommunledningskontoret delar bilden av att trafikanalyser behöver göras för en större geografi för att korrekt bild både av såväl nuläge som potential i möjliga lösningar och har kompletterat texten angående detta. Det har tagits fram en trafikmodell för kommunen vilken kan användas för att simulera olika trafiksituationer för östra Eslöv.

16. KRAFTRINGEN
Utställningsyttrande avseende den fördjupade översiktsplanen för Östra Eslöv KS. 2020.0206

Kraftringen Energi AB (Kraftringen) har tagit del av Eslövs kommuns samrådsredogörelse rörande dess fördjupade översiktsplan och använder sig av möjligheten att kommentera denna med avseende på energiförsörjning, energitjänster och fiberinfrastruktur.

Kraftringen är ett energibolag med ambitionen att leda utvecklingen av hållbar energi. Vi tar ansvar för att använda naturresurser så effektivt som möjligt genom att fokusera på lokala energilösningar som skapar både stora miljövinster och bidrar till en hållbar tillväxt i vår region. Vi erbjuder nutids- och framtidsanpassade produkter och tjänster som hjälper såväl våra

ägarkommuner som våra kunder till en hållbar energivardag. Dessutom engagerar vi oss i många olika framtidsprojekt med hållbarhetsfokus.

Kraftringens affärsverksamhet omfattar både energitjänster och infrastrukturella lösningar till kommuner, byggherrar, fastighetsägare och BRFer, näringsidkare och industrier samt privatpersoner inom smart energianvändning, kunden som energiproducent, mobilitet, el, värme/kyla, belysning och datakommunikation. Vår vision är ”Energi för framtida generationer”. Detta återspeglas i våra strategiska inriktningar där vi vill ta ledarplatsen inom både hållbar energi och som energipartners till våra kunder. Vi är involverade i ett flertal större projekt och miljösatsningar; exempelvis inom hållbar stads- och landsbygdsutveckling, stor och småskalig tillvaratagande av överskottsenergi och förnybar energiproduktion samt stor- och småskaliga energieffektiviseringstjänster. Kraftringen satsar även på innovation och utveckling i nära samarbete med kunder, akademi och innovationscentra i syfte att våra energilösningar alltid skall ligga i framkant när det gäller hållbarhet, innovationsgrad och effektivitet.

Kraftringens verksamhet och ambitioner stämmer därmed väl överens med de målsättningar och ambitioner Eslöv kommun ställer i den fördjupade översiktsplanen. Kraftringen bidrar gärna med kunskap och energi- och digitaliseringstjänster med tillhörande infrastrukturer för att dessa målsättningar skall nås

Kommentarer på det utställda planförslaget
Kraftringen har tidigare yttrat sig angående den fördjupade översiktsplanen och ser att det med anledning av synpunkter framförda i samrådsredogörelsen finns behov av att förtydliga och understryka energiförsörjningens, och fiberinfrastrukturens, roll i den fysiska planeringen och dess roll i uppbyggnaden av ett hållbart samhälle. Det framförda ska ses som ett försök att förbättra den fysiska planeringen i syfte att nå måluppfyllelse kring de hållbarhetsmål som finns kopplat till samhällsplanering, näringslivsutveckling, digitalisering och energiförsörjning.

Konklusionen är att det finns risk för att energiförsörjningsfrågorna och frågor kopplat till digitalisering/fiberinfrastruktur ges för litet utrymme i förhållande till sin betydelse. Det är viktigt att frågorna inte kommer för sent i processerna och att beslut därmed riskerar att fattas utan nödvändiga underlag. Exempel på detta belyses nedan under egen rubrik som lyfter

vilka aspekter av t.ex. energiförsörjningen som är relevanta att hantera i en översiktsplan och varför dessa aspekter är viktiga.

Energiförsörjningen i samhällsplaneringen

Energiförsörjningen är ett allmänt intresse ur två aspekter. Den ena aspekten handlar om att vårt samhälle är beroende av energitillförsel ur ett enskilt och samhälleligt perspektiv. Avbrott i energiförsörjning innebär risker för hälsa och säkerhet och att vitala funktioner i samhället inte kan upprätthållas. Otillräcklig förberedelse för, eller ett omöjliggörande av, utveckling av energilösningar riskerar att t.ex. hämma näringslivets utveckling men också att liv och hälsa kan äventyras. Den andra aspekten handlar om möjligheter att hushålla med energi och att främja energilösningar från förnybara eller återvunna energikällor samtidigt som hänsyn tas till frågor om t.ex. biologisk mångfald. Dessa aspekter är vitala allmänna intressen sett ur ett övergripande samhälleligt perspektiv.

Att energiförsörjningen är ett allmänt intresse enligt ovan framgår av bestämmelser i Plan- och bygglagen och Miljöbalken. Därutöver kan energiinfrastruktur utgöra riksintresse för energiproduktion eller energidistribution. Något proaktivt arbete med riksintresseförklaring av energianläggningar har inte skett utan i praktiken sker förklaringen i samband med att konkurrerande markanvändningsintresse uppstår. För kommunernas del innebär denna eftersläpning att riksintressant energiinfrastruktur kan föreligga inom kommunens gränser trots att beslut därom ännu inte tagits. Därutöver ålägger lagen om kommunal energiplanering kommunen att medverka till ändamålsenliga energilösningar samt att ha beredskap att hantera de samhälleliga kriser som kan utlösas av oplanerade avbrott i energiförsörjningen. Därav finns det ett stort ansvar och ett stort behov av att det finns kunskap och kännedom inom kommunerna om energiförsörjning och dess roll för att uppnå andra samhällsintressen och samhällsmål.

Länsstyrelsen har en roll att övervaka kommunernas fysiska planering utifrån allmänna intressen. Den bevakningen tar vanligen fasta på följande frågor; VA-frågor med betoning på översvämningsrisken, transport och kommunikation, kulturmiljö, områdesskydd, människors hälsa (luft, buller mm), bostadsförsörjning och social hållbarhet, jordbruksmark, biotopskydd och artskydd mm. Däremot saknas ofta resonemang kring både energiförsörjning och fiberinfrastruktur och dess roll i samhället och samhällsutvecklingen. Kraftringens bedömning är att energifrågan och fiberinfrastrukturfrågan är (minst) lika viktig för kommunerna att både

bevaka och arbeta aktivt med i fysisk planering. Avsaknad av, eller ej genomarbetade, resonemang kring energiförsörjning och fiberinfrastruktur innebär inte enbart att planerna missar att fånga upp frågorna på rätt nivå utan det sänder även signalen till beslutsfattare att dessa frågor är enskilda parters intresse och inte ett allmänt intresse. Detta i sin tur innebär att frågorna skjuts fram i planeringsprocess och löses först i samband med genomförandeskedet. Det riskerar då att bli utan adekvat intresseavvägning. Konsekvensen av detta riskerar att bli att viktiga samhällsmål om t.ex. näringslivsutveckling, minskade klimatutsläpp, digitalisering och annan samhällsutveckling inte kan uppnås på ett effektivt sätt. Till exempel kan ineffektiva omläggningar av energiinfrastruktur innebära ökade klimatutsläpp och att samhällets resurser inte används effektivt. Utan relevant tyngd i översiktsplanerna riskerar kommunernas beslut och planering att urholka förutsättningarna att få på plats de energilösningar som måste till för att nå en klimatneutral och hållbar energiförsörjning av samhället enligt satta mål. Detsamma gäller för digitala lösningar och fiberinfrastruktur.

Relevanta aspekter av energiförsörjning att hantera i översiktsplanen
Exempel på vad som kan och bör ingå i en översiktsplan för att styra mot en säker och hållbar energiförsörjning konkretiseras nedan. Kraftringen ser att det krävs ett utvecklingsarbete mellan inblandade parter (energibolag liksom andra samhällsbyggnadsaktörer, region, kommun och länsstyrelse m.fl.). Kraftringen deltar gärna i ett sådant utvecklingsarbete. Förslagen nedan ska ses som en lista på förslag och inte som en uttömmande uppräkning.

- Beskaffenheten av kommunens huvudsakliga energiförsörjning samt hur den hänger ihop med målet om energieffektiviseringar, förnybar energi och minskade klimatutsläpp.

- Kommunens, och regionens, klimat- och miljömål samt hur de leder till nationella klimat- och miljömål.

- Möjligheten att placera bebyggelseområden utifrån möjligheten att tillvarata energikretslopp.

- Vilka områden som behöver reserveras för övergripande energiinfrastruktur.

- Anpassa bebyggelsestrukturen till tänkta energilösningar. Om det exempelvis planeras för solel på byggnader och laddinfrastruktur till

elbilar så ställer det krav på högre effektuttag och därmed ett kraftigare elnät. Ett kraftigare elnät förutsätter utrymme för ledningsdragning och nätstationer inom planområdet samt ett effektivt och robust överliggande elnät på landsbygd och i stad samt även tillräckligt utrymme därtill. Därför måste kommunen i samband med sin fysiska planering och lovgivning säkerställa nödvändigt utrymme för infrastrukturens behov. Behovet av ett sådant säkerställande är särskilt tydligt I förtätningsområde där utrymmet är knappt och aktörerna många.

- En annan viktig uppgift är att lokalisera befintlig och planerad övergripande samhällsbärande ledningsinfrastruktur och produktionsanläggningar och anpassa den planerade bebyggelsen till dessa med korrekta avstånd. Det kan inte förutsättas att ledningarna är flyttbara. I många fall kan en korrekt intresseavvägning istället ge vid handen att en viss anpassning av bebyggelsen kan vara lika lämplig.

- Till skillnad från hur energiförsörjningsfrågorna hanteras är hantering av skyfall och omhändertagande av vatten tydligt en prioriterad uppgift för samhällsplanerarna. Skälet till att vattenfrågorna får sådan genomslagskraft är nog dels att vattnets roll i samhället är greppbart och synligt för gemene man och dels att allmänbevakningen är god. Därutöver finns etablerad praxis kring vattenfrågornas prognosticerade behov. Kraftringen noterar exempelvis att den fördjupade översiktsplanen för Eslöv är kompletterat (efter synpunkt från Länsstyrelsen) med skrivningar om behovet av att göra plan för utbyggnad och förstärkning av dag- och spillvattennät. Det är Kraftringens åsikt att ett liknande arbetssätt skulle behövas för all samhällsbärande infrastruktur, inklusive energiinfrastruktur, energilösningar och fiberinfrastruktur. För att det ska kunna ske beträffande energiförsörjningen behöver kommunen i sin planering även uppskatta det framtida el- och värmeeffektbehov som planerna ger upphov till. På samma sätt behöver hänsyn och praxis tas till fiberinfrastruktur och fiberrelaterade tjänster.

- Då det planeras för nya eller utökade barriärer i form av stambanor eller liknande är det viktigt att reservera lämpliga utrymmen för korsande infrastruktur samt om möjligt reglera korsningsfrågan med berörda. Det kan exempelvis vara skrivningar som beskriver

funktionen av den korsande ledningen. På samma sätt är det viktigt att reservera mark för behov av nya anläggningar för att möta prognosticerat energibehov till följd av samhällsutvecklingen i stort samt enskilda större verksamheter och deras behov.

- Energimarknadsinspektionen (EI) har ålagt nätbolagen att upprätta s.k. nätutvecklingsplaner. Från dessa planer blir det möjligt att identifiera områden som är lämpliga utifrån anslutningsbarhet. Eftersom solparker, forskningsanläggningar, datahallar och liknande effektkrävande verksamheter kräver en placering som är gynnsam utifrån anslutningsperspektiv, kunde kommunen med sådana uppgifter som underlag jobba proaktivt med att lokalisera områden särskilt lämpliga för effektkrävande verksamheter. Det skulle t.ex. kunna bidra till ett utökat näringsliv, robusta elnät och ökad lokal produktion av förnybar energi.

Hetvattencentralen på Åkermans väg 15
Inom planområdet på fastigheten Laxen 3 har Kraftringen en hetvattencentral. Den drivs i enlighet med miljötillstånd meddelat av Länsstyrelsen 2001-09-20 (Dnr 245-30817-00, 1285 -112C). Anläggningen är en viktig del av fjärrvärmesystemet i Eslöv.

Kraftringen önskar att planhandlingen kompletteras på följande vis. I vägledningen till markanvändningskartan kompletteras beskrivningen av område 15 med markanvändningen hetvattencentral för fjärrvärme.

Då området intill och sydost om anläggningen (”Bruksstaden”) ska förädlas och omvandlas från industri till bostäder med hög täthet och volym uppstår nya förhållanden kring anläggningen som innebär att verksamheten kanske inte kan fortgå oförändrat. Kraftringen önskar att utformningen av Bruksstaden anpassas så att verksamheten vid anläggningen kan fortgå oförändrat. Därigenom ges förutsättningar för ett framtidssäkrat energisystem som har möjlighet att bidra till utformningen av Bruksstaden som en hållbar stadsdel, samtidigt som elnätet inte belastas ytterligare med effektkapacitet för uppvärmning. Detta i sin tur ökar möjligheterna till utveckling av energilösningar inom området Bruksstaden men även fortsatt näringslivsmässig utveckling inom Eslövs kommun.

Den fördjupade översiktsplanen behöver även adressera vem som ansvarar för kostnader för eventuell anpassning av verksamheten vid anläggningen till följd av den förändrade markanvändningen.

I gällande miljötillstånd finns riktvärden som verksamheten har att förhålla sig till. Kraftringen vill understryka att framtida närboende kan känna sig störda av verksamheten trots att den följer givna riktvärden. Det är viktigt att i den fortsatta planeringen av Bruksstaden utforma bebyggelsen så att upplevda störningar från hetvattencentralen minimeras.

I samband med detaljplanering av Bruksstaden kommer Kraftringen vilja försäkra sig om att de ovan framförda synpunkterna tas i beaktande.

Kraftringen framför ett viktigt perspektiv i den översiktliga planering som Eslövs kommun behöver bli bättre på att ta hand om. Frågorna rör huvudsakligen den kommunövergripande översiktsplanen och Kommunledningskontoret kommer därför att ta med synpunkterna i arbetet med den. Enligt Plan- och bygglagen ska en kommun ta fram en planeringsstrategi för sin översiktliga planering senast två år in i en mandatperiod, att lyfta behovet att strategiskt och övergripande arbeta med energiförsörjning, energitjänster och fiberinfrastruktur är något som bör finnas med i en sådan strategi. Kommunledningskontorets ambition är att inleda ett arbete med en planeringsstrategi under 2022.

Kapitlet *Teknisk försörjning* har i avsnittet *El- och värmeförsörjning* blivit kompletterat med en text om vikten av att få en helhetsbild av kommande behov av energiförsörjning samt att bebyggelsestrukturen behöver vara anpassad till tänka energilösningar.

Markanvändningskartan har blivit kompletterad med information om hetvattencentralen. Kapitlet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* har blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar och vad den kommande planeringen behöver ta hänsyn till. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena. I denna genomgång finns hetvattencentralen med.

Gällande kostnaden för en eventuell anpassning av verksamheten vid anläggningen vid en kommande exploatering är inte det något som kan fastställas på en översiktlig planeringsnivå. Kommunledningskontoret kommer att arbeta vidare med den frågan liksom frågor om bebyggelsens utformning och anpassning i kommande detaljplane- och exploateringsprocesser. Kommunledningskontoret har gärna dialog med Kraftringen.

Politiska partier

17. VÄNSTERPARTIET

Som miljöavdelningen skriver i sitt granskningsyttrande har ”Östra Eslöv potential att bli ett hållbart mönsterområde där miljöfrågorna står i fokus och görs tydliga i den brokiga blandstaden”

En byggnation och omstrukturering av en hel stadsdel ställer höga krav på en inkluderande miljö av bostäder och befintliga verksamheter.

En miljö- och klimatneutral boendemiljö som ger alla en känsla av delaktighet.

Det kräver ett byggande som tål en granskning idag av vilken klimatpåverkan hela byggprocessen får över tid.

Vi kan inte bygga idag och tänka att CO2-skulden först ska vara betald 2035.

Det måste stå helt klart från början innan byggprocessen startar vilken klimatpåverkan detta får.

Metoder och material i i byggandet måste klart definieras i upphandlingprocessen.

Alternativa och innovativa lösningar för att nå de högt ställda klimatmålen måste ingå i de krav som ställs i upphandlingen.

Likaså energilösningar utan negativ klimatpåverkan.

Hela utförandeprocessen ska granskas av expertis som genomlyser alla delar i projektet med en transparent rapportering till de politiskt ansvariga.

Den fördjupade översiktsplanen berör i flera avsnitt frågor om klimatpåverkan av den kommande exploateringen. En av de nio planeringsprinciperna är att: ”Säkra att livscykelperspektivet och resurshushållning genomsyrar alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp. I genomförandekapitlet finns ett eget avsnitt om hållbarhet i byggandet och vikten av ett livscykelperspektiv i genomförandet. I samma kapitel har Kommunledningskontoret formulerat behov av fördjupade utredningar att lyfta in i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022. En av punkterna är: Utgångspunkter för hållbar stadsutveckling. I denna

studie kan den typ analyser som Vänsterpartiet efterfrågar finnas med. Även i avsnittet Teknisk försörjning lyfts frågan om hur det är möjligt att bygga mer hållbarhet ur ett miljö- och klimatperspektiv.

Att räkna på utbyggnadsområdets klimatpåverkan kan vara ett sätt att arbeta med detta perspektiv i planeringen. Vad den totala klimatpåverkan blir kan dock vara svårt att avgöra eftersom det hänger samman med fler aspekter än själva byggandet. Att östra Eslöv är centralt placerat i Eslövs tätort med närhet till omsorg, service och handel och med goda möjligheter till att resa kollektivt är ett sätt att arbeta för att minska klimatpåverkan. Att arbeta med dagvattenhantering är ett annat.

Hur mycket kommunen kan påverka den kommande exploateringen i östra Eslöv beror i stor utsträckning på om den sker på kommunal eller privat mark. I den fördjupade översiktsplanen visar exploatering på båda dessa typer. Kommunen kan påverka mer om den äger marken, till exempel genom att ställa krav i markanvisningstävlingar.

Planhandlingen har sedan granskningen blivit kompletterad med ett konsekvenskapitel. I detta finns en sammanställning av den fördjupade översiktsplanens miljöpåverkan med en jämförelse mellan den och gällande översiktsplan från 2018 samt samrådsförslaget av planen. Kapitlet innehåller även en genomgång av planens måluppfyllelse av mål från den kommunövergripande översiktsplanen samt de nio planeringsprinciperna.

Sammanställningen visar att den fördjupade översiktsplanen i större utsträckning än de båda jämförda alternativen medför positiva effekter för de miljöaspekter som bedömts kunna medföra betydande miljöpåverkan. Detsamma gäller både för målen från den kommunövergripande översiktsplanen och för planeringsprinciperna.

18. SOCIALDEMOKRATERNA

Socialdemokraterna i Eslöv ställer sig liksom vid samrådet mycket positiva till den fördjupade översiktsplanen för Östra Eslöv. Den är ett viktigt steg för att få en mer stadslik karaktär även öster om järnvägen.

Vi är också positiva till de förändringar som skett i planen sedan samrådet, bland annat med en lägre exploateringsgrad och tydligare planering för samhällsservice.

Vi vill återigen trycka på vikten av varierade upplåtelseformer samt av att prioritera Berga Trädgårdsstad. Det är ett av kommunens viktigaste utbyggnadsområden och skulle bidra till en mer blandad bebyggelse i Östra Eslöv som domineras av hyreslägenheter. Det skulle också ge ett tillskott av boendetyper som det råder brist på i Eslöv.

Berga trädgårdsstad ligger som prio 1 och 2 i genomförandet av östra Eslöv och hela exploateringen ligger innan 2035.

Vi vill också lyfta fram vikten av möjligheten till idrott och rekreation i Idrottsparken. Området behöver planeras ur ett helhetsperspektiv. Förutom att bidra till skolans verksamhet ökar det Östra Eslövs attraktivitet och blir en viktig målpunkt för alla Eslövsbor. I planen finns det ett bostadshus inom området. Det bör ges möjlighet att använda den platsen även till större ytor för idrott och rekreation, och till ytterligare idrottslokaler.

Idrottsparken är ett viktigt område för östra Eslöv med skol- och föreningsaktiviteter. Att vidareutveckla Idrottsparken är prioriterat och kommunen har inlett en dialog mellan berörda förvaltningar och den idéburna sektorn angående utformningen av delar av ytan.

Planen föreslår bostäder längs med Östergatan och Ringsjövägen. Men också en parkyta som löper över vägen och in i bostadsområdet Berga. Parken ska innehålla funktioner som ger både rekreativa och ekologiska värden och den ska även ha pedagogiska inslag. Den är också viktig för hantering av vattenöverskott. Att lokalisera en idrottshall längs med en stadsgata (som Östergatan/Ringsjövägen ska omvandlas till) innebär utmaningar i utformningen. Byggnaden måste anpassas så att den passar in i omgivningen, annars är risken att den gör att gatan inte blir attraktiv och trygg för framförallt människor och cyklister. En stor och sluten byggnad kan också göra det svårt att få ett bra möte mellan Berga och Idrottsparken. Dock är det med den markanvändning som markanvändningskartan anger möjligt att anlägga en idrottshall på området (detta har även blivit förtydligat textmässigt för område 7). Detta gäller även för övriga Idrottsparken där även andra ytor skulle kunna vara aktuella.

I kommunens operativa lokalförsörjningsplan för åren 2023-2027 (vilken kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade att skicka på remiss 2022-03-29 § 39) finns ett uppdrag att utreda tillgången till idrottshallar

på fd. Bergaområdet. Frågan om ett eventuellt behov av en ny idrottshall kommer att behandlas vidare i denna utredning.

Föreningar, organisationer och företag

19. O. KAVLI
Yttrande över fördjupad översiktsplan för östra Eslöv;
Nu i granskningsskedet

Bolaget O. Kavli AB i Eslöv,
org. nr. 556039-4081
Box 51, 241 21 Eslöv

Ombud Advokaterna Anders Linnerborg och Emelie Sandberg
Setterwalls Advokatbyrå, e-post:
anders.linnerborg@setterwalls.se och
emelie.sandberg@setterwalls.se

Saken Yttrande avseende granskningshandling för Eslövs kommuns förslag på fördjupning av översiktsplan för östra Eslöv

Såsom ombud för O. Kavli AB (”Bolaget”) får vi härmed anföra följande beträffande granskningsförslaget av den föreslagna fördjupningen av översiktsplanen för Östra Eslöv (”Planen”) enligt följande.

1. Inledande kommentarer

1.1 En viktig utgångspunkt som Bolaget än en gång vill uppmärksamma om är att Bolaget har tillstånd att bedriva verksamheten från Länsstyrelsen i Skåne från 16 maj 2002, dnr 551-45981-01, som omfattar produktion av 30 000 ton livsmedel per år. Bolaget har dessutom initierat en tillståndsprocess för att utöka mängden producerad produkt till 35 000 ton årligen vilken ligger för prövning hos Länsstyrelsen i Skåne.

Kommunledningskontoret kan konstatera att verksamhetens tillstånd från 2002 inte innefattar hantering av ammoniak, vilket är något som medför en betydande risk för omgivningen. Sedan yttrandet från O.Kalvi lämnades in till kommunen 2021-09-21 har Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne beslutat om ett nytt tillstånd enligt miljöbalken för produktion av livsmedel och blandning av ättiksprodukter på företagets fastighet.

Då anläggningen redan i nuläget påverkar befintlig bostadsbebyggelse och befintliga verksamheter har Eslövs kommuns utgångspunkt varit att tillståndsprövningen behövde leda fram till att verksamheten bedrivs på ett sådant sätt att det är möjligt att utveckla Järnvägsstaden i den riktning som den fördjupade översiktsplanen pekar. Det kräver emellertid anpassningar av utformningen av bebyggelsen i kommande detaljplaner. Då O. Kavlis nya tillstånd, trots befintlig bebyggelse och trots att gällande detaljplan inte medger det, tillåter en produktion med omgivningspåverkan har kommunen överklagat tillståndet till Mark- och miljödomstolen (Kommunstyrelsen 2022 § 86 (diarienummer KS.2021.0399)).

1.2 Kommunen har nu justerat sitt planförslag till viss del, vilket innebär att Bolagets verksamhet beskrivs på rätt sätt. Planförslaget beskriver emellertid, och på ett ännu tydligare sätt än tidigare, att en förutsättning för att Planen fullt ut ska kunna aktualiseras är att Bolagets verksamhet flyttar från platsen. Utgångspunkten i Planen anges samtidigt vara att alla befintliga verksamheter kan finnas kvar. Planen är fortfarande uppenbart inkonsekvent och osäker utifrån denna aspekt.

1.3 Under processens gång med framtagandet av den fördjupade översiktsplanen har kommunen tagit fram förslag på detaljplanen för Örnen 4, vilken är lokaliserad i direkt anslutning till Bolagets verksamhetsområde. Bolaget har yttrat sig angående förslaget och angett att planförslaget inte tagit vederbörlig hänsyn till Bolagets verksamhet. I det fallet har varken bullerutredningar eller skyddsavstånd stämt överens med vad externa utredningar visat. Bolaget anser det därmed viktigt att riktlinjerna för kommande detaljplaner fastställs redan i översiktsplanen, då det inte finns någon garanti att kommunen hanterar detta i senare processer enligt plan- och bygglagen.

1.4 Verksamheterna som bedöms vara viktiga att hålla kvar anges vara sådana som är icke störande och som inte kräver stora ytor i förhållande till antal anställda. Avsikten i Planen tycks således fortsatt vara att Bolagets verksamhet ska omlokaliseras trots att det framgått av flera inkomna yttranden att detta inte bör vara utgångspunkten med anledning av Bolagets rättskraftiga tillstånd.

1.5 Den förutsägbarhet som krävs enligt Länsstyrelsens yttrande är således inte tillgodosedd genom granskningsförslaget av den fördjupade översiktsplanen. Det framgår överhuvudtaget inte i Planen hur de pågående

tillståndet kan begränsa den planerade markanvändningen. Länsstyrelsen lyfter även de risker som den pågående verksamheten kan ge upphov till och som Kommunen behöver beakta i sin planläggning som bör vara en del av de överväganden som sker i översiktsplanen, för att denna ska kunna aktualiseras.

1.6 Planen blir därför ett mycket otydligt underlag vid de aviserade detaljplaneläggningarna och kommer inte att i tillräcklig grad adressera de konflikter som ska undvikas. Det ger således inte någon trygghet för Bolaget, som i stället kommer att i onödan nödgas bevaka och sannolikt både engagera sig i och eventuellt överklaga dessa detaljplaner.

Den fördjupade översiktsplanen gör det tydligt att kommunen i samband med stadsutveckling i närheten av verksamheter som innehar tillstånd för miljöfarlig verksamhet enligt Miljöbalken 9 kap, behöver ta hänsyn till verksamhetsutövarens rättssäkerhet. I kapitlet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* finns såväl allmänna riktlinjer som specifika skrivningar om O.Kavli. Avsnittet har också blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena. Riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet och led för farligt gods listas även som en viktig utredning i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022. De specifika frågorna rörande detaljplanen för Örnen 4 kommer att besvaras i den detaljplaneprocessen. Ambitionen är att kommunen ska hålla planförslaget tillgängligt för granskning under 2022. Då kommer även en samrådsredogörelse med svar på O.Kavlis synpunkter att ingå i planhandlingarna.

En översiktsplan pekar ut kommunens långsiktiga vilja och ambition med markanvändningen. Dock ändrar inte en översiktsplan villkoren för den pågående markanvändningen. Gällande den fastighet där bolaget har sin verksamhet har kommunen redan sedan tidigare fastställt markanvändningen genom att i detaljplanen använda planbestämmelsen ”småindustri av icke störande karaktär”. Om bolaget bedriver sin verksamhet i enlighet med gällande planbestämmelse menar Kommunledningskontoret att det är möjligt att utveckla omkringliggande fastigheter i enlighet med ambitionerna i den fördjupade översiktsplanen. Samtidigt möjliggör planen för en ny användning på lång sikt om bolagets förutsättningar skulle ändras.

2. Bolagets kommentarer på Planen

2.1 **Förutsätter en flytt av Bolagets verksamhet**

2.1.1 Det anges i planen att:

”En full omvandling av Järnvägsstaden förutsätter att även O.Kavli flyttar verksamheten till en annan fastighet. Dock måste den kommande exploateringen ta hänsyn och förhålla sig till företagens rättigheter och villkor så länge som de är verksamma på platsen.”

2.1.2 Planen är motsägelsefull genom att det är en förutsättning för Planen att Bolaget flyttar, samtidigt som det framgår att verksamheterna ska ha möjlighet att bedrivas i enlighet med sina tillstånd. Bolaget vill i denna del uppmärksamma på att Bolaget inte har någon tidsbegränsning i sitt tillstånd, varken i det idag gällande och det nu ansökta. Bolaget anser därför att planförslaget är alldeles för oklart för att utgöra grund för den kommande markanvändningen inom det omnämnda området Järnvägsstaden i östra Eslöv.

2.1.3 De verksamheter som anges som viktiga att ha kvar inkluderar inte Bolaget. Bolagets verksamhet har omgivningspåverkan och innebär att relativt stora ytor tas i anspråk. Det framgår tydligt av Planen att avsikten inte är att Bolagets verksamhet ska vara kvar på platsen.

2.1.4 Att en översiktsplan inte ändrar förutsättningarna för den pågående markanvändningen har lagts till inom en parantes, och det framgår genomgående av Planen att den pågående markanvändningen inte kommer kunna fortsätta för att Planen ska kunna genomföras. Bolaget anser att det tydligare bör redogöras hur utvecklingen ser ut för det fall att verksamheten även fortsättningsvis finns kvar på platsen. I annat fall tar Kommunen fram en Plan som redan när den antas saknar aktualitet.

2.1.5 Redan år 2035 bedöms 1600 bostäder vara färdigställda. Det framgår inte i översiktsplanen vilken del av området detta avser. Bolaget har således ingen uppfattning om när Kommunens avsikt är att Bolaget ska ha flyttat från platsen. Det bör förtydligas hur denna utveckling ska ske med förutsättningen att Bolagets verksamhet är kvar på platsen. Planen innebär en uppenbar osäkerhet och är inte förutsägbar för verksamhetsutövare inom denna.

Kommunledningskontoret har i kommentaren ovan (för punkterna 1.2-1.6) besvarat verksamhetens synpunkter om planhandlingens otydlighet gällande de förutsättningar som finns i nuläget samt vad en utveckling

och stadsomvandling av östra Eslöv behöver ta hänsyn till när verksamheten finns på sin fastighet.

I kapitlet *Genomförande* finns en tabell samt en karta som redogör för prioriteringsordningen för utbyggnaden av östra Eslöv. Den del av planområdet är företaget har sin verksamhet ligger i prio 3, vilket betyder att ambitionen är att det ska vara utbyggt efter 2035.

2.2 **Inskränkningar i pågående verksamhet**

2.2.1. De enskilda intressena som verksamheterna har av att kunna fortsätta bedrivas ska inte åsidosättas på grund av intresset som finns av att exploatera Området för bostäder.

I översiktsplanering står de allmänna intressena i fokus. Det finns flera olika syften med att utveckla östra Eslöv. Att tillskapa nya bostäder är en viktig del, men det handlar även om att skapa en sammanhållen och välfungerande stad med kvaliteter i form av exempelvis mötesplatser, säkra gång- och cykelvägar, gröna områden för rekreation och ekosystemtjänster.

2.2.2 För de fall Kommunen trots verksamheten etablerar bostäder på fastigheterna intill har myndigheten en skyldighet att det inte sker en otillåten påverkan på boendes hälsa. Om det blir konflikt med buller, lukt och annan störning så måste de se till den störning det är för närboende, vilket i sig kan innebära inskränkningar för Bolaget. Det måste därmed finnas marginal vid planläggning för att inte Planen ska innebära en inskränkning i Bolagets verksamhet.

2.2.3 Det anges i planen att bedömning avseende buller görs i plan- eller bygglovsskedet. Det kan utifrån den föreslagna detaljplanen på Örnen 4 konstateras att det inte skett bedömning avseende buller från Bolagets verksamhet. Bolaget anser därmed att det tydligare ska anges i Planen att bostadsbebyggelse måste ske med hänsyn till de pågående verksamheternas rätt att bullra i enlighet med sina villkor för sina verksamheter. Risken är stor att kommande bostäder kommer innebära inskränkningar i pågående verksamheter utifrån planförslaget, vilket i längden kan leda till skadeståndsanspråk mot Kommunen.

Kommunledningskontoret har ovan (för punkterna 1.2-1.6) bemött företagets synpunkter och kommentarer gällande förhållandet mellan exploatering av nya bostäder och verksamheter med tillstånd enligt

miljöbalken. I planhandlingen har Kommunledningskontoret vidareutvecklat resonemanget om möjligheten att reglera skyddsavstånd i den fördjupade översiktsplanen. Eftersom det finns många olika typer av verksamheter inom området är det svårt att på en övergripande nivå ställa generella krav på åtgärder för att hantera risker och konflikter som till exempel skyddsavstånd. Istället behöver kommunen formulera platsspecifika åtgärder i kommande detaljplaneprocesser. Dock är det inte heller i en detaljplan lämpligt att reglera skyddsavstånd genom måttangivelser i en planbestämmelse. Enligt Boverket är det istället bättre att reglera skyddsavstånd indirekt genom att anpassa planens utformning till de specifika förhållandena på platsen. I varje enskilt fall måste kommunen göra en bedömning av hur störningskänslig den planerade användningen är eller vilken omgivningspåverkan den har. Denna bedömning måste både göras för de verksamheter som redan finns etablerade och de verksamheter som planläggningen avser.

Specifika frågor rörande detaljplanen för Örnen 4 kommer, vilket även det beskrivits ovan, att hanteras i den planprocessen.

2.2.4 Precis som Moderaterna skriver i sitt yttrande bör Kommunen ta mer hänsyn till de pågående verksamheterna för att inte kommande bostäder ska medföra inskränkningar i pågående verksamheter på ett sätt som gör att verksamheterna väljer att omlokaliseras. Bolaget instämmer i detta och anser inte att Planen tar den hänsyn till befintliga verksamheter som Kommunen borde ha anledning att vilja göra.

2.2.5 Vid planläggning ska även tas hänsyn till pågående verksamheters möjlighet att utvecklas på platsen. Såsom Planen ser ut, tillsammans med föreslagen detaljplan för Örnen 4, har Bolaget ingen möjlighet att utveckla sin verksamhet på platsen. Detta innebär en inskränkning i verksamheten som inte kan anses överensstämma med planbestämmelserna.

Kommunledningskontorets uppfattning är att det i planhandlingen har gjorts en avvägning mellan befintliga verksamheter och den nya markanvändningen. Flera delar av planområdet kommer även fortsättningsvis att vara verksamhetsområden och stadsutvecklingen är samlad till ett antal områden och stråk. De befintliga verksamheterna har möjlighet att fortsätta bedriva sina verksamheter då den fördjupade översiktsplanen inte ändrar den pågående markanvändningen. Med den

fördjupade översiktsplanen har O.Kavli möjlighet att bedriva och utveckla sin verksamhet i enlighet med gällande planbestämmelse.

2.3 **Trafik från verksamheten**

2.3.1 Det anges följande angående Kvarngatan i Planen.

”Ny bebyggelse och de kulturhistoriskt värdefulla byggnaderna kan tillsammans bidra till att omvandla Kvarngatan till en stadsgata med tydlig prägel av östra Eslöv. Gatan ska utmärkas av långsamma rörelser och den ska kantas av bostäder, handel och andra verksamheter utan omgivningspåverkan.”

”Det finns godstransporter som även fortsättningsvis kommer att behöva gå igenom planområdet, vilket är en aspekt som behöver finnas med i omgestaltningen av områdets gator. Samtidigt finns det vid en stadsomvandling möjlighet att skapa ett system för godstransporterna som är mer hållbart ur miljömässiga, sociala och ekonomiska aspekter. Ett exempel skulle kunna vara att gods lastas om till mindre fordon eller cyklar vid en omlastningscentral. I det kommande genomförandet av den fördjupade översiktsplanen är det en viktig aspekt som behöver beaktas för att Eslöv ska utvecklas på ett vis som går i linje med internationella, regionala och kommunala hållbarhetsmål.”

2.3.2 Det kan konstateras att genom verksamhetens tillstånd föreligger rätt att nyttja transporter till och från verksamhetsområdet, detta inkluderar även hanteringen av farligt gods. Enligt Planen ska Kvarngatan, där allt gods från Bolaget färdas, omvandlas till en stadsgata. Enligt Planen kan detta möjliggöras genom att man lastar om godset till mindre fordon eller cyklar. Detta är inte en möjlig lösning för Bolaget som hanterar stora mängder gods dagligen. Kommunen bör således tillse att en fungerande trafiklösning är säkerställd innan Planen antas. Detta inkluderar hantering av tung trafik kring de verksamheter vars bedrivande fordrar detta.

2.3.3 Bolagets rättskraftiga tillstånd inkluderar rätten till nödvändiga följdverksamheter, där transporterna ingår. Bolaget har inom ramen för sitt beviljade, samt nu ansökta tillstånd, redogjort för de transportsträckor som verksamheten använder sig av. Stryper Kommunen Bolagets möjligheter att köra transporter har Kommunen inskränkt verksamheten på ett sätt som inte är tillåtet.

2.3.4 Planen bör således antas först efter att det är tillsett att Bolaget har en utfart att nyttja från verksamheten och ut från Eslöv som innebär en

fungerande lösning för Bolaget. En lösning som tvingar tung trafik in på en stadsgata är inte lämpligt och Planen ska därtill inte inskränka verksamheten i strid med gällande tillstånd. Planen är således inte tillräckligt genomtänkt för att kunna planera de olika scenarier framtiden ställer på verksamheten.

Planhandlingen anger att ”Det finns godstransporter som även fortsättningsvis kommer att behöva gå igenom planområdet, vilket är en aspekt som behöver finnas med i omgestaltningen av områdets gator.” Kvarngatan behöver även fortsättnings kunna hantera transporter till och från de verksamheter som är lokaliserade där. Att ta hänsyn till detta kommer att vara en del i arbetet med omgestaltningen av Kvarngatan. Resonemangen om att omfördela en del av godstransporterna till mindre fordon eller cykel har fokus på att vid en stadsomvandling ta tillfället i akt att se över transporterna och öppna upp för att tänka nytt. Det gäller inte tunga godstransporter av den typ som den aktuella verksamheten har behov av.

2.4 **Säkerhetsavstånd**

Precis som Räddningstjänsten anför i sitt yttrande borde säkerhetsavstånd för Bolaget ingå i Planen. Räddningstjänsten anför även att det borde finnas en tydlig plan för hur befintlig industri ska hanteras. Bolaget instämmer i det Räddningstjänsten skriver och anser inte att Kommunen har uppfyllt detta i det uppdaterade planförslaget. Tvärtom säger Planen emot sig själv i flera avseende vad gäller just pågående verksamheter inom planområdet.

I kapitlet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* finns såväl allmänna riktlinjer som specifika skrivningar om O.Kavli. Avsnittet har också blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena. Riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet och led för farligt gods listas även som en viktig utredning i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022.

I planhandlingen har Kommunledningskontoret även vidareutvecklat resonemanget om möjligheten att reglera skyddsavstånd i den fördjupade översiktsplanen. Eftersom det finns många olika typer av verksamheter inom området är det svårt att på en övergripande nivå ställa generella krav på åtgärder för att hantera risker och konflikter som till exempel skyddsavstånd. Istället behöver kommunen formulera platsspecifika åtgärder i kommande detaljplaneprocesser. Dock är det inte heller i en detaljplan lämpligt att reglera skyddsavstånd genom måttangivelser i en

planbestämmelse. Enligt Boverket är det istället bättre att reglera skyddsavstånd indirekt genom att anpassa planens utformning till de specifika förhållandena på platsen. I varje enskilt fall måste kommunen göra en bedömning av hur störningskänslig den planerade användningen är eller vilken omgivningspåverkan den har. Denna bedömning måste både göras för de verksamheter som redan finns etablerade och de verksamheter som planläggningen avser.

2.5 **Buller**

2.5.1 Precis som Miljöavdelningen skriver har Kommunen ett ansvar för att minska antalet av de mest bullerpåverkande verksamheterna innan man bygger bostäder i närheten. Kommande planer måste tillse att gällande bullernivåer kan innehållas samtidigt som verksamheternas tillstånd inte inskränks. Planen innehåller ingen bedömning av hur detta ska ske och det får med anledning av detaljplanen på Örnen 4 ifrågasättas om Kommunen avser att beakta detta i den kommande planläggningen.

2.5.2 Kommunen anger endast att bedömningen är att miljökvalitetsnormen för buller bedöms kunna hållas, dock anges inget kring de skyddsavstånd som kan komma att krävas för att detta ska kunna ske. Planen bör därmed kompletteras med bedömning kring buller för de fall verksamheterna fortsätter att bedrivas i enlighet med sina lagakraftvunna tillstånd.

Kommunledningskontoret har besvarat synpunkter om buller ovan (punkterna 2.2.2-2.2.3).

2.6 **Aspekter att beakta i den vidare planeringen**

2.6.1 Gällande aspekter att beakta i den vidare planeringen för Bolagets område anges en hel del parametrar som viktiga för kommande detaljplaner, såsom exempelvis järnvägens buller och säkerhetsavstånd.

2.6.2 Bolagets verksamhet tas inte upp bland de viktiga aspekterna att beakta. Andra, betydligt mindre beaktansvärda omständigheter, tas upp bland dessa. Planen blundar i denna del helt från Bolagets verksamhet. Det borde istället beaktas hur Planen ska hantera att verksamheten är på platsen och kommer vara så även är 2035.

Aspekter att beakta i den vidare planeringen för Järnvägsstaden har blivit kompletterad med en skrivning om vikten att beakta pågående verksamheter (specifikt O.Kavli) i den kommande planeringen.

I kapitlet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* finns såväl allmänna riktlinjer som specifika skrivningar om O.Kavli. Avsnittet har också blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena. Riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet och led för farligt gods listas även som en viktig utredning i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022.

2.7 **Kommunens svar på vårt tidigare yttrande**

2.7.1 Kommunen har anfört: I en översiktsplan är det inte möjligt att undanta ett område/ fastighet/ kvarter.

- Det är emellertid möjligt för kommunen att i planen ange att området inte ska bebyggas med bostäder, och markera det område i vilket den pågående verksamheten finns. Det är även möjligt att i Planen ange att en verksamhet tar denna plats i anspråk och att denna verksamhet genom sitt gällande tillstånd bedöms fortsätta att bedriva sin verksamhet på denna plats. Det är således möjligt att i Planen ange att vissa delar av planområdet kommer att bevaras såsom det är idag och på så sätt undanta denna del från den exploatering som planeras för Planen i stort.

Översiktlig planering handlar om att på lång sikt se den strategiska utvecklingen av den fysiska planeringen. De allmänna intressena står i fokus. Kommunledningskontoret gör i detta fall bedömningen att den långsiktigt mest lämpliga markanvändningen inte är industri med omgivningspåverkan. Att kommunen gör denna bedömning och anger markanvändningen som ”Mångfunktionell bebyggelse” hindrar inte det aktuella företaget att fortsätta bedriva sin verksamhet enligt gällande tillstånd, men det ger en bild av vad kommunen ser som den långsiktiga mest lämpliga användningen av marken. Detta skapar en tydlig spelplan för såväl kommun som företag att förhålla sig till.

2.7.2 Kommunen har anfört: Översiktsplanen reglerar inte pågående markanvändning, så länge företaget finns kvar på den aktuella platsen behöver planering av den tillkommande exploateringen ta hänsyn till företagets miljötillstånd.

- Detta borde framgå tydligare i planen och inte endast i en parantes. Detta har även framförts av flera andra remissparter, vilka inte har

pågående verksamheter i området, vilket visar på att detta är en brist i det planförslag som tagits fram.

I kapitlet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* finns såväl allmänna riktlinjer som specifika skrivningar om O.Kavli. Avsnittet har också blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena. Riskanalyser gällande miljöfarlig verksamhet och led för farligt gods listas även som en viktig utredning i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022.

2.7.3 Kommunen anger att den anser det viktigt att ha kvar Bolaget i kommunen, samtidigt tas inte hänsyn till Bolaget i Planen och i den föreslagna detaljplanen för Örnen 4. Bolagets verksamhet riskerar att tvingas inskränkas med anledning av det väldigt begränsade riskavståndet, som därtill strider mot underlaget för planen. Bolaget anser därmed att Planen i större utsträckning ska beakta verksamhetens lokalisering och Bolagets möjlighet att utvecklas på platsen.

20. LANTMÄNNEN

Lantmännen ek för har tagit del av Eslövs kommuns remissförslag till en fördjupade översiktsplan för östra Eslöv och vill med anledning av det yttra sig över förslaget enligt nedan

Bakgrund

Lantmännen äger fastigheterna Morkullan 16, Ugglan 2, Ugglan 6, Ugglan 8, Ugglan 9 (”**Fastigheterna**”) belägna inom det aktuella planområdet i Eslövs kommun. Lantmännen äger och driver, genom verksamhetsområdet Lantmännen Lantbruk, en utsädes- och fröanläggning på Fastigheterna.

Lantmännen äger ytterligare en fastighet i Eslöv, Gösen 8 (”**Fastigheten**”), belägen norr om det aktuella planområdet. På Fastigheten bedrivs handel och mindre industriell verksamhet. Det föreslagna planområdet innefattar endast södra delen av Lantmännens fastighet.

Lantmännens syn på FÖP:en

Mot bakgrund av ovan har Lantmännen lämnat bifogat yttrande daterat 2020-12-15 och vill med detta yttrande lämna synpunkter från ett perspektiv som endast avser fastigheten Gösen 8. Lantmännen vill framföra att Eslövs

kommun i det fortsatta arbetet utökar planområdet i den norra delen så att hela fastigheten Gösen 8 ingår i fördjupade översiktsplanen.

Sammanfattning
Sammanfattningsvis vill Lantmännen framhålla att Lantmännenkoncernen ser positivt på planförslagets påverkan på fastigheten Gösen 8 och ser möjligheten att kunna utveckla fastigheten med en omvandling från industri till blandad bebyggelse, så som samhällsfastigheter, bostäder och handel.

Vidare vill Lantmännen informera att vi har för avsikt att inkomma med ansökan om planändring på hela fastigheten.

Kommunledningskontoret har ingen möjlighet att i detta skede utöka planområdet. Gränsen för planområdets nordvästra del kommer från den kommunövergripande översiktsplanen. I den är området utpekat för stadsomvandling. Eftersom plangränsen går igenom fastigheten Gösen 8 och endast en liten del av fastigheten ligger inom planområdet har Kommunledningskontoret valt att inte ändra markanvändningen för denna i den fördjupade översiktsplanen.

Sedan samrådet har markanvändningskartan utvecklats och utgår nu från Boverkets ÖP-modell 2.1. Den användning som finns angiven för den södra delen av Gösen 8 är ”Verksamheter och industri” med underkategorin ”Transportintensiv verksamhet”. I en kommande detaljplaneprocess medger det flera olika användningar som: väg, gata, gång- och cykelväg, skydd, tekniska anläggningar, drivmedel, detaljhandel, besöksanläggningar, hamn, verksamheter, trafik, industri, annan samhällsviktigt ändamål, vård, parkering, parkeringsplats, park samt natur.

Om Lantmännen inkommer med en begäran om planbesked för att möjliggöra en planändring för hela fastigheten Gösen 8 ser Kommunledningskontoret att hela fastigheten bör utredas utifrån samma förutsättningar i en detaljplaneprocess, även om en liten del ingår i den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv.

21. BRF LAGERHUSET I ESLÖV

I vårt yttrande i samrådsskedet över FÖP för östra Eslöv skrev vi: *Det är mycket positivt att södra delen av järnvägsgatan utvecklas med ett skifte från industri till bostäder.*

Detta är fortfarande vår grundinställning, Men vi blir bekymrade när vi ser hur kommunen vill omsätta denna allmänna inriktning i den Detaljplan för örnen 4 som nyligen varit föremål för samråd.

De synpunkter vi framfört i yttrande över detaljplanen daterat 2021-05-11 se bilaga. Är relevanta även för FÖP och vi vill uppmana kommun att seriöst studera och betrakta våra synpunkter både i slutförande av FÖP och det fortsatta arbetet med detaljplanen för Örnen 4 är vi är sakägare

Slutligen vill vi bara passa på att anmäla vårt intresse för östra.
Om kommunen behöver en diskussionspart så ställer vi gärna upp.

Kommunledningskontoret delar bilden av att kulturmiljön i östra Eslöv är viktig. Befintliga miljöer och riksintresset för kulturmiljövård är utgångspunkter för exploateringen av Järnvägsstaden. Såväl Lagerhuset som Spritfabriken lyfts fram i beskrivningen liksom vikten av en brokighet med bebyggelse i olika skalor och höjder.

Avsnittet om kulturmiljö har i planhandlingen blivit bearbetat och utvecklat för att tydligare visa hur kommunen ser på utvecklingen av östra Eslöv utifrån ett kulturmiljöperspektiv. Fokus ligger på strukturer, skala och gestaltning. För att göra det tydligt vilken hänsyn och vilka aspekter kommande detaljplanering, exploateringsprojekt och bygglovshandläggning behöver beakta finns en punktlista att utgå från.

De specifika frågorna rörande detaljplanen för Örnen 4 kommer att besvaras i den detaljplaneprocessen. Ambitionen är att kommunen ska hålla planförslaget tillgängligt för granskning under 2022. Då kommer även en samrådsredogörelse med svar på Bostadsrättsföreningen Lagerhusets synpunkter att ingå i planhandlingarna.

ÖRNEN 4

Samrådsyttrande till

Detaljplan för del av fastigheten Örnen 4 med Hera, Eslövs kommun.

Undertecknad sakägare och boende i Brf Lagerhuset, angränsande till planförslag ÖRNEN 4, har nedanstående synpunkter.

FÖR HÖG EXPLOATERINGSGRAD

Exploateringen är mycket hög. Alltför hög anser vi. Redan i juni 2013 hade vi synpunkter på detaljplan för Spritfabriken angående höjden på

byggnationen. "för att behålla landmärket ”Lagerhuset" anser vi att det ej kan vara mer än 6 våningar i nybyggnationen.” Vi står fast vid denna åsikt fortfarande. 14- våningar är för högt. Lagerhuset är jämte Medborgarhuset och kyrkan det byggnadsverk i Eslöv som är mest ryktbart för sin arkitektur och stärker Eslövs varumärke. Därför bör Lagerhuset få fortsätta att vara en solitär byggnad utan konkurrens av andra höga byggnader på för nära håll.

Närheten till våra carportar medför också vissa risker, vilket vi påpekar under "BRANDRISK".

TRAFIKSITUATIONEN

l planförslaget skriver man att en viss ökad trafik kommer att ske. BRF Lagerhuset anser att med 200 nya bostäder i området så kommer det att bli en avsevärd ökning av trafiken. Korsningen Vattentornsgatari/Kvarngatan är komplex genom in- och utfarter till två villor, två mackar och en bilverkstad utöver den vanliga trafiken på gatorna. Åtgärder krävs för en säkrare korsning med den ökande trafik som den nya bebyggelsen medför.

Åtgärderna måste utredas nu i samband med detaljplanearbetet, de kräver troligen ändringar av gällande detaljplaner vid korsningen Vattentornsgatan och del av Kvarngatan. För att säkerställa en trafiksäker lösning skall därför detaljplanearbetet för Örnen 4- utvidgas till att gälla även Vattentornsgatan och del av Kvarngatan.

När det gäller industrispåret så vill vi påpeka att mellan den blivande GC-vägen och Lagerhuset finns ett plank. På sidan 11 i Planbeskrivningen finns en karta där man utmärkt GC-vägen. På denna karta finns 2 röda pilar som visar på en förbindelse mellan Spritfabriken och Lagerhuset.

Vi uppskattar att spåret görs till GC-väg och kommer att ordna en port i planket. Men vi motsätter oss bestämt varje idé om att tillskapa någon slags allmän förbindelse enligt pilarna över vår fastighet.

PARKERING

Detaljplanen har för få parkeringsplatser (124 st), detta kommer att skapa stora problem. Enligt den norm som antagits nyligen krävs 155. Vi har 41 platser för 31 lägenheter i Lagerhuset, detta fyller behovet- men inte mer. Den nya bebyggelsen skall omfatta styvt 200 lägenheter, dvs 7 gånger fler än i Lagerhuset. Erfarenheten visar alltså ett behov på 7 x 41 = 287 platser. Man kan argumentera för ett lägre antal platser utifrån mindre lägenheter i nybebyggelse, närhet till stationen etc. Men verkligheten visar i vart fall att väsentligt fler än 124 platser behövs. 200-250 platser är mer realistiskt. Fler

än 21 platser som redovisas på marken behövs för besökande, hemtjänstbilar, budbilar, fastighetsskötare etc.

BOENDEFORM

Detaljplanens syfte är att det byggs ca 200 bostäder. Det är Eslövs Bostads AB (EBO) som avser att bygga. Enligt Ägardirektiv från Eslövs kommun ska EBU driva utvecklingen av bostadsbyggandet i kommunen. Kommunen påpekar också vikten av att bostadsproduktionen blir varierad när det gäller upplåtelseformer, utformning och hyresnivåer så att orten kan växa genom en blandning av olika hushållstyper och åldrar. Vår oro gäller balansen mellan olika upplåtelseformer. Flerbostadshus med hyresrätt kommer att dominera. Ca 200 bostäder i Örnen 4 och dessutom ska EBO producera ca 40 bostäder i Spritfabriken.
I EBO's Affärsplan 2018-2022 när det gäller framtida utveckling kan man läsa ”Regionen och Eslöv har fortsatt stark tillväxt med efterfrågan på nya hyresrätter men det finns tendenser till att marknaden i Eslöv börjar bli mättad på hyresrätter i centrala delar".
Enligt EBO's förvaltningsberättelse har bolaget pågående detaljplaner för ca 500 lägenheter i centrum. Ca 200 lägenheter finns redan positiva planbesked för. Även att få igång flyttkedjor är viktigt för såväl kommunen som för EBO. Vi kan alltså konstatera att flerfamiljshus med hyresrätt kraftigt kommer att dominera. Det vore önskvärt om EBO medverkar till att även byggandet av bostadsrätter kommer att ske för att uppnå en bättre balans mellan hyresrätt/bostadsrätt.

BRANDRISK

Lagerhusets carportar är försedda med sedumtak för att nå upp till kommunens krav om andel hårdgjorda ytor på vår tomt. Dessa carportar är nu också utrustade med laddstationer för bilar.
Vi ifrågasätter nu placering av huskroppar intill tomtgräns mot Örnen 11, anledning är risker för brand samt risker i samband med brand.
Ett högt hus nära tomtgräns innebär att en cigarettfimp enkelt skulle kunna kastas från en balkong som sedan landar på sedumtaket. Detta tak uppbär ingen brandklassificering utan vid torka kan ett sådant tak börja brinna.
Boverket har skrivit en vägledning beträffande gröna tak (https:www.boverket.se/sv/PBL-kunskapsbanken/regler-ombyggande/boverkets-byggregler/brandskydd/taktäckning) den anger ”Några undantag för organiska taktäckningsmaterial finns inte i byggreglerna, utan funktionskraven i föreskrift med tillhörande nivåsättande allmänna råd gäller för alla typer av tak". När Lagerhuset byggdes bör bedömningen varit

att denna risk är sannerligen låg då grannbyggnad endast är en våning hög och med funktion industri. Risken att någon kastar ut en cigarettfimp är idag låg.
Skulle en brand uppstå i carport (pga fimp på taket, laddstationer eller en bil) så lär branden bli relativt kraftig och omfattande. Detta innebär att en byggnad som ligger närmare tomtgräns än 8 m måste utföras med fasad inklusive fönster som har ett brandmotstånd motsvarande E130 eller E160. Brf Lagerhuset menar att en placering av huskroppar alltför nära tomtgränsen utgör en brandrisk samt att en brand i Lagerhusets carport skulle kunna få ödesdigra konsekvenser för en fasad som ligger för nära.

Styrelsen BRF Lagerhuset och boende i fastigheten LAGERHUSET.

Antal sidor (inklusive denna): 3

22. NCC PROPERTY DEVELOPMENT AB

Vi har tagit del av kommunens granskningsförslag för Fördjupad översiktsplan för östra Eslöv och är positiva till utvecklingen av ett multifunktionellt och mer attraktivt område med högre densitet. Som fastighetsägare i blivande Berga Trädgårdsstad koncentrerar vi våra synpunkter till det området.

Effektivare utnyttjande av marken

Berga Trädgårdsstad planeras enligt granskningshandlingen bebyggas med ca 250 bostäder, en förskola och viss service. Vi bedömer att exploateringsgraden för de ca 35 ha som återstår att utveckla blir under 10%, vilket är extremt lågt. Som jämförelse planeras i Bruksstaden 1 000 bostäder på 17 ha, vilket bör ge en exploateringsgrad på 40-50%. NCC anser att densiteten kraftigt bör ökas, av följande skäl:

- **Högklassig jordbruksmark tas i anspråk**. Följande står att läsa i Miljökonsekvensbeskrivningen: *”Jordbruksmarken i den nordöstra delen av området är redan planlagd för verksamhet, varför jordbruksmarkens betydelse som resurs redan hanterats i tidigare planprocess.”* Det är formellt korrekt, men detaljplanerna antogs 1999 respektive 2001. Sedan dess har klimateffekterna blivit mer påtagliga och välkända, och det finns nationella mål och ett tydligt ställningstagande för ett mer effektivt utnyttjande av den jordbruksmark som exploateras. Området tillhör dessutom landets mest värdefulla och högst avkastande jordbruksmark.

NCC anser att ett betydligt effektivare utnyttjande av marken därför ska övervägas och prövas - i dagens kontext - innan den slutliga inriktningen för området fastställs.

- **Uppnå kostnadseffektiv utveckling**. Utveckling av råmark till stadsdel kräver att mycket tid och stora kostnader läggs ner:
    - Planering (fördjupad översiktsplan, planprogram, detaljplan, utredningar, miljökonsekvensbeskrivningar, ritningar, lantmäteriförrättningar mm)
    - Exploateringskostnader (gator, belysning, cykelvägar, parker, vatten och avlopp, el, fiber, dagvattenhantering mm)
    - Byggherrekostnader (volymstudier, arkitektritningar, projektering, anslutningsavgifter, projektledning, marknadsföring, försäljningskostnader mm)
    - Byggkostnader

Om alla ovanstående kostnader ska bäras av för få enheter kommer varje enhet att bli dyrare än nödvändigt. Det leder till att hyror och priser blir högre, vilket i slutändan kommer att behöva betalas av hyresgäster och bostadsköpare.

Kommunledningskontoret har inte räknat på exploateringsgraden i området då det ännu finns för lite underlag för att det ska vara möjligt. Kommunledningskontoret kan dock konstatera att av Berga trädgårdsstads totala yta på 37 hektar kommer det utöver bostäder, förskola och service även att finnas en park (4 hektar) med vattenhantering. Dessutom kommer de befintliga dikena fortsatt att vara öppna i landskapet. Det behöver också avsättas ytor för att skärma området från väg 113/17 som är en led för farligt gods liksom för att kunna säkra den tillkommande bebyggelsen från eventuella störningar från verksamhetsområdet väster om Berga trädgårdsstad.

NCC gör en korrekt bedömning att Berga trädgårdsstad kommer att få en lägre exploateringsgrad än övriga utvecklingsområden i östra Eslöv. En av utgångspunkterna för utvecklingen av östra Eslöv är att tillskapa olika typer av boende inom planområdet. Kommunledningskontoret gör bedömningen att Berga trädgårdsstad är det område som är bäst lämpat för exploatering av småhus (även om det inom området också kommer att

finnas flerbostadshus). Till skillnad från övriga utvecklingsområden är stora delar av Berga trädgårdsstad idag oexploaterade och det finns heller inte identifierat någon risk för föroreningar i marken (förutom en liten yta i den nordvästra delen av området), vilket sannolikt bidrar till att exploateringskostnaderna för området kan bli lägre än för övriga utvecklingsområden.

Calluna AB (författare till miljökonsekvensbeskrivningen) står fast vid ställningstagandet om att ”jordbruksmarkens betydelse som resurs redan hanterats i tidigare planprocess”.

Etappindelning

NCC är positiva till att utbyggnaden av Berga Trädgårdsstad är prioriterad och planeras ske i början av utvecklingsperioden. Att som planerat bebygga Berga Trädgårdsstad från söder till norr stödjer vi, och ser det som ett naturligt tillvägagångssätt för att knyta samman området med service och infarter.

Exploatering inom Berga Trädgårdsstad

NCC ställer sig positiv till att exploateringen ska vara tätast i södra delarna av Berga Trädgårdsstad, men vi skulle önska att denna princip ytterligare betonades genom att här tydligt ange flerfamiljshus och samhällsfastigheter.

Berga trädgårdsstad ligger som prio 1 och prio 2 i genomförandet av östra Eslöv och hela exploateringen ligger innan 2035.
Kommunledningskontorets ambition är att inleda arbetet med ett planprogram för området under 2022. I den fördjupade översiktsplanen finns en formulering om att Berga trädgårdsstad ska vara ”ett blandat bostadsområde med villor, radhus, kedjehus och flerfamiljshus” samt att exploateringen längst söderut ska vara tätast för att sedan glesas ut längre norrut. Mer specifika ställningstaganden om bebyggelsen kommer att formuleras i kommande planprogram.

Byte av mark

Vi har noterat att strukturskissen över området indikerar att en betydande del av vår fastighet kan bli grönområde. Vi ser fram emot att diskutera och tillskapa en så bra helhetslösning som möjligt, men förutsätter att vi kompenseras på lämpligt sätt med annan mark om delar av vår fastighet används till grönområden, tillfartsvägar eller andra allmänna ändamål.

I det kommande genomförandeprojektet behöver kommunen i samverkan med markägare och exploatörer föra en nära dialog för att hitta lösningar som är attraktiva för alla parter. Berga trädgårdsstad ligger som prio 1 och prio 2 i genomförandet av östra Eslöv. Kommunledningskontorets ambition är att inleda arbetet med ett planprogram för området under 2022. NCC kommer att vara en viktig part i den processen.

Funktioner som stödjer varandra
NCC har fokus på att utveckla bra stadsmiljöer där bostäder, service och samhällsfunktioner stödjer varandra. Bostäder behöver närhet till skolor, förskolor, handel och service medan äldreboenden och trygghetsboenden med fördel förläggs nära vårdcentral och apotek. Vi tar gärna ansvar för att utveckla byggnader för flera av dessa funktioner i södra Berga Trädgårdsstad, där de kan dra nytta av och stödja närliggande Willys och Lloyds apotek.

Med förhoppning om ett fortsatt gott samarbete.

23. FRIDAYS FOR FUTURE
Vi är mycket bekymrade över de utsläpp av växthusgaser som planen för östra Eslöv för med sig, i synnerhet i samband med byggande. Såsom nämns i kapitel 10 "Klimatpåverkan" i miljökonsekvensbeskrivningen har byggmaterial och byggprocesser en betydande klimatpåverkan.

Vi befinner oss mitt i en klimatkris där det år av största vikt att minska utsläppen av växthusgaser. Det finns nu en möjlighet för Eslövs kommun att ligga i framkant vad gäller att bygga på ett hållbart och innovativt sätt som minimerar utsläpp av växthusgaser. Vi förväntar oss därför att kommunen

- med FÖP östra Eslöv tar chansen att profilera sig som en kommun som bygger med miljön i fokus.
- i samband med genomförandet av FÖP östra Eslöv ställer krav på användning av byggmaterial med låg klimatpåverkan,
- på ett transparent sätt redovisar alla åtgärder som vidtas för att minska utsläpp av växthusgaser,
- gör en koldioxidbudget för genomförandet av FÖP östra Eslöv,

- redovisar hur man kommer att kompensera för de utsläpp av koldioxid som ändå kommer att ske i samband med genomförandet av FÖP östra Eslöv.

Den 17 mars 2020 skickade vi in ett medborgarförslag om att utlysa klimatnödläge i Eslövs kommun. Detta medborgarförslag avslogs den 14 juni 2021. I sammanträdesprotokollet för mötet som avslog förslaget står det "Det är viktigt att kommunen arbetar med åtgärder som bromsar olika faktorers bidrag till en klimatförändring men också med åtgärder som utgör en beredskap för den klimatförändring som trots allt sker på kort och lång sikt. Några sådana åtgärder är redan på gång i Eslövs kommun såsom arbetet för att bli en fossilbränslefri kommun samt arbetet med den nya energi- och klimatplanen." Vi förväntar oss att Eslövs kommun visar att man menar dessa ord och gör allt man kan för att minska utsläpp av växthusgaser i samband med byggande.

Den fördjupade översiktsplanen berör i flera avsnitt frågor om klimatpåverkan av den kommande exploateringen. En av de nio planeringsprinciperna är att: ”Säkra att livscykelperspektivet och resurshushållning genomsyrar alla faser av utvecklingen i östra Eslöv. Detta gäller såväl materialval för byggnader och anläggningar som lösningar för energi, avfall, vatten och avlopp. I genomförandekapitlet finns ett eget avsnitt om hållbarhet i byggandet och vikten av ett livscykelperspektiv i genomförandet. I samma kapitel har kommunledningskontoret formulerat behov av fördjupade utredningar att lyfta in i det genomförandeprojekt för östra Eslöv som startar under 2022. En av punkterna är: Utgångspunkter för hållbar stadsutveckling. I denna studie kan den typ analyser som Fridays for Future efterfrågar finnas med. Även i avsnittet Teknisk försörjning lyfts frågan om hur det är möjligt att bygga mer hållbarhet ur ett miljö- och klimatperspektiv.

Att räkna på utbyggnadsområdets klimatpåverkan kan vara ett sätt att arbeta med detta perspektiv i planeringen. Vad den totala klimatpåverkan blir kan dock vara svårt att avgöra eftersom det hänger samman med fler aspekter än själva byggandet. Att östra Eslöv är centralt placerat i Eslövs tätort med närhet till omsorg, service och handel och med goda möjligheter till att resa kollektivt är ett sätt att arbeta för att minska klimatpåverkan. Att arbeta med dagvattenhantering är ett annat.

Hur mycket kommunen kan påverka den kommande exploateringen i östra Eslöv beror i stor utsträckning på om den sker på kommunal eller privat mark. I den fördjupade översiktsplanen visar exploatering på båda dessa typer. Kommunen kan påverka mer om den äger marken, till exempel genom att ställa krav i markanvisningstävlingar.

Planhandlingen har sedan granskningen blivit kompletterad med ett konsekvenskapitel. I detta finns en sammanställning av den fördjupade översiktsplanens miljöpåverkan med en jämförelse mellan den och gällande översiktsplan från 2018 samt samrådsförslaget av planen. Kapitlet innehåller även en genomgång av planens måluppfyllelse av mål från den kommunövergripande översiktsplanen samt de nio planeringsprinciperna.

Sammanställningen visar att den fördjupade översiktsplanen i större utsträckning än de båda jämförda alternativen medför positiva effekter för de miljöaspekter som bedömts kunna medföra betydande miljöpåverkan. Detsamma gäller både för målen från den kommunövergripande översiktsplanen och för planeringsprinciperna.

Allmänheten

24. PRIVATPERSON 1

Bara en synpunkt: Tycker att Berga Trädgårdsstad är utlagd alldeles för mycket som en enklav. Verkar 1970-tal och miljonprogram. Bygg ihop med området söder om BT med samma typ på gatuplan och en rejäl dedikerad park mitt i som omsluts av båda områdena. Parkområdet på skissen ser ut som ett anonymt grönområde typ miljonprogram och som utnyttjas dåligt.

Illustrationskissen i den fördjupade översiktsplanen är tänkt att visa en övergripande bild av utvecklingen och ska inte tolkas som ett färdigt utvecklingsförslag. Till exempel kommer bebyggelsens placering och kvarterens struktur att bestämmas i detaljplaner, exploaterings- eller markanvisningsavtal och bygglov. Utgångspunkten är att hela området ska hänga samman. När det gäller parkens placering hänger den ihop med möjligheten att ta hand om regnvatten. Där den är tänkt finns en lågpunkt där vatten samlas. Tanken är att skapa en plats som kan ta hand om vatten i området och som samtidigt har ett rekreativt värde.

För Berga trädgårdsstad kommer första steget att vara ett planprogram som är ett steg innan detaljplanen. I planprogrammet kommer de övergripande strukturerna att fastställas. Kommunledningskontorets ambition är att det arbetet ska sätta igång under 2022.

25. PRIVATPERSON 2

Jag har några synpunkter ang planen och de flesta är principbaserade.

Nummer 1: Vi måste se till att marken som bostäderna byggs på håller ett visst mått över havet, jag vet att Eslöv ligger ca 67-90meter över havet beroende på var man bor, den östra delen kan jag tänka mig ligger någonstans vid 70-75 här tycker jag principen borde vara ett visst mått då detta möjliggör lättare rörelse och mindre energiförbrukning för alla gående, cyklister och fordon. vilket är det bästa för naturen, de finns dessutom andra risker som vi kan undvika skador i form av bilar som krockar, personskador etc. detta är bättre att göra nu när Eslöv fortfarande är litet annars kan vi hamna i extremfallet Göteborg som måste spränga sig igenom berg och kullar för att staden ska utvidgas.

Nummer 2: Jag flyttade till Eslöv för ca 2,5 månad sen från Kristianstad det som gör Eslöv mycket bättre än Kristianstad är just att staden är kompakt vilket gör att Eslöv känns mer som en storstad än jämförelsevis Kristianstad som är utspritt och känslan där är att staden är folktomt "icke levande". Med denna anledning borde vi se till att vi bygger högre kanske till och med öka våningarna på alla planerade byggen med ytterligare 5 våningar än vad som är planerat. Många Städer som är i en stor expansionsfas som Eslöv hamnar just i dilemmat när man bygger för kort och då måste man antingen riva befintliga fastigheter som är otroligt kostsamt och stör en hel del, eller så måste man söka sig längre ut och då hamnar man i ett läge där man måste se till att förbinda de nya delarna och även det kan bli kostsamt. Genom att vi bygger högre så kan vi ha bättre och bredare väger som passar fotgängare, bilister och cyklister och vi kan dessutom plantera träd längs vägarna och bäst av allt så har vi alltid yta mitt i stan att bygga fler bostäder för kommande generationer, det är viktigt att vi inte låser fast Eslöv och tänker flera hundra år. Vi måste alltid tänka större.

Nummer 3: För att öka jämställdheten så kan vi inte bygga för mycket hyresrätter vi vet alla att de fattigaste oftast bor i dessa och nybyggnationer kommer sluka alla dessa personers löner i snitt så betalar en person som bor i en hyresbostad 45% mer än vad någon som bor i en villa eller bostadsrätt

gör. Jag anser inte heller att området där villor radhus byggs som det gör, för att öka jämställdheten som måste fler bostadsalternativ smältas samman så vi inte får ett rikemansområde så som planen just nu ser ut.

Svar skickat med e-post (2021-09-06)

Nummer 1: Det stämmer att det är viktigt att studera höjder i planeringen. På en övergripande nivå är det t.ex. viktigt ur ett vattenhanteringsperspektiv. I den fördjupade översiktsplanen finns en lågpunktskartering som är gjord utifrån detta syfte.

Däremot ser vi inte höjdskillnaden i Eslöv som ett allmänt problem som måste åtgärdas. De geologiska förutsättningarna i Eslövs tätort är inte heller sådana att det är något vi ser som problematiskt.

Nummer 2: Precis som du skriver finns många fördelar med att arbeta för att möjliggöra en förtätning av våra tätorter. I såväl Eslövs kommunövergripande översiktsplan som i förslaget till den fördjupade översiktsplanen för östra Eslöv är det en bärande tanke. I planhandlingen står det:

”Till exempel kan fler bostäder ge ett större underlag för de centrumfunktioner som framförallt finns på den västra sidan, vilket i sin tur kan ge Eslöv ett bredare utbud av verksamheter, handel och service jämfört med idag. Närheten till stationen gör också att fler kommer att bo i ett kollektivtrafiknära läge. Gena och säkra kopplingar för gående och cyklister gör det möjligt både för dagens invånare och för den tillkommande befolkningen att röra sig inom samt till och från området. Det gynnar även de som besöker östra Eslöv, till exempel eleverna på gymnasieskolan och de som utövar idrott på Berga.

Att utveckla Eslöv inom tätorten gör det också möjligt att skapa nya bostäder genom att i huvudsak nyttja redan ianspråktagen mark istället för att använda oexploaterad mark. Dessutom ger det möjlighet att förbättra vattenhanteringen och få in en större andel grönska i området jämfört med idag.”

Men samtidigt finns det många saker som den tillkommande bebyggelsen måste anpassas till. I det här fallet är det till exempel det riksintresse för kulturmiljö som de västra delarna av planområdet ingår i. Det handlar även om frågor som ljus- och vindförhållanden som påverkas av höjd och täthet. Att fördubbla höjderna gör också att dubbelt så många människor

ska få plats i området och det ställer stora krav på exempelvis grönytor, skolor/förskolor, VA-utbyggnad med mera.

Vi har fått in många synpunkter på just tätheten och antalet bostäder och det finns både de som tycker som du att det ska byggas högre och de som tycker tvärtom. Den nivå som planförslaget nu landar på är den som vi tror på bästa sätt väger samman de olika intressen som finns och även de behov som finns gällande bostadsförsörjning.

Det är också viktigt att komma ihåg att höjder, våningsantal och det antal bostäder som är möjliga att bygga inte fastställs helt i en översiktsplan, utan här ges förutsättningar som man sedan arbetar vidare med i kommande detaljplanering.

Nummer 3: Ambitionen med den fördjupade översiktsplanen är att öka antalet bostäder och variera bostadstyperna i området. Idag finns det framförallt lägenheter i flerbostadshus, även om det också finns ca 160 småhus och en lägenheter i en bostadsrättsförening (Brf Lagerhuset).

När det gäller upplåtelseform så är det något vi har fått in många synpunkter på i samrådet. De flesta anser att de tillkommande bostäderna inte ska vara hyresrätter eftersom det behövs en bättre balans i området, men det finns även de som ser att en stor andel av de tillkommande bostäderna ska vara hyresrätter just för att de ska vara tillgängliga för fler. En bostads upplåtelseform är dock inget som kan bestämmas i en översiktsplan och vi har därför, som nämnts ovan, valt att fokusera på att det ska finnas olika typer av bostäder.

Om jag tolkar dig rätt så är det området som i planen kallas för Berga trädgårdsstad som du är negativ till. Det stämmer att det området kommer att få en glesare bebyggelse än övriga nya områden. Men det kommer att finnas både småhus och flerbostadshus. Området ingick från början inte i planområdet, utan har tillkommit för att det fanns en politisk vilja om att öka antalet småhus i östra Eslöv. Motivet till det var dels att det finns en efterfrågan på småhus i Eslöv och dels för att man inte vill att det ”bara” ska byggas småhus i västra Eslöv. Anledningen till det är i sin tur att man vill undvika segregation mellan de västra och de östra delarna av staden. Så resonemanget liknar ditt, men det är på en annan skala. Det blir visserligen olika områden i östra Eslöv, men det bidrar till en större blandning i den delen av staden som helhet. Men det är viktigt att kommunen får till bra kopplingar mellan de olika områdena så att de blir integrerade och öppna.

Kommunens syn på och vilja när det gäller bostadsförsörjningen finns mer utförligt beskrivet i riktlinjerna för bostadsförsörjning. Det pågår för närvarande en revidering av riktlinjerna och de har nyligen varit på remiss. (*Sedan svaret skickades 2021-09-06 har Eslövs kommun antagit en Bostadsförsörjninsstrategi.)*

26. PRIVATPERSON 3

Vilka förberedelser tar Eslöv för att ny stambana ska passera genom central Eslöv? Frågan ställs med bakgrund av att kommunen inte vill att den nya stambanan ska dras inom Trafikverkets framtagna korridorer utanför Eslöv. Om kommunen menar allvar med sitt avståndstagande från Trafikverkets planer bör kommunen i så fall reservera yta öster om järnvägen.

Svar skickat med e-post (2021-10-15)

En stor del av Eslövs kommun ligger inom utredningsområdet för den nya stambanan. I det senaste samrådet (samråd 3) presenterade Trafikverket ett antal olika korridoralternativ inom utredningsområdet. Eslövs kommun konstaterade att det utifrån det underlag som presenterades inte fanns något alternativ som gick att acceptera. Kommunen lyfte också att man vill se en utredning av nya korridoralternativ och att fokus då måste ligga på en utveckling av Södra stambanan. Trots detta finns det inte, precis som du påpekar, någon reserverad mark för spåret i den fördjupade översiktsplanen. Det finns flera anledningar till detta.

I samband med att Eslövs kommun tog fram sin kommunövergripande översiktsplan (antagen 2018) hade kommunen en diskussion med länsstyrelsen om den nya stambanan. Eftersom utredningsområdet är stort var det inte möjligt för kommunen att reservera mark innan det fanns ett korridoralternativ. Denna tanke hade kommunen med sig när arbetet med den fördjupade översiktsplanen satte igång under 2019. Utan ett korridoralternativ finns en stor risk att kommunen lägger ut reservat på andra platser än där järnvägen kommer att hamna, vilket riskerar att hämma utvecklingen av Eslöv.

Av de korridoralternativ som Trafikverket presenterade i samråd 3 är det inte något som går längs med Södra stambanan och det finns därför inte heller nu någon möjlighet att ur det perspektivet reservera mark. Länsstyrelsen kommer fram till samma slutsats i sitt samrådsyttrande över den fördjupade översiktsplanen och skriver ”En av de korridorer som

redovisas i Samråd 3 passerar strax öster om planområdet och bedöms inte påverka planområdet. Länsstyrelsen förutsätter att kommunen följer denna process och vid behov anpassar förslaget till FÖP."

Dock ingår i riksintresset för Södra stambanan att banan ska vara möjlig att bygga ut till fyra spår. Eslövs kommun har i arbetet med den fördjupade översiktsplanen gjort bedömningen att det är möjligt att göra det, även med den nya bebyggelsen som föreslås i planen.

Med bakgrund i ovan har Eslövs kommun kommit fram till att man i nuläget inte behöver göra några spårreservat. Men om Trafikverket skulle ändra sitt ställningstagande och öppna upp för möjligheten att utreda en sträckning av den nya banan längs med den befintliga så kan kommunen behöva omvärdera den slutsatsen och sina förslag till markanvändning närmast järnvägen (precis som Länsstyrelsen skriver).

Det är också viktigt att komma ihåg att det Eslövs kommun har tagit ställning till är just att man vill att Trafikverket ska utreda möjligheten att gå längs med Södra stambanan, det finns dock inget politiskt beslut om hur man vill att sådan utbyggnad ska se ut.

27. PRIVATPERSON 4

(Då författaren till yttrandet strukit under delar av yttrandet, är de stycken som Kommunledningskontoret kommenterar gråmarkerade.)

Synpunkter på FÖRDJUPAD ÖVERSIKTSPLAN FÖR ÖSTRA ESLÖV

Granskningshandling.

Jag lämnade i december 2020 under samrådsskedet synpunkter på Remissversionen av planen. Synpunkterna finns återgivna på sidan 169 i Samrådsredogörelsen under rubriken Privatperson 6. Jag har nu läst Samrådsredogörelsen (194 sidor) och den nya bearbetade upplagan av planen, Granskningshandlingen (127 sidor).

Det är ju ett omfattande material, med synpunkter på stort och smått, och det kan vara svårt att se väsentligheterna. Jag gör dock samma bedömning som Kommunledningskontoret nämligen att det *"I de inkomna yttrandena finns ett stort fokus på exploateringsnivåer, upplåtelseformer och hustyper".*

Jag kommer därför, i denna omgång, att främst lämna synpunkter på dessa aspekter.

I övrigt vill jag uppmana till förnyad läsning av mina synpunkter från

samrådsskedet, repetition är kunskapens moder.

Exploateringsnivåer, upplåtelseformer och hustyper.
Jag själv (Privatperson 6) förde ett längre resonemang kring Eslövs positionering på den gemensamma bostadsmarknaden i sydvästar Skåne, skattekraft etc. (sid 169 i Samrådsredogörelsen) som ledde till slutsatsen:

I Östra Eslöv måste byggas i huvudsak småhus eller annan småskalig bebyggelse för att kompensera att stadsdelen redan idag har en skev balans med endast 18% småhus/äganderätt och 3% bostadsrätter.

Jag var inte ensam om synpunkter i denna riktning. Nedan framgår vad några andra som lämnat synpunkter anfört:

Kommunala pensionärsrådets arbetsutskott
Då stadsdelen i nuläget kraftigt domineras av flerbostadshus med hyresrätt är det önskvärt att tillkommande bebyggelse balanserar detta genom en hög andel bostads- och äganderätter. Det är också önskvärt att byggandet av äganderätter och bostadsrätter startar så snart möjligt och inte hamnar sent i prioriteringen av utbyggnadsområden.

Barn- och familjenämnden
Ett högt antal bostäder och hög exploateringsgrad verkar prioriterats väldigt högt. En hög exploateringsnivå får inte ske på bekostnad av en god boendemiljö med tillräckliga gröna miljöer och en variation av bebyggelsetyper och upplåtelseformer.

Då stadsdelen i nuläget kraftigt domineras av flerbostadshus med hyresrätt är det önskvärt att tillkommande bebyggelse balanserar detta genom en hög andel bostads- och äganderätter. Det är också önskvärt att byggandet av äganderätter och bostadsrätter startar så snart möjligt och inte hamnar sent i prioriteringen av utbyggnadsområden.

Det vore intressant med en bedömning av hur många tillkommande bostäder av olika typer (upplåtelseformer)som de båda scenarierna kan antas ge upphov till.

Vård- och omsorgsnämnden
Då stadsdelen i nuläget kraftigt domineras av flerbostadshus med hyresrätt är det önskvärt att tillkommande bebyggelse balanserar detta genom en hög andel bostads- och äganderätter. Det är också önskvärt att byggandet av äganderätter och bostadsrätter startar så snart som möjligt och inte hamnar sent i prioriteringen av utbyggnadsområden.

Kommunen behöver bygga både för de som inte kan köpa bostadsrätt men

även bygga för de som redan har en bostad med äganderätt för att möjliggöra köp av bostadsrätt.

Centerpartiet
Ambitionen att skapa en stadsdel med blandade funktioner stödjer vi helhjärtat dock skulle vi hellre se en lite annan mix av bostäder och verksamheter då det liggande förslaget innehåller lite väl många hyresrätter och är i stycken direkt verksamhetsfientlig.

Vänsterpartiet
Boendet i Östra Eslöv ska präglas av blandad bebyggelse, villor, radhus och lägenheter. Upplåtelseformerna likaså, egna hem, bostadsrättsföreningar och hyreslägenheter.

Moderaterna
Då stadsdelen i nuläget kraftigt domineras av flerbostadshus med hyresrätt är det önskvärt att tillkommande bebyggelse balanserar detta genom att villor och äganderätter prioriteras och utgör huvuddelen av hela planområdet. Moderaterna i Eslöv vill även att byggandet av villor och bostadsrätter startar så snart som möjligt ochinte hamnar sent i prioriteringen av utbyggnadsområden.

Moderaterna i Eslöv vill att tillkommande bostäder av olika typer (upplåtelseformer) byggs på ett sådant sätt att det bidrar till att människor i livets alla åldrar och behov inryms i området.

Socialdemokraterna
Östra Eslöv domineras i dagsläget av hyreslägenheter. Området skulle gynnas av att bli mer socioekonomiskt blandat. Därför behövs fler bostadsrätter och äganderätter även om det gör exploateringsnivån något lägre.

Brf Lagerhuset
Det är viktigt med en balans mellan olika upplåtelseformer. I sammanställningen på sidan 40 kan vi konstatera att Lagerhusets 31lägenheter är de enda i området som upplåts som bostadsrätt. Det är viktigt att öka denna andel för att höja områdets attraktionskraft.

Det är uppenbart att de som lämnat synpunkter enligt ovan vill att planeringen skall resultera i högre andelar bostäder med äganderätt och bostadsrätt än vad som finns idag och som kan förväntas om Remissupplagan skulle bli antagen.

Man bör notera att synpunkterna framförs av tunga aktörer som Barn-

och familjenämnden och Vård- och omsorgsnämnden, de båda nämnderna svarar för ca 75 % av den kommunala verksamheten och har stor kunskap om östra Eslövs styrkor, svagheter, hot och möjligheter.

Vidare framförs budskapet av fyra politiska partier som tillsammans utgör en majoritet i kommunfullmäktige. Detta måste få väga tungt.

Kommunledningskontoret kommenterar detta I Samrådsredogörelsen med formuleringar som:

Kommunledningskontoret delar uppfattningen att ett varierat bostadsbestånd är viktigt för utvecklingen i östra Eslöv. Ambitionen är dock att blanda hustyperna, så att den nya exploateringen både består av småhus och flerbostadshus.

I en fördjupad översiktsplan är det inte möjligt att reglera upplåtelseformer för bostäder.

Detta är att glida undan från kärnan i budskapet i yttrandena och att stoppa huvudet i sanden.

”Varierat bostadsbestånd” kan ju betyda snart sagt vad som helst, det räcker ju att det finns minst en bostad med respektive upplåtelseform.

Det må vara riktigt att det inte är möjligt att reglera upplåtelseformer i en fördjupad översiktsplan. Men det är ju ändå så att flerbostadshus i praktiken innebär hyresrätt eller bostadsrätt och småhus innebär äganderätt (dominerande) eller bostadsrätt (liten omfattning). Utifrån detta kan man åtminstone göra bedömningar av upplåtelseformer.

Barn- och familjenämnden skriver (se ovan) att det vore intressant med en

sådan bedömning. Jag håller med och redovisar en rimlig bedömning nedan.

Bedömning av upplåtelseformer enligt Fördjupad Översiktsplan Östra Eslöv, Granskningshandling												
	Nuläge				Tillkommer t.o.m. 2035				Totalt 2035			
	Äganderätt	Bostadsrätt	Hyresrätt	Totalt	Äganderätt	Bostadsrätt	Hyresrätt	Totalt	Äganderätt	Bostadsrätt	Hyresrätt	Totalt
Järnvägsstaden	103	31	241	**375**	40	70	290	**400**	143	101	531	**775**
Bruksstaden	0	0	75	**75**	0	120	480	**600**	0	120	555	**675**
Idrottsparken	0	0	0	**0**	0	50	200	**250**	0	50	200	**250**
Berga	43	0	381	**424**	0	0	100	**100**	43	0	481	**524**
Berga trädgårdsstad	14	0	0	**14**	200	50	0	**250**	214	50	0	**264**
Summa antal	**160**	**31**	**697**	**888**	**240**	**290**	**1070**	**1600**	**400**	**321**	**1767**	**2488**
Andel	**18%**	**3%**	**78%**		**15%**	**18%**	**67%**		**16%**	**13%**	**71%**	

Bedömningen av andelen bostadsrätter är mycket optimistiskt gjord med tanke på erfarenheterna från det senaste decenniet i Eslöv. Andelen bostadsrätter kan således vara överskattad.

Bedömningen visar att andelen bostäder med äganderätt minskar från 18% till 16 % och att östra Eslöv kommer fortsätta att vara starkt dominerat av hyresrätter, ca 70% eller mer.

Detta är inte acceptabelt, det går ju stick i stäv mot vad de tunga nämnderna och de politiska partierna förordar och vill.

Företagens yttranden

Läs än en gång vad de större företagen skriver i sina yttranden. Väg än en gång värdet av deras verksamhet för Eslöv och eslövsborna mot värdet av att öka expansionstakten för antalet invånare med den sista halvprocenten.

Tänk företagsklimat och försörjning för medborgarna!

Slutord

Bearbeta planen ytterligare, den är inte i samklang med vad Eslöv behöver och vad de politiska partierna tydligt har uttryckt. Tankar om hur detta kan ske finns i min inlaga i samrådsskedet.

Anta inte planen i nuvarande form!

Kommunledningskontoret kan bekräfta bilden av att flera av de kommunala nämnderna har betonat vikten av ett varierat boende. Liksom författaren till yttrandet har Kommunledningskontoret tolkat en del av synpunkterna som rör upplåtelseformer som att de handlar om bostadstyper, även om det inte är möjligt rakt av likställa. Den fördjupade översiktsplanen möjliggör på lång sikt 2 550 tillkommande bostäder i östra Eslöv, vilket är en minskning jämfört med de 3 000 tillkommande bostäder som föreslogs i samrådsskedet.

En av utgångspunkterna för utvecklingen av östra Eslöv är att tillskapa olika typer av boende inom planområdet. Ambitionen är att skapa ett så varierat bostadsbestånd som möjligt utifrån de förutsättningar som finns på platsen.

Flera av områdena inom planområdet kräver åtgärder som till exempel rivning och marksanering innan en bostadexploatering är möjlig. Bebyggelsen kommer också att behöva anpassas för att klara till exempel risker och buller från verksamheter och trafik. Detta gör att det behöver finnas en viss grad av täthet för exploateringen ska kunna vara genomförbar ekonomiskt. De utvecklingsområden som ligger i de västra delarna av planområdet ligger väldigt centralt i Eslöv vilket också gör att det är viktigt med en täthet för att skapa en stadsmässighet.

I östra Eslövs finns begränsade möjligheter att bygga småhus. Det område som Kommunledningskontoret bedömer som mest lämpligt att exploatera med småhus är Berga trädgårdsstad. I den fördjupade översiktsplanen lyfts området som prio 1 och prio 2 och hela exploateringen ligger nu innan 2035. Kommunledningskontorets ambition är att inleda arbetet med ett planprogram för Berga trädgårdsstad under 2022.

Till skillnad från övriga utvecklingsområden är stora delar av Berga trädgårdsstad idag oexploaterade och det finns heller inte identifierat någon risk för föroreningar i marken (förutom en liten yta i den nordvästra delen av området), vilket sannolikt bidrar till att exploateringskostnaderna för området kan bli lägre än för övriga utvecklingsområden.

Viktigt att komma ihåg är också att det även har inkommit synpunkter som förespråkar en högre och tätare exploatering än den som föreslås i planen.

Gällande frågan om en uppskattning av boendeformer så gör Eslövs kommun en sådan prognos, bland annat i kommunens

bostadsförsörjningsstrategi, vilken det finns information om den fördjupade översiktsplanen i kapitlet *Mål*. När granskningsversionen av den fördjupade översiktsplanen togs fram var riktlinjerna på remiss, men är nu antagna och texten i planen har uppdaterats. Frågan om att tillskapa framförallt bostadsrätter är komplex. Det är ofta svårt för en exploatör att få lån för att göra detta då banker beräknar lönsamheten genom att studera andra bostadsbyggnadsprojekt för bostadsrätter i samma tätort. Finns det inga eller endast få bostadsrätter är det alltså svårt att få till stånd nya. Kommunens förhoppning är att utvecklingen av östra Eslöv ska kunna leda till större möjligheter för exploatörer att bygga bostadsrätter, vilket gör att andelen kan öka.

Gällande förutsättningar för verksamheter i östra Eslöv har kapitlet *Miljöfarliga verksamheter och led för farligt gods* blivit bearbetat för att tydligare visa dagens förutsättningar och vad den kommande planeringen behöver ta hänsyn till. Avsnittet inkluderar en genomgång av förutsättningarna i de fem utvecklingsområdena.

28. PRIVATPERSON 5 (FRÅN WEBBKARTAN)

Buller på grund av vägtrafik från starkt trafikerade V113 och Buller från Flygplatsen. Att projektera bostäder där är att "bygga ett problem". Att Bullersäkra byggnader hjälper delvis men hjälper inte utomhusmiljön. Folk kommer att klaga!

Kommunledningskontoret är medveten om att det finns utmaningar gällande buller vid en exploatering av Berga trädgårdsstad. Kommunledningskontoret ser dock många fördelar med att utveckla Berga trädgårdsstad för bostäder istället för verksamheter (vilket området är planlagt för). Det ger en möjlighet att skapa ett blandat bostadsområde med villor, radhus, kedjehus och flerfamiljshus som även har mycket grönska

För att hantera buller och andra risker från väg 113/17 har kommunledningskontoret en ambition om att i kommande detaljplaneprocesser utreder riskreducerande åtgärder i form av grön ridå/vall mot vägen. Att arbeta med en grön ridå ger förutsättningar för att behålla grönska i området, att kunna hantera massa lokalt samt att få en bra avgränsning mellan vägen och bostadsbebyggelse som också passar in i den karaktär som Berga trädgårdsstad kommer att ha. När det gäller buller från flygplatsen är kommunledningskontorets bedömning att den trafik som finns idag ligger under de gränsvärden som finns för flygbuller både gällande nivå och frekvens. Även denna fråga kommer att behandlas i kommande detaljplaner för att säkra såväl inne- som utemiljöer.

Vårprognos 2022

5

KS.2022.0009

§ 129 **KS.2022.0009**

Vårprognos 2022

Ärendebeskrivning

Kommunen upprättar en första prognos för året per den 30 april 2022.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022
- Kommunstyrelsens arbetsutskott § 65, 2022 Vårprognos 2022 Kommunledningskontoret
- Vårprognos 2022, Kommunstyrelsen
- Kultur- och fritidsnämndens beslut § 58 2022, Vårprognos 2022
- Kultur och Fritid; Vårprognos 2022
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens beslut § 42 2022, Vårprognos 2022
- Gymnasie- och vuxenutbildning; Skrivelse Ekonomi och verksamhet
- Gymnasie- och vuxenutbildning; "Vårprognos 2022 GoV - Tabellbilaga
- Barn- och familjenämndens beslut § 51, 2022 Vårprognos för barn- och familjenämnden 2022
- Barn och Utbildning; Vårprognos 2022 för barn- och familjenämnden - Tabellbilaga
- Barn och Utbildning; Skrivelse Ekonomi och verksamhet
- Sevicenämndens beslut § 64, 2022 Vårprognos 2022
- Serviceförvaltningen; Reviderad Vårprognosrapport servicenämnden 2022
- Serviceförvaltningen; Investeringsanslag för reinvesteringar i fastighetsunderhåll, extra medel 2022. Förslag till ekonomi, 2022-04-12
- Vård- och omsorgsnämndens beslut §49, 2022. Vårprognos 2022
- Vård och Omsorg; Vårprognos 2022 vård- och omsorgsnämnden
- Vård och Omsorg; Driftsredovisning och verksamhetsmått Vårprognos 2022
- Överförmyndarnämndens beslut § 59, 2022 Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022 för överförmyndarnämnden

Beredning

Intäkter

Kommunens budget upprättades utifrån Sveriges Kommuners och Regioners (SKR) ekonomiska bedömning i oktober 2021. De senaste prognoserna visar på en förbättrad ekonomisk utveckling. Bedömningen från SKR i prognoserna från februari och april ger kommunen ökade intäkter i förhållande till budget 2022. I förhållande till budget är prognosen för året en ökning från 2 244 miljoner kronor till 2 277 miljoner kronor vilket är en ökning med 33 miljoner kronor. I tidigare beslut under våren baserat på ändrade redovisningsregler har riktade statsbidrag, den så kallade

skolmiljarden och satsningen inom äldreomsorgen, inneburit att kommunens generella statsbidrag preliminärt ökar med 26,8 miljoner kronor. Vård- och omsorgsförvaltningen gör nu bedömningen att del av den preliminära ramen inte kommer att nyttjas i år. Statsbidraget kan användas även under nästa år. Total intäkt enligt ny prognos blir 2 299,3 miljoner kronor. I budget är ca en procent planerat som överskott, 22,4 miljoner kronor vilket motsvarar kommunens ekonomiska mål.

Kostnader
Kostnaderna för verksamheten är planerade till 2 242 miljoner kronor enligt budget. Vårprognosen visar på ökade kostnader för nämnderna med 45,8 miljoner kronor. Vård- och omsorgsnämndens prognos visar ett underskott vid årets slut med 38,3 miljoner kronor varav 14 miljoner kronor avser försörjningsstöd. Mot bakgrund av att arbetslösheten sjunker i landet och att det finns en förväntan på resultat av kommunens insatser inom egen försörjning bedöms kostnadsutvecklingen kunna brytas. Kommunledningskontoret föreslår att utvecklingen följs under året före prövning av ramkompensation till nämnden. Servicenämnden aviserar 7 miljoner kronor i underskott, dock aviseras motsvarande åtgärder i enlighet med antaget åtgärdsprogram inom lokalförsörjning.

I budgeten sid 12 bestämdes att pröva möjligheten att öka underhållet av kommunens tillgångar i samband med vårprognosen efter att servicenämnden lyft fram behov av ökat fastighetsunderhåll inför budget 2022. Serviceförvaltningen har inför vårprognosen överlämnat ett förslag till extra underhållsåtgärder som kan genomföras under året som omfattar att investeringsbudgeten ökas med 12,5 miljoner kronor för reinvestering i Vasavångskolans kök med 12 miljoner kronor och Harlösaskolans kök med 0,5 miljoner kronor samt byte av fjärrvärmeväxlare i sex fastigheter med 3 miljoner kronor. Eventuella outnyttjade medel inom kommunstyrelsens disponibla medel för tillkommande hyror är tänkt att svara för finansieringen. Servicenämndens prognos är dock att endast 3,5 miljoner kronor inom investeringsramen blir outnyttjat i år. Serviceförvaltningens förslag omfattar även underhållsåtgärder i flertalet av köken på kommunens förskolor med 5,8 miljoner kronor vilket belastar driften. Prognosen för årets resultat är överskott i enlighet med budget och kommunens överskottsmål varför utrymme inte finns i år.

Servicenämnden begär utökade investeringsramar för Vasavångskolan med 6,6 miljoner kronor och Flyingeskolan etapp 1 med 0,8 miljoner kronor. Ramen för Källebergskolan kan däremot minskas med 1,5 miljoner kronor. Förklaring till bedömt överskridande på Vasavångskolan är felaktigt ritningsunderlag med kostnad cirka 1 miljon kronor, nya önskemål från verksamheten under pågående ombyggnad samt upptäckt av allvarliga brister i bärande balkar. Inom godkänt

igångsättningstillstånd finns utrymme för ändrings- och tilläggsarbeten vilket är särskilt viktigt i samband med ombyggnader i befintliga lokaler.

Servicenämnden bör pröva möjligheterna att under pågående projekt förbättra förutsättningarna att prioritera och omprioritera inom respektive projekt inom befintliga ekonomiska ramar. Det är särskilt angeläget när byggmarknaden som i dagsläget är planeringsmässigt osäkrare. Vid behov har nämnden att lyfta avvikelser i tid eller kostnader till kommunstyrelsens arbetsutskott. Kommunledningskontoret föreslår att investeringsramen inte utökas. Beskrivande underlag saknas i ärendet. Verksamhetsmässiga ändringar under pågående ombyggnad bör inte förekomma och kapitalkostnader bör därför hanteras inom hyresgästens investeringsbudget och inte i servicenämndens projekt. Omflyttning av medel från ett projekt till ett annat är inte tillåtet enligt de ekonomiska styrprinciperna varför omflyttning av medel mellan Källebergskolan och Vasavång inte är möjlig. Förklaring till utökning av investeringsbudgeten för Flyingeskolan framgår inte av ärendet. Troligen är det en bedömning utifrån förnyad upphandling och situationen på byggmarknaden. Frågan prövas lämpligen i samband med igångsättningstillstånd då alla kostnader är kända. Kommunledningskontoret föreslår att befintlig budget gäller tillsvidare.

Barn- och familjenämnden begär tillkommande investeringsbudget för inventarier till Norrevångskolan f-6, Norrebo förskola och Häggebo förskola med totalt 4,6 miljoner kronor. Nämnden svarar för tillkommande driftskostnader. Nämnden lyfter även fram budgetväxling för ytterligare personalövergång avseende skolbiblioteken. Kultur- och fritidsnämnden instämmer i överföringen av medel.

Regeringen har i slutet av mars gett Myndigheten för familjerätt i uppdrag att informera kommunerna om generellt statsbidrag till föräldraskapsstödprogram som kan användas till insatser, aktiviteter och verksamhet till alla föräldrar, inte minst föräldrar som har lågt förtroende för socialtjänsten. Eslövs kommuns andel beräknas till ca 0,3 miljoner kronor och verksamheten bedrivs inom barn- och familjenämnden som Kommunledningskontoret föreslår får utökad ram.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslår att avsatta medel inom kommunstyrelsens budget till merkostnader för den numera avslutade statliga satsningen extratjänster kan användas till andra insatser med statliga lönestöd.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden önskar flytta fram belysning på landsbygden etapp 2 med 4 miljoner kronor till kommande år vilket nämnden föreslår hanteras i kommande budgetprocess för 2023.

Budgeterade medel till Eslövsfesten är överfört från Kommunledningskontoret till kultur- och fritidsnämnden genom beslut under maj.

Kommunens övergripande finansiella mål för 2022 justeras i enlighet med fattat beslut.

Årets resultat uppgår enligt prognos för helåret till 22,4 miljoner kronor vilket överensstämmer med planerat överskott i budget.

Yrkanden
Catharina Malmborg (M) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut med tillägget att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att uppdra åt nämnderna att nogsamt följa kostnadsutvecklingen. Janet Andersson (S), Fredrik Ottesen (SD) och Sven-Olov Wallin (L) instämmer i yrkandet.

Fredrik Ottesen (SD) yrkar att kommunstyrelsen ska föreslå kommunfullmäktige att ställa sig positiv till att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden använder utrymme inom budget till en särskild satsning på underhåll av väg med behov av förbättring inom budget samt att Kommunledningskontoret uppdras att ta fram alternativ till hur Eslövs kommun effektivast arbetar med engångsintäkten från försäljningen av Föreningstorget under förutsättning att en försäljning sker på fiber. Se bilaga.

Beslutsgång
Ordförande ställer proposition på Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med det.

Ordförande ställer sedan proposition på Fredrik Ottesens (SD) yrkanden och finner att kommunstyrelsen avslår dem.

Votering begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång

Ja-röst för avslag på Fredrik Ottesens (SD) yrkanden.

Nej-röst för bifall till Fredrik Ottesens (SD) yrkanden.

Omröstningsresultat
Med 9 ja-röster och 3 nej-röster har kommunstyrelsen beslutat att avslå Fredrik Ottesens (SD) yrkanden. En ledamot avstod från att rösta. Se voteringsbilaga.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås besluta att

- utöka investeringsbudgeten för inköp av inventarier i enlighet med barn- och familjenämndens begäran med 4,6 miljoner kronor
- barn- och familjenämndens ram utökas ram med 0,3 miljoner kronor för föräldraskapsstödprogram
- inte bevilja utökning av investeringsramen för Vasavångskolan med 6,6 miljoner kronor och Flyingeskolan etapp 1 med 0,8 miljoner kronor
- reducera investeringsramen för Källebergskolan med 1,5 miljoner kronor

- pröva utökning av vård- och omsorgsnämndens ram avseende tillkommande kostnader för försörjningsstöd i samband med delårsrapporten och vid behov även vid upprättandet av årsredovisningen
- uppdra åt nämnderna att nogsamt följa kostnadsutvecklingen.

- 0,23 miljoner kronor överförs från kultur- och fritidsnämndens budget till barn- och familjenämnden från och med årets budget.

- Kommunstyrelsen ställer sig positiv till att använda avsatta medel inom kommunstyrelsens budget till merkostnader för den numera avslutade statliga satsningen extratjänster till andra insatser med statliga lönestöd.

Reservationer
Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig till förmån för egna yrkanden.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Sverigedemokraterna
Eslöv

Yrkande gällande ”Vårprognos 2022 (KS.2022.0009)” ärende 11, Kommunstyrelsen 2022-05-31

Sverigedemokraterna ställer sig positiva till förslagen till beslut i Vårprognos 2022.

Man kan konstatera att Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden har ett prognosticerat överskott. Inom både investeringar och driftskostnader. Samtidigt finns det ett behov i Eslövs kommun på underhåll av väg med behov av förbättring. Vid behov av ytterligare beslut bör Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden återkomma med önskemål för att uppnå ambitionen.

Eslövs kommun har kommit långt i planerna på en försäljning av Föreningstorget. Denna engångsintäkt kan förvaltas bättre än att utöka en redan stark prognos. Sverigedemokraterna ser ett kraftigt behov av att göra en insats på fiber.

Sverigedemokraterna yrkar att

- ställa sig positiv till att Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden använder utrymme inom budget till en särskild satsning på underhåll av väg med behov av förbättring inom budget

- Kommnunledningskontoret uppdras att ta fram alternativ till hur Eslövs kommun effektivast arbetar med engångsintäkten från försäljningen av Föreningstorget under förutsättning att en försäljning sker på fiber

Fredrik Ottesen Cvetanka Bojcevska Ronny Thall

ESLÖVS KOMMUN

Mötesdatum

Kommunstyrelsen

2022-05-31

Omröstningslista: § 129
Ärende: Vårprognos 2022**,** KS.2022.0009

Omröstningslista(or)
Vårprognos 2022

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Johan Andersson (S), ordförande	*X*		
Catharina Malmborg (M), vice ordförande	*X*		
Sven-Olov Wallin (L), ledamot	*X*		
Janet Andersson (S), ledamot	*X*		
Tony Hansson (S), ledamot	*X*		
Fredrik Ottesen (SD), ledamot		*X*	
Lars Holmström (V), ledamot	*X*		
Christine Melinder (M), ersättare	*X*		
Cvetanka Bojcevska (SD), ersättare		*X*	
Ronny Thall (SD), ersättare		*X*	
Bertil Jönsson (C), ersättare	*X*		
Göran T Andersson (MP), ledamot			*X*
David Westlund (S), ledamot	*X*		
Resultat	*9*	*3*	*1*

ESLÖVS KOMMUN

KS.2022.0009

2022-05-04
Tomas Nilsson
+4641362012
tomas.nilsson@eslov.se

Kommunstyrelsen

Vårprognos 2022

Ärendebeskrivning
Kommunen upprättar en första prognos för året per den 30 april.

Beslutsunderlag
Vårprognos 2022
Nämndernas beslut om Vårprognos 2022

Beredning
Intäkter
Kommunens budget upprättades utifrån SKRs ekonomiska bedömning i oktober 2021. De senaste prognoserna visar på en förbättrad ekonomisk utveckling. Bedömningen från SKR i prognoserna från februari och april ger kommunen ökade intäkter i förhållande till budget 2022. I förhållande till budget är prognosen för året en ökning från 2 244 mnkr till 2 277 mnkr vilket är en ökning med 33 mnkr. I tidigare beslut under våren baserat på ändrade redovisningsregler har riktade statsbidrag den s.k. skolmiljarden och satsningen inom äldreomsorgen inneburit att kommunens generella statsbidrag preliminärt ökar med 26,8 mnkr. Vård- och omsorgsförvaltningen gör nu bedömningen att del av den preliminära ramen inte kommer att nyttjas i år. Statsbidraget kan användas även under nästa år. Total intäkt enligt ny prognos blir 2 299,3 mnkr. I budget är ca en procent planerat som överskott, 22,4 mnkr vilket motsvarar kommunens ekonomiska mål.

Kostnader
Kostnaderna för verksamheten är planerade till 2 242 mnkr enligt budget. Vårprognosen visar på ökade kostnader för nämnderna med 45,8 mnkr. Vård- och omsorgsnämndens prognos visar ett underskott vid årets slut med 38,3 mnkr varav 14 mnkr avser försörjningsstöd. Mot bakgrund av att arbetslösheten sjunker i landet och att det finns en förväntan på resultat av kommunens insatser inom egen försörjning bedöms kostnadsutvecklingen kunna brytas. Kommunledningskontoret föreslår att utvecklingen följs under året före prövning av ramkompensation till nämnden.

Servicenämnden aviserar 7 mnkr i underskott, dock aviseras motsvarande åtgärder i enlighet med antaget åtgärdsprogram inom lokalförsörjning.

I budgeten sid 12 bestämdes att pröva möjligheten att öka underhållet av kommunens tillgångar i samband med vårprognosen efter att servicenämnden lyft fram behov av ökat fastighetsunderhåll inför budget 2022. Serviceförvaltningen har inför vårprognosen överlämnat ett förslag till extra underhållsåtgärder som kan genomföras under året som omfattar att investeringsbudgeten ökas med 12,5 mnkr för reinvestering i Vasavångskolans kök med 12 mnkr och Harlösaskolans kök med 0,5 mnkr samt byte av fjärrvärmeväxlare i sex fastigheter med 3 mnkr. Eventuella outnyttjade medel inom kommunstyrelsens disponibla medel för tillkommande hyror är tänkt att svara för finansieringen. Servicenämndens prognos är dock att endast 3,5 mnkr inom investeringsramen blir outnyttjat i år. Serviceförvaltningens förslag omfattar även underhållsåtgärder i flertalet av köken på kommunens förskolor med 5,8 mnkr vilket belastar driften. Prognosen för årets resultat är överskott i enlighet med budget och kommunens överskottsmål varför utrymme inte finns i år.

Servicenämnden begär utökade investeringsramar för Vasavångskolan med 6,6 mnkr och Flyingeskolan etapp 1 med 0,8 mnkr. Ramen för Källebergskolan kan däremot minskas med 1,5 mnkr. Förklaring till bedömt överskridande på Vasavångskolan är felaktigt ritningsunderlag med kostnad ca 1 mnkr, nya önskemål från verksamheten under pågående ombyggnad samt upptäckt av allvarliga brister i bärande balkar. Inom godkänt igångsättningstillstånd finns utrymme för ändrings- och tilläggsarbeten vilket är särskilt viktigt i samband med ombyggnader i befintliga lokaler.

Servicenämnden bör pröva möjligheterna att under pågående projekt förbättra förutsättningarna att prioritera och omprioritera inom respektive projekt inom befintliga ekonomiska ramar. Det är särskilt angeläget när byggmarknaden som i dagsläget är planeringsmässigt osäkrare. Vid behov har nämnden att lyfta avvikelser i tid eller kostnader till kommunstyrelsens arbetsutskott. Kommunledningskontoret föreslår att investeringsramen inte utökas. Beskrivande underlag saknas i ärendet. Verksamhetsmässiga ändringar under pågående ombyggnad bör inte förekomma och kapitalkostnader bör därför hanteras inom hyresgästens investeringsbudget och inte i servicenämndens projekt. Omflyttning av medel från ett projekt till ett annat är inte tillåtet enligt de ekonomiska styrprinciperna varför omflyttning av medel mellan Källebergskolan och Vasavång inte är möjlig. Förklaring till utökning av investeringsbudgeten för Flyingeskolan framgår inte av ärendet. Troligen är det en bedömning utifrån förnyad upphandling och situationen på byggmarknaden. Frågan prövas lämpligen i samband med igångsättningstillstånd då alla kostnader är kända. Kommunledningskontoret föreslår att befintlig budget gäller tillsvidare.

Barn- och familjenämnden begär tillkommande investeringsbudget för inventarier till Norrevångskolan f-6, Norrebo förskola och Häggebo förskola med totalt 4,6 mnkr. Nämnden svarar för tillkommande driftskostnader. Nämnden lyfter även fram budgetväxling för ytterligare personalövergång avseende skolbiblioteken. Kultur- och fritidsnämnden instämmer i överföringen av medel.

Regeringen har i slutet av mars gett Myndigheten för familjerätt i uppdrag att informera kommunerna om generellt statsbidrag till föräldraskapsstödprogram som kan användas till insatser, aktiviteter och verksamhet till alla föräldrar, inte minst föräldrar som har lågt förtroende för socialtjänsten. Eslövs kommuns andel beräknas till ca 0,3 mnkr och verksamheten bedrivs inom barn- och familjenämnden som Kommunledningskontoret föreslår får utökad ram.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslår att avsatta medel inom kommunstyrelsens budget till merkostnader för den numera avslutade statliga satsningen extratjänster kan användas till andra insatser med statliga lönestöd.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden önskar flytta fram belysning på landsbygden etapp 2 med 4 mnkr till kommande år vilket nämnden föreslår hanteras i kommande budgetprocess för 2023.

Budgeterade medel till Eslövsfesten är överfört från Kommunledningskontoret till kultur- och fritidsnämnden genom beslut under maj.

Kommunens övergripande finansiella mål för 2022 justeras i enlighet med fattat beslut.

Årets resultat uppgår enligt prognos för helåret till 22,4 mnkr vilket överensstämmer med planerat överskott i budget.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att

  utöka investeringsbudgeten för inköp av inventarier i enlighet med barn- och familjenämndens begäran med 4,6 mnkr

  barn- och familjenämndens ram utökas ram med 0,3 mnkr för föräldraskapsstödprogram

  inte bevilja utökning av investeringsramen för Vasavångskolan med 6,6 mnkr och Flyingeskolan etapp 1 med 0,8 mnkr

  reducera investeringsramen för Källebergskolan med 1,5 mnkr

  pröva utökning av vård- och omsorgsnämndens ram avseende tillkommande kostnader för försörjningsstöd i samband med delårsrapporten och vid behov även vid upprättandet av årsredovisningen

Kommunstyrelsen beslutar att

överföra 0,23 mnkr från kultur- och fritidsnämndens budget till barn- och familjenämnden från och med årets budget

ställa sig positiv till att använda avsatta medel inom kommunstyrelsens budget till merkostnader för den numera avslutade statliga satsningen extratjänster att användas till andra insatser med statliga lönestöd

Beslutet skickas till
Alla nämnder
Kommunens revisorer

Eva Hallberg
Kommundirektör

Tomas Nilsson
Ekonomichef

Vårprognos

2022-04-30



ESLÖVS KOMMUN

Innehåll

Inledning 3
Kommunstyrelsen 5
Barn- och familjenämnden 9
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 12
Kultur- och fritidsnämnden 16
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 20
Servicenämnden 26
Vård- och omsorgsnämnden 31
Överförmyndarnämnden 38
Revisionen 40
Finansiella rapporter 41
Resultaträkning (mnkr) 41
Driftsredovisning netto (mnkr) 42
Investeringsredovisning netto (mnkr) 43

Kommunledningskontoret,

ekonomiavdelningen 2022-05-31

Vårprognos 2022

Den ekonomiska utvecklingen

Källa: SKRs Ekonomirapport 17 maj och cirkulär 22:15 från den 28 april

Sveriges Kommuner och Regioner bedömer att kommunsektorns intäkter blir högre i år än vad prognoserna visade i höstas som låg till grund för de kommunala budgetarna. Kommunernas skatteintäkter bedöms i prognosen bli högre p.g.a. snabb löne- och pensionsutveckling. Inflationen väntas bli ovanligt hög i år med över 5 procent vilket driver upp kostnaderna för kommunerna för både inköp och personal. Även kommunernas räntekostnader kommer att öka. Inflations- och ränteuppgången väntas ha åtstramande effekt på världsekonomin liksom kriget i Ukraina som bidragit till ökade energi- och råvarupriser. Trots denna situation är prognosen en fortsatt återhämtning i den svenska ekonomin i år och för 2023.

Resultaten i kommunsektorn väntas bli fortsatt stark. En högre osäkerhet kring statsbidragens utveckling finns med anledning av det parlamentariska läget i riksdagen. Kommunsektorn måste bl.a. invänta riksdagens beslut om ändringsbudget i juni vilket försenar planering och kanske även genomförande.

Regeringen har den 25 mars beslutat att ge Myndigheten för familjerätt i uppdrag att informera kommunerna om generellt statsbidrag till föräldraskapsstödprogram.

Eslövs kommun – prognos för helåret

Intäkter
I budgeten för 2022 planerades ett överskott med ca en procent vilket motsvarar 22,4 mnkr. SKRs intäktsprognos 28 april ger kommunen en kraftig förbättring av intäkterna för året med 33 mnkr. SKR är mer optimistisk än regeringen om utvecklingen av skatteintäkterna. Kommunen väntas få en engångsintäkt från försäljningen av bolaget Gäddan AB vilken dock ännu inte kan beaktas i prognosen. I tidigare beslut under våren baserat på ändrade redovisningsregler har riktade statsbidrag den s.k. skolmiljarden och satsningen inom äldreomsorgen inneburit att kommunens generella statsbidrag preliminärt ökar med 26,8 mnkr. Vård- och omsorgsförvaltningen gör nu bedömningen att del av den preliminära ramen inte kommer att nyttjas i år. Statsbidraget kan användas även under nästa år. Total intäkt enligt ny prognos blir 2 299,3 mnkr. I budget är ca en procent planerat som överskott, 22,4 mnkr vilket motsvarar kommunens ekonomiska mål.

Kostnader
Nämndernas prognos är ett underskott med -45,8 mnkr, varav det är tre nämnder som redovisar underskott för året.
Vård- och omsorgsnämndens prognos är minus -38,3 mnkr varav underskott för perioden januari till april är -4,4 mnkr. Det största underskotten avser ekonomiskt bistånd med -16 mnkr, socialtjänst över 18 år minus -12,5 mnkr samt funktionsnedsättning med -8,2 mnkr som framförallt är inom personlig assistans.

Kultur- och fritidsnämnden redovisar ett mindre underskott med -0,5 mnkr. Intäktssidan släpar fortfarande efter.

Servicenämndens prognos är minus -7,0 mnkr, vilket beror på omvärldsfaktorer på prisutvecklingen för energi och livsmedel. Nämnden bedömer i nuläget en helårsprognos med budget i balans efter åtgärder.

I övrigt redovisar övriga nämnder en budget i balans.

Finansförvaltningen bedömer i nuläget att reserver och andra tillfälliga poster ger ett överskott med 19,4 mnkr avseende nettokostnaderna.
Skatteintäkterna samt de generella statsbidragen ger ett överskott med 28,5 mnkr.
Finansnettot beräknas ge ett underskott med -2,1 mnkr.

Kommunens års resultat prognosticeras till 22,4 mnkr vilket överensstämmer med budget.

Föreslagna utökningar av driftsbudgeten är inte beaktat i prognosen.

Investeringsbudgeten
Investeringsbudgeten för 2022 uppgår till 322,3 mnkr varav 118 mnkr är överförda från 2021 samt ett tilläggsanslag för förskola väster med 2,2 mnkr för tillfälliga lokaler, vilket ger en totalbudget med 442,5 mnkr för 2022.

Prognosen för årets investeringar är 367,4 mnkr, vilket ger ett överskott med 75,1 mnkr. Prognosen för investeringar är osäkrare än vanligt beroende av prisutvecklingen av material, tjänster och leveransproblem inom både byggsektorn och gator och vägar.

Kommunstyrelsen redovisar ett underskott med -6,5 mnkr, vilket beror på inte planerat markköp av Gyaskogen.
Miljö-och samhällsbyggnadsnämnden prognos är ett överskott med 13,5 mnkr, vilket innebär en genomförandegrad på 81 procent.

Servicenämndens prognos är ett överskott för året beräknat till 64,6 mnkr, vilket ger en genomförandegrad på 81 procent. Beloppet planeras överföras till nästa år för pågående projekt.

Vård- och omsorgsnämnden prognos är ett överskott med 3,5 mnkr beroende på att nämnden väljer att inte använda medlen p.g.a. de inte kan bära kapitalkostnaden.

Övriga nämnder redovisar +/- 0 i sina prognoser.

Föreslagna utökningar av investeringsbudgeten är inte beaktat i prognosen.

Kommunstyrelsen

Ordförande: Johan Andersson
Förvaltningschef: Eva Hallberg

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

För perioden januari till april redovisar Kommunledningskontoret ett överskott på cirka 8,4 mnkr. Med hänsyn taget till interna poster som ännu inte debiterats uppgår överskottet till cirka 3,9 mnkr.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen har beslutat att flytta 1 mnkr avseende Stadsfesten till kultur- och fritidsnämnden. Ärendet måste beslutas i kommunfullmäktige men i denna uppföljning har beloppet korrigerats.

Analys av driftutfallet

Redovisat överskott beror till stor del, cirka 4,5 mnkr, på att kostnaderna för intern IT-infrastruktur inte debiterats än. Överskott redovisas även för medel i budget som avser årets satsningar, exempelvis Östra Eslöv och Hälsomiljonen. Medel för Stadsfesten ingår också i överskottet men denna post ska flyttas till kultur- och fritidsförvaltningen.

Personalkostnaderna är lägre än budget vilket både beror på vakanta tjänster och korttidsfrånvaro, avseende sjukdom och vård av barn, som inte ersätts med vikarier. En del personal är tjänstledig på deltid som inte heller ersätts med vikarier.

Med hänsyn taget till de budgetöverskott som kan hänföras till årets satsningar så är Kommunledningskontorets överskott efter april cirka 2,4 mnkr.

Prognos för helåret

Den sammantagna bedömningen efter fyra månader av året är att årets samlade budget för Kommunledningskontoret kommer att klaras.

Efter april ser det vid en första anblick ut som att Kommunledningskontoret kommer att redovisa ett större överskott även detta år. Det finns emellertid poster som kommer att komma senare under året som måste belasta driftbudgeten.

Kommunledningskontoret kommer att se på vilka planerade framtida insatser som kan tidigareläggas till 2022. Det kan komma att avse både utbildningsinsatser och utrednings- och projekteringsarbete.

Analys av investeringarna

Upphandling av diarie- och ärendehanteringssystem pågår och kommunen kommer förmodligen ha ett avtal på plats innan sommaren.

De utredningar som det finns investeringsmedel till pågår. Utgifterna för Kommunledningskontoret har hittills inte blivit så stora.

Projektet som avser automatisering av processer kommer att hanteras av den nya digitaliseringsavdelningen. En upphandling av en plattform för automatisering är påbörjad men det kan även bli aktuellt att upphandla konsulttjänster för automatisering av processer.

Arbetet med landsbygdsutveckling pågår. Det finns en eftersläpning i och med att projekten färdigställs efter det att röstningen avgjorts.

Markköp avser Gyaskogen där resterande del av köpeskillingen betalades i februari.

För anläggandet av en pendlarparkering i Örtofta behöver investeringsmedel anvisas. En sådan budget kan läggas till antingen Kommunledningskontoret eller Miljö- och Samhällsbyggnad men det ligger inom Miljö- och Samhällsbyggnadsavdelningens ansvarsområde.

Analys av exploatering

I kommunen bedrivs cirka 40 exploateringsprojekt som är i olika faser. I vissa projekt pågår arbete med att ta detaljplanera byggnation, i andra pågår försäljning av mark och några projekt är i byggskedet. Kommunen arbetar både med att möjliggöra privata exploateringsprojekt samt driva egna kommunala projekt.

Utbyggnad av gator och allmänna platser av Långåkra etapp 1 har påbörjats. Området innehåller 20 villatomter och fem kvarter för flerbostadshus och kedjehus. Intresset för villatomterna var stort när intresseanmälan stängde. En ny detaljplan kommer att tas fram för de kvarter som avser flerbostadshus inom etappen för att möjliggöra ett bättre utnyttjande av marken. Planeringen för nästa etapp på Långåkra med ytterligare villatomter och bostäder kommer påbörjas när lokaliseringen för en ny förskola i västra Eslöv är beslutad.

Inom kvarteret Gåsen har utbyggnaden av gator och park färdigställts under 2021. Under 2022 har Johnsons Minne sålts, där befintlig byggnad ska byggas om till bostäder samt två nya flerfamiljshus uppföras. En markanvisningstävling för resterande fastigheter inom exploateringsområdet har genomförts och markanvisningsavtal har tecknats. Arbete med justeringar av vinnande bidrag pågår, då bidraget i sitt ursprungliga utförande innebär en avvikelse från detaljplanen.

På verksamhetsområdet Gustavslund såldes en fastighet i december 2021 och en i april 2022. Kommunfullmäktige beslutade i december om nya priser för industrimark och dessa började gälla vid försäljningar som följer på arrendeavtal som tecknas efter 1 januari 2022.

I östra Eslöv kommer projekt att startas upp i enlighet med den fördjupade översiktsplanen. Det enskilt största exploateringsprojektet är Gäddan 41 som innebär en omvandling av Stenas industritomt till ett attraktivt bostadsområde med omkring 600 bostäder. Arbetet med ett planprogram för Berga Trädgårdsstad kommer påbörjas så snart den fördjupade översiktsplanen har antagits.

Vinnarna av markanvisningen avseende byggrätter på Föreningstorget har ansökt om bygglov. Nästa steg, innan byggnationen kan starta, är en överlåtelse av fastigheten.

I Marieholm har arbetet med en ny detaljplan för Tegelbruksområdet inletts. Projektet syftar till att utveckla kommunägd mark för bostäder i blandad bebyggelse samt ett större grönstråk i anslutning till bostäderna.

För perioden uppgår utgifterna till 5,0 mnkr och inkomsterna till 7,4 mnkr.

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	6,3	6,6	18,8	19,0	0,2
Kostnader	-39,9	-31,8	-122,9	-123,1	-0,2
Driftnetto	**-33,6**	**-25,2**	**-104,1**	**-104,1**	**0,0**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Investerings enligt KF	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Ledningssystem	-0,3	0,0	-0,3	0,0	0,3
Ärendehanteringssystem	-2,0	0,0	-2,0	-2,0	0,0
Digital infrast	-1,5	0,0	-1,5	-1,0	0,5
Digital infra fiber	-0,1	0,0	-0,1	-0,1	0,0
Digital infra strategi	-4,0	-0,2	-4,0	-2,0	2,0
Landsbygdsutveckling	-1,5	0,0	-1,5	-1,5	0,0
Förstudie Stadshus	-1,0	0,0	-1,0	0,0	1,0
Utredning demensboende	-1,5	-0,1	-1,5	-1,0	0,5
Utredning Förskola centrum/väster	-1,0	0,0	-1,0	-0,5	0,5
Utredning Husarängen	-1,0	0,0	-1,0	-0,5	0,5
AV-utrustning Rådhuset/Stadshuset	-2,0	0,0	-2,0	-1,0	1,0
Inventarier KLK	-1,7	0,0	-1,7	-1,0	0,7
Förvärv byggnader o mark	0,0	-12,2	0,0	-13,5	-13,5
Summa	**-17,6**	**-12,5**	**-17,6**	**-24,1**	**-6,5**

Exploateringsprojekt

Kommunal mark - pågående projekt, mnkr		Budget intäkter	Budget kostnader	Kommun-bidrag	IB 2022	Budget 2022	Periodens försäljning	Periodens kostnader	UB
Industrimark Eslöv	80029				0,0				0,0
Industrimark Flyinge	80031		-0,5	-0,5	-0,5				-0,5
Industrimark Löberöd	80033	1,0	-1,2	-0,2	-0,3				-0,3
Expl.omr Gustavslund	80059	19,8	-14,0	5,8	-7,1	0,9	0,5	-0,1	-6,6
Expl omr Flygstaden	80061	16,3	-17,0	-0,7	0,0				0,0
Expl omr Kv Gåsen 17 m fl	80062	12,7	-15,3	-2,6	-6,6	9,7	2,2	-1,0	-5,4
Löberöd, Hörbyv 1	80068	0,9	-0,1	0,8	0,0	-0,1			0,0
Arildsvägen	80070	1,2	-1,5	-0,3	-0,2				-0,2
Föreningstorget	80074	23,4	-16,5	6,9	-0,4	-1,6		-0,1	-0,5
Långåkra bostäder	80092	29,0	-31,3	-2,3	-1,8	-22,0		-3,6	-5,4
Sibbarp 2:39	80093	0,5	-0,5	0,0	-0,1	-0,1			-0,1
Övrigt gamla projekt	80096			0,0	-0,1				-0,1
Gäddan 41	80097		-50,4	-50,4	-5,7	-2,5		-0,2	-5,9
Solvägen/Bygelvägen/ Allmogevägen	80101	1,5	-0,7	0,8	0,0				0,0
Ölyckegården etapp 3	80105	0,0	-0,8	-0,8	0,0	-0,3			0,0
Billinge transf.stn	80108				0,0				0,0
Hurva 15:56	80109				0,0				0,0
Rådjuret/Kidet	80112	4,7	-0,2	4,5	-0,4	4,6	4,7		4,3
Billinge tomter		0,4	-0,1	0,3	0,0				0,0
		111,4	**-150,1**	**-38,7**	**-23,2**	**-11,4**	**7,4**	**-5,0**	**-20,7**

Kommunal mark - planerade/förebered projekt, mnkr		Budget intäkter	Budget kostnader	Kommun-bidrag	IB 2022	Budget 2022	Periodens försäljning	Periodens kostnader	UB
Bankmannen	80103		-0,3	-0,3	0,0				0,0
Eslövs Flygfält	80078		-1,5	-1,5	0,0	-0,5			0,0
Utvecklingsområde Östra Eslöv (FÖP)	80091		-0,7	-0,7	0,0				0,0
Skatan 3	80102		-0,4	-0,4	0,0	-0,2			0,0
Öster om Berga	80104		-2,5	-2,5	0,0	-0,4			0,0
Kastanjen	80106		-0,4	-0,4	0,0				0,0
Marieholm Nordost	80115		-2,7	-2,7	-0,4	-0,5			-0,4
Långåkra etapp 2			-2,2	-2,2	0,0	-0,5			0,0
Långåkra etapp 3			-2,5	-2,5	0,0				0,0
Nunnan, Sallerup			-0,5	-0,5	0,0				0,0
		0,0	**-13,7**	**-13,7**	**-0,4**	**-2,1**	**0,0**	**0,0**	**-0,4**

Kommunal och privat mark - planerade projekt, mnkr		Budget intäkter	Budget kostnader	Kommun-bidrag	IB 2022	Budget 2022	Periodens försäljning	Periodens kostnader	UB
Slaktaren	80043	1,5	-0,6	0,9	0,0				0,0
Badhusparken			-0,5	-0,5	0,0				0,0
Äspingen 1 o 2	80113		2,0	2,0	0,0				0,0
Drottningen S:1 Sallerup	80114		-0,1	-0,1	0,0				0,0
Skatan 10	80111		4,5	4,5	0,0				0,0
Övriga exploateringsprojekt			-2,5	-2,5					0,0
		1,5	**2,8**	**4,3**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**

Privat mark - pågående projekt, mnkr		Budget intäkter	Budget kostnader	Kommun-bidrag	IB 2022	Budget 2022	Periodens försäljning	Periodens kostnader	UB
Stehag 5:21	80060		-0,4	-0,4	0,0				0,0
Övriga exploateringsprojekt			-1,0	-1,0					0,0
		0,0	**-1,4**	**-1,4**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**0,0**

Äldre projekt med kvarvarande brister, mnkr		Budget intäkter	Budget kostnader	Kommun-bidrag	IB 2022	Budget 2022	Periodens försäljning	Periodens kostnader	UB
Harlösa Karl Axels väg, översvämning	80110		-2,3	-2,3	-0,1				-0,1
Stehag Hålebäcksområdet, översvämning			-1,7	-1,7	0,0				0,0
		0,0	**-4,0**	**-4,0**	**-0,1**	**0,0**	**0,0**	**0,0**	**-0,1**

	Budget intäkter	Budget kostnader	Kommun-bidrag	IB 2022	Budget 2022	Periodens försäljning	Periodens kostnader	UB
Summa exploateringsprojekt	**112,9**	**-166,4**	**-53,5**	**-23,8**	**-13,5**	**7,4**	**-5,0**	**-21,3**

Ekonomi och verksamhet

Utfall 31 mars och helårsprognos

Det ekonomiska utfallet till och med mars uppvisar ett överskott för barn- och familjenämndens verksamheter om 7,5 mkr, detta överskott analyseras under rubriken *Analys av driftsutfallet* nedan. Ekonomisk helårsprognos för barn- och familjenämnden är en budget i balans.

Förskolans verksamhet prognostiseras att uppvisa en budget i balans vid året slut. Verksamheterna fritidshem, förskoleklass och grundskola vilka bör ses totalt då dessa arbetar integrerat, prognostiseras med ett överskott för 2022 vilket beror att verksamheten har tilldelats tillfälliga statsbidrag.

Ett underskott prognostiseras för grundsärskolans verksamhet, och anledningen till detta är att det är fler elever än budgeterat. Denna prognos kan dock ändras, då osäkerhet råder om hur många nya elever som kommer börja i verksamheten till hösten.

Socialtjänstens kostnader för barn och ungdomsvård prognostiseras till ett underskott om 3 mkr vid årets slut. Anledningen till detta är att fler barn är placerade i familjehem jämfört med de senaste åren samt att några av institutionsplaceringarna blivit lite dyrare än vanligt. Antalet barn och unga som är institutionsplacerade är dock fortfarande få. Inför 2022 minskades budgeten för placerade barn och unga, detta på grund av att verksamheten under flera år uppvisat överskott och kostnaderna inom socialtjänsten funnits i andra verksamheter dit budgeten flyttades. Prognosen för socialtjänsten är osäker och kan snabbt ändras.

För perioden januari till mars har barn- och familjenämnden inte haft några kostnader som uppstått till följd av krisen i Ukraina. Under årets inledande månader har kommunens grundskolor tagit emot 11 elever fån Ukraina, och tre barn har börjat på förskolan. Då dessa barn och elever omfattas av massflyktinglagen, och statsbidrag kommer kunna eftersökas av Migrationsverket för deras skolkostnader.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

I nämndens investeringsbudget för 2022 saknas budget för flera projekt som kommer färdigställas under 2022:

- *Norrevångsskolan f-6*
  Utbyggnaden av Norrevångsskolan f-6 beräknas vara färdigställd under hösten 2022, och inför att lokalerna ska börja användas kommer inköp av inventarier behöva göras. Investeringsbehov: 3,5 mkr.
- *Norrebo förskola*
  Nya Norrebo förskola kommer bestå av sex avdelningar, och kommer vara färdigställd maj 2022. Investeringsbehov: 0,8 mkr.
- *Häggebo förskola*
  Renoveringen av Häggebo förskola kommer vara klar i juli 2022. Investeringsbehov: 0,3 mkr.

Under hösten kommer Sallerupsskolan börja renoveras. Då kommer eleverna som går i årskurs 4-6 ha sin skolgång på Källebergsskolan dit de kommer transporteras med bussar. Inom ramen för budgeten till ombyggnaden återfinns kostnader för

bussarna, men sedan denna budget upprättades har behov tillkommit för ytterligare bussar. Denna kostnad uppskattas till 0,3 mkr.

Från och med 2022 återfinns skolbiblioteken inom barn- och familjenämndens verksamhet. Inför budgetår 2022 gjordes en budgetväxling mellan barn- och familjenämnden och kultur- och fritidsnämnden avseende detta. Från och med augusti kommer ytterligare en personalövergång inom ramen av skolbiblioteken att göras. En budgetväxling från kultur- och fritidsnämnden till barn- och familjenämnden om 0,23 mkr behöver därför göras. Denna budgetväxling ska vara tillsvidare.

Analys av driftutfallet

Barn- och familjenämndens redovisning till och med mars uppvisar ett överskott om 7,5 mkr. Överskottet beror på att vissa större kostnader som till exempel för skolmåltider ännu ej fakturerats samt att flera interkommunala kostnader saknas i utfallet.

Förskolans verksamhet uppvisar ett underskott för årets första kvartal, vilket beror på att alla statsbidrag inte har inkommit än, men förskolenheterna har kostnader som ska finansieras av bidragen. Ansökan av statsbidragen är beviljade, och bidragen kommer betalas ut inom kort.

Verksamheterna fritidshem, förskoleklass och grundskola uppvisar totalt ett överskott i redovisningen till och med mars. Detta överskott kan förklaras med att interkommunala- och måltidskostnader saknas i det ekonomiska utfallet, samt att tillfälligt statsbidrag beviljats till verksamheten.

Utfallet inom barn- och ungdomsvård uppvisar ett underskott för första kvartalet, vilket beror på att fler barn är placerade i familjehem och att några av institutionsplaceringarna blivit dyrare.

För barn- och familjenämndens verksamhet hade covid-19 pandemin inte någon större ekonomisk påverkan. De ekonomiska effekterna var istället positiva, då det var färre barn och elever i verksamheten. Till följd av detta behövdes det färre vikarier och mindre behov av undervisningsmaterial. Nämndens verksamheter påverkades istället på andra sätt av pandemin, och om elevernas kunskapsutveckling och mående påverkats av åtgärdernas om vidtogs återstår och se. Sedan slutet av februari har verksamheten bedrivits som innan pandemin vilket innebär att kostnaderna för vikarier, material och annat är som tidigare. Till följd av att kostnaderna nu är som innan pandemin, kommer inte heller nämnden prognostisera de ekonomiska överskott som gjorts de senaste två åren.

Analys av verksamhetsmåtten

Antalet barn inom förskolan och elever i fritidshemmen är mycket osäkert inför hösten, men prognostiseras att bli lägre än budgeterat. Elever i förskoleklass och grundskolan förväntas bli som budgeterat. I samband med delårsrapporten 2022 kommer en avstämning av nämndens volymer, och eventuell budgetkorrigering att göras.

Analys av investeringarna

Nämndens anslag för investeringar kommer användas under året.

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Barnomsorg antal barn			
Eslövs kommuns förskolor 1-5 år	1 666	1 687	1 573
Pedagogisk omsorg	26	26	28
Fristående barnomsorg	264	256	274
Summa	**1 956**	**1 969**	**1 875**
Fritidshem, antal elever			
Eslövs kommuns fritidshem	1 465	1 620	1 503
Fritidshem andra huvudmän	142	115	137
Summa	**1 607**	**1 735**	**1 640**
Grundskola, antal elever			
Förskoleklass i Eslövs kommuns skolor	406	434	437
Förskoleklass hos andra huvudmän	33	31	32
Årskurs 1-9 i Eslövs kommuns skolor	3 632	3 781	3 667
Årskurs 1-9 hos andra huvudmän	391	328	403
Grundsärskola	34	31	38
Träningsskola	24	23	23
Summa	**4 520**	**4 628**	**4 600**

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022-03	Redovisat 2022-03	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	29,3	46,2	22,3	24,7	105,8	110,8	5,0
Kostnader	-325,2	-322,4	-242,7	-237,6	-984,4	-989,5	-5,1
Driftnetto	**-295,9**	**-276,2**	**-220,4**	**-212,9**	**-878,7**	**-878,7**	**0,0**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Inventarier förskolor/grundskolor	-2,3	-2,3	0,0
Utemiljö lekplatser	-1,0	-1,0	0,0
IT-struktur	-1,2	-1,2	0,0
Inventarier ny förskola Stehag söder	-1,3	-1,3	0,0
Inventarier ny förskola Skogsgläntan Eslöv	-2,0	-2,0	0,0
Inventarier Källebergsskolan	-3,5	-3,5	0,0
Upprustning förskolegårdar	-1,7	-1,7	0,0
Anpassningar BoU	-0,4	-0,4	0,0
Inventarier Ekenässkolan (överflytt från 2021)	-0,4	-0,4	0,0
Inventarier Marieskolan (överflyttat från 2021)	-0,2	-0,2	0,0
Inventarier utbyggnad förskola/skola Flyinge (överflyttat från 2021)	-1,0	-1,0	0,0
Summa	**-15,1**	**-15,1**	**0,0**

Ekonomi och verksamhet

Utfall 31 mars och helårsprognos
Det ekonomiska utfallet för årets första kvartal uppvisar ett överskott för gymnasie- och vuxenutbildningens verksamheter om cirka 10,2 mkr, detta överskott analyseras under rubriken *Analys av driftsutfallet* nedan. Helårsprognosen för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2022 är en budget i balans.

Kommunens egen gymnasieskola förväntas uppvisa en budget i balans vid året slut. De senaste åren har undervisningen på kommunens gymnasieskola effektivt kunnat organiseras, då samläsning av vissa ämnen kunnat ske på grund av klassernas storlek. Från och med höstterminen 2022 och under en övergångsperiod kommer denna möjlighet minska då antalet elever i klasserna prognostiseras öka. Prognosen för gymnasieskolor hos annan anordnare förväntas uppvisa ett överskott vid året slut, och detta beror på färre elever än budgeterat under vårterminen. Denna prognos kan dock ändras beroende på vilka program och eventuella specialskolor eleverna väljer att påbörja till höstterminen.

Vuxenutbildningen prognostiseras uppvisa ett underskott vid året slut. Detta beror på att nämnden inte erhållit någon budget för pågående yrkespaket. Osäkerhet råder kring hur mycket av det statsbidrag som verksamheten tilldelats för yrkesvux kommer nyttjas då elever hoppas av, tackar nej eller inte kommer in på utbildningar som har tänkt att finansieras av statsbidraget.

Arbetsmarknadsenheten prognostiseras att uppvisa ett litet överskott vid året slut. Anledningen till detta är att en del av enhetens yttre verksamhet slutit avtal om utökade uppdrag, vilket kommer generera mer intäkter än budgeterat. Sedan 2020 så bedrivs ESF-projektet *Ung kompetens i Eslöv* på enheten. Projektet var planerat att slutföras i juni 2022, men är förlängt till årets slut med medföljande extern finansiering.

För perioden januari till mars har gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden inte haft några kostnader som uppstått till följd av krisen i Ukraina. Under årets inledande månader har gymnasieskolan tagit emot en elev från Ukraina. Då denna elev omfattas av massflyktinglagen, kommer statsbidrag kunna eftersökas från Migrationsverket för skolkostnader.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen
När kommunens budget för 2022 upprättades, hade regeringen föreslagit nya medel till extra tjänster och i kommunens budget satsades 4 mkr för att nämnderna skulle kompenseras för den lönekostnad som inte skulle täckas av statsbidraget. Beloppet skulle budgeteras inom kommunstyrelsens budget. Då regeringens förslag inte beslutades, har medlen till extra tjänster uteblivit.

Budgetbeloppet om 4 mkr för 2022 föreslås därför till att användas till att göra andra insatsanställningar med andra statliga lönestöd (till exempel Nystartsjobb som är ett lönestöd med samma målgrupp som Extratjänster). Arbetsmarkandasenheten hade på ett effektivt sätt kunna sysselsätta ett antal personer i kommunala verksamheter. Målgruppen för dessa insatser tillhör nästan uteslutande den grupp personer som idag står långt ifrån ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden och uppbär ekonomiskt bistånd. Ett arbete skulle öka dessa personers självständighet och ta dem närmare arbetsmarknaden, öka chanserna för att komma närmare in i det sociala livet och sänka utgifterna för ekonomiskt bistånd. Efter avslutad insatsanställning kommer dessutom dessa personer kvalificerat sig till A-kassa, vilket också innebär att individen ej är i behov av ekonomiskt bistånd.

Analys av driftutfallet

Det ekonomiska utfallet till och med mars uppvisar ett överskott för gymnasie- och vuxenutbildningens verksamheter om 10,2 mkr. Överskottet hänför sig främst från verksamheten för gymnasieskola och gymnasialvuxenutbildning.

Överskottet på kommunens egen gymnasieskola beror på att de interkommunala intäkterna är högre än budgeterat, att måltidskostnader för första kvartalet saknas samt att tillfälligt statsbidrag tilldelats skolenheten. För gymnasieskolan hos andra huvudmän är anledningen till överskottet att färre elever går hos andra huvudmän än budgeterat.

Gymnasiesärskolan i egen regi uppvisar ett överskott för perioden januari till mars. Detta beror på att budgeterad skolledartjänst inte tillsatts ännu. Enligt plan kommer denna tjänst vara tillsatt i augusti. Gymnasiesärskolan hos annan anordnare uppvisar också ett överskott för perioden. Anledningen till detta är en elev mindre än budgeterat, och då gymnasiesärskoleplatser har en hög elevpeng påverkas utfallet även genom väldigt liten volymavvikelse.

Vuxenutbildningen uppvisar ett överskott för första kvartalet. Anledningen till detta är att statsbidraget för yrkesvux som avser hela första halvåret för 2022 inkommit under perioden. Många fakturor avseende köp av verksamhet från andra anordnare återfinns inte heller i det ekonomiska utfallet, vilket också bidrar till överskottet.

Arbetsmarknadsenheten uppvisar ett överskott för årets första kvartal. Anledningen till detta är att intäkter som avser 2021 för ESF projektet *Ung kompetens i Eslöv* inkommit under årets första månader. Dessa bokades inte upp i bokslutet på grund av osäkerhet fanns hur mycket av ansökt bidrag som skulle beviljas.

För gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens verksamhet hade covid-19 pandemin inte någon större ekonomisk påverkan. De ekonomiska effekterna var istället positiva, då undervisningen inom gymnasieskolan och vuxenutbildningen till största del bedrevs på distans Nämndens verksamheter påverkades på andra sätt av pandemin. Om elevernas kunskapsutveckling och mående påverkats av åtgärdernas om vidtogs under pandemin, återstår och se. Sedan slutet av februari har verksamheten kunna bedrivas som innan pandemin, och undervisningen har återigen bedrivs som närundervisning. Detta innebär att kostnaderna för vikarier, material och annat är som tidigare, och att de stora ekonomiska överskott som nämnden uppvisat under de två senaste åren inte längre prognostiseras.

Analys av verksamhetsmåtten

Antalet elever som går på gymnasieskolan förväntas bli något färre än budgeterat. På kommunens egen gymnasieskola prognostiseras något färre elever från

kommunen men fler elever från andra kommuner. Totalt på skolenheten prognostiseras ungefär antal elever som budgeterat. Gymnasieelever hos andra anordnare förväntas bli högre än budgeterat. Antal elever på gymnasiesärskolan prognostiseras att bli ungefär som budgeterat. I samband med delårsrapporten 2022 kommer en avstämning av antal gymnasieelever att göras, och eventuell budgetkorrigering att göras.

Inom vuxenutbildningen prognostiseras antal elever inom SFI bli något lägre än budgeterat, både i kommunens egen verksamhet och den som bedrivs av kommunens folkhögskola. Prognosen för antal elever på den grundläggande vuxenutbildningen och yrkeshögskolan förväntas bli något lägre, men antalet inom den särskilda utbildningen för vuxna förväntas bli något högre. Antalet inom den gymnasiala vuxenutbildningen prognostiseras bli högre än budgeterat, detta beror bland annat på att Äldreomsorgslyftet bedrivs inom ramen för denna verksamhet.

Antalet aktiva (personer som utreds, har praktik, eller är på väg in i studier) inom Arbetsmarknadsenheten har stadigt ökat de senaste åren. Under 2022 första månader har antalet aktiva varit ungefär som snittet år 2021. Antalet aktiva inom enheten beror mycket på konjunktur och bedömningar hos Arbetsförmedlingen, därför är det också svårt att göra en prognos för resterande del av året.

Analys av investeringarna

Nämndens anslag för investeringar kommer användas under året.

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Totalt antal elever från Eslövs kommun på gymnaiseskolan exkl asylsökande	**1293**	**1314**	**1306**
Carl Engströms gymnasiet	**683**	**746**	**743**
varav elever från Eslövs kommun inkl asylsökande	460	519	486
varav från andra kommuner	223	227	257
Eslövs elever i gymnaiseskolor hos andra huvudmän	**833**	**795**	**820**
Gymnaisesärskolan i Eslöv	**24**	**31**	**32**
varav elever från Eslövs kommun	17	23	23
varav från andra kommuner	7	8	9
Eslövs elever i gymnasiesärskolor hos andra huvudmän	7	10	11
Vuxenutbildningen			
Särvux	10	10	12
SFI*	235	300	242
Yrkeshögskolan	231	230	214
Grundläggande vuxenutbildning	122	140	91
Gymnasial vuxenutbildning	294	300	435
Arbetsmarknadsenheten			
Aktiva	204		

* Inkl folkhögsskolans elever

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022-03	Redovisat 2022-03	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	27,8	29,7	22,4	24,7	81,4	81,8	0,4
Kostnader	-109,0	-100,2	-81,6	-73,8	-333,4	-333,8	-0,4
Driftnetto	**-81,2**	**-70,5**	**-59,2**	**-49,1**	**-252,0**	**-252,0**	**0,0**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Inventarier gymnasieskolan	-1,5	-1,5	0,0
			0,0
Summa	**-1,5**	**-1,5**	**0,0**

Kultur- och fritidsnämnden

Ordförande: Christine Melinder
Förvaltningschef: Marcus Kulle

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Kultur och fritidsnämndens utfall per siste april visar ett mindre överskott på 0,1 mnkr, helårsprognosen för nämnden är -0,5 mnkr.

Restriktionerna till följd av pandemin har påverkat de intäktsbaserade verksamheterna kulturskolan, badet och Medborgarhuset. Medborgarhuset påverkas fortfarande då bokningarna är färre än vid samma period innan pandemin. Under sommarmånaderna är bokningarna få och det innebär att det överskott som behövs under våren för att klara av sommarens kostnader har uteblivit. Från september så prognostiserar verksamheten att närma sig intäktsnivåer som innan pandemin och som går att ta emot med nuvarande personalstyrka. Rekrytering kommer ske efterhand för att möta behovet.

Även badets intäkter har påverkats under årets första månader och prognosen för sommar och höst bygger på de intäktsnivåerna som var innan pandemin men som är svåra att prognostisera för sommarmånaderna då dessa är väderberoende. En osäkerhetsfaktor kvarstår kring intäktsbortfall och extra kostnader kopplat till den bassäng som fick stängas under våren och som fortfarande är stängd, på grund av en brand i elskåp.

Under perioden jan-april har kulturskolan tagit emot elever från Ukraina.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Från och med 2022 återfinns skolbiblioteken inom barn- och familjenämndens verksamhet. Inför budgetår 2022 gjordes en budgetväxling mellan barn- och familjenämnden och kultur- och fritidsnämnden avseende detta. Från och med augusti kommer ytterligare en personalövergång inom ramen av skolbiblioteken att göras. En budgetväxling från kultur- och fritidsnämnden till barn- och familjenämnden om 0,23 mkr behöver därför göras. Denna budgetväxling gäller tillsvidare.

När kommunens budget för 2022 upprättades hade inte ansvaret för Stadsfesten fastställts. Ombudgetering på 1 mkr till kultur och fritidsnämnden föreslogs därför göras i samband med vårprognosen.

Analys av driftutfallet

Resultatet för perioden till och med april är ett överskott på 0,4 mnkr.

Restriktionerna till följd av pandemin har påverkat de intäktsbaserade verksamheterna kulturskolan, badet och Medborgarhuset och intäkterna är -0,5 mnkr lägre än budgeterat. Som nämnts tidigare behöver Medborgarhuset ett större överskott för kunna täcka kostnader för sommaren då verksamheten inte är igång, vilket inte är fallet i år.

En brand under april i ett elskåp i källaren på badet fick till konsekvens att rehabbassängen är stängd på obestämd tid. Elskåpet måste bytas ut och de leveransförseningar som råder kring elektronik gör att det är osäkert när bassängen kan öppna igen men förhoppningen är till hösten. Detta påverkar intäkterna men i vilken omfattning är svårt att förutspå då verksamheten just nu arbetar med att hitta alternativa lösningar, men det kan även få till konsekvens att förutbetalda avgifter behöver återbetalas.

Kostnadssidan är -0,9 mnkr lägre än budgeterat vilket beror på att flera verksamheter främst inom kulturområdet har sina kostnadsintensiva månader under senvåren och sommaren men budgeten ligger jämnt fördelat över året. Ersättning till föreningar för aktiviteter kopplat till sommar i Eslöv görs efterhand. Även den öppna fritidsverksamheten som har ökade kostnader främst i samband med lov varav sommarlovet står för den största perioden.

Verksamheterna som drabbats av intäktsförluster har även försökt ställa om sina kostnader efter rådande omständigheter genom bland annat vakanshållning, ingen vikarietillsättning vid sjukdom och snabb omställning bland de löpande kostnaderna.

En del kvarstår att betala ut som stöd till studieförbunden, detta görs i maj. Delar av driftsbidrag kommer också betalas under maj.

Analys av verksamhetsmåtten

Stadsbiblioteket upplever fortfarande en viss effekt från pandemin, där besökarna inte riktigt har hittat tillbaka. Vad gäller filialerna så gör meröppna bibliotek att besökstalen är högre än väntat. Antalet vuxna nya låntagare prognostiseras till högre, orsaken är lite svårare att se orsaken till men troligen beror de på de digitala tjänsterna. Biblio-appen, som är en app som samlar de digitala medierna, vilket gör att det är betydligt lättare att låna exempelvis ljudböcker och e-böcker än det har varit tidigare. Det öppnar också upp för en lite ny målgrupp som inte är intresserad av fysiska medier.

Badet prognostiserar en ökning för utomhusbaden och en mindre minskning för inomhusdelen på Karlsrobadet. Sommarens väder påverkar antalet besökare och delar som besöks. Budgeterade siffror är beräknade med en viss pandemieffekt.

Medborgarhuset har liksom badet beräknats med en pandemieffekt. Dessa siffror mellan de olika grupperna kommer förändras under året då prismodellen gjorts om vilket också gör att fler föreningar hamnar i gruppen för subventionerade bokningar.

Gasverkets besökare prognostiseras vara högre än budgeterat men i samma nivå som totalt 2021. Här syns en ökning av killar som besöker verksamheten.

Föreningsstöd, aktiviteter för barn och unga är lägre än budgeterat. Uppbyggnaden som finns i dag innebär att dessa siffror släpar ett år och rapporteras in nationellt, regionalt och kommunalt för föregående år.

Analys av investeringarna

Nämnden har sedan flera år ett årligt stående anslag om 0,1 mnkr för anskaffning av värdehöjande konst. I dagsläget har nämnden inget aktuellt objekt att förvärva men det kan revideras under årets gång.

Anslag för investeringar avseende Medborgarhusets scenlift och införandet av meröppet i Löberöd planeras användas under 2022.

Verksamhetsmått

	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Bibliotek			
Antal besök/år stadsbibliotek	41 000	80 000	72 000
Antal besök/år filialer	22 400	70 000	76 000
Antal lån per invånare	4,3	6,0	6,3
Antal nya låntagare (vuxna)	970	930	1 024
Allmänkultur			
Antal kulturarrangemang	73	91	91
Arr. med stöd från Kultur och Fritid	72	120	120
Barnkultur			
Antal besökare: Kulturplan, skolbio, offentliga arrangemang mm	3 040	14 000	14 000
Kulturskolan			
Antal aktiviteter som utförs av tjejer/killar	431/213	500/200	470/230
Badanläggningar			
Antal årsbesök Äventyrsbadet	26 300	35 000	35 000
Antal årsbesök Karlsrobadet, inomhus	24 100	60 000	57 000
Antal årsbesök Karlsrobadet, utomhus	14 200	14 000	20 000
Antal årsbesök, Marieholmsbadet	6 000	6 000	6 500
Medborgarhuset			
Antal externa respektive interna bokningar	59/55	120/125	150/50
Antal subventionerade bokningar	43	155	70
Gasverket(Ungdomsverksamheten)			
Antal årsbesök av tjejer/killar*	3700/5100	3000/3500	3700/5300
Föreningsstöd			
Antal bidragsberättigande föreningar**	72	73	72
varav barn- och ungdomsföreningar	47	42	46
Antal aktiviteter (barn/ungdomar)	150 000	165 000	130 000

**här ingår även mobil verksamhet, uppsökande verksamhet etc*

***här ingår barn/ungdoms-, pensionärs-, handikappföreningar och anläggningsstöd*

[1] utfall påverkat av pandemirestriktioner, begränsat öppethållande etc

[2] utfall på grund av stängd bassäng under större delen av våren

[3] estimerat utfall på grund av senare rapporteringsrutin. Bedömt lägre på grund av pandemin

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	4,0	3,6	12,0	11,6	-0,4
Kostnader*)	-37,2	-36,7	-113,1	-113,2	-0,1
Driftnetto	**-33,2**	**-33,1**	**-101,1**	**-101,6**	**-0,5**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Offentlig konst	-0,1	-0,1	0,0
Scenlift	-0,2	-0,2	0,0
Meröppet	-0,2	-0,2	0,0
Summa	**-0,5**	**-0,5**	**0,0**

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Ordförande: Bengt Andersson
Förvaltningschef: Dave Borg

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Utfallet per 30 april är 1,1 mnkr.

Helårsprognosen är sammantaget ett nollresultat. Verksamheterna prognostiserar vardera enligt budget.

Prognosen bygger på något lägre bygglovsintäkter samt tillsynsavgift inom miljö och livsmedel i nivå med budget. Vinterväghållningen väntas lämna ett mindre överskott. Ökade material- och entreprenadpriser kommer påverka mängden arbeten som kan utföras inom ramen för tilldelad budget.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Investeringsbudget

Belysning landsbygden etapp 2. Projektet beräknas inte bli genomfört under året och därför begär nämnden att budgeten på 4,0 mnkr flyttas till kommande år. Hela projektets tidplan behöver flyttas ett år framåt vilket bör hanteras i kommande budgetprocess.

Analys av driftutfallet

Sammanfattning

Nämnden som helhet redovisar ett överskott om 1,1 mnkr för perioden. Intäkterna är 0,3 mnkr lägre än budgeterat och kostnaderna är 1,4 mnkr lägre än budgeterat. Intäkterna förklaras av lägre bygglovs- och miljötillsynsintäkter samt ej fakturerade årsavgifter inom livsmedelskontroll. Intäkter för miljöprojekt och huvudstudie för förorenad mark väger upp. Kostnaderna förklaras av lägre personalkostnader till följd av sjukfrånvaro, tjänstledighet samt viss vakanshållning och senare tjänstetillsättning. Även övriga driftskostnader är lägre främst gällande vinterväghållning, bostadsanpassning samt interna IT-kostnader.

Avvikelser per avdelning

Staben redovisar ett överskott om 0,8 mnkr för perioden. Intäkterna är marginellt högre till följd av ersättning för sjuklönekostnader fram till mars månad. Eftersom Covid-19 inte längre räknas som en samhällsfarlig sjukdom från 1 april beräknas inga fler kostnadsersättningar erhållas. Personalkostnaderna är lägre än budget, tilldelade medel för tillsättning av tjänster för Östra Eslöv och företagslots har ej utnyttjats. Tjänsterna beräknas bli tillsatta först efter sommaren. Övriga kostnader visar överskott. Serviceförvaltningen har ännu inte fakturerat interna IT-kostnader.

Miljöavdelningen redovisar för perioden ett överskott om 0,2 mnkr. Tillsyn och administration visar ett underskott på 0,1 mnkr. Lägre tillsynsavgifter och ännu ej fakturerad årsavgift för livsmedelskontroll ger ett underskott på 0,6 mnkr på

intäkterna. Personalkostnaderna är lägre än budgeterat. Miljöstrategiska verksamheten har ett överskott på 0,3 mnkr, vilket förklaras av lägre kostnader.

Kart- och bygglovsavdelningen exklusive bostadsanpassningen har ett underskott för perioden med 0,5 mnkr. Lov och tillsyn visar ett underskott på 0,5 mnkr för perioden. Förklaringen ligger främst i inströmningen av bygglovsärenden från slutet av förra året och i början av det här året. Antalet inkomna bygglovsärenden har minskat även om några större ärenden har kommit in. Underskottet beror också på att några beslut om sanktionsavgifter för PBL-tillsynen ej fattats. Tjänsten som tillsynshandläggare är villkorad finansiering genom intäkter. Som en följd av de lägre bygglovsintäkterna vakanshålls en tjänst som bygglovshandläggare. Bedömningen är att handläggningstiderna kommer vara på samma nivå föregående år trots vakanshållningen. Personalkostnaderna är 0,2 mnkr lägre än budget. Mät- och kartverksamheten och GIS går enligt budget.

Bostadsanpassningen visar ett överskott om 0,2 mnkr, vilket förklaras av lägre kostnader för bostadsanpassningsbidrag. Personalkostnaderna följer budget.

Avdelningen gata trafik park visar för perioden ett överskott om 0,4 mnkr. Intäkterna är något högre. Personalkostnaderna följer budgeten väl. Byggherrekostnaderna skapar ett underskott men viss sjukfrånvaro och ledighet kompenserar för detta. Driftskostnaderna visar ett överskott om 0,3 mnkr. Kostnaderna för vinterväghållning har varit lägre till följd av mild start på detta år. Drift och reparationer av gatubelysningsanläggningar har varit väldigt höga under starten på året, en del av dessa kostnader kommer kompensenseras genom försäkringsersättningar. Den 1 april trädde ett nytt elhandelsavtal i kraft. Det nya avtalet kommer till följd av omvärldssituationen innebära stigande elkostnader. För april månad är kostnaderna drygt 0,1 mnkr högre med det nya elavtalet. Till följd av eftersläpning i fakturering är en del kostnader för driftentreprenaden uppskattade och kan avvika från verkligt utfall.

Analys av verksamhetsmåtten

Miljöavdelningen

Antal tillsynsbesök (verksamhetsmått 360/360)

Under januari till maj har 72 tillsynsbesök registrerats inom områdena avlopp, hälsoskydd och miljö, vilket är 20 % av verksamhetsmåttet. En viss eftersläpning finns i registreringen. Flest tillsynsbesök görs perioden mars-maj samt augusti-november vilket gör att antalet för året förväntas genomföras.

Tillsynsskuld livsmedel

Miljöavdelningen kommer under året att besöka alla verksamhetsutövare för att eliminera tillsynsskulden. Från 2023 förväntas taxan förändras till följd av lagkrav om efterdebitering. Verksamhetsutövaren kommer inte längre betala årlig avgift utan istället debiteras efter utförd tillsyn. Ändringen medför att ingen skuld i avgifter kommer byggas upp men behovet att prioritera tillsynen enligt plan återstår.

Tillsynsskuld miljöskydd

Antal timmar fördelas ut på tre år baserat på tillsynsintervall.

Kart- och bygglovsavdelningen

I nedanstående diagram visas en jämförelse av handläggningstiderna för bygglov månadsvis. För närvarande ligger avdelningen bra till och följer den förväntade kurvan. Det finns dock anledning till att följa den framtida utvecklingen över beslutskapaciteten, förmågan att fatta beslut. Antalet fattade beslut under årets tre första månader jämfört med samma period föregående år har minskat betydligt. Det finns en risk att handläggningstiden kommer att öka till per den siste maj, efter att fler bygglovsbeslut har fattats, så att den ligger närmare nivån 2016. Totalt sett siktar avdelningen på det resultat som nämnden har uttalat, en genomsnittlig handläggningstid runt 6 veckor, vilket är betydligt lägre än det i budgeten beslutade verksamhetsmåttet.

Aktuella handläggningstider per den 30 april

Lov - 4,0 veckor

Anmälan - 1,7 veckor

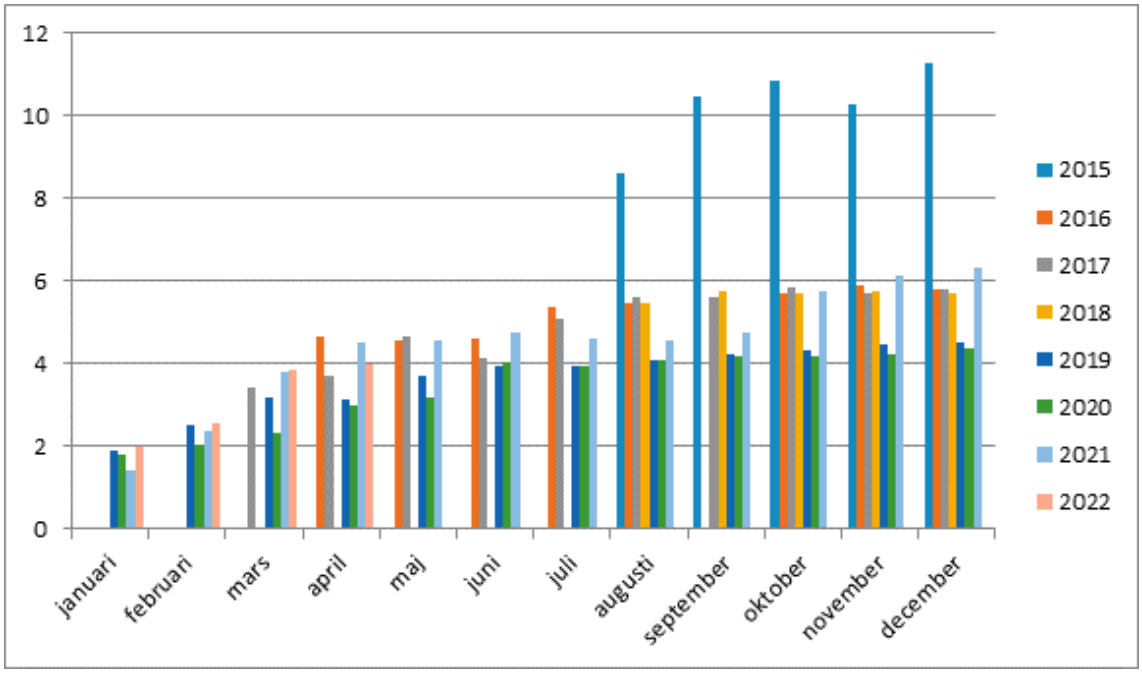
Förhandsbesked -

Nybyggnadskarta 5 4 veckor

Förenklad nybyggnadskarta - 1,6 veckor

BAB - 2,6 veckor

*Förhandsbesked. Det har inte inkommit några ansökningar än så länge i år, därav inte heller några avgjorda. *



Analys av investeringarna

Investeringarna lämnar tillsammans ett prognostiserat överskott med 13,5 mnkr, vilket motsvarar en genomförandegrad på 81 %.

Av prognostiserat överskott beror 4,2 mnkr på projekt som ej påbörjas under året. Resterande del av överskottet, 9,3 mnkr, beror på projekt som slutförs med lägre utfall.

2 projekt beräknas inte bli påbörjade under året, dels *Belysning landsbygden etapp 2* och årsanslaget *Teknisk utrustning*. För Belysning landsbygden etapp 2 begärs dessa medel bli flyttade till 2023. 3 projekt kommer slutföras under året med lägre utfall än beslutad projektbudget.

När förslag till investeringsbudget arbetas fram görs detta under våren året innan budgetåret. I tider av stigande materialpriser och leveransproblematik finns det uppenbara osäkerheter i var ett vinnande anbud kommer sluta på. Även oförutsedda händelser som markföroreningar och risk för att det finns okända ledningar i marken påverkar osäkerheten. Därför behöver investeringsbudgeten beslutas med utrymme för dessa osäkerheter, och om dessa inte eller i begränsad omfattning slår in uppstår därför överskott.

Projekt Stora torg beräknas vara avslutat till sommaren. Prognosen är att projektet kommer återlämna 2,6 mnkr. Projektet kunde öppnas för allmänheten under 2021, ett halvår tidigare än beräknat. Anledningen till att projektet inte slutredovisats är att alla besiktningsanmärkningar inte åtgärdats samt att en ekonomisk överenskommelse om slutregleringen har dragit ut på tiden. En sådan överenskommelse är nu i hamn och projektet beräknas bli slutredovisat i samband med delårsrapporten.

Storgatan/Kvarngatan i Marieholm beräknas landa avsevärt under budgeterad nivå. Projektet har fått beviljat stöd från Trafikverket med 40 % av byggkostnaden och detta i kombination med lägre inkomna anbud än beräknat gör att projektet väntas kunna lämna 6,5 mnkr åter.

Slånbacksvägen är färdigställt och slutredovisas. Projektet har utförts i samarbete med VA Syd som stått för upphandlingen. Projektet blev billigare än beräknat. Under 2022 har trottoarer på Slånbacksvägen och Sturegatan försetts med plattor i stället för grusbeläggning. 0,2 mnkr används ej i 2022 års budget och totalt återlämnas 2,4 mnkr.

Upphandling pågår för Skolgatan/Åkervägen i Löberöd varför ingen annan prognos än enligt budget ges.

Projektering pågår för Kanalgatan etapp 1, Kvarngatan och Stadsparken.

Årsanslagen beräknas bli i stort sett utnyttjade under året, även endast en mindre del av budgetbeloppen förbrukats hittills.

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Miljö			
Antal genomförda tillsynsbesök / antal planerade tillsynsbesök	153/360	360/360	360/360
Kontrollskuld (timmar)	1528 *	***	0 ****
Tillsynsskuld (timmar)	0 **	***	0
Antal genomförda miljö- och energiåtgärder enligt plan		12/23	
Kart och bygglov			
Handläggningstid för bygglov (veckor)	6,31	10	6
Handläggningstid för hantering av anmälan (veckor)	2,33	4	2,3
Handläggningstid för förhandsbesked (veckor)	9,38	12	10
Handläggningstid för ansökan om bostadsanpassningsbidrag (veckor)	3,91	6	3,8
Handläggningstid för nybyggnadskarta (veckor)	5,18	4	5
Handläggningstid för förenklad nybyggnadskarta (veckor)	2,22	4	2,5

* kontrollskulden är totalt sedan 2019
** rullande tre år som det jämnar ut sig

*** Arbete med värden för verksamhetsmåtten kontrollskuld och tillsynsskuld pågår utifrån länsstyrelsens rekommendationer.

**** Under 2022 kommer vi besöka alla verksamheter oavsett vilket kontrollintervall de har. Dock kan vi inte besöka dem för den skuld som har byggts upp sedan 2019. Under 2022 nollställs skulden inför införande av ny taxa med efterhandsdebitering.

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	5,3	5,0	16,0	17,0	1,0
Kostnader	-32,7	-31,3	-99,3	-100,3	-1,0
Driftnetto	**-27,4**	**-26,3**	**-83,3**	**-83,3**	**0,0**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Projekt-nummer	Investerings enligt KF	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Centrumutveckling						
Stora torg, inkl anslutande gator	95093	-60,0	0,2	-5,0	-2,4	2,6
Gator och vägar						
Kvarngatan, inkl gc-väg	95048	-13,0	-0,3	-0,9	-0,9	0,0
Kanalgatan etapp 1 (Bryggareg-Trollsjög)	95072	-22,0	-0,2	-2,2	-2,2	0,0
Slånbacksvägen	95104	-5,0	-0,3	-0,5	-0,3	0,2
Storgatan/Kvarngatan Marieholm	95050	-10,0	-0,1	-10,0	-3,5	6,5
Skolgatan/Åkervägen Löberöd	95051	-10,0	-0,2	-10,0	-10,0	0,0
Föreningstorget-Torpstigen-Västerlånggatan	95057	-16,5	0,0	-1,5	-1,5	0,0
Cykelvägar						
GC-väg Stabbarp - Öslöv	95045	-15,5	0,0	-2,5	-2,5	0,0
GC-väg Billinge - Röstånga	95046	-13,5	0,0	-1,0	-1,0	0,0
GC-väg Ö Asmundstorp - Trollenäs	95049	-24,0	0,0	-1,0	-1,0	0,0
GC-väg Vetegatan - Ö Asmundtorp	95053	-5,0	0,0	-0,5	-0,5	0,0
GC-väg Medborgarhuset-Bryggaregatan	95074	-6,8	0,0	-0,8	-0,8	0,0
Belysning						
Belysning landsbygden	95063	-18,8	-1,2	-6,8	-6,8	0,0
Belysning landsbygden etapp 2	95065	-19,0	0,0	-4,0	0,0	4,0
Grönområden						
Lekplats stadsparken och parkåtgärder	95213	-21,0	-0,3	-0,6	-0,6	0,0
Park Gröna torg	95214	-16,0	0,0	-1,0	-1,0	0,0
Årsanslag						
Teknisk utrustning	95006		0,0	-0,2	0,0	0,2
Asfaltering	95007		-0,2	-7,0	-7,4	-0,4
Om- och nybyggnad gatuanläggningar	95010		0,0	-2,6	-2,2	0,4
Åtgärder övriga orter	95069		0,0	-0,9	-0,9	0,0
Gatubelysning	95061		-0,3	-2,8	-2,8	0,0
Cykelvägar, kollektivtrafik och trafiksäkerhet	95030		-0,1	-2,5	-2,5	0,0
Lekplatser	95202		0,0	-2,2	-2,2	0,0
Grönområden Eslövs tätort	95203		0,0	-1,6	-1,6	0,0
Grönområden byarna	95205		0,0	-0,6	-0,6	0,0
Utsmyckning	95215		0,0	-0,7	-0,7	0,0
Fritids- och naturanläggningar	95216		0,0	-0,2	-0,2	0,0
Dagvattenåtgärder	95031		0,0	-1,0	-1,0	0,0
Broar	95028		0,0	-0,2	-0,2	0,0
Delsumma årsanslag			**-0,7**	**-22,5**	**-22,3**	**0,2**
Summa		**-276,1**	**-3,2**	**-70,8**	**-57,3**	**13,5**

Servicenämnden

Ordförande:	Lars Månsson
Förvaltningschef:	Åsa Ratcovich

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Servicenämnden redovisar för perioden ett underskott mot budget med -11,7 mnkr. Servicenämnden bedömer i nuläget en helårsprognos med att uppnå budget i balans.

Osäkerheten i helårsprognosen är stor framförallt beroende på omvärldsfaktorer på prisutveckling för energi och livsmedel. Bränslepriserna är för perioden 3,1 mnkr högre än föregående år motsvarande period. Varav kostnaderna för el och fjärrvärme har ökat 1,4 mnkr. Livsmedelspriserna är 0,5 mnkr högre för perioden än budgeterat. Dessa bedöms i helårsprognosen öka med 3 mnkr. Periodens utfall visar också på lägre personal- och konsultkostnader. Helårsprognosen för 2022 bedöms till nuläget – 7 mnkr.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Servicenämnden framför behov att revidera kommunfullmäktiges investeringsram med total utökning av 5,9 mnkr för byggprojekt, Vasavångskolan från 26,4 mnkr till 33,0 mnkr, en ökning med 6,6 mnkr. Flyingeskolan etapp 1 från 3,1 mnkr till 3,9 mnkr, en ökning med 0,8 mnkr. Källebergskolan från 3,4 mnkr till 1,9 mnkr, en minskning med 1,5 mnkr.

Servicenämnden föreslår extra investeringsanslag för reinvestering i fastighetsunderhåll och arbetsmaskiner att genomföra 2022 med 23,5 mnkr.

Analys av driftutfallet

Servicenämnden redovisar för perioden ett negativt resultat -11,7 mnkr jämfört med budget. Det negativa resultatet består i huvudsak av fördröjning av faktureringen av Servicecenter/IT-verksamheten -8,5 mnkr, lokalvård -0,6 mnkr samt inom måltid -2,6 mnkr till kommunens förvaltningar.

Analys av driftutfall fördelat per verksamhetsområde

Demokrati och Verksamhetsstöd redovisar för perioden överskott 0,5 mnkr jämfört med budget. Prognosen för helåret 2022 beräknar till ekonomi i balans.

Servicecenter inkl. Kontaktcenter redovisar för perioden ett negativt resultat med -6,6 mnkr jämfört med budget. Budgetavvikelsen är fördröjning i faktureringen till kommunens förvaltningar. Prognosen för helåret 2022 beräknas till ekonomi i balans.

Måltidsavdelningen redovisar för perioden ett underskott med -2,9 mnkr jämfört med budget. Budgetavvikelsen består i huvudsak av fördröjning av fakturering till kommunens förvaltningar. Osäkerhet i prognosen är de ökade livsmedelspriserna som är 0,5 mnkr högre än budget.

Bedömningen är nu för helårsprognosen med underskott 3,0 mnkr för ökade livsmedelskostnader.

Transportservice redovisar för perioden ett överskott med 0,9 mnkr jämfört med budget, på Prognosen för helåret 2022 beräknas ekonomi i balans.

Lokalvårdsavdelningen redovisar för perioden ett negativt resultat på -0,2 mnkr jämfört med budget. Helårsprognosen är ekonomi i balans.

Fastighetsförvaltningen redovisar för perioden ett underskott med – 2,9 mnkr för perioden. Bränslekostnaderna är 3,6 mnkr högre än budget. Helårsprognosen bedöms osäker mot bakgrund hur bränsleprisutvecklingen i omvärlden under 2022. Bedömning är i nuläget underskott – 5,0 mnkr.

Fastighetsservice redovisar för perioden ett underskott med -0,9 mnkr jämfört med budget.

Helårsprognosen bedömer ekonomi i balans.

Byggprojektavdelningen redovisar för perioden ett överskott med 1,0 mnkr jämfört med budget. Det positiva resultatet är pga. lägre kostnader för personal- och konsultkostnader. Helårsprognosen bedöms visa motsvarande överskott 1 mnkr.

Analys av verksamhetsmåtten

Uppföljning av servicenämndens verksamhetsmått sker i delårsrapport 2022 och i bokslut 2022.

Analys av investeringarna

Investeringsbudgeten för servicenämnden uppgår 2022 till 227,0 mnkr. Av dessa är 104,3 mnkr överfört från 2021 för pågående projekt.

 Investeringsutfallet uppgår till 86,2 mnkr för perioden till och med 2022-04-30.

 Prognosen är att nämnden kommer att disponera 268,9 mnkr 2022, överföra 64,6 mnkr till 2023 för pågående projekt och att resultatet 2022 visar överskott med 3,5 mnkr.

 Vårprognosen är avstämd mot Eslövs kommuns förslag till Lokalförsörjningsplan.

 Behov att revidera kommunfullmäktiges investeringsram för byggprojekt med total utökning av 5,9 mnkr för byggprojekt, Vasavångskolan från 26,4 mnkr till 33 mnkr, en ökning med 6,6 mnkr. Flyingeskolan etapp 1 från 3,1 mnkr till 3,9 mnkr, en ökning med 0,8 mnkr. Källebergskolan från 3,4 mnkr till 1,9 mnkr, en minskning 1,5 mnkr.

 Prognos kommunfullmäktiges ram föreslås en utökad investeringsram med totalt 5,9 mnkr fördelat:

o Vasavångskolan, -6,6 mnkr

o Flyingeskolan etapp 1, -0,8 mnkr

o Källebergskolan, 1,5 mnkr

Verksamhetsmått

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Organisation			
Medarbetarundersökning HME-index	80,0	83,0	83,0
Nöjd kundindex (bokslut 2018 ej 2019)*	50,0	70,0	70,0
Antal praktik-/ ferieplatser per år	9,0	50,0	50,0
Demokrati och verksamhetsstöd			
Andel tolkningar bokade via webbaserade			
Tolksystemet 90%, 2020	90%	90%	90%
Antal tolkuppdrag	1 830	2 531	2 531
Servicecenter			
Kontaktcenter svara på inkomna ärenden	70%	70%	70%
Kontaktcenter svarstid inom 2 min	90%	70%	70%
Antal IT-enheter	9200	9150	9 150
Antal hanterade windows datorer	2756	2000	2 000
Antal användarkonton (personal, leverantör)	4320	2450	2 450
Antal elevkonton	6977	6350	6 350
Måltid			
Matsvinn, gram per portion efter servering	25 g	30 g	30 g
Andel inköp av ekologiska livsmedel	54%	60%	60%
Anta lunchportioner förskola	312 000	352 196	352 196
Portionspris förskola	26,84	26,31	26,31
Anta lunchportioner grunskol F-3a	291 000	288 513	288 513
Portionspris grundskola F-3	29,62	29,04	29,04
Antal lunchportioner grundskola 4-6	221 000	213 554	213 554
Portionspris grundskola 4-6	30,97	30,36	30,36
Antal lunchportioner 7-9	175 000	198 569	198 569
Portionspris 7-9	32,32	31,69	31,69
Totala antal portioner grundskola	687 000	700 636	700 636
Totala antal luncher fritids och pedagogiska lu	33 000	46 100	46 100
Antal lunchportioner gymnasieskola	62 000	85 000	85 000
Portionspris gymnasieskola	40,28	39,49	39,49
Antal dygnsportioner vård- och omsorg	95 000	116 871	116 871
Dygnspris vård och omsorg	126,01	126,01	126,01
Antal luncher Majkens	3 000	18 500	18 500
Portionspris Majkens	84	84	84
Transportservice			
Antal fordon fordonsflotta	134	138	138
Andel som drivs med fossilfria bränslen (biogas, el	95%	100%	100%
Antal fordon fordonspoolen	7	9	9
Andel som drivs med fossilfria bränslen (biogas, el	100%	100%	100%
Mat och Elevtransporter, antal fordon	10	10	10
Mat och Elevtransporter, antal elever	115	113	113
Mat och Elevtransporter, matleveransadr	41	40	40
Lokalvård			
Antal kvm städyta	137 588	137 920	137 920
Antal årsarbetare lokalvård	61	59	59

Fastighet

Faktanyckeltal

Bestånd egna fastigheter area (BTA)	177 455	177 380	177 380
Förhyrd area (kontraktsarea)	87 434	87 370	87 370
Total area (BTA)**	264 889	264 750	264 750
Kostnader för lediga lokaler (hyresförlust tkr)	1 193	918	918
Vakansgrad andel av egna lokaler	3,4%	3,7%	3,7%
Medianyckeltal (egna fastigheter)			
Förbrukning Värme (kWh/kvm)	99	96	96
Förbrukning El (kWh/kvm)	59	64,5	64,5
Förbrukning Kyla (kWh/kvm)			
Summa energianvändning	**158,4**	**160,5**	**160,5**
Vattenförbrukning (M3/m2)**	0,4	0,6	0,6
Fastighetskapital nyckeltal**			
Hyresintäkter (Eget bestånd) hyra / kvm BTA exkl s	790	761	761
Kostnad tillsyn, skötsel, felavhjälpande underhåll (k	147	228	228
Planerat underhåll (Drift) (Kr/Kvm)	8,5	8,5	8,5
Planerat underhåll (Investering) (Kr/Kvm)	138	138	138
Bokfört värde/kvm BTA	5 244		

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	**Redovisat 2022-04**	**Budget 2022**	**Prognos 2022**	**Netto avvikelse**
Intäkter	149,5	140,3	448,4	448,4	0,0
Kostnader	-150,9	-153,4	-454,7	-461,7	-7,0
Driftnetto	**-1,4**	**-13,1**	**-6,3**	**-13,3**	**-7,0**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Projekt-nummer	Investerings enligt KF	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Utredningsbehov						
Vasslegatan 4,21-A	91501	-2,2	-0,5	-1,7	-0,7	1,0
Pott för utredningar i tidigare skede invest.	91881					
Pott för utredningar i tidigare skede förhyrn.	91881		-0,2	-0,9	-0,2	0,7
Rådhuset (tidigare kulturskola) , 20-A	91883	-25,0	-9,9	-24,0	-23,5	0,5
Stadshuset foajén	91905	-5,0		-5,0	-5,0	0,0
Fordon	97003	-6,0		-6,0	-6,0	0,0
Förskola	91923					
Norrebo , 18-A		-42,6	-37,4	-13,7	-13,7	0,0
Marieholm, 18-B		-35,0	-0,3			
Nya Skogsgläntan, 19-B		-56,0	-7,1	-44,1	-10,0	34,1
Örtofta/Väggarp, 19-E		-35,0	0,0		0,0	0,0
Flyinge förskola Häggebo, 19-H1		-19,1	-11,8	-9,0	-9,0	0,0
Stehag söder, 18-D		-42,0	-28,9	-28,4	-20,0	8,4
Fridebo, 20-B		-0,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0
Tillfälliga lokaler förskola Väster		-4,2	-0,1	-4,2	-4,2	0,0
Grundskola	91617					
Marieskolan , 18-G		-42,0	-38,0	-10,7	-10,7	0,0
Sallerupskolan, 18-F		-183,0	-6,1	-14,1	-1,0	13,1
Norrevångskolan 18- E		-70,0	-30,2	-46,2	-46,2	0,0
Stehagskolan, 18-H		-2,0	0,0	-2,0	-0,3	1,7
Flyinge skolan , 19-H2						
Flyinge skolan , etapp 1		-3,1	-0,8	-2,6	-3,9	-1,3
Flyinge skolan , etapp 2		-24,9				
Fridasroskolan. 20 B		-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	0,0
Källebergskolan		-3,4	-0,1	-3,3	-1,8	1,5
Västra skolan		-1,0	-0,1	-0,9	-0,9	
		-33				
Nya Östra skolan, etapp 2B, åk 7-9, 18-J	91671	-26,4	-31,1	-23,9	-30,5	-6,6
Ekenässkolan, 18-L	91918	-84,0	-83,2	-11,0	-10,8	0,2
Gymnasieskola	91800					
Gamla Östra skolan, 18-I		-17,0	-3,5	-13,0	-7,4	5,6
Skoltorget vid Carl Engströmskolan	91801	-7,7	0,0	-5,5	-2,0	3,5
Idrottslokaler Berga, 19-J	91652	-6,4	-6,7	-0,9	-1,5	-0,6
Kulturskolan	91925	-43,0	-1,3	-7,3	-1,0	6,3
Idrottsparken	91929	-2,9		-2,9	-2,9	0,0
Karlsrobadet						
Nytt reningsverk utomhusbassängerna	91930	-11,5		-11,5	-11,5	0,0
Solceller	91930	-1,4		-1,4	-1,4	0,0
Mark- och fasadunderhåll	91930	-0,1		-0,1	-0,1	0,0
SBA Verksamhetssystem		-0,4		-0,4	-0,4	0,0
ÅRSANSLAG						
Energieffektivisering	91606			-3,6	-3,6	0,0
Sanering div. objekt	91673			0,0	0,0	0,0
Elektronisk inpassering	91675			-0,5	-0,5	0,0
Myndighetskrav	91700			-3,0	-3,0	0,0
Inventarier	91878			-0,2	-0,2	0,0
Storköksmaskiner	91879			-0,8	-0,8	0,0
Verksamhetsanpassning-fastighet	91501			-2,0	-2,0	0,0
Omläggning av tak	91882			-7,7	-7,7	0,0
Byggnadsarbeten	91889			-13,4	-13,4	0,0
Stadshuset vikvägg	91889			0,0	0,0	0,0
Maskiner	97001			-0,4	-0,4	0,0
Städmaskiner	97002			-0,3	-0,3	0,0
IT-infrastruktur	97107			-6,4	-6,4	0,0
IT-sammanträdesrum	97110			0,0	0,0	0,0
Avser sanering och rivning					-3,5	-3,5
Summa		**-835,8**	**-297,6**	**-333,5**	**-268,9**	**64,6**

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Vård- och omsorgsnämnden redovisar per den 30 april en avvikelse på -4,4 mnkr i förhållande till budget. I utfallet inkluderas ersättningar som erhållits för sjuklönekostnader för december 2021 och första kvartalet 2022 om totalt 5,2 mnkr. Lönekompensationen är ej intagen i budgeten för april vilket hade förbättrat utfallet mellan 0,5-1 mnkr. I utfallet per den 30 april saknas kostnader för vård- och omsorgs IT-arbetsplatser vilket beräknas till cirka 1,5 mnkr.

Prognos för helår 2022 beräknas till en avvikelse på -38,3 mnkr. Det finns stora osäkerheter i prognosen beroende på hur statsbidragen inom äldreomsorgen faller ut under året.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Inga omflyttningar av medel.

Analys av driftutfallet

Externa påverkansfaktorer

Under inledningen av 2022 drabbades åter igen delar av vård- och omsorgsnämndens verksamheter hårt av pandemin. Sjukfrånvaron var hög under de inledande månaderna och under en kortare period krävdes det bemanningsundersjuksköterskor inom äldreomsorgen. En del verksamheter har varit stängda under en period i inledningen av 2022, som exempelvis dagverksamheten på Alegården, Lillgården och Karidal. Detta har gjort att en del personal härifrån har kunnat stötta upp övriga verksamheter. De kostnader på 3,8 mnkr som mellan 1 januari och 30 april 2022 har bokförts som covid-19 relaterade merkostnader avser bland annat inköp gällande skyddsutrustning.

Kriget i Ukraina har till och med den 30 april 2022 påverkat resultatet med 0,3 mnkr. Detta avser kostnader för att iordningställa tillfälliga boenden. En upphandling för inköp av material till krigsberedskapslådor är påbörjad. Detta kommer att påverka det ekonomiska utfallet negativt.

Prognoserna inom respektive verksamhet och enhet är generellt gjorda med utgångspunkt att pandemin klingar av och inte kommer att påverka våra verksamheter nämnvärt under resten av året. Konsekvenserna av kriget i Ukraina är svåra att överblicka och prognoserna i berörda verksamheter är gjorda utifrån att verksamheterna kan fortgå som normalt.

Ytterligare en extern påverkansfaktor är de statsbidrag som vård- och omsorgsnämnden sökt, främst inom äldreomsorgen, men ännu inte fått beslut på om tilldelning. Det är statsbidrag för att minska andelen timvikarier inom den kommunalt finansierade vården och omsorgen av äldre motsvarande 6,2 mnkr, ökad bemanning av sjuksköterskor på särskilda boenden motsvarande 3,1 mnkr samt ökad specialistundersköterskekompetens 0,2 mnkr. Dessa statsbidrag omfattar totalt 9,5

mnkr och kan utnyttjas under både 2022 och 2023. Enligt Kommunfullmäktiges beslut §30 2022 höjdes vård- och omsorgsnämndens ram med motsvarande summa vilket har periodiserats in under december månad och påverkar inte driften hittills och har heller inte tagits med som en påverkan i helårsprognosen på -38,3 mnkr.

Vård- och omsorgsnämnden har också ansökt om statsbidrag gällande återhämtningsbonus motsvarande 9,5 mnkr även här saknas tilldelningsbeslut. Pengarna måste användas under 2022 och planen är att medlen ska användas i projekt för att främja ett hållbart arbetsliv inom vård och omsorg.

Ytterligare ett statsbidrag som kan komma att påverka årets utfall avser äldreomsorgslyftet. För detta är det till och med april redovisat kostnader om 2,9 mnkr. Statsbidraget för 2022 är maximalt på 5,2 mnkr. Eftersom projektet fortsätter under hela 2022 är det i dagsläget oklart om samtliga kostnader kommer täckas av statsbidraget.

Äldreomsorg
Avvikelse per den 30 april 2022, 2,7 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -4,9 mnkr.

Vård- och omsorgsboende inklusive korttidsboende och externa placeringar
Avvikelse per den 30 april 2022, 2,1 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, 1,6 mnkr.

Samtliga vård- och omsorgsboende har haft en utmanande inledning på 2022 på grund av hög sjukfrånvaro och smittspridning. Trots detta visar de flesta boendena positiva resultat per den 30 april. Kärråkra demensboende är ett av de boende som inte når en budget i balans. Detta beror på brukare som behövt mycket orosvak, något som påverkar utfallet negativt. Två nya enhetschefer har rekryterats till Kärråkra under inledningen av året. Införandet av bemanningshandboken fortgår och fokus ligger just nu på att möjliggöra heltid för de som önskar.

Korttidsverksamheten är ännu inte upp i samma nivå när det gäller antalet verkställda dygn som innan pandemin, men antalet dygn ökar månad för månad. Verksamheten har lyckats anpassa sig till den lägre beläggningen och visar därmed ett positivt utfall.

Hemvård
Avvikelse per den 30 april 2022, 0,6 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -3,0 mnkr.

Under inledningen av 2022 har det ekonomiska utfallet och nyckeltalen förbättrats generellt inom hemvården. Arbetet för att få en planering och schemaläggning i balans pågår vilket troligtvis är anledningen till de förbättringar som syns. Målsättningen är att det fortsätter med samma positiva trend under resten av året. Under 2022 öppnar ett biståndsbedömt trygghetsboende på Vårlöken. Det nya boendet förväntas bidra till en mer fördelaktig brukarfördelning inom hemvårdsområde väster som haft för få insatser för en optimal planering. Prognostiseringen mellan hemvårdsområdena skiljer sig en hel del precis som tidigare, där område norr prognostiserar ett utfall på 0,8 mnkr och område ytter ett utfall på -4,7 mnkr. Arbetet med att jobba utifrån en verklighetsbaserad planering

optimerad utifrån geografiska förutsättningar fortsätter inom samtliga områden under året.

Volymerna är relativt stabila sett till inledningen av 2022, och just nu prognostiseras ett mindre överskott, men detta kan givetvis ändras under året.

Hälso- och sjukvård, HSL

Avvikelse per den 30 april 2022, -0,1 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -3,5 mnkr.

Sjuksköterskeenheten förväntas redovisa ett utfall på -4,0 mnkr för 2022. Underskottet kan förklaras med att enheten haft svårigheter i att rekrytera personal med rätt kompetens. För att lösa bemanningssituationen har bemanningssjuksköterskor fått användas i stor omfattning. En ljusning är synlig då en del rekryteringar är på gång inom verksamheten. De ekonomiska konsekvenserna av rekryteringarna kommer inte att märkas förrän till hösten. Under sommaren är kostnaden för en bemanningssjuksköterska i vissa fall uppe i över 1000 kronor per timme.

Rehabenheten redovisar per den 30 april ett överskott på 1,2 mnkr. Enheten fick ökade medel 2022 för att kunna förstärka organisationen personalmässigt. Enhetens överskott beror på att dessa rekryteringar ännu inte är på plats. Förskrivningen av hjälpmedel är inte uppe i samma nivåer som före pandemin. En viss problematik kring att få fram rätt hjälpmedel finns, vilket beror på komponentsbrist hos leverantörerna. Prognosen för helåret 2022 för enheten är 0,4 mnkr.

Funktionsnedsättning
Avvikelse per den 30 april 2022, 0,4 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -8,2 mnkr.

Inom funktionsnedsättning börjar verksamheterna återgå till normalläge efter pandemin. Detta innebär att fler aktiviteter kommer att genomföras, något som i sin tur leder till ett större behov av personal generellt. Under pandemin har man kunnat driva verksamheten utan att behöva täcka upp varje frånvaropass med vikarier, vilket har påverkat ekonomin positivt inom funktionsnedsättning. Kostnadsnivån förväntas således öka under resterande del av 2022. Trots detta förväntas LSS-boenden, daglig verksamhet och socialpsykiatrin sammantaget prognostisera en budget i balans för 2022.

Övergripande redovisas ett stort överskott men då saknas en del fakturor för externa placeringar. Dessutom finns det en del vakanta tjänster där det delvis har anställts, vilket kommer att öka kostnaden framöver.

De stora underskotten finns inom personlig assistans och externa placeringar. Anledningen till underskottet inom personlig assistans beror på att antalet beslut överstiger budgeterad nivå för de som har beslut enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Antalet externa placeringar förväntas också överstiga budgeterad nivå.

Socialtjänst över 18 år

Avvikelse per den 30 april 2022, -4,6 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, - 12,5 mnkr.

Verksamheten socialtjänst över 18 år har under inledningen av 2022 fått in flera omfattande missbruksärenden som krävt tvångsvård i form av placeringar enligt Lag om vård av missbrukare i vissa fall (LVM). Budgeten ger enbart utrymme till en placering inom LVM. För tillfället finns det beslut om fyra placeringar och i prognosen för 2022 ser antalet placeringar ut att bestå. För stunden finns det även en placering enligt Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) som helt saknar finansiering. Gällande placeringar i Hem för vård eller boende (HVB) syns en liten ökning i antal dygn men verksamheten arbetar kontinuerligt med att utveckla den egna öppenvården. Verksamheten ser ett ökat inflöde i ärenden gällande våld i nära relationer där en del ärende leder till placeringar. Enheten kommer under våren att förstärka verksamheten personalmässigt med en tjänst som ett led i att fortsätta arbeta aktivt med placeringar inom skyddat boende.

Inom socialtjänst över 18 år ingår boendegruppen vars resultat per den 30 april är -0,7 mnkr och prognosen för 2022 är beräknad till -1,5 mnkr. Verksamheten har under en period arbetat aktivt med att omstrukturera lägenhetsinnehavet, exempelvis har en blockförhyrning sagts upp. Detta skapar bättre möjligheter till förstahandskontrakt för hyresgästerna och minskar antalet tomhyror. Omstruktureringen har inneburit att en del kostnader uppstått i form av renoveringskostnader i de lägenheter som har sagts upp.

Ekonomiskt bistånd

Avvikelse per den 30 april 2022, -4,8 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -16,0 mnkr.

Prognosen för försörjningsstödet för helåret 2022 beräknas till -14 mnkr. Under årets inledande fyra månader har totalt 14,8 mnkr betalts ut i försörjningsstöd. Detta är något lite lägre än samma period i fjol då totalt 15,2 mnkr betalades ut. Inför 2022 sänktes budgeten för försörjningsstöd med 4,2 mnkr. Ramsänkningen var 3,6 mnkr och därefter omprioriterades 0,7 mnkr till en satsning för att anställa en arbetsterapeut inom enheten. Rekryteringen av tjänsten är i slutfasen och de ekonomiska fördelarna av tjänsten är än så länge svåra att prognostisera. Tjänsten syftar framför allt till att arbeta med de klienter som står långt ifrån arbetsmarknaden och som har haft ett långvarigt ekonomiskt bistånd. Bland de klienter som står till arbetsmarknadens förfogande syns en trend i att allt fler saknar inkomster som exempelvis aktivitetsstöd. Detta tyder på att allt fler har varit arbetslösa i mer än 450 dagar.

Trenden med minskade ersättningar från Migrationsverket fortsätter och prognosen för 2022 är en avvikelse mot budget på -5 mnkr. Under perioden januari till april 2022 har 2,8 mnkr erhållits från Migrationsverket, motsvarande siffra för fjolåret var 3,6 mnkr.

Verksamheten har ett överskott på personalkostnader och övriga poster som till viss del väger upp ovanstående underskott.

Analys av verksamhetsmåtten

Inom vård- och omsorgsboendena och inom korttidsboendet har beläggningen varit lägre under pandemin. Beläggningen stiger på nytt på vård- och omsorgsboendena och prognosen är att beläggningen ökar till normal nivå.

Inför 2022 omprioriterades medel från externa placeringar inom äldreomsorgen då tidigare års placeringar har understigit budgeterad nivå. Under inledningen av 2022 har dock en placering tillkommit och därav är prognostiserade dygn över budgeterad nivå.

Inom personlig assistans överstiger antalet LSS-timmar budgeterad nivå. Trenden inom personlig assistans är tydlig de senaste åren. Inom SFB är antalet beslut stabila eller minskar något, men inom LSS ses en trend i att antalet nya beslut ständigt ökar, vilket även är fallet under inledningen av 2022.

Antalet hushåll som fått beslut om försörjningsstöd ligger någorlunda stabilt jämfört med tidigare år. Däremot har snittsumman som utbetalas per hushåll stigit och beräknas fortsätta öka på grund av stigande kostnader för exempelvis el.

Inom socialtjänst över 18 år är samtliga placeringar över budgeterad nivå, framförallt är det placeringar inom LVM och LVU som driver på kostnaderna.

Analys av investeringarna

Det råder stor restriktivitet vad gäller investeringar då förvaltningen ser svårigheter i att bära framtida avskrivningskostnader. Endast investeringar som innebär effektivisering av verksamheten genomförs.

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Äldreomsorg			
Antal platser i vård-och omsorgsboende	267	267	267
Antal vårddygn i vård- och omsorgsboende	92 582	92 582	92 145
Beläggning vård- och omsorgsboende	92%	95%	95%
Antal vårddygn i externt köpta platser	1 460	1 460	1 730
Antal korttidsplatser	24	24	24
Antal vårddygn i korttidsboende	4 819	7 884	5 598
Beläggning korttid, avlastning, växelomsorg	55%	90%	64%
Biståndsbedömt trygghetsboende	2	24	15
Antal externt köpta korttidsdygn	0	40	28
Antal betaldygn på sjukhus	0	0	0
Totalt antal ersatta hemvårdstimmar/månad, SoL och delegerad HSL	15 169	14 500	12 797
Varav delegerade HSL-timmar/månad till hemvården	-	-	3 278
Trygghetslarm, antal abonnemang	808	880	850
Trygghetslarm, antal larm/dygn som rings ut från larmcentral	58	0	55
LSS			
Antal verkställda boendebeslut, vuxna	169	175	175
Antal vårddygn i externa boenden, LSS-beslut	1 553	1 370	1 370
Totalt antal verkställda boendebeslut, barn	3	3	3
Antal personer inom daglig verksamhet	184	185	185
Antal timmar med betalningsansvar inom personlig assistans (SFB)	58 300	58 464	55 000
Antal timmar med betalningsansvar inom personlig assistans (LSS)	51 100	31 023	62 800
Antal dygn i korttidsvistelse, barn/unga	2 804	2 800	2 800
Antal tillfällen med korttidstillsyn, barn/unga	1 109	1 150	1 150
Socialpsykiatri			
Antal beslutade timmar boendestöd	5 354	3 750	4 000
Antal personer med beslut om sysselsättning	38	40	41
Antal vårddygn i externa placering	4 380	4 380	5 100
Antal platser i vård-och omsorgsboende	26	26	26
Socialtjänsten över 18 år			
Antal vårddygn enligt LVU	0	0	250
Antal vårddygn enligt LVM	607	300	1 300
Antal vårddygn enligt SoL (exklusive skyddat boende)	3 448	2 700	3 600
Antal dygn skyddat boende	1 538	1 325	1 500
Antal personer, öppenbehandlingen i Eslöv under året	25	25	25
Antal personer, fältservice/rådgivning under året	60	200	65
Antal personer, insats råd och stöd under året	80	100	90
Antal andrahandskontrakt	121	140	110
Ekonomsikt bistånd			
Antal hushåll med beviljat försörjningsstöd i genomsnitt per månad	377	253	370
Bidrag per hushåll, kr i genomsnitt per mån	9 680	10 000	10 000
Personer som ej återkommit till försörjningsstöd inom ett år, %	-	-	-
Antal ärenden inom skuldrådgivningen	-	225	234

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	43,9	48,4	131,8	137,0	5,2
Kostnader	-270,0	-279,0	-843,9	-887,4	-43,5
Driftnetto	**-226,1**	**-230,5**	**-712,1**	**-750,4**	**-38,3**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Ny teknik	-2,5	0,0	2,5
Inventarier boendeenhter mm	-1,0	0,0	1,0
Summa	**-3,5**	**0,0**	**3,5**

Överförmyndarnämnden

Ordförande: Kerstin Ekoxe
Förvaltningschef: Eva Hallberg

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Utfall per 30 april visar ett överskott på 0,2 mnkr. Helårsprognos för budgeterad verksamhet är +/- 0.

Överförmyndarnämndens största kostnader består av arvodesutbetalningar till ställföreträdare. Huvudmännen betalar arvodena om medel finns, i annat fall står kommunen för arvodet. De senaste par åren har fördelningen ändrats från att kommunen tidigare stått för cirka två tredjedelar till att istället stå för cirka hälften.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Överförmyndarnämnden har inte flyttat några medel.

Analys av driftutfallet

Arvodet till ställföreträdarna beräknas på prisbasbeloppet för aktuellt verksamhetsår. Prisbasbeloppet för 2020 var 47 300 kronor och för 2021 47 600 kr. Ersättningen till gode män betalas året efter verksamhetsåret, varför det är 2021 års prisbasbelopp som gäller för de flesta utbetalningarna under 2022. Överskottet i utfallet beror främst på att de flesta ersättningar betalas ut under perioden mars till september.

För utbildning av gode män, som är lagstadgat sedan ingången av 2015, har nämnden inte haft några större kostnader då utbildningarna hittills skett helt i egen regi eller i samarbete med överförmyndarnämnden i Lund. Verksamheten har under coronapandemin varit tvungna att utveckla digitala utbildningar vilket har tagit tid i anspråk men det har även inneburit lägre kostnader för utbildningstillfällen.

Eslövs kommun har i dag endast ett par ensamkommande barn med god man. Kommunen erhåller för nya barn, ett statsbidrag om 52 000 kronor som ska delas med socialtjänsten. Eftersom det i princip inte kommer några nya barn är intäkterna försumbara. Kommunen har dock fortfarande fordringar på Migrationsverket för kostnader som uppkommit tidigare år.

Överförmyndarnämnden har i dag en bemanning på 4,5 tillsvidaretjänster vilket bedöms som relevant med hänsyn till antalet ärenden.

Analys av verksamhetsmåtten

I dagsläget hanterar verksamheten endast ett par ärenden gällande ensamkommande barn, vilket innebär en stor skillnad mot bara för ett par år sedan. Detta påverkar verksamheten utifrån antalet ärenden, men även det ekonomiska utfallet. En förklaring till att större andel av huvudmännen står för arvodeskostnaderna själva, jämfört med för några år sedan kan nämligen bland annat bero på att antalet ensamkommande var högre då och att deras arvoden betalades av kommunen. Under pandemin och de första månaderna för 2022 har antalet ansökningar, om främst gode män, varierat kraftigt mellan månaderna.

Håller sig antalet ärenden på den nivå som det ser ut nu, kommer dock budgeten kunna hållas för året.

Analys av investeringarna

Överförmyndarnämnden har inga investeringar.

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Antal ärenden 31 december			
Godmanskap	379	380	388
Ensamkommande barn	4	10	4
Förvaltarskap	94	112	94
Övriga	297	303	288
Totalt	**774**	**805**	**774**

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	0,0	0,0	0,3	0,3	0,0
Kostnader	-2,8	-2,6	-8,6	-8,6	0,0
Driftnetto	**-2,8**	**-2,6**	**-8,3**	**-8,3**	**0,0**

REVISIONEN

Ordförande: Gunilla Gulam

Ekonomi och verksamhet

Revisionen har under våren påbörjat granskning av kommunstyrelsens uppsikt och styrning av VA-verksamheten samt av kommunens IT- och informationssäkerhet. Planering av revisorernas arbete med grundläggande granskning har påbörjats och granskningen kommer att genomföras hösten 2022.
Revisorerna har i sin planering avsatt medel för ytterligare granskningar och uppföljning av tidigare granskningar, utöver delårsbokslut och årsredovisning.

Utfall 30 april och helårsprognos

Utfallet per 30 april uppgår till 342 tkr. Enligt revisionsplanen för 2022 avseende granskningsarbete samt arvoden för de förtroendevaldas sammanträden och utbildningar, följer revisionen budget.

Driftredovisning (mkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kostnader	-0,4	-0,3	-1,3	-1,3	0,0
Driftnetto	**-0,4**	**-0,3**	**-1,3**	**-1,3**	**0,0**

Finansiella rapporter

Resultaträkning (mnkr)

	Bokslut*)	Budget	Prognos	Avvikelse
	2021	2022	2022	2022
Verksamhetens intäkter	402,9	815,5	827,5	12,0
Verksamhetens kostnader	-2 433,7	-3 001,3	-3 039,7	-38,4
Avskrivningar	-78,2	-82,9	-82,9	0,0
Verksamhetens nettokostnader	**-2 109,0**	**-2 268,7**	**-2 295,1**	**-26,4**
Skatteintäkter	1 512,3	1 579,0	1 599,6	20,6
Generella statsbidrag och utjämning	668,3	691,8	699,7	7,9
Verksamhetens resultat	**71,6**	**2,1**	**4,2**	**2,1**
Finansiella intäkter	93,0	25,8	25,8	0,0
Finansiella kostnader	-3,1	-5,5	-7,6	-2,1
ÅRETS RESULTAT	**161,5**	**22,4**	**22,4**	**0,0**

*)Interna intäkter är exkluderade i bokslut 2021.

Driftredovisning netto (mnkr)

Nämnd/styrelse:	Bokslut 2021	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Avvikelse 2022
Kommunstyrelsen						
- Finansförvaltningen	-86,4	-44,0	-64,9	-137,2	-117,8	19,4
Nämnder:						
Kommunstyrelsen						
- Kommunledningskontoret	-90,0	-33,6	-25,2	-104,1	-104,1	0,0
Barn- och familjenämnden	-827,2	-295,9	-276,2	-878,7	-878,7	0,0
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden	-233,5	-81,2	-70,5	-252,0	-252,0	0,0
Kultur- och fritidsnämnden**)	-100,9	-33,2	-33,1	-101,1	-101,6	-0,5
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	-77,0	-27,4	-26,3	-83,3	-83,3	0,0
Revisionen	-1,3	-0,4	-0,3	-1,3	-1,3	0,0
Servicenämnden	-5,5	-1,4	-13,1	-6,3	-13,3	-7,0
Vård- och omsorgsnämnden	-680,5	-226,1	-230,5	-712,1	-750,4	-38,3
Överförmyndarnämnden	-6,7	-2,8	-2,6	-8,3	-8,3	0,0
Delsumma nämnder.	**-2022,6**	**-702,0**	**-677,8**	**-2147,2**	**-2193,0**	**-45,8**
Verksamhetens nettokostnad	**-2 109,0**	**-746,0**	**-742,7**	**-2 284,4**	**-2 310,8**	**-26,4**
Barn- och familjenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden samt vård- och omsorgsnämnden redovisar intäkter som generella statsbidrag*)	-16,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Intern ränta	16,6	5,2	4,8	15,7	15,7	0,0
Verksamhetens nettokostnad	**-2 109,0**	**-740,8**	**-737,9**	**-2 268,7**	**-2 295,1**	**-26,4**

*) Riktade statsbidrag som klassificerades under 2021 till generella statsbidrag och år 2022 kommer redovisas under Ks/finansförvaltningen med ett utökat kommunbidrag till berörda nämnder.

**) Stadsfestens medel är överförda i Ks 2022.0199 från Kommunstyrelsen till kultur- och fritidsnämnden med en miljon kronor, vilket beräknas att användas i helårsprognos.

Investeringsredovisning netto (mnkr)

Nämnd	Budget inkl. överföring 2022*)	Prognos 2022	Avvikelse 2022
Kommunstyrelsen			
- Kommunledningskontoret	-17,6	-24,1	-6,5
Barn- och familjenämnden	-15,1	-15,1	0,0
Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden	-1,5	-1,5	0,0
Kultur- och fritidsnämnden	-0,5	-0,5	0,0
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden	-70,8	-57,3	13,5
Servicenämnden	-333,5	-268,9	64,6
Vård- och omsorgsnämnden	-3,5	0,0	3,5
Summa nämnder	**-442,5**	**-367,4**	**75,1**

*) inklusive överföring av investering från påbörjade projekt 2021 med 116,2 mnkr samt 1,8 mnkr som ombudgeteras på barn- och familjenämnden.

§ 65 **KS.2022.0007**

Vårprognos 2022 Kommunledningskontoret

Ärendebeskrivning
I enlighet med de ekonomiska styrprinciperna för Eslövs kommun, ska nämnderna upprätta vårprognos för sina verksamheter och översända densamma till kommunfullmäktige. I vårprognosen redovisas inte måluppfyllelse för de beslutade budgetmålen.

Beslutsunderlag
- Förslag till beslut; Vårprognos 2022, Kommunledningskontoret
- Vårprognos 2022, Kommunstyrelsen

Beredning
För perioden januari till april redovisar Kommunledningskontoret ett överskott på cirka 8,3 mnkr. Med hänsyn taget till interna poster som ännu inte debiterats uppgår överskottet till cirka 3,8 mnkr.

Den sammantagna bedömningen är att alla kostnader kommer att inrymmas i årets budget för Kommunledningskontoret. Det finns kostnader som kommer senare under året som ska belasta driftbudgeten. Kommunledningskontoret kommer att se om det är möjligt att tidigarelägga framtida planerade insatser till innevarande år.

Yrkanden
Catharina Malmborg (M) och Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslut
- Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att godkänna vårprognos 2022 för Kommunledningskontoret och överlämna den till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen

ESLÖVS KOMMUN

Vårprognos 2022

Kommunstyrelsen/Kommunledningskontoret

Ordförande:	Johan Andersson
Förvaltningschef:	Eva Hallberg

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos
För perioden januari till april redovisar Kommunledningskontoret ett överskott på cirka 8,3 mnkr. Med hänsyn taget till interna poster som ännu inte debiterats uppgår överskottet till cirka 3,8 mnkr.

Analys av driftutfallet
Redovisat överskott beror till stor del, cirka 4,5 mnkr, på att kostnaderna för intern IT-infrastruktur inte debiterats än. Överskott redovisas även för medel i budget som avser årets satsningar, exempelvis Östra Eslöv och Hälsomiljonen.

Personalkostnaderna är lägre än budget vilket både beror på vakanta tjänster och korttidsfrånvaro, avseende sjukdom och vård av barn, som inte ersätts med vikarier. En del personal är tjänstledig på deltid som inte heller ersätts med vikarier.

Med hänsyn taget till de budgetöverskott som kan hänföras till årets satsningar så är Kommunledningskontorets överskott efter april cirka 2,3 mnkr.

Prognos för helåret

Den sammantagna bedömningen efter fyra månader av året är att årets samlade budget för Kommunledningskontoret kommer att klaras.

Efter april ser det vid en första anblick ut som att Kommunledningskontoret kommer att redovisa ett större överskott även detta år. Det finns emellertid poster som kommer att komma senare under året som måste belasta driftbudgeten.

Kommunledningskontoret kommer att se på vilka planerade framtida insatser som kan tidigareläggas till 2022. Det kan komma att avse både utbildningsinsatser och utrednings- och projekteringsarbete.

Analys av investeringarna
Upphandling av diarie- och ärendehanteringssystem pågår och kommunen kommer förmodligen ha ett avtal på plats innan sommaren.

De utredningar som det finns investeringsmedel till pågår. Utgifterna för Kommunledningskontoret har hittills inte blivit så stora.

Projektet som avser automatisering av processer kommer att hanteras av den nya digitaliseringsavdelningen. En upphandling av en plattform för automatisering är påbörjad men det kan även bli aktuellt att upphandla konsulttjänster för automatisering av processer.

Arbetet med landsbygdsutveckling pågår. Det finns en eftersläpning i och med att projekten färdigställs efter det att röstningen avgjorts.

Markköp avser Gyaskogen där resterande del av köpeskillingen betalades i februari.

För anläggandet av en pendlarparkering i Örtofta behöver investeringsmedel anvisas. En sådan budget kan läggas till antingen Kommunledningskontoret eller Miljö- och Samhällsbyggnad men det ligger inom Miljö- och Samhällsbyggnadsavdelningens ansvarsområde.

Driftsredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto-avvikelse
Intäkter	6,3	6,6	18,8	19,0	0,2
Kostnader	-39,9	-31,9	-122,9	-123,1	-0,2
Driftnetto	**-33,6**	**-25,3**	**-104,1**	**-104,1**	**0,0**

Investeringsredovisning netto (mnkr)

Projekt	Projekt-nummer	Investerings enligt KF	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Ledningssystem	91006	-0,3	0,0	-0,3	0,0	0,3
Ärendehanteringssystem	91014	-2,0	0,0	-2,0	-2,0	0,0
Digital infrast	91010	-1,5	0,0	-1,5	-1,0	0,5
Digital infra fiber	91011	-0,1	0,0	-0,1	-0,1	0,0
Digital infra strategi	91012	-4,0	-0,2	-4,0	-2,0	2,0
Landsbygdsutveckling	91017	-1,5	0,0	-1,5	-1,5	0,0
Förstudie Stadshus	91019	-1,0	0,0	-1,0	0,0	1,0
Utredning demensboende	91020	-1,5	-0,1	-1,5	-1,0	0,5
Utredning Förskola centrum/väster	91021	-1,0	0,0	-1,0	-0,5	0,5
Utredning Husarängen	91022	-1,0	0,0	-1,0	-0,5	0,5
AV-utrustning Rådhuset/Stadshuset	91023	-2,0	0,0	-2,0	-1,0	1,0
Inventarier KLK	91058	-1,7	0,0	-1,7	-1,0	0,7
Förvärv byggnader o mark	98001	0,0	-12,2	0,0	-13,5	-13,5
Summa		**-17,6**	**-12,5**	**-17,6**	**-24,1**	**-6,5**

Analys av exploatering

I kommunen bedrivs cirka 40 exploateringsprojekt som är i olika faser. I vissa projekt pågår arbete med att ta detaljplanera byggnation, i andra pågår försäljning av mark och några projekt är i byggskedet. Kommunen arbetar både med att möjliggöra privata exploateringsprojekt samt driva egna kommunala projekt.

Utbyggnad av gator och allmänna platser av Långåkra etapp 1 har påbörjats. Området innehåller 20 villatomter och fem kvarter för flerbostadshus och kedjehus. Intresset för villatomterna var stort när intresseanmälan stängde. En ny detaljplan kommer att tas fram för de kvarter som avser flerbostadshus inom etappen för att möjliggöra ett bättre utnyttjande av marken. Planeringen för nästa etapp på Långåkra med ytterligare villatomter och bostäder kommer påbörjas när lokaliseringen för en ny förskola i västra Eslöv är beslutad.

Inom kvarteret Gåsen har utbyggnaden av gator och park färdigställts under 2021. Under 2022 har Johnsons Minne sålts, där befintlig byggnad ska byggas om till bostäder samt två nya flerfamiljshus uppföras. En markanvisningstävling för resterande fastigheter inom exploateringsområdet har genomförts och markanvisningsavtal har tecknats. Arbete med justeringar av vinnande bidrag pågår, då bidraget i sitt ursprungliga utförande innebär en avvikelse från detaljplanen.

På verksamhetsområdet Gustavslund såldes en fastighet i december 2021 och en i april 2022. Kommunfullmäktige beslutade i december om nya priser för industrimark och dessa började gälla vid försäljningar som följer på arrendeavtal som tecknas efter 1 januari 2022.

I östra Eslöv kommer projekt att startas upp i enlighet med den fördjupade översiktsplanen. Det enskilt största exploateringsprojektet är Gäddan 41 som innebär en omvandling av Stenas industritomt till ett attraktivt bostadsområde med omkring 600 bostäder. Arbetet med ett planprogram för Berga Trädgårdsstad kommer påbörjas så snart den fördjupade översiktsplanen har antagits.

Vinnarna av markanvisningen avseende byggrätter på Föreningstorget har ansökt om bygglov. Nästa steg, innan byggnationen kan starta, är en överlåtelse av fastigheten.

I Marieholm har arbetet med en ny detaljplan för Tegelbruksområdet inletts. Projektet syftar till att utveckla kommunägd mark för bostäder i blandad bebyggelse samt ett större grönstråk i anslutning till bostäderna.

För perioden uppgår utgifterna till 2,4 mnkr och inkomsterna till 7,4 mnkr.

§ 59 **OFN.2022.0011**

Vårprognos 2022 för överförmyndarnämnden

Ärendebeskrivning
Överförmyndarnämnden har att anta vårprognos för 2022. Vårprognosen som omfattar tiden 1 januari till och med 30 april 2021 pekar mot nollresultat för helåret. Någon redovisning av målarbetet ingår inte i vårprognosen.

Beslutsunderlag
- Förslag till beslut; Vårprognos 2022 för överförmyndarnämnden
- Vårprognos 2022 för överförmyndarnämnden

Beredning
Den största budgetposten för överförmyndarverksamheten är fortsatt arvode till ställföreträdare. För 2022 höjdes dessa arvoden ytterligare för att kommunen ska komma i fas med Sveriges kommuner och regioners rekommendationer på området och Lund kommuns nivåer inför ett eventuellt sammangående. Men, då nämnden blivit kompenserad för detta i budget kommer det ej påverka resultatet för 2022. Ökar ärendemängden inte oväntat mycket så kommer budgeten att hållas. Nämnden kan dock inte påverka antalet ärenden.

Beslut
- Överförmyndarnämnden beslutar att anta Vårprognos 2022 och överlämna till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

ESLÖVS KOMMUN

Vårprognos 2022

Överförmyndarnämnden

Vårprognos 2022

Status: *Beslutad* ***Rapportperiod:*** *2022-04-30* ***Organisation:*** *Överförmyndarnämnden*

Innehåll

Överförmyndarnämnden....2
Ekonomi och verksamhet....2
Utfall 30 april och helårsprognos....2
Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen....2
Analys av driftutfallet....2
Analys av verksamhetsmåtten....2
Analys av investeringarna....3
Verksamhetsmått....3
Driftsredovisning (mnkr)....3

Överförmyndarnämnden

Ordförande:	Kerstin Ekoxe
Förvaltningschef:	Eva Hallberg

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Utfall per 30 april visar ett överskott på 0,2 mnkr. Helårsprognos för budgeterad verksamhet är +/- 0.

Överförmyndarnämndens största kostnader består av arvodesutbetalningar till ställföreträdare. Huvudmännen betalar arvodena om medel finns, i annat fall står kommunen för arvodet. De senaste par åren har fördelningen ändrats från att kommunen tidigare stått för cirka två tredjedelar till att istället stå för cirka hälften.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Överförmyndarnämnden har inte flyttat några medel.

Analys av driftutfallet

Arvodet till ställföreträdarna beräknas på prisbasbeloppet för aktuellt verksamhetsår. Prisbasbeloppet för 2020 var 47 300 kronor och för 2021 47 600 kr. Ersättningen till gode män betalas året efter verksamhetsåret, varför det är 2021 års prisbasbelopp som gäller för de flesta utbetalningarna under 2022. Överskottet i utfallet beror främst på att de flesta ersättningar betalas ut under perioden mars till september.

För utbildning av gode män, som är lagstadgat sedan ingången av 2015, har nämnden inte haft några större kostnader då utbildningarna hittills skett helt i egen regi eller i samarbete med överförmyndarnämnden i Lund. Verksamheten har under coronapandemin varit tvungna att utveckla digitala utbildningar vilket har tagit tid i anspråk men det har även inneburit lägre kostnader för utbildningstillfällen.

Eslövs kommun har i dag endast ett par ensamkommande barn med god man. Kommunen erhåller för nya barn, ett statsbidrag om 52 000 kronor som ska delas med socialtjänsten. Eftersom det i princip inte kommer några nya barn är intäkterna försumbara. Kommunen har dock fortfarande fordringar på Migrationsverket för kostnader som uppkommit tidigare år.

Överförmyndarnämnden har i dag en bemanning på 4,5 tillsvidaretjänster vilket bedöms som relevant med hänsyn till antalet ärenden.

Analys av verksamhetsmåtten

I dagsläget hanterar verksamheten endast ett par ärenden gällande ensamkommande barn, vilket innebär en stor skillnad mot bara för ett par år sedan. Detta påverkar verksamheten utifrån antalet ärenden, men även det ekonomiska utfallet. En förklaring till att större andel av huvudmännen står för arvodeskostnaderna själva, jämfört med för några år sedan kan nämligen

bland annat bero på att antalet ensamkommande var högre då och att deras arvoden betalades av kommunen. Under pandemin och de första månaderna för 2022 har antalet ansökningar, om främst gode män, varierat kraftigt mellan månaderna. Håller sig antalet ärenden på den nivå som det ser ut nu, kommer dock budgeten kunna hållas för året.

Analys av investeringarna

Överförmyndarnämnden har inga investeringar.

Verksamhetsmått

Verksamhetsmått	**Bokslut 2021**	**Budget 2022**	**Prognos 2022**
Antal ärenden 31 december			
Godmanskap	379	380	388
Ensamkommande barn	4	10	4
Förvaltarskap	94	112	94
Övriga	297	303	288
Totalt	774	805	774

Driftsredovisning (mnkr)

Driftredovisning (mnkr)					
	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	0,0	0,0	0,3	0,3	0,0
Kostnader	-2,8	-2,6	-8,6	-8,6	0,0
Driftnetto	-2,8	-2,6	-8,3	-8,3	0,0

§ 49 **VoO.2022.0183**

Vårprognos 2022

Ärendebeskrivning
Förvaltningen har upprättat ett förslag till vårprognos för år 2022. Beräkningarna baseras på redovisat resultat per den 30 april 2022 samt den information som har framkommit vid uppföljning av ekonomi med enhetschefer och verksamhetschefer inom Vård och Omsorg.

Beslutsunderlag
- Förslag till beslut; Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022 vård- och omsorgsnämnden
- Driftsredovisning och verksamhetsmått Vårprognos 2022

Beredning
Vård- och omsorgsnämnden redovisar per den 30 april en avvikelse på -4,4 mnkr i förhållande till budget. I utfallet inkluderas ersättningar som erhållits för sjuklönekostnader för december 2021 och första kvartalet 2022 om totalt 5,2 mnkr. Lönekompensationen är ej intagen i budgeten för april vilket hade förbättrat utfallet mellan 0,5-1 mnkr. I utfallet per den 30 april saknas kostnader för vård- och omsorgs IT-arbetsplatser vilket beräknas till cirka 1,5 mnkr.

Prognos för helår 2022 beräknas till en avvikelse på -38,3 mnkr. Det finns stora osäkerheter i prognosen beroende på alla externa påverkansfaktorer samt hur statsbidragen inom äldreomsorgen faller ut under året.

Nedan bifogas en sammanställning över helårsprognoserna för samtliga verksamheter.

Sammanfattning av helårsprognos för 2022:
Äldreomsorg - 4,9 mnkr
Funktionsnedsättning - 8,2 mnkr
Socialtjänst över 18 år - 12,5 mnkr
Ekonomiskt bistånd - 16,0 mnkr
Övergripande + 3,3 mnkr

Totalt - 38,3 mnkr

Förvaltningens förslag till beslut:
Vårprognos 2022 antas och översänds till kommunstyrelsen.

Yrkanden
Tony Hansson (S) yrkar på följande tillägg:
Att ge förvaltningen följande uppdrag
- Intensifiera arbetet tillsammans med arbetsmarknadsenheten för att sänka kostnaderna för försörjningsstöd.
- Analys av kostnaderna avseende personlig assistans och placeringar inom socialtjänst över 18.
Återredovisa uppdragen i juninämnden 2022.
- Uppdra åt verksamheterna att jobba för en budget i balans.

Bo-Göran Hansen (M), Agneta Nilsson (S), Eva Bengtsson (S), Anette Palm (S), Lena Hugosdotter-Sundberg (M), Krister Carlberg (C), Eva Rebbling (V) och Pontus Löfdahl (KD) yrkar bifall till Tony Hanssons (C) tilläggsyrkande.

Beslutsgång
Ordförande frågar först om förvaltningens förslag till beslut kan bifallas och finner att nämnden gör så.
Ordförande frågar sedan om Tony Hanssons (S) tilläggsyrkande kan bifallas och finner att nämnden bifaller tilläggsyrkandet.

Beslut
Vård- och omsorgsnämnden beslutar att ge förvaltningen följande uppdrag:
- Intensifiera arbetet tillsammans med arbetsmarknadsenheten för att sänka kostnaderna för försörjningsstöd.
- Analys av kostnaderna avseende personlig assistans och placeringar inom socialtjänst över 18.
Återredovisa uppdragen i juninämnden 2022.
- Uppdra åt verksamheterna att jobba för en budget i balans.

Vård- och omsorgsnämnden beslutar att Vårprognos 2022 antas och översänds till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Vård och Omsorg

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Vård- och omsorgsnämnden redovisar per den 30 april en avvikelse på -4,4 mnkr i förhållande till budget. I utfallet inkluderas ersättningar som erhållits för sjuklönekostnader för december 2021 och första kvartalet 2022 om totalt 5,2 mnkr. Lönekompensationen är ej intagen i budgeten för april vilket hade förbättrat utfallet mellan 0,5-1 mnkr. I utfallet per den 30 april saknas kostnader för vård- och omsorgs IT-arbetsplatser vilket beräknas till cirka 1,5 mnkr.

Prognos för helår 2022 beräknas till en avvikelse på -38,3 mnkr. Det finns stora osäkerheter i prognosen beroende på hur statsbidragen inom äldreomsorgen faller ut under året.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Inga omflyttningar av medel.

Analys av driftutfallet

Externa påverkansfaktorer

Under inledningen av 2022 drabbades åter igen delar av vård- och omsorgsnämndens verksamheter hårt av pandemin. Sjukfrånvaron var hög under de inledande månaderna och under en kortare period krävdes det bemanningsundersjuksköterskor inom äldreomsorgen. En del verksamheter har varit stängda under en period i inledningen av 2022, som exempelvis dagverksamheten på Alegården, Lillgården och Karidal. Detta har gjort att en del personal härifrån har kunnat stötta upp övriga verksamheter. De kostnader på 3,8 mnkr som mellan 1 januari och 30 april 2022 har bokförts som covid-19 relaterade merkostnader avser bland annat inköp gällande skyddsutrustning.

Kriget i Ukraina har till och med den 30 april 2022 påverkat resultatet med 0,3 mnkr. Detta avser kostnader för att iordningställa tillfälliga boenden. En upphandling för inköp av material till krigsberedskapslådor är påbörjad. Detta kommer att påverka det ekonomiska utfallet negativt.

Prognoserna inom respektive verksamhet och enhet är generellt gjorda med utgångspunkt att pandemin klingar av och inte kommer att påverka våra verksamheter nämnvärt under resten av året. Konsekvenserna av kriget i Ukraina är svåra att överblicka och prognoserna i berörda verksamheter är gjorda utifrån att verksamheterna kan fortgå som normalt.

Ytterligare en extern påverkansfaktor är de statsbidrag som vård- och omsorgsnämnden sökt, främst inom äldreomsorgen, men ännu inte fått beslut på om tilldelning. Det är statsbidrag för att minska andelen timvikarier inom den kommunalt finansierade vården och omsorgen av äldre motsvarande 6,2 mnkr, ökad bemanning av sjuksköterskor på särskilda boenden motsvarande 3,1 mnkr samt ökad specialistundersköterskekompetens 0,2 mnkr. Dessa statsbidrag omfattar totalt 9,5

mnkr och kan utnyttjas under både 2022 och 2023. Enligt Kommunfullmäktiges beslut §30 2022 höjdes vård- och omsorgsnämndens ram med motsvarande summa vilket har periodiserats in under december månad och påverkar inte driften hittills och har heller inte tagits med som en påverkan i helårsprognosen på -38,3 mnkr.

Vård- och omsorgsnämnden har också ansökt om statsbidrag gällande återhämtningsbonus motsvarande 9,5 mnkr även här saknas tilldelningsbeslut. Pengarna måste användas under 2022 och planen är att medlen ska användas i projekt för att främja ett hållbart arbetsliv inom vård och omsorg.

Ytterligare ett statsbidrag som kan komma att påverka årets utfall avser äldreomsorgslyftet. För detta är det till och med april redovisat kostnader om 2,9 mnkr. Statsbidraget för 2022 är maximalt på 5,2 mnkr. Eftersom projektet fortsätter under hela 2022 är det i dagsläget oklart om samtliga kostnader kommer täckas av statsbidraget.

Äldreomsorg
Avvikelse per den 30 april 2022, 2,7 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -4,9 mnkr.

Vård- och omsorgsboende inklusive korttidsboende och externa placeringar
Avvikelse per den 30 april 2022, 2,1 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, 1,6 mnkr.

Samtliga vård- och omsorgsboende har haft en utmanande inledning på 2022 på grund av hög sjukfrånvaro och smittspridning. Trots detta visar de flesta boendena positiva resultat per den 30 april. Kärråkra demensboende är ett av de boende som inte når en budget i balans. Detta beror på brukare som behövt mycket orosvak, något som påverkar utfallet negativt. Två nya enhetschefer har rekryterats till Kärråkra under inledningen av året. Införandet av bemanningshandboken fortgår och fokus ligger just nu på att möjliggöra heltid för de som önskar.

Korttidsverksamheten är ännu inte upp i samma nivå när det gäller antalet verkställda dygn som innan pandemin, men antalet dygn ökar månad för månad. Verksamheten har lyckats anpassa sig till den lägre beläggningen och visar därmed ett positivt utfall.

Hemvård
Avvikelse per den 30 april 2022, 0,6 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -3,0 mnkr.

Under inledningen av 2022 har det ekonomiska utfallet och nyckeltalen förbättrats generellt inom hemvården. Arbetet för att få en planering och schemaläggning i balans pågår vilket troligtvis är anledningen till de förbättringar som syns. Målsättningen är att det fortsätter med samma positiva trend under resten av året. Under 2022 öppnar ett biståndsbedömt trygghetsboende på Vårlöken. Det nya boendet förväntas bidra till en mer fördelaktig brukarfördelning inom hemvårdsområde väster som haft för få insatser för en optimal planering. Prognostiseringen mellan hemvårdsområdena skiljer sig en hel del precis som tidigare, där område norr prognostiserar ett utfall på 0,8 mnkr och område ytter ett utfall på -4,7 mnkr. Arbetet med att jobba utifrån en verklighetsbaserad planering

optimerad utifrån geografiska förutsättningar fortsätter inom samtliga områden under året.

Volymerna är relativt stabila sett till inledningen av 2022, och just nu prognostiseras ett mindre överskott, men detta kan givetvis ändras under året.

Hälso- och sjukvård, HSL

Avvikelse per den 30 april 2022, -0,1 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -3,5 mnkr.

Sjuksköterskeenheten förväntas redovisa ett utfall på -4,0 mnkr för 2022. Underskottet kan förklaras med att enheten haft svårigheter i att rekrytera personal med rätt kompetens. För att lösa bemanningssituationen har bemanningssjuksköterskor fått användas i stor omfattning. En ljusning är synlig då en del rekryteringar är på gång inom verksamheten. De ekonomiska konsekvenserna av rekryteringarna kommer inte att märkas förrän till hösten. Under sommaren är kostnaden för en bemanningssjuksköterska i vissa fall uppe i över 1000 kronor per timme.

Rehabenheten redovisar per den 30 april ett överskott på 1,2 mnkr. Enheten fick ökade medel 2022 för att kunna förstärka organisationen personalmässigt. Enhetens överskott beror på att dessa rekryteringar ännu inte är på plats. Förskrivningen av hjälpmedel är inte uppe i samma nivåer som före pandemin. En viss problematik kring att få fram rätt hjälpmedel finns, vilket beror på komponentsbrist hos leverantörerna. Prognosen för helåret 2022 för enheten är 0,4 mnkr.

Funktionsnedsättning
Avvikelse per den 30 april 2022, 0,4 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -8,2 mnkr.

Inom funktionsnedsättning börjar verksamheterna återgå till normalläge efter pandemin. Detta innebär att fler aktiviteter kommer att genomföras, något som i sin tur leder till ett större behov av personal generellt. Under pandemin har man kunnat driva verksamheten utan att behöva täcka upp varje frånvaropass med vikarier, vilket har påverkat ekonomin positivt inom funktionsnedsättning. Kostnadsnivån förväntas således öka under resterande del av 2022. Trots detta förväntas LSS-boenden, daglig verksamhet och socialpsykiatrin sammantaget prognostisera en budget i balans för 2022.

Övergripande redovisas ett stort överskott men då saknas en del fakturor för externa placeringar. Dessutom finns det en del vakanta tjänster där det delvis har anställts, vilket kommer att öka kostnaden framöver.

De stora underskotten finns inom personlig assistans och externa placeringar. Anledningen till underskottet inom personlig assistans beror på att antalet beslut överstiger budgeterad nivå för de som har beslut enligt Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Antalet externa placeringar förväntas också överstiga budgeterad nivå.

Socialtjänst över 18 år

Avvikelse per den 30 april 2022, -4,6 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, - 12,5 mnkr.

Verksamheten socialtjänst över 18 år har under inledningen av 2022 fått in flera omfattande missbruksärenden som krävt tvångsvård i form av placeringar enligt Lag om vård av missbrukare i vissa fall (LVM). Budgeten ger enbart utrymme till en placering inom LVM. För tillfället finns det beslut om fyra placeringar och i prognosen för 2022 ser antalet placeringar ut att bestå. För stunden finns det även en placering enligt Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) som helt saknar finansiering. Gällande placeringar i Hem för vård eller boende (HVB) syns en liten ökning i antal dygn men verksamheten arbetar kontinuerligt med att utveckla den egna öppenvården. Verksamheten ser ett ökat inflöde i ärenden gällande våld i nära relationer där en del ärende leder till placeringar. Enheten kommer under våren att förstärka verksamheten personalmässigt med en tjänst som ett led i att fortsätta arbeta aktivt med placeringar inom skyddat boende.

Inom socialtjänst över 18 år ingår boendegruppen vars resultat per den 30 april är -0,7 mnkr och prognosen för 2022 är beräknad till -1,5 mnkr. Verksamheten har under en period arbetat aktivt med att omstrukturera lägenhetsinnehavet, exempelvis har en blockförhyrning sagts upp. Detta skapar bättre möjligheter till förstahandskontrakt för hyresgästerna och minskar antalet tomhyror. Omstruktureringen har inneburit att en del kostnader uppstått i form av renoveringskostnader i de lägenheter som har sagts upp.

Ekonomiskt bistånd
Avvikelse per den 30 april 2022, -4,8 mnkr. Prognostiserad avvikelse på helår, -16,0 mnkr.

Prognosen för försörjningsstödet för helåret 2022 beräknas till -14 mnkr. Under årets inledande fyra månader har totalt 14,8 mnkr betalts ut i försörjningsstöd. Detta är något lite lägre än samma period i fjol då totalt 15,2 mnkr betalades ut. Inför 2022 sänktes budgeten för försörjningsstöd med 4,2 mnkr. Ramsänkningen var 3,6 mnkr och därefter omprioriterades 0,7 mnkr till en satsning för att anställa en arbetsterapeut inom enheten. Rekryteringen av tjänsten är i slutfasen och de ekonomiska fördelarna av tjänsten är än så länge svåra att prognostisera. Tjänsten syftar framför allt till att arbeta med de klienter som står långt ifrån arbetsmarknaden och som har haft ett långvarigt ekonomiskt bistånd. Bland de klienter som står till arbetsmarknadens förfogande syns en trend i att allt fler saknar inkomster som exempelvis aktivitetsstöd. Detta tyder på att allt fler har varit arbetslösa i mer än 450 dagar.

Trenden med minskade ersättningar från Migrationsverket fortsätter och prognosen för 2022 är en avvikelse mot budget på -5 mnkr. Under perioden januari till april 2022 har 2,8 mnkr erhållits från Migrationsverket, motsvarande siffra för fjolåret var 3,6 mnkr.

Verksamheten har ett överskott på personalkostnader och övriga poster som till viss del väger upp ovanstående underskott.

Analys av verksamhetsmåtten

Inom vård- och omsorgsboendena och inom korttidsboendet har beläggningen varit lägre under pandemin. Beläggningen stiger på nytt på vård- och omsorgsboendena och prognosen är att beläggningen ökar till normal nivå.

Inför 2022 omprioriterades medel från externa placeringar inom äldreomsorgen då tidigare års placeringar har understigit budgeterad nivå. Under inledningen av 2022 har dock en placering tillkommit och därav är prognostiserade dygn över budgeterad nivå.

Inom personlig assistans överstiger antalet LSS-timmar budgeterad nivå. Trenden inom personlig assistans är tydlig de senaste åren. Inom SFB är antalet beslut stabila eller minskar något, men inom LSS ses en trend i att antalet nya beslut ständigt ökar, vilket även är fallet under inledningen av 2022.

Antalet hushåll som fått beslut om försörjningsstöd ligger någorlunda stabilt jämfört med tidigare år. Däremot har snittsumman som utbetalas per hushåll stigit och beräknas fortsätta öka på grund av stigande kostnader för exempelvis el.

Inom socialtjänst över 18 år är samtliga placeringar över budgeterad nivå, framförallt är det placeringar inom LVM och LVU som driver på kostnaderna.

Analys av investeringarna

Det råder stor restriktivitet vad gäller investeringar då förvaltningen ser svårigheter i att bära framtida avskrivningskostnader. Endast investeringar som innebär effektivisering av verksamheten genomförs.

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Projekt-nummer	Investerings enligt KF	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Ny teknik	93101	-2,5	0,0	-2,5	0,0	2,5
Inventarier boendeenhter mm	93200	-1,0	0,0	-1,0	0,0	1,0
Summa		**-3,5**	**0,0**	**-3,5**	**0,0**	**3,5**

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	43,9	48,4	131,8	137,0	5,2
Kostnader	-270,0	-279,0	-843,9	-887,4	-43,5
Driftnetto	**-226,1**	**-230,5**	**-712,1**	**-750,4**	**-38,3**

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Äldreomsorg			
Antal platser i vård-och omsorgsboende	267	267	267
Antal vårddygn i vård- och omsorgsboende	92 582	92 582	92 145
Beläggning vård- och omsorgsboende	92%	95%	95%
Antal vårddygn i externt köpta platser	1 460	1 460	1 730
Antal korttidsplatser	24	24	24
Antal vårddygn i korttidsboende	4 819	7 884	5 598
Beläggning korttid, avlastning, växelomsorg	55%	90%	64%
Biståndsbedömt trygghetsboende	2	24	15
Antal externt köpta korttidsdygn	0	40	28
Antal betaldygn på sjukhus	0	0	0
Totalt antal ersatta hemvårdstimmar/månad, SoL och delegerad HSL	15 169	14 500	12 797
Varav delegerade HSL-timmar/månad till hemvården	-	-	3 278
Trygghetslarm, antal abonnemang	808	880	850
Trygghetslarm, antal larm/dygn som rings ut från larmcentral	58	0	55
LSS			
Antal verkställda boendebeslut, vuxna	169	175	175
Antal vårddygn i externa boenden, LSS-beslut	1 553	1 370	1 370
Totalt antal verkställda boendebeslut, barn	3	3	3
Antal personer inom daglig verksamhet	184	185	185
Antal timmar med betalningsansvar inom personlig assistans (SFB)	58 300	58 464	55 000
Antal timmar med betalningsansvar inom personlig assistans (LSS)	51 100	31 023	62 800
Antal dygn i korttidsvistelse, barn/unga	2 804	2 800	2 800
Antal tillfällen med korttidstillsyn, barn/unga	1 109	1 150	1 150
Socialpsykiatri			
Antal beslutade timmar boendestöd	5 354	3 750	4 000
Antal personer med beslut om sysselsättning	38	40	41
Antal vårddygn i externa placering	4 380	4 380	5 100
Antal platser i vård-och omsorgsboende	26	26	26

Socialtjänsten över 18 år			
Antal vårddygn enligt LVU	0	0	250
Antal vårddygn enligt LVM	607	300	1 300
Antal vårddygn enligt SoL (exklusive skyddat boende)	3 448	2 700	3 600
Antal dygn skyddat boende	1 538	1 325	1 500
Antal personer, öppenbehandlingen i Eslöv under året	25	25	25
Antal personer, fältservice/rådgivning under året	60	200	65
Antal personer, insats råd och stöd under året	80	100	90
Antal andrahandskontrakt	121	140	110
Ekonomsikt bistånd			
Antal hushåll med beviljat försörjningsstöd i genomsnitt per månad	377	253	370
Bidrag per hushåll, kr i genomsnitt per mån	9 680	10 000	10 000
Personer som ej återkommit till försörjningsstöd inom ett år, %	-	-	-
Antal ärenden inom skuldrådgivningen	-	225	234

§ 64 **SOT.2022.0078**

Vårprognos 2022

Ärendebeskrivning
Enligt Eslövs kommuns anvisningar omfattar Vårprognosen 2022 perioden januari-april. Prognosen redovisas till kommunstyrelsen tisdagen 31 maj 2022 och till kommunfullmäktige måndagen 20 juni 2022.

Syftet med Vårprognos 2022 är att beskriva servicenämndens ekonomi och verksamheter både vad gäller driftbudget och investeringsbudget utifrån:
- Periodens utfall 30 april och helårsprognos.
- Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen.
- Analys av driftutfallet med åtgärdsplan.
- Analys av investeringarna.
- Ramar drift och investeringar.

Förutsättningar för nämndens arbete med Vårprognos 2022
- Omvärld och ekonomisk utveckling.
- Eslövs kommuns vision – ”Skånes bästa kommun att bo och verka i – 2025”.
- Politiskt handlingsprogram 2019-2022.
- Kommunstyrelsens befolkningsprognos.

Beslutsunderlag
- Reviderad tjänsteskrivelse. Servicenämndens Vårprognos 2022. Ekonomisk månadsuppföljning 2022-04-30
- Reviderad Vårprognosrapport servicenämnden 2022
- Investeringsanslag för reinvesteringar i fastighetsunderhåll, extra medel 2022. Förslag till ekonomi, 2022-04-12
- Anvisningar till Vårprognos 2022, 2022-03-07

Beredning
Ärendet har beretts inom Serviceförvaltningen. Investeringsbudgetens vårprognos är avstämd med Eslövs kommuns förslag till lokalförsörjningsplan.

Utfall 30 april och helårsprognos 2022
Det ekonomiska utfallet per 30 april 2022 för servicenämnden visar ett underskott med -13,2 mnkr och resultatet mot budget visar -11,7 mnkr. Prognosen för helåret 2022 beräknas till ett underskott motsvarande -7,0 mnkr.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen
Servicenämnden framför behov att revidera kommunfullmäktiges investeringsram med total utökning av 5,9 mnkr för byggprojekt, Vasavångskolan från 26,4 mnkr till

33 mnkr, en ökning med 6,6 mnkr. Flyingeskolan etapp 1 från 3,1 mnkr till 3,9 mnkr, en ökning med 0,8 mnkr. Källebergskolan från 3,4 mnkr till 1,9 mnkr, en minskning med 1,5 mnkr.

Servicenämnden föreslår extra investeringsanslag för reinvestering i fastighetsunderhåll och arbetsmaskiner att genomföra 2022 med 23,5 mnkr.

Analys av driftutfallet
Servicenämnden redovisar för perioden ett negativt resultat -11,7 mnkr jämfört med budget. Det negativa resultatet består i huvudsak av fördröjning av faktureringen av Servicecenter/IT-verksamheten -8,5 mnkr, lokalvård -0,6 mnkr samt inom måltid -2,6 mnkr till kommunens förvaltningar.

Analys av driftutfall fördelat per verksamhetsområde
Demokrati och Verksamhetsstöd redovisar för perioden överskott 0,5 mnkr jämfört med budget. Prognosen för helåret 2022 beräknar till ekonomi i balans.

Servicecenter inklusive Kontaktcenter redovisar för perioden ett negativt resultat med -6,6 mnkr jämfört med budget. Budgetavvikelsen är fördröjning i faktureringen till kommunens förvaltningar. Prognosen för helåret 2022 beräknas till ekonomi i balans.

Måltidsavdelningen redovisar för perioden ett underskott med -2,9 mnkr jämfört med budget. Budgetavvikelsen består i huvudsak av fördröjning av fakturering till kommunens förvaltningar. Osäkerhet i prognosen är de ökade livsmedelspriserna som är 0,5 mnkr högre än budget. Bedömningen är nu för helårsprognosen med underskott 3,0 mnkr för ökade livsmedelskostnader.

Transportservice redovisar för perioden ett överskott med 0,9 mnkr jämfört med budget, på prognosen för helåret 2022 beräknas ekonomi i balans.

Lokalvårdsavdelningen redovisar för perioden ett negativt resultat på -0,2 mnkr jämfört med budget. Helårsprognosen är ekonomi i balans.

Fastighetsförvaltningen redovisar för perioden ett underskott med – 2,9 mnkr för perioden. Bränslekostnaderna är 3,6 mnkr högre än budget. Helårsprognosen bedöms osäker mot bakgrund hur bränsleprisutvecklingen i omvärlden under 2022. Bedömning är i nuläget underskott – 5,0 mnkr.

Fastighetsservice redovisar för perioden ett underskott med -0,9 mnkr jämfört med budget. Helårsprognosen bedömer ekonomi i balans.

Byggprojektavdelningen redovisar för perioden ett överskott med 1,0 mnkr jämfört med budget. Det positiva resultatet är på grund av lägre kostnader för personal- och konsult. Helårsprognosen bedöms visa motsvarande överskott 1 mnkr.

Analys av verksamhetsmåtten
Uppföljning av servicenämndens verksamhetsmått sker i delårsrapport 2022 och i bokslut 2022.

Analys av investeringarna
Investeringsbudgeten för servicenämnden uppgår 2022 till 227,0 mnkr. Av dessa är 104,3 mnkr överfört från 2021 för pågående projekt.

- Investeringsutfallet uppgår till 86,2 mnkr för perioden till och med 30 april 2022.

- Prognosen är att nämnden kommer att disponera 268,9 mnkr 2022, överföra 64,6 mnkr till 2023 för pågående projekt och att resultatet 2022 visar överskott med 3,5 mnkr.

- Vårprognosen är avstämd mot Eslövs kommuns förslag till lokalförsörjningsplan.

- Behov att revidera kommunfullmäktiges investeringsram för byggprojekt med total utökning av 5,9 mnkr för byggprojekt, Vasavångskolan från 26,4 mnkr till 33,0 mnkr, en ökning med 6,6 mnkr. Flyingeskolan etapp 1 från 3,1 mnkr till 3,9 mnkr, en ökning med 0,8 mnkr. Källebergskolan från 3,4 mnkr till 1,9 mnkr, en minskning 1,5 mnkr.

- Prognos kommunfullmäktiges ram föreslås en utökad investeringsram med totalt 5,9 mnkr fördelat:

- Vasavångskolan, -6,6 mnkr
- Flyingeskolan etapp 1, -0,8 mnkr
- Källebergskolan, 1,5 mnkr

Yrkanden
Lars Månsson (S) yrkar att förvaltningen ska få i uppdrag att ta fram en handlingsplan för budget i balans med bibehållen kvalitet i verksamheterna.

Beslutsgång
Ordförande ställer tilläggsyrkandet under proposition och finner att nämnden bifaller yrkandet.

Beslut
Servicenämnden godkänner Vårprognosen för 2022, ekonomisk uppföljning till och med den 30 april 2022.

Servicenämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram en handlingsplan för budget i balans med bibehållen kvalitet i verksamheterna.

Servicenämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att avsätta 23,5 mnkr i extra investeringsanslag för fastighetsunderhåll och arbetsmaskiner.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

ESLÖVS KOMMUN

Vårprognos 2022

Serviceförvaltningen

Vårprognos 2022

Status: *Påbörjad* ***Rapportperiod:*** *2022-04-30* ***Organisation:*** *Serviceförvaltningen*

Innehåll

Servicenämnden 2
Ekonomi och verksamhet 2
Utfall 30 april och helårsprognos 2
Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen 2
Analys av driftutfallet 2
Analys av driftutfall fördelat per verksamhetsområde 2
Analys av verksamhetsmåtten 3
Analys av investeringarna 3
Verksamhetsmått 4
Driftsredovisning (mnkr) 6
Investeringsredovisning (mnkr) 7

Servicenämnden

Ordförande:	Lars Månsson
Förvaltningschef:	Åsa Ratcovich

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Servicenämnden redovisar för perioden ett underskott mot budget med -11,7 mnkr. Servicenämnden bedömer i nuläget en helårsprognos med att uppnå budget i balans.

Osäkerheten i helårsprognosen är stor framförallt beroende på omvärldsfaktorer på prisutveckling för energi och livsmedel. Bränslepriserna är för perioden 3,1 mnkr högre än föregående år motsvarande period. Varav kostnaderna för el och fjärrvärme har ökat 1,4 mnkr. Livsmedelspriserna är 0,5 mnkr högre för perioden än budgeterat. Dessa bedöms i helårsprognosen öka med 3 mnkr. Periodens utfall visar också på lägre personal- och konsultkostnader. Helårsprognosen för 2022 bedöms till nuläget – 7 mnkr.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Servicenämnden framför behov att revidera kommunfullmäktiges investeringsram med total utökning av 5,9 mnkr för byggprojekt, Vasavångskolan från 26,4 mnkr till 33,0 mnkr, en ökning med 6,6 mnkr. Flyingeskolan etapp 1 från 3,1 mnkr till 3,9 mnkr, en ökning med 0,8 mnkr. Källebergskolan från 3,4 mnkr till 1,9 mnkr, en minskning med 1,5 mnkr.

Servicenämnden föreslår extra investeringsanslag för reinvestering i fastighetsunderhåll och arbetsmaskiner att genomföra 2022 med 23,5 mnkr.

Analys av driftutfallet

Servicenämnden redovisar för perioden ett negativt resultat -11,7 mnkr jämfört med budget. Det negativa resultatet består i huvudsak av fördröjning av faktureringen av Servicecenter/IT-verksamheten -8,5 mnkr, lokalvård -0,6 mnkr samt inom måltid -2,6 mnkr till kommunens förvaltningar.

Analys av driftutfall fördelat per verksamhetsområde

Demokrati och Verksamhetsstöd redovisar för perioden överskott 0,5 mnkr jämfört med budget. Prognosen för helåret 2022 beräknar till ekonomi i balans.

Servicecenter inkl. Kontaktcenter redovisar för perioden ett negativt resultat med -6,6 mnkr jämfört med budget. Budgetavvikelsen är fördröjning i faktureringen till kommunens förvaltningar. Prognosen för helåret 2022 beräknas till ekonomi i balans.

Måltidsavdelningen redovisar för perioden ett underskott med -2,9 mnkr jämfört med budget. Budgetavvikelsen består i huvudsak av fördröjning av fakturering till kommunens förvaltningar. Osäkerhet i prognosen är de ökade livsmedelspriserna som är 0,5 mnkr högre än budget.

Bedömningen är nu för helårsprognosen med underskott 3,0 mnkr för ökade livsmedelskostnader.

Transportservice redovisar för perioden ett överskott med 0,9 mnkr jämfört med budget, på Prognosen för helåret 2022 beräknas ekonomi i balans.

Lokalvårdsavdelningen redovisar för perioden ett negativt resultat på -0,2 mnkr jämfört med budget. Helårsprognosen är ekonomi i balans.

Fastighetsförvaltningen redovisar för perioden ett underskott med – 2,9 mnkr för perioden. Bränslekostnaderna är 3,6 mnkr högre än budget. Helårsprognosen bedöms osäker mot bakgrund hur bränsleprisutvecklingen i omvärlden under 2022. Bedömning är i nuläget underskott – 5,0 mnkr.

Fastighetsservice redovisar för perioden ett underskott med -0,9 mnkr jämfört med budget.

Helårsprognosen bedömer ekonomi i balans.

Byggprojektavdelningen redovisar för perioden ett överskott med 1,0 mnkr jämfört med budget. Det positiva resultatet är pga. lägre kostnader för personal- och konsultkostnader. Helårsprognosen bedöms visa motsvarande överskott 1 mnkr.

Analys av verksamhetsmåtten

Uppföljning av servicenämndens verksamhetsmått sker i delårsrapport 2022 och i bokslut 2022.

Analys av investeringarna

Investeringsbudgeten för servicenämnden uppgår 2022 till 227,0 mnkr. Av dessa är 104,3 mnkr överfört från 2021 för pågående projekt.

 Investeringsutfallet uppgår till 86,2 mnkr för perioden till och med 2022-04-30.

 Prognosen är att nämnden kommer att disponera 268,9 mnkr 2022, överföra 64,6 mnkr till 2023 för pågående projekt och att resultatet 2022 visar överskott med 3,5 mnkr.

 Vårprognosen är avstämd mot Eslövs kommuns förslag till Lokalförsörjningsplan.

 Behov att revidera kommunfullmäktiges investeringsram för byggprojekt med total utökning av 5,9 mnkr för byggprojekt, Vasavångskolan från 26,4 mnkr till 33 mnkr, en ökning med 6,6 mnkr. Flyingeskolan etapp 1 från 3,1 mnkr till 3,9 mnkr, en ökning med 0,8 mnkr. Källebergskolan från 3,4 mnkr till 1,9 mnkr, en minskning 1,5 mnkr.

 Prognos kommunfullmäktiges ram föreslås en utökad investeringsram med totalt 5,9 mnkr fördelat:

o Vasavångskolan, -6,6 mnkr

o Flyingeskolan etapp 1, -0,8 mnkr

o Källebergskolan, 1,5 mnkr

Verksamhetsmått

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Organisation			
Medarbetarundersökning HME-index	80,0	83,0	83,0
Nöjd kundindex (bokslut 2018 ej 2019)*	50,0	70,0	70,0
Antal praktik-/ ferieplatser per år	9,0	50,0	50,0
Demokrati och verksamhetsstöd			
Andel tolkningar bokade via webbaserade Tolksystemet 90%, 2020	**90%**	**90%**	90%
Antal tolkuppdrag	**1 830**	**2 531**	2 531
Servicecenter			
Kontaktcenter svara på inkomna ärenden	**70%**	**70%**	70%
Kontaktcenter svarstid inom 2 min	**90%**	**70%**	70%
Antal IT-enheter	**9200**	**9150**	9 150
Antal hanterade windows datorer	**2756**	**2000**	2 000
Antal användarkonton (personal, leverantör)	**4320**	**2450**	2 450
Antal elevkonton	**6977**	**6350**	6 350
Måltid			
Matsvinn, gram per portion efter servering	**25 g**	**30 g**	30 g
Andel inköp av ekologiska livsmedel	**54%**	**60%**	60%
Anta lunchportioner förskola	**312 000**	**352 196**	352 196
Portionspris förskola	**26,84**	**26,31**	26,31
Anta lunchportioner grunskol F-3a	**291 000**	**288 513**	288 513
Portionspris grundskola F-3	**29,62**	**29,04**	29,04
Antal lunchportioner grundskola 4-6	**221 000**	**213 554**	213 554
Portionspris grundskola 4-6	**30,97**	**30,36**	30,36
Antal lunchportioner 7-9	**175 000**	**198 569**	198 569
Portionspris 7-9	**32,32**	**31,69**	31,69
Totala antal portioner grundskola	**687 000**	**700 636**	700 636
Totala antal luncher fritids och pedagogiska luncher i grundskola grundskola	**33 000**	**46 100**	46 100
Antal lunchportioner gymnasieskola	62 000	85 000	85 000
Portionspris gymnasieskola	40,28	39,49	39,49
Antal dygnsportioner vård- och omsorg	95 000	116 871	116 871
Dygnspris vård och omsorg	126,01	126,01	126,01
Antal luncher Majkens	3 000	18 500	18 500
Portionspris Majkens	84	84	84
Transportservice			
Antal fordon fordonsflotta	134	138	138
Andel som drivs med fossilfria bränslen (biogas, el E85)	95%	100%	100%
Antal fordon fordonspoolen	7	9	9
Andel som drivs med fossilfria bränslen (biogas, el E85)	100%	100%	100%
Mat och Elevtransporter, antal fordon	10	10	10
Mat och Elevtransporter, antal elever	115	113	113

Mat och Elevtransporter, matleveransadr	41	40	40
Lokalvård			
Antal kvm städyta	137 588	137 920	137 920
Antal årsarbetare lokalvård	61	59	59
Fastighet			
Faktanyckeltal			
Bestånd egna fastigheter area (BTA)	177 455	177 380	177 380
Förhyrd area (kontraktsarea)	87 434	87 370	87 370
Total area (BTA)**	264 889	264 750	264 750
Kostnader för lediga lokaler (hyresförlust tkr)	1 193	918	918
Vakansgrad andel av egna lokaler	3,4%	3,7%	3,7%
Medianyckeltal (egna fastigheter)			
Förbrukning Värme (kWh/kvm)	99	96	96
Förbrukning El (kWh/kvm)	59	64,5	64,5
Förbrukning Kyla (kWh/kvm)			
Summa energianvändning	**158,4**	**160,5**	**160,5**
Vattenförbrukning (M3/m2)**	0,4	0,6	0,6
Fastighetskapital nyckeltal**			
Hyresintäkter (Eget bestånd) hyra / kvm BTA exkl städ	790	761	761
Kostnad tillsyn, skötsel, felavhjälpande underhåll (kr/kvm)**	147	228	228
Planerat underhåll (Drift) (Kr/Kvm)	8,5	8,5	8,5
Planerat underhåll (Investering) (Kr/Kvm)	138	138	138
Bokfört värde/kvm BTA	5244		

Driftsredovisning (mnkr)

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	149,5	140,3	448,4	448,4	0,0
Kostnader	-150,9	-153,4	-454,7	-461,7	-7,0
Driftnetto	**-1,4**	**-13,1**	**-6,3**	**-13,3**	**-7,0**

Driftredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	149,5	140,3	448,4	448,4	0,0
Kostnader	**-150,9**	**-153,5**	**-454,7**	**-461,7**	**-7,0**
Personalkostnader	-40,3	-39,9	-120,8	-119,8	1,0
Lokalkostnader	-8,5	-9,3	-25,5	-25,5	0,0
Övriga kostnader	-79,0	-81,8	-239,3	-247,3	-8,0
Avskrivning	-19,5	-19,3	-58,4	-58,4	0,0
Intern ränta	-3,6	-3,2	-10,7	-10,7	0,0
Driftnetto	**-1,4**	**-13,2**	**-6,3**	**-13,3**	**-7,0**

Investeringsredovisning (mnkr)

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Projekt-nummer	Investerings enligt KF	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Utredningsbehov						
Vasslegatan 4,21-A	91501	-2,2	-0,5	-1,7	-0,7	1,0
Pott för utredningar i tidigare skede invest.	91881					
Pott för utredningar i tidigare skede förhyrn.	91881		-0,2	-0,9	-0,2	0,7
Rådhuset (tidigare kulturskola) , 20-A	91883	-25,0	-9,9	-24,0	-23,5	0,5
Stadshuset foajén	91905	-5,0		-5,0	-5,0	0,0
Fordon	97003	-6,0		-6,0	-6,0	0,0
Förskola	91923					
Norrebo , 18-A		-42,6	-37,4	-13,7	-13,7	0,0
Marieholm, 18-B		-35,0	-0,3			
Nya Skogsgläntan, 19-B		-56,0	-7,1	-44,1	-10,0	34,1
Örtofta/Väggarp, 19-E		-35,0	0,0		0,0	0,0
Flyinge förskola Häggebo, 19-H1		-19,1				
Stehag söder, 18-D			-11,8	-9,0	-9,0	0,0
Fridebo, 20-B		-42,0	-28,9	-28,4	-20,0	8,4
Tillfälliga lokaler förskola Väster		-0,2	0,0	-0,2	-0,2	0,0
		-4,2	-0,1	-4,2	-4,2	0,0
Grundskola	91617					
Marieskolan , 18-G		-42,0	-38,0	-10,7	-10,7	0,0
Sallerupskolan, 18-F		-183,0	-6,1	-14,1	-1,0	13,1
Norrevångskolan 18- E		-70,0	-30,2	-46,2	-46,2	0,0
Stehagskolan, 18-H		-2,0	0,0	-2,0	-0,3	1,7
Flyinge skolan , 19-H2						
Flyinge skolan , etapp 1		-3,1	-0,8	-2,6	-3,9	-1,3
Flyinge skolan , etapp 2		-24,9				
Fridasroskolan. 20 B		-0,3	-0,3	-0,3	-0,3	0,0
Källebergskolan		-3,4	-0,1	-3,3	-1,8	1,5
Västra skolan		-1,0	-0,1	-0,9	-0,9	
		-33				
Nya Östra skolan, etapp 2B, åk 7-9, 18-J	91671	-26,4	-31,1	-23,9	-30,5	-6,6
Ekenässkolan, 18-L	91918	-84,0	-83,2	-11,0	-10,8	0,2
Gymnasieskola	91800					
Gamla Östra skolan, 18-I		-17,0				
			-3,5	-13,0	-7,4	5,6
Skoltorget vid Carl Engströmskolan	91801	-7,7	0,0	-5,5	-2,0	3,5
Idrottslokaler Berga, 19-J	91652	-6,4	-6,7	-0,9	-1,5	-0,6

Kulturskolan	91925	-43,0	-1,3	-7,3	-1,0	6,3
Idrottsparken	91929	-2,9		-2,9	-2,9	0,0
Karlsrobadet						
Nytt reningsverk utomhusbassängerna	91930	-11,5		-11,5	-11,5	0,0
Solceller	91930	-1,4		-1,4	-1,4	0,0
Mark- och fasadunderhåll	91930	-0,1		-0,1	-0,1	0,0
SBA Verksamhetssystem		-0,4		-0,4	-0,4	0,0
ÅRSANSLAG						
Energieffektivisering	91606			-3,6	-3,6	0,0
Sanering div. objekt	91673			0,0	0,0	0,0
Elektronisk inpassering	91675			-0,5	-0,5	0,0
Myndighetskrav	91700			-3,0	-3,0	0,0
Inventarier	91878			-0,2	-0,2	0,0
Storköksmaskiner	91879			-0,8	-0,8	0,0
Verksamhetsanpassning-fastighet	91501			-2,0	-2,0	0,0
Omläggning av tak	91882			-7,7	-7,7	0,0
Byggnadsarbeten	91889			-13,4	-13,4	0,0
Stadshuset vikvägg	91889			0,0	0,0	0,0
Maskiner	97001			-0,4	-0,4	0,0
Städmaskiner	97002			-0,3	-0,3	0,0
IT-infrastruktur	97107			-6,4	-6,4	0,0
IT-sammanträdesrum	97110			0,0	0,0	0,0
Avser sanering och rivning					-3,5	-3,5
Summa		**-835,8**	**-297,6**	**-333,5**	**-268,9**	**64,6**

Förslag 2022-04-12

Investeringsanslag för reinvesteringar i fastighetsunderhåll, extra medel 2022.

Skolor kök			
Vasavångsskolan kök	Total renovering.	*12,0*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Harlösa skolans kök	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,5*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Summa		***12,5***	
Förskolor kök			
Aspebo	Underhåll, Produktionsanpassning.	*0,5*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Socksertoppen	Underhåll, Produktionsanpassning.	*0,5*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Munkebo	Underhåll, Produktionsanpassning.	*0,5*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Bergabo	Underhåll, Produktionsanpassning.	*0,5*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Bredablick	Underhåll, Produktionsanpassning.	*0,5*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Birkebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Mariebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Åkerbo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Lindebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Bokebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Hasslebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Billinge	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Häggebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Kunskapshuset	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,3*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Sibbebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,2*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Lönnebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,2*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Fridebo	Mindre underhåll, Produktionsanpassning.	*0,2*	Ändamålsenliga lokaler anpassade efter gällande lagstiftning, produktion, arbetsmiljö.
Summa		***5,8***	
Arbetsmaskiner fastighetservice			
Två redskapsbärare till traktor	Utbyte av föråldrad utrustning.	1,8	Utbyte av föråldrad utrustning. Arbetsmiljö.
Åkgräsklippare	Utbyte av föråldrad utrustning.	0,4	Utbyte av föråldrad utrustning. Arbetsmiljö.
Summa		***2,2***	
Fjärrvärme växlare			
Bredablick	Byte fjärrvärmeväxlare inkl. pumpar och styrutrustning.	0,5	Energieffiktivisering. Utbyte av föråldrad utrustning.
Stadshuset	Byte fjärrvärmeväxlare inkl. pumpar och styrutrustning.	0,5	Energieffiktivisering. Utbyte av föråldrad utrustning.
Lilla Teatern	Byte fjärrvärmeväxlare inkl. pumpar och styrutrustning.	0,5	Energieffiktivisering. Utbyte av föråldrad utrustning.
Lapplandsvägen	Byte fjärrvärmeväxlare inkl. pumpar och styrutrustning.	0,5	Energieffiktivisering. Utbyte av föråldrad utrustning.
Norrevångskolan	Byte fjärrvärmeväxlare inkl. pumpar och styrutrustning.	0,5	Energieffiktivisering. Utbyte av föråldrad utrustning.
Kvarngatan 7	Byte fjärrvärmeväxlare inkl. pumpar och styrutrustning.	0,5	Energieffiktivisering. Utbyte av föråldrad utrustning.
Summa		***3,0***	
Total summa		***23,5***	

§ 58 **KOF.2022.0055**

Vårprognos 2022

Ärendebeskrivning
Kultur och fritidsnämnden ska upprätta en vårprognos avseende verksamheternas ekonomiska utfall till och med april samt en prognos för resterande del av året. Vårprognosen omfattar även helårsprognos för verksamhetsmått och investeringar.

Beslutsunderlag
- Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022 bilaga

Beredning
Kultur och fritidsnämndens utfall till och med april visar ett mindre överskott på 0,4 mnkr, helårsprognosen för nämnden är -0,5 mnkr.

Restriktionerna till följd av pandemin har påverkat de intäktsbaserade verksamheterna kulturskolan, badet och Medborgarhuset. Medborgarhuset påverkas fortfarande då bokningarna är färre än vid samma period innan pandemin. Under sommarmånaderna är bokningarna få och det innebär att det överskott som behövs under våren för att klara av sommarens kostnader har uteblivit.

Även badets intäkter har påverkats under årets första månader. En osäkerhetsfaktor kvarstår kring den bassäng som fick stängas på obestämd tid under april på grund av brand.

Nämnden har sedan flera år ett årligt stående anslag för anskaffning av värdehöjande konst. I dagsläget har nämnden inget aktuellt objekt att förvärva men det kan revideras under årets gång. Övriga anslag för investeringar kommer användas under året.

Beslut
Kultur och fritidsnämnden godkänner vårprognos 2022 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

ESLÖVS KOMMUN

Vårprognos 2022

Kultur och Fritid

Kultur- och fritidsnämnden

Ordförande:	Christine Melinder
Förvaltningschef:	Marcus Kulle

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Kultur och fritidsnämndens utfall per siste april visar ett mindre överskott på 0,4 mnkr, helårsprognosen för nämnden är -0,5 mnkr.

Restriktionerna till följd av pandemin har påverkat de intäktsbaserade verksamheterna kulturskolan, badet och Medborgarhuset. Medborgarhuset påverkas fortfarande då bokningarna är färre än vid samma period innan pandemin. Under sommarmånaderna är bokningarna få och det innebär att det överskott som behövs under våren för att klara av sommarens kostnader har uteblivit. Från september så prognostiserar verksamheten att närma sig intäktsnivåer som innan pandemin och som går att ta emot med nuvarande personalstyrka. Rekrytering kommer ske efterhand för att möta behovet.

Även badets intäkter har påverkats under årets första månader och prognosen för sommar och höst bygger på de intäktsnivåerna som var innan pandemin men som är svåra att prognostisera för sommarmånaderna då dessa är väderberoende. En osäkerhetsfaktor kvarstår kring intäktsbortfall och extra kostnader kopplat till den bassäng som fick stängas under våren och som fortfarande är stängd, på grund av en brand i elskåp.

Under perioden jan-april har kulturskolan tagit emot elever från Ukraina.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Från och med 2022 återfinns skolbiblioteken inom barn- och familjenämndens verksamhet. Inför budgetår 2022 gjordes en budgetväxling mellan barn- och familjenämnden och kultur- och fritidsnämnden avseende detta. Från och med augusti kommer ytterligare en personalövergång inom ramen av skolbiblioteken att göras. En budgetväxling från kultur- och fritidsnämnden till barn- och familjenämnden om 0,23 mkr behöver därför göras. Denna budgetväxling gäller tillsvidare.

Analys av driftutfallet

Resultatet för perioden till och med april är ett överskott på 0,4 mnkr.

Restriktionerna till följd av pandemin har påverkat de intäktsbaserade verksamheterna kulturskolan, badet och Medborgarhuset och intäkterna är -0,5 mnkr lägre än budgeterat. Som nämnts tidigare behöver Medborgarhuset ett större överskott för kunna täcka kostnader för sommaren då verksamheten inte är igång, vilket inte är fallet i år.

En brand under april i ett elskåp i källaren på badet fick till konsekvens att rehabbassängen är stängd på obestämd tid. Elskåpet måste bytas ut och de leveransförseningar som råder kring elektronik gör att det är osäkert när bassängen kan öppna igen men förhoppningen är till hösten.

Detta påverkar intäkterna men i vilken omfattning är svårt att förutspå då verksamheten just nu arbetar med att hitta alternativa lösningar, men det kan även få till konsekvens att förutbetalda avgifter behöver återbetalas.

Kostnadssidan är -0,9 mnkr lägre än budgeterat vilket beror på att flera verksamheter främst inom kulturområdet har sina kostnadsintensiva månader under senvåren och sommaren men budgeten ligger jämnt fördelat över året. Ersättning till föreningar för aktiviteter kopplat till sommar i Eslöv görs efterhand. Även den öppna fritidsverksamheten som har ökade kostnader främst i samband med lov varav sommarlovet står för den största perioden.

Verksamheterna som drabbats av intäktsförluster har även försökt ställa om sina kostnader efter rådande omständigheter genom bland annat vakanshållning, ingen vikarietillsättning vid sjukdom och snabb omställning bland de löpande kostnaderna.

En del kvarstår att betala ut som stöd till studieförbunden, detta görs i maj. Delar av driftsbidrag kommer också betalas under maj.

Analys av verksamhetsmåtten

Stadsbiblioteket upplever fortfarande en viss effekt från pandemin, där besökarna inte riktigt har hittat tillbaka. Vad gäller filialerna så gör meröppna bibliotek att besökstalen är högre än väntat. Antalet vuxna nya låntagare prognostiseras till högre, orsaken är lite svårare att se orsaken till men troligen beror de på de digitala tjänsterna. Biblio-appen, som är en app som samlar de digitala medierna, vilket gör att det är betydligt lättare att låna exempelvis ljudböcker och e-böcker än det har varit tidigare. Det öppnar också upp för en lite ny målgrupp som inte är intresserad av fysiska medier.

Badet prognostiserar en ökning för utomhusbaden och en mindre minskning för inomhusdelen på Karlsrobadet. Sommarens väder påverkar antalet besökare och delar som besöks. Budgeterade siffror är beräknade med en viss pandemieffekt.

Medborgarhuset har liksom badet beräknats med en pandemieffekt. Dessa siffror mellan de olika grupperna kommer förändras under året då prismodellen gjorts om vilket också gör att fler föreningar hamnar i gruppen för subventionerade bokningar.

Gasverkets besökare prognostiseras vara högre än budgeterat men i samma nivå som totalt 2021. Här syns en ökning av killar som besöker verksamheten.

Föreningsstöd, aktiviteter för barn och unga är lägre än budgeterat. Uppbyggnaden som finns i dag innebär att dessa siffror släpar ett år och rapporteras in nationellt, regionalt och kommunalt för föregående år.

Analys av investeringarna

Nämnden har sedan flera år ett årligt stående anslag om 0,1 mnkr för anskaffning av värdehöjande konst. I dagsläget har nämnden inget aktuellt objekt att förvärva men det kan revideras under årets gång.

Anslag för investeringar avseende Medborgarhusets scenlift och införandet av meröppet i Löberöd planeras användas under 2022.

Verksamhetsmått

Verksamhetsmått			
	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Bibliotek			
Antal besök/år stadsbibliblibliotek	41 000	80 000	72 000
Antal besök/år filialer	22 400	70 000	76 000
Antal lån per invånare	4,3	6,0	6,3
Antal nya låntagare (vuxna)	970	930	1 024
Allmänkultur			
Antal kulturarrangemang	73	91	91
Arr. med stöd från Kultur och Fritid	72	120	120
Barnkultur			
Antal besökare: Kulturplan, skolbio, offentliga arrangemang mm	3 040	14 000	14 000
Kulturskolan			
Antal aktiviter som utförs av tjejer/killar	431/213	500/200	470/230
Badanläggningar			
Antal årsbesök Äventyrsbadet	26 300	35 000	35 000
Antal årsbesök Karlsrobadet, inomhus	24 100	60 000	57 000
Antal årsbesök Karlsrobadet, utomhus	14 200	14 000	20 000
Antal årsbesök, Marieholmsbadet	6 000	6 000	6 500
Medborgarhuset			
Antal externa respektive interna bokningar	59/55	120/125	150/50
Antal subventionerade bokningar	43	155	70
Gasverket(Ungdomsverksamheten)			
Antal årsbesök av tjejer/killar*	3700/5100	3000/3500	3700/5300
Föreningsstöd			

Antal bidragsberättigande föreningar**	72	73	72
varav barn- och ungdomsföreningar	47	42	46
Antal aktiviteter (barn/ungdomar)	150 000	165 000	130 000

*här ingår även mobil verksamhet, uppsökande verksamhet etc

**här ingår barn/ungdoms-, pensionärs-, handikappföreningar och anläggningsstöd

Driftsredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	**Redovisat 2022-04**	**Budget 2022**	**Prognos 2022**	**Netto avvikelse**
Intäkter	4,0	3,5	12,0	11,6	-0,4
Kostnader	-37,2	-36,3	-112,1	-112,2	-0,1
Driftsnetto	**-33,2**	**-32,8**	**-100,1**	**-100,6**	**-0,5**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Projekt-nummer	Investerings-ram enligt KF	Redovisat till och med 2021	Budget 2021	Prognos 2021	Netto avvikelse
Offentlig konst*	94012	-	-	-0,1	-0,1	0,0
Scenlift	94011			-0,2	-0,2	0,0
Meröppet	94011			-0,2	-0,2	0,0
Summa		0,0	0,0	-0,5	-0,5	0,0
*årligt anslag						

§ 42 **GoV.2022.0025**

Vårprognos 2022

Ärendebeskrivning

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ska upprätta en vårprognos avseende verksamheternas ekonomiska utfall till och med mars samt en prognos för resterande del av året. Vårprognosen omfattar även helårsprognos för verksamhetsmått och investeringar.

Beslutsunderlag

- Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022 GoV
- Vårprognos 2022 GoV - Tabellbilaga

Beredning

Redovisningen för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden för årets första kvartal är ett överskott om 10,2 mkr. Överskottet återfinns främst inom verksamheterna för gymnasieskola och gymnasial vuxenutbildning. Anledningarna till överskottet i gymnasieskolan är att kostnaden för skolmåltider saknas för första kvartalet samt att de interkommunala intäkterna är högre än budgeterat. Överskottet inom den gymnasiala vuxenutbildningen beror på att statsbidrag som avser hela första halvåret har utbetalats under året första månader. Helårsprognosen för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden är en budget i balans.

Antalet elever som går på gymnasieskolan, oavsett skolhuvudman, förväntas bli något färre än budgeterat. Inom vuxenutbildningen prognostiseras antal elever inom SFI, grundläggande vuxenutbildningen och yrkeshögskolan bli något lägre, men antalet inom den särskilda utbildningen för vuxna och gymnasiala vuxenutbildningen förväntas bli något högre. Nämndens anslag för investeringar kommer användas under året.

Yrkande

Eva Bengtsson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslut

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslutar

- att beloppet om 4 mkr som finns budgeterat hos kommunstyrelsen avsedda för extra tjänster, ska kunna användas till andra former av insatsanställningar
- att överlämna upprättad vårprognos till kommunstyrelsen.

Gymnasie- och
vuxenutbildningsnämnden

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Ekonomi och verksamhet

Utfall 31 mars och helårsprognos
Det ekonomiska utfallet för årets första kvartal uppvisar ett överskott för gymnasie- och vuxenutbildningens verksamheter om cirka 10,2 mkr, detta överskott analyseras under rubriken *Analys av driftsutfallet* nedan. Helårsprognosen för gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 2022 är en budget i balans.

Kommunens egen gymnasieskola förväntas uppvisa en budget i balans vid året slut. De senaste åren har undervisningen på kommunens gymnasieskola effektivt kunnat organiseras, då samläsning av vissa ämnen kunnat ske på grund av klassernas storlek. Från och med höstterminen 2022 och under en övergångsperiod kommer denna möjlighet minska då antalet elever i klasserna prognostiseras öka. Prognosen för gymnasieskolor hos annan anordnare förväntas uppvisa ett överskott vid året slut, och detta beror på färre elever än budgeterat under vårterminen. Denna prognos kan dock ändras beroende på vilka program och eventuella specialskolor eleverna väljer att påbörja till höstterminen.

Vuxenutbildningen prognostiseras uppvisa ett underskott vid året slut. Detta beror på att nämnden inte erhållit någon budget för pågående yrkespaket. Osäkerhet råder kring hur mycket av det statsbidrag som verksamheten tilldelats för yrkesvux kommer nyttjas då elever hoppas av, tackar nej eller inte kommer in på utbildningar som har tänkt att finansieras av statsbidraget.

Arbetsmarknadsenheten prognostiseras att uppvisa ett litet överskott vid året slut. Anledningen till detta är att en del av enhetens yttre verksamhet slutit avtal om utökade uppdrag, vilket kommer generera mer intäkter än budgeterat. Sedan 2020 så bedrivs ESF-projektet *Ung kompetens i Eslöv* på enheten. Projektet var planerat att slutföras i juni 2022, men är förlängt till årets slut med medföljande extern finansiering.

För perioden januari till mars har gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden inte haft några kostnader som uppstått till följd av krisen i Ukraina. Under årets inledande månader har gymnasieskolan tagit emot en elev från Ukraina. Då denna elev omfattas av massflyktinglagen, kommer statsbidrag kunna eftersökas från Migrationsverket för skolkostnader.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen
När kommunens budget för 2022 upprättades, hade regeringen föreslagit nya medel till extra tjänster och i kommunens budget satsades 4 mkr för att nämnderna skulle kompenseras för den lönekostnad som inte skulle täckas av statsbidraget. Beloppet skulle budgeteras inom kommunstyrelsens budget. Då regeringens förslag inte beslutades, har medlen till extra tjänster uteblivit.

Budgetbeloppet om 4 mkr för 2022 föreslås därför till att användas till att göra andra insatsanställningar med andra statliga lönestöd (till exempel Nystartsjobb som är ett lönestöd med samma målgrupp som Extratjänster). Arbetsmarkandasenheten hade på ett effektivt sätt kunna sysselsätta ett antal personer i kommunala verksamheter. Målgruppen för dessa insatser tillhör nästan uteslutande den grupp personer som idag står långt ifrån ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden och uppbär ekonomiskt bistånd. Ett arbete skulle öka dessa personers självständighet och ta dem närmare arbetsmarknaden, öka chanserna för att komma närmare in i det sociala livet och sänka utgifterna för ekonomiskt bistånd. Efter avslutad insatsanställning kommer dessutom dessa personer kvalificerat sig till A-kassa, vilket också innebär att individen ej är i behov av ekonomiskt bistånd.

Analys av driftutfallet

Det ekonomiska utfallet till och med mars uppvisar ett överskott för gymnasie- och vuxenutbildningens verksamheter om 10,2 mkr. Överskottet hänför sig främst från verksamheten för gymnasieskola och gymnasialvuxenutbildning.

Överskottet på kommunens egen gymnasieskola beror på att de interkommunala intäkterna är högre än budgeterat, att måltidskostnader för första kvartalet saknas samt att tillfälligt statsbidrag tilldelats skolenheten. För gymnasieskolan hos andra huvudmän är anledningen till överskottet att färre elever går hos andra huvudmän än budgeterat.

Gymnasiesärskolan i egen regi uppvisar ett överskott för perioden januari till mars. Detta beror på att budgeterad skolledartjänst inte tillsatts ännu. Enligt plan kommer denna tjänst vara tillsatt i augusti. Gymnasiesärskolan hos annan anordnare uppvisar också ett överskott för perioden. Anledningen till detta är en elev mindre än budgeterat, och då gymnasiesärskoleplatser har en hög elevpeng påverkas utfallet även genom väldigt liten volymavvikelse.

Vuxenutbildningen uppvisar ett överskott för första kvartalet. Anledningen till detta är att statsbidraget för yrkesvux som avser hela första halvåret för 2022 inkommit under perioden. Många fakturor avseende köp av verksamhet från andra anordnare återfinns inte heller i det ekonomiska utfallet, vilket också bidrar till överskottet.

Arbetsmarknadsenheten uppvisar ett överskott för årets första kvartal. Anledningen till detta är att intäkter som avser 2021 för ESF projektet *Ung kompetens i Eslöv* inkommit under årets första månader. Dessa bokades inte upp i bokslutet på grund av osäkerhet fanns hur mycket av ansökt bidrag som skulle beviljas.

För gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens verksamhet hade covid-19 pandemin inte någon större ekonomisk påverkan. De ekonomiska effekterna var istället positiva, då undervisningen inom gymnasieskolan och vuxenutbildningen till största del bedrevs på distans Nämndens verksamheter påverkades på andra sätt av pandemin. Om elevernas kunskapsutveckling och mående påverkats av åtgärdernas om vidtogs under pandemin, återstår och se. Sedan slutet av februari har verksamheten kunna bedrivas som innan pandemin, och undervisningen har återigen bedrivs som närundervisning. Detta innebär att kostnaderna för vikarier, material och annat är som tidigare, och att de stora ekonomiska överskott som nämnden uppvisat under de två senaste åren inte längre prognostiseras.

Analys av verksamhetsmåtten

Antalet elever som går på gymnasieskolan förväntas bli något färre än budgeterat. På kommunens egen gymnasieskola prognostiseras något färre elever från

kommunen men fler elever från andra kommuner. Totalt på skolenheten prognostiseras ungefär antal elever som budgeterat. Gymnasieelever hos andra anordnare förväntas bli högre än budgeterat. Antal elever på gymnasiesärskolan prognostiseras att bli ungefär som budgeterat. I samband med delårsrapporten 2022 kommer en avstämning av antal gymnasieelever att göras, och eventuell budgetkorrigering att göras.

Inom vuxenutbildningen prognostiseras antal elever inom SFI bli något lägre än budgeterat, både i kommunens egen verksamhet och den som bedrivs av kommunens folkhögskola. Prognosen för antal elever på den grundläggande vuxenutbildningen och yrkeshögskolan förväntas bli något lägre, men antalet inom den särskilda utbildningen för vuxna förväntas bli något högre. Antalet inom den gymnasiala vuxenutbildningen prognostiseras bli högre än budgeterat, detta beror bland annat på att Äldreomsorgslyftet bedrivs inom ramen för denna verksamhet.

Antalet aktiva (personer som utreds, har praktik, eller är på väg in i studier) inom Arbetsmarknadsenheten har stadigt ökat de senaste åren. Under 2022 första månader har antalet aktiva varit ungefär som snittet år 2021. Antalet aktiva inom enheten beror mycket på konjunktur och bedömningar hos Arbetsförmedlingen, därför är det också svårt att göra en prognos för resterande del av året.

Analys av investeringarna

Nämndens anslag för investeringar kommer användas under året.

VÅRPROGNOS 2022 GYMNASIE- OCH VUXENUTBILDNINGSNÄMNDEN

Driftredovisning (mkr)	Budget 2022-03	Redovisat 2022-03	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	22,4	24,7	81,4	81,8	0,4
Kostnader	-81,6	-73,8	-333,4	-333,8	-0,4
Driftnetto	**-59,2**	**-49,1**	**-252,0**	**-252,0**	**0,0**

Investeringsredovisning netto (mkr)	Projektnummer	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Inventarier gymnasieskolan			-1,5	-1,5	0,0
Summa			**-1,5**	**-1,5**	**0,0**

Verksamhetsmått

	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Elevtal och antal studernade i genomsnitt under året			
Totalt antal elever från Eslövs kommun på	1 290	1 314	1 306
Carl Engströms gymnasiet	**710**	**746**	**743**
varav elever från Eslövs kommun inkl asyls	461	519	486
varav från andra kommuner	249	227	257
Eslövs elever i gymnaiseskolor hos andra h	829	795	820
Gymnaisesärskolan i Eslöv	**27**	**31**	**32**
varav elever från Eslövs kommun	19	23	23
varav från andra kommuner	8	8	9
Eslövs elever i gymnasiesärskolor hos andr	10	10	11
Vuxenutbildningen			
Särvux	9	10	12
SFI*	207	300	242
Yrkeshögskolan	192	230	214
Grundläggande vuxenutbildning	84	140	91
Gymnasial vuxenutbildning	350	300	435

Ekonomisk prognos per verksamhet*	Ack utfall jan-mars	Ack budget jan-mars	Avvikelse	Prognos 2022	Årsbudget 2022	Avvikelse
Nämndsverksamhet	0,1	0,2	0,0	0,7	0,7	0,0
Gymnasieskola						
Gymnasieskola - egen regi	12,5	15,0	2,5	59,5	59,5	0,0
Gymnasieskola - annan anordnare	27,0	29,9	3,0	117,6	118,1	0,5
Totalt gymnasieskola	**39,5**	**45,0**	**5,5**	**177,1**	**177,6**	**0,5**
Gymnasiesärskola						
Gymnasiesärskola - egen regi	1,7	2,0	0,3	8,4	8,4	0,0
Gymnasiesärskola - annan anordare	0,7	0,9	0,2	3,0	3,0	0,0
Totalt gymnasiesärskola	**2,5**	**2,9**	**0,4**	**11,4**	**11,4**	**0,0**
Vuxenutbildning						
Grundläggande VUX	1,0	0,9	-0,2	3,8	3,6	-0,2
Gymnasial VUX	-4,8	-2,0	2,8	5,6	4,6	-1,0
Särskild utbildning för vuxna	0,2	0,1	0,0	0,6	0,6	0,0
Yrkeshögskola	-0,6	-0,1	0,5	0,0	0,0	0,0
SFI	1,9	2,2	0,3	9,1	9,1	0,0
Uppdragsutbildning	-0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Övergripande vuxenutbildning	3,9	4,1	0,3	16,6	16,8	0,2
Totalt vuxenutbildning	**1,4**	**5,2**	**3,8**	**35,7**	**34,8**	**-1,0**
Arbetsmarknadsenheten						
Administration	2,7	2,8	0,1	11,7	11,7	0,0
Feriearbetare	0,1	0,0	-0,1	2,7	2,7	0,0
Arbetsmarknadsåtgärder	1,7	1,8	0,0	7,2	7,4	0,2
Övriga arbetsmarknadsenheten	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totalt arbetsmarknadsenheten	**4,5**	**4,6**	**0,1**	**21,6**	**21,8**	**0,2**
Övrig kommungemensam verksamhet	1,1	1,4	0,4	5,5	5,7	0,2
Totalt	**49,0**	**59,2**	**10,2**	**252,0**	**252,0**	**0,0**

* Sammanställningen lämnas inte till KS

§ 51 **BoF.2022.0015**

Vårprognos för barn- och familjenämnden 2022

Ärendebeskrivning

Barn- och familjenämnden ska upprätta en vårprognos avseende verksamheternas ekonomiska utfall till och med mars samt en prognos för resterande del av året. Vårprognosen omfattar även helårsprognoser för verksamhetsmått och investeringar.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Vårprognos 2022 för barn- och familjenämnden
- Vårprognos 2022 för barn- och familjenämnden
- Vårprognos 2022 för barn- och familjenämnden - Tabellbilaga

Beredning

Redovisningen för barn- och familjenämndens verksamheter för årets första kvartal visar på ett överskott om 7,5 miljoner kronor. Överskottet återfinns inom de flesta av nämndens verksamheter och beror på att vissa större kostnader som till exempel för skolmåltider ännu ej fakturerats samt att flera interkommunala kostnader saknas i utfallet.

Helårsprognosen förväntas bli en budget i balans för barn- och familjenämnden, där verksamheten för barn- och ungdomsvård prognostiseras med ett underskott till följd av fler familjehemsplaceringar och dyrare institutionsplaceringar. Verksamheterna fritidshem, förskoleklass och grundskola prognostiserar tillsammans ett överskott med anledning av att tillfälliga statsbidrag tilldelats skolenheterna.

Antalet barn inom förskolan och elever i fritidshemmen är mycket osäkert inför hösten, men prognostiseras att bli lägre än budgeterat. Elever i förskoleklass och grundskolan förväntas bli som budgeterat. Nämndens anslag för investeringar kommer användas under året.

Beslut

- Barn- och familjenämnden hemställer hos kommunstyrelsen om tillkommande investeringsbudget för inventarier till Norrevångsskolan f-6, Norrebo förskola och Häggebo förskola.
- Barn- och familjenämnden föreslår kommunstyrelsen att budgetväxlingen avseende personalkostnad för skolbibliotek om 0,23 miljoner kronor från kultur- och fritidsnämnden till barn- och familjenämnden ska göras.
- Upprättad vårprognos för 2022 överlämnas till kommunstyrelsen.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Barn- och familjenämnden

Barn- och familjenämnden
Ordförande: David Westlund
Förvaltningschef: Kerstin Melén-Gyllensten

Ekonomi och verksamhet

Utfall 31 mars och helårsprognos

Det ekonomiska utfallet till och med mars uppvisar ett överskott för barn- och familjenämndens verksamheter om 7,5 mkr, detta överskott analyseras under rubriken *Analys av driftsutfallet* nedan. Ekonomisk helårsprognos för barn- och familjenämnden är en budget i balans.

Förskolans verksamhet prognostiseras att uppvisa en budget i balans vid året slut. Verksamheterna fritidshem, förskoleklass och grundskola vilka bör ses totalt då dessa arbetar integrerat, prognostiseras med ett överskott för 2022 vilket beror att verksamheten har tilldelats tillfälliga statsbidrag.

Ett underskott prognostiseras för grundsärskolans verksamhet, och anledningen till detta är att det är fler elever än budgeterat. Denna prognos kan dock ändras, då osäkerhet råder om hur många nya elever som kommer börja i verksamheten till hösten.

Socialtjänstens kostnader för barn och ungdomsvård prognostiseras till ett underskott om 3 mkr vid årets slut. Anledningen till detta är att fler barn är placerade i familjehem jämfört med de senaste åren samt att några av institutionsplaceringarna blivit lite dyrare än vanligt. Antalet barn och unga som är institutionsplacerade är dock fortfarande få. Inför 2022 minskades budgeten för placerade barn och unga, detta på grund av att verksamheten under flera år uppvisat överskott och kostnaderna inom socialtjänsten funnits i andra verksamheter dit budgeten flyttades. Prognosen för socialtjänsten är osäker och kan snabbt ändras.

För perioden januari till mars har barn- och familjenämnden inte haft några kostnader som uppstått till följd av krisen i Ukraina. Under årets inledande månader har kommunens grundskolor tagit emot 11 elever från Ukraina, och tre barn har börjat på förskolan. Då dessa barn och elever omfattas av massflyktinglagen, och statsbidrag kommer kunna eftersökas av Migrationsverket för deras skolkostnader.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

I nämndens investeringsbudget för 2022 saknas budget för flera projekt som kommer färdigställas under 2022:

- *Norrevångsskolan f-6*
  Utbyggnaden av Norrevångsskolan f-6 beräknas vara färdigställd under hösten 2022, och inför att lokalerna ska börja användas kommer inköp av inventarier behöva göras. Investeringsbehov: 3,5 mkr.
- *Norrebo förskola*
  Nya Norrebo förskola kommer bestå av sex avdelningar, och kommer vara färdigställd maj 2022. Investeringsbehov: 0,8 mkr.
- *Häggebo förskola*
  Renoveringen av Häggebo förskola kommer vara klar i juli 2022. Investeringsbehov: 0,3 mkr.

Under hösten kommer Sallerupsskolan börja renoveras. Då kommer eleverna som går i årskurs 4-6 ha sin skolgång på Källebergsskolan dit de kommer transporteras med bussar. Inom ramen för budgeten till ombyggnaden återfinns kostnader för

bussarna, men sedan denna budget upprättades har behov tillkommit för ytterligare bussar. Denna kostnad uppskattas till 0,3 mkr.

Från och med 2022 återfinns skolbiblioteken inom barn- och familjenämndens verksamhet. Inför budgetår 2022 gjordes en budgetväxling mellan barn- och familjenämnden och kultur- och fritidsnämnden avseende detta. Från och med augusti kommer ytterligare en personalövergång inom ramen av skolbiblioteken att göras. En budgetväxling från kultur- och fritidsnämnden till barn- och familjenämnden om 0,23 mkr behöver därför göras. Denna budgetväxling ska vara tillsvidare.

Analys av driftutfallet

Barn- och familjenämndens redovisning till och med mars uppvisar ett överskott om 7,5 mkr. Överskottet beror på att vissa större kostnader som till exempel för skolmåltider ännu ej fakturerats samt att flera interkommunala kostnader saknas i utfallet.

Förskolans verksamhet uppvisar ett underskott för årets första kvartal, vilket beror på att alla statsbidrag inte har inkommit än, men förskolenheterna har kostnader som ska finansieras av bidragen. Ansökan av statsbidragen är beviljade, och bidragen kommer betalas ut inom kort.

Verksamheterna fritidshem, förskoleklass och grundskola uppvisar totalt ett överskott i redovisningen till och med mars. Detta överskott kan förklaras med att interkommunala- och måltidskostnader saknas i det ekonomiska utfallet, samt att tillfälligt statsbidrag beviljats till verksamheten.

Utfallet inom barn- och ungdomsvård uppvisar ett underskott för första kvartalet, vilket beror på att fler barn är placerade i familjehem och att några av institutionsplaceringarna blivit dyrare.

För barn- och familjenämndens verksamhet hade covid-19 pandemin inte någon större ekonomisk påverkan. De ekonomiska effekterna var istället positiva, då det var färre barn och elever i verksamheten. Till följd av detta behövdes det färre vikarier och mindre behov av undervisningsmaterial. Nämndens verksamheter påverkades istället på andra sätt av pandemin, och om elevernas kunskapsutveckling och mående påverkats av åtgärdernas om vidtogs återstår och se. Sedan slutet av februari har verksamheten bedrivits som innan pandemin vilket innebär att kostnaderna för vikarier, material och annat är som tidigare. Till följd av att kostnaderna nu är som innan pandemin, kommer inte heller nämnden prognostisera de ekonomiska överskott som gjorts de senaste två åren.

Analys av verksamhetsmåtten

Antalet barn inom förskolan och elever i fritidshemmen är mycket osäkert inför hösten, men prognostiseras att bli lägre än budgeterat. Elever i förskoleklass och grundskolan förväntas bli som budgeterat. I samband med delårsrapporten 2022 kommer en avstämning av nämndens volymer, och eventuell budgetkorrigering att göras.

Analys av investeringarna

Nämndens anslag för investeringar kommer användas under året.

VÅRPROGNOS 2022 BARN- OCH FAMILJENÄMNDEN

Driftredovisning (mkr)	Budget 2022-03	Redovisat 2022-03	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Intäkter	22,3	24,7	105,8	110,8	5,0
Kostnader	-242,7	-237,6	-984,4	-989,5	-5,1
Driftnetto	**-220,4**	**-212,9**	**-878,7**	**-878,7**	**0,0**

Investeringsredovisning netto (mkr)	Projektnummer	Redovisat till och med 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Netto avvikelse
Inventarier förskolor/grundskolor	92021		-2,3	-2,3	0,0
Utemiljö lekplatser	92023		-1	-1	0,0
IT-struktur	92026		-1,2	-1,2	0,0
Inventarier ny förskola Stehag söder	92021		-1,3	-1,3	0,0
Inventarier ny förskola Skogsgläntan Eslöv	92021		-2	-2	0,0
Inventarier Källebergsskolan	92021		-3,5	-3,5	0,0
Upprustning förskolegårdar	92003		-1,7	-1,7	0,0
Anpassningar BoU	92022		-0,4	-0,4	0,0
Inventarier Ekenässkolan (överflytt från 202	92021		-0,4	-0,4	0,0
Inventarier Marieskolan (överflyttat från 202	92021		-0,2	-0,2	0,0
Inventarier utbyggnad förskola/skola Flyinge	92021		-1	-1	0,0
Summa		**0,0**	**-15,1**	**-15,1**	**0,0**

Verksamhetsmått

Barnomsorg antal barn	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Eslövs kommuns förskolor 1-5 år	1666	1687	1573
Pedagogisk omsorg	26	26	28
Fristående barnomsorg	264	256	274
Summa	**1956**	**1969**	**1875**

Fritidshem, antal elever			
Eslövs kommuns fritidshem	1465	1620	1503
Fritidshem andra huvudmän	142	115	137
Summa	**1 607**	**1 735**	**1 640**

Grundskola, antal elever			
Förskoleklass i Eslövs kommuns skolor	406	434	437
Förskoleklass hos andra huvudmän	33	31	32
Årskurs 1-9 i Eslövs kommuns skolor	3632	3781	3667
Årskurs 1-9 hos andra huvudmän	391	328	403
Grundsärskola	34	31	38
Träningsskola	24	23	23
Summa	**4 520**	**4 628**	**4 600**

Ekonomisk prognos per verksamhet*	Ack utfall jan-mars	Ack budget jan-mars	Avvikelse	Prognos 2022	Årsbudget 2022	Avvikelse
Politisk verksamhet	0,2	0,3	0,1	1,2	1,2	0,0
Förskola 1-5 år och pedagogisk omsorg	56,9	57,5	0,6	233,4	233,4	0,0
Fritidshem	17,3	19,4	2,1	73,5	76,2	2,7
Förskoleklass	5,8	7,7	1,9	29,9	30,7	0,8
Grundskola	99,1	99,2	0,1	391,5	391,5	0,0
Grundsärskola	5,4	6,0	0,6	22,0	21,3	-0,7
Gymnasieskola	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Placerade barn och unga	7,2	6,7	-0,5	30,3	27,0	-3,3
Öppna insatser barn och unga	3,6	3,7	0,1	14,8	15,1	0,3
Familjerätt och familjerådgivning	0,7	0,7	0,1	2,9	2,9	0,0
Flyktingmottagning	-0,6	0,0	0,6	-0,2	0,0	0,2
Arbetsmarknastjänster	0,1	0,0	-0,1	0,0	0,0	0,0
Förvaltningsgemensamt inkl socialtjänst	17,3	19,2	1,9	79,3	79,4	0,1
Totalt	**212,9**	**220,4**	**7,5**	**878,6**	**878,7**	**0,0**

* Sammanställningen lämnas inte till KS

§ 74 **MOS.2022.0316**

Vårprognos 2022

Ärendebeskrivning
Vårprognos för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tagits fram. Helårsprognosen visar på ett nollresultat. Prognosen är beräknad med att kompensation för kapitalkostnader erhålls enligt styrprinciperna samt att kompensationen för löneökning lämnas enligt faktisk uppräkning. Prognosen omfattar inte högre elkostnader enligt nytt avtal då detta lagts till särskild kompensationsförhandling.

Investeringsprognosen visar på ett överskott med 13,5 mnkr varav 4,2 mnkr avser ej genomförda eller framflyttade projekt och 9,3 mnkr avser projekt som kommer att genomföras och slutföras under året.

Projekt Belysning landsbygden etapp 2 beräknas inte bli genomfört under året och förvaltningen föreslår att projektet ombudgeteras till 2023 och kommande års belopp flyttas fram ett år i kommande budgetprocess. Vid beslut om godkänd ombudgetering inkommer förvaltningen med ny tidsplan för kommunfullmäktige att beakta för projektet i budgetprocessen för 2023.

Projekt Slånbacksvägen slutredovisas med medel att återlämna. Totalt blir projektet 2,4 mnkr billigare än budgeterat.

Hälsotalet för miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är 93,3 % och avser perioden maj 2021 till april 2022.

Beslutsunderlag
- Tjänsteskrivelse. Vårprognos 2022
- Vårprognos 2022
- Slutredovisning av projekt Slånbacksvägen

Beredning
Vårprognosen har tagits fram i samråd med avdelningarna på Miljö och Samhällsbyggnad. Anvisningar från Kommunledningskontoret har följts.

Beslut
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden godkänner Vårprognos 2022 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att godkänna slutredovisning för projekt Slånbacksvägen.

Miljö- och
samhällsbyggnadsnämnden

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att ombudgetera 4,0 mnkr i investeringsbudgeten för projekt Belysning landsbygden etapp 2 från 2022 till 2023.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Vårprognos 2022

Miljö och Samhällsbyggnad

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Ordförande:	Bengt Andersson
Förvaltningschef:	Dave Borg

Ekonomi och verksamhet

Utfall 30 april och helårsprognos

Utfallet per 30 april är 1,1 mnkr.

Helårsprognosen är sammantaget ett nollresultat. Verksamheterna prognostiserar vardera enligt budget.

Prognosen bygger på något lägre bygglovsintäkter samt tillsynsavgift inom miljö och livsmedel i nivå med budget. Vinterväghållningen väntas lämna ett mindre överskott. Ökade material- och entreprenadpriser kommer påverka mängden arbeten som kan utföras inom ramen för tilldelad budget.

Med anledning av omvärldsförändringar i form av stigande räntor och materialpriser och kriget i Ukraina finns det skäl att anta att byggandet kommer vara lägre vilket genererar färre bygglovsansökningar. Antalet inkomna bygglovsärenden under januari till april är färre än föregående år. Detta gör att prognosen för bygglovsintäkter är att dessa inte når upp till budgeterad nivå, men osäkerheten får anses som mycket stor. Tillsynsintäkter inom miljö och livsmedel bedöms uppnå budgeterad nivå. Högre intäkter prognostiseras för bidrag till olika projekt, motsvarande belopp prognostiseras som ökad kostnad.

Personalkostnaderna prognostiseras ge ett överskott till följd av senare tillsatta tjänster, tjänstledigheter samt viss sjukfrånvaro.

Kostnaderna för vinterväghållning är hittills väsentligt lägre än föregående år och förutsättningarna för att den ska hålla tilldelad ram får anses som mycket goda och ett visst överskott prognostiseras. Ett nytt elavtal har trätt i kraft från 1 april och hur mycket högre kostnaderna kommer att bli går ännu inte att beräkna. Kostnaderna för beställningar inom driftentreprenaden beräknas stiga som en följd av den rådande omvärldssituationen, vilket ses i form av stigande materialpriser och transporter. Detta kan påverka möjligheten att hålla tilldelad ram. Även längre leveranstider märks i nämndens verksamheter. I prognosen ingår genomförandet av nödvändiga insatser inom naturreservaten och andra naturområden.

Bostadsanpassningsbidraget följer i stort budget och ingen avvikelse bedöms uppstå vid årets slut.

Om framtida prognoser skulle visa på att nämnden är på väg mot överskott kommer tillfälliga insatser genomföras för att utnyttja tilldelade resurser så effektivt som möjligt.

Omflyttning av medel – rapport till kommunstyrelsen

Investeringsbudget

Belysning landsbygden etapp 2. Projektet beräknas inte bli genomfört under året och därför begär nämnden att budgeten på 4,0 mnkr flyttas till kommande år. Hela projektets tidplan behöver flyttas ett år framåt vilket bör hanteras i kommande budgetprocess.

Analys av driftutfallet

Sammanfattning

Nämnden som helhet redovisar ett överskott om 1,1 mnkr för perioden. Intäkterna är 0,3 mnkr lägre än budgeterat och kostnaderna är 1,4 mnkr lägre än budgeterat. Intäkterna förklaras av lägre bygglovs- och miljötillsynsintäkter samt ej fakturerade årsavgifter inom livsmedelskontroll. Intäkter för miljöprojekt och huvudstudie för förorenad mark väger upp. Kostnaderna förklaras av lägre personalkostnader till följd av sjukfrånvaro, tjänstledighet samt viss vakanshållning och senare tjänstetillsättning. Även övriga driftskostnader är lägre främst gällande vinterväghållning, bostadsanpassning samt interna IT-kostnader.

Avvikelser per avdelning

Staben redovisar ett överskott om 0,8 mnkr för perioden. Intäkterna är marginellt högre till följd av ersättning för sjuklönekostnader fram till mars månad. Eftersom Covid-19 inte längre räknas som en samhällsfarlig sjukdom från 1 april beräknas inga fler kostnadsersättningar erhållas. Personalkostnaderna är lägre än budget, tilldelade medel för tillsättning av tjänster för Östra Eslöv och företagslots har ej utnyttjats. Tjänsterna beräknas bli tillsatta först efter sommaren. Övriga kostnader visar överskott. Serviceförvaltningen har ännu inte fakturerat interna IT-kostnader.

Miljöavdelningen redovisar för perioden ett överskott om 0,2 mnkr. Tillsyn och administration visar ett underskott på 0,1 mnkr. Lägre tillsynsavgifter och ännu ej fakturerad årsavgift för livsmedelskontroll ger ett underskott på 0,6 mnkr på intäkterna. Personalkostnaderna är lägre än budgeterat. Miljöstrategiska verksamheten har ett överskott på 0,3 mnkr, vilket förklaras av lägre kostnader.

Kart- och bygglovsavdelningen exklusive bostadsanpassningen har ett underskott för perioden med 0,5 mnkr. Lov och tillsyn visar ett underskott på 0,5 mnkr för perioden. Förklaringen ligger främst i inströmningen av bygglovsärenden från slutet av förra året och i början av det här året. Antalet inkomna bygglovsärenden har minskat även om några större ärenden har kommit in. Underskottet beror också på att några beslut om sanktionsavgifter för PBL-tillsynen ej fattats. Tjänsten som tillsynshandläggare är villkorad finansiering genom intäkter. Som en följd av de lägre bygglovsintäkterna vakanshålls en tjänst som bygglovshandläggare. Bedömningen är att handläggningstiderna kommer vara på samma nivå föregående år trots vakanshållningen. Personalkostnaderna är 0,2 mnkr lägre än budget. Mät- och kartverksamheten och GIS går enligt budget.

Bostadsanpassningen visar ett överskott om 0,2 mnkr, vilket förklaras av lägre kostnader för bostadsanpassningsbidrag. Personalkostnaderna följer budget.

Avdelningen gata trafik park visar för perioden ett överskott om 0,4 mnkr. Intäkterna är något högre. Personalkostnaderna följer budgeten väl. Byggherrekostnaderna skapar ett underskott men viss sjukfrånvaro och ledighet kompenserar för detta. Driftskostnaderna visar ett överskott om 0,3 mnkr. Kostnaderna för vinterväghållning har varit lägre till följd av mild start på detta år. Drift och reparationer av gatubelysningsanläggningar har varit väldigt höga under starten på året, en del av dessa kostnader kommer kompensenseras genom försäkringsersättningar. Den 1 april trädde ett nytt elhandelsavtal i kraft. Det nya avtalet kommer till följd av omvärldssituationen innebära stigande elkostnader. För april månad är kostnaderna drygt 0,1 mnkr högre med det nya elavtalet. Till följd av eftersläpning i fakturering är en del kostnader för driftentreprenaden uppskattade och kan avvika från verkligt utfall.

Analys av verksamhetsmåtten

Miljöavdelningen

Antal tillsynsbesök (verksamhetsmått 360/360)

Under januari till maj har 72 tillsynsbesök registrerats inom områdena avlopp, hälsoskydd och miljö, vilket är 20 % av verksamhetsmåttet. En viss eftersläpning finns i registreringen. Flest tillsynsbesök görs perioden mars-maj samt augusti-november vilket gör att antalet för året förväntas genomföras.

Tillsynsskuld livsmedel

Miljöavdelningen kommer under året att besöka alla verksamhetsutövare för att eliminera tillsynsskulden. Från 2023 förväntas taxan förändras till följd av lagkrav om efterdebitering. Verksamhetsutövaren kommer inte längre betala årlig avgift utan istället debiteras efter utförd tillsyn. Ändringen medför att ingen skuld i avgifter kommer byggas upp men behovet att prioritera tillsynen enligt plan återstår.

Tillsynsskuld miljöskydd

Antal timmar fördelas ut på tre år baserat på tillsynsintervall.

Kart- och bygglovsavdelningen

I nedanstående diagram visas en jämförelse av handläggningstiderna för bygglov månadsvis. För närvarande ligger avdelningen bra till och följer den förväntade kurvan. Det finns dock anledning till att följa den framtida utvecklingen över beslutskapaciteten, förmågan att fatta beslut. Antalet fattade beslut under årets tre första månader jämfört med samma period föregående år har minskat betydligt. Det finns en risk att handläggningstiden kommer att öka till per den siste maj, efter att fler bygglovsbeslut har fattats, så att den ligger närmare nivån 2016. Totalt sett siktar avdelningen på det resultat som nämnden har uttalat, en genomsnittlig handläggningstid runt 6 veckor, vilket är betydligt lägre än det i budgeten beslutade verksamhetsmåttet.

Aktuella handläggningstider per den 30 april

Lov - 4,0 veckor

Anmälan - 1,7 veckor

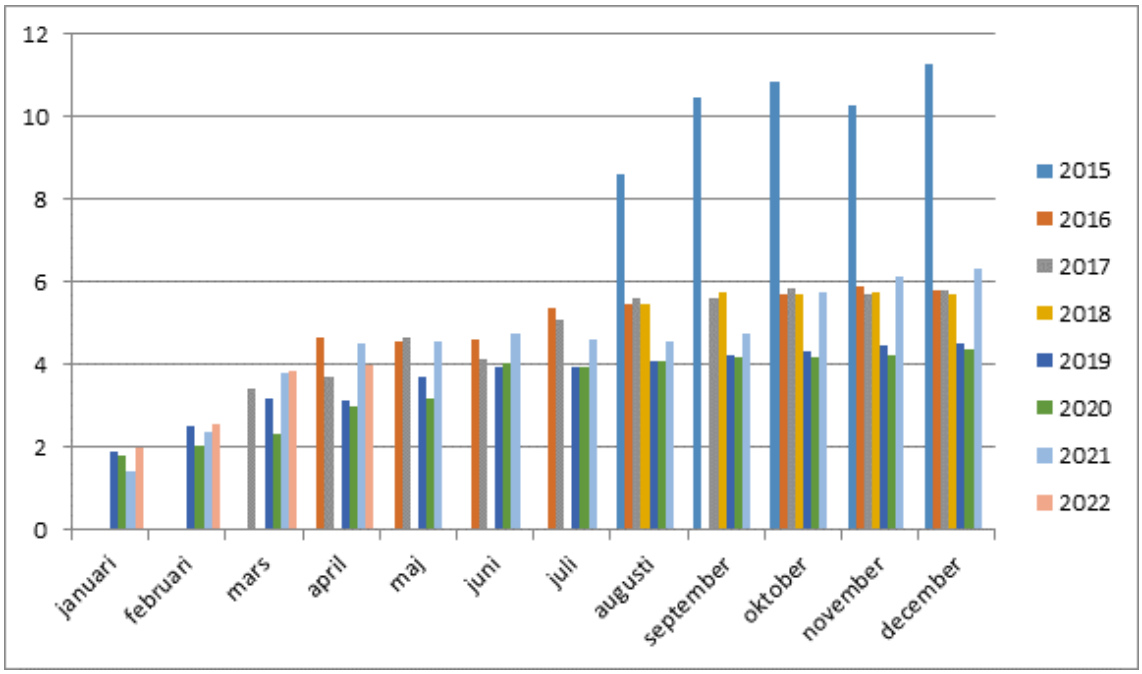
Förhandsbesked -

Nybyggnadskarta 5 4 veckor

Förenklad nybyggnadskarta - 1,6 veckor

BAB - 2,6 veckor

*Förhandsbesked. Det har inte inkommit några ansökningar än så länge i år, därav inte heller några avgjorda. *



Analys av investeringarna

Investeringarna lämnar tillsammans ett prognostiserat överskott med 13,5 mnkr, vilket motsvarar en genomförandegrad på 81 %.

Av prognostiserat överskott beror 4,2 mnkr på projekt som ej påbörjas under året. Resterande del av överskottet, 9,3 mnkr, beror på projekt som slutförs med lägre utfall.

2 projekt beräknas inte bli påbörjade under året, dels *Belysning landsbygden etapp 2* och årsanslaget *Teknisk utrustning*. För Belysning landsbygden etapp 2 begärs dessa medel bli flyttade till 2023. 3 projekt kommer slutföras under året med lägre utfall än beslutad projektbudget.

När förslag till investeringsbudget arbetas fram görs detta under våren året innan budgetåret. I tider av stigande materialpriser och leveransproblematik finns det uppenbara osäkerheter i var ett vinnande anbud kommer sluta på. Även oförutsedda händelser som markföroreningar och risk för att det finns okända ledningar i marken påverkar osäkerheten. Därför behöver investeringsbudgeten beslutas med utrymme för dessa osäkerheter, och om dessa inte eller i begränsad omfattning slår in uppstår därför överskott.

Projekt Stora torg beräknas vara avslutat till sommaren. Prognosen är att projektet kommer återlämna 2,6 mnkr. Projektet kunde öppnas för allmänheten under 2021, ett halvår tidigare än beräknat. Anledningen till att projektet inte slutredovisats är att alla besiktningsanmärkningar inte åtgärdats samt att en ekonomisk överenskommelse om slutregleringen har dragit ut på tiden. En sådan överenskommelse är nu i hamn och projektet beräknas bli slutredovisat i samband med delårsrapporten.

Storgatan/Kvarngatan i Marieholm beräknas landa avsevärt under budgeterad nivå. Projektet har fått beviljat stöd från Trafikverket med 40 % av byggkostnaden och detta i kombination med lägre inkomna anbud än beräknat gör att projektet väntas kunna lämna 6,5 mnkr åter.

Slånbacksvägen är färdigställt och slutredovisas. Projektet har utförts i samarbete med VA Syd som stått för upphandlingen. Projektet blev billigare än beräknat. Under 2022 har trottoarer på Slånbacksvägen och Sturegatan försetts med plattor i stället för grusbeläggning. 0,2 mnkr används ej i 2022 års budget och totalt återlämnas 2,4 mnkr.

Upphandling pågår för Skolgatan/Åkervägen i Löberöd varför ingen annan prognos än enligt budget ges.

Projektering pågår för Kanalgatan etapp 1, Kvarngatan och Stadsparken.

Årsanslagen beräknas bli i stort sett utnyttjade under året, även endast en mindre del av budgetbeloppen förbrukats hittills.

Verksamhetsmått

Verksamhetsmått	Bokslut 2021	Budget 2022	Prognos 2022
Miljö			
Antal genomförda tillsynsbesök/ antal planerade tillsynsbesök	153/360	360/360	360/360
Kontrollskuld (timmar)	1538 *	***	0 ****
Tillsynsskuld (timmar)	0 **	***	0
Antal genomförda miljö- och energiåtgärder enligt plan		12/23	
Kart och bygglov			
Handläggningstid för bygglov (avser genomsnitlig handläggningstid i veckor)	6,3	10,0	6,0
Handläggningstid för hantering av anmälan (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	2,3	4,0	2,3
Handläggningstid för förhandsbesked (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	9,4	12,0	10,0
Handläggningstid för nybyggnadskarta (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	5,2	4,0	5,0
Handläggningstid för förenklad nybyggnadskarta (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	2,2	4,0	2,5
Handläggningstid för ansökan om bostadsanpassningsbidrag (avser genomsnittlig handläggningstid i veckor)	3,9	6,0	3,8

* kontrollskulden är totalt sedan 2019

** rullande tre år som det jämnar ut sig

*** Arbete med värden för verksamhetsmåtten kontrollskuld och tillsynsskuld pågår utifrån länsstyrelsens rekommendationer.

**** Under 2022 kommer vi besöka alla verksamheter oavsett vilket kontrollintervall de har. Dock kan vi inte besöka dem för den skuld som har byggts upp sedan 2019. Under 2022 nollställs skulden inför införande av ny taxa med efterhandsdebitering.

Driftsredovisning (mnkr)

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Avvikelse
Intäkter	5,3	5,0	16,0	17,0	+1,0
Kostnader	-32,7	-31,3	-99,3	-100,3	-1,0
Driftnetto	**-27,4**	**-26,3**	**-83,3**	**-83,3**	**0,0**

	Budget 2022-04	Redovisat 2022-04	Budget 2022	Prognos 2022	Avvikelse
Politisk verksamhet	-0,3	-0,3	-0,8	-0,8	0,0
Förvaltningsadministration	-2,6	-1,8	-8,0	-8,0	0,0
Miljöavdelning	-3,2	-3,0	-9,4	-9,4	0,0
Kart- och bygglovsavdelning	-2,0	-2,5	-6,0	-6,0	0,0
Bostadsanpassning	-1,2	-1,0	-3,7	-3,7	0,0
Gata Trafik Park	-18,2	-17,8	-55,4	-55,4	0,0
Driftnetto	**-27,4**	**-26,3**	**-83,3**	**-83,3**	**0,0**

Investeringsredovisning (mnkr)

Projekt	Nr	Inv.ram KF:s beslut	Redovisat tom. 2022	Budget 2022	Prognos 2022	Avvikelse
Centrumutveckling						
Stora torg, inkl anslutande gator	95093	-60,0	0,2	-5,0	-2,4	+2,6
Gator och vägar						
Kvarngatan, inkl gc-väg	95048	-13,0	-0,3	-0,9	-0,9	0,0
Kanalgatan etapp 1 (Bryggareg-Trollsjög)	95072	-22,0	-0,2	-2,2	-2,2	0,0
Slånbacksvägen	95104	-5,0	-0,3	-0,5	-0,3	+0,2
Storgatan/Kvarngatan Marieholm	95050	-10,0	-0,1	-10,0	-3,5	+6,5
Skolgatan/Åkervägen Löberöd	95051	-10,0	-0,2	-10,0	-10,0	0,0
Föreningstorget-Torpstigen-Västerlånggatan	95057	-16,5	-0,0	-1,5	-1,5	0,0
Cykelvägar						
GC-väg Stabbarp - Öslöv	95045	-15,5	-0,0	-2,5	-2,5	0,0
GC-väg Billinge - Röstånga	95046	-13,5	-0,0	-1,0	-1,0	0,0
GC-väg Ö Asmundstorp - Trollenäs	95049	-24,0	-0,0	-1,0	-1,0	0,0
GC-väg Vetegatan - Ö Asmundtorp	95053	-5,0	-0,0	-0,5	-0,5	0,0
GC-väg Medborgarhuset-Bryggaregatan	95074	-6,8	-0,0	-0,8	-0,8	0,0
Belysning						
Belysning landsbygden	95063	-18,8	-1,2	-6,8	-6,8	0,0
Belysning landsbygden etapp 2	95065	-19,0	-0,0	-4,0	0,0	+4,0
Grönområden						
Lekplats stadsparken och parkåtgärder	95213	-21,0	-0,3	-0,6	-0,6	0,0

Park Gröna torg	95214	-16,0	-0,0	-1,0	-1,0	0,0
Årsanslag						
Teknisk utrustning	95006		0,0	-0,2	0,0	+0,2
Asfaltering	95007		-0,2	-7,0	-7,4	-0,4
Om- och nybyggnad gatuanläggningar	95010		-0,0	-2,6	-2,2	+0,4
Åtgärder övriga orter	95069		-0,0	-0,9	-0,9	0,0
Gatubelysning	95061		-0,3	-2,8	-2,8	0,0
Cykelvägar, kollektivtrafik och trafiksäkerhet	95030		-0,1	-2,5	-2,5	0,0
Lekplatser	95202		-0,0	-2,2	-2,2	0,0
Grönområden Eslövs tätort	95203		-0,0	-1,6	-1,6	0,0
Grönområden byarna	95205		-0,0	-0,6	-0,6	0,0
Utsmyckning	95215		-0,0	-0,7	-0,7	0,0
Fritids- och naturanläggningar	95216		-0,0	-0,2	-0,2	0,0
Dagvattenåtgärder	95031		-0,0	-1,0	-1,0	0,0
Broar	95028		-0,0	-0,2	-0,2	0,0
Delsumma årsanslag			**-0,7**	**-22,5**	**-22,3**	**+0,2**
Summa		**-276,1**	**-3,2**	**-70,8**	**-57,3**	**+13,5**

Slutredovisning av projekt

Projektnummer: [redacted]
Projektnamn: [redacted]
KF budget: ,

	Redovisat	% av KF budget
Projekteringskostnader	**456 154**	**9,12%**
	[redacted]	

	Redovisat	% av KF budget
Entreprenadkostnader	**1 565 387**	**31,31%**
	[redacted]	

		% av KF budget
Oförutsett (ändring/tillkommande/avgående, ÄTA)	**291 412**	**5,83%**
	[redacted]	

Byggherrekostnader	**269 845**	**5,40%**
Externa kost	[redacted]	3,65%
Interna timmar/kostnad	[redacted]	1,75%

Bidrag	**0**	
	[redacted]	

Totalt:	**2 582 797**	**51,66%**
Kvar av KF budget:	**2 417 203 kr**	**48,34%**

Kommentar:

Till anläggningsregistret

Komponent	%
[redacted]	

Projektet utfört i samarbete med VA Syd.
Entreprenadarbeten blev väsentligt billigare. ÄTA avser trottoarer.

Datum: 2022-05-05
Utfärdat av: Patrik Hägg

Beviljande av ansvarsfrihet för 2021 för Stiftelsen Gamlegård

6

KS.2022.0217

§ 130 **KS.2022.0217**

Beviljande av ansvarsfrihet för 2021 för Stiftelsen Gamlegård 2021

Ärendebeskrivning
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja styrelsen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Beslutsunderlag
- Förslag till beslut; Verksamhetsberättelse Stiftelsen Gamlegården
- Kultur- och fritidsnämndens beslut § 42 2022, Verksamhetsberättesle - Stiftelsen Gamlegård år 2021
- Verksamhetsberättelse inklusive revisionsberättetelse för Stiftelsen Gamlegård år 2021

Beredning
Kultur- och fritidsnämnden har berett ärendet.

Yrkanden
Catharina Malmborg (M), Janet Andersson (S) och Sven-Olov Wallin (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås bevilja styrelsen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

ESLÖVS KOMMUN

KS.2022.0217

2022-04-26
Tomas Nilsson
+4641362012
tomas.nilsson@eslov.se

Kommunstyrelsen

Verksamhetsberättelse Stiftelsen Gamlegården

Ärendebeskrivning
Kultur- och fritidsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att bevilja styrelsen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Beslutsunderlag
Kultur- och fritidsnämndens beslut 2022-04-13 § 42
Verksamhetsberättelse och årsredovisning 2021 för stiftelsen Gamlegård
Verksamhetsberättelse för Stiftelsen Gamlegård år 2021
Revisionsberättelse

Beredning
Kultur- och fritidsnämnden har berett ärendet.

Förslag till beslut
- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bevilja styrelsen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Beslutet skickas till
Kultur- och fritidsnämnden
Stiftelsen Gamlegården

Eva Hallberg
Kommundirektör

Tomas Nilsson
Ekonomichef

§ 42 **KOF.2022.0038**

Verksamhetsberättelse - Stiftelsen Gamlegård år 2021

Ärendebeskrivning
Styrelsen för Stiftelsen Gamlegård i Billinge har överlämnat årsredovisning och verksamhetsberättelse för 2020 till Eslövs kommun för beslut om ansvarsfrihet enligt § 15 i stadgarna.

Beslutsunderlag
- Verksamhetsberättelse och årsredovisning 2021 för stiftelsen Gamlegård
- Verksamhetsberättelse för Stiftelsen Gamlegård år 2021

Beredning
Stiftelsen Gamlegård har skickat sin egen och Stockamöllans Industrimuseums verksamhetsberättelse för 2021. Handlingarna kompletteras med årsredovisning och revisionsberättelse. Revisorerna tillstyrker ansvarsfrihet för styrelse och kassör.

Kultur- och fritidsnämnden har mottagit detta i beredande funktion jämte sin adjungerande styrelseplats enligt §4 i stadgarna för stiftelsen Gamlegård.

Det är värt att notera verksamhetens besöksantal och förmåga att bedriva sin verksamhet pandemi till trots.

Beslut
Kultur- och fritidsnämnden föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att bevilja styrelsen ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2021.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Utökning av servicenämndens investeringsbudget avseende investeringsprojekt Gamla östra skolan

7

KS.2022.0254

§ 131 **KS.2022.0254**

Igångsättningstillstånd för investeringsprojekt Gamla östra skolan

Ärendebeskrivning
Servicenämnden begär igångsättningstillstånd för ombyggnation av Gamla Östra skolan. Serviceförvaltningen har informerat om ärendet vid kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 maj 2022.

Beslutsunderlag
- Förslag till beslut; Utökad investeringsbudget och igångsättningstillstånd Gamla Östra skolan
- Servicenämndens beslut § 70, 2022 Igångsättningstillstånd för ombyggnaden av Gamla östra skolan

Beredning
Efter upphandling konstateras att ombyggnationen inte kan genomföras inom beslutad investeringsbudget med 24,7 miljoner kronor. Kommunledningskontoret föreslår att investeringsbudgeten ökas till 34,5 miljoner kronor och att igångsättningstillstånd beviljas. Ombyggnationen planeras starta i augusti.

Yrkanden
Catharina Malmborg (M), Janet Andersson (S) och Sven-Olov Wallin (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslut
- Igångsättningstillstånd med högst 34,5 miljoner kronor för ombyggnad av Gamla Östra skolan beviljas under förutsättning att kommunfullmäktige godkänner utökning av investeringsbudgeten för projektet till 34,5 miljoner kronor.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Servicenämnden

Utökning av servicenämndens investeringsbudget avseende investeringsprojekt Sallerupskolan

8

KS.2022.0255

§ 132 **KS.2022.0255**

Igångsättningstillstånd för investeringsprojekt Sallerupskolan

Ärendebeskrivning
Servicenämnden begär igångsättningstillstånd för nybyggnation av Sallerupskolan. Serviceförvaltningen informerade om ärendet vid kommunstyrelsens arbetsutskott den 24 maj 2022.

Beslutsunderlag
- Förslag till beslut; Utökning av investeringsbudget och igångsättningstillstånd Sallerupskolan
- Servicenämndens beslut § 71, 2022 Igångsättningstillstånd för nybyggnaden av Sallerupskolan

Beredning
Efter upphandling konstateras att beslutad investeringsbudget med 183 miljoner kronor inte motsvarar ny budget för projektet vilken uppgår till 210,3 miljoner kronor. Kommunledningskontoret föreslår att igångsättningstillstånd beviljas med högst 210,3 miljoner kronor och att investeringsbudgeten utökas till motsvarande belopp. Byggstart är planerad till november.

Yrkanden
Catharina Malmborg (M), Janet Andersson (S) och Sven-Olov Wallin (L) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslut
- Igångsättningstillstånd för den nya Sallerupskolan beviljas med högst 210,3 miljoner kronor under förutsättning att kommunfullmäktige godkänner utökning av investeringsbudgeten för projektet till motsvarande belopp.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Servicenämnden

Antagande av prissättning för villatomter på Solvägen och Bygelvägen, del av Eslöv 53:4, Eslövs kommun

9

KS.2022.0036

§ 133 **KS.2022.0036**

Antagande av prissättning för villatomter på Solvägen och Bygelvägen, del av Eslöv 53:4, Eslövs kommun

Ärendebeskrivning

I stadsdelen Väster i Eslöv har Kommunledningskontoret fått i uppdrag att iordningställa fyra villatomter på två parkeringsytor, se kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 12, 2022 Iordningställande av tomter på fastigheten del av Eslöv 53:4. Fastigheterna ska säljas genom den kommunala tomtkön och inför försäljningen har fastigheterna värderats.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Antagande av prissättning för villatomter på del av Eslöv 53:4
- Förslag till prissättning för villatomter på del av Eslöv 53:4
- Värdeutlåtande för småhustomter i området Väster i Eslövs kommun

Beredning

Försäljningspriserna ska motsvara fastigheternas marknadsvärde, det vill säga det mest sannolika priset fastigheterna skulle säljas för på en öppen marknad. På uppdrag av Kommunledningskontoret har Värderingsbyrån gjort marknadsvärderingar för de fyra fastigheterna och föreslår följande prissättning:

- Solvägen östra 800 000 kr
- Solvägen västra 800 000 kr
- Bygelvägen norra 820 000 kr
- Bygelvägen södra 830 000 kr

Marknadsvärderingarna redovisas även i ett värdeutlåtande. Marknadsvärdena är beräknade med hjälp av ortsprismetoden.

Fastighetsbildningen hos Lantmäteriet pågår och beräknas vara klar i början av sommaren. Prissättningen av fastigheterna är inte beroende av fastighetsbildningen.

I priset ingår inte anslutningsavgifter för el, bredband, vatten- och avloppsanläggningar med mera. I priset ingår inte avgift för nybyggnadskarta och planavgift. Plankostnader tas ut i samband med bygglovsavgiften. Kommunen beställer nybyggnadskartor men den som köper aktuell fastighet faktureras för kostnaden.

Yrkanden

Catharina Malmborg (M) Sven-Olov Wallin (L) och Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut

Fredrik Ottesen (SD) yrkar avslag på förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång
Ordförande ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.

Votering begärs. Kommunstyrelsen godkänner följande beslutsgång:

Ja-röst för bifall till Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.

Nej-röst för bifall till Fredrik Ottesens (SD) yrkande.

Omröstningsresultat
Med 10 ja-röster och 3 nej-röster har kommunstyrelsen beslutat i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande. Se voteringsbilaga.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås anta prissättningen för de fyra villatomterna på del av Eslöv 53:4 i enlighet med förvaltningens förslag.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Omröstningslista

ESLÖVS KOMMUN

Mötesdatum

Kommunstyrelsen

2022-05-31

Omröstningslista: § 133
Ärende: Antagande av prissättning för villatomter på Solvägen och Bygelvägen, del av Eslöv 53:4, Eslövs kommun**,** KS.2022.0036

Omröstningslista(or)
Antagande av prissättning för villatomter på Solvägen och Bygelvägen, del av Eslöv 53:4, Eslövs kommun

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Johan Andersson (S), ordförande	*X*		
Catharina Malmborg (M), vice ordförande	*X*		
Sven-Olov Wallin (L), ledamot	*X*		
Janet Andersson (S), ledamot	*X*		
Tony Hansson (S), ledamot	*X*		
Fredrik Ottesen (SD), ledamot		*X*	
Lars Holmström (V), ledamot	*X*		
Christine Melinder (M), ersättare	*X*		
Cvetanka Bojcevska (SD), ersättare		*X*	
Ronny Thall (SD), ersättare		*X*	
Bertil Jönsson (C), ersättare	*X*		
Göran T Andersson (MP), ledamot	*X*		
David Westlund (S), ledamot	*X*		
Resultat	*10*	*3*	*0*

ESLÖVS KOMMUN

KS.2022.0036

2022-04-25
Alice Petersson
+4641362334
alice.petersson@eslov.se

Kommunstyrelsen

Förslag att anta prissättning för villatomter på del av Eslöv 53:4

Ärendebeskrivning
I stadsdelen Väster i Eslöv har Kommunledningskontoret fått i uppdrag att iordningställa fyra villatomter på två parkeringsytor, se kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 12, 2022 *Iordningställande av tomter på fastigheten del av Eslöv 53:4.* Fastigheterna ska säljas genom den kommunala tomtkön och inför försäljningen har fastigheterna värderats.

Beslutsunderlag
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut § 12, 2022 Iordningställande av tomter på fastigheten del av Eslöv 53:4
- Kartmaterial Solvägen/Bygelvägen/Allmogevägen
- Förslag till prissättning för villatomter på del av Eslöv 53:4
- Värdeutlåtande för småhustomter i området Väster i Eslövs kommun

Beredning
Försäljningspriserna ska motsvara fastigheternas marknadsvärde, det vill säga det mest sannolika priset fastigheterna skulle säljas för på en öppen marknad. På uppdrag av Kommunledningskontoret har Värderingsbyrån gjort marknadsvärderingar för de fyra fastigheterna och föreslår följande prissättning:

- Solvägen östra 800 000 kr
- Solvägen västra 800 000 kr
- Bygelvägen norra 820 000 kr
- Bygelvägen södra 830 000 kr

Marknadsvärderingarna redovisas även i ett värdeutlåtande. Marknadsvärdena är beräknade med hjälp av ortsprismetoden.

Fastighetsbildningen hos Lantmäteriet pågår och beräknas vara klar i början av sommaren. Prissättningen av fastigheterna är inte beroende av fastighetsbildningen.

I priset ingår inte anslutningsavgifter för el, bredband, vatten- och avloppsanläggningar med mera. I priset ingår inte avgift för nybyggnadskarta och planavgift. Plankostnader tas ut i samband med bygglovsavgiften. Kommunen beställer nybyggnadskartor men den som köper aktuell fastighet faktureras för kostnaden.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar prissättningen för de fyra villatomterna på del av Eslöv 53:4.

Beslutet skickas till

Kommunledningskontoret

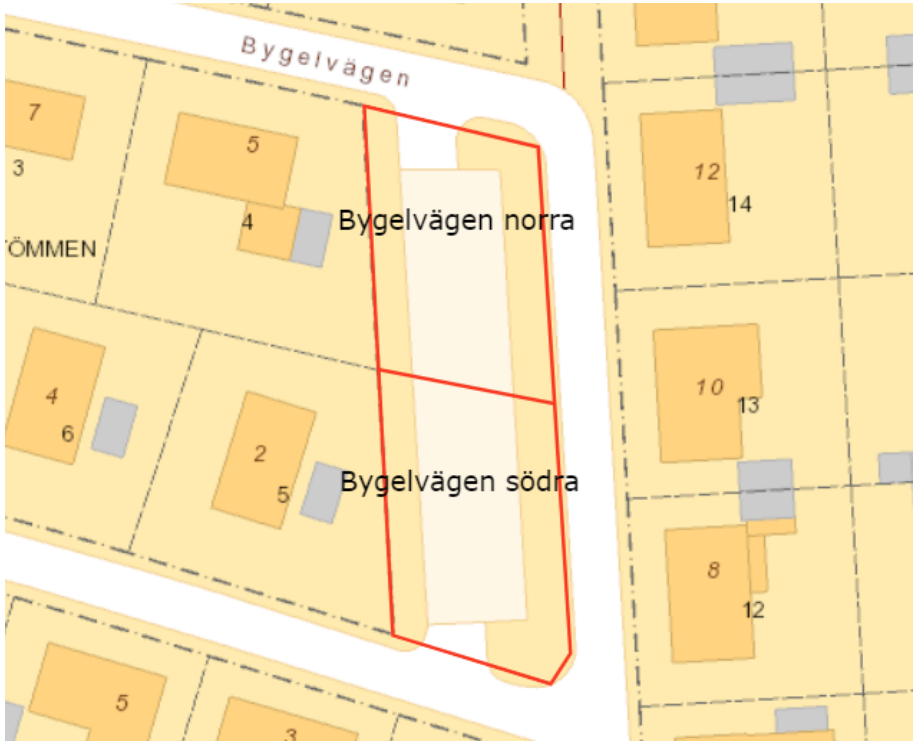
Eva Hallberg
Kommundirektör

Katarina Borgstrand
Chef Tillväxtavdelningen

Förslag till prissättning för villatomter på del av Eslöv 53:4

FASTIGHET	SOLVÄGEN VÄSTRA	SOLVÄGEN ÖSTRA	BYGELVÄGEN NORRA	BYGELVÄGEN SÖDRA
STORLEK (KVADRATMETER)	556	556	635	647
PRIS (KRONOR)	800 000	800 000	820 000	830 000

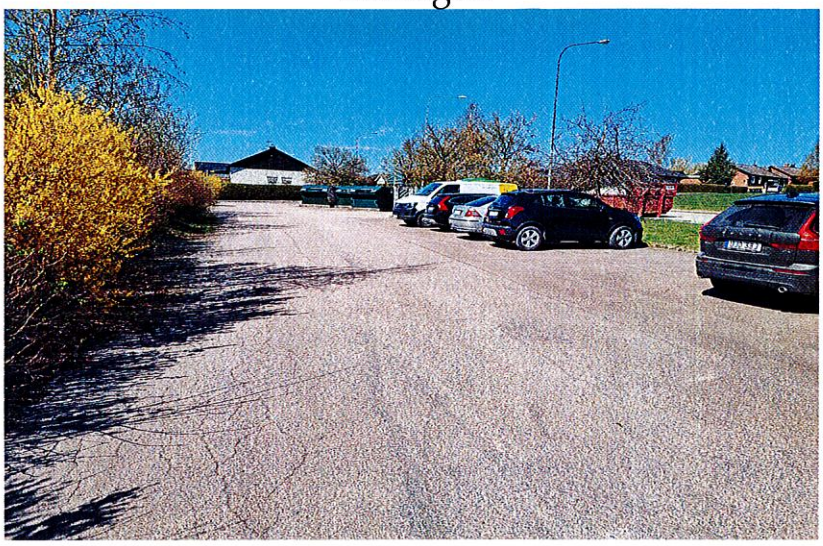




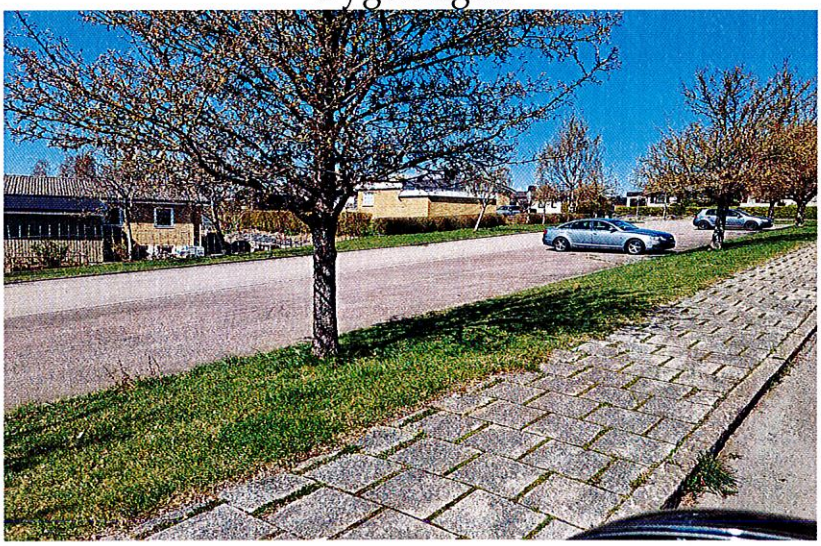
VÄRDEUTLÅTANDE

för småhustomter
i området Väster
i Eslövs kommun

Solvägen



Bygelvägen



VÄRDERINGSBYRÅN
Norretullsvägen 15
291 32 Kristianstad
Tel 044-21 00 90

Org nr: 556720-5678
Styrelsens säte: Kalmar

1 Uppdrag

Värderingsobjekt och uppdragsgivare

Värderingsbyrån har av Eslövs kommun erhållit uppdraget att bedöma värdet av småhustomter belägna i området Väster (se kartor och detaljplan).

Värderingen syftar bl.a. till att ligga till grund för strategiska beslut och avser värdet av tomterna. Med marknadsvärde avses det mest sannolika priset vid en normal försäljning på den öppna marknaden.

Värdetidpunkt

Värdetidpunkten är april månad år 2022.

Förutsättningar

Värderingsbyrån ikläder sig ej ansvar för oriktiga värdebedömningar orsakade av att felaktigt lämnade sakuppgifter, som lagts till grund för värdebedömningen, är oriktiga eller ofullständiga. Se bilaga.

Fastighetsbeskrivningen avser endast ge en översiktlig information av värderingsobjektet. Besiktningen/inventeringen har ingen självständig betydelse utan syftar endast till att ge underlag för marknadsvärdebedömningen.

Vidare åligger det en eventuell köpare att själv bilda sig en uppfattning om mark, sammansättning, gränser mm. Utlåtandet fritar således inte en köpare i något avseende från dennes undersökningsplikt eller en säljare från dennes upplysningsplikt enligt JB 4:19.

Med marknadsvärde avses det mest sannolika priset för en fastighet om den utlyses på den öppna marknaden vid en viss angiven värdetidpunkt. Ett marknadsvärde kan aldrig bestämmas, endast bedömas.

2 Underlag

Besiktning

En översiktlig besiktning har utförts av objektens läge.

Övriga underlag

- Offentliga källor
- Uppgifter från uppdragsgivare

Någon mer ingående kontroll än en ren rimlighetskontroll av de lämnade uppgifterna har ej utförts och det ligger ej heller inom ramen för uppdraget.

3 Allmänna uppgifter

Värderingsobjekt	Del av Eslöv 53:4
Typ av objekt	Småhustomter
Läge	Västra delen av Eslöv
Kommun	Eslöv

4 Beskrivning av värderingsobjektet

Läge, areal

Värderingsobjekten är belägna i Eslöv. Kommunal och kommersiell service finns på relativt nära avstånd. Den omgivande bebyggelsen i närområdet utgörs av bostadsbebyggelse, framförallt villor.

Nuvarande förhållanden

De aktuella områdena är idag obebyggda. För området gäller detaljplan.

Området vid Solvägen har enligt uppgift en areal om ca 1100 kvm.
Området vid Bygelvägen har enligt uppgift en areal om ca 1300 kvm.

Detaljplan

För de båda områdena har en ny detaljplan tagits fram. För det aktuella området och tomterna är det tänkt att uppföras bostäder av typen enbostadshus. Se bilaga.

Bebyggelsens utformning är inte helt fastställd men bostäderna kommer troligen att uppföras till max 1 vånings höjd och omfatta fristående bostäder. Se planen.

För att exploatera området krävs iordningsställande. Marken används idag för parkering.

5 Värdering

Allmänt

Fastigheterna/marken bedöms ha ett gott läge för bostadsändamål i orten. Marken ligger i anslutning till ett redan bebyggt område och det är relativt nära till centrum och service.

Markens värde ska bedömas utifrån värdet av de byggrätter som uppkommer på resp. tomt. Värdet av en byggrätt varierar beroende på vilken typ av bebyggelse som tillåts på tomten. Byggrättens värde kan uttryckas i kronor per kvadratmeter tomtmark eller kronor per kvadratmeter byggrätt BTA (bruttoarea, dvs runt 20% över boarean). I det här fallet avses tomten att bebyggas med bostadshus - enbostadshus. Jämförelser har i det här fallet skett med liknande bebyggelse. Med hänsyn till att antalet köp är begränsat och att köpen avser delvis olika typer av fastigheter, har emellertid flera typer av tomtmarksköp undersökts i Eslöv och omkringliggande kommuner. I det här fallet bedöms den mest lämliga metoden för värderingen vara att använda ortsprismetoden, dvs jämförelser för liknande försålda objekt.

Ortsprismetod

Köp småhustomter

Tidigare under året har priser för småhustomter studerats i ett större område med såväl Eslövs kommun som grannkommuner

Jämförelsen mellan tätorterna visar dels på att vissa orter är ganska lika i prisnivåer, men även att priserna skiljer sig åt beroende på vem som är säljare.

Eslövs tätort

I Eslöv har påträffats 14 köp. Merparten av tomterna har sålts i västra delen av Eslöv, främst i kvarteret Tranbäret. De flesta av fastigheterna har sålts av kommunen. Tomtytorna ligger i huvudsak mellan 500-1000 kvm. För de senaste årens köp ligger prisnivån på ca 850 kr/kvm tomtyta. De två senaste köpen ligger på en ganska hög nivå. Dessa ligger emellertid utanför de aktuella kvarteren.

Resultat av övrig jämförelse

Stehag, Höör och Hörby har liknande prisnivåer, mellan ca 400-600 kr/kvm. En viss blandning finns här av säljare, där samtliga tomter i Stehag har sålts av fastighetsbolag, så gott som samtliga i Hörby av kommunen och i Höör både av kommun och privata aktörer.

Tomter sålda i Eslöv har till största del skett av kommunen.

Eslövs tätort bedöms vara bättre än t.ex. Höör och Hörby sett till prisnivåer.

Taxeringsnivåer

För Eslövs tätort finns ett par olika värdenivåer för småhus, dels centrala delar och dels västra och östra delen. För den västra delen (område 1285016) ligger riktvärdet för en normaltomt om 800 kvm på 650 000 kronor. Detta avser då en tomt ansluten till kommunalt vatten och avlopp. För mindre resp. större tomter varierar riktvärdet uppåt och nedåt något. Saknar tomten vatten och avlopp sker även justering för detta.

Tomterna vid **Solvägen** ska ha en ungefärlig areal om ca 556 kvm.
Tomterna vid **Bygelvägen** ska ha arealer om ca 635 och 647 kvm.

Aktuella tomter

De aktuella, framtida tomterna har följande tomtytor.
Exploateringsgrad är inte känd, men sett till tomtstorlek och prickmark, borde det vara rimligt med en exploatering om ca 25%.

Tomt	Tomtyta	Exploateringsgrad av tomtytan, 25%
Solvägen	556 kvm	139 kvm
Solvägen	556 kvm	139 kvm
Bygelvägen	635 kvm	158 kvm
Bygelvägen	647 kvm	161 kvm

För tomterna ovan ska inte anslutningar till el, vatten, avlopp eller bredband ingå. I övrigt förutsätts att anslutningar till ovanstående kan ske, samt att vägar inom området iordningställs utmed och fram till de olika tomterna.

Planförhållanden för tomterna

Tomterna bebyggas med bostäder om 1 våning. Långsida parallellt med gata.
Exploateringsgrad - antas till 25%.

Sammantaget

För de olika tomterna ska bebyggelse ske i likartad omfattning. Troligen kommer bebyggelsen att vara småhus med ca 140-160 kvm boarea.

Det bedöms som rimligt att anta att större tomter kommer få ett något högre pris än mindre tomter.

Värdeskillnader mellan tomter

Enligt ovan ligger den möjliga byggrätten för tomterna inom intervallet 140-160 kvm. Normalstorleken för nyare, uppförda bostadshus ligger runt 150 kvm (avser mellersta och västra Skåne). Det fåtal nyare småhus som sålts i Eslövs tätort under senare år har en snittyta om ca 135 kvm. Skillnaden av tomtstorlek/exploateringsgrad mellan tomterna har mindre betydelse så länge som ett "normalstort" bostadshus kan uppföras. Värdet av en stor tomt blir därför inte påtagligt högre så länge som möjlighet finns att uppföra ett bostadshus i rimlig storlek.

I taxeringen används för aktuellt värdeområde en normaltomt om 800 kvm och ett korrigeringsbelopp om 220 kr/kvm för tomter som över- eller understiger normaltomten.

En tomt om 640 kvm erhåller då ett taxeringsvärde om 614 000 kr och en tomt om 550 kvm erhåller ett taxeringsvärde om 596 000 kronor - dvs 18 000 kr mindre. En "normaltomt" om 800 kvm har ett taxeringsvärde om 650 000 kr.

Eftersom tomterna i det aktuella området är relativt lika sett till storlek, läge, samt möjlig och trolig framtida bebyggelse, bör det vara rimligt att utgå från liknande premisser som i taxeringen. Rimligtvis borde de framtida tomterna för de båda områdena kunna ha en boarea om ca 150 kvm.

Värde av en genomsnittlig tomt i området

Enligt ovan har tomtpriser i flera orter studerats. Enstaka tomter har sålts i Eslöv, men även ett större antal i Stehag, Höör och Hörby tätort. Dessa 3 orter bedöms som sämre än Eslöv, dels sett till tomtpriser och taxeringsnivåer, men även utifrån priser på bebyggda småhusfastigheter.

Utgångspunkter

Vid åsättande av tomtpriser sker utgångspunkt från tomter om ca 550 resp. 640 kvm.

Tidigare bedömningar i intilliggande områden har gett värden om ca 1100 kr/kvm med tomtyta för tomter om ca 800 kvm, ca 880 000 kronor. Mindre tomter bör ha ett lägre värde utifrån marginalvärdesprincipen. Påverkan på tomtstorleken har bedömts till ca 350 kr/kvm.

För en tomt om ca 556 kvm bör detta innebära ett värde om ca 795 000 kronor (dvs 350*244 kvm=85 tkr), dvs 880 - 85 tkr.
För en tomt om ca 635 kvm bör detta innebära ett värde om ca 820 000 kronor (dvs 350*165 kvm=58 tkr), dvs 880-58 tkr.
För en tomt om ca 647 kvm bör detta innebära ett värde om ca 827 000 kronor (dvs 350*153 kvm=53 tkr), dvs 880-53 tkr.

Utgångspunkt sker utifrån att värdet av en "normaltomt" kan ligga på ca 1100 kr/kvm tomtyta.

Skillnaden i värde mellan tomtstorlekarna är ganska liten. Eftersom byggrätten bedöms vara ungefär den samma för både små och stora tomter och värdet av en tomt egentligen till största del styrs av byggrätten, bör även värdet påverkas i liten grad av tomtstorleken.

Lägesmässigt bedöms Solvägen och Bygelvägen varken vara bättre eller sämre än de få tomter som sålts i Eslövs tätort under senare år.

Sammantaget bedöms därför tomterna i de båda områdena ha rimligt goda förutsättningar att exploateras inom de närmaste åren.

Resultat

Värdet av de framtida tomterna (avrundat) i de aktuella områdena bedöms enligt nedan:

Solvägen	556 kvm	800 000 kronor
Solvägen	556 kvm	800 000 kronor
Bygelvägen	635 kvm	820 000 kronor
Bygelvägen	647 kvm	830 000 kronor

2022-04-26

Värderingsbyrån AB

Stefan Nilsson

AUKTORISERAD
FASTIGHETSVÄRDERARE

SAMHÄLLSBYGGARNA

Bilaga 1:	Kartor, plan mm
Bilaga 2:	Ortsprismaterial
Bilaga	Villkor för värdeutlåtande

Fastighet

Beteckning	UUID:	Senaste ändringen i allmänna delen
Eslöv Eslöv 53:4	909a6a5b-84c3-90ec-e040-ed8f66444c3f	2021-12-17
Nyckel:	**Län- och kommunkod**	**Senaste ändringen i inskrivningsdelen**
120197243	1285	2022-01-12
Distrikt	**Distriktskod**	**Aktualitetsdatum i inskrivningsdelen**
Eslöv	101203	2022-04-22

Observera

Pågående ärenden

Status	Ärende
Lantmäteriförrättning pågår	21 1648
Lantmäteriförrättning pågår	22 0353

Adress

Adress

Odengatan 19
241 31 Eslöv

Skogsvägen 20, 20B
241 31 Eslöv

Trollsjögatan 32
241 31 Eslöv

Vångavägen 29B
241 32 Eslöv

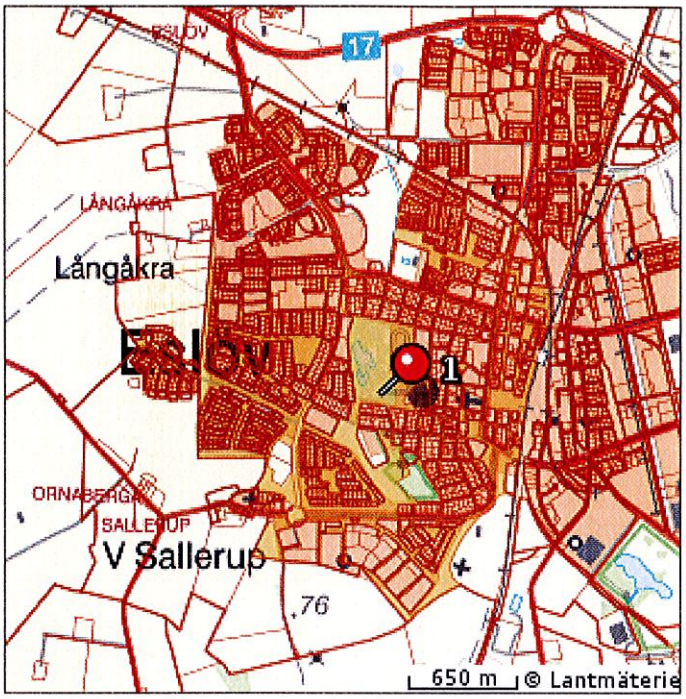
Norregatan 8A
241 33 Eslöv

Nämndemansvägen 28
241 37 Eslöv

Läge, karta

Område	N (SWEREF 99 TM)	E (SWEREF 99 TM)
1	6189119.6	392900.3

Område	N (SWEREF 99 TM)	E (SWEREF 99 TM)



Areal

Område	Totalareal	Därav landareal	Därav vattenareal
Totalt	142 7653 kvm	142 7653 kvm	

Lagfart

Ägare	Andel	Inskrivningsdag	Akt
212000-1173 Eslövs Kommun 241 80 Eslöv	1/1	1927-01-24	27/2

Köp (även transportköp): 1926-08-17
Ingen köpeskilling redovisad.

Anteckningar

Innehåll	Inskrivningsdag	Akt
Föreläggande att avlägsna pcb-haltiga fogmassor	2012-12-14	12/30766

Anmärkningar:
Belastar eslöv eslöv 53:31, eslöv älgen 1
Frist till 2022-12-31 12/30766

Rättigheter

Redovisning av rättigheter kan vara ofullständig

Ändamål	Rättsförhållande	Rättighetstyp	Rättighetsbeteckning
Se beskrivning	Förmån Bildningsåtgärd: Uppgift saknas Beskrivning: Gångväg	Avtalsservitut	12-IM5-83/8830.1

Ändamål	Rättsförhållande	Rättighetstyp	Rättighetsbeteckning
Se beskrivning	Förmån	Avtalsservitut	12-IM5-88/1351.1
	Beskrivning: Gångväg		
Se beskrivning	Förmån	Avtalsservitut	D201700512378:1.1
	Bildningsåtgärd: Uppgift saknas		
	Beskrivning: Område		
Trädsäkring	Last	Officialservitut	1285-1707.1
	Bildningsåtgärd: Fastighetsreglering		
	Beskrivning: Rätt att avverka och röja träd och buskar omkring järnvägen för att skydda spåranläggningen och järnvägsdriften.		
Utrymme	Last	Officialservitut	1285-1865.1
	Bildningsåtgärd: LGA-förrättning		
Utrymme	Last	Officialservitut	1285-2021/8.1
	Bildningsåtgärd: Anläggningsåtgärd		
Utrymme	Last	Officialservitut	1285-2021/8.2
	Bildningsåtgärd: Anläggningsåtgärd		
Tele	Last	Ledningsrätt	1285-378.1
	Bildningsåtgärd: Ledningsåtgärd		
Starkström	Last	Ledningsrätt	1285-428.1
	Bildningsåtgärd: Ledningsåtgärd		
Starkström	Last	Ledningsrätt	1285-1467.1
	Bildningsåtgärd: Ledningsåtgärd		
Fjärrvärme	Last	Ledningsrätt	1285-1467.2
	Bildningsåtgärd: Ledningsåtgärd		
Optokabel	Last	Ledningsrätt	1285-1467.3
	Bildningsåtgärd: Ledningsåtgärd		
Vattenledning	Last	Ledningsrätt	1285-1749.2
	Bildningsåtgärd: Ledningsåtgärd		

Anmärkning:

Planer, bestämmelser och fornlämningar

Taxeringsuppgifter

Andel i gemensamhetsanläggningar och samfälligheter

Samfälligheter

Eslöv Fasanen S:1

Eslöv Sallerup S:14, S:16, S:19-21

Skattetal

Skattetal	Skattetyp
30293/202500	Mantal

Åtgärd

Avskild mark

Tidigare Beteckning

Beteckning	Omregistreringsdatum	Akt
M-Eslöv Stg 1060+ /1061/	1983-11-01	12-HÖÖ-1937

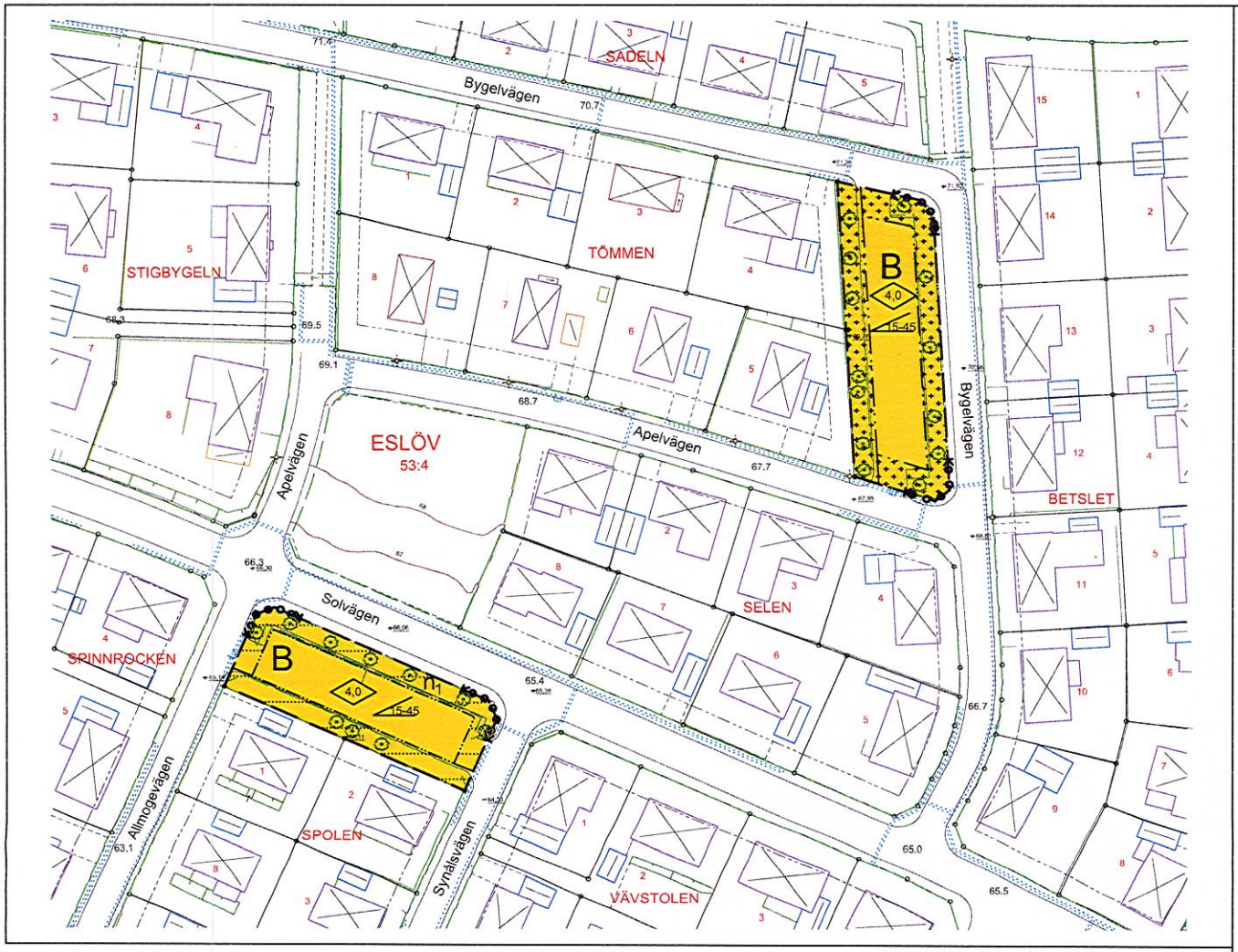
Ajourförande inskrivningsmyndighet

Lantmäteriet

Kontorbeteckning: Hässleholm
Telefon: 0771-63 63 63

Copyright © 2017 Metria

Källa: Lantmäteriet



PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar.
Bestämmelser utan särskild beteckning gäller inom hela planområdet.
Endast angiven användning och utformning är tillåten.

GRÄNSBETECKNINGAR

- Planområdesgräns
- Egenskapsgräns

Kvartersmark

- B — Bostad.

MARKENS ANORDNANDE

Minst 50 % av respektive fastighet ska vara öppen för dagvatteninfiltration.

- n_1 — Marklov krävs för fällning av träd.
- Utfartsförbud för biltrafik

BEGRÄNSNINGAR AV MARKENS BEBYGGANDE

- Byggnad får inte uppföras.
- Byggnad får inte uppföras. Stödmur tillåts.
- 4,0 — Högsta byggnadshöjd i meter. Takkupor får uppföras till högst $\frac{1}{3}$ av taklängd, oberoende av byggnadshöjd och antal våningar.
- 15-45 — Minsta respektive största takvinkel.

Huvudbyggnad ska placeras minst 4,5 meter från fastighetsgräns eller sammanbyggas vid gräns som inte är gata.

Komplementbyggnad, fristående eller sammanbyggd med bostadshus, ska placeras minst 1.5 meter från fastighetsgräns eller sammanbyggas med annan komplementbyggnad. Garage och carport ska placeras minst 6,0 meter från tomtgräns mot gata. Komplementbyggnad ska ha lägre totalhöjd än huvudbyggnad.

ADMINISTRATIVA BESTÄMMELSER

Genomförandetiden är 5 år från den dag planen vinner laga kraft.

ANTAGANDEHANDLING

- ☒ Standardförfarande
- ☐ Utökat planförfarande

Skala A1 1:500

GRUNDKARTEBETECKNINGAR

FASTIGHETSGRÄNS
- GRÄNS FÖR FASTIGHET OCH SAMFÄLLIGHET SAMT GRÄNS FÖR KVARTERSTRAKT
- TRAKTGRÄNS
- RÄTTIGHETSGRÄNS

HÖJDFÖRHÅLLANDEN; RH 2000
- NIVÅKURVA
- AVVÄGD HÖJD

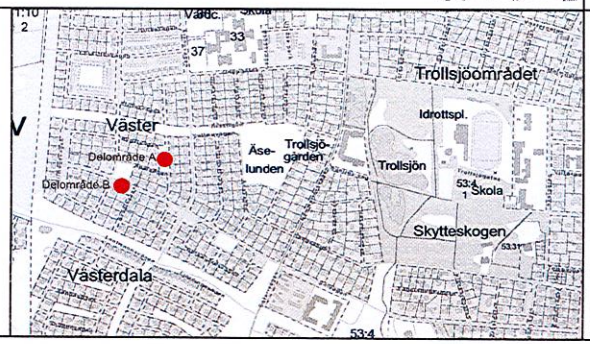
FASTIGHETSBETECKNINGAR
- HOVEN — KVARTERSNAMN
- 3 — REGISTERNUMMER FÖR FASTIGHET MED KVARTERSNAMN
- ESLÖV — TRAKTNAMN
- 53:4 — REGISTERNUMMER FÖR FASTIGHET MED TRAKTNAMN
- Lr — BETECKNING PÅ UTRYMME FÖR LEDNINGSRÄTT
- Sv — BETECKNING PÅ RÄTTIGHETSOMRÅDE
- gs — BETECKNING PÅ GEMENSAMHETSOMRÅDE
- u — MARK TILLGÄNGLIG FÖR UNDERJORDISKA LEDNINGAR

GRÄNSER ENLIGT DETALJPLAN OCH FIB
- ANVÄNDNINGSGRÄNS
- EGENSKAPSGRÄNS
- FIB (FASTIGHETSINDELNINGSBESTÄMMELSE)

BYGGNADER
- BOSTAD, FASAD RESPEKTIVE TAKFOT
- UTHUS, FASAD RESPEKTIVE TAKFOT
- INDUSTRI, FASAD RESPEKTIVE TAKFOT
- TRANSFORMATORBYGGNAD

ÖVRIGA DETALJMÄTNINGSOBJEKT
- STAKET
- HÄCK
- JÄRNVÄG
- SLÄNT
- TRÄD
- ÅKER
- LÖVSKOG

SWEREF 99 1330
GRUNDKARTAN ÄR UPPRÄTTAD AV MILJÖ OCH SAMHÄLLSBYGGNAD, 2018-05-02



ORIENTERINGSKARTA

DETALJPLAN FÖR DEL AV ESLÖV 53:4,
BYGELVÄGEN/APELVÄGEN - SOLVÄGEN /ALLMOGEVÄGEN/SYNÅLSVÄGEN
I ESLÖVS KOMMUN, SKÅNE LÄN

2019-01-21 Åsa Simonsson Avdelningschef Kommunledningskontoret Thomas Oskarsson Planarkitekt FPR/MSA	REGISTRERINGSDATUM Planen antagen av: Kommunstyrelsen 2019-03-05 § 36 BETYGAR
PLAN NR E.327	Planen vunnit laga kraft: 2019-12-10

523 (657)

PLANBESKRIVNING

DETALJPLAN FÖR DEL AV ESLÖV 53:4 - BYGELVÄGEN/APELVÄGEN - SOLVÄGEN/ ALLMOGEVÄGEN/SYNÅLSVÄGEN

PLANENS SYFTE OCH BAKGRUND

Bakgrund

Detaljplanen syftar till att förtäta nuvarnade asfaltsytor för gästparkering till kvartersmark för bostäder.

Läge

Detaljplanen består av två separata planområden på den västra delen av Eslövs tätort, belägna dels vid Bygelvägen/Apelvägen (hädanefter delområde A) och dels vid korsningen Solvägen/Allmogevägen/Synålsvägen (hädanefter delområde B) på Väster. Se figur 1.

Areal

Planområdets totala areal utgör cirka 2400 m^2. Planområde A: 1300 m^2 och planområde B; 1100 m^2.

Markägoförhållanden

Planområdet omfattar del av fastigheten Eslöv 53:4 som ägs av Eslövs kommun. Angränsande fastigheter är kommunal- och privatägda.

Tidigare ställningstagande

Översiktsplan

En ny översiktsplan; Översikstplan Eslöv 2035, antogs av Eslövs kommun under maj 2018. I översiktsplanen konstaterar kommunen att befintlig struktur väster om stambanan ska förtätas med 600 bostäder. Detaljplanen bedöms vara förenlig med den nya översiktsplanen.

Klok förtätning

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2016-06-14 godkänt projektplan för Klok förtätning (dnr. 2016.0320). Projektet syftar till att analysera Eslöv väster om

nområdet gäller stadsplan "Ändring och utökning av stadsplanen för västra delen samt upphävande av stadsplanen för kvarteret 152 Grävlingen m.fl" för västra delen antagen 1966 (S. 129). Planområdet ingår som område för allmän plats.

Nuvarande planuppdrag

Kommunstyrelsens arbetsutskott gav 2018-03-13 Kommunledningskontoret i uppdrag att upprätta detaljplan för del av Eslöv 53:4.

PLANFÖRSLAG

Bebyggelse

Detaljplanen möjliggör bostäder. Vilken typ och antal bostäder avgörs initialt i markanvisningsförfarandet alternativt bygglovsskedet. Bostadsbyggnad får uppföras med högst 1-planshus med en högsta byggnadshöjd på 4,0 meter. Bostadsbyggnad bör placeras med långsidan mot Bygelvägen för delområde A respektive mot Solvägen för delområde B för att utnyttja respektive planområde effektivt. Byggnation bör utformas med sadeltak med minsta och högsta tillåtna taklutning på 15 respektive 45 grader. Takkupor upp till en tredjedel av taklängd tillåts, oberoende av byggnadshöjd och antal våningar.

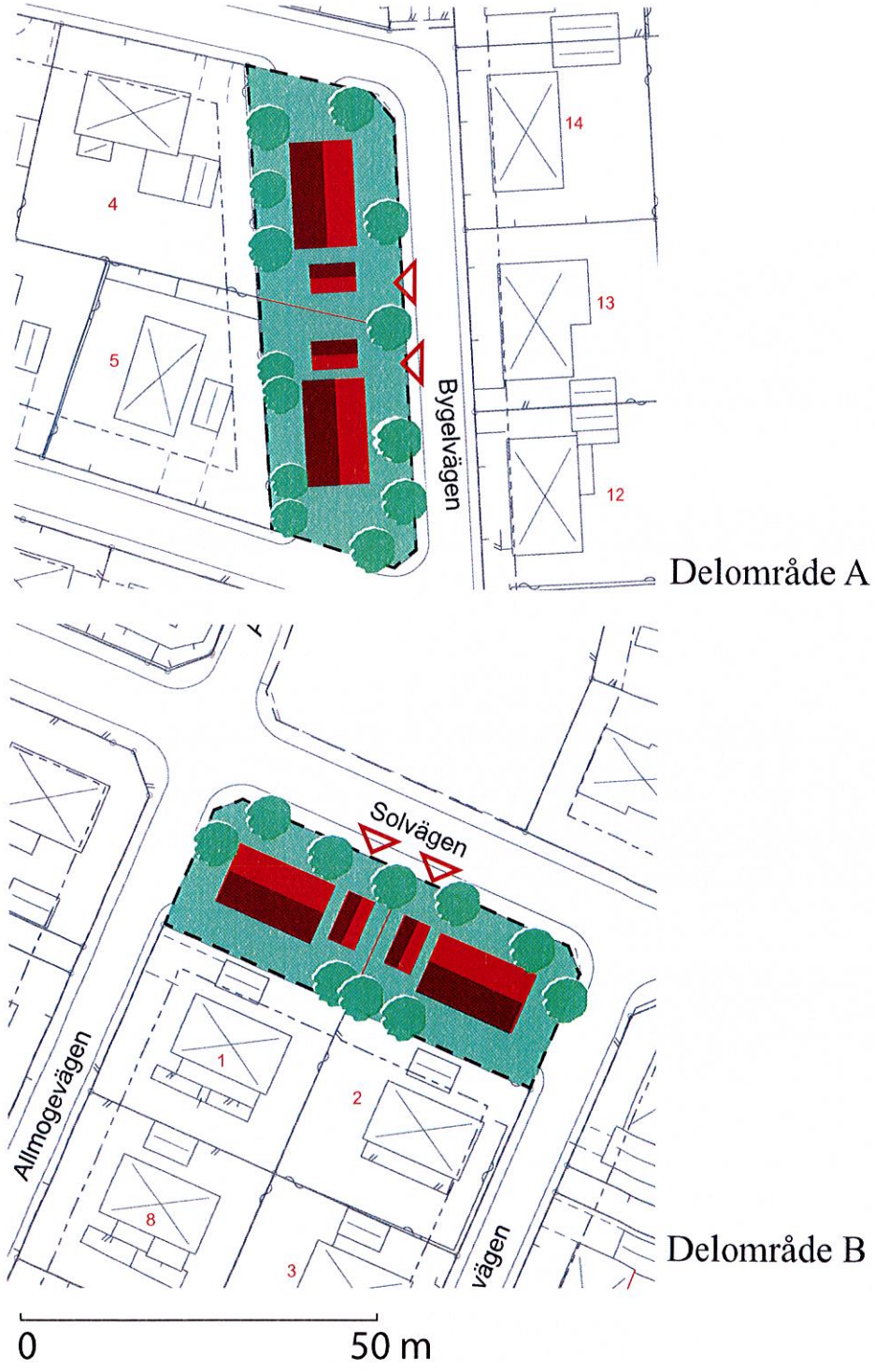
Nivåskillnad

Planområde A har en nivåskillnad på cirka 3,2 meter i nord-sydlig riktning med högsta punkt i norr. I öst-västlig riktning är nivåskillnaden ca 1 meter med högsta punkt i öster. Entréer som placeras mot Bygelvägen bör ligga på samma höjdnivå som vägens nivå vilket kräver markfyllnad, se figur 4.
Nivåskillnaden i öst-västlig riktning hanteras lämpligen med svag lutning åt väster och stödmur i fastighetsgräns mot befintlig bebyggelse på kv. Tömmen. Ett alternativt sätt är att inte har stödmurar åt väster utan enbart hantera nivåskillnaderna med slänter.

I nord-sydlig riktning hanteras höjdskillnad lämpligen med att bebyggelsen terrasseras. Längs ner i söder hanteras nivåskillnad lämpligen med slänt. Se figur 5.

Grönstruktur

Inom planområdena finns karaktärskapande trädvegetation som bör bevaras. Se foto s. 5. Plankartan förses därför med planbestämmelse att marklov krävs för fällning av träd för delområde B. Lutningen inom delområde A förhindrar att marklov där införs, men förslag som visar på hur träden kan behållas inom detta delområde bör premieras. Kommunens intention, att de karaktärskapande träden inom planen ska stå kvar, gäller alltså därmed även för träd som inte



Figur 2. Möjliga utformningar för delområde A respektive delområde B med två fastigheter för respektive delområde. Överst; två fastigheter för småhus med 650 kvm per tomt. Nederst, två fastigheter för småhus med ca 550 kvm per tomt.

Parkering

Nuvarnade parkeringsplatser för gäster upphör. Behovet av gästparkering kan väl tillgodoses på angränsande gator i planområdets omgivning. Se figur 3. Parkeringsplatserna uppgår för delområde A till ca 20 st och för delområde B till ca 20 st. På grund av återvinningsstation och textilkärl är det faktiska antalet parkeringsplatser för delområde B dock lägre. Då gästparkeringen (dvs ej boendeparkering) antas vara tillfällig under korta tidsperioder visar figur 8 en teoretisk värsta fall-situation med låg sannolikhet att inträffa.



Figur 8. Gästparkering enligt gällande trafikföreskrifter som är tillåten även idag. Figuren visar ett exempel med parkering på ena sidan av gata för att möjliggöra framkomlighet för renhållningsfordon. Parkering 10 meter från korsning eller vid utfart till privat fastighet är ej tillåten.

Möjlig gästparkering i gata, 40 platser

Parkering ej tillåten pga trafikföreskrifter

Försålda tomter i Eslövs tätort

Fastighet	Adress	Köpedatum	Pris Tkr	Kr/Kvm	K/T	TotalAreal
LÅNGÅKRA 1:14	"Adress saknas"	2022-04-06	1 400	1 794	0,00	780
LÅNGÅKRA 1:13	Långåkra 113	2020-11-12	1 290	646	2,26	1 997
TRÄSKOFIOLEN 7	"Adress saknas"	2020-03-02	700	525	0,00	1 334
TRANBÄRET 4	Olvongatan 10	2020-01-14	650	1 003	1,86	648
TRANBÄRET 5	Olvongatan 8	2019-10-15	650	838	1,74	776
TRANBÄRET 2	Olvongatan 14	2019-04-05	600	969	1,74	619
TRANBÄRET 9	Olvongatan 4	2019-03-20	525	707		743
TRANBÄRET 3	Olvongatan 12	2019-03-06	605	984	1,22	615
TRANBÄRET 8	Olvongatan 6	2019-03-01	620	767		808
TRANBÄRET 10	Olvongatan 2	2019-03-01	465	743		626
TRANBÄRET 1	Olvongatan 16	2018-11-12	600	980	1,74	612
HALLONET 11	Persikogatan 3	2017-09-29	387	494		784
KRUSBÄRET 1	Flädergatan 5	2017-01-23	371	535		694

Villkor för värdeutlåtande

Nedanstående villkor gäller för värderingar, analyser eller andra liknande uppdrag utförda av Värderingsbyrån, såvida ej annat framgår av värdeutlåtandet.

Offentliga uppgifter

- Värderingen omfattar den/de fastigheter som anges i värdeutlåtandet. De rättigheter och skyldigheter som följer med fastigheten/-erna framgår av bifogat utdrag från Fastighetsdatasystemet. Uppgifter från FDS har förutsatts vara korrekta om inga andra uppgifter framkommit från ägare/uppdragsgivare eller annan, avseende servitut, arrende eller andra rättigheter och skyldigheter och dessa uppgifter kan styrkas på något sätt.

Uppgifter från ägare/representant

- Information som värdeutlåtandet innehåller och som erhållits via ägare, uppdragsgivare, ombud, arrendator m.fl., har förutsatts vara korrekt. Detta avser t.ex. areor, ytor, hyresnivåer, kostnader mm. Kontroll av lämnade uppgifter sker endast genom en rimlighetsuppskattning.

Miljöskador, fel i fastigheten

- Kontroll av miljöskador eller negativ miljöpåverkan på värderingsobjekt eller angränsande områden har ej skett. Värdeutlåtandet gäller endast under förutsättning att värderingsobjektet inte är utsatt för belastning från miljöskador eller i behov av sanering eller annat ansvar enligt Miljöbalken. Värderingsmannen/Värderingsbyrån ansvarar således ej för skada som kan drabba ägare, uppdragsgivare eller annan till följd av att värdebedömningen blivit felaktig på grund av att värderingsobjektet ska saneras eller har annan miljömässig belastning.

Övrigt

- Beskrivning av värderingsobjekt grundar sig på en översiktlig okulär besiktning och uppfyller ej köparens undersökningsplikt eller säljarens upplysningsplikt enligt 4 kap Jordabalken. Något ansvar för dolda fel eller förhållanden i byggnadens konstruktion, rör, el, ventilation, värmesystem eller mark tas ej av värderingsmannen/Värderingsbyrån då endast en okulär översiktlig besiktning utförts. Ansvar för fel och brister i värderingsobjektet ligger således helt utanför värdeutlåtandet. Värdebedömningen i värdeutlåtandet gäller vid den värdetidpunkt som angivits. De bedömningar som gjorts via olika avkastningsmetoder för att spegla framtida utveckling är inga utfästelser utan endast bedömningar avseende en möjlig framtida utveckling. Värderingsbyrån tar inget ansvar för om uppdragsgivaren använder värdeutlåtandet till annat än det som angivits i utlåtandet eller om utlåtandet används av annan än uppdragsgivaren.

Beslut om bildande av gemensam nämnd med Lunds kommun avseende överförmyndarverksamheten

10

KS.2019.0287

§ 136 **KS.2019.0287**

Beslut om bildande av gemensam nämnd med Lunds kommun avseende överförmyndarverksamheten

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun har i budgeten för 2021 beslutat att verka för att samarbetet kring överförmyndarverksamheten med Lunds kommun utvecklas och att ett samarbets- och utvecklingsavtal tecknas inför 2023 då en ny mandatperiod påbörjas.

Kommunstyrelsen i Lund beslutade i februari 2022 att inriktningen för samverkan med Eslövs kommun inom överförmyndarområdet ska vara gemensam nämnd. Kommunkontoret i Lund fick efter detta beslut i uppdrag att tillsammans med Kommunledningskontoret i Eslövs kommun ta fram förslag på avtal, reglemente och överenskommelse om övergångsprocess.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Bildande av gemensam nämnd med Lunds kommun avseende överförmyndarverksamheten
- Förslag till avtal om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd
- Förslag till reglemente för överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner
- Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd
- Överenskommelse om övergångsprocess
- Överförmyndarnämndens beslut § 60, 2022 Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd
- Rapport - Former för samverkan mellan överförmyndarverksamheten i Lunds och Eslövs kommuner, december 2021
- Rapport Eventuell samverkan inom överförmyndarverksamheten mellan Lunds och Eslövs kommuner

Beredning

Ärendet har beretts av en utsedd projektorganisation med tjänstepersoner från olika expertfunktioner från båda kommunernas kommunledningskontor.

Förslaget är avstämt med överförmyndarnämnderna i båda kommunerna samt med en politisk styrgrupp med representanter från båda kommunerna.

Kommunledningskontoret i Eslöv har sedan flera år förordat en sammanslagning till en gemensam nämnd och menar fortsatt att det är rätt väg att gå för att uppnå bästa möjliga resultat för både Eslövs och Lunds huvudmän i framtiden.

Ärendet behandlas parallellt i respektive kommuns kommunstyrelse och kommunfullmäktige.

Yrkanden
Catharina Malmborg (M), Janet Andersson (S), Sven-Olov Wallin (L) och Bertil Jönsson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås besluta att:

- Under förutsättning att motsvarande beslut fattas i båda kommunerna, bilda en gemensam överförmyndarnämnd för Lunds och Eslövs kommuner med Lund som värdkommun från och med den 1 januari 2023.
- Förslag till avtal om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd antas.
- Förslag till reglemente för överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner antas.
- Förslag till överenskommelse om övergångsprocess godkänns.
- Överförmyndarnämnden i Eslöv avvecklas den 31 december 2022.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Överförmyndarnämnden
Kommunstyrelsen i Lund
Överförmyndarnämnden i Lunds kommun

ESLÖVS KOMMUN

KS.2019.0287

2022-05-19
Patrik Linder
+4641362837
patrik.linder@eslov.se

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut; Bildande av gemensam nämnd med Lunds kommun avseende överförmyndarverksamheten

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun har i budgeten för 2021 beslutat att verka för att samarbetet kring överförmyndarverksamheten med Lunds kommun utvecklas och att ett samarbets- och utvecklingsavtal tecknas inför 2023 då en ny mandatperiod påbörjas. Kommunstyrelsen i Lund beslutade i februari 2022 att inriktningen för samverkan med Eslövs kommun inom överförmyndarområdet ska vara gemensam nämnd. Kommunkontoret i Lund fick efter detta beslut i uppdrag att tillsammans med kommunledningskontoret i Eslövs kommun ta fram förslag på avtal, reglemente och överenskommelse om övergångsprocess.

Beslutsunderlag

Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd
Avtal om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd
Reglemente för överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner
Överenskommelse om övergångsprocess
Överförmyndarnämndens beslut § 60, 2022 Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd.

Rapport – Former för samverkan mellan överförmyndarverksamheten i Lunds och Eslövs kommuner, december 2021
Rapport – Eventuell samverkan inom överförmyndarverksamheten mellan Lunds och Eslövs kommuner

Beredning

Överförmyndarnämnden utövar tillsyn över förmyndares, gode mäns och förvaltares verksamhet. För att klara kompetensförsörjning, rättssäkerheten och en kostnadseffektiv handläggning samverkar idag cirka 180 av landets 290 kommuner

genom en gemensam nämnd och/eller en gemensam förvaltning för överförmyndarfrågor.
Ett samarbete pågår redan idag mellan överförmyndarnämnderna i Lunds och Eslövs kommuner och ett en diskussion om ett djupare samarbete påbörjades redan 2019. Under 2021 och 2022 har förutsättningarna och formerna för en samverkan utretts grundligt. Förslaget gås igenom grundligt i utredningen ”Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd” och regleras tydligt i förslag till avtal samt reglemente. Två rapporter beskriver ytterligare grundförutsättningarna för de båda kommunerna samt de olika typerna av fördjupade samverkansformer som skulle vara möjliga.
Ärendet har beretts av en utsedd projektorganisation med tjänstepersoner från olika expertfunktioner från båda kommunernas kommunledningskontor.
Förslaget är avstämt med överförmyndarnämnderna i båda kommunerna samt med en politisk styrgrupp med representanter från båda kommunerna.
Kommunledningskontoret i Eslöv har sedan flera år förordat en sammanslagning till en gemensam nämnd och menar fortsatt att det är rätt väg att gå för att uppnå bästa möjliga resultat för både Eslövs och Lunds huvudmän i framtiden.

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta:
- Under förutsättning att motsvarande beslut fattas i båda kommunerna, bilda en gemensam överförmyndarnämnd för Lunds och Eslövs kommuner med Lund som värdkommun från och med den 1 januari 2023.
- Förslag till avtal om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd antas.
- Förslag till reglemente för överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner antas.
- Förslag till överenskommelse om övergångsprocess godkänns.
- Överförmyndarnämnden i Eslöv avvecklas den 31 december 2022.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige
Överförmyndarnämnden
Kommunstyrelsen i Lund
Överförmyndarnämnden i Lunds kommun

Eva Hallberg
Kommundirektör

Patrik Linder
Avdelningschef för juridiska avd.

Avtal om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd

ESLÖVS KOMMUN

LUNDS KOMMUN

Avtal om samverkan i gemensam överförmyndarnämnd

Lunds kommun (organisationsnummer 212000–1132) och Eslövs kommun (organisationsnummer 212000–1173) överenskommer att från och med den 1 januari 2023 för överförmyndarverksamhet inrätta en gemensam nämnd kallad Överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner.

Lunds kommun är värdkommun och den gemensamma nämnden ingår i Lunds kommuns organisation.

Den gemensamma nämnden benämns i detta avtal fortsättningsvis överförmyndarnämnden.

1 § Syfte med samverkan

Syftet med samverkan är att gemensamt nyttja resurser för att få en organisation som långsiktigt klarar av såväl ökad volym som skärpta lagkrav inom överförmyndarens verksamhet. Parternas gemensamma strävan är att långsiktigt kunna upprätthålla erforderlig kontinuitet, kompetens, kvalitet, rättssäkerhet och kostnadseffektivitet i den för parterna samlade verksamheten.

Syftet är att mot denna bakgrund tillförsäkra parterna en, för hela det samlade geografiska området, långsiktigt hållbar och högkvalitativ verksamhet.

2 § Uppgifter

Överförmyndarnämnden ska fullgöra de uppgifter i de samverkande kommunerna, som enligt gällande författningar åvilar överförmyndare.

Närmare föreskrifter om nämndens verksamhet och arbetsformer finns i ett särskilt reglemente för nämnden.

3 § Sammansättning

Överförmyndarnämnden ska bestå av sex ledamöter och fyra ersättare.

Kommunfullmäktige i Lunds kommun väljer tre ledamöter och två ersättare. Kommunfullmäktige i Eslövs kommun väljer tre ledamöter och två ersättare.

Kommunfullmäktige i Lunds kommun ska bland ledamöterna valda av Lunds kommun utse nämndens ordförande och bland ledamöterna valda

av Eslövs kommun utse nämndens vice ordförande, för den tid de blivit valda som ledamöter.

För ledamöter och ersättare valda i Lunds kommun ska ersättarordning antagen av Lunds kommunfullmäktige gälla och för ledamöter och ersättare valda i Eslövs kommun ska ersättarordning antagen av Eslövs kommunfullmäktige gälla.

Om ledamot är frånvarande och ingen tillgänglig ersättare finns från den kommun som valt ledamoten ska ersättare från den andra kommunen tjänstgöra enligt ersättarordning beslutad av kommunfullmäktige i den kommun som ledamoten representerar.

4 § Mandatperiod

Överförmyndarnämndens första mandatperiod börjar den 1 januari 2023 och löper därefter på fyra år.

Ledamöter och ersättare i nämnden ska väljas för en period om fyra år, räknat från och med den 1 januari året efter det år då val i hela riket av kommunfullmäktige ägt rum.

5 § Arvoden och annan ekonomisk ersättning

Respektive kommun betalar ut arvoden och annan ekonomisk ersättning till kommunens ledamöter och ersättare i nämnden enligt de ersättningsbestämmelser som gäller för den kommun ledamoten eller ersättaren företräder.

Således beslutar Lunds kommun om och betalar ersättning till nämndens ordförande och Eslövs kommun beslutar om och betalar ersättning till nämndens vice ordförande. Eslövs kommun ska följa Lunds kommuns regler för arvodering för att uppnå likabehandling av förtroendevalda i nämnden.

6 § Organisation

Lunds kommuns överförmyndarkontor ansvarar för beredning och verkställighet av överförmyndarnämndens beslut samt för att planera och administrera den verksamhet nämnden ansvarar för.

Kontoret ska vid förvaltning av verksamheten eftersträva en hög tillgänglighet inom hela det geografiska området.

7 § Äganderätt till egendom

Lunds kommun tillhandahåller och har äganderätt till den egendom som nyttjas i överförmyndarverksamheten. Egendomen ska vara försäkrad.

8 § Informationshantering och arkiv

Pågående ärenden ska flyttas till överförmyndarnämnden.

Kommunstyrelsen i Lunds kommun är arkivmyndighet för nämnden.

Hanteringen av de gamla överförmyndarnämndernas arkiv ska regleras genom överenskommelse mellan nämnden och respektive kommuns arkivmyndighet.

9 § Insyn i förvaltningen

De samverkande kommunerna ska ha rätt till löpande insyn i förvaltningen och den redovisning som gäller överförmyndarnämndens verksamhet.

Nämnden ska till de samverkande kommunernas kommunfullmäktige enligt föreskrift i reglementet rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är.

Nämnden ska lämna den information och de upplysningar som begärs av kommunstyrelsen i Eslövs kommun för att kommunstyrelsen ska kunna uppfylla sin uppsiktsplikt. Kommunfullmäktige i Eslövs kommun har rätt att begära upplysningar från överförmyndarnämnden. Ordförande och vice ordförande i nämnden samt de anställda inom överförmyndarenheten är skyldiga att lämna upplysningar till kommunfullmäktige och vid dess sammanträden.

10 § Verksamhetsstyrning och kommunsamråd

Överförmyndarnämnden är en del av Lunds kommuns nämndorganisation och dess budget utgör en del av Lunds kommuns totala budget. Lunds kommun ska mot den bakgrunden fastställa budgeten för nämnden i samråd med Eslövs kommun. Samrådet ska ske inom ramen för kommunsamråd enligt nedan, alltid senast under oktober månad.

Inför varje budgetprocess skall en referensgrupp träffas. Referensgruppens uppgift är att följa upp samverkansavtalets genomförande och föra budgetdialog och prioriteringsdiskussion som en förberedelse för budgetprocessens samråd. Referensgruppen ska

förbereda underlag till kommunsamrådet. I den budget för nämnden som lämnas för samråd ska verksamhetens mål, omfattning, inriktning, kvalitet och kostnader specificeras. Lunds kommuns budgetförutsättningar och anvisningar ska gälla som förutsättning. Referensgruppen ska bestå av representanter från Lunds och Eslövs kommuner. Representanter utses av respektive kommundirektör.

Kommunsamråd ska sammankallas en gång per år, eller vid behov. Kommunstyrelsen i Lunds och Eslövs kommuner ska utse förtroendevalda som representerar kommunerna vid samrådet. Respektive kommun ska utse maximalt tre förtroendevalda vardera. Kommunstyrelsens ordförande i Lunds kommun ska vara sammankallande. Kommunstyrelsens ordförande i Eslövs kommun har rätt att begära att det sammankallas till ett samråd. Vid samråd ska protokoll föras och Lunds kommun ska ansvara för sekreterarskapet.

11 § Kostnadsfördelning

Respektive kommun står sina kostnader för arvode och andra kostnadsersättningar till gode män, förvaltare och förmyndare som är hänförliga till respektive kommuns ansvar för överförmyndarverksamheten. Överförmyndarenheten ska för ändamålet särredovisa kostnaderna. Lunds kommun genom överförmyndarnämnden sköter utbetalningen till ställföreträdare och fakturerar Eslövs kommun utbetalt belopp. Fakturering ska ske per tertial, med undantag för slutjustering. En årsavstämning ska göras för slutjustering av kostnader, slutreglering sker senast 15 januari året efter verksamhetsåret.

Eslövs kommun ska till Lunds kommun lämna ett årligt bidrag till nämndens verksamhet. Bidraget ska utgå med viss andel av nämndens totala nettokostnad. Storleken på Eslövs kommuns andel ska motsvara andel av ärendevolymen per senaste inrapportering till Länsstyrelsen vilket sker en gång per år.

Bidraget ska betalas med 1/12 senast den 25:e i varje månad. Beräkning görs med budget som bas. Slutlig reglering av det årliga bidraget från Eslövs kommun ska för varje år ske per den 31 december. Justering görs utifrån faktiskt utfall och enligt andel av ärendevolym per senaste inrapportering till Länsstyrelsen.

För eventuella skador vållade av Lunds eller Eslövs kommun som är hänförliga till perioden före den 1 januari 2023 ska respektive kommun stå sina egna kostnader. Lunds kommun som juridisk person företräder genom verksamheten båda kommunerna och har rätt att återkräva

kostnaden för skador som är hänförliga till Eslöv enligt ovan samt för Lunds kommuns merkostnader direkt kopplade till processer för skador.

Vid inträdet i den gemensamma nämnden ska de samverkande kommunerna inte ha några ekonomiska balanser i verksamheten.

Om det i verksamheten uppstår en större avvikelse eller oförutsedd händelse som på ett mer väsentligt sätt ändrar verksamhetens kostnader ska kommunstyrelsen i Lunds kommun och Eslövs kommun underrättas.

§ 12 Omförhandling

Om det inträffar någon omständighet som väsentligt förändrar förutsättningarna för detta avtal, äger var och en av medlemmarna rätt att påkalla omförhandling av avtalet. Ändringar i avtalet ska alltid vara skriftliga och godkännas av kommunfullmäktige i Lunds och Eslövs kommun.

§ 13 Tvister

Tvist rörande tolkning och tillämpning av detta avtal ska i första hand lösas genom förhandlingar mellan parterna. Kommunstyrelsen i Lunds och Eslövs kommun ska utse förhandlingsdelegation om max två personer vardera, som senast efter en (1) månad efter en kommuns skriftliga framställan ska lämna förslag på lösning i tvistefrågan. Kan enighet trots detta inte uppnås ska tvisten avgöras av allmän domstol.

§ 14 Avtalets giltighet

Detta avtal gäller från och med den 1 januari 2023, under förutsättning att kommunfullmäktige i Lunds kommun och Eslövs kommun har godkänt avtalet genom lagakraftvunnet beslut. Avtalet gäller tills vidare och ska för upphörande skriftligen sägas upp senast två år innan en ny mandatperiod enligt § 4 i detta avtal påbörjas.

§ 15 Avveckling av den gemensamma nämnden

I det fall avtalet sägs upp enligt § 14 och den gemensamma nämnden ska avvecklas, ska överskott eller underskott samt avvecklingskostnader fördelas på samma sätt som kostnaderna för den gemensamma nämnden verksamhet, enligt 11 §.

Detta avtal har upprättats i två original varav parterna tagit var sitt.

För Lunds kommun	För Eslövs kommun
Ort och datum	Ort och datum
_____	_____
Philip Sandberg	Johan Andersson
Kommunstyrelsens ordförande	Kommunstyrelsens ordförande

Reglemente för Överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommun

ESLÖVS KOMMUN

LUNDS KOMMUN

Beslutsinstans	Beslutsdatum	Giltighetstid	Diarienummer
Kommunfullmäktige i Lunds kommun Kommunfullmäktige i Eslövs kommun	2022-XX-XX	Tills vidare	

Reglemente för överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner

Den gemensamma nämnden kallas Överförmyndarnämnden för Lunds och Eslövs kommuner och benämns i detta reglemente i fortsättningen överförmyndarnämnden.

Lunds kommun är värdkommun och nämnden ingår i värdkommunens organisation.

Utöver vad som följer av lag gäller detta reglemente och ett av kommunerna ingånget avtal för nämnden.

Uppdrag och verksamhet

§ 1
Överförmyndarnämnden handhar de uppgifter i de samverkande kommunerna Lund och Eslöv, som enligt gällande författningar åvilar överförmyndare.

Nämnden ska inom sitt verksamhetsområde se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har beslutat om, föreskrifter som finns i lag eller annan författning och bestämmelserna i detta reglemente.

§ 2
Överförmyndarnämnden får själv eller genom ombud föra Lunds kommuns talan i mål och ärenden, som faller inom nämndens verksamhetsområde.

Förvaltning

§ 3
Överförmyndarnämndens administrativa verksamhet handhas av Lunds kommuns kommunkontor.

Personuppgifter

§ 4
Överförmyndarnämnden är personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som sker i dess verksamhet.

Nämnden ska utse dataskyddsombud.

Uppföljning, rapportering och återredovisning till kommunfullmäktige

§ 5
Överförmyndarnämnden ska kontinuerligt följa upp sin verksamhet. Nämnden ska till respektive kommun rapportera hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är.

Nämnden ska rapportera till kommunfullmäktige i Lunds och Eslövs kommunen hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.

Nämnden ska tre gånger per år redovisa hur den har fullgjort de uppdrag som kommunfullmäktige har lämnat till den:

1. i reglemente
2. genom finansbemyndigande
3. genom särskilt uppdrag

Nämndens redovisning ska ske enligt riktlinjer som fastställs av kommunstyrelsen i Lunds kommun. Redovisningen lämnas till kommunstyrelsen som samordnar de olika nämndernas redovisningar.

Alla rapporter och redovisningar som i övrigt lämnas till kommunfullmäktige och kommunstyrelsen i Lund ska överlämnas även till Eslövs kommun.

Lundaförslag och E-förslag

§ 6
Senast inom sex månader från det att överförmyndarnämnden har fått Lundaförslaget eller E-förslaget tilldelat sig, ska nämnden besluta om förslaget.

Nämndens mandatperiod, sammansättning och sammanträden

§ 7
Överförmyndarnämndens mandatperiod ska vara fyra år räknat från den 1 januari året efter det att allmänna val till kommunfullmäktige hållits i hela landet.

Nämnden består av sex ledamöter och fyra ersättare.

Kommunfullmäktige i Lunds kommun väljer tre ledamöter och två ersättare. Kommunfullmäktige i Eslövs kommun väljer tre ledamöter och två ersättare.

Kommunfullmäktige i Lunds kommun ska bland ledamöterna valda av Lunds kommun utse nämndens ordförande och bland ledamöterna valda av Eslövs kommun utse nämndens vice ordförande, för den tid de blivit valda som ledamöter.

Är vid sammanträdet varken ordförande eller vice ordförande närvarande får nämnden utse annan ledamot till ordförande för tillfället.

Ersättare som inte tjänstgör har rätt att delta i nämndens överläggningar och få sin mening antecknad till protokollet.

Ledamot eller ersättare som är förhindrad att vara närvarande vid sammanträdet, ska skyndsamt anmäla detta.

Nämnden fastställer senast på årets sista sammanträde de ordinarie sammanträdesdagarna för nästkommande år.

Kallelse

§ 8
Kallelse till sammanträde ska utfärdas skriftligen och, om ej något ärende fordrar skyndsammare handläggning, senast sju dagar före sammanträdet tillställas ledamöter och ersättare. Om möjligt ska kallelsen vara åtföljd av föredragningslista, innehållande de ärenden som ska tas upp på sammanträdet.

Offentliga sammanträden

§ 9
Överförmyndarnämnden får besluta att dess sammanträden ska vara offentliga.

Sammanträde ska dock alltid hållas inom stängda dörrar i ärenden, som avser myndighetsutövning, eller i vilka det förekommer uppgifter som omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Deltagande på distans

§ 10
Överförmyndarnämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen

ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden.

Närvarorätt

§ 11
Överförmyndarnämnden får, om det inte föreligger några särskilda skäl emot det, medge kommunalråd, partiföreträdare eller annan ledamot av kommunstyrelsen i Lunds eller Eslövs kommun rätt att närvara vid nämndens sammanträde för att få insyn i nämndens arbete och lämna upplysningar.

Härutöver får nämnden medge förtroendevald i Lunds eller Eslövs kommun som inte är ledamot eller ersättare i nämnden att närvara vid sammanträde med nämnden för att lämna upplysningar. Även anställd i Lunds eller Eslövs kommun och särskilt sakkunnig kan medges denna rätt. Om nämnden beslutar det, får den som kallats delta i överläggningarna.

Nämnden får härutöver bestämma att annan ska ha rätt att närvara vid nämndens sammanträden.

Ersättares tjänstgöring

§ 12
Om en ledamot är förhindrad att inställa sig till ett sammanträde eller att fortsätta delta i ett sammanträde ska en ersättare tjänstgöra i ledamotens ställe.

Om inte ersättarna väljs proportionellt ska för ledamöter och ersättare valda i Lunds kommun ersättarordning antagen av Lunds kommunfullmäktige gälla och för ledamöter och ersättare valda i Eslövs kommun ersättarordning antagen av Eslövs kommun gälla.

Om ledamot är frånvarande och ingen tillgänglig ersättare finns från den kommun som valt ledamoten ska ersättare från den andra kommunen tjänstgöra enligt ersättarordning beslutad av kommunfullmäktige i den kommun som ledamoten representerar.

En ledamot som inställer sig under ett pågående sammanträde eller till ett fortsatt sammanträde har rätt att tjänstgöra även om en ersättare har trätt in i ledamotens ställe.

En ledamot som har avbrutit tjänstgöringen vid ett sammanträde på grund av något annat hinder än jäv får därefter under samma dag inte tjänstgöra vid sammanträdet i annat fall än om ersättarens inträde har påverkat styrkebalansen mellan kommunerna.

En ersättare som har börjat tjänstgöra har alltid företräde oberoende av turordningen. Om styrkebalansen mellan kommunerna därigenom påverkas får en ersättare som inställer sig under pågående sammanträde träda in i stället för en ersättare som kommer längre ner i ordningen.

Jäv

§ 13
En ledamot eller en ersättare som har avbrutit sin tjänstgöring på grund av jäv i ett ärende får åter tjänstgöra, sedan ärendet har handlagts.

Reservation

§ 14
Om en ledamot har reserverat sig mot ett beslut och vill motivera reservationen ska motiveringen upprättas skriftligen och lämnas före den tidpunkt som har fastställts för justeringen av protokollet. Reservationen bör dock lämnas in dagen före justering.

Justering av protokoll

§ 15
Protokollet justeras av ordföranden och en ledamot.

Överförmyndarnämnden kan besluta att en paragraf i protokollet ska justeras omedelbart. Paragrafen ska i sådant fall redovisas skriftligt innan nämnden justerar den.

Delgivning

§ 16
Delgivning med överförmyndarnämnden sker med ordföranden, förvaltningsdirektören eller annan anställd i Lunds kommun som nämnden utsett.

Undertecknande av handlingar

§ 17
Skrivelser, avtal och andra handlingar från överförmyndarnämnden ska, försedda med kontrasignation av berörd tjänsteperson, på nämndens vägnar undertecknas av ordföranden. Vid förfall för ordföranden inträder vice ordföranden eller, om denne är hindrad, två bland övriga ledamöter.

Nämnden får även uppdra åt förtroendevald eller tjänsteperson att enligt av nämnden lämnade direktiv underteckna handlingar på nämndens vägnar.

Utskott

§ 18
Överförmyndarnämnden får inrätta utskott.

Inom ett utskott väljer nämnden, för den tid nämnden beslutar, bland utskottets ledamöter en ordförande, en vice ordförande och, om nämnden så beslutar, en andre vice ordförande.

Om ordföranden i utskottet på grund av sjukdom eller av annat skäl är förhindrad att fullgöra sitt uppdrag för längre tid får nämnden utse en annan ledamot i utskottet att som ersättare för ordföranden fullgöra dennes uppgifter.

Avgår en ledamot eller en ersättare i utskottet, som inte utsetts vid proportionellt val, ska fyllnadsval snarast förrättas.

Utskottet sammanträder på dag och tid som utskottet bestämmer. Sammanträden ska också hållas när ordföranden anser att det behövs eller när minst 1/3 av ledamöterna begär det. Utskottet får handlägga ärenden bara när mer än hälften av ledamöterna är närvarande. Vid lika röstetal har ordföranden utslagsröst.

Utskott ska i övrigt ha arbetsformer och arbetssätt i enlighet med vad som gäller för nämnden. Utskotts arbetsformer ska av nämnden fastställas i särskilt styrdokument.

Arvoden och annan ekonomisk ersättning

§ 19
Respektive kommun betalar ut arvoden och annan ekonomisk ersättning till kommunens ledamöter och ersättare i nämnden enligt de

ersättningsbestämmelser som gäller för den kommun ledamoten eller ersättaren företräder.

Revision

§ 20

Överförmyndarnämnden skall granskas av revisorerna i var och en av de samverkande kommunerna. Frågan om ansvarsfrihet för nämnden ska prövas av kommunfullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna. Det är enbart kommunfullmäktige i den kommun som valt ledamoten i fråga som vid vägrad ansvarsfrihet kan besluta om entledigande från uppdraget.

ESLÖVS KOMMUN

2022-05-24
Patrik Linder
patrik.linder@eslov.se

Christina Modin Håkansson
christina.modinhakansson@lund.se

Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd

Sammanfattning

Eslövs kommun har beslutat att verka för att samarbetet med Lunds kommun utvecklas och att ett samarbets- och utvecklingsavtal tecknas inför 2023 då en ny mandatperiod påbörjas.

Kommunstyrelsen i Lund beslutade i februari 2022 att inriktningen för samverkan med Eslövs kommun inom överförmyndarområdet ska vara gemensam nämnd. Kommunkontoret i Lund fick i uppdrag att tillsammans med kommunledningskontoret i Eslövs kommun ta fram förslag på avtal, reglemente och överenskommelse om övergångsprocess samt att återrapportera till överförmyndarnämnden och kommunstyrelsen i de båda kommunerna senast i maj inför beslut i kommunfullmäktige i juni.

Förslaget är att bilda en gemensam överförmyndarnämnd för Lunds och Eslövs kommuner med Lund som värdkommun från den 1 januari 2023. Avtalet om samverkan reglerar gränserna för samverkan och parternas rättigheter och skyldigheter gentemot varandra. Reglementet reglerar nämndens verksamhet och arbetsformer. Överenskommelsen om övergångsprocessen belyser frågor som har betydelse för att uppnå syftet med samverkan och skapa förutsättningar för processen från beslut om gemensam nämnd till dess ikraftträdande 1 januari 2023.

Ärendet

Bakgrund

Överförmyndarnämnden utövar tillsyn över förmyndares, gode mäns och förvaltares verksamhet. För att klara kompetensförsörjning, rättssäkerheten och en kostnadseffektiv handläggning samverkar idag cirka 180 av landets 290 kommuner genom en gemensam nämnd och/eller en gemensam förvaltning för överförmyndarfrågor.

Ett samarbete pågår redan idag mellan överförmyndarnämnderna i Lunds och Eslövs kommuner och ett en diskussion om ett djupare samarbete påbörjades redan 2019. Under 2022 har förutsättningarna och formerna för en samverkan utretts, de två rapporterna biläggs handlingarna. Båda kommunerna bedömer att de har en väl fungerande överförmyndarnämnd och verksamhet. Det är dock fråga om mycket

små verksamheter och en utökad samverkan bedöms vara gynnsam för verksamheten genom att ge stärkta förutsättningar för verksamhetsutveckling och långsiktig hållbarhet. Vad gäller former för samverkan visar utredningen att kommunalförbund inte är möjligt enligt specialbestämmelser i föräldrabalken. Avtalssamverkan bedöms ge begränsad nytta om den inte ska innebära mer omfattande förvaltningssamverkan än i dagsläget. Det finns utmaningar i den politiska styrningen och risk för ineffektivitet i verksamheten när befintlig samverkan ska formaliseras i en avtalssamverkan. Gemensam nämnd bedöms ge bättre förutsättningar för att nå styrkorna i samverkan. Främst med avseende på att nyttja volymfördel, minskad sårbarhet, potentialen i det samlade geografiska området och verksamhetens olika styrkor samt att hantera framtida krav såsom exempelvis konsekvenser av ställföreträdarutredningens förslag.

Kommunstyrelsen i Lund beslutade i februari 2022 att inriktningen för samverkan ska vara gemensam nämnd samt att kommunkontoret tillsammans med Eslövs kommun ska ta fram förslag på avtal, reglemente och överenskommelse om övergångsprocess. I Eslöv fattades det beslut om att verka för en gemensam nämnd i budgeten för 2021.

Samverkan i gemensam nämnd ska utgå ifrån att nämndens uppgifter, verksamhet och arbetsformer grundas på ett avtal för samverkan och ett reglemente. Båda dessa rättsliga instrument behövs men har skilda funktioner. Avtalet ingås mellan de samverkande parterna och ska reglera samarbetets gränser och parternas rättigheter och skyldigheter gentemot varandra. Reglementet fastställs av kommunfullmäktige i var och en av de samverkande kommunerna och ska reglera nämndens verksamhet och arbetsformer. Överenskommelsen om övergångsprocessen belyser frågor som har betydelse för att uppnå syftet med samverkan och skapa förutsättningar för processen från beslut om gemensam nämnd till dess ikraftträdande 1 januari 2023.

Syftet med samverkan är att gemensamt nyttja resurser för att få en organisation som långsiktigt klarar av såväl ökad volym som skärpta lagkrav inom överförmyndarens verksamhet. Parternas gemensamma strävan är att långsiktigt kunna upprätthålla erforderlig kontinuitet, kompetens, kvalitet, rättssäkerhet och kostnadseffektivitet i den för parterna samlade verksamheten. Syftet är att mot denna bakgrund tillförsäkra parterna en, för hela det samlade geografiska området, långsiktigt hållbar och högkvalitativ verksamhet.

En gemensam överförmyndarnämnd bildas enligt förslaget för Lunds och Eslövs kommuner från och med den 1 januari 2023. Den nya nämnden blir en helt ny myndighet. De tidigare myndigheterna, nämnderna, stänger ner sin verksamhet. Antalet ledamöter i nämnden föreslås vara sex ledamöter och fyra ersättare. Kommunfullmäktige i Lund väljer tre ledamöter och två ersättare. Kommunfullmäktige i Eslöv väljer tre ledamöter och två ersättare. Lund har ordförandeposten och Eslöv vice ordförandeposten.

Vid bildandet av gemensam nämnd utses en av de samverkande kommunerna att vara värdkommun och nämnden ingår i den kommunens organisation. Då Lund är den största kommunen, har flest invånare och närhet till tingsrätten (dit

handläggare kallas för förhandling) bedöms det som mest ändamålsenligt att Lund tar rollen som värdkommun. För att säkerställa tillgängligheten ska nämnden sträva efter att ha närvaro i hela det geografiska området i den mån målgruppernas och verksamhetens behov kräver.

Nämndens budget utgör en del av Lunds kommuns totala budget liksom verksamhetens mål, omfattning, inriktning och kvalitet är en del av Lunds kommuns ekonomi- och verksamhetsplan. Lunds kommun ska mot den bakgrunden fastställa budgeten för nämnden, men alltid i samråd med Eslövs kommun. Samrådet ska enligt förslag till samverkansavtal ske inom ramen för kommunsamråd vilket bereds av en särskild referensgrupp. Kommunsamråd ska sammankallas en gång per år, eller vid behov.

All rapportering som sker till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige i Lund kommer även att delges Eslövs kommun för att åstadkomma full insyn i förvaltningen. Nämnden ska granskas av revisorerna i båda kommunerna och frågan om ansvarsfrihet för nämnden ska prövas av fullmäktige i båda kommunerna.

Vid en samverkan i gemensam nämnd och en gemensam verksamhet är utgångspunkten att kostnaderna för verksamheten kan fördelas på ett sätt som uppfattas som rättvist och förutsebart. Överförmyndarnämndens kostnader föreslås delas upp i tre delar som fördelas enligt följande:

1. Arvoden och andra ersättningar till ställföreträdare (gode män, förvaltare och förmyndare)

Respektive kommun står för sina kostnader som är hänförliga till respektive kommuns ansvar. Kostnaderna särredovisas och Lunds kommun sköter utbetalningen till ställföreträdare och fakturerar Eslövs kommun utbetalt belopp per tertial.

2. Arvoden och andra ersättningar till förtroendevalda

Respektive kommun står för sina kostnader för ledamöter och ersättare i överförmyndarnämnden. Dessa beslutas och utbetalas av den kommun som valt dem enligt respektive kommuns arvodesbestämmelser för förtroendevalda.

3. Nämndens verksamhet

Kostnaderna för nämndens verksamhet består av överförmyndarkontorets personal, lokaler, administration och övriga kostnader. Även verksamhetens indirekta administrativa overheadkostnader (OH-kostnader) specificeras och läggs till för att ge underlag till en rättvisande kostnadsfördelning.

Kostnaderna bör fördelas utifrån en fördelningsnyckel som är okomplicerad och relativt statisk. Förslaget är att fördelning görs utifrån ärendevolym, vilken redovisas till Länsstyrelsen en gång per år. Enligt statistiken för 2021 blir då kostnadsfördelningen 68 % till Lund och 32 % till Eslöv. Lund fakturerar Eslöv månadsvis.

Kostnadsfördelningen skulle även kunna ske utifrån antal invånare. Då skulle fördelning bli 79 % till Lund och 21 % till Eslöv. Det som talar emot en fördelning per invånare är att det, av strukturella skäl, skiljer relativt mycket mellan Lund och Eslöv i hur stor andel av befolkningen som har ställföreträdare.

Ett gemensamt överförmyndarkontor kommer enligt förslaget att upprättas i Lund.

Medarbetarna på de båda överförmyndarkontoren har under våren varit delaktiga i processen. Det finns en positiv syn på en gemensam nämnd och medarbetarna ser stora utvecklingsmöjligheter med en gemensam verksamhet. Förändringen bedöms innebära en så kallad verksamhetsövergång och omfattas därmed av § 6 b Lagen om anställningsskydd. Det innebär att medarbetarna på överförmyndarkontoret i Eslövs kommun erbjuds anställning i Lunds kommun. Ett så kallat inrangeringsavtal träffas med arbetstagarparterna i samband med en sådan övergång. Eftersom kommunerna är väldigt lika i struktur kring arbetstagarförutsättningar och avtal kommer övergången arbetsrättsligt innebära väldigt små förändringar för de enskilda medarbetarna.

I Eslöv finns två professionella ställföreträdare som handlägger särskilt omfattande och komplexa ärenden. Dessa två medarbetare omfattas inte av verksamhetsövergången utan är fortsatt anställda av Eslövs kommun. Bedömning är inte att deras ärenden vid en övergång kan fördelas på befintliga ställföreträdare. Förslaget är därmed att de två professionella ställföreträdarna inledningsvis ska anlitas i samma omfattning som idag.

Verksamheterna behöver harmoniseras och för att uppnå full effekt krävs ett målmedvetet arbete under flera år. Projektorganisationen har tagit fram en implementeringsplan som omfattar första delen av arbetet; under hösten 2022 fokuseras på överföring av aktiva ärenden och uppbyggnad av den nya verksamheten och dess handläggarkultur. En flytt till nya lokaler planeras till slutet av 2022.

Överförmyndarverksamheten är en angelägenhet för många kommuninvånare, myndigheter och organisationer. En kommunikationsplan är framtagen för att informera berörda.

Beredning
Ärendet har beretts av en utsedd projektorganisation med tjänstepersoner från olika expertfunktioner från båda kommunernas kommunledningskontor.

Förslaget är avstämt med en politisk styrgrupp med representanter från båda kommunerna. Överförmyndarnämnderna har behandlat förslaget, protokollsutdragen biläggs i handlingarna.

De fackliga organisationerna hålls informerade under arbetets gång. Efter beslut i kommunfullmäktige kommer förhandling att ske om verksamhetsövergång från Eslövs kommun.

Föreningen Lunds frivilliga samhällsarbetare har informerats om förslaget. De ställer sig överlag positiva och planerar för ett närmare samarbete genom representation i styrelsen med ställföreträdare från Eslöv.

Barnets bästa
Tillvaratagandet av barns rättigheter är en grundläggande del av överförmyndarnämndens uppdrag och ska genomsyra dess verksamhet. De resultat som den gemensamma nämnden ska svara mot i fråga om till exempel minskad sårbarhet, ökad möjlighet till specialisering och förstärkt förmåga att inom verksamheten möta framtidens förändringar inom verksamheten, bedöms inverka positivt för alla huvudpersoner.

Ärendet om gemensam nämnd har mot ovanstående bakgrund inte bedömts föranleda behov av någon särskild barnkonsekvensanalys. Däremot ska en särskild barnkonsekvensanalys i stället ske i samband med övergångsprocessen för att barnperspektivet ska beaktas i övergången till ny gemensam nämnd. Där barn som direkt förekommer inom ramen för verksamheten särskilt ska beaktas för att övergången till gemensam nämnd inte ska riskera att inverka negativt för den enskilde. Inte minst är barnperspektivet viktigt i detaljeringen kring kommunikationsplan och i arbetet med verksamhetens tillgänglighetsarbete.

Ekonomiska konsekvenser
Vid en samverkan i gemensam nämnd och en gemensam verksamhet är det en förutsättning att kostnaderna för verksamheten kan fördelas på ett sätt som uppfattas som rättvist och förutsebart. Det är dock ofrånkomligt att viss ekonomisk omfördelning sker mellan kommunerna.

Utgångspunkten är att bibehålla de kostnader kommunerna har för sina verksamheter idag. En gemensamma strävan är att långsiktigt kunna upprätthålla kostnadseffektivitet i den samlade verksamheten.

En gemensam budget ska upprättas för 2023. Utifrån de två nuvarande nämndernas budgetar för 2022 och de föreslagna fördelningsprinciperna som exempel, sker en omfördelning mellan kommunerna på så sätt att kostnaderna minskar med 580 000 jämfört med budget för Lunds kommun och ökar med motsvarande för Eslövs kommun. Omfördelningen beror framför allt på att kostnaderna för nämndens verksamhet (överförmyndarkontorets personal, lokaler, administration och övriga kostnader) fördelas utifrån ärendevolym och inte budget. OH-kostnaderna finns redan i respektive kommuns budget men är i nuläget inte redovisade i överförmyndarnämndernas budget. Övriga intäkter och kostnader är oförändrade jämfört med respektive överförmyndarnämnds budget.

Även antal ledamöter i nämnden, faktisk hyra för nya lokaler och liknande anpassningar till förutsättningarna i den nya gemensamma verksamheten kommer att påverka 2023 års budget.

Under 2022 uppstår omställningskostnader (verksamhetsstörande poster av engångskaraktär) inför bildandet av den gemensamma nämnden och för att utifrån syftet med samverkan förbereda och skapa den nya verksamheten:

Kostnad	Lund	Eslöv	Total	Fördelning
Flytt, konvertering av data, gemensam planering m m	220	100	320	Enligt ärendevolym

Internt expertstöd i projektorganisationen	-	-	-	Inom budgetram
Extra personalresurser i överförmyndarverksamheterna	350	250	600	Respektive kommun
SUMMA	**570**	**350**	**920**	

För Lunds kommuns del föreslås omställningskostnaderna om 570 000 finansieras av överförmyndarnämnden. Förslaget att ingå i gemensam nämnd har inte initierats av överförmyndarnämnden. I det fall nämnden visar ett negativt resultat vid årets slut bör det därför tas hänsyn till hur stor del av detta som utgörs av omställningskostnader. Omställningskostnaderna ska därför redovisas särskilt i den löpande uppföljningen till nämnden.

Omställningskostnaderna för Eslövs kommuns del föreslås finansieras inom överförmyndarnämndens befintliga budget för 2022. Kostnaderna kommer särredovisas för nämnden löpande.

Christina Modin Håkansson
Enhetschef för överförmyndarverksamheten i Lund

Patrik Linder
Avdelningschef för juridiska avdelningen i Eslöv

Överenskommelse om övergångsprocess till gemensam överförmyndarnämnd för Lunds kommun och Eslövs kommun

ESLÖVS KOMMUN

LUNDS KOMMUN

Överenskommelse om övergångsprocess till gemensam överförmyndarnämnd för Lunds kommun och Eslövs kommun

1 Inledning

1.1 Bakgrund

Överförmyndarnämnden utövar tillsyn över förmyndares, gode mäns och förvaltares verksamhet. För att klara kompetensförsörjning, rättssäkerheten och en kostnadseffektiv handläggning samverkar idag cirka 180 av landets 290 kommuner genom en gemensam nämnd och/eller en gemensam förvaltning för överförmyndarfrågor.

Lunds kommun och Eslövs kommun har under 2021 gjort utredningar om förutsättningarna för samverkan mellan Lund och Eslöv inom överförmyndarverksamheten. Det framgår från detta gemensamma arbete tydliga skäl för samverkan och hur den skulle kunna vara gynnsam för verksamheten. Samverkan i gemensam nämnd bedöms ge stärkta förutsättningar för verksamhetsutveckling och långsiktig hållbarhet.

1.2 Syfte

Syftet med samverkan är att gemensamt nyttja resurser för att få en organisation som långsiktigt klarar av såväl ökad volym som skärpta lagkrav inom överförmyndarens verksamhet. Parternas gemensamma strävan är att långsiktigt kunna upprätthålla erforderlig kontinuitet, kompetens, kvalitet, rättssäkerhet och kostnadseffektivitet i den för parterna samlade verksamheten.

Syftet är att mot denna bakgrund tillförsäkra parterna en, för hela det samlade geografiska området, långsiktigt hållbar och högkvalitativ verksamhet.

1.3 Överenskommelse om övergångsprocess

Föreliggande överenskommelse om övergångsprocess ska ge förutsättningar för övergångsprocessen från två kommunspecifika nämnder till en gemensam överförmyndarnämnd.

Överenskommelsen utgår ifrån det samverkansavtal och reglemente som utgör underlag för inrättandet av en gemensam överförmyndarnämnd, men kompletterar endast dessa handlingar.

Överenskommelsen belyser frågor som har betydelse för att uppnå syftet med samverkan och skapa förutsättningar för processen från beslut om

gemensam nämnd till dess ikraftträdande i januari 2023. För att ge verksamheten bästa möjliga start är kommunerna överens om att samarbeta och samverkan i övergången i alla frågor som rör organisation, ekonomi, personal och juridik men även frågor som lokal tillgänglighet och service, information, lokaler, arkiv och andra frågor som kan ha betydelse för samgående av de samverkande kommunernas verksamheter.

Överenskommelsen ska mot denna bakgrund syfta till att reglera vissa kommunernas gemensamma åtaganden och utfästelser för att från beslut i juni till och med den 31 december 2022 skapa förutsättningar för den gemensamma nämndens bildande.

1.4 Giltighet

Överenskommelsen gäller för tiden från beslut i respektive kommunfullmäktige i Lund och Eslöv fram till och med den 31 december 2022. Överenskommelsen kommer sedan att upphöra automatiskt och samverkan mellan parterna regleras genom samverkansavtal och reglemente.

1.5 Tillgänglighet och lokal anknytning

Under övergångsprocessen är kommunerna överens om att tillgänglighet och lokal anknytning är några av de viktigaste utgångspunkterna för planeringen av den nya verksamheten. För att säkerställa att samtliga kommuninvånare har tillgång till överförmyndarverksamheten ska verksamhetens tillgänglighet, kommunikationsinsatser och information i övrigt planeras med beaktande av hela det geografiska områdets förutsättningar. Båda kommunerna ska verka för att system och rutiner åstadkoms för att verksamheten ska kunna ha den tillgång till de lokaler, kommunikationskanaler med mera som krävs för att upprätthålla en hög tillgänglighet utifrån verksamhetens behov.

2 Process för gemensam verksamhet och förvaltning

2.1 Nuläge

I nuläget har överförmyndarverksamheterna sin organisatoriska tillhörighet hos kommunkontoret i Lund respektive kommunledningskontoret i Eslöv. I processen mot en gemensam nämnd med Lunds kommun som värdkommun har kommunerna ett starkt behov av att samverka för att skapa bästa möjliga förutsättningar för den nya gemensamma nämnden.

2.2 Framtida överförmyndarkontor

Ett gemensamt överförmyndarkontor för att bistå den gemensamma nämnden ska upprättas i Lund. Verksamheten organiseras för att

uppfylla de ökade behoven av transparens och självständighet som en samverkan medför.

Kommunerna är genom denna överenskommelse överens om att en gemensam projektorganisation ska finnas för övergångsprocessen och att kommunerna ska tillse att relevanta resurser från respektive kommun tillsätts till projektorganisationen. Lunds kommun ska ha ansvar för att frigöra särskilda resurser för projektledning. Kommundirektörerna i respektive kommun har ansvar att allokera resurserna.

Den gemensamma projektorganisationen ska särskilt inrikta sitt arbete på uppbyggnad av den nya verksamheten, med fokus på kulturfrågor och att skapa ett nytt överförmyndarkontor som så långt det är möjligt ska identifiera och tillvarata ”best practice” från respektive verksamhet i kommunerna.

Inom ramen för övergångsprocessen ska kommundirektörerna fastställa en implementeringsplan för övergångsarbetet. Planen ska fastställas senast i augusti 2022 och ska innehålla projektmoment för skapande av ny gemensam verksamhet med verksamhetsnära frågor kring verksamhetssystem, informationsförvaltning och dokumenthantering, rutiner och lokaler. Till planen ska biläggas en kommunikationsplan och aktiviteter med fokus på för verksamheten identifierade målgrupper. I planen ska även finnas en närmare beskrivning av processen för verksamhetsövergång och särskilda moment med fokus på arbetsmiljö och medarbetarnära frågor kring kultur och teambyggande.

I implementeringsplanen ska även tas fram en plan för hantering av administration och funktionssätt för den nya gemensamma nämnden. Nämnden kommer bestå av förtroendevalda från båda kommunerna. Kommunerna behöver för denna del skapa förutsättningar för likvärdiga villkor, oavsett kommuntillhörighet för den enskilde förtroendevalde. Kommunerna behöver för denna del skapa gemensamma system och rutiner för hantering av sammanträdesadministration och administration kring de förtroendevalda.

3 Ekonomi

3.1 Fördelning av kostnader

För den gemensamma övergångsprocessen kommer det att uppstå omställningskostnader (verksamhetsstörande poster av engångskaraktär). För övergången är utgångspunkten att kostnaderna förknippade med övergångsprocessen ska fördelas på ett sätt som uppfattas som rättvist och förutsebart. Kostnaderna föreslås fördelas på

olika sätt för sådana kostnader som är kommunspecifika och sådana kostnader som är kopplade till den gemensamma nämnden.

3.2 Omställningskostnader

Under 2022 uppstår omställningskostnader inför bildandet av den gemensamma nämnden och för att utifrån syftet med samverkan förbereda och skapa den nya verksamheten.

Kostnader för flytt, iordningställande av kontor, konsultstöd för att konvertera data in i ett gemensamt verksamhetssystem, gemensamma planeringsdagar med mera beräknas till 320 tkr.

Kostnaderna fördelas utifrån fördelningsnyckeln ärendevolym (68% Lund och 32% Eslöv). Det ger en fördelningen på 220 tkr för Lunds kommun och 100 tkr för Eslövs kommun. Lunds kommun ska i första hand bära kostnaderna, men ska fakturera Eslövs kommun i enlighet med ovanstående fördelning.

Tiden för de utvecklingsinsatser som utförs av befintlig personal inom projektorganisationens olika expertgrupper som tillsätts av kommundirektörerna ska finansieras inom respektive kommun.

För att möjliggöra en effektiv övergång till gemensam nämnd krävs att tid i verksamheten avsätts under hösten 2022. Arkiv och verksamhetssystem ska anpassas och en gemensam handläggarkultur ska byggas upp med rutiner, mallar o s v. Detta arbete förutsätter att medarbetarna på överförmyndarkontoren får avlastning i sina ordinarie arbetsuppgifter. Förutsättningarna för detta ser olika ut i kommunerna. I Lund kommer verksamheten att rekrytera en extra handläggare under juli-december och i Eslöv planerar verksamheten att ta in extra hjälp för granskning av årsräkningar. Förslaget är att respektive kommun står för sina respektive extrakostnader.

Kostnad	Lund	Eslöv	Total	Fördelning
Flytt, konvertering av data, gemensam planering m m	220	100	320	Enligt fördelningsnyckel
Internt experstöd i projektorganisationen	-	-	-	Inom respektive verksamhets ordinarie budget
Extra personalresurser i överförmyndarverksamheterna	350	250	600	Respektive kommun
SUMMA	**570**	**350**	**920**	

Tabell 4: Sammanfattning omställningskostnader 2022, tkr.

4 Information och avvikelser

Kommundirektörerna ska ansvara för att hålla respektive kommun informerad om genomförda projektaktiviteter och övergångsprocessens fortskridande.

Vid avvikelser eller oförutsedda händelser ska kommunerna samverka för att vid behov justera eller komplettera denna överenskommelse med tillägg. Tillägg och kompletterande överenskommelser ska vara skriftliga och signeras av kommundirektörerna. Respektive kommun ansvarar för att tillse att erforderliga politiska beslut fattas och för att hålla relevanta delar av kommunorganisationen informerad om avvikelser, oförutsedda händelser samt justeringar och kompletteringar enligt ovan.

Detta avtal har upprättats i två original varav parterna tagit var sitt.

För Lunds kommun	För Eslövs kommun
Ort och datum	Ort och datum
_____	_____
Philip Sandberg	Johan Andersson
Kommunstyrelsens ordförande	Kommunstyrelsens ordförande

§ 60 **OFN.2019.0018**

Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun har beslutat att verka för att samarbetet med Lunds kommun utvecklas och att ett samarbets- och utvecklingsavtal tecknas inför 2023 då en ny mandatperiod påbörjas.
Kommunstyrelsen i Lund beslutade i februari 2022 att inriktningen för samverkan med Eslövs kommun inom överförmyndarområdet ska vara gemensam nämnd.
Kommunkontoret fick i uppdrag att tillsammans med Eslövs kommun ta fram förslag på avtal, reglemente och överenskommelse om övergångsprocess.
Återrapportering ska ske till överförmyndarnämnden och kommunstyrelsen i de båda kommunerna senast i maj inför beslut i kommunfullmäktige i juni.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd
- Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd.
- Överenskommelse om övergångsprocess
- Reglemente ÖFN för Lunds och Eslövs kommuner
- Avtal om samverkan ÖFN för Lunds och Eslövs kommuner

Beredning

Ärendet har beretts av en utsedd projektorganisation med tjänstepersoner från olika expertfunktioner från båda kommunernas kommunledningskontor.
Förslaget är avstämt med en politisk styrgrupp med representanter från båda kommunerna. Förslaget gås igenom grundligt i utredningen ”Samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner i gemensam överförmyndarnämnd” och regleras tydligt i förslag till avtal samt reglemente.
Kommunledningskontoret i Eslöv har sedan flera år förordat en sammanslagning och menar fortsatt att det är rätt väg att gå för att uppnå bästa möjliga resultat för både Eslövs och Lunds huvudmän i framtiden.

Beslut

- Överförmyndarnämnden beslutar att ställa sig bakom förslaget att Lunds kommun och Eslövs kommun bildar en gemensam nämnd för överförmyndarverksamheten.

Överförmyndarnämnden

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsen i Lund

LUNDS KOMMUN

Former för samverkan mellan överförmyndarverksamheten i Lunds och Eslövs kommuner

december 2021

Innehåll

1. Uppdraget....2
2. Nuvarande samverkan....2
3. Motiv för mer formaliserad samverkan....2
4. Samverkansformer....3
Generellt om möjliga samverkansformer....3
Avtalssamverkan....3
Gemensam nämnd....4
5. Förslag till samverkansform....5
6. Fortsatt arbete - detta behövs för att åstadkomma en gemensam överförmyndarnämnd....5
Samarbetsavtal....5
Reglemente....6
Överenskommelse om övergångsprocess....6
Tidplan....6

1. Uppdraget

Ett samarbete pågår i dagsläget mellan överförmyndarnämnderna i Lunds och Eslövs kommuner. Kommunstyrelsen i Eslövs kommun har i budgeten för 2021 med plan för 2022–2023 bl.a. beslutat att verka för att samarbetet med Lunds kommun utvecklas och att ett samarbets- och utvecklingsavtal tecknas inför 2023 då en ny mandatperiod påbörjas.

I Lunds kommun har som ett första steg gjorts en förutsättningslös utredning[1] under våren 2021 om förutsättningarna för en eventuell samverkan. En sammanfattande bedömning är att det av utredningen framgår så pass tydliga skäl för samverkan att kommunerna bör gå vidare med steg två i utredningsarbetet och titta på hur en samverkan kan gå till. I september 2021 beslutade kommunstyrelsen att kommunkontoret tillsammans med Eslövs kommun ska utarbeta förslag till formerna för samverkan inom överförmyndarverksamheten vilka redovisas i denna rapport.

En projektorganisation finns för arbetet i Lund bestående av en politisk styrgrupp med presidierna från kommunstyrelsen och överförmyndarnämnden samt en ledningsgrupp och en arbetsgrupp med tjänstepersoner från kommunkontoret. Avstämningar har gjorts under arbetets gång med tjänstepersoner i Eslövs kommun.

2. Nuvarande samverkan

Lunds och Eslövs kommuner har idag ett informellt samarbete genom ett nätverk för överförmyndarfrågor, där även några andra omkringliggande kommuner deltar. Handläggarna diskuterar svåra ärenden, delar information, rutiner osv. Nätverket samarbetar även kring utbildningsinsatser för ställföreträdare, tjänstepersoner och förtroendevalda.

3. Motiv för mer formaliserad samverkan

I vårens utredning om förutsättningar för samverkan framkommer att båda kommunerna bedömer att de har en väl fungerande överförmyndarnämnd och verksamhet. Det är dock fråga om mycket små verksamheter och en utökad samverkan bedöms ge stärkta förutsättningar för verksamhetsutveckling och långsiktig hållbarhet. Verksamheterna lyfter sammanfattningsvis fram nedanstående motiv för en mer formaliserad samverkan:

- Minskad sårbarhet.
- Möjlighet till ökad kompetens och därmed högre rättssäkerhet för de personer som har ställföreträdare.
- En större organisation utgör sannolikt en mer attraktiv arbetsplats inför framtida rekryteringar och kan sammantaget innebära en mer hållbar verksamhet utifrån ett arbetsgivarperspektiv.
- Ett större geografiskt område gör det enklare att hitta ”rätt” ställföreträdare.
- Det underlättar för ställföreträdarna med samma rutiner i båda kommunerna.
- Volymfördelar i verksamheten.
- Verksamheterna har idag olika styrkor, i samverkan kan dessa nyttjas gemensamt.

[1] Rapporten, Eventuell samverkan inom överförmyndarverksamheten mellan Lunds och Eslövs kommuner, kommunkontoret maj 2021.

- Bättre förutsättningar att möta framtida krav, exempelvis hantera konsekvenser av ställföreträdarutredningens[2] förslag.

4. Samverkansformer

Generellt om möjliga samverkansformer

Kommunal samverkan regleras generellt i nionde kapitlet kommunallagen (2017:725) (KL) genom bestämmelser om kommunalförbund, gemensam nämnd samt avtalssamverkan. Bestämmelser om samverkan finns även i speciallagstiftning. I föräldrabalken 19 kap. regleras överförmyndares verksamhet och i 16 § anges att kommuner får ha gemensam nämnd för överförmyndarfrågor.

Utredningen har i detta skede tittat djupare på alternativen avtalssamverkan och gemensam nämnd. Kommunalförbund är inget alternativ vad gäller överförmyndarverksamhet eftersom kommuner inte anses, på grund av specialbestämmelserna i föräldrabalken, kunna överlåta överförmyndar-verksamheten till kommunalförbund, se prop. 2005/06:117 s 28 f. Det går därför inte att hitta kommuner som samverkar i kommunalförbund i överförmyndarfrågor.

	Avtalssamverkan	**Gemensam nämnd**
Tillämplig	I nästan alla verksamheter	I nästan alla verksamheter
Lämplig	• Parterna vill behålla egen rådighet. • Måste avse en samverkan. • Stor flexibilitet parterna emellan.	• Få parter samverkar, enkel struktur/ löpande hantering. • Avser en helt likvärdig verksamhet. • Få stridsfrågor.
Svagheter	• Svåra vägval kring fördelningar, ansvar för organisation, personal, hållbarhet över tid m. m. • Måste avse en samverkan, juridiska utmaningar, i köp-och säljupplägg. • Komplicerad avtalsstruktur.	• Värdkommunen blir central. • Utmaning att hitta samverkans-formerna och inflytande genom avtal (t.ex. kring utformning av styrande dokument och ekonomi).

Avtalssamverkan

Kommunerna behåller nuvarande nämndstruktur, det vill säga oförändrad politisk organisation.

Avtal tecknas om verksamhetsmässig samverkan mellan kommunerna. Det är möjligt att samverka om i princip alla frågor. Erfarenhetsmässigt är det en bra samverkansform för informationsutbyte, dela specialkompetens eller liknande.

Parterna kan välja nivå på samverkan, från enkel (formalisera dagens nivå) till samverkan genom gemensam förvaltning. Avtalssamverkan ska bygga på en samverkan, det betyder att parterna måste kunna visa hur de bidrar i samverkan. Förvaltningssamverkan där den ena parten tillhandahåller tjänstepersonsresurser finns det flera exempel på. Men dessa har rättsliga utmaningar i att de inte i grunden bygger på en samverkan och de har flera utmaningar främst kring styrning och ledning.

Avtalssamverkan kan innebära den enklaste vägen till samverkan. Dock begränsas effekten av samverkan genom exempelvis att det för verksamheten kommer vara dubbla nämnder, olika styrdokument, ledning- och styrsystem, arkiv/diarier osv. Särskilt i förhållande till verksamhetens

[2] Ställföreträdarutredningen, SOU 2021:36.

totala volym finns en begränsande effekt. Med detta menas att effekten, utöver dagens befintliga effekt av samverkan, blir begränsad i förhållande till att samverkan behöver innehålla en mer långtgående samverkan mellan verksamheterna. Vi kommer inte få effekt i förhållande till insats i avtalssamverkan inom denna verksamhet.

Det är därför en utmaning att inte landa i ett rent köp/sälj förhållande. Denna samverkansform tenderar även att få övervikt mot relation på förvaltningsnivå, det är därigenom svårt med form för politisk inflytande i avtalssamverkan.

Gemensam nämnd

Den gemensamma nämnden innebär att det skapas en gemensam myndighet för hela det geografiska området. Nämnden placeras i en värdkommun, som också är juridisk hemvist. Varje kommun behåller sitt formella huvudmannaskap för de frågor som överlämnas till den gemensamma nämnden, även om värdkommunen har det operativa och juridiska ansvaret för verksamheten.

Nämnden ingår i värdkommunens organisation och det sker en fullständig fusion av verksamheterna (verksamhetsövergång). Utgångspunkten är en ny gemensam organisation och inte en utökning av befintlig. Utöver det innebär det en sammanslagning av de immateriella och materiella tillgångarna.

Den gemensamma nämnden utgör en samlad politisk organisation som representerar hela det geografiska området bestående av de båda kommunerna. Samverkansformen medför ett reellt politiskt inflytande genom representation från de samverkande kommunerna, ledamöter och ersättare i nämnden väljs av fullmäktige i respektive kommun och nämnden innehålla en representation från varje kommun.

Utmaningar i den gemsamma nämnden är att hitta gemensamma ingångar för främst ekonomisk fördelning. Där det klassiskt bygger på en fördelning i förhållande till invånarantal. För överförmyndarverksamhet finns också exempel på fördelningar som bygger på ärendevolym etcetera som kanske bättre speglar den faktiska verksamheten.

Vissa specialöverenskommelser behöver även reglera till exempel ordförandeskap, ersättarordning med mera som ska ta hänsyn till representationen från de olika kommunerna.

Samverkan mellan kommunerna om den gemensamma nämnden, dess verksamhet, ekonomi samt forum för dialog mellan kommunerna och beslut med mera hanteras genom ett särskilt samverksavtal. Förutom grundläggande regleringar av mer administrativ och ekonomisk karaktär behöver avtalet reglera hur kommunerna ska mötas och föra dialog kring den gemensamma nämnden utifrån ett lednings- och styrningsperspektiv. Det forumet är inte den gemensamma nämnden utan någon annan form. Erfarenheter från andra kommuner visar att just denna del är viktig att hitta former för och kunna, över tid, anpassa.

Det kan därför vara en utmaning att hitta rätt i kommunernas samverkan inom formen gemensam nämnd och den medför en betydande process för sammangående. Funktionen gemensam nämnd ska byggas upp liksom verksamhetsövergång, ekonomi, rutiner för arkiv/diarier osv. Tidsaspekten blir viktig liksom att hitta en form som medför att den löpande verksamheten inte påverkas negativt i övergångsfasen.

5. Förslag till samverkansform

Avtalssamverkan är en enkel väg framåt, dock ger den begränsad nytta om den inte ska innebära mer omfattande förvaltningssamverkan än i dagsläget. Det finns utmaningar i den politiska styrningen och risk för ineffektivitet i verksamheten när befintlig samverkan ska formaliseras. Bedömningen är att den nuvarande samverkan inte tillförs något mervärde genom en avtalssamverkan.

Gemensam nämnd bedöms ge bättre förutsättningar för att nå styrkorna i samverkan. Främst med avseende på att nyttja volymfördel, minskad sårbarhet, potentialen i det samlade geografiska området och verksamhetens olika styrkor samt att hantera framtida krav såsom exempelvis konsekvenser av ställföreträdarutredningens förslag.

Överförmyndarverksamheten är i princip helt lagstyrd och det kommunala handlingsutrymmet för ledning och styrning är relativt begränsad. Erfarenhetsmässigt saknar verksamheten inslag av stora ideologiska skillnader och har historiskt knappast inrymt några politiskt känsliga vägval. Den torde därför ur den aspekten vara mindre känslig för samverkan i en gemensam nämnd ur ett sakpolitiskt perspektiv.

Gemensam nämnd är en beprövad samverkansform inom verksamhetsområdet visar jämförelser med andra kommuner. Det finns många bra exempel för vägledning och stöd i transformations-processen.

Mot bakgrund av detta är förslaget att inriktningen på formen för samverkan ska vara gemensam nämnd.

6. Fortsatt arbete - detta behövs för att åstadkomma en gemensam överförmyndarnämnd

Utgångspunkten är att det är något nytt och gemensamt som ska skapas. Tidsaspekten är en viktig förutsättning eftersom överförmyndare eller överförmyndarnämnd väljs av kommunfullmäktige på fyra år och kommunerna får inte under en pågående mandatperiod förändra den valda organisationen. För att inte tappa fyra år behöver alltså den nya nämnden tillträda den 1 januari 2023. Om kommunstyrelsen fattar ett inriktningsbeslut om att gå vidare och planera för en gemensam nämnd är förslaget att det fortsatta arbetet sker enligt följande:

Eslövs kommun har sedan tidigare aviserat att de är intresserade av att bilda en gemensam överförmyndarnämnd med Lund. Om ett inriktningsbeslut för gemensam nämnd tas av kommunstyrelsen i Lund i februari blir det aktuellt att kommunerna under våren 2022 gemensamt går vidare i utredningsprocessen och arbetar fram konkreta förslag för formerna avseende avtal, reglemente och övergångsprocess. En politisk styrgrupp bildas för att bland annat föreslå ingångsvärden och principer. Projekt- och processledare utses och en gemensam projektplats (fysisk och digital) skapas. Gemensamma handlingar och beslutsunderlag processas fram och förhandling sker med de fackliga parterna. Ett slutgiltigt beslut om att bilda en gemensam överförmyndarnämnd fattas i kommunfullmäktige i respektive kommun i juni 2022. Under hösten 2022 sker själva genomförandeprocessen och nämnden tillträder den 1 januari 2023 i samband med den nya mandatperioden.

Samarbetsavtal

Reglerar samarbetets gränser, parternas rättigheter och skyldigheter i förhållande till

varandra. Principer för samverkansfunktioner, planerings- och redovisningsprocess, ekonomiska principer/kostnadsfördelning, nämndens sammansättning, avveckling, tvistelösning med mera.

Reglemente

Fastställs av respektive kommunfullmäktige. Reglerar nämndens verksamhet och arbetsformer. Det är särskilt viktigt med frågor kring principer för ersättare, initiativrätt, frågerätt, insyn, särskilda beredningskrav och revision.

Överenskommelse om övergångsprocess

I överenskommelsen beaktas påverkan av sammanslagningen, exempelvis för personal, ekonomi, lokalisering, tillgänglighet i hela det geografiska området, administrativa rutiner med mera.

Tidplan

Aktivitet	**När**
Inriktningsbeslut i KS i Lund om gemensam nämnd.	februari 2022
Tillsammans med Eslöv ta fram former för avtal, reglemente och övergångsprocess.	februari-maj 2022
Slutgiltigt beslut om gemensam nämnd, fastställa styrdokumenten avtal och reglemente samt överenskommelse om övergångsprocess.	KS Eslöv maj 2022 KS Lund juni 2022 KF Lund juni 2022 KF Eslöv juni 2022
Genomförandeprocess.	juli-december 2022
Ny nämnd tillträder.	1 januari 2023

Eventuell samverkan inom överförmyndarverksamheten mellan Lunds och Eslövs kommuner

maj 2021

Innehåll

1. Uppdraget 2
2. Överförmyndarverksamheten 2
2.1 Bakgrund 2
2.2 Nulägesbeskrivning 3
2.2.1 Verksamheten 3
2.2.2 Länsstyrelsens granskning 6
3. Samverkan 8
3.1 Nuvarande samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner 8
3.2 Skäl för samverkan och eventuella risker 8
3.3 Formell samverkan - möjliga samverkansformer 10
3.3.1 Generellt om samverkan 10
3.3.2 Kommunalförbund 12
3.3.3 Gemensam nämnd 12
3.3.4 Avtalssamverkan 12
3.3.5 Gemensam nämnd jämförd med avtalssamverkan 13
4. Omvärldsbevakning 14
5. Sammanfattning och det fortsatta arbetet 15

Bilaga 1 Utredningsdirektiv

1. Uppdraget

Ett samarbete pågår i dagsläget mellan överförmyndarnämnderna i Lunds och Eslövs kommuner. Kommunstyrelsen i Eslövs kommun har i budgeten för 2021 med plan för 2022-2023 bl.a. beslutat att verka för att samarbetet med Lunds kommun utvecklas och att ett samarbets- och utvecklingsavtal tecknas inför 2023 då en ny mandatperiod påbörjas.

I Lunds kommun beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott i januari 2021 att tillsammans med Eslövs kommun utreda förutsättningarna för kommunal myndighetssamverkan inom överförmyndarverksamheten samt att forma en projektorganisation med representanter från kommunstyrelsen och överförmyndarnämnden i de båda kommunerna. Kommundirektören gavs i uppdrag att utse en ledningsgrupp och en arbetsgrupp för arbetet, utredningsdirektiv framgår av bilaga 1.

Ett underlag för ett inriktningsbeslut ska presenteras för kommunstyrelsen och överförmyndarnämnden under våren 2021 och i ett första utredningssteg, vilket redovisas i denna rapport, har arbetsgruppen förutsättningslöst utrett förutsättningarna för en eventuell samverkan.

Arbetsgruppen har haft regelbundna möten och vid ett tillfälle sammanträffat med Eslövs arbetsgrupp. Överförmyndarnämnden har uppdaterats löpande under arbetet gång. En avstämning har ägt rum med personalen på överförmyndarenheten och personalföreträdare har informerats om arbetet på möte i Cesam, centrala samverkansgruppen.

2. Överförmyndarverksamheten

2.1 Bakgrund

Enligt bestämmelser i föräldrabalken (FB) ska varje kommun välja en överförmyndare eller så kan kommunen besluta att det i stället för överförmyndare ska finnas en överförmyndarnämnd. Lunds kommun har en överförmyndarnämnd som består av tre ledamöter och två ersättare. Överförmyndare eller överförmyndarnämnd väljs av kommunfullmäktige på fyra år och kommunen får inte under en pågående mandatperiod förändra den valda organisationen.

Verksamheten, som alltså är obligatorisk för kommunen, är i hög grad lagstyrd och utgår från föräldrabalken, förmynderskapsförordningen (1995:379) och lagen (2005:429) om god man för ensamkommande barn. Tyngdpunkten i överförmyndarnämndens uppdrag ligger i tillsyn över förmyndares, gode mäns och förvaltares verksamhet. Förutom legala förmyndare är dessa ställföreträdare som utses för att företräda underåriga respektive dem som på grund av sjukdom, psykisk störning, försvagat hälsotillstånd eller liknande förhållande är i behov av hjälp. Överförmyndarnämnden arbetar också bl.a. med att utreda enskildas behov av ställföreträdare, rekrytera och lämna förslag till rätten på personer lämpliga för uppdrag och ge stöd och utbildning till ställföreträdare.

Det fattas en stor mängd beslut i verksamheten. T.ex. krävs det löpande överförmyndarens samtycke till ett flertal åtgärder beträffande huvudmännens egendom och det sker årlig granskning av ställföreträdarnas årsräkningar. Föräldrabalken ger långtgående möjligheter till delegation av beslutanderätt. Överförmyndarnämnden i Lunds kommun har delegerat allt som kan delegeras till handläggarna på överförmyndarenheten. De beslut som inte går att delegera är framställning eller yttrande till kommunfullmäktige, beslut att, p.g.a. bristande lämplighet, entlediga eller skilja en god

man eller förvaltare från uppdraget och beslut att häva avtal om sammanlevnad i oskiftat bo eller att förelägga vite.

En av de största kostnaderna i överförmyndarverksamheten är arvoden till ställföreträdare. Förordnade förmyndare, gode män och förvaltare har rätt till ett skäligt arvode för uppdraget och ersättning för utgifter. Huvudregeln är att det är den enskilde, huvudmannen själv, som ska betala arvodet under förutsättning att huvudmannen har inkomst överstigande 2,65 gånger prisbasbeloppet eller tillgångar som överstiger två gånger prisbasbeloppet. Arvode och ersättning för utgifter som inte ska betalas med den enskildes medel ska betalas av kommunen. För ensamkommande barn som anvisats till kommunen får kommunen en statlig schablonersättning, som bl.a. ska täcka kostnader för god man.

2.2 Nulägesbeskrivning

2.2.1 Verksamheten

Sammanfattning

Sett till befolkningsmängden är Lunds kommun knappt fyra gånger så stor som Eslövs kommun. Eslöv har ett högre antal överförmyndarärenden i förhållande till sin befolkningsmängd än vad Lund har och en högre andel av ärendena utgör förvaltarskap, vilka generellt sett är mer arbetskrävande än godmanskap. Även gällande personella resurser finns det skillnader mellan kommunerna och antalet ärenden per årsarbetare är betydligt högre i Lund än i Eslöv. Mot bakgrund av den högre bemanningen och att personalkostnaden är överförmyndarverksamheternas enskilt största kostnadspost, är Eslövs kostnad per handlagt ärende 14 % högre än motsvarande kostnad i Lund, arvoden till ställföreträdare undantaget. När det gäller arvoden till ställföreträdare följer Lund Sveriges Kommuner och Regioners rekommendationer. Eslöv ligger en bit under rekommendationerna, men i enlighet med politiska beslut i kommunen kommer Eslövs grundarvode inför år 2023 att vara på samma nivå som Lunds grundarvode.

I slutet av år 2020 hade Lunds kommun 125 941 invånare och Eslövs kommun 34 123 invånare.

Även i Eslövs kommun har man valt att ha en överförmyndarnämnd. Såväl i Lund som i Eslöv är verksamheten, vilket generellt är fallet, liten i förhållande till kommunens organisation i övrigt. På överförmyndarenheten i Lund arbetar 10 personer och i Eslöv arbetar 5 personer.

Nedan redovisas nyckeltal för verksamheten för respektive kommun.

Tabell 1: Antal ärenden per kommun (uppgifter från överförmyndarstatistik till länsstyrelsen, januari 2021)

Kommun	Antal god-man-skap	Antal förvaltar-skap	Antal godman-skap för ensam-kommande barn	Övriga ärenden	Totalt antal ärenden/ ställföre-trädarskap	Procent av befolkningen
Lund	882	141	7	409	1 439	1,14
Eslöv	374	98	9	187	668	1,96

Det skiljer sig mellan kommunerna hur stor andel av befolkningen som har ställföreträdare. Detta kan bero på strukturella skillnader i demografi, antal institutionsboenden i kommunen, rutiner och traditioner i utredningsarbetet och hur insatser från andra sociala myndigheter fungerar.

Enligt länsstyrelsernas statistik för år 2019 motsvarar ärendemängden hos överförmyndarna i Sverige i genomsnitt 1,2 procent av befolkningen. Jämförelsen mellan Eslöv och Lund visar att ärendemängden i Lund motsvarar riksgenomsnittet medan Eslöv har en högre andel ärenden i förhållande till sin befolkningsmängd.

Fördelningen mellan ärendetyperna skiljer sig delvis åt mellan kommunerna. Andelen övriga ärenden (främst förmynderskap) är runt 28 procent i båda kommunerna. Andelen förvaltarskap skiljer sig däremot åt, ca 15 procent i Eslöv och ca 10 procent i Lund. Förvaltarskap är generellt mer arbetskrävande än godmanskap med mer frekventa klagomålsutredningar samt årliga omprövningar om förvaltarskapen ska kvarstå eller avslutas, ett moment som inte behöver utföras beträffande godmanskap.

I Lund har ärendemängden, godmanskap och förvaltarskap, ökat med 13 procent sedan 2011. Förvaltarskapen har under denna period ökat med 30 procent medan godmanskapen ökat med 11,5 procent.

Tabell 2: Personella resurser, handläggare (uppgifter från överförmyndarstatistik till länsstyrelsen, januari 2021)

Kommun	Årsarbetare	Invånare (2020-12-31 SCB)	Invånare/ årsarbetare	Ärenden/ årsarbetare
Lund	8,0	125 941	15 742	180
Eslöv	4,5	34 123	7 583	148

Tabell 3: Övriga personella resurser (årsarbetare)

Kommun	Arbetsledning	Ekonomi	Administration	Granskning
Lund	1,0	0	0	0
Eslöv	0,5	0,01	0	0,4

Lunds kommun har nyligen rekryterat en ny enhetschef till överförmyndarenheten. Denne bereder i samråd med chefen för rättsenheten på kommunkontoret frågor om budget, verksamhetsplanering och uppföljning samt deltar i överförmyndarnämndens sammanträden i förvaltningschefens ställe. I Eslövs kommun är det chefen för juridiska avdelningen på kommunledningskontoret som har arbetsledar- och arbetsmiljöansvar för överförmyndarnämndens medarbetare. Denne har även ansvar för framtagande av budget och ekonomiska redovisningar samt deltar i överförmyndarnämndens sammanträden i förvaltningschefens ställe.

Även gällande personella resurser finns det skillnader mellan kommunerna. Antalet ärenden per årsarbetare är betydligt högre i Lund än i Eslöv. Tas hänsyn till att Eslöv anlitar extra personal för granskning av årsräkningar, vilket Lund inte gör, blir skillnaden ännu högre då man i Eslöv landar på

136 ärenden per årsarbetare att jämföra med 180 i Lund. En del av förklaringen till denna skillnad i bemanning kan ligga i att Eslöv har en större andel förvaltarskap än Lund. Förklaringen kan också ligga i skillnader i ambitionsnivå samt skillnad i rutiner för handläggning av ärenden. Lund har en mer omfattande grundutbildning för nya gode män med ett mentorsprogram. I mentorsprogrammet tilldelas de nya ställföreträdarna en erfaren, certifierad ställföreträdare, som finns som en resurs under sex månader. Lund har dessutom under flera år erbjudit vidareutbildning till de ställföreträdare som har uppdrag. Utbildningsinsatserna kan innebära att ställföreträdare i Lund kan utföra sina uppdrag mer självständigt, vilket medför ett minskat behov av kontakt med handläggare på överförmyndarenheten och att ingivna årsräkningar håller högre kvalitet, vilket underlättar handläggarnas granskningsarbete.

Tabell 4: Årsräkningar

Kommun	Antal årsräkningar
Lund	1 003
Eslöv	498

Årsräkningar är de redovisningshandlingar som gode män, förvaltare och förmyndare lämnar in till överförmyndaren varje år. Redovisningsskyldighet föreligger dock inte i alla ärenden. Då granskningen av årsräkningar är en av de enskilt största arbetsuppgifterna för överförmyndarnämnderna är det ett relevant jämförelsetal för att bedöma resursbehov. En jämförelse mellan Eslöv och Lund visar att Eslöv har en högre andel av sina ärenden där ställföreträdaren är redovisningsskyldig, 75 procent i Eslöv jämfört med 70 procent i Lund. Att Eslöv har en större andel redovisningsskyldiga kan delvis förklara den högre bemanningen.

Tabell 5: Arvodeskostnader, kr

Kommun	Arvoden förtroendevalda 2020	Arvodeskostnad per förtroendevald	Arvoden till ställföreträdare, totalt/kommunens del
Lund	233 700	46 740	12 083 395/6 214 634
Eslöv	110 831	36 944	5 405 049/3 120 519

När det gäller arvoden till ställföreträdare följer Lund Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) rekommendationer, medan Eslöv ligger en bit under rekommendationerna. I samband med budget för 2021 beslutade kommunfullmäktige att Eslöv ska höja arvodena till ställföreträdare. Höjningen ska göras i tre steg med målsättningen att arvodesnivån år 2023 ska motsvara SKR:s rekommendationer. Överförmyndarnämnden i Eslöv beslutade i mars 2021 om nya arvodesriktlinjer där arvodesnivån höjs med en procentenhet. Fram till år 2023 kommer fler förändringar av arvodesriktlinjerna göras till följd av kommunfullmäktiges beslut. Eslövs grundarvode kommer inför år 2023 vara på samma nivå som Lunds grundarvode.

Tabell 6: Kostnad för överförmyndarverksamheten exklusive arvoden till ställföreträdare, kr

Kommun	Kostnad	Per ärende	Per kommuninvånare
Lund	8 280 366	5 754	66
Eslöv	4 393 000	6 576	129

I tabellen ovan räknas arvoden till ställföreträdare bort då de kommenterats särskilt. Överförmyndarnämnden i Lund har kostnader exklusive arvoden till ställföreträdare som uppgår till 8 280 tkr som fördelas på personalkostnader (6 200 tkr), lokalkostnader (816 tkr), IT-kostnader (392 tkr), kostnad för nämnden (360 tkr), utbildning av ställföreträdare (280 tkr), post (126 tkr) och övriga kostnader (106 tkr).

Mot bakgrund av att Eslöv har betydligt fler ärenden i förhållande till sin befolkning än vad Lund har är det mer relevant att jämföra kostnad per ärende än kostnad per kommuninvånare. Som tidigare konstaterats har Eslöv en högre bemanning än Lund. Som en följd av detta samt att personalkostnaden är överförmyndarverksamheternas enskilt största kostnadspost, är Eslövs kostnad per handlagt ärende 14 procent högre än motsvarande kostnad i Lund.

Tabell 7: Verksamhetssystem

Kommun	Överförmyndar-nämndens verksamhetssystem	Kommun-övergripande ledningsstöd	Politisk ärende-hantering	Ekonomi-system	HR-system
Lund	Wärna Go	Stratsys, QlikView	W3D3	Raindance	Personec P
Eslöv	ÖFS	Hypergene, Qlikview	Platina	Raindance, Proceedo	eCompanion, BeSched

Om kommunerna väljer att gå vidare med ytterligare samverkan är verksamheternas IT-system en av de saker som måste synkroniseras.

2.2.2 Länsstyrelsens granskning

Länsstyrelsen är tillsynsmyndighet för kommunernas överförmyndarverksamhet och ska årligen inspektera överförmyndaren i kommunerna och därvid granska om överförmyndarens handläggning följer reglerna i föräldrabalken och förmynderskapsförordningen och även i övrigt sker på ett rättssäkert och lämpligt sätt. Sådan inspektion genomfördes i Lund senast hösten 2020 och länsstyrelsen hade då inga anmärkningar på verksamheten. Länsstyrelsens inspektion av överförmyndarverksamheten i Eslöv genomfördes under våren 2020. Två ärenden ledde till kritik och två ärenden till påpekanden för brister i handläggningen.

2.3 Framtida utmaningar inom överförmyndarområdet

Trenden är att verksamheten går mot att ärendena blir allt mer komplicerade, inte minst med ökad internationalisering. T.ex. har allt fler huvudmän inkomster från eller tillgångar i annat land. Att uppdrag är särskilt krävande kan även bero på sådant som att huvudmannen har ett pågående missbruk eller lider av psykisk sjukdom. Det är svårt att rekrytera lämpliga ställföreträdare för de svårare uppdragen. Gällande lagstiftning bygger på ett ideellt inslag, såtillvida att verksamheten utförs av lekmän på frivillig basis och det står inte klart i vilken mån ställföreträdaruppdrag kan utföras av kommunala tjänstemän eller andra professionella ställföreträdare.

Även antalet ärenden ökar över tid. Förutom att befolkningen i de äldre åldersgrupperna ökar, så medför flyttmönster med ökad rörlighet att det inte är så nära som tidigare till stöd från familj, grannar och vänner, vilket leder till större behov av frivilliginsatser. Förändrad lagstiftning gällande andra samhällsfunktioner eller neddragningar inom den offentliga sektorn kan också få till konsekvens att det i högre utsträckning ankommer på överförmyndaren att ombesörja att enskilda får hjälp.

Den ökande digitaliseringen i samhället innebär möjligheter men också utmaningar. För personer, främst äldre, som inte är digitalt aktiva, innebär det en ökad utsatthet och ett ökat hjälpbehov. Många ställföreträdare är åldersrika och somliga menar att det har blivit svårare att vara ställföreträdare. Å andra sidan finns det ställföreträdare som ställer sig tveksamma till uppdrag av den anledningen att mycket av det som ska göras för huvudmannens räkning i form av ansökningar o.dyl., fortfarande inte går att göra exempelvis genom e-tjänster.

Regeringen och riksdagen har kontinuerligt sett över regelverket kring överförmyndare och ställföreträdare, varvid det ställts ökade krav och tillsynen skärpts. Den nya förvaltningslagen som trädde i kraft år 2018 har också påverkat överförmyndarnämndens verksamhet, då det ställs högre krav kring handläggning och beslut i ärenden.

År 2019 tillsatte regeringen en utredare med uppdrag att se över reglerna om gode män och förvaltare för att säkerställa att reglerna är moderna och rättssäkra. Ställföreträdarutredningen redovisade sitt uppdrag den 5 maj, SOU 2021:36, och lämnade bland annat följande förslag:

Ställföreträdarutredningen föreslår att det inrättas en central myndighet med ett övergripande ansvar på området, bl.a. för att det finns metodstöd för överförmyndare och ställföreträdare, allmän information samt introduktionsutbildning och fördjupad utbildning för ställföreträdare. Överförmyndarnämnden föreslås ansvara för att gode män och förvaltare får introduktionsutbildning och annan utbildning som ställföreträdaren behöver med anledning av uppdraget. Den centrala myndigheten föreslås även ansvara för ett nationellt ställföreträdarregister.

Det förekommer redan i dag att professionella ställföreträdare som är anställda av kommuners förvaltarenheter eller i privata företag förordnas men det saknas bestämmelser om hur och när en professionell ställföreträdare får anlitas. Ställföreträdarutredningen föreslår en reglering om att en person som inom ramen för sin anställning tar sig an uppdrag som god man eller förvaltare endast får utses om det är nödvändigt på grund av uppdragets svårighetsgrad eller om det annars finns särskilda skäl med hänsyn till den enskildes intressen.

Ställföreträdarutredningen föreslår att överförmyndarna i sin tillsyn ska fokusera mer på att ställföreträdaren utövar sitt uppdrag i enlighet med huvudmannens bästa och en ny redovisningshandling förslås för detta ändamål. Redovisningshandlingen kallas för årsberättelse och ersätter den redogörelse som ställföreträdare i dag lämnar in till överförmyndarna.

Överförmyndarnämnden föreslås kunna vitesföreläggа ställföreträdare som inte lämnar in sin årsberättelse, en möjlighet som saknas gällande redogörelsen. Förändringen innebär att kraven på överförmyndarnämndens tillsyn skärps. Det föreslås vidare ett krav på att huvudmannen ska underrättas om resultatet av överförmyndarnämndens granskning.

Det föreslås att överförmyndarnämnd blir obligatorisk organisationsform och att det införs krav på att de som väljs till överförmyndarnämnd ska genomgå en översiktlig och webbaserad introduktion i samband med att de tillträder uppdraget. Utbildningen ska tas fram av den centrala myndigheten.

Det föreslås framgå av lag att överförmyndarverksamheten ska bedrivas med god kvalitet och att kvaliteten i verksamheten systematiskt och fortlöpande ska utvecklas och säkras. Uppgifterna ska utföras av personer som har lämplig utbildning och erfarenhet. I verksamheten ska det vidare finnas rutiner för att förebygga, upptäcka och åtgärda risker och missförhållanden inom verksamhetsområdet.

Det föreslås att överförmyndarnämnden ska från tingsrätten ta över beslut om anordnande, omprövning och upphörande av godmanskap i de fall där ingen motsätter sig beslutet. Överförmyndarna sköter redan i dag större delen av utredningsarbetet i dessa ärenden men föreslås nu få hela ansvaret för utredningsarbetet.

Betänkandet ska nu skickas på remiss och det planeras för behandling av förslagen i riksdagen under 2022. Merparten av utredningens förslag föreslås träda i kraft den 1 januari 2023. Förslagen innebär en skärpning av kraven på överförmyndarverksamheterna, vilket beräknas innebära ett utökat resursbehov motsvarande 1,5 tjänster i Lund och 0,5 tjänst i Eslöv.

3. Samverkan

3.1 Nuvarande samverkan mellan Lunds och Eslövs kommuner

Lunds kommun och Eslövs kommun har i dag ett informellt samarbete genom ett nätverk för överförmyndarfrågor, i vilket även Höörs, Hörby, Lomma, Staffanstorps, Burlövs och Kävlinge kommuner ingår. Handläggarna träffas en gång per termin för att diskutera svåra ärenden och dela med sig till varandra om rutiner m.m. Mellan nätverksträffarna förekommer det även diskussioner via mejl eller telefon.

Överförmyndarverksamheterna samarbetar i nätverket även kring utbildningsinsatser för ställföreträdare. I Lunds kommun finns ett nämndsmål om att samtliga ställföreträdare ska erbjudas fyra utbildningstillfällen per år. Sedan något år tillbaka bjuds även ställföreträdare från övriga kommuner i nätverket in till de föreläsningar som Lund anordnar. Nu anordnar även övriga kommuner föreläsningar som ställföreträdare i Lund bjuds in till. Lund samordnar utbildningsinsatserna och administrerar anmälningarna från ställföreträdare.

Vidare sker samarbete kring utbildningsinsatser för tjänstepersoner och förtroendevalda. Lunds kommun har anordnat utbildningar för enheterna och nämnderna. Externa föreläsare har tagits in och kostnaden har delats med övriga kommuner i nätverket. Även Helsingborgs stad och Malmö stad erbjöds platser.

3.2 Skäl för samverkan och eventuella risker

Fråga är om det finns förutsättningarna för en eventuellt utökad, utvecklad och möjligen även mer formaliserad samverkan för att stärka möjligheterna till att bedriva en verksamhet med fortsatt hög kvalitet och verksamhetsresultat, över tid.

Generella motiv för och utmaningar beträffande kommunal samverkan

Det finns generellt flera olika motiv och förutsättningar för kommunal samverkan som i nästan alla sammanhang lyfts i kommunala utredningar kring samverkan och i de rapporter och vägledningar som lämnas från SKR. Motiv för kommunal samverkan som i princip alltid lyfts fram är rationalisering och effektivisering, utökning av erbjudandet (ökad volym eller förbättrad kvalitet), utveckling och förnyelse samt rekrytering och kompetensförsörjning. Andra skäl som återkommande anges är t.ex. främjande av den lokala tillväxten, förbättrad service genom likartad myndighetsutövning och andra politiska eller kulturella argument, se rapporten Interkommunal samverkan – en kunskapsöversikt.

Invändningar som framkommer mot kommunal samverkan är bl.a. ifrågasättande ur ett demokratiperspektiv såsom minskad transparens och att insyn försvåras genom att det blir fler instanser att följa. Det finns också en risk för olika förväntningar på och målsättning med samverkan och att samsyn kan vara svår att uppnå då det krävs anpassningar från samverkande parter, vilket i sin tur kan upplevas som negativt ur aspekter som demokrati och lokalt inflytande.

Inför alla ställningstaganden kring kommunal samverkan är det viktigt att de samverkande kommunerna skapar samsyn kring motiven för och utmaningarna kring en eventuell samverkan. Det har, erfarenhetsmässigt, visat sig vara en viktig förutsättning för såväl processen in i samverkan som den långsiktiga framgången för samverkansprojekt och verksamheten i samverkanslösningar. Detta utvecklas mer under avsnitt 3.3.

Lunds kommuns motiv för samverkan

Lunds kommun har en väl fungerande överförmyndarnämnd och dito verksamhet med goda, inarbetade rutiner. Det är relativt lätt att rekrytera gode män och förvaltare. Dessa ställföreträdare ges ett gott stöd t.ex. genom ett utbildningspaket med grund- och vidareutbildning och certifiering som intyg på godkänt kunskapstest och det finns även ett etablerat samarbete mellan föreningen Lunds frivilliga samhällsarbetare och överförmyndarenheten.

Det finns dock alltid utrymme för utveckling. Bl.a. är det relativt hög personalomsättning på överförmyndarenheten i Lunds kommun, löneläget är relativt lågt (enligt lönestatistik från år 2019 avseende handläggare inom överförmyndarverksamhet har Eslövs kommun högst löneläge i Skåne medan Lund ligger på 10:e plats) och det är svårt att rekrytera erfarna handläggare. Att det är fråga om en liten enhet innebär även svårighet att bygga upp specialistkompetens i organisationen för att hantera särskilda ärendetyper eller särskilt komplicerade ärenden. Det är också svårt att rekrytera kompetenta ställföreträdare för särskilt krävande ärenden.

En utökad samverkan skulle beträffande rekrytering av ställföreträdare kunna innebära ökade möjligheter att hitta “rätt” ställföreträdare för ett visst uppdrag. Många ställföreträdare har redan uppdrag i såväl Lund som Eslöv och ur deras perspektiv skulle det underlätta att ärenden handläggs enhetligt, vilket kunde öka attraktiviteten i uppdragen.

Som tidigare nämnts så sker redan i dag informell samverkan avseende gemensam utbildning av ställföreträdare och kompetensutveckling för handläggare. I nätverket har Lunds kommun även delat med sig av de rutinbeskrivningar för handläggning som utarbetats i verksamheten. Ytterligare samverkan skulle kunna medföra minskad sårbarhet i bemanningen vid frånvaro som till exempel sjukdom och föräldraledighet. Det skulle möjligen även kunna innebära ökad möjlighet till viss specialisering för handläggarna. Det skulle vidare kunna medföra ökad möjlighet till finansiering av utvecklingsarbete, exempelvis inom digitalisering.

Mer specifikt skulle Lunds kommun i en utökad samverkan kunna bidra t.ex. med att de rutiner man tidigare delat med sig av omsätts i praktik och att vara drivande i utveckling av E-tjänster och annat digitaliseringsarbete. I en sådan samverkan skulle Lund t.ex. kunna lära av Eslövs administrativa rutiner, som framstår som framgångsrika, och få tillgång till kunniga ställföreträdare med lokal kännedom från Eslövs kommuns förvaltarenhet.

En samverkan kan vidare generellt sägas ligga i linje med kommunens visioner och mål enligt EVP 2021-2023 bl.a. genom att Lunds kommun härigenom tar en ledande roll i närområdet. Vidare kan en samverkan ses som en del i kommunens ständiga förbättringsarbete och strävan att våga prova nya arbetssätt och skapa effektiva arbetsformer.

Eventuella risker med den aktuella samverkan

Lunds kommun har inte någon stor erfarenhet av formaliserad kommunal samverkan och det kan även tänkas finnas vissa risker med en utökad samverkan. Den lokala förankringen med närheten till huvudmän och ställföreträdare kan i någon mån gå förlorad och ökad volym kan medföra ”anonymisering”. Det finns också en risk att samverkande kommuner har olika ambitionsnivå vad gäller verksamheten och att man inte kan uppnå samsyn i viktiga frågor, exempelvis ”rätt” ärendenivå per handläggare, vilket kan påverka den löpande verksamheten. Såsom framgått ovan är antalet ärenden per årsarbetare betydligt högre i Lund än i Eslöv. En farhåga som gäller ett problem av övergående natur är att det blir besvärligt att genomföra en stor förändring i samband med ny mandatperiod, vilket sammanfaller med arbetsintensiv period i verksamheten då årsräkningarna ges in. Man måste också vara beredd på de utmaningar det innebär att gå igenom en period av förändringar och anpassningar, då det är fråga om två kommuner, med vissa skillnader i organisation och ställningstaganden, och två kulturer med olika sedvänjor, som ska enas.

3.3 Formell samverkan - möjliga samverkansformer

Kommunal samverkan regleras generellt i nionde kapitlet kommunallagen (2017:725) (KL) genom bestämmelser om kommunalförbund, gemensam nämnd samt avtalssamverkan. Bestämmelser om samverkan finns även i speciallagstiftning.

3.3.1 Generellt om samverkan

Inför alla ställningstaganden kring samverkan finns ett antal nycklar för framgång, se bland annat skriften Kommunal samverkan, SKR. Dessa utgångspunkter eller förutsättningar är viktiga också för valet av samverkansform.

Inför ett samarbete är utgångspunkten alltid att parterna ska fokusera på vad man vill åstadkomma med samverkan. Samsyn i denna del är en förutsättning för effektiv samverkan och parterna behöver således hantera frågor kring om de har gemensam värdegrund för samverkansarbetet och ambitionsnivå för verksamheten. Den motivbilden är viktig för många vägvalsfrågor och lägger grunden och förutsättningarna för ett mer underbyggt beslut kring samverkansformen.

Motivbilden bör också kompletteras med tydliga underlag av jämförelser av verksamheterna och en analys av verksamhetens och omvärldens behov, utmaningar som kommer att ställas på verksamheten och hur verksamheten kan möta dessa. Såväl lokalt som mer makroinriktat med samhälls- och sektorsvisa trender som har påverkan på verksamheten. Analysen blir ett viktigt underlag för motivbilden och för att sätta rätt förväntningar på samverkanslösningens effekter.

Beträffande den politiska styrningen så innebär samverkan att det politiska inflytandet över verksamheten kommer att delas med andra, varför det är av fundamental betydelse att det finns tillit mellan parterna och det är viktigt att de politiska ledningarna har en tydlig vilja att bedriva den

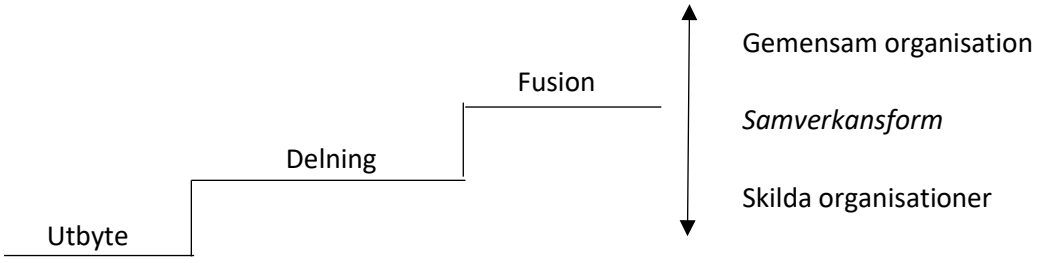
framtida verksamheten i samverkan. När samverkansformen är bestämd kan det lämpligen tillsättas en politisk arbetsgrupp för att diskutera frågor som utformning av den politiska styrningen i samverkansöverenskommelsen, hur budget och verksamhetsplan/inriktning ska tas fram, allmänhetens insyn och former för uppföljning av verksamheten.

Tre frågor är särskilt viktiga i samverkansutredningar och i frågor om verksamhet i samverkan: personal, lokalisering av verksamheten och ekonomi. För att nå en hållbar samverkanslösning måste parterna vara klara över särskilt dessa frågor och det måste tas fram tydlighet i förväntningar, förutsättningar och framtida nytt nuläge. Parterna bör tidigt komma till samförstånd kring dessa. För det krävs en tydlig ledning i hela processen kring samverkan och det är angeläget att verksamheten är delaktig i förändringsarbetet.

Det finns alltid kulturskillnader hos de samverkande parterna och det fordras en beredskap för och förståelse för lokala skillnader. Även dessa "mjuka" frågor måste vara en tydlig del i processen in i ett nytt gemensamt nuläge, i samverkan.

Utöver behovet av att parterna, utifrån det som redovisats ovan, enas om de väsentliga utgångspunkterna och synen på framtida läget för verksamheten ska man också utgå ifrån att målbilden för samverkan har stor betydelse för valet av samverkansform. Samverkan kan vara mycket olika till omfattningen och avse allt från att kommunerna t.ex. delar på någon specialistfunktion genom avtalssamverkan, till att en hel verksamhet samordnas inom en ny gemensam politisk organisation, t.ex. genom en gemensam nämnd. Vilket kan illustreras av bilden nedan hämtad från rapporten Interkommunal samverkan – en kunskapsöversikt.

Bild: Samverkanstrappan



Det är vanligt med samverkan genom enskilda utbyten och sådana kan vara av stor betydelse i det enskilda fallet, men effekten är oftast mer begränsad. Typiskt sett olika former av avtalssamverkan. Som tidigare nämnts är åstadkommande av mindre sårbara organisationer genom effektivisering, bättre möjligheter till utveckling och god kompetensförsörjning, dvs. stordriftsfördelar, ett återkommande motiv för ökad samverkan. Typiskt sett i form av gemensamma organisationer, t.ex. gemensamma nämnder, bolag eller förbund. Av rapporten Interkommunal samverkan – en kunskapsöversikt framgår att det erfarenhetsmässigt krävs mer långtgående strukturella åtgärder, ofta genom fusionering av verksamheterna, för att uppnå den senare effekten. På så sätt möjliggörs en strategisk och mer långsiktig utveckling av verksamheten. Sådana förändringar är dock mer krävande att genomföra och också svårare att reversera. Avtalssamverkan kan vara att föredra om parterna inte delar målbilden kring organiseringen och t.ex. inte vill påverka den politiska organisationen. Avtalssamverkan kan också vara en mer flexibel lösning om målen kring samverkan är mer i linje med de två första stegen i illustrationen ovan.

3.3.2 Kommunalförbund

Kommuner får bilda kommunalförbund och överlåta skötseln av kommunala uppgifter till förbundet, som är en offentligrättslig juridisk person, fristående i förhållande till medlemskommunerna. Sådana förbund kan användas för samverkan kring praktiskt taget vilka kommunala uppgifter som helst, även sådana som innefattar myndighetsutövning. Kommuner anses dock, på grund av specialbestämmelserna i föräldrabalken, inte kunna överlåta överförmyndarverksamheten till kommunalförbund, se prop. 2005/06:117 s 28 f. Det går därför inte att hitta kommuner som samverkar i denna form i överförmyndarfrågor.

3.3.3 Gemensam nämnd

Kommuner får besluta att de ska ha en gemensam överförmyndarnämnd och föreskrifter om en gemensam nämnd i kommunallagen gäller också en gemensam överförmyndarnämnd, 19 kap. 16 § FB.

En gemensam nämnd kan som huvudregel fullgöra alla kommunala uppgifter, även myndighetsutövning, som de samverkande kommunerna har ansvar för. Vad som sägs i kommunallagen om nämnder gäller i princip även för en gemensam nämnd. En gemensam nämnd tillsätts i någon av de samverkande kommunerna och ingår i dennas organisation. Den gemensamma nämnden blir därmed en del av "värdkommunens" organisation och kommer i allt väsentligt hanteras inom ramen för värdkommunen. Nämndens uppgifter ska närmare preciseras i en överenskommelse mellan de berörda kommunerna. Överenskommelsen kommer behöva hantera alla frågor som inte hanteras ensamt inom värdkommunens organisation. Sammanfattningsvis kan sägas att överenskommelsen ska hantera alla frågor som rör samverkan mellan kommunerna när det gäller den gemensamma nämnden, dvs. samarbetets gränser och kommunernas skyldigheter och rättigheter gentemot varandra. Ledamöter och ersättare i en gemensam nämnd väljs av fullmäktige i de samverkande kommunerna. Var och en av de samverkande kommunerna ska vara representerad i den gemensamma nämnden med minst en ledamot och en ersättare. Antalet ersättare ska vara lika många som antalet ledamöter, 9 kap. 20-24 §§ KL.

Varje kommun behåller sitt huvudmannaskap för de frågor man överlämnar till den gemensamma nämnden, även om värdkommunen har det operativa och juridiska ansvaret för verksamheten.

3.3.4 Avtalssamverkan

Sedan år 2018 regleras i kommunallagen en generell rätt till kommunal avtalssamverkan. Enligt 9 kap. 37 § KL får en kommun träffa avtal om att någon av dess uppgifter helt eller delvis ska utföras av en annan kommun och genom ett sådant avtal får en kommun utan hinder av lokaliseringsprincipen utföra uppgifter åt en annan kommun. Inom ramen för ett sådant avtal får delegering av beslut ske till anställd i den andra kommunen. När det gäller överförmyndare/överförmyndarnämnd finns det sedan länge möjlighet till extern delegation till anställda i en annan kommun, vilket möjliggjort samverkan kring handläggartjänster och kansliorganisation, 19 kap. 14 § FB.

Avtalssamverkan innebär inte någon förändring av huvudmannaskapet för de uppgifter som avtalet omfattar. Till skillnad från vid samverkan i gemensam nämnd så inrättas inte något beslutsorgan med representation från de deltagande kommunerna utan i stället förutsätter avtalssamverkan parallella och likalydande beslut av de samverkande kommunerna, i vilka den politiska organisationen är oförändrad.

Ett samverkansavtal innehåller överenskommelse om vilka uppgifter eller tjänster som avtalet omfattar och kan vara mer ingående t.ex. beträffande personella resurser, backup och

specialistkompetens inom ramen för avtalet. Avtalet bör också, precis som överenskommelsen för en gemensam nämnd, reglera hur kommunernas samverkan ska vara uppbyggd för att hantera frågor som rör kommunernas samarbete och deras rättigheter och skyldigheter gentemot varandra, såsom former för eventuella samråd och information, ordning för uppföljning av avtalet och ekonomiska villkor och former för redovisning m.m.

Kommunstyrelsen har uppsiktsplikt över såväl gemensamma nämnder som över avtalssamverkan inom ramen för den generella uppsiktsplikten enligt 6 kap. 1 § KL. Kommunstyrelsen har även en rapporteringsskyldighet kring avtalssamverkan enligt 9 kap. 38 § KL.

Kommuner som överväger avtalssamverkan avseende köp eller byte av tjänster måste alltid ta ställning till om det krävs upphandling. Mot bakgrund av att tjänster som innefattar utövandet av offentlig makt är undantagna i de EU-rättsliga reglerna, anses upphandlingsreglerna i princip inte vara tillämpliga då avtalssamverkan avser uppgifter som innefattar myndighetsutövning. För annan avtalssamverkan är det s.k. Hamburgundantaget, enligt vilket ett samarbetsavtal mellan upphandlande myndigheter under vissa förutsättningar inte omfattas av upphandlingsreglerna, av stor betydelse.

3.3.5 Gemensam nämnd jämförd med avtalssamverkan

Det är vanligt med samverkan på överförmyndarområdet. Enligt Riksrevisionens bearbetning av information från länsstyrelserna och överförmyndarkontoren år 2017, så hade 54 kommuner en ensam överförmyndare och 56 kommuner hade en överförmyndarnämnd medan 180 kommuner (ca 60 procent) samverkade i en gemensam nämnd och/eller ett gemensamt kansli.

Avtalssamverkan medför ett mindre ingrepp i berörda kommuners styrning och organisation. Beträffande valet av form anges i förarbetena att samverkan i avtalsform framstår som ändamålsenlig särskilt där behovet av en organisatorisk politisk överbyggnad är begränsat och bedömdes främst komma att utnyttjas när det gäller uppgifter som innefattar myndighetsutövning. Inom områden av stor demokratisk betydelse där det krävs en tydlig politisk kontroll och beslutsfattande är samverkan genom t.ex. gemensam nämnd mer ändamålsenlig, prop. 2017/18:151 s 25. Vidare kan det vara aktuellt med avtalssamverkan under en tid då man också prövar förutsättningarna för ett institutionaliserat samarbete, t.ex. i en gemensam nämnd.

Översikt

Område	Samverkansavtal	Gemensam nämnd
Politiskt organ för verksamheten	Nämnden i respektive kommun	Den gemensamma nämnden ansvarar för verksamheten
Verksamhetsstyrning	Kvar i respektive kommun	Den gemensamma nämnden genom reglemente och överenskommelse
Ekonomisk styrning	Kvar i respektive kommun	Budgeten beslutas av värdkommunen efter samråd med samverkande kommuner

En gemensam nämnd innebär alltså en fullständig samverkan, såväl organisatorisk som verksamhetsmässig. Man får en tydlig, lättförståelig organisation med reellt politiskt inflytande över verksamheten från båda parter. Det är dock sannolikt att Lund i egenskap av den större kommunen skulle utses till värdkommun för och även få större politisk representation i en gemensam nämnd, vilket skulle innebära att Eslöv lämnar ifrån sig avgörande inflytande över verksamheten.

En avtalssamverkan rubbar inte den politiska organisationen, är mindre långtgående och är inte så styrd av lagstiftningen, vilket innebär att kommunerna kan välja vad de vill samverka kring och fritt bygga upp på vilket sätt. Bägge parter bibehåller sin politiska rådighet. Respektive huvudmans ansvar för verksamheten kvarstår och denne har att fatta beslut om dess mål, inriktning och kvalitet men då en kommun åtagit sig att utföra uppgifter för en annan kommuns räkning har den överlämnande kommunen ett mycket begränsat inflytande över den dagliga verksamheten.

Att påbörja en avtalssamverkan innebär inte lika mycket administration som inrättande av en gemensam nämnd och det är också enklare att avbryta ett sådant samarbete. Båda formerna kräver dock en gedigen insats vad gäller utarbetande av långsiktigt hållbara avtal som reglerar samverkan, inflytande, insyn m.m. och, vid en gemensam nämnd, styrande dokument.

Det kan också tilläggas att den omfattande samverkan som finns i dag kring överförmyndarfrågor i formen av en gemensam nämnd ger förutsättningar för att i dialog med andra kommuner i samverkan nyttja de erfarenheter, kunskaper och former (styrdokument, rutiner m.m.) som under lång tid arbetats fram inom ramen för befintliga gemensamma nämnder mellan andra kommuner. Avtalssamverkan är inte lika utvecklad eller vanlig och det finns inte lika mycket erfarenhet eller former som skulle kunna vara förebilder eller mallar för samverkan mellan Lund och Eslöv.

4. Omvärldsbevakning

Som ovan angivits är det vanligt att kommuner samverkar kring överförmyndarfrågor.

I vårt närområde samverkar Lomma med Burlöv, Kävlinge och Staffanstorp genom en gemensam organisation för handläggning av överförmyndarfrågor på så sätt att Lomma kommun utgör värdkommun och tillhandahåller tjänster till övriga samarbetskommuner. Även mellan Trelleborgs kommun och Svedala respektive Skurups kommun har avtal om samarbete inom överförmyndarverksamheten träffats, varvid Trelleborgs kommun åtagit sig att utöva tillsyn över de andra kommunernas överförmyndarärenden. Höörs och Hörby kommuner samverkar i en gemensam överförmyndarnämnd liksom Sjöbo, Tomelilla och Ystads kommuner. Varken Malmö, Helsingborg eller Kristianstad ingår i någon organisatorisk samverkan på området.

Som en del i omvärldsbevakningen har arbetsgruppen tagit del av tjänsteskrivelser/utredningar inför några kommuners beslut om samverkan på området:

- Kalmar, Borgholms och Mörbylånga kommuner, som inledningsvis hade samverkat i en gemensam tjänstemannaorganisation, valde att från den 1 januari 2019 övergå till gemensam nämnd. Det viktigaste skälet för förslaget angavs vara att få ett samordnat demokratiskt forum som är med genom alla de beslut om inriktning och arbetssätt som ligger framför verksamheten.
- Umeå, som tidigare samverkat genom ett flertal avtal, bildade år 2014 gemensam nämnd med Bjurholm, Nordmaling, Robertsfors, Umeå, Vindeln och Vännäs. Det angavs bl.a. att en gemensam nämnd är att föredra framför en avtalsbaserad samverkan ur demokratisynpunkt. Sedan år 2019 ingår även Örnsköldsvik i den gemensamma nämnden men med eget överförmyndarkontor.
- Uppsala kommuns överförmyndarkontor hade sedan tidigare skött Knivsta kommuns överförmyndarärenden med stöd av avtal men då frågan om samverkan med fler kommuner aktualiserats, bedömdes gemensam nämnd vara den mest fördelaktiga samverkansformen. En gemensam nämnd bildades år 2011 och numera ingår länets samtliga kommuner: Uppsala, Tierp, Östhammar, Knivsta, Älvkarleby, Heby, Enköping och Håbo.

- Alvesta, Lessebo, Tingsryds och Växjö kommuner är sedan den 1 januari 2019 samordnade i Överförmyndarnämnden östra Kronoberg. Målet med utredningen som föregick bildandet var att åstadkomma samarbete genom en gemensam nämnd.

5. Sammanfattning och det fortsatta arbetet

Lunds kommun har en väl fungerande överförmyndarnämnd och dito verksamhet med goda, inarbetade rutiner. Verksamheten är tillräckligt stor för att på egen hand möjliggöra hög kvalitet och rättssäkerhet, den är inte påtagligt sårbar och medarbetarna har god möjlighet till kompetensutveckling.

Det är dock fråga om en mycket liten verksamhet och mot bakgrund av de krav som ställs på verksamheten med över tid ökande ärendemängd och allt mer komplexa ärenden samt de övriga framtida utmaningar som verksamheten står inför och som redovisats i rapporten ser arbetsgruppen möjliga nyttor med en samverkan med Eslövs kommun. De möjliga nyttorna med samverkan stärks också av de förslag som lämnas av Ställföreträdarutredningen. Om utredningens förslag realiseras kan de förändringar som detta medför för verksamheten möjligen hanteras lättare i en samverkan i stället för inom ramen för varje enskild kommun. Eslöv har som vinster angett främst en minskad sårbarhet samt en möjlighet till ökad kompetens och därmed högre rättssäkerhet för de personer som har ställföreträdare. Arbetsgruppen i Lund delar denna målbild. En större organisation med ovan nämnda fördelar utgör sannolikt en mer attraktiv arbetsplats inför framtida rekryteringar och kan sammantaget innebära en mer hållbar verksamhet utifrån ett arbetsgivarperspektiv.

Vid avstämning med berörd personal vid överförmyndarenheten i Lund framkommer en i huvudsak positiv bild av möjligheterna kring en utökad samverkan. Eftersom det inte finns något konkret att ta ställning till har personalen endast diskuterat frågan om samverkan på ett generellt plan.

Att verksamheten bedrivs i samverkan inom ett större geografiskt område skulle från verksamhetens synvinkel kunna innebära ökade möjligheter att hitta “rätt” ställföreträdare, eftersom det kan bredda rekryteringsbasen, för ett visst uppdrag och ur ställföreträdarnas perspektiv skulle det underlätta att ärenden handläggs enhetligt, särskilt som flera redan i dag har uppdrag över kommungränserna.

Verksamheten är i princip helt lagstyrd och det kommunala handlingsutrymmet för ledning och styrning är relativt begränsat. Erfarenhetsmässigt saknar verksamheten inslag av stora ideologiska skillnader och har historiskt knappast inrymt några politiskt känsliga vägval. Den torde därför ur den aspekten vara mindre känslig för samverkan ur ett sakpolitiskt perspektiv.

De olikheter som finns beträffande verksamheten med avseende på ärendemängd, personella resurser etc. ses i nuläget inte som ett hinder för vidare utredningsarbete. Arbetsgrupperna i respektive kommun ser också att olikheterna kan tyda på att det finns olika styrkor i respektive verksamhet och att detta kan vara en tillgång som ingångsvärde i ett arbete kring samverkan. Där verksamheternas olikheter och styrkor stärker den gemensamma verksamheten.

Frågan om samverkan har tidigare varit föremål för utredning då överförmyndarnämnden genom EVP 2016 enligt ett särskilt uppdrag från fullmäktige skulle ”Utreda möjlig kommunsamverkan angående överförmyndare”, se KS 2017/0517. Nämnden genomförde en översiktlig utredning och fann då att det saknades starka skäl för att samverka med andra kommuner genom en förändrad organisation, t.ex. för ökad rättssäkerhet och minskade kostnader. En organisatorisk samverkan bedömdes dessutom påverka verksamhetens möjligheter till god service. Nämnden ansåg med anledning av detta att det saknades skäl att vidare utreda organisatorisk kommunsamverkan inom

överförmyndarverksamheten. I föreliggande utredning har en fördjupad jämförelse gjorts med verksamheten i Eslövs kommun, det vill säga en mer specifik utredning och inte en utredning med en generell utgångspunkt. På skäl som framgått ovan är bedömningen att det objektivt kan finnas goda skäl för samverkan och förutsättningar för verksamhetsutveckling och långsiktig hållbarhet genom en utökad samverkan i just detta fall. Arbetsgruppens sammanfattande bedömning är därför att det av utredningen framgår så pass tydliga skäl för samverkan att det kan finnas skäl för ett beslut om att gå vidare till steg 2 i utredningsarbetet.

För det fall ett inriktningsbeslut tas om ett nästa steg kommer det att bli aktuellt att utarbeta mer konkreta former för samverkan och belysa påverkan på frågor som organisation, förtroendevalda, verksamhetsuppbyggnad/verksamhetsområden, personal, ekonomi, lokalisering m.m. Transaktionen från nuläge in i samverkan kommer också behöva belysas för att tydligt kunna redovisa förutsättningarna och processen för att nå nytt nuläge, där verksamheterna samverkar organisatoriskt genom något av de alternativ som redovisats i denna rapport.

Utredningsdirektiv förutsättningar för samarbete mellan Lunds och Eslövs kommun inom överförmyndarverksamhet

24 februari 2021

Bakgrund
Ett samarbete pågår i dagsläget mellan överförmyndarnämnderna i Lund och Eslöv. Kommunstyrelsen i Eslövs kommun har i budgeten för 2021 med plan för 2022-2023 bl. a. beslutat att verka för att samarbetet med Lunds kommun utvecklas och att ett samarbets- och utvecklingsavtal tecknas inför 2023 då en ny mandatperiod påbörjas.

Kommunstyrelsens arbetsutskott i Lunds kommun beslutade den11 januari 2021 att tillsammans med Eslövs kommun utreda förutsättningarna för kommunal myndighetssamverkan inom överförmyndarverksamheten samt att forma en projektorganisation med representanter från kommunstyrelsen och överförmyndarnämnden i de båda kommunerna. Kommundirektören gavs i uppdrag att utse en ledningsgrupp och en arbetsgrupp för arbetet. Ett underlag för ett inriktningsbeslut ska presenteras för kommunstyrelsen och överförmyndarnämnden under våren 2021.

Utredningsdirektiv
Utredningen bedrivs i flera steg:

- Steg 1 - Under första halvåret 2021 utreds förutsättningslöst förutsättningarna för en eventuell samverkan.
- Steg 2 - Under andra halvåret 2021 utarbetas former för eventuellt samverkan och dess påverkan på ekonomi, personal m m.
- Steg 3 - Vid beslut om eventuellt genomförande tas under 2022 en genomförandeplan fram för att förbereda inför en ny organisation per den 1 januari 2023.

Steg 1
Förutsättningslöst utreda förutsättningarna för samverkan genom:

- Fördjupad jämförelse av nuvarande organisation, bemanning, ärendemängd, resurser, arbetsupplägg.
- Skapa samsyn kring styrkor och svagheter i nuvarande organisation samt utmaningar inom överförmyndarområdet för verksamheterna.
- Forma en gemensam målbild av vad överförmyndarverksamheten ska svara upp mot i framtiden utifrån samhällsutvecklingen och medborgarperspektivet.
- Forma en gemensam målbild av vad en eventuell samverkan kan åstadkomma.
- Redogöra för möjliga samverkansformer.

I **maj 2021** redovisas en rapport till den politiska styrgruppen som underlag till inriktningsbeslut om nästa steg.

Steg två
Utarbeta former för eventuell samverkan och dess påverkan utifrån olika faktorer:

- Förslag på eventuell samverkansform tas fram
- Belysa påverkan på personal, ekonomi, lokalisering mm
- Utarbeta tidplan
- Ta fram kommunikationsplan

I **december 2021** redovisas en rapport till den politiska styrgruppen som underlag till beslut om nästa steg.

Steg 3
Vid beslut om eventuellt genomförande tas **under 2022** en genomförandeplan fram för att förbereda inför en ny organisation per den 1 januari 2023.

Organisation för utredningen
Politisk styrgrupp
Philip Sandberg (L), kommunstyrelsens ordf. Lunds kommun
Catharina Malmborg (M), kommunstyrelsens 2:e vice ordf. Eslövs kommun
Anders Almgren (S), kommunstyrelsens 2:e vice ordf. Lunds kommun
Fredrik Ottesen (SD), ledamot kommunstyrelsen Eslövs kommun
Lis Carlander (L), ordförande överförmyndarnämnden Lunds kommun
Maja Grubelic (Fi), 2:e vice ordf. överförmyndarnämnden Lunds kommun
Kerstin Ekoxe (S), ordf. överförmyndarnämnden Eslövs kommun
Göran Lindvall (SD), ledamot överförmyndarnämnden Eslövs kommun

Ledningsgrupp
Christoffer Nilsson, kommundirektör Lunds kommun
Eva Hallberg, kommundirektör Eslövs kommun
Oscar Arnell, chefsjurist Lunds kommun
Patrik Linder, chef för juridiska avdelningen Eslövs kommun
Agneta Fristedt, kommunjurist Eslövs kommun
Magdalena Titze, projektledare Lunds kommun
Anette Persson, projektledare Eslövs kommun

Arbetsgrupp Lunds kommun
Magdalena Titze, projektledare
Emma Mésan, kommunjurist
Björn Bengtsson, handläggare överförmyndarenheten
Eva Karlsson, handläggare överförmyndarenheten

Arbetsgrupp Eslövs kommun
Anette Persson, projektledare
Carina Andersson, samordnare (tar över som projektledare när nuvarande går i pension)
Malin Persson, överförmyndarhandläggare
Jeanette Alexandersson, administrativ assistent/nämndsekreterare

Motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen

11

KS.2021.0447

§ 143 **KS.2021.0447**

Yttrande över motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen

Ärendebeskrivning

Sverigedemokraterna har genom Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) inkommit med en motion till kommunfullmäktige som föreslår att kommunen ska bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun. Kommunfullmäktige har beslutat att remittera motionen till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsen och rådet för hälsa och trygghet med begäran om yttrande senast den 22 april 2022.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Yttrande över motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 44, 2022 Yttrande över motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubeslyningen i kommunen
- Protokoll från Rådet för hälsa och trygghet 17 februari 2022
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 127, 2017 Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Kommunfullmäktiges beslut § 118, 2021 Remittering av motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen
- Motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun

Beredning

I motionen av Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) invänder motionärerna mot att delar av den gatubelysning som Eslövs kommun övertagit från Trafikverket ska tas bort. Motionären menar att beslutet bör omprövas då det leder till oro och otrygghet och har fått kritik från berörda medborgare. Motionen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

- att miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut från 2017 rörande belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort ska upphävas,
- att befintlig gatubelysning som berörts av detta beslut succesivt antingen renoveras eller ersätts efter behov,
- att de gatlampor som redan tagits bort i enlighet med beslutet från 2017 ersätts med nya lampor,

- att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att påbörja ett arbete för att utveckla gatubelysningen i mindre orter i Eslövs kommun.

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort utreddes senast 2017. Vid utredningen kontaktades Trafikverket och ställdes frågan om de var intresserade att överta belysningsanläggningarna. Trafikverket meddelade att det inte fanns något intresse av att överta anläggningarna. Miljö och Samhällsbyggnad tog fram en inventeringslista över de befintliga gatubelysningsanläggningarna. Av inventeringslistan framgår det vilka anläggningar som ska bevaras eller läggas ned - helt eller delvis. Förvaltningen har gjort sin bedömning utifrån bebyggelsens omfattning, samt närvaro av busshållplats och/eller verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

I budgeten 2022 satsas 4 miljoner kronor i investeringsmedel per år 2022-2025 och 3 miljoner kronor för 2026 för att långsiktigt prioritera belysning på landsbygden.

Motionen har remitterats till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsen och rådet för hälsa och trygghet. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår att motionen avslås. Rådet för hälsa och trygghet är inte beslutande, men motionen diskuterades i rådet där det fanns en samsyn kring att bra belysning både i staden och på landsbygden är viktigt.

Mot bakgrund av att kommunfullmäktige i 2022 års budget har beslutat att belysning på landsbygden ska prioriteras långsiktigt och att ytterligare medel har avsatts för ändamålet anser Kommunledningskontoret att motionen inte längre är aktuell. Kommunledningskontoret anser därmed att motionen bör avslås.

Yrkanden
Fredrik Ottesen (SD) yrkar bifall till motionen.

Catharina Malmborg (M) yrkar att motionen ska anses besvarad. Janet Andersson (S) och Sven-Olov Wallin (L) instämmer i yrkandet.

Beslutsgång
Ordförande ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås besluta att anse motionen från Fredrik Ottesen (SD) och Ted Bondesson (SD) om att stärka gatubelysning i kommunen besvarad.

Reservationer
Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

ESLÖVS KOMMUN

KS.2021.0447

2022-04-04
Måns Berger
mans.berger@eslov.se
041362656

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut; Yttrande över motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun

Ärendebeskrivning
Sverigedemokraterna har genom Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) inkommit med en motion till kommunfullmäktige som föreslår att kommunen ska bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun. Kommunfullmäktige har beslutat att remittera motionen till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsen och rådet för hälsa och trygghet med begäran om yttrande senast den 22 april 2022.

Beslutsunderlag
- Motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun
- Kommunfullmäktiges beslut § 118, 2021 Remittering av motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 44, 2022 Yttrande över motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 127, 2017 Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Protokoll Rådet för Hälsa och Trygghet 17 februari 2022

Beredning
I motionen av Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) invänder motionärerna mot att delar av den gatubelysning som Eslövs kommun övertagit från Trafikverket ska tas bort. Motionären menar att beslutet bör omprövas då det leder till oro och otrygghet och har fått kritik från berörda medborgare. Motionen föreslår att kommunfullmäktige fattar följande beslut:

- att miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut från 2017 rörande belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort ska upphävas,
- att befintlig gatubelysning som berörts av detta beslut succesivt antingen renoveras eller ersätts efter behov,

- att de gatlampor som redan tagits bort i enlighet med beslutet från 2017 ersätts med nya lampor,
- att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får i uppdrag att påbörja ett arbete för att utveckla gatubelysningen i mindre orter i Eslövs kommun.

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort utreddes senast 2017. Vid utredningen kontaktades Trafikverket och ställdes frågan om de var intresserade att överta belysningsanläggningarna. Trafikverket meddelade att det inte fanns något intresse av att överta anläggningarna. Miljö och Samhällsbyggnad tog fram en inventeringslista över de befintliga gatubelysningsanläggningarna. Av inventeringslistan framgår det vilka anläggningar som ska bevaras eller läggas ned - helt eller delvis. Förvaltningen har gjort sin bedömning utifrån bebyggelsens omfattning, samt närvaro av busshållplats och/eller verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

I budgeten 2022 satsas 4 miljoner kronor i investeringsmedel per år 2022-2025 och 3 miljoner kronor för 2026 för att långsiktigt prioritera belysning på landsbygden.

Motionen har remitterats till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsen och rådet för hälsa och trygghet. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår att motionen avslås. Rådet för hälsa och trygghet är inte beslutande, men motionen diskuterades i rådet där det fanns en samsyn kring att bra belysning både i staden och på landsbygden är viktigt.

Mot bakgrund av att kommunfullmäktige i 2022 års budget har beslutat att belysning på landsbygden ska prioriteras långsiktigt och att ytterligare medel har avsatts för ändamålet anser Kommunledningskontoret att motionen inte längre är aktuell. Kommunledningskontoret anser därmed att motionen bör avslås.

Förslag till beslut

- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD).

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Eva Hallberg
Kommundirektör

Katarina Borgstrand
Tillväxtchef

§ 44 **MOS.2021.1020**

Yttrande över motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har enligt beslut § 118, 2021 remitterat en motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för yttrande. Nämndens svar ska inkomma den 22 april 2022.

I motionen föreslås följande:
-Att beslutet från 2017 om avveckling av gatubelysning upphävs.
-Att befintlig gatubelysning som berörts av detta beslut succesivt antingen renoveras eller ersätts efter behov.
-Att de gatlampor som redan tagits bort i enlighet med beslutet från 2017 ersätts med nya lampor.
-Att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att påbörja ett arbete för att utveckla gatubelysningen i mindre orter i Eslövs kommun.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse. Yttrande över motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen.
- Kommunfullmäktiges beslut § 118, 2021 Remittering av motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen
- Motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 127, 2017 Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Budget 2018 samt flerårsplan 2019 och 2020
- Budget 2022 samt flerårsplan 2023 till 2025

Beredning

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort utreddes senast 2017. Vid utredningen kontaktades trafikverket och ställde frågan om de var intresserade att överta belysningsanläggningarna. Trafikverket meddelade att det inte fanns något intresse i att överta anläggningarna. Förvaltningen tog fram en inventeringslista över de befintliga gatubelysningsanläggningarna. Av inventeringslistan framgår det vilka anläggningar som ska bevaras eller läggas ned - helt eller delvis.

Bedömningen gjordes utifrån:
- ”samlad bebyggelse”
- busshållplats
- och/eller verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

Förklaring till samlad bebyggelse kommer från gällande översiktsplan från den 25 februari 2002. Samlad bebyggelse föreligger om en bebyggelsegrupp om 10-20 hus finns och de bebyggda tomterna gränsar till varandra eller endast avskiljs av vägar, parker, mindre fastigheter eller liknande.

I budgeten 2018 beviljades investeringsmedel för ombyggnad och förnyelse av anläggningarna som ska bevaras enligt miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut § 127, 2017. Medel för nedmontering av anläggningar ska ske när den årliga driftsbudgeten medger. Sedan beslutet om investering i landsbygdsbelysningen så har ombyggnad och rivning fortgått enligt nämndsbeslutet 2017. Investeringsbudgeten har varit 3 miljoner per år.

I budgeten 2022 samt flerårsplan 2023 till 2025 tar man upp att belysning på landsbygden ska prioriteras långsiktigt, varför ytterligare 4 mnkr investeringsmedel tilldelas per år 2022-2025 och 3 mnkr 2026.

Förvaltningen gör följande bedömning av föreslagna punkter i motionen:
- Förslag: Att beslutet från 2017 om avveckling av gatubelysning upphävs.
- Svar: Avslås, förvaltningens beslut kan inte upphävas då investeringsmedel finns med 7 miljoner årligen. Om beslutet upphävs kan inte investeringarna i landsbygdsbelysningen fortgå. Avsatta investeringsmedel kan bara användas till upprustning inte avveckling av anläggningar. Nytt beslut behöver arbetas fram innan beslutet upphävs.

- Förslag: Att befintlig gatubelysning som berörts av detta beslut succesivt antingen renoveras eller ersätts efter behov.
- Svar: Avslås, avsatta investeringsmedel kan bara användas till upprustning av anläggningar. Upprustningen följer trafikverkets standard och godkänns av trafikverket.

- Förslag: Att de gatlampor som redan tagits bort i enlighet med beslutet från 2017 ersätts med nya lampor.
- Svar: Avslås, belysningen är både längs trafikverkets- och privata vägar och det är ej möjligt att ersätta dessa innan en granskning och utredning har genomförts.

- Förslag: Att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att påbörja ett arbete för att utveckla gatubelysningen i mindre orter i Eslövs kommun.

- Svar: Avslås, det är ej skäligt att belysa fler områden på landsbygden på grund av kostnaden. Det är även högst osannolikt att trafikverket ger tillstånd att sätt upp belysningsanläggningar där det inte finns några i dag.

Yrkanden
Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag på avslag till motionen.

Göran Lindvall (SD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång
Ordförande ställer Janet Andersson (S) yrkande på bifall till förvaltningens förslag till beslut mot Göran Lindvalls (SD) bifallsyrkande till motionen och finner att nämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag på avslag till motionen.

Beslut
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen.

Reservationer
Sverigedemokraternas ledamöter reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

§ 127 MOS.2017.0137

Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort

Ärendebeskrivning

Eslövs kommun ansvarar för ett antal belysningsanläggningar utanför tätbebyggt område där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har överlämnat ansvaret till kommunen för drift och underhåll av de belysningsanläggningar de anser inte behövs ur trafiksäkerhetssynpunkt. Dessa belysningsanläggningar övertogs från dåvarande Vägverket i mitten av 90-talet. Redan då var flera av dessa anläggningar föråldrade avseende armatur, stolpar och teknik. Till detta kommer att de flesta av belysningsarmaturerna är av typen kvicksilver, där man i vissa fall bytt själva lampan till en variant av lågtrycksnatrium.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutade i februari 2017 att sända ut ett underlag avseende gatubelysning på landsbygden på remiss. Underlaget innehåller kartor på de anläggningar som drivs av kommunen samt en lista på anläggningarna. Listan visar vilka anläggningar som i dagsläget bedöms behållas eller tas bort. Som grund för denna bedömning finns tre kriterier som ska uppfyllas. Det är "samlad bebyggelse", busshållplats och/eller verksamhet som gör att många rör sig i vägrummet.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, 2017-05-23. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Tjänsteskrivelse, 2017-01-31. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Inventeringslista över belysningsanläggningar. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Karta med bilagenummer. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Kartor för alla anläggningar. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Sammanträdesprotokoll. Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort
- Östra Karaby- Västra Strö vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Ljusgem-Öslövs vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Fäladsvägens vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Skeglingevägens samfällighetsförenings remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun
- Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighets remissvar. Landsbygdsbelysning Eslövs kommun

- Förslag angående landsbygdsbelysning Eslövs kommun

Beredning
Förvaltningen har, efter kontakt med handläggare på Trafikverket, sänt över en lista över de anläggningar som ligger längs vägar där Trafikverket har väghållaransvaret. Trafikverket har gjort en första genomgång av listan och kommit fram till att de inte har något intresse i att ta över anläggningarna, svar från Trafikverket inkom den 28 juni 2016.

Då Trafikverket inte har för avsikt att återta gamla anläggningar föreslår förvaltningen att föreslagen åtgärd i inventeringslistan följs med några undantag. I inventeringslistan har förvaltningen redogjort för vilka anläggningar som föreslås finnas kvar och vilka som föreslås läggas ned, helt eller delvis. Förklaring till samlad bebyggelse kommer från gällande översiktsplan från den 25 februari 2002.

Efter att förvaltningens förslag om att lägga ner utvalda belysningsanläggningar skickats ut på remiss till vägsamfälligheter samt förvaltningen Barn och Utbildning har förvaltningen fått remissvar att ta ställning till. Förvaltningen har fått in två stycken positiva remissvar som inte behövs ta ställning till och kommer inte att redovisas. Förvaltningen har fått in fem stycken remissvar som opponerar sig mot förslaget om rivning av ljuspunkter och dessa sammanfattas nedan.

Östra Karaby-Västra Strö vägsamfällighet
Förslaget är att riva tre stycken ljuspunkter. Östra Karaby-Västra Strö uttrycker i sitt remissvar att det just nu inte stannar någon skolbuss där, men att det finns barn som kommer att använda skolbussen så småningom eftersom där finns barnfamiljer och därför bör man inte riva belysningen. Argumenten uppfyller inte de kriterier som krävs för att behålla ljuspunkterna enligt beslut taget av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden den 15 februari 2017.

Fäladsvägens vägsamfällighet
Förslaget är att riva 10 stycken ljuspunkter. Fäladsvägens vägsamfällighet uttrycker i sitt remissvar att det finns en samlad bebyggelse med totalt 30 fastigheter, där det bor flera barnfamiljer med små barn och barn i skolåldern. Skolbussen stannar alldeles intill fäladen dit barnen tar sig till hållplatsen. Det finns även en hästverksamhet i form av ett inackorderingsstall som används frekvent. Bebyggelsen uppfyller inte kriterierna för att definieras som samlad bebyggelse enligt definitionen av samlad bebyggelse från översiktsplanen antagen den 25 februari 2002. Förvaltningen

föreslår att närvarostyrd solcellsbelysning ska anläggas där skolbussen stannar.

Skeglingevägens samfällighetsförening
Skeglingevägens samfällighetsförening uttrycker i sitt remissvar att man vill behålla sin belysning. Det finns redan ett beslut för rivning av samtliga belysningspunkter från år 1999, men som inte har blivit verkställt.

Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet
Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet uttrycker i sitt remissvar att de vill behålla två av sex belysningspunkter som föreslås att rivas.
Det är en belysningspunkt vid korsningen väg 104 och Slogstorp/Hammarlunda byväg. Den belyser infarten till Hammarlunda konsthall, Kaptensgården och företaget KALK.
Den andra belysningspunkten belyser infarten till Hammarlunda kyrka, infarten till Församlingshemmet och infarten till konstnären Tom Pihs öppna galleri.
Eftersom Hammarlunda uppfyller de kriterier som krävs så anser förvaltningen att dessa två ljuspunkter bör behållas.

Barn och Utbildning
Muntligt remissvar. Barn och Utbildning uttrycker i sitt remissvar att man vill ha kvar belysning på de platser som barnen väntar på skolskjutsen ur säkerhets- samt trygghetssynpunkt.
Förvaltningen håller med om att belysning vid nämnda hållplatser är rimligt och har därför ett förslag på att använda sig av närvarostyrd solcellsbelysning på dessa platser. Det finns flera fördelar med en sådan belysning som till exempel att man på ett enkelt sätt kan förflytta dem om omständigheter skulle förändras, minskad miljöpåverkan, minskade ljusföroreningar och minskade driftkostnader.

Yrkanden
Janet Andersson (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.
Ingemar Jeppsson (C) yrkar gemensamt med John Fidler (L) och Göran T Andersson (MP) på återremiss med motiveringen: Då remissrundan varit alldeles för snäv bör denna sändas ut till gemensamhetsanläggningar och byalag samt annonsera möjligheten att lämna remiss. Att se över möjligheten för enskilda fastighetsägare eller fastigheter i samverkan att ta över belysning.
Ronny Thall (SD) yrkar på bifall till Ingemar Jeppssons (C) med flera yrkande om återremiss.

Beslutsgång
Ordföranden ställer proposition på om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Ordföranden finner att ärendet ska avgöras idag.

Omröstning
Omröstnings begärs och verkställs enligt följande: Ja-röst för att ärendet ska avgöras idag och Nej-röst för återremiss.
Omröstningen utfaller med 6 Ja-röster och 5-Nej röster. (Se omröstningslistan)

Beslutsgång
Ordföranden finner att nämnden beslutar i enlighet med Janet Anderssons (S) bifalls yrkande.

Beslut
- När budgeten medger ska nedmontering samt upprustning ske av belysningsanläggningen enligt bilaga "Inventeringslista, 2017-01-24", med undantag för nedanstående ljuspunkt som ska behållas:
- Hammarlunda kyrkbys vägsamfällighet, ljuspunkterna RE0256 samt RE0261

- På de platser man tar bort ljuspunkter vid skolskjutsens busshållplatser ersätter man med närvarostyrd solcellsbelysning
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram underlag för var investering- samt omkostnader bör ligga gällande skolskjutsens busshållplatser
- Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram en kostnadsplan över fyra år för att verkställa ovan föreslagna åtgärder

Reservationer
Centerpartiet, Liberalerna, Miljöpartiet och Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Beslutet skickas till
Trafikverket, Martin Strid
Barn och Utbildning
Östra Karaby - Västra Strö vägsamfällighet, Daniel Persson
Östra Asmundtorp vägsamfällighet, Mats Kehlmeier
Reslövsgården Vägsamfällighet, Anna Hansson

Bengtsro med flera fastigheter vägsamfälligheter, Peter Persson
Orrahus vägsamfällighet, Charlotte Magnusson
Ljushem-Öslöv Vägsamfällighet, Bengt Persson
Bosarp-Bosarpsgär vägsamfällighet, Benny Andersson
Skeglingevägens samf.förening, Hans Andersson
Fälsadsvägens vägsamfällighet, Tobias Månsson
Sebbarps vägsamfällighet ga:1, Peter Glimberg
Holmby Tvärvägs vägsamfällighet, Kurt-Rune Hedman
Hammarlunda Kyrkbys vägsamfällighet, Karl G Pettersson
Gata, Trafik och Park

ESLÖVS KOMMUN

Voteringslista

Mötesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2017-08-23

Voteringslista: § 127
Ärende: Belysningsanläggningar utanför Eslövs tätort, MOS.2017.0137

Voteringslista(or)
Omröstning

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Bengt Andersson(M), ordförande	*X*		
Ingemar Jeppsson(C), 2:e vice ordförande		*X*	
Janet Andersson(S), vice ordförande	*X*		
Ronny Thall(SD), ledamot		*X*	
Fredrik Wikberg(S), ledamot	*X*		
Göran T Andersson(MP), ledamot		*X*	
Lilli Trpkoski(S), ledamot	*X*		
Johan Sandqvist(SD), ledamot		*X*	
John Fidler(L), ledamot		*X*	
Miroslav Han(S), ledamot	*X*		
Håkan Bjelkengren(M), ledamot	*X*		
Resultat	*6*	*5*	*0*

§ 118 **KS.2021.0447**

Remittering av motion från Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen

Ärendebeskrivning
Ted Bondesson (SD) och Fredrik Ottesen (SD) har inkommit med en motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun.

I motionen föreslås följande:

- Att beslutet från 2017 om avveckling av gatubelysning upphävs.

- Att befintlig gatubelysning som berörts av detta beslut succesivt antingen renoveras eller ersätts efter behov.

- Att de gatlampor som redan tagits bort i enlighet med beslutet från 2017 ersätts med nya lampor.

- Att ge miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att påbörja ett arbete för att utveckla gatubelysningen i mindre orter i Eslövs kommun.

Beslutsunderlag
- Motion om att bevara och stärka gatubelysningen i Eslövs kommun

Beslut
- Motionen remitteras till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsen och Rådet för hälsa och trygghet med begäran om yttrande senast den 22 april 2022.

Beslutet skickas till
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Kommunstyrelsen
Rådet för hälsa och trygghet

Motion om att bevara och stärka gatubelysningen i kommunen.

Gatubelysning behövs även i mindre orter.

I augusti 2017 fattade Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslut om att 277 gatubelysningsstolpar permanent skulle tas bort från mindre orter i Eslövs kommun.

Arbetet har påbörjats och på några platser har belysningen redan avvecklats. Detta har dock haft negativa konsekvenser för boende i de berörda områdena. Det finns en ökad oro för trafiksäkerheten inte minst för de barn som bor i området. Det har också skapats en upplevd otrygghet och en oro för att brott lättare kan begås i skydd av mörkret.

Vi i Sverigedemokraterna motsatte oss beslutet redan när det fattades. Hela kommunen skall leva, hela kommunen skall utvecklas och hela kommunen skall ta del av vårt trygghetsskapande arbete.

Givet den kritik som framkommit mot beslutet och hur mörkläggningen skapar oro så är det hög tid att omvärdera detta beslut.

Med hänvisning till ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:

- Att beslutet från 2017 om avveckling av gatubelysning upphävs
- Att befintlig gatubelysning som berörts av detta beslut succesivt antingen renoveras eller ersätts efter behov.
- Att de gatlampor som redan tagits bort i enlighet med beslutet från 2017 ersätts med nya lampor.
- Att ge Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att påbörja ett arbete för att utveckla gatubelysningen i mindre orter i Eslövs kommun.

För Sverigedemokraterna Eslöv

Ted Bondesson

Fredrik Ottesen

Motion från Fredrik Ottesen (SD) om grannsamverkan

12

KS.2021.0131

§ 142 **KS.2021.0131**

Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) om grannsamverkan

Ärendebeskrivning

Sverigedemokraterna har genom Fredrik Ottesen (SD) inkommit med en motion till kommunfullmäktige som föreslår att kommunen ska stärka arbetet med grannsamverkan. Kommunfullmäktige har beslutat att remittera motionen till kommunstyrelsen och rådet för hälsa och trygghet med begäran om yttrande senast den 20 september 2021.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) – Motion om Grannsamverkan
- Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun
- Aktivitetsplan för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i Eslövs kommun 2022
- Medborgarlöfte för Eslövs kommun 2021
- Protokoll från Rådet för hälsa och trygghet 26 maj 2021
- Utdrag från Polismyndighetens hemsida om grannsamverkan
- Kommunfullmäktiges beslut § 43, 2021 Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) - Motion om grannsamverkan
- Motion från Fredrik Ottesen (SD) Motion om grannsamverkan

Beredning

I motionen från Fredrik Ottesen (SD) föreslås att Eslövs kommun ska stärka arbetet med grannsamverkan. Motionären menar att grannsamverkan har en lång tradition i Eslöv och att det är ett viktigt verktyg för att öka tryggheten i kommunen.

På polismyndighetens hemsida kan man läsa följande om grannsamverkan: ”Syftet är att minska brottsligheten och öka tryggheten och trivseln i bostadsområdet. Det handlar främst om att förhindra bostadsinbrott, skadegörelse och fordonsstölder.

Metoden går ut på att boende i ett område håller extra uppsikt över sina grannars bostäder och är uppmärksamma på vilka som rör sig i bostadsområdet. Med större social kontroll kan en möjlig gärningsman upptäckas lättare.”

Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun antogs av kommunfullmäktige 25 januari 2021. I strategin för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet anges inriktningen för hur kommunala nämnder och bolag ska arbeta för att uppnå några av de politiska målsättningar som finns i det kommunala handlingsprogrammet. Strategin pekar dock inte ut vilka specifika metoder som ska nyttjas för att uppnå målen. Däremot beskriver strategin hur

trygghetsarbetet är organiserat och att de specifika aktiviteter som ska genomföras regleras i en aktivitetsplan som beslutas i kommunens ledningsgrupp.

Utöver aktivitetsplanen tas det även årligen fram medborgarlöften mellan kommun och polis. I den senaste aktivitetsplanen för 2022 finns grannsamverkan med som en av flera aktiviteter. Grannsamverkan finns även med som en aktivitet i de medborgarlöftena som tas fram gemensamt mellan polis och kommun för både 2021 och 2022. Under 2021 har polisen arbetat tillsammans med Eslövs bostäder AB, Brinova och Eslövs kommun för att skapa en lokal grannsamverkan i syfte att öka tryggheten och stärka gemenskapen i bostadsområden. För att nå framgång är det dock helt avgörande att de boende själva är engagerade. Under 2022 fortgår arbetet med att utveckla grannsamverkan i Eslövs kommun.

Motionen har varit på remiss i rådet för hälsa och trygghet. Rådet instämmer med att intentionen i motionen är god men att den är svår att uppnå i sin helhet.

Mot bakgrund av att det pågår ett aktivt arbete med att utveckla grannsamverkan i kommunen anser Kommunledningskontoret att det som motionen efterlyser redan görs. Kommunledningskontoret anser därmed att motionen bör avslås.

Yrkanden
Fredrik Ottesen (SD) yrkar bifall till motionen.

Catharina Malmborg (M) yrkar att motionen ska anses besvarad. Janet Andersson (S) och Sven-Olov Wallin (L) instämmer i yrkandet.

Beslutsgång
Ordförande ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås besluta att anse motionen från Fredrik Ottesen (SD) om grannsamverkan besvarad.

Reservationer
Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

ESLÖVS KOMMUN

KS.2021.0131

2022-05-02

Måns Berger
mans.berger@eslov.se
041362656

Kommunstyrelsen

Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) – Motion om Grannsamverkan

Ärendebeskrivning

Sverigedemokraterna har genom Fredrik Ottesen (SD) inkommit med en motion till kommunfullmäktige som föreslår att kommunen ska stärka arbetet med grannsamverkan. Kommunfullmäktige har beslutat att remittera motionen till kommunstyrelsen och rådet för hälsa och trygghet med begäran om yttrande senast den 20 september 2021.

Beslutsunderlag

- Strategi för kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun
- Medborgarlöfte i Eslövs kommun 2021
- Medborgarlöfte 2022
- Aktivitetsplan för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i Eslövs kommun 2022
- Utdrag Polisens hemsida, Grannsamverkan, 2021-08-23
- Rådet för Hälsa och Trygghet, 2021-05-26
- Motion från Fredrik Ottesen (SD) – Motion om grannsamverkan

Beredning

I motionen från Fredrik Ottesen (SD) föreslås att Eslövs kommun ska stärka arbetet med grannsamverkan. Motionären menar att grannsamverkan har en lång tradition i Eslöv och att det är ett viktigt verktyg för att öka tryggheten i kommunen.

På polismyndighetens hemsida kan man läsa följande om grannsamverkan:

”Syftet är att minska brottsligheten och öka tryggheten och trivseln i bostadsområdet. Det handlar främst om att förhindra bostadsinbrott, skadegörelse och fordonsstölder.

Metoden går ut på att boende i ett område håller extra uppsikt över sina grannars bostäder och är uppmärksamma på vilka som rör sig i bostadsområdet. Med större social kontroll kan en möjlig gärningsman upptäckas lättare.”

Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun antogs av kommunfullmäktige 25 januari 2021. I strategin för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet anges inriktningen för hur kommunala nämnder och bolag ska arbeta för att uppnå några av de politiska målsättningar som finns i det kommunala handlingsprogrammet. Strategin pekar dock inte ut vilka specifika metoder som ska nyttjas för att uppnå målen. Däremot beskriver strategin hur trygghetsarbetet är organiserat och att de specifika aktiviteter som ska genomföras regleras i en aktivitetsplan som beslutas i kommunens ledningsgrupp.

Utöver aktivitetsplanen tas det även årligen fram medborgarlöften mellan kommun och polis. I den senaste aktivitetsplanen för 2022 finns grannsamverkan med som en av flera aktiviteter. Grannsamverkan finns även med som en aktivitet i de medborgarlöftena som tas fram gemensamt mellan polis och kommun för både 2021 och 2022. Under 2021 har polisen arbetat tillsammans med Eslövs bostäder AB, Brinova och Eslövs kommun för att skapa en lokal grannsamverkan i syfte att öka tryggheten och stärka gemenskapen i bostadsområden. För att nå framgång är det dock helt avgörande att de boende själva är engagerade. Under 2022 fortgår arbetet med att utveckla grannsamverkan i Eslövs kommun.

Motionen har varit på remiss i rådet för hälsa och trygghet. Rådet instämmer med att intentionen i motionen är god men att den är svår att uppnå i sin helhet.

Mot bakgrund av att det pågår ett aktivt arbete med att utveckla grannsamverkan i kommunen anser Kommunledningskontoret att det som motionen efterlyser redan görs. Kommunledningskontoret anser därmed att motionen bör avslås.

Förslag till beslut
- Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

Eva Hallberg
Kommundirektör

Katarina Borgstrand
Avdelningschef

STRATEGI FÖR BROTTSFÖREBYGGANDE OCH TRYGGHETSSKAPANDE ARBETE I ESLÖVS KOMMUN

Dokumentet anger inriktningen för kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete

Strategi för brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete i Eslövs kommun är antaget av kommunfullmäktige 2021-01-25. Det riktar sig till kommunala nämnder och bolag. Ses över för revidering senast december, 2022. Kontaktperson: trygghetssamordnare, tillväxtavdelningen.

Innehåll

Inledning 3
Effektmål för kommunens trygghetsskapande arbete 4
Avgränsningar 4
Jämställdhets- och barnrättsperspektiv 4
Definition av säkerhet och trygghet 5
Säkerhet – brottsförebyggande arbete 5
Trygghet – trygghetsskapande arbete 6
Ansvarsfördelning 7
Kommunstyrelsen 7
Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden 9
Servicenämnden 9
Barn- och familjenämnden och Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden 10
Kultur- och fritidsnämnden 11
Vård- och omsorgsnämnden 12
Eslövs Bostads AB 12
Operativ inriktning 13
Lägesbild 13
Problembild 13
Orsaksanalys 13
Aktivitetsplan och mål 14
Uppföljning 14
Ledning och styrning 14
Avslutning 15

Inledning

Ökad trygghet är en tydlig prioritering i det politiska handlingsprogrammet[1]. Som inriktningsmål anges att Eslövs kommun ska vara en *inkluderande kommun där medborgarna känner trygghet genom livet*. Kommunen ska vidare erbjuda *attraktiva och trygga miljöer i staden, byarna och på landsbygden, där man trivs och utvecklas*.

Eslövs kommuns vision för 2025 är att vara *Skånes bästa kommun att bo och verka i*. Samhällsutvecklingen med en grövre och mer organiserad brottslighet, omfattande gängkriminalitet, våldsbejakande extremism och en påtaglig otrygghet återfinns dock även i Eslövs kommun. Detta ställer i sin tur krav på att kommunen bedriver ett långsiktigt, systematiskt och kunskapsbaserat säkerhets- och trygghetsarbete.

År 2019 genomfördes en genomlysning av kommunens arbete med frågor om säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar[2]. Resultatet visar att kommunen saknar en långsiktig strategi för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Eftersom kommunen även saknar en gemensam och vedertagen definition av begreppen säkerhet och trygghet innebär detta att mål som ställs upp och insatser som genomförs är svåra att mäta och följa upp. Ett annat resultat handlar om att etablerade samverkanskonstellationer finns, men att dessa inte används till fullo, vilket medför att arbetet snarare inriktas på att hantera akuta händelser än på förebyggande insatser.

En viktig del för att minska brottsligheten och öka tryggheten handlar därför om att säkerställa att kommunen har den förmåga som krävs för att bedriva ett professionellt, strukturerat och långsiktigt brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Detta förutsätter i sin tur att arbetet bedrivs på så väl strategisk som operativ nivå, i nära samverkan med andra aktörer.

Den föreliggande strategin anger inriktningen för kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Strategin tar utgångspunkt i de inriktningsmål och effektmål som anges det politiska handlingsprogrammet för mandatperioden. Strategin innehåller även definition och operationalisering av centrala begrepp samt en beskrivning av hur olika kommunala verksamheter berörs av frågorna. Vidare anges på vilket sätt lägesbilder ska utarbetas samt hur dessa formuleras till en aktivitetsplan innehållande kon- kreta och mätbara mål för det långsiktiga brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet i kommunen.

[1] Handlingsprogram 2019–2022

[2] Genomlysningen genomfördes av den oberoende och icke-vinstdrivande tankesmedjan Stiftelsen Tryggare Sverige

Effektmål för kommunens trygghetsskapande arbete

I det politiska handlingsprogrammet anges följande effektmål för kommunens trygghetsskapande arbete:

> *Andelen som upplever ökad trygghet ökar*
>
> *Den upplevda tryggheten ökar i såväl centralorten som i byarna och för landsbygden*

För att uppfylla effektmålen ska en aktivitetsplan, baserad på en aktuell lägesbild utarbetas. Aktivitetsplanen ska innehålla specifika, mätbara, avgränsade, realistiska samt tidsatta mål och klargöra resursbehov, ansvarsfördelning samt tidsramar för arbetet.

Arbetet ska ske i nära samverkan med polisen, näringslivet och ideella organisationer, med beaktande av respektive aktörers roller, mandat och befogenheter.

Eslövs kommuns säkerhets- och trygghetsarbetet ska harmoniera med regeringens nationella brottsförebyggande program, *Tillsammans mot brott*[3]. Och de anvisningarna som ges i handboken *Samverkan i lokalt brottsförebyggande arbete*[4] ligger till grund för arbetssättet.

I november 2019 tillsatte Regeringen en utredning som ska föreslå hur ett lagstiftat kommunalt ansvar att arbeta brottsförebyggande kan utformas[5]. Resultatet av denna utredning kommer behöva beaktas framöver.

Avgränsningar

En viktig förutsättning för framgång handlar om att göra relevanta avgränsningar. Denna strategi omfattar därför endast frågor om *säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar*. En orsak till detta är att det i kommunen finns en uttalad vilja att prioritera och flytta fram positionerna inom detta område.

Jämställdhets- och barnrättsperspektiv

I allt arbete med frågor som rör säkerhet och trygghet i kommunen ska såväl ett jämställdhets- som barnrättsperspektiv beaktas. Detta innebär att alla verksamheter ska säkerställa likvärdig service och bemötande, likvärdig myndighetsutövning, likvärdig resursfördelning och en jämställd fördelning av makt och inflytande till alla kvinnor och män, flickor och pojkar oavsett bakgrund och tillhörighet. Kommunen ska även verka förebyggande mot destruktiva normer för att vara en säker och trygg plats för alla oavsett kön, etnicitet, sexuell orientering och religion.

Kommunen ska vara en säker och trygg plats att vistas i för såväl kvinnor som män, medan flickor och pojkar ska ges lika stort utrymme, resurser och

[3] Tillsammans mot brott - Ett nationellt brottsförebyggande program 2016/17:126

[4] BRÅ, 2016

[5] Regeringen (Dir. 2019:94)

möjligheter i skolan och i fritidsverksamheten. Kommunen ska arbeta aktivt för att implementera FN:s konvention om barnets rättigheter.

Definition av säkerhet och trygghet

Utifrån aktuell forskning och beprövade erfarenheter kan begreppen säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar bäst definieras enligt följande[6]:

> *Säkerhet handlar om den faktiska risken att utsättas för brott och ordningsstörningar medan trygghet handlar om individens upplevelse av sin egen och andras säkerhet.*

Det innebär att om den faktiska risken att utsättas för brott och ordningsstörningar är låg är säkerheten hög och om den faktiska risken att utsättas för brott och ordningsstörningar är hög är säkerheten låg.

En person som upplever risken för att utsättas för brott och ordningsstörning som låg är därmed trygg, medan en person som upplever risken att utsättas för brott och ordningsstörning som hög är följaktligen otrygg.

Utifrån ovanstående definition kan säkerhets- och trygghetsarbetet beskrivas som uppdelat på dels *brottsförebyggande* arbete med fokus på att öka säkerheten dels *trygghetsskapande* arbete med fokus på att öka tryggheten.

Säkerhet – brottsförebyggande arbete

Brottsförebyggande arbete görs på flera nivåer och brukar vanligtvis delas upp i *situationell brottsprevention* som riktar in sig på att minska möjligheterna att begå brott respektive *social prevention* som riktar in sig på att minska antalet personer som begår brott. Både den situationella brottspreventionen och den sociala preventionen delas upp i tre nivåer;

- **Primär prevention** som handlar om universella åtgärder som riktar sig till många oavsett behov, exempelvis föräldrautbildningar och att beakta frågor om säkerhet och trygghet i stadsplanering och byggande,

- **Sekundär prevention** som innebär selektiva åtgärder som riktas till riskgrupper eller riskobjekt, exempelvis fältassistenters uppsökande arbete, åtgärder mot skadegörelse och införande av välintegrerat skalskydd,

- **Tertiär prevention** som består av riktade åtgärder för att förebygga vidare negativ utveckling och förhindra återfall i brott, exempelvis sociala insatsgrupper och fysiska förändringar av särskilt brottsutsatta platser.

För att nå framgång i det brottsförebyggande arbetet är det viktigt att kombinera åtgärder inom de tre nivåerna samt att genomföra både sociala och situationella åtgärder.

[6] För utförlig beskrivning av begreppen säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar se Trygghet i samhället (2018, Jure)

Trygghet – trygghetsskapande arbete

Utifrån definitionen av trygghet kan tre delar utkristalliseras som påverkar individers trygghet.

- **Individers känsla av kontroll** handlar om exempelvis hög social kontroll, bra överblickbarhet av det offentliga rummet, bra belysning, tydlighet mellan vad som är privat och vad som är offentligt samt information om exempelvis möjligheter till hjälp och stöd åt personer som utsatts för brott,

- **Tilliten till samhället och andra människor** påverkas av många olika variabler, till exempel förvaltning och skötsel av bostadsområden, bostäder, kollektivtrafik etc., men även bemötande och stöd till brottsdrabbade,

- **Tro på sin egen förmåga att förhindra och hantera konsekvenser av att utsättas**. Denna del handlar i första hand om frågor som går att påverka genom ett långsiktigt socialt arbete med fokus på uppväxtförhållanden, enskilda personers fysiska eller psykiska funktionsnedsättning, socioekonomiska förhållanden m.m.

Ansvarsfördelning

Eslövs kommuns brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete ska genomsyra hela den kommunala organisationen. Samtliga kommunala nämnder och bolag spelar därför en viktig roll, även om förutsättningar, arbetssätt samt ansvarsfördelning varierar mellan verksamheterna.

På kommunledningskontoret placeras den nyinrättade tjänsten Trygghetssamordnare. Trygghetssamordnarens uppdrag är att samordna det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet på en kommunövergripande nivå. Ett viktigt forum för Trygghetssamordnaren är Örat mot marken, som möts varje vecka.

Nedan redogörs för de frågor som respektive nämnd och bolag behöver beakta för att utveckla kommunens övergripande brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. Följande texter avser vara nulägesbeskrivningar samt rekommendationer över hur brottsförebyggande och trygghetsskapande frågor integreras i de nuvarande verksamheterna.

Kommunstyrelsen

Plan och exploateringsfrågor: Den fysiska utformningen av våra livsmiljöer har en stor inverkan på hur säkra och trygga vi känner oss. Planarbetet ska utgå från principerna i handboken BoTryggt2030[7]. Handboken utgör en konkretisering av målen i Agenda2030 och innehåller riktlinjer, rutiner och konkreta checklistor med fokus på säkerhet och trygghet vid utformningen av livsmiljöer. Principerna utgår från kunskapen om situationell brottsprevention och CPTED[8]/Secured By Design[9] och syftet är att underlätta för såväl beställare som utförare att göra medvetna val när det gäller den fysiska ut- formningen av stadsdelar, bostadsområden, bostäder, offentliga rum etc.

Lokalförsörjningsfrågor: På motsvarande sätt behöver frågor om säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar beaktas i samband med kommunens arbete med lokalförsörjning. Vid alla ny- och tillbyggnader av kommunens fastigheter ska säkerhet och trygghet beaktas. Även i detta sammanhang är principerna i handboken BoTryggt2030 tillämpbara.

Näringslivsfrågor: Näringslivet spelar en viktig roll i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet, men utgör en delvis outnyttjad resurs. Inte minst gäller detta näringslivet i centrum. Ett aktivt näringsliv kan bidra till att skapa säkra, trygga och attraktiva stadskärnor. Tillsammans med kommunen, polisen och civilsamhället kan näringsidkare och fastighetsägare arbeta med så kallad *Platssamverkan* som innebär en fristående, icke-vinstdrivande organisation, där aktörerna tar gemensamt ansvar för ett lokalt avgränsat område. Arbetet handlar om att skapa en levande och attraktiv miljö genom att ta ansvar för renhållning, säkerhet, planteringar, evenemang, design,

[7] Handboken för planering av säkra och trygga livsmiljöer, BoTryggt 2030 (www.botryggt.se)

[8] CPTED - Crime prevention through environmental design – är en inriktning av situationellt brottsförebyggande arbete, som handlar om hur fysiska miljöer kan utformas för att förebygga brott och öka tryggheten i samhället.

[9] Riktlinje och certifieringssystem med fokus på säkerhet och trygghet kopplat till dörrar, fönster, lås, larm m.m.

belysning, förtäring etc. på en plats. Eslövs Stadskärneförening är ett exempel på platssamverkan där fastighetsägare, Eslövs kommun och näringsidkare i centrum har gått samman i en gemensam organisation för att skapa ett aktivt och attraktivt centrum att leva, verka och konsumera i.

Arbetsmiljöfrågor: Våld, hot och/eller andra påtryckningar mot medarbetare hanteras inom ramen för det ordinarie arbetsmiljöansvaret som tillfaller respektive verksamhet. Däremot ska Trygghetssamordnaren involveras i arbetet genom att incidenter redovisas i veckorapporterna. Det är viktigt att det inom kommunen finns god kännedom om förekomsten av våld, hot och/eller andra påtryckningar mot medarbetare och att det regelbundet genomförs undersökningar av medarbetarnas utsatthet samt deras erfarenheter av hjälp- och stödinsatser.

Demokratifrågor: Vad gäller förtroendevalda i kommunen är de inte formellt anställda av kommunen och berörs därför inte av Arbetsmiljölagen (1 kap 2 § 1 st. AML) Förtroendevalda omfattas dock av kommunens försäkringsskydd i de fall man är under utövning av sitt politiska uppdrag. Detta innebär att våld, hot och andra påtryckningar mot förtroendevalda inte betecknas som en arbetsmiljöfråga enligt arbetsmiljölagen. Att kommunens förtroendevalda känner sig trygga och säkra är centralt för att den kommunala demokratin ska fungera. Redan i dag bedriver kommunen ett aktivt arbete i dessa frågor, men det finns behov av att förstärka det stöd och skydd förtroendevalda kan förvänta sig. En strategi/riktlinje ska tas fram. Syftet med strategin/riktlinjerna är att tydliggöra kommunens ansvar att förebygga och hantera hot, våld och trakasserier och eller/eller andra påtryckningar mot förtroendevalda samt att stärka det demokratiska arbetet inom Eslövs kommun. Arbetet skall göras i nära samarbete med de förtroendevalda och polisen.

Trygghetssamordnaren ska informeras om eventuella händelser riktade mot kommunens förtroendevalda för att samordna insatser mellan olika aktörer. Trygghetssamordnaren ska även bistå med förebyggande insatser i form av information och utbildning. Eftersom våld, hot och/eller andra påtryckningar mot förtroendevalda ytterst är ett angrepp mot demokratin, behöver kommunen ha god kännedom om förtroendevaldas utsatthet samt deras erfarenheter av hjälp- och stödinsatser. Detta kan uppnås med hjälp av undersökningar och specialstudier.

Kommunledningskontoret ska ta fram en strategi/riktlinjer för stöd- och skyddsinsatser för förtroendevalda senast 2021-10-31.

Kommunikationsfrågor: Kommunledningskontoret hanterar även frågor om kommunikation/information. På kommunens hemsida ska det finnas aktuell, relevant och anpassad information som rör frågor om säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar. Det handlar dels om information gällande kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete, dels konkreta tips och råd till kommuninvånarna om hur man kan skydda sig mot brott. Vidare ska det på hemsidan finnas aktuell, relevant och målgruppsanpassad information till den som utsatts för brott, innehållande kontaktuppgifter till myndigheter och organisationer som erbjuder hjälp, stöd

och skydd.

Kris och beredskapsfrågor: På Kommunledningskontoret hanteras även frågor som rör kommunens krisberedskap, civilt försvar samt säkerhetsskydd. Dessa frågor kan i vissa avseenden tangera det brottsförebyggande arbetet, exempelvis när det kommer till hantering av våld, hot och/eller andra påtryckningar mot medarbetare/förtroendevalda, våldsbejakande extremism eller allvarliga händelser i skolmiljön (pågående dödligt våld, PDV).

Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden

Förvaltning av allmän platsmark: En central aspekt i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet handlar om förvaltning. Att områden, platser, objekt etc. hålls rena och vegetationen underhålls visar att kommunen bryr sig och har kontroll. En viktig förutsättning för att uppnå god förvaltning handlar om att tillskapa processer, system och organisatoriska lösningar som säkerställer att all skadegörelse rapporteras, polisanmäls samt avlägsnas snarast möjligt.

Parkering: Kommunen har enligt plan- och bygglagen (2010:900) stöd för att bestämma om parkeringsmöjligheter. Det handlar exempelvis om tillåten/otillåten parkering, hur parkeringsplatser ska utformas och var de får anläggas. Kommunerna har dessutom möjlighet att övervaka att parkerings-reglerna följs med stöd av lagen (1987:24) om kommunal parkeringsövervakning m.m. I bägge fallen är detta aspekter som kan få så väl brottsförebyggande som trygghetsskapande effekter.

Tillsyn alkohol och tobak: På kommunen faller vidare uppgiften att se till att författningarna kring alkohol och tobak följs, vilket framgår av lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter. Lagen innebär bland annat att kommunen gör tillsyn för att säkerställa att bestämmelsen om krav på tillstånd följs. Kommunen har även tillsynsansvar över de rökfria miljöerna.

Miljötillsyn: På motsvarande sätt ska kommunen genomföra tillsyn och kontroller av så kallad miljöfarlig verksamhet som innebär all användning av mark, byggnader eller anläggningar som kan orsaka negativ påverkan på den yttre miljön och hälsan. Det kan röra sig om utsläpp till luft, mark eller vatten, buller, strålning, avfallshantering, kemikaliehantering med mera. Tillsynsverksamheten utgör därmed ett viktigt verktyg i arbetet mot organiserad brottslighet och kan störa verksamheter och företag som bidrar till osund konkurrens.

Servicenämnden

Fastighetsförvaltning: Sef ansvarar för förvaltning av kommunala fastigheter vilket är en viktig del i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet. Väl underhållna fastigheter signalerar att kommunen värnar om den fysiska miljön och har kontroll över det som sker i området. En viktig förut- sättning för att uppnå god förvaltning handlar om att tillskapa processer, system och organisatoriska lösningar som säkerställer att all skadegörelse rapporteras, polisanmäls samt avlägsnas snarast möjligt. Klottersymboler bör även dokumenteras då dessa kan ge indikation om

vilka nätverk som verkar inom området och genom snabb reaktion stävja deras inverkan. Utgångspunkten är att alla former av klotter och olovlig affischering är förbjudna och ska betraktas som brottsliga handlingar. Principen är även att sanering sker snarast möjligt.

Byggprocessen: Sef ansvarar även för kommunala ny- och ombyggnadsprojekt genom att förvaltningen leder genomförandet av lokalförsörjningsplanen. I detta sammanhang är det viktigt att frågor om säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar beaktas och att principerna i handboken Bo- Tryggt2030 tillämpas.

Larm, övervakning, passersystem kommunala fastigheter: På förvaltningen hanteras vidare larm, värme- och inomhuskameror samt passersystem tillhörande kommunala fastigheter. Såväl inbrottslarm som värme- och inomhuskameror har direkt inverkan på brottsligheten, genom att de dels ökar upptäcktsrisken, dels försvårar genomförandet av en brottslig gärning. Det är emellertid viktigt att placering av larm, kameror etc. alltid föregås av en analys. Larm och kameror ska användas som komplement till andra insatser.

På motsvarande sätt utgör passersystemen ett viktigt inslag i det säkerhetshöjande arbetet. Genom ett välutbyggt, anpassat och modernt passersystem kan risken för incidenter om våld, hot etc. mot medarbetare, elever, förtroende- valda m.fl. begränsas. Passersystemen behöver kompletteras med tydliga besöksrutiner som anpassas efter de olika verksamheternas förutsättningar och behov.

Behov, utformning, placering etc. av larm samt kamera- och passersystem bör i så stor utsträckning som möjligt beaktas tidigt i samband med ny- och ombyggnation av kommunala fastigheter.

Bevakningstjänster: Förvaltningen ansvarar även för upphandling och samordning av kommunala bevakningstjänster. I detta avseende är det viktigt att kommunens Trygghetssamordnare involveras för att säkerställa att frågor om säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar beaktas på fullgott sätt.

Kontaktcenter: Det är slutligen viktigt att all personal vid kommunens Kontaktcenter har kunskap och kompetens att bemöta och hänvisa personer som utsatts för brott.

Barn- och familjenämnden och Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Fältverksamhet: Inom ramen för socialtjänsten bedrivs fältverksamhet som innebär samverkan med bland annat personal från skolan, fritidsgårdarna samt med föräldrar till ungdomar som befinner sig i riskzonen eller som önskar råd och stöd i olika frågor som rör tonårstiden. Verksamheten inkluderar såväl fältarbete i ungdomarnas miljöer kvällstid som placering och uppföljning av ungdomstjänst samt medling. Fältverksamheten utgör en viktig resurs som behöver planeras och samordnas utifrån de behov som framkommer i samband med de operativa samverkansmötena (Örat mot

marken).

Skolor och förskolor: Varje skola i kommunen behöver vidare ha god kunskap om dels elevers utsatthet och otrygghet, dels den fysiska miljöns påverkan på förekomsten och omfattningen av brott och otrygghet. Detta kan uppnås genom såväl undersökningar som elevdialoger och trygghetsvandringar. Kunskapen ska därefter ligga till grund för skolornas arbete med att förebygga, identifiera och hantera brott och otrygghet. Det är vidare viktigt att frågor som rör säkerhet och trygghet beaktas vid det fysiska rummets utformning, både vad gäller nyproduktion och ombyggnation av skolor. I sammanhanget är det viktigt att klara ut vilka processer, system och organisatoriska lösningar som krävs för att få arbetet att fungera i praktiken.

SSPE: På Barn- och Utbildningsförvaltningen samordnas vidare kommunens SSPE-arbete som handlar om samverkan mellan skola, socialtjänst, polis och det kommunala bostadsbolaget Eslövs Bostads AB. SSPE utgör ett viktigt inslag i det individbaserade stödet och verksamheten behöver därför integreras i kommunens långsiktiga brottsförebyggande arbete. En framgångsfaktor i SSPE-arbetet handlar om att insatserna utgår från aktuella behov och att de samordnas med kommunens övriga brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete. SSPE-verksamheten ska därför planeras med utgångspunkt i de operativa samverkansmötena (Örat mot marken) och betraktas som en resurs i det långsiktiga operativa brottsförebyggande arbetet.

ANDT: Kommunen behöver även bedriva ett målinriktat och långsiktigt förebyggande arbete mot alkohol, narkotika, dopning och tobak (ANDT). Insatser för att skydda barn och unga mot eget och andras skadliga bruk utgör grunden för det hälsofrämjande och förebyggande ANDT-arbetet. Med anledning av detta föreslås att ANDT-frågorna samordnas på Barn- och Utbildningsförvaltningen.

Socialtjänsten har ett särskilt ansvar för barn och unga och ska verka för att förhindra att barn och unga far illa. En viktig del i detta handlar om att erbjuda stöd till barn som bevittnat våld.

Kultur- och fritidsnämnden

I samband med planering av så väl fritidsverksamhet som allmänkulturell verksamhet samt förenings-, samlings- och idrottslokaler behöver jämställdhetsperspektivet beaktas för att i så stor utsträckning som möjligt skapa målgruppsanpassade platser och aktiviteter.

Fritidsverksamhet: Fritidsverksamheten kan utgöra ett viktigt inslag för ungdomar som behöver en meningsfull fritidssysselsättning. Detta förutsätter att verksamheten som bedrivs på fritidsgårdarna är strukturerad, planerad och att den bedrivs under ordnade former och kräver tydliga ordningsregler, konsekvensanvisningar om reglerna inte efterlevs, engagerad och delaktig personal etc.

Med anledning av förvaltningens ansvar för fritidsverksamhet ska KoF

inkluderas i kommunens SSPE-arbete som innefattar samverkan mellan skola, socialtjänst, polis och det kommunala bostadsbolaget Eslövs Bostads AB.

Föreningsliv: En viktig del i förvaltningens arbete handlar om att genom regelbundna kontroller och granskningar tillse att de föreningar som finns i kommunen bedrivs och sköts på ett korrekt sätt samt att deras verksamhet präglas av sunda värderingar.

Offentlig utsmyckning: KoF arbetar även med offentlig konstutsmyckning vilket innebär att förvaltningen kan inverka på gestaltningen av det offentliga rummet och därmed bidra till att skapa levande och attraktiva stadsrum.

Vård- och omsorgsnämnden

Socialtjänst över 18: Inom ramen för socialtjänsten ger VoO råd, stöd och annat bistånd till familjer och enskilda som behöver det, exempelvis i form av stöd i föräldraskapet. Socialtjänsten ska dessutom särskilt beakta våldsutsattas och andra sårbara gruppers behov av hjälp, stöd och skydd. Detta ska ske med utgångspunkt i ett systematiskt och strukturerat arbete som bygger på beprövad erfarenhet samt i så stor mån det är möjligt vetenskapligt framtagna metoder och instrument. För att komma tillrätta med våldet behöver också ett våldspreventivt arbete utföras vilket innebär ett fokus på våldsutövare. Kommunens arbete mot våld i nära relationer, inklusive hedersrelaterat våld beskrivs i separat riktlinje[10].

Socialtjänsten arbetar även med olika former av missbruk och ska aktivt sörja för att den enskilde missbrukaren får den hjälp och vård som han eller hon behöver för att komma ifrån missbruket.

Tillstånd alkohol och tobak: Tillståndshanteringen avseende alkohol och tobak innefattar såväl förebyggande åtgärder genom platsbesök som utbildning för anställda i bemötandefrågor.

Våldsbejakande extremism: Sedan 2016 finns det en nationell strategi som anger att varje kommun ska ta fram en lokal lägesbild över den egna situationen med våldsbejakande extremism, formulera en handlingsplan för arbetet mot vådsbejakande extremism samt tillsätta en lokal samordnare eller kon- taktperson ansvarig för frågorna[11]. I Eslövs kommun saknas en handlingsplan för arbetet mot vådsbejakande extremism, men en kontaktperson finns placerad på förvaltningen för Vård och Omsorg. Rekommendationen är att en kommunal handlingsplan utarbetas och att händelser som kan relateras till våldsbejakande extremism fortsättningsvis redovisas i veckorapporterna.

Eslövs Bostads AB

Eslövs Bostads AB (EBO) är ett kommunalt bostadsbolag som äger och tar hand om mer än 2 100 hyresbostäder i kommunens samtliga tätorter. I samverkan med kommunen och andra aktörer arbetar EBO för att motverka

[10] Riktlinje för Eslövs kommuns arbete mot våld i nära relationer, 2019-2023

[11] Nationell strategi mot våldsbejakande extremism (2016)

segregation och främja gemenskap och trygghet. Som kommunalt bostadsbolag har EBO ansvar för fastigheterna och i vissa fall för miljön däromkring. Detta skapar möjligheter att påverka exempelvis renhållning i och runt fastigheterna, att åtgärda skadegörelse och motverka störande beteenden från både de som bor i fastigheten och från besökare samt försköna miljön och skapa trivsel. Vidare har EBO möjlighet att hålla ordning i fastigheterna ge- nom regler om bland annat max antal boende i lägenheterna, andrahandsuthyrning och uppsägning av hyreskontrakt.

Operativ inriktning

En förutsättning för att minska brottligheten och öka tryggheten i kommunen, är att arbetet utgår från ett kunskapsbaserat arbetssätt och bedrivs både på kort och på lång sikt. I enlighet med handboken *Samverkan i lokalt brottsförebyggande arbete* ska arbetet innefatta följande delmoment:

- Framtagande av lägesbild
- Framtagande av gemensam problembild
- Genomförande av orsaksanalys
- Framtagande av aktivitetsplan och formulering av mål
- Framtagande av uppföljningsplan

Lägesbild

En lägesbild beskriver aktuella utmaningar i kommunen vad gäller brott och ordningsstörningar. Lägesbilden tas fram med hjälp av ett digitalt rapporteringssystem, där berörda kommunala förvaltningar samt utvalda externa samverkansaktörer, redovisar inträffade händelser utifrån ett antal framtagna kriterier[12]. Inrapporteringen sker veckovis och senast dagen innan det operativa samverkansmötet (Örat mot marken). Inkomna rapporter sammanställs av Trygghetssamordnaren och redovisas under samverkansmötet. Under mötet görs en genomgång av inrapporterade händelser, varpå det fastställs på vilket sätt och av vem händelserna ska hanteras. Vid behov inhämtas ytterligare uppgifter för att klarlägga de inrapporterade händelsernas orsaker. Beslutade åtgärder följs upp veckan därpå och så länge behov kvarstår.

Problembild

En problembild utgör en ackumulerad beskrivning av de mest framträdande problemen i kommunen. Problembilden utarbetas av Trygghetssamordnaren tillsammans med övriga berörda samverkansaktörer inför varje verksamhetsår och baseras på information från lägesbilderna, aktuell statistik och andra relevanta undersökningar. Problembilden utgör bland annat grunden för den *operativa* samverkansöverenskommelse som tecknas mellan kommun och Polis[13].

Orsaksanalys

Med utgångspunkt i de problem som identifierats i

[12] För kriterier, se Mall Veckorapport

[13] Rekommendationen är att kommunen och polisen först säkerställer såväl den organisatoriska kapaciteten som långsiktigheten i arbetet genom att teckna en strategisk samverkansöverenskommelse som grund för det fortsatta arbetet. Sådana avtal kan med fördel sträcka sig över en mandatperiod. Det operativt inriktade avtalet bör istället begränsas till att gälla under ett år. På så vis skapas en organisatorisk stabilitet samtidigt som arbetet kan utgå från aktuella problem.

problembildspeskrivningen ska en orsaksanalys genomföras. Syftet är att genom inhämtning av ytterligare information, genomförande av undersökningar, platsbesök, trygghetsvandringar, intervjuer, etc. klarlägga problemens orsaker. Orsaksanalysen bör utgå från såväl ett situationellt, som ett brottsoffer- och gärningsmannaperspektiv.

Aktivitetsplan och mål

Aktivitetsplanen utgör en sammanställning över identifierade problem samt deras troliga orsaker. I aktivitetsplanen anges vidare vilka aktiviteter som ska genomföras, aktiviteternas olika delmoment, nödvändiga resurser och ansvarsfördelning samt tidsramar för arbetet. Aktivitetsplanen ska innehålla leveransmål kopplade till respektive aktivitet. Eftersträvansvärt är att målen är specifika, mätbara, avgränsade, realistiska samt tidsatta (SMART:a mål).

Uppföljning

Aktivitetsplanen och dess leveransmål följs upp och utvärderas av Trygghetssamordnaren årligen.

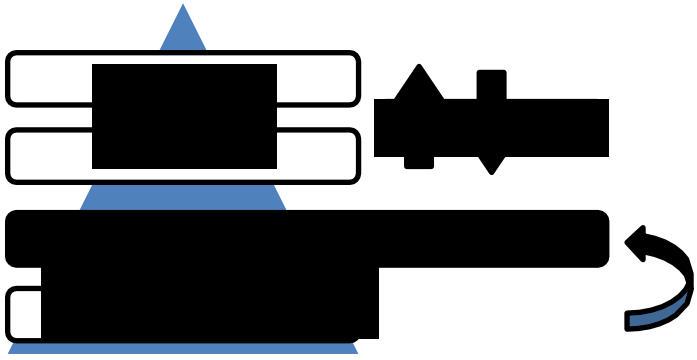
Uppföljning av den samlade strategin görs senast vid 2022 års utgång.

Ledning och styrning

Aktivitetsplanen utarbetas av trygghetssamrodnaren i samarbete med berörda aktörer och beslutas i kommunens ledningsgrupp efter dialog med kommunstyrelsens arbetsutskott.

Lägesbild rapporteras till kommunstyrelsens arbetsutskott en gång per kvartal.

Aktivitetsplan, problembild, orsaksanalys och utvärdering av insatta åtgärder redovisas till kommunstyrelsen årligen.



Avslutning

Frågor om trygghet har en tydlig prioritet i kommunens politiska handlingsprogram vilket visar på stark vilja att flytta fram positionerna inom området. Detta förutsätter att kommunen bedriver ett långsiktig, systematiskt och kunskapsbaserat säkerhets- och trygghetsarbete, på såväl strategisk som operativ nivå. Frågorna avgränsas till att omfatta säkerhet och trygghet kopplat till brott och ordningsstörningar och tar utgångspunkt i de inriktningsmål och effektmål som anges det politiska handlingsprogrammet för mandatperioden rörande trygghet. Dock ska säkerhet alltid beaktas före trygghet. Det är först när platserna är säkra som trygghetsarbetet kan påbörjas, annars riskerar arbetet att bli kontraproduktivt.

Det är vidare angeläget att arbetet genomsyrar hela den kommunala organisationen, och utgår från såväl social som situationell brottsprevention och inbegriper alla tre preventionsnivåer. Det är även viktigt att den sociala preventionen börjar tidigt och fortsätter genom hela livet.

För att arbetet ska få genomslag i praktiken krävs att strategin kompletteras med en årlig aktivitetsplan vars innehåll och inriktning baseras på aktuell lägesbild och en analys av de identifierade problemens orsaker. Det är först när de planerade aktiviteterna tillskrivs specifika, mätbara, avgränsade, realistiska samt tidsatta mål som arbetet kan få genomslag i praktiken.

AKTIVITETSPLAN FÖR DET BROTTSFÖREBYGGANDE & TRYGGHETSSKAPANDE ARBETET I ESLÖVS KOMMUN 2022

Dokumentet anger inriktning för kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete.

Dokumentet Aktivitetsplan för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet är antaget av Ledningsgruppen den 2022-04-13. Det riktar sig till kommunens samtliga förvaltningar samt samverkanspartners. Ses över för revidering senast juni, 2023. Kontaktperson: Trygghetssamordnaren, tillväxtavdelningen.

Inledning

I det politiska handlingsprogrammet för mandatperioden är ökad trygghet en tydlig prioritering. Som inriktningsmål anges att Eslövs kommun ska vara en *inkluderande kommun där medborgarna känner trygghet genom livet*. Kommunen ska vidare erbjuda *attraktiva och trygga miljöer i staden, byarna och på landsbygden, där man trivs och utvecklas*. Eslövs kommuns vision för 2025 är att vara *Skånes bästa kommun att bo och verka i*. Samhällsutvecklingen med en grövre och mer organiserad brottslighet, omfattande gängkriminalitet, våldsbejakande extremism och en påtaglig otrygghet återfinns dock även i Eslövs kommun. Detta ställer i sin tur krav på att kommunen bedriver ett långsiktig, systematiskt och kunskapsbaserat säkerhets- och trygghetsarbete.

Enligt Eslövs strategi för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet ska en årlig aktivitetsplan tas fram och beslutas av kommunens ledningsgrupp. Aktivitetsplanen består av en problembild som beskriver de huvudsakliga problemområdena, en orsaksanalys samt de aktiviteter som det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet ska fokusera på under året. Aktivitetsplanen baseras på den årliga lägesbild som har tagits fram och som beskriver nuläget i Eslöv avseende brottslighet och trygghet. Följande aktivitetsplan är den andra aktivitetsplanen som tagits fram i Eslövs kommun.

Problembild 2022

En problembild utgör en ackumulerad beskrivning av de mest framträdande problemen i kommunen, var de äger rum och vilka grupper som påverkas. Problembilden ligger sedan till grund för de aktiviteter som föreslås. En utmaning är att ha långsiktiga fokusområden, dvs. att vissa områden identifieras som ständigt angelägna, och därför bör ges ett kontinuerligt fokus. Samtidigt behöver det finnas utrymme för att nya frågor och problem ska få plats på agendan.

Problemområde 1: Ökat ungdomsvåld

Lägesbilden visar att vi har en kraftig ökning av anmälda fall av misshandel i åldersgruppen 15-17 år. Lägesbilden visar även att det framförallt är pojkar som utsätts för våldet, att förövaren oftast bekant med offret och att våldet äger rum både utomhus och inomhus. Åldersgrupperna i brottsstatistiken är breda, det går därför inte att dra slutsatsen att situationen skulle vara annorlunda för de som är 14 eller 18 år jämfört med de som är 15-17 år.

Lägesbilden ger inget direkt svar på var brotten äger rum. Mycket tyder dock på att våldet är koncentrerat till Eslövs tätort. I polisens trygghetsmätning framkommer att det framförallt är personer som bor i Eslövs tätort som är oroliga för att bli överfallna/misshandlade i sitt område samt upplever att det är ett problem med att antingen ungdomsgäng bråkar och stör ordningen eller att folk bråkar och slåss utomhus. Utifrån Tryggare Eslöv kan man också konstatera att antalet händelser av kategorin hot/våld/ofredande är nästan uteslutande koncentrerade till Eslövs centralort. Sammantaget indikerar det att misshandelsbrotten är koncentrerade till centralorten Eslöv, undantaget Sallerup.

Problemområde 2: Otrygghet ute på kvällen

Lägesbilden visar att andelen som känner sig trygga ute ensam sen kväll är låg i jämförelse med riket. Framförallt är den låg i Eslövs tätort och Rönneberga där den uppnår nivå 6 på polisens problemindex, vilket är den högsta nivån och motsvarar ett ”Alarmerande påtagligt problem”.

Lägesbilden visar även att kvinnor är mer otrygga/oroliga än män, att unga och äldre är mer otrygga/mer oroliga än medelålders, att gymnasieutbildade är mindre trygga/mer oroliga än de med högre utbildning samt att medelinkomsttagare är mindre trygga/mer oroliga än höginkomsttagare. Att det finns ett problem med otryggheten ute på kvällen i Eslöv är dock inget nytt problem. I jämförelse med andra skånska kommuner har Eslöv fått ett lågt resultat i trygghetsundersökningar under flera år.

Orsaksanalys

Enligt Eslövs strategi för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet ska en orsaksanalys genomföras för att Utifrån försöka klarlägga orsakerna till problembilden. Orsaksanalysen ska resultera i ett antal hypoteser som sedan ligger till grund för de föreslagna aktiviteterna. Hypoteserna togs fram under en workshop med representanter från Örat mot marken och materialet har därefter bearbetats av trygghetssamordnaren.

Orsaksanalysen bör enligt strategin för det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet utgå från såväl ett situationellt, som ett brottsoffer-och gärningsmannaperspektiv vilket har sin grund i rutinaktivitetsteorin. Teorin innebär i korthet att förändringar i vardagsbrottsligheten så som stöld, skadegörelse och inbrott är intimt förknippade med vardagens olika rutiner och situationer. Förutsättningen för brottsligheten är enligt teorin samspelet mellan tre faktorer: motiverad förövare, lämpligt objekt och avsaknad av någon form av avskräckande

faktorer[1]. För att förstå orsakerna till agerandet hos brottsoffer och gärningsmän kommer analysen även använda sig av det som i forskningen kallas risk och skyddsfaktorer[2].

Orsaksanalys 1: Ökat ungdomsvåld

Ett ental hypoteser har tagits fram som kan förklara varför antalet ungdomar som har utsatts för misshandel har ökat under 2021. Generellt visar forskning att många barn och unga som utsätts för våld och som utsätter andra för våld har icke gynnsamma förutsättningar under uppväxten[3]. Forskning visar även att det framförallt är män som utövar våld och att män och pojkars våldsutövande är kopplat till normer kring jämställdhet[4].

- En faktor som bidrar till att ett antisocialt beteende utvecklas är tidiga skolmisslyckanden. Under pandemin har stora delar av skolundervisningen varit digital vilket kan innebära svårigheter för många barn att klara sig skolgång.
- Dåliga uppväxtförhållanden och en dålig familjerelation är en annan möjlig riskfaktor.
- Pandemin har även lett till att fler unga har upphört med sina fritidsaktiviteter. Fritidsaktiviteter är en skyddsfaktor för att utveckla ett antisocialt beteende.
- En upplevd ökad problematik med drogpåverkade personer i samband med Gasverkets ungdomsverksamhet samt misstankar om att unga personer var involverade i narkotikaförsäljning.
- Många unga uppehåller sig utomhus i centrala Eslöv på kvällarna där det saknas social kontroll.

I lägesbilden framkommer samtidigt att barn i Eslöv nyttjar tobak, alkohol och narkotika i lägre utsträckning än Skånesnittet.

---

[1] Vesterhav, D., Lindblom, L., & Hellberg, S. (2018). *Orsaksanalys i lokalt brottsförebyggande arbete*. BRÅ.

[2] Shannon, D., & Ring, J. (2009). Orsaker till brott bland unga och metoder att motverka kriminell utveckling-En kunskapsinventering. BRÅ.

[3] Biglan, A. (2015). *The Nurture Effect: How the science of human behavior can improve our lives and our world*. New Harbinger Publications.

[4] MUCF, (2013). *Unga och våld: en analys av maskulinitet och förebyggande verksamheter*. Stockholm: Ungdomsstyrelsen

Orsaksanalys 2: hög grad av otrygghet ute på kvällen

Enligt tryggare Sverige finns det fyra faktorer som påverkar individens trygghet: individens känsla av kontroll, tilliten till samhället och andra människor, anhörigas och andras säkerhet samt individens tro på sin egen och andras förmåga att förhindra brott och hantera dess konsekvenser[5]. Dessa faktorer var vägledande i analysen av otryggheten. Ett ental hypoteser har tagits fram som kan förklara varför boende i Eslöv känner sig otrygga ute ensam på kvällen.

- Det finns platser med dålig belysning i Eslövs tätort, framförallt stora torg.
- Det finns platser med dålig sikt i Eslövs tätort.
- Det förekommer skadegörelse och nedskräpning.
- Få personer rör sig i centrum.
- Mediabilden fokuserar i stor utsträckning på brottslighet vilket kan ge en bild av att Eslöv är mindre säkert än det egentligen är.
- Ungdomsgäng hänger i centrum.

I medborgarundersökningen framkommer att de boende i Eslöv är mindre nöjda med belysningen i kommunen. I lägesbilden framkommer även att kommuninvånarna inte upplever ett ökat problem med nedskräpning och skadegörelse. I Eslövs tätort upplever de boende istället att problemen med nedskräpning har förbättrats under föregående år. I Berga upplever man dock fortfarande att nedskräpning är ett problem.

Prioriterade Aktiviteter 2022

De föreslagna aktiviteterna är framtagna i dialog med aktörerna som medverkar i Örat mot marken. Aktiviteterna ska svara mot problembilden och orsaksanalysen. Aktiviteterna försöker att balansera behovet av långsiktiga fokusområden som kräver ett kontinuerligt fokus med behovet av att kunna agera på nya utmaningar. För att arbeta brottsförebyggande och trygghetsskapande behövs åtgärder på både universell, selektiv och indikerad nivå. Generellt lägger offentlig sektor mest resurser på den indikerade nivån när det finns en existerande problembild. För att förhindra

[5] Tryggare Sverige, *Om trygghet,* hämtad från: https://tryggaresverige.org/trygghet, hämtad: 2022-02-10

att problemen ens utvecklas behöver därför en större tyngdpunkt läggas på universella och selektiva åtgärder som kan förhindra att de uppstår.

1. Kommunikationsinsats

Orsak: Den konkreta känslan av trygghet/otrygghet är komplex då det handlar om individens upplevelse av sin egen och andras säkerhet. Genom att kontinuerligt kommunicera det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete man öka medborgarnas kännedom om vad kommunen gör och därmed öka tryggheten.

Mål: Att öka tryggheten genom att fler kommuninvånarna känner till kommunens brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete.

Aktivitet:

- Kommunicera det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet på hemsidan och i kommunens övriga kanaler.

Vem: Kommunikationsavdelningen.

Uppföljning: Trygghetssamordnaren

2. Stärka gemenskap och samhörighet i bostadsområden

Orsak: Otryggheten och brottsutsattheten är störst i Eslövs tätort. Genom att stärka gemenskapen mellan de boende i ett område kan tryggheten öka och brottslighet förebyggas.

Mål: Öka tryggheten i Eslövs tätort genom att förebygga brott och minska nedskräpning.

Aktivitet:

- Polisen ska tillsammans med bostadsbolagen HSB, Eslövs Bostads AB och Brinova arbeta för en lokal grannsamverkan i kommunens bostadsområden i syfte att uppnå en ökad trygghet.
- Kommunen ska samverka med HSB inom projektet helt & rent.

Vem: 2.1: Polis, EBO, Brinova & HSB 2.2 HSB, Merab och MoS.

Uppföljning: Trygghetssamordnaren tillsammans med Polisen och HSB

3. Utveckla det systematiska brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet

Orsak: Kommunen arbetar idag delvis systematiskt för att identifiera mönster i kriminalitet och ordningsstörningar. Arbetet behöver dock utvecklas ytterligare för att nå full effekt.

Mål: Att Eslövs kommun har ett systematiskt brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete.

Aktivitet:

- Att kontinuerligt följa rapporteringen i *Örat mot marken*.
- Implementera arbetssättet EST (Effektiv samordning för trygghet) med stöd från Länsstyrelsen.
- Fortsatt utveckling av kartsystemet i GIS för att stödja arbets- och analysprocessen och koppla processen med de olika preventionsnivåerna.
- Revidering av strategin ska genomföras och lagen som träder i kraft 2023 om kommuners brottsförebyggande arbete ska beaktas.
- Utveckla kunskapen kring äldres otrygghet genom dialog med pensionärsrådet.

Vem: Trygghetssamordnaren tillsammans med övriga representanter i *Örat mot marken.*

Uppföljning: Trygghetssamordnaren.

4. I samverkan med externa och interna aktörer arbeta för ett attraktivare centrum

Orsak: Eslövs centrum är en av de platser som enligt lägesbilden uppfattas som mest otrygg. Det är även en plats som är mer brottsutsatt enligt rapporteringen till Tryggare Eslöv. Genom att göra centrum mer attraktivt kommer fler personer röra sig där vilket kan förebygga brott och öka känslan av trygghet.

Mål: Att brottsligheten ska minska och tryggheten öka i Eslövs tätort, Berga och Rönneberga.

Aktiviteter:

- Se över trafik och belysningssynpunkter på delar av centrala Eslöv utifrån genomförd trygghetsvandring.
- Utveckla arbetet med platssamverkan mellan fastighetsägare, Eslövs kommun och näringsidkare i centrum.
- Stötta utvecklingen av kvällsekonomin.
- Samverka med interna och externa aktörer för att skapa fler aktiviteter i Eslövs tätort.
- Utveckla en Social hub på Norregatan med bland annat plats för föreningar.

- Skicka in en ansökan för permanent kamerabevakning i centrala Eslöv.
- Synlighet av uniformerad polis i Eslövs tätort.

Vem: 4.1 MoS, 4.2 - 4.3 Näringslivschef, 4.4 KoF, 4.5 EBO, 4.6 – 4.7 Polisen.

Uppföljning: Trygghetssamordnaren

5. Motverka otrygghet på landsbygden

Orsak: På landsbygden är trafiken den största källan till otrygghet.

Mål: Att fortkörningar på landsbygden ska minska.

Aktivitet:

- Genomföra riktade insatser mot trafikrelaterade problem enligt den lägesbild som tagits fram, samt även i den löpande verksamheten med ett antal av minst 40 insatser per år.
- Genomföra trafiksäkerhetsåtgärder i enlighet med de synpunkter som framkommit i samband med trygghetsvandringarna i Marieholm och Löberöd.

Vem: 5.1 Polisen, 5.2 MoS.

Uppföljning: Trygghetssamordnaren och Polisen.

6. Förebyggande och uppsökande arbete mot ungdomar

Orsak: Många barn och unga som utsätts för våld och som utsätter andra för våld har icke gynnsamma förutsättningar. Att arbeta förebyggande med unga och föräldrar minskar risken att barn och unga utvecklar ett normbrytande beteende.

Aktivitet:

- Fortsatt arbete med skolfält och fältkvällar för relationsskapande och förebyggande arbete med ungdomar. Vid behov genomföra riskzonssamtal med Polis.
- Fortsätta utveckla föräldrastödet till föräldrar med barn i olika åldrar.
- Etablera en central belägen lokal som kan nyttjas för fältverksamheten.

Vem: 6.1 BoU och Polis, 6.2 föräldrastödssamordnaren, 6.3 Enhetschef BoU.

Uppföljning: Trygghetssamordnaren tillsammans med Enhetschef BoU.

7. Utveckla samverkansformerna mellan polis och kommun för att stärka det drogförebyggande arbetet.

Orsak: En möjlig källa till konflikt mellan ungdomar är narkotikaförsäljning. Lägesbilden visar att narkotikaförsäljningen i Sverige har professionaliserats.

Mål: Att motverka att unga säljer och nyttjar droger.

Aktivitet:

- Utveckla strukturerna för kommunens drogförebyggande arbete.
- Stärka samverkan mellan Polis och Gasverket

Vem: Polis, BoU, Verksamhetschef ungdomsverksamheten (KoF)

Uppföljning: Trygghetssamordnaren

8. Fortsätta systematisera arbete med situationella åtgärder i offentlig miljö

Orsak: Ett långsiktigt och systematiskt tillvägagångssätt för arbetet med situationella åtgärder i offentlig miljö har påbörjats men behöver fortsätta utvecklas.

Mål: Att färre platser upplevs som otrygga i kommunen.

Aktivitet:

- Planera årshjul för trygghetsvandringar tillsammans med relevanta aktörer utifrån den lokala lägesbilden samt tillgängliga resurser.
- Ta fram ett underlag för trygghetsvandringar över en femårsperiod. Underlaget ska vara på sådant sätt att det kan komma att revideras utefter behov och lägesbild.
- Genomförande minst två trygghetsvandringar årligen.

Vem: Trygghetssamordnaren och Enhetschef GTP.

Uppföljning: Trygghetssamordnaren samt Enhetschef GTP.

9. Öka tryggheten i offentliga lokaler

Orsak: Via tryggare Eslöv har det inkommit rapporter på ordningsstörningar i offentliga lokaler.

Mål: Att offentliga lokaler upplevs som trygga.

Aktivitet:

- Genomföra en pilot på en trygghetsvandring i en offentlig lokal.

Vem: Trygghetssamordnaren och verksamhetschef ungdomsverksamheten (KoF).

Uppföljning: Trygghetssamordnaren och verksamhetschef ungdomsverksamheten (KoF).

10. Arbeta för att fler ungdomar blir föreningsaktiva

Orsak: Socialt deltagande och fritidsaktiviteter i närområdet är en skyddsfaktor. Under pandemin valde många unga att upphöra med sitt föreningsengagemang. Genom att få fler unga föreningsaktiva kan vi förebygga att unga utvecklar antisociala beteenden.

Mål: Att fler unga i Eslöv blir föreningsaktiva.

Aktivitet:

- Samverka mellan skola och fritid för att få ungdomar att återvända till sina föreningar.

Vem: Trygghetssamordnaren och verksamhetschef ungdomsverksamheten (KoF).

Uppföljning: Trygghetssamordnaren.

11. Öka tryggheten för personer med Funktionsnedsättning

Orsak: Personer med funktionsnedsättning är en grupp som nationell forskning visar är särskilt otrygg och som ofta upplever diskriminering.

Mål: att personer med funktionsnedsättning blir tryggare och mer inkluderade i samhället.

Aktivitet:

- Integrera personer med funktionsnedsättning i kommunens ordinarie fritids och kulturutbud.

Vem: Verksamhetschef ungdomsverksamheten (KoF).

Uppföljning: Trygghetssamordnaren och verksamhetschef ungdomsverksamheten (KoF).

Medborgarlöfte i Eslövs kommun 2021

Inledning

För ett framgångsrikt brottsförebyggande- och trygghetsskapande arbete är samverkan mellan polis och kommun en förutsättning. Medborgarlöften är en förlängning av polisens och Eslövs kommuns ordinarie brottsförebyggande och trygghetsskapande verksamhet.

Genom medborgarlöften ska polis och kommun tillsammans utföra insatser som direkt riktar sig till medborgarna och deras trygghet. Medborgarlöftena ska utgöras av konkreta aktiviteter för att öka tryggheten och minska brottsligheten.

Mål

- Att alla människor som bor, verkar och vistas i Eslövs kommun upplever ökad trygghet
- Att öka medborgarnas och lokalsamhällets delaktighet i det brottsförebyggande och trygghetsskapande arbetet

Lägesbild

Lägesbilden är satt utifrån polisens trygghetsmätning samt ett gemensamt lägesbildsarbete inom polisen och Eslövs kommun. Polisen och kommunen delar relevant information för att den gemensamma lägesbilden ska bli så exakt som möjligt.

- I den senaste trygghetsmätningen har andelen som känner sig trygga ute ensamma under sen kväll ökat. Däremot upplevs otryggheten dock fortfarande som ett problem.
- I trygghetsmätningen framgår oro över trafikrelaterad brottslighet såsom bilar som kör för fort och buskörning med mopeder (främst på landsbygden samt vissa lokala platser).
- Den gemensamma lägesbilden visar att det finns en samvariation mellan samlingsplatser och ordningsstörningar samt till viss del förekomst av skadegörelse.
- Antalet narkotikabrott speglar polisens arbetsinsats mer än förekomsten av narkotikabruk, vilket inte gör statistiken särskilt tillförlitlig. Narkotikabruk och handel med narkotika är däremot allvarliga samhällsproblem, oavsett utbredning och dessutom ofta en inkörsport till annan kriminalitet.

ESLÖVS KOMMUN

Polisen

Polisen och Eslövs kommun formulerar följande medborgarlöften

Polisen och Eslövs kommun lovar att:

- tillsammans med bostadsbolagen Eslövs Bostads AB och Brinova arbeta för en lokal grannsamverkan i kommunens bostadsområden i syfte att uppnå en ökad trygghet.
- genomföra riktade insatser mot trafikrelaterade problem enligt den lägesbild som tagits fram, samt även i den löpande verksamheten med ett antal av minst 40 insatser per år.
- arrangera och bjuda in till trygghetsvandringar på prioriterade orter/platser utifrån bland annat resultatet av polisens trygghetsmätning 2020. Minst en trygghetsvandring ska genomföras under året.
- arbeta uppsökande, kontaktskapande och bygga relationer med barn och ungdomar.
- fortsätta arbetet mot öppen droghandel och försvåra för ungdomar att påbörja ett missbruk.
- fortsätta att arbeta med och utveckla den gemensamma lokala lägesbilden genom *Örat mot marken*.
- synlig uniformerad polis finns inom stadskärnan i syfte att arbeta kontaktskapande.

Uppföljning

Medborgarlöftena följs upp årligen och rapporteras till kommunstyrelsen.

2021-06-18

Anna-Karin Boije
Lokalpolisområdeschef Eslöv
Lokalpolisområde Eslöv

Johan Andersson
Kommunstyrelsens ordförande
Eslövs kommun

ESLÖVS KOMMUN

Polisen

Grannsamverkan för att minska brottsligheten

Grannsamverkan går ut på att boende i ett område håller extra uppsikt över sina grannars bostäder och är uppmärksamma på vilka som rör sig i bostadsområdet. Forskning visar att grannsamverkan ger goda resultat.

Grannsamverkan är en metod som bygger på ett samarbete mellan de boende och polisen. På många håll deltar även kommunernas lokala brottsförebyggande råd, försäkringsbolag, bostadsbolag och andra aktörer i samhället.

Syftet är att minska brottsligheten och öka tryggheten och trivseln i bostadsområdet. Det handlar främst om att förhindra bostadsinbrott, skadegörelse och fordonsstölder.

Metoden går ut på att boende i ett område håller extra uppsikt över sina grannars bostäder och är uppmärksamma på vilka som rör sig i bostadsområdet. Med större social kontroll kan en möjlig gärningsman upptäckas lättare.

Enligt en genomgång av internationell forskning som Brottsförebyggande rådet (Brå) gjort minskar brottsligheten i genomsnitt med ungefär en fjärdedel där man har grannsamverkan.

Grannsamverkan på Brås webbplats

Grannsamverkan på Samverkan mot brotts webbplats

Kontakt för grannsamverkan

För att få veta mer om grannsamverkan där du bor kan du ringa 114 14 och fråga efter en samordnare för grannsamverkan ditt län. I vissa län/regioner finns det redan utsedda kontaktpersoner.

Dalarna, Värmland och Örebro län - polisregion Bergslagen

Gävleborg, Uppsala och Västmanlands län - polisregion Mitt

Jämtland, Norrbotten, Västerbotten och Västernorrlands län - polisregion Nord

Stockholm och Gotlands län - polisregion Stockholm

Kalmar, Blekinge, Kronoberg och Skåne län - polisregion Syd

§ 43 **KS.2021.0131**

Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) - Motion om grannsamverkan

Ärendebeskrivning
Fredrik Ottesen (SD) har inkommit med en motion om grannsamverkan.

I motionen föreslås följande:

- Att stärka arbetet med Grannsamverkan i enlighet med intentionerna i motionen

Beslutsunderlag
- Motion från Fredrik Ottesen (SD) Motion om grannsamverkan

Beslut
- Motionen remitteras till kommunstyrelsen och rådet för hälsa och trygghet med begäran om yttrande senast den 20 september 2021.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Rådet för hälsa och trygghet

Sverigedemokraterna
Eslöv

Motion om grannsamverkan

Kommunstyrelsen biföll den 3 mars 2021 ett ärende kring stöd till Grannsamverkan efter att Sverigedemokraterna hade föreslagit det. Det ursprungliga förslaget till beslut var avslag och en del av motiveringen till detta var att *”Grannsamverkanverksamheten i Sverige riktar sig till alla medborgare i Sverige och inte specifikt för kommuninvånarna i Eslövs kommun”.* Efter en förfrågan framkom uppgifter om att det finns 38 stycken områden där Grannsamverkan är aktiva i Eslövs kommun och detta var en viktig motivering till Sverigedemokraternas bifallsyrkande.

Sverigedemokraterna vill nu se ett krafttag och en kraftsamling kring frågan om grannsamverkan i Eslövs kommun. Detta för att säkerställa trygghet genom livet, trygghet genom uppväxten och trygghet genom värdig ålderdom.

Redan den 5 december 2007 kunde man läsa i Skånska Dagbladet att det någon gång på 90-talet sattes skyltar om Grannsamverkan mot brott upp på Göingevägens infarter i Eslöv. Detta ska ha skett efter ett möte med polisen där de informerade om grannsamverkan. Det lyfts i artikel samtidigt upp *”Att ha grannsamverkan mot brott innebär mer än att bara sätta upp skyltarna vid infarten till kvarteret*”. (Länk till artikeln https://www.skd.se/2007/12/05/grannsamverkan-skydd-pa-goingevagen-i-eslov/)

Grannsamverkan har en lång historia och tradition i Eslövs kommun, för det är inte bara i Eslövs tätort Grannsamverkan finns och verkar.

På Kungshults Byalags hemsida kan man läsa:

> *För att motverka brott tillämpar vi grannsamverkan i byn i samarbete med polisen, räddningstjänsten och försäkringsbolag. Mer info om grannsamverkan hittar du på http://www.samverkanmotbrott.se/grannsamverkansfolder.pdf. Har du frågor angående grannsamverkan i Kungshult går det bra att kontakta oss på grannsamverkan@kungshult.se*

På Löberöds Hembygdsförenings hemsida kan man läsa:

> *Grannsamverkan*
>
> *Hembygdsföreningen har hand om grannsamverkan i Löberöd. Vi har i vår tur kontakt med polis och försäkringsbolag. Via en app, Coyards, på t ex en mobiltelefon hjälps vi åt att hålla koll. Vi slipper även ringlistor mm som användes förr. Om något händer kan vi få kontakt med många personer på en gång.*

För ytterligare information https://loberod.se/grannsamverkan/

På Stehags intresse- & förskönings förenings hemsida kan man läsa att det var ett möte om Grannsamverkan 2013 med representanter från Polisen i Eslöv, Räddningstjänsten och Länsförsäkringar. På detta möte informerades det om hur man kan starta och driva Grannsamverkansprojekt.

Sverigedemokraterna Eslöv

Sverigedemokraterna ställer sig samtidigt frågande till både varför Eslövs kommun inte var representerade vid just det mötet om Grannsamverkan och varför man aldrig verkar vara med vid andra liknande möten.

Eslövs kommun tog nyligen i ett samarbete med Stiftelsen Tryggare Sverige fram en Strategi för trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete. I yttrandet ifrån Vård- och omsorgsnämnden till denna stod följande:

- *Vård- och omsorgsnämnden lämnar slutligen synpunkter i enlighet med vad PRO:s grupp och SPF Seniorerna Flyingebygden inom KPR har framfört i yttrande. Synpunkterna är följande:*
  - *Strategin är väl genomtänkt och utgör ett utmärkt instrument för kommande arbete. Inom området vård och omsorg, har inte den äldre befolkningen beaktats. Cirka 20 – 25 procent av Eslövs befolkning är 65 år eller äldre. Detta är en grupp som inte vågar gå ut under kvällstid eller efter mörkrets inbrott. Frågan är om denna grupp är avsedd att lämnas utanför strategin. Många äldre blir utsatta för bedrägerier, såväl på fysisk som digital väg. I anledning av detta, uppkommer frågan hur den äldre befolkningen ska skyddas och vilken hjälp den kan få samt på vilket sätt bedrägerierna ska förebyggas. Den breda samverkan med exempel försäkringsbolag, vaktbolag, hyresvärdar och grannsamverkan är viktiga att lyfta fram. Det borde i slutet av dokumentet betonas att det är viktigt att det förebyggande arbetet måste börjas redan i förskolan och skolan.*

Vidare stod det i handlingarna till strategin angående ovanstående yttrande under ”Genomgång av synpunkter” ett åtgärdsförslag:

> ***Åtgärd:*** *I slutet av dokumentet är text tillagd med betoning på vikten av förebyggande arbete genom hela livet. Aktiviteter kopplade till äldres utsatthet för brott regleras i aktivitetsplanen som beslutas på tjänstemannanivå i kommunens ledningsgrupp utifrån årlig lägesbild, problembild och orsaksanalys av dessa.*

Man tar inte i Strategi för trygghetsskapande och brottsförebyggande arbete överhuvudtaget inte upp fördelarna med Grannsamverkan. Detta trots att det i yttrandet ifrån Vård- och omsorgsnämnden stod att Grannsamverkan är viktigt att lyfta fram.

Eslövs kommun kan göra mer för Grannsamverkan och ett exempel man kan inspireras av är hur Botkyrka kommun arbetar med Grannsamverkan. På föreningen Grannstöd och Grannsamverkan i Botkyrka kan man läsa:

> *Lite kort historik, 2002 startade kommunen och Folksam grannsamverkan i Botkyrka och 2009 fanns ca 110 grannsamverkansområden. 2009 startade dessutom Grannstödsverksamhet i kommunen. Vid denna period fanns ingen förening för grannstöd och grannsamverkan. Verksamheten hölls till stor del samman av kommunen och engagerade tjänstemän. Antalet kontaktombud ökade snabbt. Arbetet leddes av en sammansatt styrgrupp av intresserade medborgare.*

För ytterligare information https://tryggare-botkyrka.se/about/

Sverigedemokraterna
Eslöv

Eslövs kommun bör bli bättre på att samarbeta med de Grannsamverkan som finns i kommunen och likt Botkyrka kommun gjorde 2002 verka för att det finns i hela kommunen.

Vidare bör målsättningen, utöver att tillse och försäkra sig om att Grannsamverkan finns och är aktiva i hela Eslöv kommun, vara att ta steget vidare till Grannstöd. Eslövs kommun är genom sin intresseorganisation SKR, Sveriges Kommuner och Regioner, redan med som finansiärer och samarbetspartners i den organisation, Samverkan mot brott, som driver Grannsamverkan. På Samverkan mot brotts hemsida kan man läsa om grannstöd:

> *För att Grannstöd ska fungera på ett bra sätt och över en längre tid behöver man skapa en organisation så att rollerna blir tydliga för alla som ska vara med och bidra. Grannstödsverksamhet kan bara initieras i områden/kommuner som har en aktiv Grannsamverkan. Innan man påbörjar arbetet med att starta upp Grannstöd är det bra att stämma av de olika rollerna med respektive representant så att alla är införstådda och accepterar ”sin” roll.*
>
> *Man behöver också se till att man har en stabil ekonomisk grund genom att söka sponsorer lokalt och föreningsbidrag/ekonomiskt stöd från kommunen. Engagemang från sponsorer/bidragsgivare under 2 år i taget är att föredra.*

För ytterligare information
https://samverkanmotbrott.se/rekommendationer-grannstodsverksamhet/

Botkyrka kommun tog nyligen ytterligare ett steg i arbetet med Grannsamverkan och Grannstöd genom avtalet ”Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap Botkyrka kommun, Botkyrkabyggen och Grannstöd och Grannsamverkan Botkyrka”. Det framstår som att det viktigaste med denna överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap var att önskvärda effektmål starkt kopplades till Grannstödsbil. Man kan under ”Kommunens och Botkyrkabyggens åtar sig att” läsa att ”Kommunens trygghetssamordnare samt Botkyrkabyggens Bosociala strateg är kontaktpersoner för Grannströd/Grannsamverkan. Kontaktpersonerna träffar Grannstöd/Grannsamverkans styrgrupp 2 gånger per år.”.

För ytterligare information https://www.mynewsdesk.com/se/ab_botkyrkabyggen/documents/avtal-iop-grannstoed-slash-grannsamverkan-botkyrka-kommun-botkyrkabyggen-99700

Det vore lämpligt att utreda om att införa ett liknande upplägg med en förening, Eslövs kommun och Eslövs bostads AB med ett avtal om Idéburet Offentligt Partnerskap. Nyligen satsade Eslövs bostads AB på en Bosocial utvecklare och det borde stärka förutsättningarna avsevärt.

En eller flera Grannstödsbilar i Eslövs kommun skulle bli ett bra komplement till den verksamhet Safe0413 som säkerhetsnätverket i Eslöv som förhindrar inbrott och stöld bedriver tillsammans Eslövs kommun, polisen och Länsförsäkringar. På Safe0413s hemsida kan läsa att ”Safe0413använder kameror på ett antal ställen som går direkt till ronderande bil”.

Sverigedemokraterna Eslöv

Fler goda exempel runtom i Sverige finns att hitta och ett sådant är Tanums kommun som åtminstone har haft med grannsamverkan i sitt samverkansavtal med polisen.

Med hänvisning till ovan föreslås kommunfullmäktige besluta

- Att stärka arbetet med Grannsamverkan i enlighet med intentionerna i motionen

Motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

13

KS.2021.0355

§ 144 **KS.2021.0355**

Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Ärendebeskrivning

Fredrik Ottesen (SD) har inkommit med en motion till kommunfullmäktige som rör riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun. I motionen föreslås följande: Att Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun revideras i enlighet med vad som anförts i motionen.

Motionären hänvisar till ”Riktlinjer för officiell flaggning i Malmö stad”:

E. Vid större katastrofer eller nationell landssorg - sorgflaggning (halv stång). Vid händelser som föranleder påbud om tyst minut och sorgflaggning är utgångspunkten att dessa begränsas till Rådhuset och svenska flaggan vid entrén till stadshuset, om inte dagen sammanfaller med allmän flaggdag, då ska samtliga flaggor halas.

- Kondoleansbok placeras ut i stadshusets reception av stadskontorets avdelning för intern ledning och stöd.
- Ordförande i kommunfullmäktige i Malmö skriver först i boken.
- Stadskontoret avgör hur länge den ska ligga.
- Stadskontoret ansvarar för att den skickas iväg.

Sverigedemokraterna har konstaterat att Eslövs kommun inte följde polisens uppmaning om att flagga på halv stång och för att detta aldrig ska upprepas finns det anledning att revidera Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning.

Kommunfullmäktige beslutade 25 oktober 2021, § 117 att motionen remitteras till kommunstyrelsen och servicenämnden med begäran om yttrande senast den 22 april 2022.

Beslutsunderlag

- Förslag till beslut; Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Servicenämndens beslut § 31, 2022 Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) gällande riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Kommunfullmäktiges beslut § 117, 2021 Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Beredning

Enligt beslutade Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun, godkända av kommunstyrelsen den 6 april 2021, är kommunstyrelsen genom fastighetsavdelningen ansvarig för att genomföra flaggning vid Eslövs stadshus,

Medborgarhuset och Stora Torg i Eslöv. Utöver de på förhand beslutade flaggdagarna i riktlinjen, beslutar kommundirektören om det ska flaggas och i så fall med vilken flagga.

Motionären skriver: ”Sverige var den 1 juli i landssorg och ett nationellt beslut om att ha en tyst minut klockan 12:00 och flaggor på halv stång i hela landet hade utlysts av polisen. Anledningen var att en polisman dog på sin tjänst.” och hänvisar därefter till Malmö stads riktlinjer för officiell flaggning.

Sverigedemokraterna har konstaterat att Eslövs kommun inte följde polisens uppmaning om att flagga på halv stång. För att detta aldrig ska upprepas finns det anledning att revidera Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning, menar Sverigedemokraterna.

Att en polisman dog på sin tjänst är mycket beklagligt. Att Polismyndigheten utlyste en tyst minut och flaggning på halv stång i sina verksamheter är en fin gest gentemot den döde polismannen och hans familj och en markering mot våldet i samhället i allmänhet och det inträffade dådet i synnerhet. Många människor blev djupt berörda av händelsen, så också förtroendevalda och tjänstepersoner inom Eslövs kommun. Några kommuner, där polismannen arbetade och där han hade någon form av anknytning, flaggade också på halv stång.

Den förvaltningschef som vid tiden för det inträffade dödsfallet ersatte kommundirektören under hennes semester kontaktade Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, som inte skickat ut något meddelande till kommunerna om flaggning. Svaret från SKR blev att det var upp till varje kommun att besluta om flaggning. Vikarierande kommundirektör inhämtade uppgifter från några kringliggande kommuner om hur de tänkte göra. Svaren blev att de inte skulle flagga, då det inte kommit något meddelande från SKR om flaggning. Vikarierande kommundirektör valde då att följa denna linje.

Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning är nyligen reviderade. I dessa framgår att kommundirektören kan besluta om flaggning utanför det som är fastställt i riktlinjerna. Att införa nya riktlinjer blir svårt att genomföra och följa upp, då Sveriges består av många myndigheter som var och en kan utlysa landssorg inom sin verksamhet. Kommunledningskontoret anser därför att de riktlinjer för flaggning som finns är tillräckliga, då de också ger kommundirektören möjlighet att besluta om flaggning vid särskilda händelser, och föreslår att motionen avslås.

Yrkanden
Fredrik Ottesen (SD) yrkar bifall till motionen.

Catharina Malmborg (M), Janet Andersson (S) och Sven-Olov Wallin (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Beslutsgång
Ordförande ställer proposition på yrkandena och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med Catharina Malmborgs (M) m fl yrkande.

Beslut
- Kommunfullmäktige föreslås avslå motionen från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun.

Reservationer
Ledamöterna i Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till
Kommunfullmäktige

ESLÖVS KOMMUN

KS.2021.0355

2022-05-02
Marie Carlberg
+4641362258
marie.carlberg@eslov.se

Kommunstyrelsen

Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) - Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Ärendebeskrivning
Fredrik Ottesen (SD) har inkommit med en motion till kommunfullmäktige som rör riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun. I motionen föreslås följande:

- Att Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun revideras i enlighet med vad som anförts i motionen.

Motionären hänvisar till ”Riktlinjer för officiell flaggning i Malmö stad”:
E. Vid större katastrofer eller nationell landssorg - sorgflaggning (halv stång). Vid händelser som föranleder påbud om tyst minut och sorgflaggning är utgångspunkten att dessa begränsas till Rådhuset och svenska flaggan vid entrén till stadshuset, om inte dagen sammanfaller med allmän flaggdag, då ska samtliga flaggor halas.
- Kondoleansbok placeras ut i stadshusets reception av stadskontorets avdelning för intern ledning och stöd.
- Ordförande i kommunfullmäktige i Malmö skriver först i boken.
- Stadskontoret avgör hur länge den ska ligga.
- Stadskontoret ansvarar för att den skickas iväg.

Sverigedemokraterna har konstaterat att Eslövs kommun inte följde polisens uppmaning om att flagga på halv stång och för att detta aldrig ska upprepas finns det anledning att revidera Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning.

Kommunfullmäktige beslutade 25 oktober 2021, § 117 att motionen remitteras till kommunstyrelsen och servicenämnden med begäran om yttrande senast den 22 april 2022.

Beslutsunderlag
Servicenämndens beslut § 31, 2022 Yttrande över Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun, Fredrik Ottesen (SD)
Kommunfullmäktiges beslut § 117, 2021 Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Beredning
Enligt beslutade Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun, godkända av kommunstyrelsen den 6 april 2021, är kommunstyrelsen genom fastighetsavdelningen ansvarig för att genomföra flaggning vid Eslövs stadshus, Medborgarhuset och Stora Torg i Eslöv. Utöver de på förhand beslutade flaggdagarna i riktlinjen, beslutar kommundirektören om det ska flaggas och i så fall med vilken flagga.

Motionären skriver: ”Sverige var den 1 juli i landssorg och ett nationellt beslut om att ha en tyst minut klockan 12:00 och flaggor på halv stång i hela landet hade utlysts av polisen. Anledningen var att en polisman dog på sin tjänst.” och hänvisar därefter till Malmö stads riktlinjer för officiell flaggning.

Sverigedemokraterna har konstaterat att Eslövs kommun inte följde polisens uppmaning om att flagga på halv stång. För att detta aldrig ska upprepas finns det anledning att revidera Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning, menar Sverigedemokraterna.

Att en polisman dog på sin tjänst är mycket beklagligt. Att Polismyndigheten utlyste en tyst minut och flaggning på halv stång i sina verksamheter är en fin gest gentemot den döde polismannen och hans familj och en markering mot våldet i samhället i allmänhet och det inträffade dådet i synnerhet. Många människor blev djupt berörda av händelsen, så också förtroendevalda och tjänstepersoner inom Eslövs kommun. Några kommuner, där polismannen arbetade och där han hade någon form av anknytning, flaggade också på halv stång.

Den förvaltningschef som vid tiden för det inträffade dödsfallet ersatte kommundirektören under hennes semester kontaktade Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, som inte skickat ut något meddelande till kommunerna om flaggning. Svaret från SKR blev att det var upp till varje kommun att besluta om flaggning. Vikarierande kommundirektör inhämtade uppgifter från några kringliggande kommuner om hur de tänkte göra. Svaren blev att de inte skulle flagga, då det inte kommit något meddelande från SKR om flaggning. Vikarierande kommundirektör valde då att följa denna linje.

Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning är nyligen reviderade. I dessa framgår att kommundirektören kan besluta om flaggning utanför det som är fastställt i riktlinjerna. Att införa nya riktlinjer blir svårt att genomföra och följa upp, då Sveriges består av många myndigheter som var och en kan utlysa landssorg inom sin verksamhet. Kommunledningskontoret anser därför att de riktlinjer för flaggning som finns är tillräckliga, då de också ger kommundirektören möjlighet att besluta om flaggning vid särskilda händelser.

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun.

Beslutet skickas till
Fredrik Ottesen (SD)
Servicenämnden
Kommunikationsavdelningen

Eva Hallberg
Kommundirektör

Marie Carlberg
Avdelningschef

§ 31 **SOT.2021.0200**

Yttrande över motion från Fredrik Ottesen (SD) gällande riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Ärendebeskrivning
Fredrik Ottesen (SD) har inkommit med en motion till kommunfullmäktige som rör riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun.

I motionen föreslås följande:
- Att Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun revideras i enlighet med vad som anförts i motionen.

Motionären hänvisar till ”Riktlinjer för officiell flaggning i Malmö stad”:
E. Vid större katastrofer eller nationell landssorg- sorgflaggning (halv stång). Vid händelser som föranleder påbud om tyst minut och sorgflaggning är utgångspunkten att dessa begränsas till Rådhuset och svenska flaggan vid entrén till stadshuset, om inte dagen sammanfaller med allmän flaggdag, då ska samtliga flaggor halas.

- Kondoleansbok placeras ut i stadshusets reception av stadskontorets avdelning för intern ledning och stöd.
- Ordförande i kommunfullmäktige i Malmö skriver först i boken.
- Stadskontoret avgör hur länge den ska ligga.
- Stadskontoret ansvarar för att den skickas iväg.

Sverigedemokraterna har konstaterat att Eslövs kommun inte följde polisens uppmaning om att flagga på halv stång och för att detta aldrig ska upprepas finns det anledning att revidera Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning.

Kommunfullmäktige beslutade 25 oktober 2021, § 117 att motionen remitteras till kommunstyrelsen och servicenämnden med begäran om yttrande senast den 22 april 2022.

Beslutsunderlag
- Tjänsteskrivelse. Yttrande över Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun, Fredrik Ottesen (SD)
- Kommunfullmäktiges beslut § 117, 2021 Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun
- Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun, antagna av kommunstyrelsen 2021-04-06

Beredning
Yttrande
Enligt beslutade Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun, godkända av kommunstyrelsen den 6 april 2021, är Serviceförvaltningen genom fastighetsavdelningen ansvariga för att genomföra flaggning vid Eslövs stadshus och Medborgarhuset. För flaggning på Stora Torg ansvarar Miljö och Samhällsbyggnad, Gata, Trafik och Park genom extern entreprenör. Ansvaret för Serviceförvaltningen är att genomföra flaggningen utifrån de av kommunstyrelsens beslutade riktlinjer. Beslutar kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen om ändrade riktlinjer utför Serviceförvaltningen flaggningen enligt dessa.

Servicenämnden har inget övrigt att anföra gällande motionsyttrandet.

Yrkanden
Kristian Zahtila (SD) yrkar bifall till motionen.

Erik Holmquist (L) yrkar att motionen ska anses som besvarad.

Beslutsgång
Ordförande ställer Kristian Zahtilas (SD) bifallsyrkande mot Erik Holmquists (L) yrkande att anse motionen som besvarad och finner att nämnden anser motionen som besvarad.

Beslut
Servicenämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun, som besvarad.

Reservationer
Sverigedemokraternas ledamöter reserverar sig mot beslutet.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

§ 117 **KS.2021.0355**

Remittering av motion från Fredrik Ottesen (SD) om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Ärendebeskrivning
Fredrik Ottesen (SD) har inkommit med en motion som rör riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun.

I motionen föreslås följande:

- Att Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun revideras i enlighet med vad som anförts i motionen.

Beslutsunderlag
- Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Beslut
- Motionen remitteras till kommunstyrelsen och servicenämnden med begäran om yttrande senast den 22 april 2022.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Servicenämnden

Sverigedemokraterna
Eslöv

Motion om riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun

Eslövs kommunstyrelse antog så sent som den 6 april i år, alltså mindre än tre månader sedan, nya riktlinjer för flaggning. Vid det tillfället hade Sverigedemokraterna ett eget förslag, men likt det antagna fanns det en brist som tyvärr uppdagades genom en stor tragedi.

Sverige var den 1 juli i landssorg och ett nationellt beslut om att ha en tyst minut klockan 12:00 och flaggor på halv stång i hela landet hade utlysts av polisen. Anledningen var att en polisman dog på sin tjänst.

Om man läser ”Riktlinjer för officiell flaggning i Malmö stad” hittar man följande skrivelse:

> *E. Vid större katastrofer eller nationell landssorg- sorgflaggning (halv stång)*
>
> *• Vid händelser som föranleder påbud om tyst minut och sorgflaggning är utgångspunkten att dessa begränsas till Rådhuset och svenska flaggan vid entrén till stadshuset, om inte dagen sammanfaller med allmän flaggdag, då ska samtliga flaggor halas.*
>
> *• Kondoleansbok placeras ut i stadshusets reception av stadskontorets avdelning för intern ledning och stöd.*
>
> *• Ordförande i kommunfullmäktige i Malmö skriver först i boken*
>
> *• Stadskontoret avgör hur länge den ska ligga*
>
> *• Stadskontoret ansvarar för att den skickas iväg*

Sverigedemokraterna har konstaterat att Eslövs kommun inte följde polisens uppmaning om att flagga på halv stång och för att detta aldrig ska upprepas finns det anledning att revidera Eslövs kommuns riktlinjer för flaggning.

Med hänvisning till ovan föreslås kommunfullmäktige besluta

- Att Riktlinjer för flaggning i Eslövs kommun revideras i enlighet med vad som anförts ovan

För Sverigedemokraterna Eslöv

Fredrik Ottesen